



Βρυξέλλες, 2 Μαΐου 2016
(OR. en)

8535/16

Διοργανικός φάκελος:
2016/0124 (NLE)

SOC 214
EMPL 131
PECHE 150

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	29 Απριλίου 2016
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2016) 235 final
Θέμα:	Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την ενσωμάτωση της συμφωνίας που συνάφθηκε μεταξύ της Γενικής Συνομοσπονδίας Γεωργικών Συνεταιρισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (COGECA), της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας των Ενώσεων Εργαζομένων στις Μεταφορές (ETF) και της Ένωσης Εθνικών Οργανώσεων Επιχειρήσεων Αλιείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EUROPÉCHE), στις 21 Μαΐου 2012, όπως τροποποιήθηκε στις 8 Μαΐου 2013, για την εφαρμογή της σύμβασης της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2016) 235 final.

σνημμ.: COM(2016) 235 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.4.2016
COM(2016) 235 final

2016/0124 (NLE)

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την ενσωμάτωση της συμφωνίας που συνάφθηκε μεταξύ της Γενικής Συνομοσπονδίας Γεωργικών Συνεταιρισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (COGECA), της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας των Ενώσεων Εργαζομένων στις Μεταφορές (ETF) και της Ένωσης Εθνικών Οργανώσεων Επιχειρήσεων Αλιείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EUROPÉCHE), στις 21 Μαΐου 2012, όπως τροποποιήθηκε στις 8 Μαΐου 2013, για την εφαρμογή της σύμβασης της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SWD(2016) 143 final}

{SWD(2016) 144 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Το 2002 η ΔΟΕ ξεκίνησε συζητήσεις σε παγκόσμια κλίμακα σχετικά με ένα ολοκληρωμένο και επικαιροποιημένο σύνολο διεθνών προτύπων για τον τομέα της αλιείας, με σκοπό τη διασφάλιση κατάλληλης προστασίας των αλιέων σε παγκόσμιο επίπεδο. Οι συζητήσεις αυτές είχαν ως αποτέλεσμα την έγκριση της σύμβασης του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας¹. Έως σήμερα, η Γαλλία είναι το μόνο κράτος μέλος της ΕΕ που έχει κυρώσει την εν λόγω σύμβαση².

Το 2007 η Επιτροπή δρομολόγησε την πρώτη φάση διαβούλευσης με τους κοινωνικούς εταίρους της ΕΕ σύμφωνα με το άρθρο 154 της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ (ΣΛΕΕ), στο πλαίσιο της οποίας οι κοινωνικοί εταίροι κλήθηκαν «να εξετάσουν τις δυνατότητες για μια κοινή πρωτοβουλία όσον αφορά την προώθηση της εφαρμογής των διατάξεων της πρόσφατης σύμβασης της ΔΟΕ για την αλιεία στην ΕΕ»³. Οι διαπραγματεύσεις μεταξύ της Γενικής Συνομοσπονδίας Γεωργικών Συνεταιρισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Cogeca), της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας των Ενώσεων Εργαζομένων στις Μεταφορές (ETF) και της Ένωσης Εθνικών Οργανώσεων Επιχειρήσεων Αλιείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Euroêche) ξεκίνησαν το 2009. Στις 21 Μαΐου 2012 συνήφθη συμφωνία, η οποία στη συνέχεια τροποποιήθηκε στις 8 Μαΐου 2013. Στις 10 Μαΐου 2013 οι κοινωνικοί εταίροι της ΕΕ ζήτησαν από την Επιτροπή να εφαρμόσει τη συμφωνία τους με απόφαση του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 155 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

Ο σκοπός της παρούσας πρότασης είναι η εφαρμογή της συμφωνίας που συνήφθη μεταξύ των Cogeca, ETF και Euroêche για την εφαρμογή της σύμβασης της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ) του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας.

Με την παρούσα πρόταση η Επιτροπή αποσκοπεί στη βελτίωση των συνθηκών εργασίας και διαβίωσης των αλιέων που εργάζονται σε πλοία τα οποία φέρουν τη σημαία κράτους μέλους της ΕΕ, καθιερώνοντας ένα ενοποιημένο νομικό πλαίσιο το οποίο είναι κατάλληλο για τις συνθήκες εργασίας στον τομέα της θαλάσσιας αλιείας.

- **Συνεκτικότητα με ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρωτοβουλία εντάσσεται στην προτεραιότητα της Επιτροπής για βαθύτερη και δικαιότερη ενιαία αγορά, και ειδικότερα στην κοινωνική της διάσταση. Συνάδει με τις εργασίες της Επιτροπής για την εδραίωση μιας δίκαιης και αληθινά πανευρωπαϊκής αγοράς εργασίας, η οποία εξασφαλίζει στους εργαζομένους αξιοπρεπή προστασία και βιώσιμες θέσεις εργασίας⁴. Στα στοιχεία αυτά περιλαμβάνονται η προστασία της επαγγελματικής ασφάλειας και υγείας, οι ώρες εργασίας, η κοινωνική προστασία και τα δικαιώματα που συνδέονται με τη σύμβαση εργασίας.

¹ http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C188.

² Η Γαλλία κύρωσε τη σύμβαση τον Οκτώβριο του 2015. Η Νορβηγία, η οποία είναι μέλος του ΕΟΧ, κύρωσε τη σύμβαση τον Ιανουάριο του 2016.

³ COM(2007) 591 τελικό.

⁴ Ομιλία για την κατάσταση της Ένωσης που εκφώνησε ο πρόεδρος Juncker στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 9 Σεπτεμβρίου 2015.

Οι νομικές διατάξεις της ΕΕ που αφορούν τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας των αλιέων περιλαμβάνονται σε σειρά νομικών μέσων, και κυρίως σε οδηγίες της ΕΕ σχετικά με το εργατικό δίκαιο και στη νομοθεσία της ΕΕ για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία. Για τα ζητήματα που δεν καλύπτονται από νομοθεσία της ΕΕ, όπως το δικαίωμα σε ιατρική περίθαλψη στην ξηρά, το δικαίωμα επαναπατριsmού και το ιατρικό πιστοποιητικό με το οποίο πιστοποιείται η καταλληλότητα του αλιέα για εργασία, τα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν θεσπίσει πολύ διαφορετικά πρότυπα.

- **Συνεκτικότητα με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η εκ των υστέρων αξιολόγηση του κεκτημένου της ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας και υγείας στην εργασία είναι σε εξέλιξη και ορισμένα βασικά ζητήματα για την αναθεώρηση της νομοθεσίας της ΕΕ δεν έχουν ακόμη οριστικοποιηθεί, ιδίως όσον αφορά τη νέα αρχιτεκτονική και το ακριβές περιεχόμενο των διατάξεων του μελλοντικού κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ για την υγεία και ασφάλεια στην εργασία. Κατά τη διάρκεια των προπαρασκευαστικών εργασιών, τα ενδιαφερόμενα μέρη ανέφεραν την ανάγκη εναρμόνισης των ισχυουσών διατάξεων για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία στους τομείς της ναυτιλίας και της αλιείας με τις πρόσφατες συμβάσεις της ΔΟΕ, όπως η σύμβαση της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας. Είναι σαφές ότι η συμφωνία συμπληρώνει το ισχύον κεκτημένο της ΕΕ όσον αφορά την υγεία και ασφάλεια στην εργασία και το εναρμονίζει με τη σύμβαση. Κατά τη μελλοντική αναθεώρηση του πλαισίου της ΕΕ για την ασφάλεια και υγεία στην εργασία θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η συμφωνία.

