



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8567/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0106(COD)

ECOFIN 473
COMPET 258
RECH 223
ENER 196
TRANS 241
ENV 329
EDUC 244
SOC 389
EMPL 307
EF 97
AGRI 165
TELECOM 79
CODEC 462

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	29. toukokuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 404 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetuksen (EU) 2015/1017 muuttamisesta vakavaraisuustukivälineen perustamisen osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 404 final.

Liite: COM(2020) 404 final

Bryssel 29.5.2020
COM(2020) 404 final

2020/0106 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksen (EU) 2015/1017 muuttamisesta vakavaraisuustukivälineen perustamisen
osalta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio ehdottaa, että EU:n talousarvion koko painoarvoa hyödynnetään investointien liikkeelle saamiseksi ja rahoitustuen antamiseksi etupainotteisesti elpymisen ratkaisevan tärkeinä ensimmäisinä vuosina. Nämä ehdotukset perustuvat kolmeen pilariin:

- vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten enimmäismäärien korottaminen, jotta unionissa ja sen ulkopuolella voidaan toteuttaa välittömästi toimenpiteitä covid-19-pandemian vaikutusten lieventämiseksi;
- Euroopan unionin hätätilanteen elpymisväline poikkeuksellisenä toimenpiteenä, joka perustuu SEUT-sopimuksen 122 artiklaan ja jonka rahoitus perustuu omia varoja koskevaan päätösehdotukseen sisältyvään valtuutukseen. Näillä varoilla voidaan toteuttaa nopeavaikutteisia toimenpiteitä elinkeinojen turvaamiseksi, ennaltaehkäisevien toimien lisäämiseksi sekä palautumiskyvyn ja elpymisen vahvistamiseksi vastauksena kriisiin;
- lujitettu monivuotinen rahoituskehys vuosiksi 2021–2027.

Tässä yhteydessä komissio ehdottaa toimia, joilla puututaan covid-19-pandemiasta työntekijöille, kotitalouksille ja yrityksille unionissa aiheutuviin kielteisiin sosioekonomisiin vaikutuksiin. Monilla eurooppalaisilla yrityksillä on jo vakavaraisuusvaikeuksia kriisin vuoksi, ja ongelmat pahenevat entisestään, koska taloudellisen ja sosiaalisen toiminnan rajoitukset ovat yhä voimassa ja lähikontaktien välttämistä koskevat säännöt vaikuttavat edelleen liiketoimintaan monilla aloilla. Vaikeudet voivat kestää pitkään jopa nykyisten sulkutoimien päättymisen jälkeen ja syventää nykyisiä taloudellisia eroja jäsenvaltioiden välillä ja sisällä.

Covid-19-pandemian taloudellisista vaikutuksista johtuvien oman pääoman korjaustarpeiden tarkkaa määrää on vaikea arvioida. Yritystason tietoihin perustuvien komission arvioiden mukaan nämä tarpeet voisivat olla noin 720 miljardia euroa vuonna 2020, jos kevään talousennusteen perustana oleva perusskenaario toteutuu. Nämä tarpeet kasvaisivat huomattavasti, jos sulkutoimenpiteet pysyvät voimassa pidempään kuin kevään talousennusteessa oletettiin tai jos ne on otettava uudelleen käyttöön taudin alkaessa levitä uudelleen. Stressiskenaariossa, jossa BKT:n kasvun vuonna 2020 ennustetaan olevan –15,5 prosenttia, suora vaikutus kaikkien (julkisesti noteerattujen ja noteeraamattomien) yhtiöiden osakepääomaan 27 jäsenvaltion EU:ssa voisi nousta 1,2 biljoonaan euroon. Jos näihin pääomavajeisiin ei puututa, ne voivat johtaa pitkittyneeseen investointien vähenemiseen ja työttömyyden kasvuun. Pääomavajeen vaikutus vaihtelee eri aloilla, alueilla, teollisissa ekosysteemeissä ja jäsenvaltioissa, mikä johtaa eroihin sisämarkkinoilla. Yleisesti ottaen useimmat Euroopan teolliset ekosysteemit ovat riippuvaisia monimutkaisista toimitusketjuista, jotka levittäytyvät eri jäsenvaltioihin sisämarkkinoilla.

Tilannetta pahentaa se, että jäsenvaltioiden valmiudet antaa valtiontukea vaihtelevat suuresti.

Tässä ehdotuksessa esitetään väliaikaista oman pääoman ehtoista välinettä, jonka osalta vakavaraisuustuki-ikkunaan liittyvä investointikausi kestää yleensä vuoden 2024 loppuun investointikomitean ja EIP:n/EIR:n hallintoelinten hyväksynnän osalta ja vuoden 2026 loppuun toimien allekirjoittamisen osalta. Ehdotuksella tuetaan yrityksiä, joiden liiketoimintamalli on muuten elinkelpoinen mutta joiden vakavaraisuutta covid-19-kriisi rajoittaa. Tarkoituksena on auttaa niitä selviytymään tästä vaikeasta ajasta, jotta ne pystyvät elvyttämään toimintansa kun sen aika on.

Ehdotuksen toisena tavoitteena on tasapainottaa sisämarkkinoiden odotettuja vääristymiä ottaen huomioon, että joillakin jäsenvaltioilla ei ehkä ole riittävästi budjettivaroja asianmukaisen tuen antamiseksi tukea tarvitseville yrityksille. Yritysten vakavaraisuutta tukevien kansallisten toimenpiteiden saatavuus voi näin ollen vaihdella huomattavasti jäsenvaltiosta toiseen ja johtaa epätasapuolisiin toimintaedellytyksiin. Koska on olemassa huomattava riski, että covid-19-kriisin vaikutus on pitkäaikainen, nämä puutteelliset valmiudet auttaa elinkelpoisia yrityksiä voivat johtaa systeemiin vääristymiin, jotka luovat uusia eroja tai vahvistavat olemassa olevia eroja. Koska EU:n taloudet ovat vahvasti kytköksissä toisiinsa, talouden taantumalla yhdessä osassa EU:ta olisi kielteisiä heijastusvaikutuksia valtioiden rajat ylittäviin toimitusketjuihin ja koko EU:n talouteen. Samasta syystä yhdessä osassa EU:ta myönnettävällä tuella olisi myönteisiä heijastusvaikutuksia valtioiden rajat ylittäviin toimitusketjuihin ja koko EU:n talouteen.

Koska julkisia varoja on covid-19-pandemian aiheuttaman talouden taantumana yhteydessä niukemmin käytettävissä, on myös tärkeää saada liikkeelle yksityisiä varoja elinkelpoisten yritysten vakavaraisuuden tukemiseksi unionissa mahdollisimman suuressa määrin.

Nämä tavoitteet pannaan täytäntöön myöntämällä Euroopan investointipankille (EIP) EU:n takaus ESIR-asetuksen¹ nojalla. Vakavaraisuustuki muodostaa ESIR-rahaston kolmannen ikkunan – vakavaraisuustuki-ikkunan. Sen tavoitteena on saada liikkeelle yksityistä pääomaa tukikelpoisten yritysten vakavaraisuuden tukemiseksi. EIP-ryhmä käyttää EU:n takausta tehdäkseen investointeja pääasiassa välittäjien kautta tai vähentääkseen yksityisille investoijille tukikelpoisiin yrityksiin investoimisesta aiheutuvaa riskiä. Näin saadaan liikkeelle yksityisiä varoja yritysten tukemiseksi. Tässä yhteydessä EIP-ryhmä investoi osakerahastoihin, erillisyhtiöihin, investointijärjestelyihin ja kansallisiin kehityspankkeihin tai -laitoksiin, antaa niille takauksia tai rahoittaa niitä taikka tekee tarvittaessa suoria investointeja tai toteuttaa muita asiaankuuluvia järjestelyjä.

Tämä ehdotus on osa komission ilmoittamaa yleistä elpymisaloitetta. On tärkeää, että tällainen väline otetaan käyttöön mahdollisimman pian vuonna 2020, viimeistään lokakuun 2020 alussa, ja että sitä voidaan hyödyntää nopeasti täydellä kapasiteetilla vuoden 2021 aikana.

Vakavaraisuustukiväline on avoin kaikille jäsenvaltioille ja kaikille ESIR-asetuksen soveltamisalaan kuuluville aloille. Painopiste on niissä jäsenvaltioissa, joiden taloudet ovat kärsineet eniten covid-19-pandemian vaikutuksista ja/tai joissa valtion vakavaraisuustuen saatavuus on rajallisempaa. Tarkoituksena on auttaa palauttamaan yritysten elinkelpoisuus ja vapauttaa niiden kasvupotentiaali samalla kun edistetään unionin prioriteetteja, kuten vihreää ja digitaalista siirtymää tai rajat ylittävän toiminnan tukemista unionissa, sekä vahvistetaan unionin sosiaalista ulottuvuutta ja lähentymistä. Tukea on saatavilla asetuksen kaikkien tavoitteiden saavuttamiseksi.

Välineen käyttöönoton helpottamiseksi jäsenvaltiot voivat i) perustaa kansallisia erillisyhtiöitä, jotka voisivat hakea tukea vakavaraisuustuki-ikkunasta; ii) sijoittaa valtiontukisääntöjen mukaisesti EIP-ryhmän takauksen tai investoinnin ohella joko suoraan tai kansallisen kehityspankin tai -laitoksen kautta rahastoihin tai erillisyhtiöihin; ja iii) helpottaa osakerahastojen tai erillisyhtiöiden perustamista yhteisösijoittajien kanssa tehtävällä yhteistyöllä.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/1017, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2015, Euroopan strategisten investointien rahastosta, Euroopan investointineuvontakeskuksesta ja Euroopan investointihankeportaalista sekä asetusten (EU) N:o 1291/2013 ja (EU) N:o 1316/2013 muuttamisesta – Euroopan strategisten investointien rahasto (EUVL L 169, 1.7.2015, s. 1).

Komission olisi voitava osallistua Euroopan investointirahaston (EIR) pääoman mahdolliseen korottamiseen (yhdellä tai useammalla kierroksella). Kyseisellä rahastolla on keskeinen rooli talouden elpymisen tukemisessa takausten antamisen, arvopaperistamistoimien toteuttamisen ja pääomasijoitusten tukemisen kautta kaikkialla unionissa. Tarkistetussa kuluva ohjelmakauden monivuotisessa rahoituskehityksessä olisi varattava enintään 500 000 000 euron määrärahat tähän tarkoitukseen, jotta unioni, jota komissio edustaa, voi säilyttää kokonaisuutensa EIR:n pääomasta.

