

**Bruxelles, 8. svibnja 2025.
(OR. en)**

8569/25

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0158 (CNS)**

**FISC 108
UD 101
ECOFIN 499
MI 277
COMER 72**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	8. svibnja 2025.
Za:	Vijeće
Predmet:	Nacrt direktive o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u koja se odnose na porezne obveznike koji omogućuju prodaju na daljinu uvezene robe i u pogledu primjene posebne odredbe za prodaju na daljinu robe uvezene iz trećih područja ili trećih zemalja i posebnih postupaka za prijavu i plaćanje PDV-a pri uvozu – opći pristup

I. OSNOVNE INFORMACIJE

1. Vijeće je 11. ožujka 2025. donijelo paket o PDV-u u digitalnom dobu (VIDA)¹. Prijedlozi Komisije u paketu² imali su tri stupa: zahtjeve za digitalno izvješćivanje, ekonomiju platformi i jedinstveni upis u registar obveznika PDV-a. Jedan od elemenata uključenih u stup o jedinstvenom upisu u registar obveznika PDV-a bio je prijedlog da postojeći sustav „sve na jednom mjestu” za uvoz (IOSS) – posebna odredba uvedena Direktivom o PDV-u kako bi se pojednostavnila usklađenost s obvezama u pogledu PDV-a za uvezenu robu – postane obvezan.

¹ Dokument 6304/25.

² Dokumenti 15841/22, 15842/22 i 15843/22.

2. Međutim, tijekom pregovora o paketu nije bilo dovoljno potpore za obveznu upotrebu IOSS-a. Stoga je tijekom španjolskog i belgijskog predsjedanja razvijeno alternativno rješenje kako bi se potaknula upotreba IOSS-a, posebno tako da se dobavljaču nametne obveza plaćanja PDV-a pri uvozu u države članice konačnog odredišta robe, što znači da bi se dobavljači (ili takozvani „pretpostavljeni” dobavljači kao što su platforme) morali zasebno registrirati u svakoj državi članici u kojoj posluju ako ne upotrebljavaju IOSS. Budući da je bila potrebna daljnja analiza, predviđene odredbe o poticanju dodane su u prijedlog o PDV-u¹ uključenom u paket carinskih reformi tijekom belgijskog i mađarskog predsjedanja.
3. Pri postizanju općeg pristupa o izmjeni Direktive VIDA u studenome 2024. Vijeće je donijelo izjavu koju treba uključiti u zapisnik Vijeća² u kojoj se navodi da će „i dalje raditi na drugim elementima prijedloga u pogledu poticaja za upotrebu sustava ‚sve na jednom mjestu’ za uvoz u okviru pregovora o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/11/EZ u pogledu pravila o PDV-u koja se odnose na porezne obveznike koji omogućuju prodaju na daljinu uvezene robe i primjenu posebne odredbe za prodaju na daljinu robe uvezene iz trećih područja ili trećih zemalja i posebnih postupaka za prijavu i plaćanje PDV-a na uvoz (međuinstitucijski broj predmeta 2023/0158 (CNS)) s ciljem postizanja dogovora što je prije moguće”.

¹ Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u koja se odnose na porezne obveznike koji omogućuju prodaju na daljinu uvezene robe i u pogledu primjene posebne odredbe za prodaju na daljinu robe uvezene iz trećih područja ili trećih zemalja i posebnih postupaka za prijavu i plaćanje PDV-a pri uvozu, dok. 9638/23.

² Dokument 14964/24 ADD 1.