Η ΕΕ συμβάλλει επίσης στη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας των αλιέων μέσω της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΛΠ)⁵, η οποία έχει ως στόχο να διασφαλίζει ότι οι δραστηριότητες αλιείας και υδατοκαλλιέργειας συμβάλλουν στη δημιουργία μακροπρόθεσμης περιβαλλοντικής, οικονομικής και κοινωνικής βιωσιμότητας. Πράγματι, η ύπαρξη υγιών ιχθυοποθεμάτων συνεπάγεται οφέλη για τους αλιείς. Η διαχείριση των πόρων με βιώσιμο τρόπο θα αυξήσει την ανταγωνιστικότητα του αλιευτικού κλάδου της ΕΕ, δημιουργώντας νέες θέσεις εργασίας.

Οι στόχοι της ΚΑΛΠ προάγονται επίσης διεθνώς, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της ΕΕ εκτός των υδάτων της ΕΕ βασίζονται στις ίδιες αρχές και στα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου και προάγοντας ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις της Ένωσης και τις επιχειρήσεις από τρίτες χώρες. Προς τον σκοπό αυτό, η ΕΕ θα πρέπει να επιδιώξει ενεργά να ηγηθεί της διαδικασίας ενίσχυσης των επιδόσεων των περιφερειακών και διεθνών αλιευτικών οργανώσεων, ώστε να τις βοηθήσει να διατηρήσουν και να διαχειριστούν τους έμβιους θαλάσσιους πόρους που ανήκουν στη δικαιοδοσία τους και, μεταξύ άλλων, να καταπολεμήσουν την παράνομη, λαθραία και άναρχη αλιεία⁶.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική, την τροποποίηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1954/2003 και (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 2371/2002 και (ΕΚ) αριθ. 639/2004 και της απόφασης 2004/585/ΕΚ του Συμβουλίου, ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 22-61.

⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2008, περί δημιουργίας κοινοτικού συστήματος πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας, τροποποίησης των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 2847/93, (ΕΚ) αριθ. 1936/2001 και (ΕΚ) αριθ. 601/2004 και κατάργησης των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1093/94 και (ΕΚ) αριθ. 1447/1999, ΕΕ L 286 της 29.10.2008, 1-32.

Τα ανεπαρκή πρότυπα υγείας και ασφάλειας και οι κακές συνθήκες εργασίας αποτελούν τόσο κίνητρο όσο και μία από τις συνέπειες της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας. Αφενός, οι αλιευτικές επιχειρήσεις ενδέχεται να επιλέγουν να επιδίδονται σε παράνομη, λαθραία και άναρχη αλιεία λόγω του χαμηλότερου κόστους των περιορισμένων ελέγχων για την υγεία και την ασφάλεια και άλλων ελέγχων σχετικά με τις συνθήκες εργασίας. Αφετέρου, οι εργαζόμενοι σε πλοία που εμπλέκονται σε παράνομη, λαθραία και άναρχη αλιεία είναι ευάλωτοι στην εκμετάλλευση, καθώς δεν υπάρχει τρόπος να διασφαλιστούν αξιοπρεπείς συνθήκες εργασίας σε ένα πλοίο που ασκεί παράνομες δραστηριότητες. Η βελτίωση της κοινωνικής κατάστασης των αλιέων αναμένεται να μειώσει τον κίνδυνο κακομεταχείρισης και να αυξήσει το κόστος της άσκησης παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας, καθιστώντας την λιγότερο ελκυστική επιλογή. Η πλήρης εφαρμογή των συμβάσεων της ΔΟΕ σε ολόκληρο τον κόσμο αναμένεται, ως εκ τούτου, να έχει θετικό αντίκτυπο τόσο στις συνθήκες εργασίας των αλιέων όσο και στα ποσοστά εμφάνισης παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας. Ενσωματώνοντας τη συμφωνία των κοινωνικών εταίρων για τη σύμβαση της ΔΟΕ σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας στη νομοθεσία της ΕΕ, η Ένωση θα είναι σε ισχυρότερη θέση ώστε να προωθήσει την εφαρμογή της στις χώρες εταίρους σε ολόκληρο τον κόσμο.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Το άρθρο 155 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι «οι συμφωνίες που συνάπτονται σε επίπεδο της Ένωσης εφαρμόζονται, είτε σύμφωνα με τις διαδικασίες και πρακτικές των ενδιαφερομένων κοινωνικών εταίρων και κρατών μελών, είτε σε τομείς που εμπίπτουν στο άρθρο 153, όταν το ζητούν από κοινού τα υπογράφοντα μέρη, με απόφαση του Συμβουλίου που λαμβάνεται μετά από πρόταση της Επιτροπής. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τηρείται ενήμερο».

Ο στόχος της συμφωνίας που συνήφθη μεταξύ των Cogeca, ETF και Eurorêche, σύμφωνα με το άρθρο 153 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) της ΣΛΕΕ, είναι η βελτίωση των συνθηκών εργασίας και διαβίωσης των εργαζομένων σε ποντοπόρα αλιευτικά πλοία με βάση ελάχιστες απαιτήσεις για την εργασία επί του πλοίου, τους όρους παροχής υπηρεσίας, την ενδιαίτηση και τη σίτιση, την προστασία της ασφάλειας και υγείας στην εργασία και την ιατρική περίθαλψη. Συνεπώς, το άρθρο 155 παράγραφος 2 αποτελεί την ενδεδειγμένη νομική βάση για την πρόταση της Επιτροπής.

• Επικουρικότητα

Η ανάγκη για δράση σε επίπεδο ΕΕ δικαιολογείται από το γεγονός ότι η θαλάσσια αλιεία αποτελεί διασυνοριακό τομέα και οι σχετικές δραστηριότητες ασκούνται σε ολόκληρο τον κόσμο. Τα αλιευτικά πλοία φέρουν διάφορες σημαίες χωρών της ΕΕ· επιπλέον, δραστηριοποιούνται και εκτός των χωρικών υδάτων του οικείου κράτους μέλους της ΕΕ, σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία άλλων κρατών μελών καθώς και σε διεθνή ύδατα. Ο στόλος υπερπόντιας αλιείας της ΕΕ δραστηριοποιείται σε διεθνή ύδατα (ανοιχτή θάλασσα) και μέσω διμερών συμφωνιών με χώρες εκτός ΕΕ.

