



Brüsszel, 2025. május 8.
(OR. en)

8569/25

Intézményközi referenciaszám:
2023/0158 (CNS)

FISC 108
UD 101
ECOFIN 499
MI 277
COMER 72

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2025. május 8.

Címzett: a Tanács

Tárgy: Tervezet – Irányelv a 2006/112/EK irányelvnek az importált termékek távértékesítését elősegítő adóalanyokra vonatkozó héaszabályok, a harmadik területekről vagy harmadik országokból importált termékek távértékesítésére vonatkozó különös szabályozás, valamint a behozatal utáni héa bevallására és megfizetésére vonatkozó különös szabályozás alkalmazása tekintetében történő módosításáról
– Általános megközelítés

I. HÁTTÉR

1. A Tanács 2025. március 11-én elfogadta a „Héa a digitális korban” elnevezésű csomagot¹. A csomagban foglalt bizottsági javaslatoknak² három pillére volt: a digitális adatszolgáltatási követelmények, a platformgazdaság és a héaalanyként történő egységes nyilvántartásba vétel. A héaalanyként történő egységes nyilvántartásba vételre vonatkozó pillér egyik eleme egy arra irányuló javaslat volt, hogy kötelezővé váljon a meglévő egyablakos importügyintézési rendszer (IOSS); ez utóbbi különös szabályozással a héairányelv eredetileg annak érdekében került kiegészítésre, hogy egyszerűbbé váljon az importált termékekre vonatkozó héakötelezettségeknek való megfelelés.

¹ 6304/25.

² 15841/22, 15842/22 és 15843/22.

2. A csomagról folytatott tárgyalások során azonban az IOSS használatának kötelezővé tételét csak kevesen támogatták. A spanyol és a belga elnökség során ezért kidolgozásra került egy alternatív megoldás, melynek keretében ösztönöznék az IOSS használatát, különösen azáltal, hogy a behozatal utáni héa megfizetésére kötelezett félként a termékek végső rendeltetési helye szerinti tagállambeli értékesítőt jelölik meg, ami azt jelenti, hogy az értékesítőknek (vagy az úgynevezett „vélelmezett” értékesítőknek, például platformoknak) – amennyiben nem használják az IOSS-t – külön nyilvántartásba kellene vetetniük magukat minden olyan tagállamban, ahol üzleti tevékenységet folytatnak. Mivel még szükség volt a további elemzésre, a belga és a magyar elnökség alatt a vámreform-csomag részét képező héa-javaslat¹ kiegészítésre került az előirányzott ösztönző rendelkezésekkel.
3. Amikor a Tanács 2024 novemberében kialakította általános megközelítését a „Héa a digitális korban” csomagba tartozó irányelv módosításáról, egyúttal elfogadott egy, a Tanács jegyzőkönyvében rögzítendő nyilatkozatot² is, amelyben leszögezte, hogy *„a 2006/112/EK irányelvnek az importált termékek távértékesítését elősegítő adóalanyokra vonatkozó héaszabályok, a harmadik területekről vagy harmadik országokból importált termékek távértékesítésére vonatkozó különös szabályozás, valamint a behozatali héa bevallására és megfizetésére vonatkozó különös szabályozás alkalmazása tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról (intézményközi referenciaszám: 2023/0158 (CNS)) folytatott tárgyalások keretében folytatni fogja a munkát a javaslatnak az egyablakos importügyintézési rendszer igénybevételére irányuló ösztönzőkre vonatkozó egyéb elemeivel kapcsolatban, annak érdekében, hogy a lehető leghamarabb megállapodás szülessen”*.

¹ Javaslat – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek az importált termékek távértékesítését elősegítő adóalanyokra vonatkozó héaszabályok, a harmadik területekről vagy harmadik országokból importált termékek távértékesítésére vonatkozó különös szabályozás, valamint a behozatali héa bevallására és megfizetésére vonatkozó különös szabályozás alkalmazása tekintetében történő módosításáról, 9638/23.

² 14964/24 ADD 1.

4. Az Uniós Vámkódex reformjának egyik célja tehát a 150 EUR küszöbértéket meg nem haladó áruk vámmentességének megszüntetése és a kis értékű küldeményekre vonatkozó új, négykategóriás vámrendszer bevezetése. Ez a 150 eurós küszöb jelenleg a héairányelvben foglalt, a vélelmezett értékesítőre, illetve szolgáltatóra vonatkozó rendelkezés alkalmazása esetén is érvényes, továbbá vonatkozik az egyablakos import-héaügyintézési rendszer (IOSS) igénybevételére is: ezek alkalmazása a legfeljebb 150 EUR értékű importált termékek távértékesítésére korlátozódik. A vámreform-csomagban foglalt héa-javaslat ezt a küszöbértéket az IOSS és a vélelmezett értékesítőre vonatkozó rendelkezés alkalmazása tekintetében is megszüntetné abból a célból, hogy összehangolja az e-kereskedelemre vonatkozó vám- és héaszabályokat.
5. 2024 második felében a magyar elnökség folytatta az alternatív megoldással kapcsolatos megbeszéléseket, és tovább finomította az IOSS alkalmazását ösztönző rendelkezéseket, többek között a behozatal utáni héa megfizetését fokozottabban biztosító intézkedések, valamint egy olyan tartalékintézkedés beillesztésével, amely kivételes esetekben lehetővé tenné a tagállamok számára, hogy engedélyezzék a behozatal utáni héának a vevő általi megfizetését, ha az értékesítő nem teljesíti héakötelezettségeit. A magyar elnökség megkezdte továbbá a vitát az IOSS vonatkozásában a 150 eurós küszöbérték megszüntetéséről, valamint arról a javaslatról, miszerint a „harmadik területekről vagy harmadik országokból importált termékek távértékesítése” fogalommeghatározást ki kellene terjeszteni a vámraktárakból történő értékesítésekre is.