4. Jedan od ciljeva reforme Carinskog zakonika Unije jest ukidanje carinskog izuzeća za robu u vrijednosti do praga od 150 EUR i uvođenje novog tarifnog sustava za pošiljke male vrijednosti s četiri razreda. Trenutačno taj prag od 150 EUR postoji i za primjenu odredbe o pretpostavljenom dobavljaču iz Direktive o PDV-u te za korištenje sustavom PDV-a „sve na jednom mjestu” za uvoz (IOSS): njihova je primjena ograničena na prodaju na daljinu uvezene robe čija vrijednost ne premašuje 150 EUR. Prijedlogom o PDV-u u paketu carinskih reformi nastoji se ukloniti taj prag i za potrebe IOSS-a i primjene odredbe o pretpostavljenom dobavljaču kako bi se uskladila carinska pravila i pravila o PDV-u u pogledu e-trgovine.
5. U drugoj polovici 2024. mađarsko predsjedništvo nastavilo je raspravu o alternativnom rješenju i dodatno razradilo odredbe o poticanju upotrebe IOSS-a, među ostalim uključivanjem mjera za daljnje osiguravanje plaćanja PDV-a pri uvozu i zamjenske mjere kojom bi se državama članicama u iznimnim slučajevima omogućilo da kupac plati PDV na uvoz ako dobavljač ne ispuni svoje obveze u pogledu PDV-a. Mađarsko predsjedništvo započelo je i raspravu o ukidanju praga od 150 EUR za IOSS i o prijedlogu da se definicija „prodaje na daljinu robe uvezene iz trećih područja ili trećih zemalja” proširi na isporuke iz carinskih skladišta.

6. Ostvaren je napredak u pogledu svih različitih aspekata prijedloga, a delegacije su se krajem 2024. složile „o poticanju IOSS-a kao daljnjeg koraka. Nadalje, iako se prepoznaje da je potreban dodatan rad, dogovoreno je da sve delegacije dotične odredbe, uključujući zamjensko pravilo, smatraju čvrstom osnovom za daljnji rad na povezanim carinskim odredbama.”

II. TRENUTAČNO STANJE

7. Iako su ukidanje praga od 150 EUR i proširenje na carinska skladišta vrlo usko povezani s carinskom reformom te će se o njima morati raspravljati s obzirom na političke odluke donesene u pregovorima o tom zakonodavnom paketu, ne postoji takva veza između carinske reforme i mjera za poticanje IOSS-a. U osnovi, alternativnim pristupom zamjenjuju se samo odredbe iz paketa VIDA kojima bi IOSS postao obvezan. Daljnjim poticanjem plaćanja PDV-a unaprijed umjesto na granici, mjerama za poticanje IOSS-a pojednostavnili bi se naplata PDV-a i vjerojatno dodatno smanjilo opterećenje za carinska tijela. Osim toga, s obzirom na to da će se mjerama snažno odvratiti od neusklađenosti, poljsko predsjedništvo smatralo je da su te mjere potrebne i poželjne isključivo na temelju PDV-a. Nadalje, donošenjem tih mjera razjasnio bi se primjenjivi okvir PDV-a u pregovorima o reformi Carinskog zakonika Unije.
8. U tu je svrhu predsjedništvo pripremiло nacrt s odredbama koje bi trebalo donijeti zasebno, popraćen izjavom koju treba dodati zapisniku Vijeća da će Vijeće nastaviti raditi na preostalim elementima Nacrta direktive. Komisija je podržala i taj pristup.

9. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini) gotovo sve delegacije podržale su revidirani kompromisni tekst koji sadržava samo odredbe za poticanje IOSS-a, koji odražava izmjene, prijedloge i primjedbe država članica. Nekoliko delegacija i dalje je imalo rezerve.
10. Kako bi se uzele u obzir bojazni tih delegacija, predsjedništvo je ponovno unijelo i dopunilo uvodnu izjavu o poreznim zastupnicima i posrednicima, predstavilo reviziju odredaba o poticanju i dodalo dva stavka u izjavu Vijeća o interakciji između PDV-a i carinskih postupaka. Predsjedništvo smatra da su tekstovi sada uravnoteženi i da bi trebali biti prihvatljivi svim delegacijama.

III. SLJEDEĆI KORACI

11. U tom kontekstu Vijeće se poziva da:

- a) postigne opći pristup o Direktivi na temelju kompromisnog teksta predsjedništva iz dokumenta 8570/25 i
- b) postigne dogovor o izjavi iz Dopune ovoj napomeni.

12. Kompromisni tekst predsjedništva znatno se razlikuje od navedenih prijedloga Komisije. Ako Vijeće na toj osnovi postigne opći pristup o Nacrtu direktive o izmjeni, morat će, pojednostavnjenim pisanim postupkom koji će se pokrenuti nakon sastanka Vijeća, odlučiti o savjetovanju s Europskim parlamentom o tekstu.
-