Παρά την απόφαση του Συμβουλίου να εξουσιοδοτήσει τα κράτη μέλη της ΕΕ να κυρώσουν τη σύμβαση C188 της ΔΟΕ⁷, η διαδικασία κύρωσης προχωρά με εξαιρετικά αργούς ρυθμούς.

⁷ Απόφαση 2010/321/ΕΕ του Συμβουλίου, της 7ης Ιουνίου 2010, για την εξουσιοδότηση των κρατών μελών να κυρώσουν, προς το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη σύμβαση της Διεθνούς

Η κύρωση από ορισμένα μόνο κράτη μέλη της ΕΕ δεν θα εξασφαλίσει παρεμφερές επίπεδο αξιοπρεπών συνθηκών διαβίωσης και εργασίας εντός της ΕΕ για τους αλιείς, ούτε ισότιμους όρους από την άποψη της ανταγωνιστικότητας μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ. Θα έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση της εφαρμογής διαφορετικών προτύπων, ιδίως σε θέματα τα οποία δεν έχουν συμπεριληφθεί ακόμη στη νομοθεσία της ΕΕ, όπως τα ιατρικά πιστοποιητικά για τους αλιείς, το δικαίωμα επαναπατριsmού και η ιατρική περίθαλψη στην ξηρά. Θα εξακολουθήσουν να υπάρχουν διαφορετικές συνθήκες εργασίας για τους αλιείς στο εσωτερικό της ΕΕ. Επιπλέον, αυτό θα οδηγήσει σε διαφορετικές ανταγωνιστικές θέσεις μεταξύ των κρατών μελών που έχουν κυρώσει τη σύμβαση και εκείνων που δεν την έχουν κυρώσει. Η πρόταση οδηγίας βασίζεται σε ισχύοντα διεθνή και ενωσιακά πρότυπα, λαμβανομένου υπόψη του ειδικού εργασιακού περιβάλλοντος του τομέα. Διασφαλίζει παρεμφερές επίπεδο αξιοπρεπών συνθηκών διαβίωσης και εργασίας και ισότιμους όρους από πλευράς ανταγωνιστικότητας μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς προβλέπει την ταυτόχρονη έναρξη ισχύος και την ομοιόμορφη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο όλων των κρατών μελών της ΕΕ των προτύπων της σύμβασης της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας στην οποία αναφέρεται. Εναρμονίζει την κατάσταση των αλιέων με αυτή των άλλων ναυτιλιακών επαγγελματιών⁸.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση οδηγίας πληροί την απαίτηση της αναλογικότητας διότι αποτελεί ένα βήμα προς την επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας των εργαζομένων και προβλέπει ένα συνεκτικό νομικό πλαίσιο στο οποίο ορίζονται ελάχιστα πρότυπα. Περιορίζεται αυστηρά στη μεταφορά στο δίκαιο της ΕΕ των επικαιροποιημένων προτύπων που περιλαμβάνονται στη σύμβαση της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας. Η δράση βασίζεται σε συμφωνία που συνήφθη μεταξύ των εκπροσώπων των εργαζομένων και των εργοδοτών του κλάδου.

Παρέχει στα κράτη μέλη της ΕΕ την επιλογή να διατηρήσουν ή να θεσπίσουν ευνοϊκότερα πρότυπα για τους εργαζομένους καθώς και την ευελιξία να λάβουν υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά της κατάστασης που επικρατεί στη χώρα τους. Κατά συνέπεια, η πρόταση αφήνει περιθώρια ευελιξίας όσον αφορά την επιλογή συγκεκριμένων μέτρων εφαρμογής.

- **Επιλογή του νομικού μέσου**

Το νομικό μέσο που επιλέχθηκε είναι η οδηγία. Ο όρος «απόφαση» στο άρθρο 155 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ χρησιμοποιείται με τη γενική του έννοια, ώστε να επιτρέπει την επιλογή νομοθετικής πράξης σύμφωνα με το άρθρο 288 της ΣΛΕΕ. Εναπόκειται στην Επιτροπή να προτείνει την πλέον κατάλληλη από τις τρεις δεσμευτικές πράξεις που αναφέρονται στο εν λόγω άρθρο (κανονισμός, οδηγία ή απόφαση).

Το άρθρο 296 της ΣΛΕΕ αναφέρει ότι: «Όταν δεν προβλέπεται στις Συνθήκες ο τύπος της προς έκδοση πράξης, τα θεσμικά όργανα επιλέγουν τον τύπο της πράξης αυτής κατά περίπτωση, τηρώντας τις εφαρμοστέες διαδικασίες και την αρχή της αναλογικότητας».

Οργάνωσης Εργασίας του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας (σύμβαση αριθ. 188), ΕΕ L 145 της 11.6.2010, σ. 12–12.

⁸ Τέτοιου είδους νομικό πλαίσιο υφίσταται ήδη στο δίκαιο της ΕΕ για τους ναυτικούς: Οδηγία 2009/13/ΕΚ του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2009, για την εφαρμογή της συμφωνίας που συνήψαν η Ένωση Εφοπλιστών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕCΣΑ) και η Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία των Ενώσεων Εργαζομένων στις Μεταφορές (ΕΤΦ) σχετικά με τη σύμβαση ναυτικής εργασίας του 2006 και για τροποποίηση της οδηγίας 1999/63/ΕΚ, ΕΕ L 124 της 20.5.2009, σ. 30-50.

Στη συγκεκριμένη περίπτωση, δεδομένης της φύσης και του περιεχομένου της συμφωνίας των κοινωνικών εταίρων, είναι σαφές ότι η συμφωνία θα εφαρμοστεί καλύτερα μέσω διατάξεων που θα μεταφερθούν από τα κράτη μέλη και/ή τους κοινωνικούς εταίρους στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών. Ως εκ τούτου, η καταλληλότερη πράξη είναι οδηγία του Συμβουλίου. Η Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι η συμφωνία δεν θα πρέπει να ενσωματωθεί αλλά να επισυναφθεί στην πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Το άρθρο 155 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι οι κοινωνικοί εταίροι σε επίπεδο ΕΕ μπορούν, εφόσον το επιθυμούν, να συνάπτουν συμβατικές σχέσεις, συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών. Η ΣΛΕΕ δεν απαιτεί τη διαβούλευση των εταίρων με άλλα μέρη πριν από τη σύναψη αυτών των σχέσεων. Δεδομένης της διαφάνειας της διαδικασίας και του ρόλου που ανατίθεται στους κοινωνικούς εταίρους βάσει του άρθρου 155 της ΣΛΕΕ, δεν διενεργήθηκε πρόσθετη δημόσια διαβούλευση⁹.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνομωσίας**

Ανατέθηκε εξωτερικά η διενέργεια μελέτης προς στήριξη της εκτίμησης του κόστους και των οφελών της συμφωνίας¹⁰. Οι σύμβουλοι προσδιόρισαν τις αρμόδιες αρχές και τους κοινωνικούς εταίρους σε όλα τα κράτη μέλη και ζήτησαν πληροφορίες σχετικά με την εθνική νομοθεσία για τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας στον τομέα της θαλάσσιας αλιείας, καθώς και σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις που αναμένουν από την εφαρμογή της συμφωνίας.