ESIR-rahaston hallintorakenne säilytetään, ja sitä sovelletaan kolmanteen ikkunaan. Vakavaraisuustuki-ikkunassa investointikomitea hyväksyy kunkin EIP:n rahoitus- tai investointitoimen eli päättää EU:n takauksen myöntämisestä rahoitukselle, takaukselle tai investoinnille rahastoon, erillisyyhtiöön, kansalliseen kehityspankkiin tai -laitokseen tai muuhun välineeseen. EIR:n toteuttamien toimien osalta investointikomiteaa kuullaan rahoitustuotteista, jotka johtokunta ja toimitusjohtaja ovat hyväksyneet ja joiden mukaisesti EIR saattaa yksittäiset toimet päätökseen. Rahaston tai välineen hoitaja tekee välitettyä tukea saavien yritysten valintaa koskevat yksittäiset päätökset ESIR-asetuksessa vahvistettujen kriteerien ja EIP:n kanssa allekirjoitettujen sopimusjärjestelyjen mukaisesti. EIP:n rahoitus- tai investointitoimien tapauksessa investointikomitea voi myös säilyttää oikeuden hyväksyä taustalla olevat osatoimet ESIR-asetuksen mukaisesti. Jäsenvaltiot eivät osallistu EU:n takauksen myöntämistä koskevaan päätöksentekoon. Kun ehdotetun InvestEU-asetuksen² mukainen investointikomitea on aloittanut toimintansa, ESIR-asetuksen mukaiset investointikomitean tehtävät hoitaa ensin mainittu.

Nykyisen ESIR-asetuksen mukaisesti maantieteellisiä kiintiöitä ei vahvisteta. Ilmastotoimia koskeva tavoite säilytetään.

Johtokunta määrittelee kuitenkin erityiset maantieteellisen keskittymisen rajat vakavaraisuustuki-ikkunalle tässä asetuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti sen varmistamiseksi, että suurimmalla osalla vakavaraisuustukivälineen mukaisesta EU:n takauksesta tuetaan tukikelpoisia yrityksiä jäsenvaltioissa ja aloilla, jotka ovat kärsineet taloudellisesti eniten covid-19-pandemiasta, ja että takauksella tuetaan pääasiassa tukikelpoisia yrityksiä niissä jäsenvaltioissa, joissa valtion vakavaraisuustukea on vähemmän saatavilla. Näin varmistettaisiin, että EU:n takausta ohjataan tarpeen mukaan joustavasti. Näitä rajoja voidaan ajan mittaan päivittää covid-19-pandemian vaikutusten perusteella siten, että vältetään samalla tukivälineestä annettavan tuen keskittyminen rajalliseen määrään jäsenvaltioita.

Vakavaraisuustukivälineellä tuetaan unionissa sijaitsevia elinkelpoisia yrityksiä, joilla olisi covid-19-pandemian aiheuttaman talouskriisin vuoksi vakavaraisuusriskejä (lukuun ottamatta yrityksiä, joiden katsottiin valtioneuvoston tukisääntöjen määritelmän perusteella olleen vaikeuksissa³ vuoden 2019 lopussa). Tavoitteena on palauttaa yritysten liiketoiminta kestäväälle ja kannattavalle tasolle. Muita oman pääoman ehtoista rahoitusta ja hybridirahoitusta koskevia kriteerejä asetetaan investointisuuntaviivoissa tai takaussopimuksessa. Jotta yritykset, joilla on mahdollisuus saada oman pääoman ehtoista rahoitusta, eivät hyötyisi välineestä ja jotta varmistettaisiin sen täydentävyys, oman pääoman ehtoinen rahoitus olisi myönnettävä

² Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi InvestEU-ohjelman perustamisesta (COM(2018) 439), Euroopan parlamentti ja neuvosto pääsivät osittaiseen yhteisymmärrykseen lainsäädäntöehdotuksesta huhtikuussa 2019.

³ Ks. määritelmä, joka vahvistetaan tiettyjen tukimuotojen toteuttamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti 17 päivänä kesäkuuta 2014 annetun komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 2 artiklan 18 kohdassa (EUVL L 187, 26.6.2014, s. 1).

kaupallisin ehdoin tai samanlaisin ehdoin kuin valtiontuen tilapäisissä puitteissa⁴ vahvistetut ehdot (esim. korvausten ja irtautumisstrategian osalta). Samalla olisi otettava asianmukaisesti huomioon välineen eurooppalainen luonne sekä rahastojen ja muiden välineiden riippumaton hoito ja osakemarkkinoiden erot unionissa. EIP tai EIR huolehtii rahastoja tai muita välittäjänä toimivia välineitä koskevasta due diligence -prosessista omien sääntöjensä ja menettelyjensä sekä vakavaraisuustuki-ikkunan tavoitteiden mukaisesti. Rahastot tai muut välineet vastaavat suojattavia yrityksiä koskevasta due diligence -prosessista.

Välittäjinä toimivat rahastot tai välineet ovat unioniin sijoittautuneita.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotuksella täydennetään ESIR-asetuksen ja ehdotetun InvestEU-asetuksen perusteella vuosia 2021–2027 koskevaa monivuotista rahoituskehystä varten saatavilla olevaa investointitukea ja rahoituksen saantia tarjoamalla tukea yrityksille, joilla on elinkelpoinen liiketoimintamalli mutta jotka saattavat kohdata vakavaraisuusongelmia covid-19-kriisin vuoksi. Vakavaraisuustukiväline antaa tällaisille yrityksille mahdollisuuden selvittää kriisin vaikutuksista tilapäisen vakavaraisuustuen avulla.

Vakavaraisuustukiväline täydentää muita unionin ohjelmia, joissa keskitytään lieventämään covid-19-kriisin vaikutuksia tai käynnistämään talous uudelleen, kun covid-19-kriisi hellittää. Se täydentää erityisesti pk-yrityksille suunnattua tukea, jota annetaan i) koheesiota tukevaa elpymisapua koskevan ohjelman (REACT-EU) kautta, josta annetaan etupainotteista tukea myös pk-yrityksille; ja ii) EIP:n covid-19-kriisin johdosta perustaman yleiseurooppalaisen takuurahaston kautta, jota tuetaan jäsenvaltioiden takauksella. Lisäksi InvestEU-ohjelmassa vahvistettavasta pk-yritysikkunasta saadaan lisätukea vuodesta 2021 alkaen.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Vakavaraisuustukiväline on yhdenmukainen asiaan liittyvien unionin politiikkojen, kuten Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Euroopam vihreän kehityksen investointiohjelman, sekä investointitukeen liittyvien alakohtaisten politiikkojen kanssa.

Vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluvien rahoitus- ja investointitoimien ehtojen olisi oltava valtiontukisääntöjen mukaisia, jotta voidaan varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset ja helpottaa mahdollista yhdistämistä jäsenvaltioiden suoraan tarjoaman tuen kanssa. Lisäksi otetaan asianmukaisesti huomioon vakavaraisuustukivälineen eurooppalainen luonne sekä rahastojen ja muiden välineiden riippumaton hoito.

EU:n takauksella pyritään välttämään kilpailun kohtuutonta vääristymistä, sillä se rajoittuisi vastaamaan haasteeseen, joka liittyy sellaisten yritysten pääomaposition palauttamiseen, jotka eivät olleet vaikeuksissa ennen covid-19-kriisin puhkeamista ja joihin kohdistuu kriisin vuoksi merkittäviä vakavaraisuusriskejä. Lisäksi sillä houkutellaan yksityisiä investoijia ja edistetään uusien rahastojen ja välineiden syntymistä. Rahoitusta koskevissa päätöksissä sovelletaan kaupallista logiikkaa, ja riippumattomat kaupallisesti hallinnoidut rahastonhoitajat valitsevat yrityksiä, joilla on riittävät tuottonäkymät.

⁴ C(2020) 1863 final, sellaisena kuin se on muutettuna asiakirjalla C(2020) 3156 final.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotuksella muutetaan ESIR-asetusta, joten siihen sovelletaan samaa oikeusperustaa.

- **Toissijaisuusperiaate**

Ehdotuksen tavoitteita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa jäsenvaltioiden toimin, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Koska jäsenvaltioilla on erilaiset finanssipoliittiset toimintamahdollisuudet, nämä tavoitteet voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Erityisesti unionin tason toimilla voidaan tasapainottaa sisämarkkinoiden vääristymiä, jotka johtuvat yksittäisten jäsenvaltioiden erilaisista finanssipoliittisista valmiuksista tarjota valtiontukea yritysten vakavaraisuuden tukemiseen. Samalla vältetään elinkelpoisten yritysten konkurssseja ja sen kautta mahdollistetaan myös se, että yhteenliitettyjen toimitusketjujen toimintaan sisämarkkinoilla kohdistuu vähemmän häiriöitä. Lisäksi ehdotus mahdollistaa mittakaavaetujen saavuttamisen unionin talousarviotakuun käytössä yhdessä EIP-ryhmän rahoituksen kanssa vauhdittamalla yksityisiä investointeja koko unionissa.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Sen tarkoituksena on tukea yrityksiä ja hankkeita, jotka kärsivät kaikissa jäsenvaltioissa vaikuttavan covid-19-pandemian taloudellisista seurauksista. Yksityisten varojen liikkeellesaanti vakavaraisuuden tukemiseen yhdessä julkisten varojen kanssa on osoitus siitä, että talousarviovarojen vipuvaikutusta hyödynnetään tehokkaasti ja oikeasuhteisesti.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Ehdotus on osa pakettia, jolla pyritään torjumaan covid-19-pandemian kielteisiä taloudellisia seurauksia, ja se on kriisitoimenpide.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ehdotus on pitänyt valmistella kiireellisesti, jotta Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat hyväksyä sen ajoissa. Tämän vuoksi sidosryhmien kuulemista ei voitu toteuttaa.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotuksen kiireellisyyden vuoksi vaikutustenarviointia ei ole tehty.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

ESIR-asetuksen mukaista EU:n takausta korotetaan 26 miljardista eurosta 92,4 miljardiin euroon. Vakavaraisuustuki-ikkunassa luotavan salkun arvioidun riskialttiuden mukaisesti tähän kolmanteen ikkunaan osoitettavan EU:n takauksen osuuden arvioidaan edellyttävän 50 prosentin rahoitusta, mikä vastaa kohteena olevien investointien suurempaa riskiä nykyisessä taloudellisessa tilanteessa. Lisäksi EU:n takauksen huomattava koko ja kaavailut toimien tyypit viittaavat myös siihen, että tarvitaan varovainen rahoitusmalli. Tämä tarkoittaa, että EU:n korotettuun takaukseen liittyvä lisärahoitus on 33,2 miljardia euroa. Näin ollen EU:n takuurahaston kokonaisrahoitusaste nousee 45,8 prosenttiin kaikista EU:n takuuvälvoitteista. EU:n takuurahastoa olisi sen vuoksi korotettava 33,2 miljardilla eurolla eli yhteensä 42,3 miljardiin euroon.

