



Briuselis, 2025 m. gegužės 8 d.
(OR. en)

8569/25

Tarpinstitucinė byla:
2023/0158 (CNS)

FISC 108
UD 101
ECOFIN 499
MI 277
COMER 72

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2025 m. gegužės 8 d.
kam:	Tarybai
Dalykas:	Direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl PVM taisyklių, susijusių su apmokestinamaisiais asmenimis, sudarančiais sąlygas nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, dėl specialios schemos, skirtos nuotolinei prekybai prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, taikymo ir dėl specialių importo PVM deklaravimo ir mokėjimo procedūrų, projektas – Bendras požiūris

I. BENDROJI INFORMACIJA

1. 2025 m. kovo 11 d. Taryba priėmė dokumentų rinkinį „PVM skaitmeniniame amžiuje“¹. Į dokumentų rinkinį² įtrauktus Komisijos pasiūlymus sudarė trys ramsčiai: skaitmeninių ataskaitų teikimo reikalavimai, platformų ekonomika ir bendra registracija PVM tikslais. Vienas iš elementų, įtrauktų į bendros registracijos PVM tikslais ramstį, buvo pasiūlymas padaryti privalomą esamą vieno langelio principu veikiančią importo sistemą (IOSS) – specialią PVM direktyvoje nustatytą schemą, kuria siekiama supaprastinti PVM prievolių, susijusių su importuojamomis prekėmis, vykdymą.

¹ Dok. 6304/25.

² Dok. 15841/22, 15842/22 ir 15843/22.

2. Tačiau derybų dėl dokumento rinkinio metu privalomas IOSS naudojimas plataus pritarimo nesulaukė. Todėl pirmininkaujant Ispanijai ir Belgijai buvo parengtas alternatyvus sprendimas, kuriuo būtų skatinama naudotis IOSS, visų pirma nustatant tiekėjo atsakomybę mokėti PVM už prekių importą į galutinės paskirties valstybes nares, o tai reikštų, kad tiekėjai (arba vadinamieji tiekėjais laikomi asmenys, pavyzdžiui, platformos), jei jie nesinaudoja IOSS, turėtų atskirai registruotis kiekvienoje valstybėje narėje, kurioje jie vykdo veiklą. Kadangi reikėjo atlikti išsamesnę analizę, numatytos nuostatos dėl paskatų pirmininkaujant Belgijai ir Vengrijai įtrauktos į pasiūlymą dėl PVM¹, sudarantį muitinės reformos dokumentų rinkinį.
3. 2024 m. lapkričio mėn. susitardama dėl bendro požiūrio dėl dalinio keitimo direktyvos dėl PVM skaitmeniniame amžiuje, Taryba priėmė pareiškimą, įtrauktiną į Tarybos posėdžio protokolą², kuriame nurodė, kad ji „*derybose dėl pasiūlymo dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl PVM taisyklių, susijusių su apmokestinamaisiais asmenimis, sudarančiais sąlygas nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, dėl specialios schemos, skirtos nuotolinei prekybai prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, taikymo ir dėl specialių importo PVM deklaravimo ir mokėjimo procedūrų (tarpinstitucinė byla Nr. 2023/0158 (CNS)) tęs darbą dėl kitų pasiūlymo elementų, susijusių su paskatomis naudotis vieno langelio principu veikiančia importo sistema, kad būtų kuo greičiau pasiektas susitarimas*“.

¹ Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl PVM taisyklių, susijusių su apmokestinamaisiais asmenimis, sudarančiais sąlygas nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, dėl specialios schemos, skirtos nuotolinei prekybai prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, taikymo ir dėl specialių importo PVM deklaravimo ir mokėjimo procedūrų, dok. 9638/23.

² Dok. 14964/24 ADD 1.

4. Vienas iš Sąjungos muitinės kodekso reformos tikslų – panaikinti atleidimą nuo muitų prekėms, kurių vertė neviršija 150 EUR ribos, ir įvesti naują tarifų sistemą mažos vertės siuntoms, nustatant keturias grupes. Šiuo metu ši 150 EUR riba taip pat naudojama PVM direktyvoje taikant tiekėju laikomo asmens nuostatą, taip pat naudojantis vieno langelio principu veikiančia importo sistema (IOSS): ji taikoma tik nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, kurių vertė neviršija 150 EUR. Muitinės reformos dokumentų rinkinyje pateiktu pasiūlymu dėl PVM siekiama panaikinti šios ribos naudojimą taip pat ir IOSS bei nuostatos dėl tiekėju laikomo asmens taikymo tikslais, kad būtų suderintos su elektronine prekyba susijusios muitinės ir PVM taisyklės.
5. 2024 m. antroje pusėje pirmininkavusi Vengrija tęsė diskusiją dėl alternatyvaus sprendimo ir toliau tikslino nuostatas, kuriomis skatinama naudotis IOSS, be kita ko, įtraukdama priemones, kuriomis siekiama toliau užtikrinti importo PVM mokėjimą, ir atsarginę priemonę, kuri suteiktų galimybę valstybėms narėms išimtiniais atvejais leisti klientui sumokėti importo PVM, jei tiekėjas nevykdo savo PVM prievolių. Pirmininkavusi Vengrija taip pat pradėjo diskusiją dėl 150 EUR ribos panaikinimo IOSS ir pasiūlymo išplėsti sąvokos „nuotolinė prekyba prekėmis, importuojamomis iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių“ apibrėžtį, kad ji apimtų tiekimą iš muitinės sandėlių.