- **Αναλογική εκτίμηση επιπτώσεων**

Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας¹¹, και προκειμένου το Σώμα των Επιτρόπων να λάβει τεκμηριωμένη απόφαση, οι υπηρεσίες της Επιτροπής κατάρτισαν αναλογική εκτίμηση επιπτώσεων η οποία περιλαμβάνει επίσης εκτίμηση της αντιπροσωπευτικότητας των υπογραφόντων και της νομιμότητας των ρητρών της συμφωνίας έναντι του νομικού πλαισίου της ΕΕ.

- *Αντιπροσωπευτικότητα των κοινωνικών εταίρων της ΕΕ*

Κατά την αξιολόγηση αιτήματος που υποβάλλουν οι κοινωνικοί εταίροι της ΕΕ για την ενσωμάτωση στο δίκαιο της ΕΕ μιας συμφωνίας την οποία έχουν συνάψει οι ίδιοι, σύμφωνα με το άρθρο 155 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή εξετάζει την αντιπροσωπευτικότητα και την εντολή των κοινωνικών εταίρων για τον τομέα που αφορά η εκάστοτε συμφωνία. Με τον τρόπο αυτό

⁹ http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/tool_7_en.htm.

¹⁰ ICF International, «Study on Costs and Benefits of a Council Decision implementing the European sectoral social partners' Agreement concerning the implementation of the Work in Fishing Convention, 2007 of the ILO» (Μελέτη σχετικά με το κόστος και τα οφέλη απόφασης του Συμβουλίου για την εφαρμογή της συμφωνίας των ευρωπαϊκών κλαδικών κοινωνικών εταίρων περί εφαρμογής της σύμβασης της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας), Δεκέμβριος 2015.

¹¹ SWD(2015) 111 final.

διασφαλίζεται ότι το αίτημα συνάδει με τις διατάξεις της ΣΛΕΕ και ότι η συμφωνία μπορεί να λάβει ευρεία στήριξη από τα πρόσωπα τα οποία πράγματι αφορά.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 της απόφασης 98/500/ΕΚ της Επιτροπής, της 20ής Μαΐου 1998, οι κοινωνικοί εταίροι σε ευρωπαϊκό επίπεδο θα πρέπει να πληρούν τα ακόλουθα κριτήρια: «α) αφορούν ειδικούς κλάδους ή κατηγορίες και οργανώνονται σε ευρωπαϊκό επίπεδο·

β) αποτελούνται από οργανώσεις που αποτελούν οι ίδιες αναπόσπαστο και αναγνωρισμένο μέρος των δομών των κοινωνικών εταίρων στα κράτη μέλη και με την ικανότητα να διαπραγματεύονται συμφωνίες και οι οποίες αντιπροσωπεύουν περισσότερα κράτη μέλη· και

γ) διαθέτουν κατάλληλες δομές για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική τους συμμετοχή στο έργο των επιτροπών (κλαδικού διαλόγου)».

Οι προϋποθέσεις αυτές θα πρέπει να πληρούνται κατά τον χρόνο υπογραφής της συμφωνίας. Κατά τον χρόνο υπογραφής της συμφωνίας η Κροατία δεν ήταν ακόμη μέλος της ΕΕ. Για την εκτίμηση της αντιπροσωπευτικότητας των κοινωνικών εταίρων της ΕΕ, το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound) διεξήγαγε μελέτη το 2012.

Η συμφωνία αφορά τις συνθήκες εργασίας στον κλάδο της θαλάσσιας αλιείας, ζήτημα που εμπίπτει στην τομεακή οριοθέτηση της επιτροπής κλαδικού κοινωνικού διαλόγου του τομέα της θαλάσσιας αλιείας. Ως εκ τούτου, εξασφαλίζεται η αντιστοιχία μεταξύ του πεδίου που καλύπτει η επιτροπή και του πεδίου που καλύπτει η συμφωνία. Οι κοινωνικοί εταίροι που συμμετέχουν στην επιτροπή είναι οι Eurogêche και Cogeca για τους εργοδότες και η ETF για τους εργαζομένους.

Όσον αφορά την Eurogêche, από τη μελέτη αντιπροσωπευτικότητας που διεξήγαγε το Eurofound το 2012, εντοπίστηκαν μέλη σε 11 κράτη μέλη της ΕΕ¹². Δύο οργανώσεις εργοδοτών έχουν καθεστώς παρατηρητή (LV και LT).

Η Cogeca αντιπροσωπεύει τα γενικά και ειδικά συμφέροντα των ευρωπαϊκών συνεταιρισμών των κλάδων της γεωργίας, της δασοκομίας, της αλιείας και των γεωργικών τροφίμων. Διαθέτει μέλη που συνδέονται με τον τομέα της θαλάσσιας αλιείας σε 11 κράτη μέλη¹³. Λαμβανομένης υπόψη της σύνθεσης των μελών τόσο της Cogeca όσο και της Eurogêche, από την πλευρά των εργοδοτών εκπροσωπούνται συνολικά 16 κράτη μέλη στην επιτροπή.

Από την πλευρά των εργαζομένων, η ETF έχει μέλη που συνδέονται με τον τομέα της θαλάσσιας αλιείας σε 11 κράτη μέλη¹⁴. Συνεπώς, οι αλιείς από 11 κράτη μέλη¹⁵ δεν εκπροσωπούνται. Ωστόσο, σύμφωνα με τα αριθμητικά στοιχεία για την απασχόληση στον εν λόγω κλάδο, στις περισσότερες από τις χώρες αυτές ο αριθμός των απασχολούμενων ανέρχεται περίπου σε 1 000 εργαζομένους (στα περισσότερα από αυτά τα κράτη μέλη, τα ποσοστά απασχόλησης είναι σημαντικά χαμηλότερα). Ενώ στην Ιρλανδία, στην Ελλάδα, στη Ρουμανία και στη Σουηδία οι αλιείς υπερβαίνουν τους 1 000, πολύ μεγάλο ποσοστό αυτών είναι αυτοαπασχολούμενοι.

¹² BE, DE, DK, ES, FR, EL, IT, NL, PL, SE και UK.

¹³ CY, DE, EE, ES, FR, EL, IE, IT, MT, NL και SI.

¹⁴ BE, BG, DE, DK, ES, FR, IT, NL, PL, PT και UK.

¹⁵ CY, EE, EL, IE, FI, LV, LT, MT, RO, SE, SI.