Lisävarat otetaan käyttöön korottamalla vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehiksen enimmäismääriä ja myöntämällä rahoitusta Euroopan unionin elpymisvälineen kautta uudessa omia varoja koskevassa päätöksessä säädetyin valtuutuksen perusteella.

Erityinen 100 miljoonan euron määrä tarvitaan kattamaan sellaisten rakenteiden (osakerahastot, erillisyhtiöt, investointijärjestelyt ja muut), joiden kautta vakavaraisuustuki-ikkunan mukaista tukea tarjotaan, perustamis- ja hoitokustannukset sekä kustannukset, joita aiheutuu niihin liittyvistä neuvontapalveluista ja teknisestä avusta erityisesti vakavaraisuustuki-ikkunasta rahoitusta saavien yritysten tukemiseksi vihreässä ja digitaalisessa muutoksessa.

Unionin osallistumiseen EIR:n mahdolliseen tulevaan pääoman korottamiseen (yhellä tai useammalla kierroksella) on varattava kuluvan ohjelmakauden tarkistetussa monivuotisessa rahoituskehiksessä enintään 500 miljoonan euron määrärahat. Tämä liittyy unionin osuuteen pääoman korotuksen maksetusta osasta. Unionin pitäisi pystyä säilyttämään kokonaisuutensa EIR:n pääomasta.

Lisätietoja talousarviosta annetaan tähän ehdotukseen liitettyssä rahoitusselvityksessä.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

EIP panee vakavaraisuustukivälineen täytäntöön joko suoraan tai EIR:n kautta. Seuranta- ja raportointijärjestelyistä määrätään takauksopimuksessa, ja ne ovat voimassa olevien vaatimusten mukaisia. Seurantaan sisältyy keskeisiä tulosindikaattoreita, joilla seurataan edistymistä vakavaraisuustuki-ikkunan tavoitteiden saavuttamisessa.

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Säännöksiä selitetään ESIR-asetuksen asiaa koskevien lukujen mukaisessa järjestyksessä.

II luku

ESIR-rahaston yhteyteen perustetaan kolmas ikkuna (vakavaraisuustuki-ikkuna).

EU:n takauksen käyttöä vakavaraisuustuki-ikkunassa koskevissa kriteereissä määritellään, että ikkunasta voidaan myöntää EU:n takaus vain yrityksille ja hankkeille, jotka eivät ole olleet valtiontukisääntöjen määritelmän mukaan vaikeuksissa vuoden 2019 lopussa, joten EU:n takaus on tarkoitettu tarjoamaan vakavaraisuustukea, jolla autetaan niitä selviytymään covid-19-pandemian aiheuttamasta kriisistä. Yrityksiin kuuluvat myös erillisyhtiöt, hankeyhtiöt sekä julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudet.

Tuki annetaan investointien tai rahastojen, erillisyhtiöiden, investointijärjestelyjen tai muiden välittäjien kautta. Yhteistyötä kansallisten kehityspankkien tai -laitosten kanssa kannustetaan.

III luku ja investointisuuntaviivat (liite II)

Jotta yritykset voisivat saada vakavaraisuustukea, niiden on oltava unioniin sijoittautuneita ja harjoitettava toimintaa unionissa.

Sekä EIP että EIR voivat toteuttaa toimia vakavaraisuustuki-ikkunassa.

ESIR-rahaston yleisiä tavoitteita täydennetään viittauksella Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan ja Euroopan digitaalisen tulevaisuuden rakentamista koskevaan strategiaan sekä tarpeeseen välttää alueellisia eroja, jotka johtuvat covid-19-pandemian jälkeisestä epäsymmetrisestä elpymisestä.

Johtokunta vahvistaa tarvittavat vaatimukset, jotka koskevat välittäjien (rahastot, erillisyhtiöt ja muut) valvontaa, ottaen huomioon mahdolliset sovellettavat yleiseen järjestykseen tai turvallisuuteen liittyvät näkökohdat.

Tuki voidaan kanavoida erilaisten välineiden ja tuotteiden kautta, myös kansallisten kehityslaitosten ja -pankkien kautta, sovellettavien valtiontukisääntöjen ja kansainvälisten sääntöjen mukaisesti.

Vakavaraisuustuki-ikkunaan liittyvä EU:n takaus on 66,4 miljardia euroa. Sen käyttöönoton myötä EU:n takauksen kokonaismäärä nousee enintään 92,4 miljardiin euroon. Vastaava rahoitus (EU:n takauksen korotuksen osalta 50 prosentin rahoitusasteella) on 33,2 miljardia euroa, joten EU:n takuurahaston kokonaismääräksi tulee 42,3 miljardia euroa. Näin ollen kokonaisrahoitusastetta mukautetaan 45,8 prosenttiin.

Vakavaraisuustuki-ikkunaan liittyvä investointikausi kestää yleensä vuoden 2024 loppuun investointikomitean ja EIP:n/EIR:n hallintoelinten hyväksynnän osalta ja vuoden 2026 loppuun toimien allekirjoittamisen osalta. Rahoitus- ja investointitoimista 60 prosenttia on kuitenkin täytynyt hyväksyä jo vuoden 2022 loppuun mennessä.

Investointikomitea hyväksyy EU:n takauksen käytön vakavaraisuustuki-ikkunassa, kuten tällä hetkellä tehdään kahden muun ikkunan kohdalla. EIR:n toteuttamien toimien osalta investointikomiteaa kuullaan rahoitustuotteista. Kun ehdotetun InvestEU-asetuksen mukainen investointikomitea on perustettu, se vastaa EU:n takauksen myöntämisestä myös vakavaraisuustuki-ikkunan osalta, jotta vältetään päällekkäiset rakenteet.

Tavoitteena on saada reaalityaloudessa liikkeelle jopa 300 miljardia euroa vakavaraisuustuki-ikkunassa.

Erillinen 100 miljoonan euron määrä on tarkoitettu kattamaan kustannukset, neuvontapalvelut ja tekninen apu, jotka liittyvät rahastojen, erillisyhtiöiden, investointijärjestelyjen ja muiden välineiden perustamiseen ja hoitoon vakavaraisuustukivälinettä varten. Sillä tuetaan myös vakavaraisuustuki-ikkunasta rahoitusta saavien yritysten vihreää ja digitaalista muutosta.

Komissio hallinnoi tätä tukea. Se voi myös tarvittaessa siirtää tehtäviä Euroopan investointineuvontakeskukselle.

Liitteessä II on lisää teknisiä yksityiskohtia käytettävistä välineistä ja tuotteista sekä vakavaraisuustuki-ikkunan rahoitusrakenteista, ja siinä viitataan johtokunnan asettamiin erityisiin maantieteellistä keskittymistä koskeviin rajoihin.

III a luku

Unionin osallistumisesta EIR:n tuleviin pääomankorotuksiin säädetään tässä luvussa.

IV luku

Teknistä apua ja neuvontaa on saatavilla komissiolta tai investointineuvontakeskukselta jäsenvaltioiden tukemiseksi sellaisten rahastojen, erillisyhtiöiden tai muiden välineiden perustamisessa, jotka täyttäisivät EU:n takauksen vaatimukset, erityisesti niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden osakemarkkinat eivät ole kehittyneet. Tämä tuki voi kattaa myös rahastojen tai muiden välineiden perustamisesta ja hoidosta aiheutuvat kustannukset.

VI luku

Vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluvia rahoitus- ja investointitoimia koskevat erityiset raportointivaatimukset vahvistetaan EIP:n kanssa tehdyssä takaussopimuksessa.

VIII luku

Jotta voidaan varmistaa vakavaraisuustukivälineen nopea toimintavalmiuteen saattaminen, EIP voi ehdottaa investointikomitealle EU:n takauksella vakavaraisuustuki-ikkunasta annettavan tuen myöntämistä takauksille tai rahoitukselle, joita se on antanut sen ajankohdan, jolloin komissio hyväksyy tämän lainsäädäntöehdotuksen, ja komission ja EIP:n välisen muutetun takaussopimuksen allekirjoittamishetken välisenä aikana. Tällaisen ”varastoinnin” edellytyksenä on, että asianomainen takaus tai rahoitus täyttää vakavaraisuustuki-ikkunan kriteerit. EIP esittää tällaisen ehdotuksen heti, kun muutettu ESIR-asetus on tullut voimaan.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetuksen (EU) 2015/1017 muuttamisesta vakavaraisuustukivälineen perustamisen osalta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 172 ja 173 artiklan, 175 artiklan kolmannen kohdan ja 182 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁶,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Yritystason tietoihin perustuvien komission arvioiden mukaan covid-19-pandemiasta johtuvat oman pääoman korjaustarpeet voisivat olla noin 720 miljardia euroa vuonna 2020. Määrä voi olla suurempi, jos sulkutoimet pysyvät voimassa pidempään kuin nykyisin oletetaan tai jos ne on otettava uudelleen käyttöön tartuntojen uuden nousun vuoksi. Jos näihin pääomavajeisiin ei puututa, ne voivat johtaa pitkittyneeseen investointien vähenemiseen ja työttömyyden kasvuun. Pääomavajeen vaikutus vaihtelee eri aloilla ja eri jäsenvaltioissa, mikä johtaa eroihin sisämarkkinoilla. Tilannetta pahentaa se, että jäsenvaltioiden valmiudet antaa valtiontukea vaihtelevat suuresti.
- (2) Euroopan strategisten investointien rahaston vakavaraisuustuki-ikkunan yhteydessä olisi toteutettava asetuksen [Euroopan unionin elpymisväline] mukaisesti ja siinä osoitettujen määrärahojen rajoissa elpymis- ja palautumistoimenpiteitä, joilla lievitetään covid-19-kriisin ennennäkemättömiä vaikutuksia. Tällaisia lisävaroja käytettäessä olisi varmistettava asetuksessa [Euroopan unionin elpymisväline] säädettyjen määräaikojen noudattaminen.
- (3) Jotta voidaan torjua covid-19-pandemian vakavia taloudellisia seurauksia unionissa, yrityksille, jotka ovat kohdanneet vaikeuksia pandemian aiheuttaman talouskriisin vuoksi ja jotka eivät voi saada riittävästi tukea markkinarahoituksen tai jäsenvaltioiden toteuttamien toimenpiteiden kautta, olisi tarjottava kiireellisesti vakavaraisuustukea vakavaraisuustukivälineestä, joka olisi lisättävä ESIR-rahaston kolmanneksi ikkunaksi.