6. Padaryta pažanga dėl visų skirtingų pasiūlymo aspektų, o 2024 m. pabaigoje delegacijos susitarė, „*kad tolesni veiksmai bus skatinti naudotis IOSS. Be to, pripažįstant, kad reikia papildomo darbo, buvo susitarta, kad visos delegacijos atitinkamas nuostatas, įskaitant atsarginės priemonės taisyklę, laiko tvirtu pagrindu tolesniam darbui, susijusiam su atitinkamomis muitų teisės aktų nuostatomis.*“

II. DABARTINĖ PADĖTIS

7. Nors 150 EUR ribos panaikinimas ir sąvokos išplėtimas įtraukiant muitinės sandėlius yra labai glaudžiai susiję su muitinės reforma ir turės būti aptarti atsižvelgiant į politinius sprendimus, priimtus derybose dėl to teisės aktų rinkinio, tarp muitinės reformos ir skatinimo naudotis IOSS priemonių tokio ryšio nėra. Iš esmės alternatyviu požiūriu tik pakeičiamos dokumentų rinkinio dėl PVM skaitmeniniame amžiuje nuostatos; dėl šio pakeitimo naudotis IOSS taptų privaloma. Toliau skatinant PVM mokėti iš anksto, o ne pasienyje, taikant skatinimo naudotis IOSS priemonės būtų supaprastintas PVM surinkimas ir veikiausiai dar labiau sumažėtų muitinei tenkanti našta. Be to, kadangi šiomis priemonėmis bus itin atgrasoma nuo reikalavimų nesilaikymo, pirmininkaujanti Lenkija laikėsi nuomonės, kad šios priemonės yra būtinos ir pageidautinos vien PVM tikslais. Be to, patvirtinus šias priemones, deryboms dėl Sąjungos muitinės kodekso reformos būtų suteikta aiškumo dėl taikytinos PVM sistemos.
8. Tuo tikslu pirmininkaujanti valstybė narė parengė projektą su nuostatomis, kurios turėtų būti priimtos atskirai, kartu pateikiant į Tarybos posėdžio protokolą įtrauktiną pareiškimą, kad Taryba tęs darbą, susijusį su likusiais direktyvos projekto elementais. Šiam požiūriui taip pat pritarė Komisija.

9. Mokesčių klausimų darbo grupės (aukšto lygio) posėdyje beveik visos delegacijos pritarė peržiūrėtam kompromisiniam tekstui, į kurį įtrauktos tik nuostatos, kuriomis skatinama naudotis IOSS, atspindinčios valstybių narių pateiktus pakeitimus, pasiūlymus ir pastabas. Kelios delegacijos vis dar laikėsi išlygų.
10. Siekdama atsižvelgti į toms delegacijoms susirūpinimą keliančius klausimus, pirmininkaujanti valstybė narė vėl įtraukė ir papildė konstatuojamąją dalį dėl fiskalinių agentų ir tarpininkų, paankstino nuostatų dėl paskatų peržiūrą ir į Tarybos pareiškimą įtraukė dvi pastraipas dėl PVM ir muitinės procedūrų sąveikos. Pirmininkaujanti valstybė narė laikosi nuomonės, kad dabar tekstai yra subalansuoti ir turėtų būti priimtini visoms delegacijoms.

III. TOLESNI VEIKSMAI

11. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, Tarybos prašoma:
- a) susitarti dėl bendro požiūrio dėl direktyvos remiantis pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniu tekstu, išdėstytu dok. 8570/25, ir
 - b) susitarti dėl šio pranešimo papildyme išdėstyto pareiškimo.
12. Pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinis tekstas iš esmės skiriasi nuo pirmiau minėtų Komisijos pasiūlymų. Jei Taryba šiuo pagrindu susitartų dėl bendro požiūrio dėl dalinio keitimo direktyvos projekto, sprendimas dėl konsultavimosi dėl teksto su Europos Parlamentu turėtų būti priimtas taikant supaprastintą rašytinę procedūrą, kuri turėtų būti pradėta po Tarybos posėdžio.