Συμπερασματικά, με εξαίρεση την Πορτογαλία και τη Ρουμανία, σε κανένα κράτος μέλος δεν υπάρχουν οργανώσεις εργοδοτών οι οποίες να δραστηριοποιούνται στον τομέα της θαλάσσιας αλιείας και να μην εκπροσωπούνται σε ευρωπαϊκό επίπεδο, λαμβανομένου υπόψη του σχετικά μικρού μεγέθους του κλάδου στη Ρουμανία. Τα οκτώ κράτη μέλη που απαρτίζουν το 84 % του κλάδου σε απόλυτους όρους απασχόλησης και το 87 % σε όρους ισοδύναμου πλήρους απασχόλησης εκπροσωπούνται στο πλαίσιο του κοινωνικού διαλόγου της ΕΕ. Από τα ανωτέρω συνάγεται το συμπέρασμα ότι οι κοινωνικοί εταίροι που έχουν υπογράψει τη συμφωνία είναι αντιπροσωπευτικοί του κλάδου και μπορούν κατά συνέπεια να ζητήσουν από την Επιτροπή την εφαρμογή της συμφωνίας, βάσει του άρθρου 155 της ΣΛΕΕ.

- *Νομιμότητα των διατάξεων*

Η Επιτροπή εξέτασε τη νομιμότητα της συμφωνίας. Η Επιτροπή εξέτασε προσεκτικά καθεμία από τις ρήτρες της συμφωνίας και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν περιλαμβάνουν διατάξεις αντίθετες με το δίκαιο της ΕΕ. Οι υποχρεώσεις που μπορεί να επιβληθούν στα κράτη μέλη δεν απορρέουν απευθείας από τη συμφωνία μεταξύ των κοινωνικών εταίρων· αλλά προκύπτουν από την ενσωμάτωσή της μέσω απόφασης του Συμβουλίου, δηλαδή με την έκδοση οδηγίας. Το πεδίο εφαρμογής και το περιεχόμενο της συμφωνίας παραμένει εντός των τομέων που παρατίθενται στο άρθρο 153 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. Η επέκταση ορισμένων διατάξεων της συμφωνίας στους αυτοαπασχολούμενους δεν αντιβαίνει στο άρθρο 153 παράγραφος 1 στοιχείο α), καθώς ο απώτερος στόχος και όρος για την εφαρμογή της επέκτασης των διατάξεων στους αυτοαπασχολούμενους είναι η διασφάλιση της υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων που βρίσκονται στο ίδιο πλοίο. Η επέκταση αυτή προβλέπεται ήδη στο ισχύον κεκτημένο της ΕΕ για την υγεία και ασφάλεια στην εργασία που εφαρμόζεται στον εν λόγω κλάδο. Το άρθρο 3 παράγραφος 3 της συμφωνίας περιλαμβάνει ρήτρα μη υποβάθμισης των προτύπων, η οποία διασφαλίζει το ισχύον επίπεδο προστασίας των εργαζομένων. Στο άρθρο 4 της συμφωνίας αναφέρεται ότι η συμφωνία δεν θίγει οιονδήποτε νόμο, διαιτητική απόφαση ή έθιμο, ή οιαδήποτε συμφωνία μεταξύ ιδιοκτητών αλιευτικών πλοίων και αλιέων, η οποία διασφαλίζει στους αλιείς ευνοϊκότερους όρους από αυτούς που προβλέπονται στη συμφωνία.

- *Επιλογές πολιτικής και εκτίμηση του κόστους και των οφελών*

Η Επιτροπή μπορεί μόνο να αποδεχθεί ή να απορρίψει το αίτημα των υπογραφόντων για ενσωμάτωση της συμφωνίας με νομοθετική πράξη. Δεν μπορεί να τροποποιήσει το κείμενο της συμφωνίας. Δεν μπορεί να ζητήσει από τους κοινωνικούς εταίρους σε επίπεδο ΕΕ να εφαρμόσουν τη συμφωνία τους αυτόνομα, δεδομένου ότι αυτό αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα των κοινωνικών εταίρων σύμφωνα με το άρθρο 155 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή μπορεί να εξετάσει μόνο μία επιλογή πολιτικής. Στην αναλογική εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει την πρόταση εξετάστηκε η εν λόγω επιλογή πολιτικής (δηλαδή τα μέτρα που προβλέπει η συμφωνία), και πραγματοποιήθηκε σύγκριση με το βασικό σενάριο (δηλαδή την επιλογή της μη ανάληψης περαιτέρω δράσης σε επίπεδο ΕΕ).

Από τα αποτελέσματα της ανάλυσης προκύπτει ότι, συνολικά, δεν αναμένεται σημαντική αύξηση του κόστους. Το κόστος ποικίλλει μεταξύ των κρατών μελών και εξαρτάται από τον βαθμό στον οποίο η εθνική τους νομοθεσία συμμορφώνεται ήδη με τη συμφωνία. Ορισμένες δαπάνες θα προκύψουν μόνον άπαξ (π.χ. δαπάνες σχετικές με τη μεταφορά της συμφωνίας στην εθνική νομοθεσία) και ορισμένες θα είναι επαναλαμβανόμενες (π.χ. δαπάνες που σχετίζονται με τα ιατρικά πιστοποιητικά τα οποία θα πρέπει να ανανεώνονται ανά τακτά διαστήματα, δαπάνες επαναπατρισμού κ.λπ.).

Για τα κράτη μέλη που συμμορφώνονται ήδη με τις περισσότερες διατάξεις της συμφωνίας, το κόστος θα είναι περιορισμένο. Για τα κράτη μέλη που θα υποχρεωθούν να τροποποιήσουν ορισμένες πτυχές της εθνικής τους νομοθεσίας, για παράδειγμα σχετικά με τα ιατρικά πιστοποιητικά, το δικαίωμα επαναπατριsmού και την εκτίμηση κινδύνου, οι δαπάνες ανά εργαζόμενο ή ανά επιχείρηση παραμένουν, εν γένει, αναλογικές προς τον επιδιωκόμενο στόχο. Συνολικά, οι δαπάνες για τον επαναπατριsmό, τα ιατρικά πιστοποιητικά και τις εκτιμήσεις κινδύνου εκτιμώνται μεταξύ 1,3 εκατ. EUR και 8 εκατ. EUR. Λαμβανομένου υπόψη του ετήσιου κύκλου εργασιών του κλάδου, που είναι της τάξης των 6,9 δισ. EUR, το κόστος δεν θα υπερβεί το 0,11 % του συνολικού κύκλου εργασιών του κλάδου.

Η συμφωνία θα βελτιώσει τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας στον κλάδο της θαλάσσιας αλιείας όσον αφορά τις ώρες εργασίας, το κατώτατο όριο ηλικίας, την ιατρική πιστοποίηση, την εκτίμηση κινδύνου, την ενδιαίτηση, τη σίτιση και την παροχή νερού στο πλοίο και την ιατρική περίθαλψη επί του πλοίου. Θα δημιουργήσει επίσης ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τον κλάδο στο εσωτερικό της ΕΕ, καθορίζοντας ελάχιστα πρότυπα σε ολόκληρη την ΕΕ.