⁵ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁶ EUVL C [...], [...], s. [...].

- (4) Vakavaraisuustukivälineestä tuettavien yritysten olisi oltava unioniin sijoittautuneita ja unionissa toimivia, toisin sanoen niillä olisi oltava rekisteröity toimipaikka jossakin jäsenvaltiossa ja niiden olisi toimittava unionissa siinä mielessä, että niillä on henkilöstön, tuotannon, tutkimuksen ja kehittämisen tai muun liiketoiminnan suhteen merkittävää toimintaa unionissa. Niiden olisi harjoitettava toimintaa, jolla tuetaan tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvia tavoitteita. Niillä olisi oltava elinkelpoinen liiketoimintamalli, ja ne eivät olisi saaneet olla valtiontukipuitteiden⁷ määritelmän mukaisissa vaikeuksissa jo vuoden 2019 lopussa. Tuki olisi kohdennettava tukikelpoisille yrityksille, jotka toimivat niissä jäsenvaltioissa ja niillä aloilla, joihin covid-19-kriisi on vaikuttanut eniten ja/tai joissa/joilla valtion vakavaraisuustuen saatavuus on rajallisempaa.
- (5) Euroopan investointipankille (EIP) myönnettävää EU:n takausta olisi korotettava 66 436 320 000 eurolla, jotta voidaan luoda ESIR-rahaston kolmas ikkuna – vakavaraisuustuki-ikkuna – josta vakavaraisuustukea olisi annettava.
- (6) EU:n takauksen rahoitusta olisi lisättävä vastaavasti. Koska vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluvien investointi- ja rahoitustoimien riskialttius on korkea, ESIR-rahaston kokonaisrahoitusastetta olisi mukautettava 45,8 prosenttiin.
- (7) Vakavaraisuustuki-ikkunassa käytettävissä olevan EU:n takauksen määrän odotetaan saavan liikkeelle jopa 300 000 000 000 euron investoinnit reaalitalouteen.
- (8) Tuen toteutustapojen olisi oltava joustavia, koska eri jäsenvaltioissa tarvitaan erilaisia ratkaisuja. Niihin olisi sisällyttävä muun muassa EIP-ryhmän rahoitus tai takaus tai investointi olemassa oleviin riippumattomasti hoidettuihin rahastoihin tai erillisyyhtiöihin, jotka puolestaan investoivat tukikelpoisiin yrityksiin. Lisäksi tuki voitaisiin kanavoida vastaperustettujen ja riippumattomasti hoidettujen rahastojen kautta, myös ensimmäistä kertaa yhdessä toimivien tiimien (”first-time teams”) kautta, tai erillisyyhtiöiden kautta, jotka on perustettu joko Euroopan tasolla tai alueellisella tai kansallisella tasolla erityisesti sen vuoksi, että voitaisiin hyödyntää EU:n takausta tukikelpoisiin yrityksiin investoimista varten. EU:n takauksella voitaisiin myös taata tai rahoittaa kansallisen kehityspankin tai -laitoksen valtiontukisääntöjen mukaisesti yhdessä yksityisten investoijien kanssa toteuttama toimenpide tukikelpoisten yritysten tukemiseksi. Kilpailun kohtuutonta vääristymistä sisämarkkinoilla olisi vältettävä.
- (9) Osakerahastojen, erillisyyhtiöiden, investointijärjestelyjen ja kansallisten kehityspankkien ja -laitosten olisi tarjottava omaa pääomaa tai oman pääoman luonteista pääomaa (kuten hybridilainoja, etuoikeutettuja osakkeita tai vaihdettavia pääomalainoja) tukikelpoisille yrityksille, lukuun ottamatta kuitenkaan yhteisöjä, joiden tavoitteena on omaisuuserien pilkkomiseen tarkoitettu yritysosto tai pääoman uudelleenrahoitus.
- (10) Rahoitus- ja investointitoimet olisi sovitettava yhteen unionin nykyisten poliittisten painopisteiden, kuten Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Euroopan digitaalisen tulevaisuuden rakentamista koskevan strategian, kanssa. Tukea olisi kohdennettava myös valtioiden rajat ylittävään toimintaan.
- (11) Vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluvista rahoitus- ja investointitoimista olisi tehtävä päätös vuoden 2024 loppuun mennessä siten, että vähintään 60 prosentista rahoitus- ja

⁷ Ks. määritelmä, joka vahvistetaan tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti 17 päivänä kesäkuuta 2014 annetun komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 2 artiklan 18 kohdassa (EUVL L 187, 26.6.2014, s. 1).

investointitoimia tehdään päätös vuoden 2022 loppuun mennessä, jotta covid-19-pandemian aiheuttamaan talouskriisiin voidaan reagoida nopeasti.

- (12) Jotta komissio voisi kanavoida tukea Euroopan talouteen Euroopan investointirahaston (EIR) kautta, komission olisi voitava osallistua yhteen tai useampaan EIR:n mahdolliseen pääomankorotukseen, jotta EIR voi jatkaa Euroopan talouden ja sen elpymisen tukemista. Unionin pitäisi pystyä säilyttämään kokonaisuutensa EIR:n pääomasta. Kuluva ohjelmakauden tarkistetussa monivuotisessa rahoituskehityksessä olisi varattava riittävät määrärahat tähän tarkoitukseen.
- (13) Olisi vahvistettava 100 000 000 euron määrä investointirahastojen, erillisyyhtiöiden ja investointijärjestelyjen perustamisen ja hoitamisen tukemiseksi jäsenvaltioissa, erityisesti niissä jäsenvaltioissa, joissa ei ole kehittyneitä osakerahastomarkkinoita, sekä vakavaraisuustuki-ikkunasta rahoitusta saavien yritysten vihreän ja digitaalisen muutoksen tukemiseksi.
- (14) Kun InvestEU-asetuksen mukainen investointikomitea on perustettu, sen olisi vastattava EU:n takauksen myöntämisestä myös tämän asetuksen nojalla.
- (15) Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen 137 artiklan 2 kohdassa määrätään, että Yhdistynyt kuningaskunta ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa sijaitsevat hankkeet voivat osallistua ainoastaan sellaisiin rahoitustoimiin, joille on myönnetty takaus unionin talousarviosta ESIR-rahaston puitteissa, edellyttäen että ne yhteisöt ja elimet, mukaan lukien EIP ja Euroopan investointirahasto (EIR), tai ne henkilöt, joille osa kyseisten toimien toteuttamisesta on uskottu, ovat hyväksyneet kyseiset rahoitustoimet ennen erosopimuksen voimaantulopäivää. Lisäksi erosopimuksen 143 artiklan 1 kohdassa rajoitetaan Yhdistyneen kuningaskunnan vastuu sen osuudesta unionin ehdollisista veloista niihin ehdollisiin velkoihin, jotka johtuvat rahoitustoimista, joista unioni on päättänyt ennen erosopimuksen voimaantulopäivää. Tästä asetuksesta aiheutuva mahdollinen unionin ehdollinen velka syntyisi Yhdistyneen kuningaskunnan eroamispäivän jälkeen. Sen vuoksi tätä asetusta ei pitäisi soveltaa Yhdistyneeseen kuningaskuntaan eikä Yhdistyneessä kuningaskunnassa.
- (16) Tähän asetukseen sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 322 artiklan nojalla hyväksymiä horisontaalisia varainhoitosääntöjä. Näissä varainhoitoasetukseen sisältyvissä säännöissä vahvistetaan muun muassa menettely, joka koskee talousarvion laatimista ja toteuttamista käyttäen avustuksia, hankintoja, palkintoja ja välillistä toteutusta, sekä säädetään taloushallinnon toimijoiden toiminnan valvonnasta. SEUT-sopimuksen 322 artiklan nojalla annetut säännöt koskevat myös unionin talousarvion suojaamista tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita, sillä oikeusvaltioperiaatteen noudattaminen on välttämätön ennakoedellytys moitteettomalle varainhoidolle ja EU:n rahoituksen tuloksellisuudelle.
- (17) Sen vuoksi asetusta (EU) 2015/1017 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) No 2015/1017 seuraavasti:

- 1) Lisätään 2 artiklaan 9 alakohta seuraavasti:

”9) ’yrityksillä’ vakavaraisuustuki-ikkunassa yrityksiä, hankeyhtiöitä, julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksia ja muita oikeudellisia rakenteita.”
- 2) Lisätään 3 artiklaan c alakohta seuraavasti:

”c) johonkin jäsenvaltioon sijoittautuneiden ja unionissa toimivien yritysten vakavaraisuus.”
- 3) Muutetaan 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan iv alakohta seuraavasti:

”EU:n takauksen kattamien toimien hinnoittelu, jossa noudatetaan EIP:n hinnoittelupolitiikkaa; vakavaraisuustuki-ikkunan osalta voidaan sopia muista järjestelyistä.”
- 4) Lisätään 5 artiklan 1 kohdan viimeiseen alakohtaan luetelmakohta seuraavasti:

”– vakavaraisuustuki-ikkunasta myönnettävä tuki rahastoille, erillisyhtiöille, investointijärjestelyille tai muille järjestelyille.”
- 5) Lisätään 6 artiklan 1 kohdan a alakohtaan alakohta seuraavasti:

”vakavaraisuustuki-ikkunan tukea voidaan kuitenkin myöntää vain, jos se hyödyttää yrityksiä, jotka eivät olleet valtiontukisääntöjen määritelmän mukaisissa vaikeuksissa⁸ jo vuoden 2019 lopussa mutta joihin on sen jälkeen kohdistunut merkittäviä vakavaraisuusriskejä covid-19-pandemian aiheuttaman kriisin vuoksi.”
- 6) Lisätään 6 artiklaan 3 kohta seuraavasti:

”3. Sen estämättä, mitä 2 kohdassa säädetään, rahoituksen välittäjien osatoimille vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluvissa rahoitus- ja investointitoimissa voidaan asettaa vähimmäiskokoa koskeva rajoitus.”
- 7) Lisätään 7 artiklan 2 kohtaan uusi e alakohta seuraavasti:

”liitteessä II olevan 6 jakson d kohdassa tarkoitettut ohjeet.”
- 8) Lisätään 8 artiklaan kolmas kohta seuraavasti:

”Sen estämättä, mitä ensimmäisessä kohdassa säädetään, ainoastaan johonkin jäsenvaltioon sijoittautuneita ja unionissa toimivia yrityksiä voidaan tukea vakavaraisuustuki-ikkunan rahoitus- ja investointitoimilla.”
- 9) Lisätään 9 artiklan 2 kohdan ensimmäiseen alakohtaan toinen virke seuraavasti:

”EU:n takaus myönnetään myös EIR:n toteuttamille vakavaraisuustuki-ikkunan rahoitus- ja investointitoimille.”
- 10) Muutetaan 9 artiklan 2 kohdan kolmannen alakohdan johdantolauseetta seuraavasti:

⁸ Ks. määritelmä, joka vahvistetaan tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti 17 päivänä kesäkuuta 2014 annetun komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 2 artiklan 18 kohdassa (EUVL L 187, 26.6.2014, s. 1).

