



Bryssel, 8. toukokuuta 2025
(OR. en)

8569/25

Toimielinten välinen asia:
2023/0158 (CNS)

FISC 108
UD 101
ECOFIN 499
MI 277
COMER 72

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	8. toukokuuta 2025
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Ehdotus direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta maahantuotujen tavaroiden etämyynnin mahdollistavia verovelvollisia koskevien arvonlisäverosääntöjen sekä kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevan erityisjärjestelmän ja tuonnin arvonlisäveron ilmoittamista ja maksamista koskevien erityisjärjestelyjen soveltamisen osalta – Yleisnäkemys

I TAUSTAA

1. Neuvosto hyväksyi 11. maaliskuuta 2025 alv digiaikana -paketin (ViDA)¹. Pakettiin² sisältyvät komission ehdotukset muodostivat kolme pilaria: digitaalista raportointia koskevat vaatimukset, alustatalous ja yhteinen alv-rekisteröityminen. Yksi yhteistä alv-rekisteröitymistä koskevaan pilariin sisältyvistä osatekijöistä oli ehdotus, jonka tarkoituksena oli tehdä pakolliseksi nykyinen tuontia koskeva arvonlisäveron erityisjärjestelmä, jäljempänä 'IOSS-järjestelmä', eli alv-direktiivillä käyttöön otettu erityisjärjestelmä, jolla yksinkertaistetaan tuontitavaroiden alv-velvoitteiden noudattamista.

¹ 6304/25.

² 15841/22, 15842/22 ja 15843/22.

2. Paketista käytyjen neuvottelujen aikana IOSS-järjestelmän pakollista käyttöä kannatettiin kuitenkin vain vähän. Sen vuoksi Espanjan ja Belgian puheenjohtajakausilla kehitettiin vaihtoehtoinen ratkaisu, jolla kannustettaisiin käyttämään IOSS-järjestelmää, erityisesti velvoittamalla luovuttaja maksamaan arvonlisäveroa tavaroiden lopullisessa määräjäsenvaltiossa tapahtuvasta tuonnista, mikä tarkoittaa, että luovuttajien (tai niin kutsuttujen oletettujen luovuttajien, kuten alustojen) olisi rekisteröidyttävä erikseen jokaisessa jäsenvaltiossa, jossa ne harjoittavat liiketoimintaa, jos ne eivät käytä IOSS-järjestelmää. Koska lisäanalyysi oli tarpeen, suunnitellut kannustinsäännökset lisättiin tulliuudistuspakettiin sisältyvään alv-ehdotukseen¹ Belgian ja Unkarin puheenjohtajakausilla.
3. Muodostaessaan yleisnäkemyksen alv digiaikana -paketin muutosdirektiivistä marraskuussa 2024 neuvosto hyväksyi neuvoston pöytäkirjaan merkittävän lausuman², jossa se totesi, että se ”*käsittelee edelleen ehdotuksen muita osia, jotka koskevat kannustimia käyttää tuontia koskevaa arvonlisäveron erityisjärjestelmää neuvoteltaessa ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta maahantuotujen tavaroiden etämyynnin mahdollistavia verovelvollisia koskevien arvonlisäverosääntöjen sekä kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevan erityisjärjestelmän ja tuonnin arvonlisäveron ilmoittamista ja maksamista koskevien erityisjärjestelyjen soveltamisen osalta (toimielinten välinen asia nro 2023/0158 (CNS)), jotta asiasta päästäisiin yhteisymmärrykseen mahdollisimman pian*”.

¹ Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta maahantuotujen tavaroiden etämyynnin mahdollistavia verovelvollisia koskevien arvonlisäverosääntöjen sekä kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevan erityisjärjestelmän ja tuonnin arvonlisäveron ilmoittamista ja maksamista koskevien erityisjärjestelyjen soveltamisen osalta (ST 9638/23).

² 14964/24 ADD 1.

4. Unionin tullikoodexin uudistuksen yhtenä tavoitteena on poistaa arvoltaan enintään 150 euron kynnysarvon hintaisten tavaroiden tullivapautus ja ottaa käyttöön uusi neljään koriin perustuva tullijärjestelmä arvoltaan vähäisille lähetyksille. Nykyisellään tämä kynnysarvo on 150 euroa myös alv-direktiivin oletettua luovuttajaa koskevaa säännöstä sovellettaessa sekä tuontia koskevaa arvonlisäveron erityisjärjestelmää (IOSS-järjestelmää) käytettäessä: niiden soveltaminen rajoittuu enintään 150 euron arvoisten tuontitavaroiden etämyyntiin. Tulliuudistuspakettiin sisältyvällä alv-ehdotuksella pyritään poistamaan tämä kynnysarvo myös IOSS-järjestelmän ja oletettua luovuttajaa koskevan säännöksen soveltamisesta, jotta voidaan yhdenmukaistaa sähköistä kaupankäyntiä koskevat tulli- ja alv-säännöt.
5. Vuoden 2024 jälkipuoliskolla puheenjohtajavaltio Unkari jatkoi keskustelua vaihtoehtoisesta ratkaisusta ja täsmensi edelleen säännöksiä, joilla kannustetaan IOSS-järjestelmän käyttöön, myös sisällyttämällä mukaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan arvonlisäveron maksaminen tuonnista, ja varatoimenpiteen, jonka avulla jäsenvaltiot voisivat poikkeustapauksissa antaa asiakkaalle mahdollisuuden maksaa tuonnin arvonlisävero, jos luovuttaja ei noudata alv-velvoitteitaan. Puheenjohtajavaltio Unkari aloitti myös keskustelun IOSS-järjestelmän 150 euron kynnysarvon poistamisesta ja ehdotuksesta laajentaa 'kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyynnin' määritelmä koskemaan tullivarastoista tulevia luovutuksia.