Όσον αφορά τους εργοδότες, η μείωση της συχνότητας εμφάνισης ατυχημάτων, τραυματισμών και ασθενειών που συνδέονται με την εργασία θα οδηγήσει σε αύξηση της παραγωγικότητας, μείωση των δαπανών για αποζημίωση και περιορισμό της εναλλαγής του προσωπικού. Όσον αφορά τους εργαζομένους, θα μειώσει τον κίνδυνο ατυχημάτων και/ή ασθενειών και, κατ' επέκταση, τον κίνδυνο απώλειας της ικανότητας βιοπορισμού. Επιπλέον, θα διευκολύνει τη μεγαλύτερη διάρκεια παραμονής τους στον κλάδο. Θα αυξήσει επίσης την ελκυστικότητα του κλάδου για τους νέους και τους ειδικευμένους εργαζομένους.

Όσον αφορά τις εθνικές αρχές, θα έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση των δαπανών κοινωνικής ασφάλισης και ιατρικής περίθαλψης. Τα συνολικά οφέλη για τους εργαζομένους, τους εργοδότες και τις εθνικές αρχές εκτιμώνται μεταξύ 1,2 εκατ. EUR και 19,7 εκατ. EUR σε χρονικό διάστημα πέντε ετών.

Από τη σύγκριση των επιλογών και την ανάλυση του κόστους και των οφελών, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι η συμφωνία επιτυγχάνει τους στόχους που ορίζονται με εύλογο συνολικά κόστος και ότι η ενσωμάτωσή της μέσω οδηγίας είναι κατάλληλη.

- **Καταλληλότητα του κανονιστικού πλαισίου και απλούστευση**

Σχεδόν το 90 % των επιχειρήσεων στον τομέα της θαλάσσιας αλιείας είναι πολύ μικρές επιχειρήσεις με ένα μόνο σκάφος. Βάσει των διαθέσιμων δεδομένων, μπορεί να υποθεθεί ότι σημαντικό ποσοστό των σκαφών αυτών είναι σκάφη τα οποία χειρίζεται ο ιδιοκτήτης ή σκάφη που τα χειρίζεται πλοίαρχος με έναν ή δύο ακόμη υπαλλήλους ή αυτοαπασχολούμενους που εργάζονται επί του σκάφους. Η συμφωνία δεν εφαρμόζεται σε ιδιοκτήτες που χειρίζονται οι ίδιοι το σκάφος τους καθώς αυτοί θεωρούνται αυτοαπασχολούμενοι.

Λόγω της ιδιαίτερης δομής του κλάδου της θαλάσσιας αλιείας, η συμφωνία θα έχει αντίκτυπο κυρίως σε πολύ μικρές επιχειρήσεις που απασχολούν υπαλλήλους ή στις οποίες εργάζονται αυτοαπασχολούμενοι μαζί με υπαλλήλους. Ωστόσο, είναι απίθανο να επηρεαστεί αρνητικά η ανταγωνιστικότητά τους σε σύγκριση με την τρέχουσα κατάσταση. Ο καθορισμός ελάχιστων προτύπων σε επίπεδο ΕΕ θα συμβάλει στην εξασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού και κατά συνέπεια θα βελτιώσει την ανταγωνιστική τους θέση. Οι καλύτερες συνθήκες εργασίας θα έχουν ως αποτέλεσμα τη βελτίωση της παραγωγής, τη μείωση των δαπανών για αποζημιώσεις σε περίπτωση τραυματισμού, ασθένειας ή ατυχήματος κατά την εργασία και τη μείωση του ρυθμού εναλλαγής του προσωπικού.

Επιπλέον, η συμφωνία παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα σταδιακής εφαρμογής της συμφωνίας σε χρονικό διάστημα πέντε ετών για ορισμένες κατηγορίες αλιέων ή σκαφών.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι στόχοι της παρούσας πρότασης συνάδουν με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως με τα δικαιώματα που προστατεύονται δυνάμει των άρθρων 20 (Ισότητα έναντι του νόμου), 31 (Δίκαιες και πρόσφορες συνθήκες εργασίας) και 32 (Απαγόρευση της εργασίας των παιδιών και προστασία των νέων στην εργασία).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις για την παρακολούθηση, την αξιολόγηση και την υποβολή εκθέσεων**

Με την επιφύλαξη των διατάξεων της συμφωνίας που αφορούν την παρακολούθηση και την επανεξέτασή της από τους υπογράφοντες, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κατόπιν διαβουλεύσεων με τους εργοδότες και τους εργαζομένους σε ευρωπαϊκό επίπεδο, θα παρακολουθεί την εφαρμογή της οδηγίας για την ενσωμάτωση της συμφωνίας. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα διενεργήσει αξιολόγηση της οδηγίας πέντε έτη μετά την έναρξη ισχύος της.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα**

Τα κράτη μέλη οφείλουν να κοινοποιήσουν στην Επιτροπή το κείμενο των εθνικών διατάξεων μεταφοράς της οδηγίας στο εσωτερικό δίκαιο, καθώς και πίνακα αντιστοιχίας μεταξύ των εν λόγω διατάξεων και των διατάξεων της οδηγίας. Η οδηγία καλύπτει πολλές πτυχές των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας των αλιέων όπως οι ώρες εργασίας, το κατώτατο όριο ηλικίας, το περιεχόμενο της σύμβασης απασχόλησης, η επαγγελματική ασφάλεια και υγεία, τα ιατρικά πιστοποιητικά για αλιείς και οι απαιτήσεις επάνδρωσης. Ως εκ τούτου, η εθνική νομοθεσία των κρατών μελών που αφορά θέματα που καλύπτονται από την πρόταση συνήθως περιλαμβάνεται σε σειρά διαφορετικών νομοθετικών κειμένων (εργατικοί κώδικες, νομοθετικές πράξεις για θέματα υγείας και ασφάλειας, μη εξαντλητικές τομεακές ρυθμίσεις), και για τον λόγο αυτό θα απαιτηθεί συστηματική προσέγγιση και ερμηνεία.

Η πρόταση περιλαμβάνει επίσης σειρά στοιχείων που δεν καλύπτονταν προηγουμένως από νομοθεσία της ΕΕ, όπως η ιατρική πιστοποίηση, οι ειδικές διατάξεις για την ποιότητα των τροφίμων και του νερού, και συγκεκριμένα στοιχεία σχετικά με την ενδιαίτηση σε αλιευτικά πλοία. Για να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση με τις ελάχιστες απαιτήσεις που καθορίζονται στην πρόταση, χρειάζεται να παρασχεθούν σαφείς πληροφορίες σχετικά με τη μεταφορά αυτών των νέων διατάξεων και λύσεων. Αυτό θα παράσχει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να διασφαλίσει την εφαρμογή των απαιτήσεων της οδηγίας, οι οποίες αποσκοπούν στην προστασία της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων, ούτως ώστε να προσφέρει μεγαλύτερη ευελιξία στις επιχειρήσεις και να προάγει τον θεμιτό ανταγωνισμό μεταξύ επιχειρήσεων.