”Kyseisten toimien on oltava unionin toimintapolitiikan mukaisia, mukaan lukien Euroopan vihreän kehityksen ohjelma⁹ ja Euroopan digitaalisen tulevaisuuden rakentamista koskeva strategia¹⁰, ja niillä on tuettava covid-19-pandemian jälkeistä osallistavaa ja symmetristä elpymistä sekä jotakin seuraavassa mainituista yleisistä tavoitteista.”

- 11) Lisätään 9 artiklan 2 kohdan kolmanteen alakohtaan j alakohta seuraavasti:

”j) vakavaraisuustuki-ikkunasta myönnettävä vakavaraisuustuki 3 artiklan c alakohdassa tarkoitetuille yrityksille jonkin tässä kohdassa tarkoitetun tavoitteen tukemiseksi.”

- 12) Poistetaan 9 artiklan 2 kohdan viimeinen alakohta ja lisätään uusi 2 a alakohta seuraavasti:

”Otaen huomioon ESIR-rahaston kysyntälähtöisen luonteen, EIP

- a) asettaa tavoitteekseen sen, että vähintään 40 prosentilla ESIR-rahaston infrastruktuuri- ja innovointi-ikkunan rahoituksesta tuetaan hankkeiden osia, joilla edistetään Yhdistyneiden kansakuntien ilmastomuutosta koskevan puitesopimuksen osapuolten 21. konferenssin (COP21) sitoumusten mukaisia ilmastotoimia. ESIR-rahaston rahoitusta pk-yrityksille ja pienille mid-cap-yrityksille ei sisällytetä tähän laskelmaan. EIP käyttää kansainvälisesti sovittuja menetelmiään näiden ilmastotoimihankkeiden osien tai niiden kustannusosuuksien määrittämiseksi;
- b) varmistaa, että suurin osa vakavaraisuustuki-ikkunasta myönnettävästä ESIR-rahaston rahoituksesta käytetään tukikelpoisten yritysten tukemiseen jäsenvaltioissa ja aloilla, jotka kärsivät taloudellisesti eniten covid-19-pandemiasta;
- c) varmistaa, että suurin osa vakavaraisuustuki-ikkunasta myönnettävästä ESIR-rahaston rahoituksesta käytetään tukikelpoisten yritysten tukemiseen niissä jäsenvaltioissa, joissa valtion vakavaraisuustukea on rajoitetummin saatavilla.

Johtokunnan on tarvittaessa annettava yksityiskohtaiset ohjeet a–c alakohdan osalta.”

- 13) Muutetaan 9 artiklan 3 kohdan a ja b alakohta seuraavasti:

”a) 31 päivään joulukuuta 2020 sellaisten infrastruktuuri- ja innovointi-ikkunaan kuuluvien EIP:n toimien osalta, joita koskeva EIP:n ja edunsaajan tai rahoituksen välittäjän välinen sopimus on allekirjoitettu viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;

b) 31 päivään joulukuuta 2020 sellaisten pk-yrityksikkunaan kuuluvien EIP:n toimien osalta, joita koskeva EIP:n ja edunsaajan tai rahoituksen välittäjän välinen sopimus on allekirjoitettu viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;”

- 14) Lisätään 9 artiklan 3 kohtaan c alakohta seuraavasti:

”c) ”31 päivään joulukuuta 2024 sellaisten vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluvien EU:n takauksen kattamien EIP:n tai EIR:n toimien osalta, joihin viitataan 11 artiklan 1 kohdan kolmannessa alakohdassa. EIP:n tai EIR:n ja edunsaajan tai rahoituksen välittäjän väliset kyseisiä toimia koskevat sopimukset allekirjoitetaan viimeistään 31

⁹ COM(2019) 640 final.

¹⁰ COM(2020) 67 final.

päivänä joulukuuta 2026 edellyttäen, että EIP:n tai EIR:n hallintoelimet hyväksyvät ne asetuksen [Euroopan unionin elpymisväline] 4 artiklan 6 kohdan mukaisesti.”

- 15) Muutetaan 10 artiklan 2 kohdan b ja c alakohta seuraavasti:

”b) rahoitus tai takaus, jonka EIP myöntää EIR:lle lainojen, takausten, vastatakausten, muiden erillistakauksen muotojen, pääomamarkkinainstrumenttien sekä oman pääoman ehtoisten tai luonteisten sijoitusten toteuttamista varten, myös kansallisten kehityspankkien tai -laitosten, investointijärjestelyjen, rahastojen tai erillisyhtiöiden hyväksi;

c) EIP:n kansallisille kehityspankeille tai -laitoksille, investointijärjestelyille, rahastoille tai erillisyhtiöille EU:n takauksen vastatakauksen nojalla myöntämä takaus.”

- 16) Lisätään 10 artiklan 2 kohtaan kolmas alakohta seuraavasti:

”Vakavaraisuustuki-ikkunassa tukikelpoisten välineiden on johdettava oman pääoman ehtoisen tai luonteisen rahoituksen tarjoamiseen 3 artiklan c alakohdassa tarkoitetuille yrityksille. Hybridi-instrumentteja voidaan käyttää liitteen II mukaisesti, jos tällaiset instrumentit täyttävät ikkunan tarkoituksen.”

- 17) Lisätään 10 artiklan 4 kohtaan toinen virke seuraavasti:

”EIR voi myöntää vakavaraisuustuki-ikkunasta takauksen rahastoille ja erillisyhtiöille.”

- 18) Lisätään 10 artiklaan 5 kohta seuraavasti:

”Vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluvien välittäjien on oltava johonkin jäsenvaltioon sijoittautuneita ja toimittava unionissa. Johtokunta vahvistaa tarvittavat vaatimukset, jotka koskevat välittäjien (rahastot, erillisyhtiöt ja muut) valvontaa, ottaen huomioon mahdollisesti sovellettavat yleiseen järjestykseen tai turvallisuuteen liittyvät näkökohdat.”

- 19) Muutetaan 11 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. EU:n takaus ei saa minään ajankohtana ylittää 92 436 320 000 euroa, josta tietty osa voidaan osoittaa EIP:n EIR:lle 3 kohdan mukaisesti tai vakavaraisuustuki-ikkunasta myöntämää rahoitusta tai myöntämiä takauksia varten.

EU:n takauksesta osoitetaan enintään 66 436 320 000 euroa vakavaraisuustuki-ikkunan toimiin.

Toisessa alakohdassa tarkoitettu määrästä enintään 56 476 320 000 euroa osoitetaan asetuksen [Euroopan unionin elpymisväline] 2 artiklassa tarkoitettuihin täytäntöönpanotoimenpiteisiin, ja määrä on käytettävissä vasta kyseisen asetuksen 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitetusta päivästä alkaen.

EU:n takauksen nojalla unionin yleisestä talousarviosta suoritettavien maksujen yhteenlaskettu nettomäärä saa olla korkeintaan 92 436 320 000 euroa ja korkeintaan 26 000 000 000 euroa ennen *[tämän asetuksen voimaantulopäivä]*.”

- 20) Muutetaan 11 artiklan 3 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”3. Kun EIP antaa rahoitusta tai takauksia pk-yritysikkunasta EIR:lle EIP:n rahoitus- ja investointitoimien toteuttamiseksi, EU:n takaus on täysimääräinen takaus, joka kattaa tällaisen rahoituksen tai tällaiset takaukset enintään alkuperäiseen 6 500 000 000 euron määrään sillä edellytyksellä, että EIP antaa vähitellen vähintään 4 000 000 000 euroa rahoitusta tai takauksia ilman EU:n takausta.”

- 21) Muutetaan 11 artiklan 6 kohdan toinen alakohta seuraavasti:
”EU:n takaus kattaa myös 9 artiklan 6 kohdan toisessa, kolmannessa ja neljännessä alakohdassa tarkoitetut määrät.”
- 22) Muutetaan 12 artikla seuraavasti:
- a) Lisätään 2 kohtaan uusi e alakohta seuraavasti:
”e) 28 238 160 000 euron määrä asetuksen [Euroopan unionin elpymisväline] 3 artiklan 2 kohdan c alakohdan ii alakohdassa tarkoitetusta määrästä.”
- b) Lisätään 3 kohtaan toinen alakohta seuraavasti:
”Tämän artiklan 2 kohdan e alakohdassa tarkoitetut takuurahastoon maksettavat varat ovat varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.”
- c) Muutetaan 5 kohta seuraavasti:
”5. Edellä 2 kohdan a–d alakohdassa tarkoitettuja takuurahastoon maksettavia varoja ja 2 kohdan e alakohdassa tarkoitettuja varoja käytetään EU:n yhteenlaskettuja takausvelvoitteita vastaavan asianmukaisen määrän, jäljempänä ’tavoitesumma’, kerryttämiseen. Tavoitesumma on 45,8 prosenttia unionin yhteenlasketuista EU:n takausvelvoitteista.”
- d) Muutetaan 7 kohta seuraavasti:
”7. Jos takuurahaston varojen määrä vähenee 1 päivän tammikuuta 2028 jälkeen EU:n takaukseen vetoamisten seurauksena alle 50 prosenttiin tavoitesummasta tai se voi komission suorittaman riskinarvioinnin perusteella laskea vuoden kuluessa alle kyseisen tason, komissio antaa kertomuksen poikkeuksellisista toimenpiteistä, joita voidaan tarvita.”
- e) Muutetaan 10 kohta seuraavasti:
”10. Jos EU:n takaus palautetaan täysin 92 436 320 000 euron määrään, takuurahaston mahdollinen tavoitesumman yli menevä määrä maksetaan unionin yleiseen talousarvioon.”
- 23) Muutetaan 13 artiklan toinen kohta seuraavasti:
”Unionin yleiseen talousarvioon voidaan tarvittaessa ottaa maksumäärärahoja vuoden 2020 jälkeen ja aina varainhoitovuoteen 2027 saakka 12 artiklan 5 kohdasta aiheutuvien velvoitteiden täyttämiseksi.”
- 24) Lisätään III a luku seuraavasti:
”13 a artikla
Osallistuminen Euroopan investointirahaston pääoman korottamiseen
Unioni merkitsee osakkeita Euroopan investointirahaston tulevista pääomankorotuksista siten, että sen suhteellinen osuus pääomasta pysyy nykyisellä tasolla. Osakkeiden merkitseminen ja osakkeiden maksetun osuuden maksaminen 500 000 000 euroon saakka suoritetaan rahaston yhtiökokouksen hyväksymien ehtojen mukaisesti.”
- 25) Muutetaan 14 artikla seuraavasti:
- a) Lisätään 2 kohtaan i alakohta seuraavasti:
”i) vakavaraisuustuki-ikkunan rahoitus- ja investointitoimien tukeminen.”

b) Muutetaan 3 kohta seuraavasti:

”Investointineuvontakeskuksen palvelujen on oltava hankkeiden julkisten ja yksityisten toteuttajien, myös kansallisten kehityspankkien tai -laitosten, investointijärjestelyjen, rahastojen, erillisyyhtiöiden sekä alueellisten ja paikallisten julkisten yhteisöjen, saatavilla.”