6. Ehdotuksen kaikkien eri näkökohtien käsittelyssä edistytään, ja vuoden 2024 lopussa valtuuskunnat olivat yhtä mieltä siitä, että ”IOSS-järjestelmän käyttöön kannustavaa mallia viedään eteenpäin. Lisäksi todettiin, että vaikka lisätyötä tarvitaan vielä, kaikki valtuuskunnat katsoivat, että kyseisten säännösten, myös varatoimenpidettä koskevan säännön, pohjalta on hyvä jatkaa asiaan liittyvien tullisäännösten käsittelyä.”

II TILANNEKATSAUS

7. Vaikka 150 euron kynnyksarvon poistaminen ja soveltamisalan laajentaminen tullivarastoihin liittyvät hyvin läheisesti tulliuudistukseen ja niistä on keskusteltava kyseistä lainsäädäntöpakettia koskevissa neuvotteluissa tehtyjen poliittisten valintojen valossa, vastaavanlaista yhteyttä ei ole tulliuudistuksen ja IOSS-järjestelmän käyttöön kannustavien toimenpiteiden välillä. Vaihtoehtoisella lähestymistavalla korvataan pohjimmiltaan ainoastaan ne alv digiaikana -paketin säännökset, jotka olisivat tehneet IOSS-järjestelmästä pakollisen. IOSS-järjestelmän käytön kannustimet yksinkertaistaisivat alv:n kantamista ja todennäköisesti keventäisivät edelleen tulliviranomaisten taakkaa, koska ne kannustaisivat maksamaan alv:n etukäteen myyntihinnan osana sen sijaan, että se maksettaisiin rajalla. Lisäksi koska toimenpiteillä ehkäistään voimakkaasti sääntöjen noudattamatta jättämistä, puheenjohtajavaltio Puola katsoi, että ne ovat tarpeellisia ja toivottavia pelkästään alv-syiden perusteella. Lisäksi näiden toimenpiteiden hyväksyminen selkeyttäisi sovellettavaa alv-kehystä unionin tullikoodexin uudistusta koskevissa neuvotteluissa.
8. Tätä varten puheenjohtajavaltio laati ehdotuksen, joka sisältää säännökset, jotka olisi hyväksyttävä erikseen, sekä neuvoston pöytäkirjaan lisättävän lausuman siitä, että neuvosto jatkaa direktiiviehdotuksen jäljellä olevien osien käsittelyä. Myös komissio tuki tätä lähestymistapaa.

9. Korkean tason verotustyöryhmän kokouksessa lähes kaikki valtuuskunnat kannattivat tarkistettua kompromissitekstiä, joka sisältää ainoastaan säännöksiä, joilla kannustetaan IOSS-järjestelmän käyttöön ja jossa otetaan huomioon jäsenvaltioiden esittämät tarkistukset, ehdotukset ja huomautukset. Muutamilla valtuuskunnilla oli edelleen varauksia.
10. Näiden valtuuskuntien huolenaiheiden huomioon ottamiseksi puheenjohtajavaltio lisäsi tekstiin uudelleen veroedustajia ja välittäjiä koskevan johdanto-osan kappaleen ja täydensi sitä, ehdotti kannustinsäännösten tarkistamista ja lisäsi neuvoston lausumaan kaksi kohtaa alv- ja tullimenettelyjen välisestä vuorovaikutuksesta. Puheenjohtajavaltio katsoo, että tekstit ovat nyt tasapainossa ja että niiden pitäisi olla kaikkien valtuuskuntien hyväksyttävissä.

III SEURAAVAT VAIHEET

11. Tätä taustaa vasten neuvostoa pyydetään
- a) muodostamaan direktiiviä koskeva yleisnäkymys asiakirjassa 8570/25 olevan puheenjohtajavaltion kompromissitekstin pohjalta ja
 - b) hyväksymään tämän ilmoituksen lisäyksessä oleva lausuma.
12. Puheenjohtajavaltion kompromissiteksti poikkeaa huomattavasti edellä mainituista komission ehdotuksista. Jos neuvosto muodostaa sen pohjalta yleisnäkemyksen muutosdirektiiviehdotuksesta, sen on näin ollen päätettävä kyseisen neuvoston istunnon jälkeen käynnistettävällä yksinkertaistetulla kirjallisella menettelyllä kuulla Euroopan parlamenttia tekstistä.
-