Ο εκτιμώμενος πρόσθετος διοικητικός φόρτος που συνεπάγεται η παροχή επεξηγηματικών εγγράφων δεν είναι δυσανάλογος (πρόκειται για εφάπαξ διαδικασία, η οποία δεν θα απαιτήσει τη συμμετοχή πολλών φορέων). Η σύνταξη των επεξηγηματικών εγγράφων μπορεί να γίνει πιο αποτελεσματικά από τα κράτη μέλη.

Με βάση τα ανωτέρω, συνιστάται τα κράτη μέλη να αναλάβουν να κοινοποιήσουν στην Επιτροπή τα μέτρα μεταφοράς της οδηγίας στο εσωτερικό τους δίκαιο παρέχοντας ένα ή περισσότερα έγγραφα, στα οποία θα επεξηγείται η σχέση μεταξύ των συστατικών στοιχείων της οδηγίας και των αντίστοιχων μερών των πράξεων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο.

- **Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος**

Η προτεινόμενη πράξη αφορά θέμα του ΕΟΧ και θα πρέπει, επομένως, να καλύπτει και τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η δομή της πρότασης έχει ως εξής:

Άρθρο 1

Το άρθρο αυτό καθιστά δεσμευτική τη συμφωνία μεταξύ των κοινωνικών εταίρων, πράγμα που είναι ο σκοπός απόφασης του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 155 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

Άρθρο 2

Σύμφωνα με το άρθρο 2, οι διατάξεις της οδηγίας δεν προβλέπουν παρά τις ελάχιστες απαιτήσεις, αφήνοντας στα κράτη μέλη τη δυνατότητα λήψης ευνοϊκότερων μέτρων για τους εργαζομένους στον σχετικό τομέα. Στόχος του άρθρου είναι να διασφαλίσει ρητά ότι εφαρμόζονται τα κεκτημένα επίπεδα προστασίας των εργαζομένων και μόνον τα ευνοϊκότερα πρότυπα για την προστασία των εργαζομένων.

Άρθρα 3 έως 6

Τα άρθρα 3 έως 6 περιλαμβάνουν τις συνήθεις διατάξεις περί μεταφοράς της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένης της υποχρέωσης να προβλέπονται αποτελεσματικές, ανάλογες και αποτρεπτικές ποινές. Το άρθρο 5 περιλαμβάνει ρήτρα υποβολής εκθέσεων. Στόχος του άρθρου 5 είναι η παρακολούθηση της ενσωμάτωσης και της εφαρμογής της οδηγίας στα κράτη μέλη, όσον αφορά τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας στον κλάδο και η διενέργεια αξιολόγησης. Τα δεδομένα σχετικά με τον αριθμό των ατυχημάτων, των τραυματισμών και των προβλημάτων υγείας που συνδέονται με την εργασία στον κλάδο θα εξετάζονται στο πλαίσιο αυτό.

Το άρθρο 6 αναφέρεται στην ημερομηνία έναρξης ισχύος της οδηγίας. Στο άρθρο 7 προσδιορίζονται οι αποδέκτες.

Αναλυτική εξήγηση των διατάξεων του παραρτήματος της πρότασης

Άρθρο 1 (Ορισμοί)

Στη συμφωνία παρέχονται οι ορισμοί των ακόλουθων όρων για τους σκοπούς της συμφωνίας: α) αλιευτικές δραστηριότητες, β) εμπορική αλιεία, γ) αρμόδια αρχή, δ) διαβούλευση, ε) ιδιοκτήτης αλιευτικού πλοίου ή ιδιοκτήτης, στ) αλιείας, ζ) σύμβαση απασχόλησης αλιεία, η) αλιευτικό πλοίο ή πλοίο, θ) μήκος, ι) μήκος μεταξύ καθέτων, ια) πλοίαρχος, ιβ) υπηρεσίες πρόσληψης και τοποθέτησης και ιγ) ιδιωτικό γραφείο απασχόλησης. Στο εδάφιο 2 καθορίζεται η σημασία των όρων αυτών για τον σκοπό της συμφωνίας.

Άρθρο 2 (Πεδίο εφαρμογής)

Στο άρθρο 2 ορίζεται ότι η συμφωνία εφαρμόζεται σε όλους τους αλιείς που απασχολούνται σε αλιευτικό πλοίο που ασκεί δραστηριότητες εμπορικής αλιείας, το οποίο έχει νηολογηθεί ή φέρει τη σημαία κράτους μέλους της ΕΕ. Η συμφωνία εφαρμόζεται επίσης σε αυτοαπασχολούμενους αλιείς που εργάζονται από κοινού με εργαζομένους στο ίδιο πλοίο, με σκοπό τη διασφάλιση της προστασίας της συνολικής υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων στο ίδιο πλοίο. Η επέκταση αυτή στους αυτοαπασχολούμενους συνάδει με την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ. Στο άρθρο 2 παράγραφος 2 ορίζεται ότι σε περίπτωση αμφιβολιών σχετικά με το αν ένα σκάφος ασκεί δραστηριότητες εμπορικής αλιείας, το ζήτημα πρέπει να αποσαφηνίζεται από την αρμόδια αρχή κατόπιν διαβούλευσης. Στο άρθρο 2 παράγραφος 3 αναφέρεται ότι τα κράτη μέλη δύνανται να επεκτείνουν, κατόπιν διαβούλευσης, την προστασία που παρέχεται δυνάμει της συμφωνίας στους αλιείς που εργάζονται σε πλοία μήκους 24 μέτρων και άνω, ούτως ώστε να συμπεριλαμβάνει και τους αλιείς που εργάζονται σε πλοία μήκους κάτω των 24 μέτρων.

Άρθρο 3 (Εφαρμογή της συμφωνίας)

Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι ένα κράτος μέλος δύναται, εφόσον συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι, και κατόπιν διαβούλευσης, να εξαιρέσει περιορισμένο αριθμό κατηγοριών αλιείων ή αλιευτικών πλοίων από τις απαιτήσεις της εν λόγω συμφωνίας ή από ορισμένες διατάξεις της, εάν η εφαρμογή της συμφωνίας θέτει προβλήματα ουσιώδους χαρακτήρα λόγω των ιδιαίτερων όρων παροχής υπηρεσιών των αλιείων ή των δραστηριοτήτων του αλιευτικού πλοίου. Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι στην περίπτωση εξαίρεσης ορισμένων κατηγοριών αλιείων ή αλιευτικών πλοίων δυνάμει της παραγράφου 1, η αρμόδια αρχή πρέπει να επεκτείνει σταδιακά τη συμφωνία σε όλες τις κατηγορίες αλιείων ή αλιευτικών πλοίων εντός πέντε ετών από την έναρξη ισχύος της συμφωνίας. Στην παράγραφο 3 προβλέπεται ρήτρα μη υποβάθμισης των προτύπων.