26) Lisätään 14 a artikla seuraavasti:

”14 a artikla

Neuvontapalvelujen ja teknisen avun rahoittaminen

Enintään 100 000 000 euroa osoitetaan sellaisten kustannusten kattamiseen, neuvontapalveluihin sekä tekniseen ja hallinnolliseen apuun, jotka liittyvät rahastojen, erillisyyhtiöiden, investointijärjestelyjen ja muiden välineiden perustamiseen ja hoitamiseen vakavaraisuustuki-ikkunaa varten, sekä 14 artiklan 2 kohdan i alakohdassa tarkoitettuun tukeen, keskittyen erityisesti jäsenvaltioihin, joiden osakemarkkinat ovat vähemmän kehittyneet. Teknistä apua on saatavilla myös vakavaraisuustuki-ikkunasta rahoitusta saavien yritysten tukemiseksi vihreässä ja digitaalisessa muutoksessa.

Komissio käyttää tämän määrän toteutuksessa varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan a ja c alakohdassa tarkoitettua suoraa tai välillistä hallinnointia.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu määrästä 80 000 000 euroa katsotaan ulkoisiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdan mukaisesti, ja siihen sovelletaan [Euroopan unionin elpymisvälineestä annetun] asetuksen 4 artiklan 4 ja 8 kohtaa.”

27) Lisätään 16 artiklan 2 kohtaan toinen alakohta seuraavasti:

”Vakavaraisuuden tuki-ikkunaan kuuluvista toimista annetaan tarvittaessa erillinen kertomus takaussopimuksen mukaisesti.”

28) Lisätään 16 artiklan 3 kohtaan toinen alakohta seuraavasti:

”EU:n takausta koskeva vuotuinen tilinpäätös, joka on laadittu unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 80 artiklassa tarkoitettujen komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti. EIP-ryhmä toimittaa tarkastamattoman tilinpäätöksen ja kaikki unionin tilinpäätöksen laatimiseksi tarvittavat tiedot viimeistään seuraavan varainhoitovuoden 15 päivänä helmikuuta ja tarkastetun tilinpäätöksen viimeistään seuraavan varainhoitovuoden 31 päivänä maaliskuuta.”

29) Muutetaan 18 artiklan 3 kohdan johdantolause seuraavasti:

”3. Viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2018, viimeistään 30 päivänä joulukuuta 2021 ja sen jälkeen kolmen vuoden välein”.

30) Lisätään 24 artiklaan 3 ja 4 kohta seuraavasti:

”3. EIP voi toimittaa investointikomitealle tämän asetuksen voimaantulon jälkeen rahoitus- ja investointitoimet, jotka sen hallintoelimet ovat hyväksyneet asetuksen (EU) 2015/2017 muuttamista koskevan komission ehdotuksen hyväksymisen ja muutetun asetuksen mukaisen muutetun takaussopimuksen allekirjoittamisen välisenä aikana, jos kyseiset toimet täyttävät vakavaraisuustukivälineestä

myönnettävän tuen edellytykset. Investointikomitealle toimitettavien toimien on oltava sellaisia toimia, joita ei ole aiemmin tuettu EU:n takauksella.

4. Kun InvestEU-asetuksessa säädetty investointikomitea on aloittanut toimintansa, se vastaa myös tämän asetuksen mukaisen EU:n takauksen myöntämisestä.”

31) Muutetaan asetuksen (EU) 2015/1017 liite II seuraavasti:

1) Korvataan 1 jakson kolmas kohta seuraavasti:

”Näitä investointisuuntaviivoja sovelletaan ainoastaan ESIR-rahaston toimiin, jotka liittyvät tämän asetuksen 10 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuihin vieraan ja oman pääoman ehtoihin rahoitusvälineisiin, sekä 10 artiklan 2 kohdan b alakohdassa ja 10 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettuihin vakavaraisuustuki-ikkunaan kuuluviin ESIR-rahaston toimiin. Suuntaviivoja ei näin ollen sovelleta 10 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettuihin välineisiin liittyviin ESIR-rahaston toimiin, lukuun ottamatta toimia, joita tuetaan vakavaraisuustuki-ikkunasta.”

2) Muutetaan 2 jakso seuraavasti:

a) Korvataan b kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”b) EU:n takaus myönnetään uusien toimien rahoituksen tukemiseksi suoraan tai välillisesti. Infrastruktuurialalla olisi kannustettava greenfield-investointeihin (varallisuuden luominen). Myös brownfield-investointeja (olemassa olevan varallisuuden laajentaminen ja nykyaikaistaminen) voidaan tukea. Vakavaraisuustuki-ikkunassa rahoituksella pyritään parantamaan yritysten pääomapohjaa ja vakavaraisuutta. Rahoitusehdoissa olisi vältettävä yritysten välisen kilpailun vääristymistä. EU:n takausta ei pääsääntöisesti myönnetä jälleenrahoitustoimien tukemiseksi (kuten voimassa olevien lainasopimusten tai muiden rahoitustuen muotojen korvaamiseen hankkeissa, jotka ovat jo osittain tai kokonaan toteutuneet), paitsi vakavaraisuustuki-ikkunassa tai poikkeuksellisissa ja hyvin perustelluissa olosuhteissa, joissa voidaan osoittaa, että tällainen transaktio mahdollistaa uuden, määrältään vähintään transaktion määrää vastaavan investoinnin, joka täyttäisi 6 artiklassa säädetyt kelpoisuusvaatimukset ja 9 artiklan 2 kohdassa säädetyt yleiset tavoitteet.”

b) Muutetaan c kohta seuraavasti:

”c) EU:n takauksella tuetaan laajaa tuotevalikoimaa, jolla mahdollistetaan ESIR-rahaston sopeuttaminen markkinoiden tarpeisiin ja samalla kannustetaan yksityistä sektoria investoimaan hankkeisiin yksityistä markkinarahoitusta syrjäyttämättä. Tässä yhteydessä EIP:n odotetaan tarjoavan rahoitusta ESIR-rahastosta, jotta voidaan saavuttaa kokonaistavoite eli vähintään 500 000 000 000 euron verran julkisia tai yksityisiä investointeja infrastruktuuri- ja innovointi-ikkunasta ja pk-yritysikkunasta yhteensä, mukaan lukien rahoitus, joka saadaan käyttöön EIR:n kautta 10 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettuihin välineisiin liittyvien ESIR-rahaston toimien yhteydessä, kansallisten kehityspankkien tai -laitosten kautta ja enintään 3 000 työntekijän

yritysten saatavilla olevan rahoituksen lisäämisen kautta. Tukikelpoisiin tuotteisiin sisältyvät muun muassa¹¹ lainat, takaukset, vastatakaukset, välipääomarahaus ja etuoikeusasemaltaan alisteinen rahoitus, pääomamarkkinainstrumentit, mukaan lukien erillistakaas, sekä oman pääoman ehtoiset tai luonteiset sijoitukset, myös kansallisten kehityspankkien tai -laitosten, investointijärjestelyjen, rahastojen tai erillisyhtiöiden kautta. Tässä yhteydessä EIP:n on voitava strukturoida asianmukaisia salkkuja, jotta laaja kirjo investoijia voi investoida ESIR-hankkeisiin. Vakavaraisuustuki-ikkunassa tukikelpoisia tuotteita ovat tuotteet, joiden tuloksena yrityksille ja hankkeille tarjotaan investointeja, välitettyä omaa pääomaa tai oman pääoman luonteista rahoitusta, lukuun ottamatta kuitenkaan yhteisöjä, joiden tavoitteena on omaisuusserien pilkkomiseen tarkoitettu yritysosto (tai pääoman uudelleenrahoitus). EIP:n ja EIR:n odotetaan tarjoavan rahoitusta enintään 300 000 000 000 euron investointitavoitteen saavuttamiseksi vakavaraisuustuki-ikkunassa.”

c) Muutetaan d kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

”d) kansallisille kehityspankeille tai -laitoksille, investointijärjestelyille, rahastoille ja erillisyhtiöille voidaan myöntää EIP:n takaus unionin vastatakauksen nojalla 10 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti.”

3) Lisätään 6 jaksoon d kohta seuraavasti:

”d) Vakavaraisuustuki-ikkuna

- EU:n takauksella voidaan tukea EIP:n tai EIR:n rahoitusta tai takauksia oman pääoman ehtoisia ja oman pääoman luonteisia sijoituksia yrityksiin tarjotuille rahastoille, erillisyhtiöille tai muille investointijärjestelyille taikka investointeja niihin, myös kansallisten kehityspankkien tai -laitosten tai muiden asiaankuuluvien järjestelyjen kautta.
- Vakavaraisuustuki-ikkuna on suunnattu erityisesti rahastoihin, erillisyhtiöihin ja investointijärjestelyihin, joiden kohteena ovat rajat ylittävää toimintaa unionissa harjoittavat yritykset ja/tai yritykset, joilla on hyvät mahdollisuudet vihreään tai digitaaliseen muutokseen.
- Rahastojen, erillisyhtiöiden ja investointijärjestelyjen on tarjottava rahoitusta kaupallisin ehdoin tai valtiontukea koskevien tilapäisten puitteiden¹² mukaisin ehdoin ottaen asianmukaisesti huomioon vakavaraisuustukivälineen eurooppalainen luonne sekä rahastojen ja muiden välineiden riippumaton hoitaminen.
- Rahastoilla, erillisyhtiöillä tai sijoitusjärjestelyillä on oltava kaupallinen johto, joka tekee investointipäätökset, tai johto, joka on riippumaton kaikista investoijista.

¹¹ Tämä on viitteellinen luettelo tuotteista, joita voidaan tarjota ESIR-rahaston kautta.