6. Előrelépés történt a javaslat valamennyi különböző aspektusával kapcsolatban, és 2024 végén a delegációk megállapodtak *„arról, hogy következő lépésként ösztönözni kell az IOSS igénybevételére. Ezen túlmenően – annak elismerése mellett, hogy további munkára van szükség – megállapodás született arról is, hogy az érintett rendelkezéseket – beleértve a tartalékszabályt is – valamennyi delegáció szilárd alapnak tekinti a vonatkozó vámrendelkezésekkel kapcsolatos további munkához.”*

II. AZ AKTUÁLIS HELYZET

7. A 150 eurós küszöbérték megszüntetése és a vámraktárakra való kiterjesztés nagyon szorosan kapcsolódik a vámreformhoz, és azt az említett jogalkotási csomagról folytatott tárgyalások során születő szakpolitikai döntések fényében kell majd megvitatni, viszont ilyen jellegű összefüggés a vámreform és az IOSS használatát ösztönző intézkedések között nincs. Az alternatív megközelítés a „Héa a digitális korban” csomagnak lényegében csak azokat a rendelkezéseit váltja fel, amelyek kötelezővé tették volna az IOSS-t. Az IOSS használatát ösztönző intézkedések azáltal, hogy a héa előzetes, nem pedig a határon történő megfizetésére bátorítanak, egyszerűsítene a héa beszedését, és valószínűleg tovább enyhítenék a vámhatóságokra nehezedő terheket. Ezenkívül, mivel az intézkedések erőteljesen visszatartó hatásúak lesznek a szabályok be nem tartásával szemben, a lengyel elnökség azon a véleményen volt, hogy ezek az intézkedések – pusztán a héával kapcsolatos okokból – szükségesek és kívánatosak. Ezen intézkedések elfogadása továbbá az Unió Vámkódex reformjáról folytatott tárgyalások során biztosítaná a tisztánlátást az alkalmazandó héakeretet illetően.
8. E célból az elnökség készített egy, a külön elfogadandó rendelkezéseket tartalmazó tervezetet, amelyhez a Tanács jegyzőkönyvében rögzítendő nyilatkozatot csatolt arról, hogy a Tanács az irányelvtervezet fennmaradó elemeivel kapcsolatos munkát még folytatni fogja. Ezt a megközelítést a Bizottság is támogatta.

9. Az adóügyi munkacsoport (magas szintű formáció) ülésén szinte valamennyi delegáció támogatta azt a felülvizsgált kompromisszumos szöveget, amely csak az IOSS használatát ösztönző rendelkezéseket tartalmazza, és tükrözi a tagállamok által benyújtott módosításokat, javaslatokat és észrevételeket. Néhány delegáció ugyanakkor továbbra is fenntartással élt.
10. E delegációk aggályainak eloszlatása érdekében az elnökség újra beillesztett és kiegészített egy, az adóügyi képviselőkre és a közvetítőkre vonatkozó preambulumbekendést, előrébb hozta az ösztönző rendelkezések felülvizsgálatának határidejét, valamint beillesztett két új, a héa- és a vámeljárássok közötti kölcsönhatásról szóló bekezdést a tanácsi nyilatkozatba. Az elnökség úgy véli, hogy a szövegek most már kiegyensúlyozottak, így valamennyi delegáció számára elfogadhatónak kell lenniük.

III. A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

11. A fentiek alapján felkérjük a Tanácsot, hogy
- a) a 8570/25 dokumentumban foglalt elnökségi kompromisszumos szöveg alapján alakítson ki általános megközelítést az irányelvre vonatkozóan, valamint
 - b) hagyja jóvá az e feljegyzés kiegészítésében található nyilatkozatot.
12. Az elnökségi kompromisszumos szöveg jelentősen eltér a fent említett bizottsági javaslatoktól. Amennyiben tehát a Tanács e szöveg alapján általános megközelítést fogad el a módosító irányelv tervezetéről, akkor a Tanács ülését követően indítandó egyszerűsített írásbeli eljárás keretében döntenie kell majd az Európai Parlamenttel a szövegről folytatandó konzultációról.
-