¹² Komission tiedonanto: Tilapäiset puitteet valtiontukitoimenpiteille talouden tukemiseksi tämänhetkessä covid-19-epidemiassa (C(2020) 1863), sellaisena kuin se on muutettuna asiakirjalla C(2020) 3156 final.

- Rahastojen, erillisyhtiöiden tai investointijärjestelyjen kohteena olevia yrityksiä on kannustettava noudattamaan mahdollisuuksien mukaan korkeatasoisia sosiaalisia ja ympäristöön liittyviä vähimmäissuojatoimia johtokunnan antamien ohjeiden mukaisesti. Tällaisiin ohjeisiin olisi sisällyttävä asianmukaisia määräyksiä tarpeettoman hallinnollisen rasituksen välttämiseksi siten, että huomioon otetaan yritysten koko ja pk-yrityksiin sovelletaan kevyempiä määräyksiä. Yrityksiä, joiden toiminta tietyssä määrin liittyy ennalta määriteltuihin ympäristölle haitallisiin toimintoihin, erityisesti EU:n päästökauppajärjestelmän kattamilla aloilla, on kannustettava ottamaan tulevaisuudessa käyttöön vihreää siirtymää koskevia suunnitelmia. Yrityksiä on myös kannustettava etenemään digitaalisessa muutoksessaan. Yrityksille tarjotaan vihreään ja digitaaliseen siirtymään liittyvää teknistä apua.
- Tähän ikkunaan kuuluvat toimet on toteutettava noudattaen EIP:n tai EIR:n sisäisiä sääntöjä ja menettelyjä. Kaikki asiaankuuluvat tiedot toimen arvioimiseksi annetaan johtokunnan ja investointikomitean jäsenten saataville.
- EIP:n tai EIR:n takaukset tai investoinnit hinnoitellaan 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan iv alakohdan tai 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan v alakohdan mukaisesti.”

4) Muutetaan 8 jakson b kohta seuraavasti:

”b) Maantieteellinen keskittyminen

ESIR-rahastosta tuettavat toimet eivät saa keskittyä tietylle alueelle asianomaisen investointikauden päättyessä. Tätä varten johtokunta hyväksyy maantieteellistä monipuolistamista ja keskittymistä koskevat ohjeelliset suuntaviivat. Johtokunta voi päättää muuttaa näitä ohjeellisia raja-arvoja investointikomiteaa kuultuaan.

Johtokunta asettaa vakavaraisuustuki-ikkunassa erityiset monipuolistamista ja keskittymistä koskevat raja-arvot sen varmistamiseksi, että 9 artiklan 2 a kohdan b ja c alakohdan vaatimukset täyttyvät samalla kun vältetään liiallista keskittymistä rajalliseen määrään jäsenvaltioita. Johtokunta arvioi säännöllisesti covid-19-pandemian taloudellisia vaikutuksia jäsenvaltioihin ja aloihin. Tämän perusteella johtokunta voi päättää muuttaa näitä raja-arvoja investointikomiteaa kuultuaan.

Johtokunnan on annettava ohjeellisiin raja-arvoihin ja vakavaraisuustuki-ikkunan erityisiin raja-arvoihin liittyvistä päätöksistään kirjallinen selvitys Euroopan parlamentille ja neuvostolle. ESIR-rahastolla olisi pyrittävä kattamaan kaikki jäsenvaltiot.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus asetuksen (EU) 2015/1017 muuttamisesta vakavaraisuustukivälineen perustamisen osalta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)¹³

Toimintalohko: Talous- ja rahoitusasiat

Toiminnot toimintoperusteisessa budjetointijärjestelmässä: Rahoitustoiminnot ja -välineet

Yksityiskohtainen selvitys toimintoperusteisen budjetointijärjestelmän mukaisista toiminnoista on 1.4.2 kohdassa.

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**¹⁴

☒ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**

☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Kasvua edistävien investointien tukeminen ja vakavaraisuustuki unionin painopisteiden, kuten Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Euroopan vihreän kehityksen investointiohjelman, ja investointitukeen liittyvien alakohtaisten politiikkojen mukaisesti.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoite 1: Euroopan investointipankkiryhmän (EIP-ryhmä) rahoitus- ja investointitoimien volyymin kasvattaminen painopistealoilla

Erityistavoite 2: Investointihankkeiden yksilöintiin, valmisteluun ja kehittämiseen liittyvän neuvonnan tarjoaminen julkisille ja yksityisille vastapuolille tai vakavaraisuustukivälinettä varten perustettavien rahastojen ja muiden välineiden perustamisen ja hoitamisen tukeminen

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

ECFIN: Rahoitustoiminnot ja -välineet

¹³ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

¹⁴ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.4.3. *Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset*

Ehdotuksen odotetaan saavan liikkeelle 300 000 000 000 euron investoinnit reaalityalouteen tukemalla yrityksiä, joilla on taloudellisia vaikeuksia covid-19-pandemian unionissa aiheuttaman kriisin vuoksi.

1.4.4. *Tulos- ja vaikutusindikaattorit*

Ehdotuksen tavoitteiden saavuttamista seurataan keskeisten tulosindikaattoreiden ja keskeisten seuraintindikaattoreiden avulla ESIR-asetuksen infrastruktuuri- ja innovointi-ikkunaan ja pk-yrityksikkunaan liittyvien nykyisten järjestelyjen mukaisesti. Tarvittaessa vahvistetaan erityiset indikaattorit vakavaraisuustukikkunaa varten.

1.5. **Ehdotuksen/aloitteen perustelut**

1.5.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä*

Komissio ehdottaa monivuotista rahoituskehystä koskevan ehdotuksensa vahvistamista, jotta voidaan puuttua covid-19-pandemiasta yrityksille ja hankkeille aiheutuviin kielteisiin taloudellisiin seurauksiin unionissa. Niistä monilla on jo vakavaraisuusvaikeuksia kriisin vuoksi, ja ongelmat pahenevat entisestään, koska sulkutoimia jatketaan ja lähikontaktien välttämistä koskevat säännöt vaikuttavat edelleen liiketoimintaan monilla aloilla. Vaikeudet voivat kestää pitkään jopa nykyisten sulkutoimien päättymisen jälkeen.

Ehdotuksella tuetaan yrityksiä, joiden liiketoimintamalli oli elinkelpoinen ennen kriisiä mutta joiden vakavaraisuutta covid-19-kriisi heikentää. Tarkoituksena on auttaa niitä selviytymään tästä vaikeasta ajasta, jotta ne ovat valmiita elpymiseen kun sen aika on.

1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo*

Ehdotuksella pyritään tasapainottamaan sisämarkkinoiden odotettuja vääristymiä, koska yritysten vakavaraisuutta tukevien toimenpiteiden saatavuus voi vaihdella huomattavasti eri jäsenvaltioissa ja johtaa epätasapuolisiin toimintaedellytyksiin.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Ehdotuksessa esitetään talousarviomenojen vipuvaikutuksen hyödyntämistä tarjoamalla EU:n takaus, jotta voidaan houkutella lisäksi yksityistä rahoitusta unionin yritysten tukemiseksi, kuten ESIR-asetuksen nojalla on jo onnistuttu tekemään.

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Vakavaraisuustukiväline on yhdenmukainen asiaan liittyvien unionin politiikkojen, kuten Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Euroopan vihreän kehityksen investointiohjelman, sekä investointitukeen liittyvien alakohtaisten politiikkojen kanssa.

Vakavaraisuustukiväline täydentää muita unionin ohjelmia, joissa keskitytään lieventämään covid-19-kriisin vaikutuksia tai käynnistämään talous uudelleen, kun covid-19-kriisi hellittää. Se täydentää erityisesti pk-yrityksille suunnattua tukea, jota annetaan i) koheesiota tukevaa elpymisapua koskevan ohjelman (REACT-EU) kautta, josta annetaan etupainotteista tukea myös pk-yrityksille; ja ii) EIP:n covid-19-kriisin johdosta perustaman yleiseurooppalaisen takuurahaston kautta, jota tuetaan

jäsenvaltioiden takauksella. Lisäksi InvestEU-ohjelmassa vahvistettavasta pk-yritysikunasta saadaan lisätukea vuodesta 2021 alkaen.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

x Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**

- ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa vuonna 2020 ja päättyy vuonna 2026
- x Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2020 ja päättyvät vuonna 2027

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)¹⁵

x **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- x yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

x **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- X Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- ☐ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Huomautukset:

Komissio hallinnoi EU:n takuurahastoa suoraan. Euroopan investointineuvontakeskusta hallinnoidaan välillisesti EIP:n kautta. Komissio voi hallinnoida neuvontapalveluja ja teknistä apua suoraan tai välillisesti, myös EIP:n kautta.

¹⁵ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

ESIR-asetuksen 10 artiklan mukaan EIP laatii, tarvittaessa yhteistyössä EIR:n kanssa, komissiolle puolivuositteittain kertomuksen rahoitus- ja investointitoimistaan. Lisäksi EIP laatii, tarvittaessa yhteistyössä EIR:n kanssa, Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain kertomuksen rahoitus- ja investointitoimistaan. Komissio toimittaa viimeistään kunkin vuoden maaliskuun 31 päivänä Euroopan parlamentille, neuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle vuosikertomuksen takuurahaston tilanteesta ja hoidosta edellisenä varainhoitovuotena.

ESIR-asetuksen 12 artiklan mukaan EIP arvioi ESIR-rahaston toimintaa ja toimittaa arviointinsa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle. Lisäksi komissio arvioi EU:n takauksen käyttöä ja takuurahaston toimintaa ja toimittaa arviointinsa Euroopan parlamentille ja neuvostolle. ESIR-rahaston toiminnasta ja myös EU:n takauksen käytöstä ja takuurahaston toiminnasta on julkaistava kattava kertomus kolmen vuoden välein (seuraava vuonna 2021).

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Tiedot riskit

EU:n takauksella katettuihin EIP:n rahoitus- ja investointitoimiin liittyy merkittävä rahoitusriski. On olemassa konkreettinen mahdollisuus siitä, että takaukseen vedotaan. Tästä huolimatta on arvioitu, että unionin talousarviota voidaan suojata takuurahastolla riittävästi. Lisäksi hankkeisiin saattaa liittyä toteuttamisviiveitä ja kustannusten ylityksiä.

Varovaisiinkin oletuksiin perustuva aloitteen kustannustehokkuus saattaa kärsiä siitä, etteivät välineet leviä markkinoilla riittävästi tai että olosuhteet markkinoilla muuttuvat ajan myötä, mikä vähentää oletettua kerrannaisvaikutusta.

ESIR-asetuksen 8 artiklan 4 kohdan mukaan takuurahaston varat sijoitetaan. Näihin sijoituksiin liittyy sijoitusriski (esimerkiksi markkinariski tai luottoriski) ja jonkin suuruinen operatiivinen riski.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä

ESIR-rahastoa hallinnoi johtokunta, joka määrittää ESIR-rahaston strategiset suuntaviivat, toimintapolitiikat ja -menettelyt, investointijärjestelyjen ja kansallisten kehityspankkien kanssa toteutettaviin toimiin sovellettavat säännöt sekä ESIR-rahaston riskiprofiilin.

Investointikomitea tekee päätökset ESIR-rahaston tuesta vakavaraisuustuki-ikkunassa, kuten tällä hetkellä tehdään kahden muun ikkunan kohdalla. EIR:n toteuttamien toimien osalta investointikomiteaa kuullaan rahoitustuotteista. Investointikomitea koostuu riippumattomista asiantuntijoista, joilla on investointihankkeisiin liittyvää tietämystä ja kokemusta. He ovat vastuussa johtokunnalle, joka valvoo ESIR-rahaston tavoitteiden saavuttamista.

ESIR-rahaston toimitusjohtaja vastaa rahaston päivittäisen toiminnan johtamisesta ja investointikomitean kokousten valmistelusta. Toimitusjohtaja on suoraan vastuussa johtokunnalle ja raportoi sille ESIR-rahaston toiminnasta neljännesvuositteittain. EIP:n

pääjohtaja nimitti toimitusjohtajan sen jälkeen, kun Euroopan parlamentti oli hyväksynyt johtokunnan valitseman ehdokkaan.

Komissio hallinnoi takuurahaston varoja ESIR-asetuksen ja voimassa olevien sisäisten sääntöjensä ja menettelyjensä mukaisesti.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

ESIR-asetuksen 21 artiklassa annetaan selventävät säännökset Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) valtuuksista tehdä aloitteesta tuettuja toimia koskevia tarkastuksia. EIP-ryhmä on laatinut erityiset säännöt OLAFin kanssa tehtävästä yhteistyöstä petoksiin, lahjontaan tai muuhun unionin taloudellisia etuja vahingoittavaan laittomaan toimintaan liittyvissä tapauksissa.

Lisäksi sovelletaan EIP:n sääntöjä ja menettelyjä, muun muassa EIP:n petostentorjuntapolitiikkaa.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero Otsake 1a (vuosien 2014–2020 monivuotinen rahoituskehitys)		EFTA-mailta ¹⁷	Ehdokas-mailta ¹⁸	Kolman-silta mailta	Varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
1 a	01.010401 Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR-rahasto) tukimenot	EI-JM	EI	EI	EI	EI
1 a	01.040101 Euroopan investointirahasto – Merkitystä pääomasta maksettujen osien käyttöönasettaminen	JM	EI	EI	EI	EI
	01.0404 Takuu Euroopan strategisten investointien rahastoa (ESIR-rahasto) varten					
	01.040502 Euroopan strategisten investointien rahastoon (ESIR-rahasto) liittyvän takuun rahoittaminen – Vakavaraisuustuki-ikkuna					
	01.040602 Euroopan investointineuvontakeskus ja Euroopan investointihankeportaali – (tekninen apu) – Vakavaraisuustuki-ikkuna					

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero Otsake 1a (vuosien 2021–2027 monivuotinen rahoituskehitys)		EFTA-mailta	Ehdokas-mailta	Kolman-silta mailta	Varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet

¹⁶ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

¹⁷ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

¹⁸ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

1	02.0104 Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR-rahasto) tukimenot	EI-JM	EI	EI	EI	EI
1	02.0501 Takuu Euroopan strategisten investointien rahastoa (ESIR-rahasto) varten 02.050202 Euroopan strategisten investointien rahastoon (ESIR-rahasto) liittyvän takuun rahoittaminen – Vakavaraisuustuki-ikkuna 02.050302 Euroopan investointineuvontakeskus ja Euroopan investointihankeportaali – (tekninen apu) – Vakavaraisuustuki-ikkuna	JM	EI	EI	EI	EI

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Numero	Otsake 1 a (monivuotinen rahoituskehys 2014–2020) ja sen jälkeen otsake 1 (monivuotinen rahoituskehys 2021–2027)
--	--------	--

			2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
01.010401 (2020) ja sen jälkeen 02.0104 Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR-rahasto) tukimenot	Sitoumukset = Maksut	(3)	2,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		2,000
			2,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		2,000
01.040101 Euroopan investointirahasto – Merkitystä pääomasta maksettujen osien käyttöönasettaminen	Sitoumukset		500,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		500,000
	Maksut		500,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		500,000
01.0404 (2020) ja sen jälkeen 02.0501 Takuu Euroopan strategisten investointien rahastoa (ESIR-rahasto) varten	Sitoumukset	(1)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
	Maksut	(2)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
01.040502 (2020) ja sen jälkeen 02.050202 Euroopan strategisten investointien rahastoon (ESIR-rahasto) liittyvän takuun rahoittaminen – Vakavaraisuustuki-ikkuna	Sitoumukset	(1)	4 980,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	4 980,000
	Maksut	(2)	2 490,000	490,000	500,000	500,000	500,000	500,000	p.m.	p.m.	4 980,000
01.040602 (2020) ja sen jälkeen 02.050302 Euroopan investointineuvontakeskus ja Euroopan investointihankeportaali – (tekninen apu) – Vakavaraisuustuki-ikkuna	Sitoumukset	(1)	18,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	18,000
	Maksut	(2)	8,000	10,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	18,000
Ohjelman määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+3	5 500,000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 500,000
	Maksut	=2+3	3 000,000	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	p.m.	p.m.	5 500,000

Asetuksessa (EU) 2015/1017 (ESIR-asetus) EU:n takaukselle osoitettujen määrärahojen lisäksi 28 318,160 miljoonaa euroa (käypinä hintoina) on käytettävissä varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuina ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina Euroopan unionin elpymisvälineestä. Tästä määrästä enintään 6,520 miljoonaa euroa voidaan osoittaa hallintomenoihin, ulkopuolisesta henkilöstöstä aiheutuvat menot mukaan lukien.

Erityinen 80 miljoonan euron määrä tarvitaan kattamaan sellaisten rakenteiden (osakerahastot, erillisyhtiöt, investointijärjestelyt ja muut) perustamisesta ja hoidosta aiheutuvat toimintakustannukset, joiden kautta vakavaraisuustuki-ikkunan mukaista tukea tarjotaan, sekä niihin liittyvistä neuvontapalveluista ja teknisestä avusta, hallinnollinen tuki mukaan lukien, aiheutuvat kustannukset. Lainanotosta peräisin olevilla ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla katettavat oikeudelliset sitoumukset tehdään Euroopan unionin elpymisvälinettä koskevan asetuksen säännösten mukaisesti viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2024.

Alustava menoerittely ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista on seuraava:

ESIR – Vakavaraisuustukiväline			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEENSÄ
Toimintamenot Euroopan unionin elpymisvälineen ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista	Sitoumukset	(1)	8 275,12 0	8 441,12 0	5 740,1 20	5 855, 280					28 311,640
	Maksut	(2)	4 717,77 3	4 718,77 3	4 718,7 73	3 539, 080	3 539, 080	3 539, 080	3 539,0 80		28 311,640
Hallinnolliset tukimenot Euroopan unionin elpymisvälineen ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista	Sitoumukset = Maksut	(3)	1,880	0,880	0,880	0,720	0,720	0,720	0,720		6,520
Ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut	Sitoumukset	=1+3	8 277,00 0	8 442,00 0	5 741,0 00	5 856, 000	0,720	0,720	0,720		28 318,160

tulot yhteensä	Maksut	=2+3	4 719,65 3	4 719,65 3	4 719,6 53	3 539, 800	3 539, 800	3 539, 800	3 539,8 00		28 318,160
----------------	--------	------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	--	------------

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	5 / 7	”Hallintomenot”
--------------------------------------	-------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2020	Vuosi 2021	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
Pääosasto: talouden ja rahoituksen pääosasto (ECFIN)										
•Henkilöresurssit										
•Muut hallintomenot										
PO ECFIN YHTEENSÄ	Määrärahat									

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 (2020) / OTSAKKEESEEN 7 (2021–2027) kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)									
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Monivuotisten rahoituskehysten OTSAKKEISIIN kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Vuoden 2027 jälkeen	Yhteensä
	Sitoumukset										
	Maksut										

3.2.2. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.2.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2020	Vuosi 2021	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5/7									
Henkilöresurssit									
Muut hallintomenot									
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5/7, välisumma									
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5/7¹⁹ sisällymättömät									
Henkilöresurssit		0,880	0,880	0,880	0,720	0,720	0,720	0,720	5,520
Muut hallintomenot	2	1							3
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 sisällymättömät, välisumma									
YHTEENSÄ	2	1,880	0,880	0,880	0,720	0,720	0,720	0,720	8,520

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahararve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa. Ulkopuolinen lisähenkilöstö rahoitetaan yksinomaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista.

¹⁹ Vuonna 2020: Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta. Vuodesta 2021 alkaen: Ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.

3.2.2.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	Vuosi 2020	Vuosi 2021	Vuosi 2022	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	
•Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)									
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)									
XX 01 01 02 (EU:n ulkopuoliset edustustot)									
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)									
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)									
• Ulkopuolinen henkilöstö²⁰ (kokoaikaiseksi muutettuna)									
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)									
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)									
XX 01 04 yy²¹	– päätoimipaikassa								
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa								
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)									
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)									
Muut budjettikohdat (käyttötarkoitukseensa sidotut tulot)		11	11	11	9	9	9	9	
YHTEENSÄ		11	11	11	9	9	9	9	

Talouden ja rahoituksen pääosasto, kilpailun pääosasto ja budjettipääosasto ovat kyseessä oleva toimintalohko eli talousarvion osasto.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa. Ulkopuolinen lisähenkilöstö rahoitetaan yksinomaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	–
Ulkopuolinen henkilöstö	Front office (politiikka-asiakirjojen laatiminen, takauksopimuksen valmistelu ja siitä neuvottelemine, jatkotoimet ja raportointi sekä neuvonnan ja teknisen avun

²⁰ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

²¹ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

	hallinnointi); Back office (ohjelman seuranta ja jatkotoimet, mukaan lukien takausvaateet, operatiivinen ja taloudellinen raportointi sekä muut takausten hallinnointiin liittyvät toimet, neuvontapalvelujen ja teknisen avun seuranta ja niistä raportointi); Riskiyksikkö (EU:n takauksen piiriin kuuluvien toimisalkkujen luottoriskiprofiilin seuranta, arviointi ja raportointi).
--	--

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- X Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoito-vuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ²²						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

--

²² Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.