Άρθρο 4 (Ρήτρα περί ευνοϊκότερων όρων)

Το άρθρο αυτό περιλαμβάνει ρήτρα περί ευνοϊκότερων διατάξεων βάσει της οποίας οποιοσδήποτε νόμος, διαιτητική απόφαση ή έθιμο που διασφαλίζει στους αλιείς ευνοϊκότερους όρους από αυτούς που προβλέπονται στην εν λόγω συμφωνία, δεν πρέπει να θίγεται από τις διατάξεις της συμφωνίας.

Άρθρο 5 (Ευθύνες των ιδιοκτητών αλιευτικών πλοίων, των πλοιάρχων και των αλιείων)

Στο άρθρο 5 παράγραφος 1 ορίζεται ότι το εν λόγω άρθρο εφαρμόζεται με την επιφύλαξη της οδηγίας 93/103/ΕΚ¹⁶. Στην παράγραφο 2 ορίζεται η ευθύνη του ιδιοκτήτη του αλιευτικού πλοίου να διασφαλίζει την παροχή των απαιτούμενων πόρων και μέσων στον πλοίαρχο για

¹⁶ Οδηγία 93/103/ΕΚ του Συμβουλίου, της 23ης Νοεμβρίου 1993, σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας κατά την εργασία στα αλιευτικά σκάφη (13η ειδική οδηγία κατά την έννοια του άρθρου 16 παράγραφος 1 της οδηγίας 89/391/ΕΟΚ), ΕΕ L 307 της 13.12.1993, σ. 1-17.

την τήρηση των υποχρεώσεων της συμφωνίας. Στο άρθρο 5 παράγραφος 3 περιγράφονται, με μη εξαντλητικό τρόπο, οι διάφορες ευθύνες του πλοιάρχου, προκειμένου αυτός να διασφαλίζει την ασφάλεια και την υγεία των αλιέων στο πλοίο. Στο άρθρο 5 παράγραφος 4 ορίζεται ότι ο πλοίαρχος δεν πρέπει να παρεμποδίζεται από τον ιδιοκτήτη αλιευτικού πλοίου από τη λήψη αποφάσεων που είναι απαραίτητες για την ασφάλεια των αλιέων και του πλοίου, καθώς και για την ασφαλή πλοήγηση και λειτουργία του. Στο άρθρο 5 παράγραφος 5 ορίζεται η υποχρέωση των αλιέων να συμμορφώνονται με τις σύννομες εντολές του πλοιάρχου και με τα εφαρμοστέα μέτρα ασφάλειας και υγείας.

Άρθρο 6 (Κατώτατο όριο ηλικίας)

Το άρθρο 6 εφαρμόζεται με την επιφύλαξη της οδηγίας 94/33/EK¹⁷. Σύμφωνα με την παράγραφο 2, ως κατώτατο όριο ηλικίας για την εργασία σε αλιευτικό πλοίο ορίζεται το 16ο έτος, υπό την προϋπόθεση ότι το ενδιαφερόμενο νεαρό άτομο δεν υπόκειται πλέον στη σχολική υποχρέωση πλήρους χρόνου την οποία επιβάλλει η εθνική νομοθεσία. Τα άτομα ηλικίας 15 ετών που παρακολουθούν μαθήματα επαγγελματικής κατάρτισης στον τομέα της αλιείας επιτρέπεται να εργάζονται σε αλιευτικά πλοία υπό τους ίδιους όρους.

Στο άρθρο 6 παράγραφος 3 ορίζεται ότι οι αρμόδιες αρχές δύνανται να επιτρέπουν σε άτομα ηλικίας 15 ετών να εκτελούν ελαφρές εργασίες κατά τη διάρκεια των σχολικών διακοπών. Οι αρμόδιες αρχές πρέπει, κατόπιν διαβούλευσης, να καθορίζουν τα είδη των επιτρεπόμενων εργασιών και τις συνθήκες υπό τις οποίες πρέπει να εκτελούνται οι εν λόγω εργασίες, καθώς και τις απαιτούμενες περιόδους ανάπαυσης. Στο άρθρο 6 παράγραφος 4 αναφέρεται ότι το κατώτατο όριο ηλικίας για την εκτέλεση εργασιών σε πλοία οι οποίες ενδέχεται, λόγω της φύσης τους ή των συνθηκών υπό τις οποίες εκτελούνται, να συνεπάγονται κινδύνους για την υγεία, την ασφάλεια, τη σωματική, διανοητική ή κοινωνική ανάπτυξη, την εκπαίδευση ή την ηθική υπόσταση των νέων, ορίζεται στα 18 έτη. Στο άρθρο 6 παράγραφος 5 αναφέρεται ότι οι εργασίες αυτές πρέπει να καθορίζονται με εθνικές νομοθετικές ή κανονιστικές διατάξεις ή από τις αρμόδιες αρχές κατόπιν διαβούλευσης. Στο άρθρο 6 παράγραφος 6 ορίζεται ότι οι νέοι από την εν λόγω ηλικία μπορούν να εκτελούν τις εργασίες αυτές, υπό τον όρο ότι διασφαλίζεται η πλήρης προστασία της υγείας, της ασφάλειας, της σωματικής, διανοητικής και κοινωνικής ανάπτυξης, της εκπαίδευσης και της ηθικής υπόστασής τους και ότι οι εν λόγω νέοι έχουν λάβει ειδικές οδηγίες ή επαγγελματική κατάρτιση και έχουν ολοκληρώσει βασική εκπαίδευση ασφάλειας πριν από την άσκηση δραστηριότητας στη θάλασσα.

Στο άρθρο 6 παράγραφος 7 παρέχεται ορισμός του όρου «νύχτα». Περιλαμβάνει απαγόρευση της νυχτερινής εργασίας για τους νέους ηλικίας κάτω των 18 ετών. Οι αρμόδιες αρχές μπορούν να προβλέψουν εξαίρεση από την εν λόγω απαγόρευση, εφόσον η απαγόρευση επηρεάζει την αποτελεσματικότητα της εκπαίδευσης των αλιέων, ή εάν η ιδιαίτερη φύση ή ένα αναγνωρισμένο πρόγραμμα εκπαίδευσης απαιτεί από αλιείς ηλικίας κάτω των 18 ετών να εκτελούν καθήκοντα κατά τη διάρκεια της νύχτας. Η αρμόδια αρχή πρέπει να διαπιστώσει, κατόπιν διαβούλευσης, ότι η νυχτερινή εργασία δεν θα έχει επιπτώσεις στην υγεία ή την ευεξία τους. Στο άρθρο 6 παράγραφος 8 περιλαμβάνεται ρήτρα περί ευνοϊκότερων διατάξεων.

Άρθρα 7-9 (Ιατρική εξέταση / ιατρικό πιστοποιητικό)

Άρθρο 7

¹⁷ Οδηγία 94/33/EK του Συμβουλίου, της 22ας Ιουνίου 1994, για την προστασία των νέων κατά την εργασία, ΕΕ L 216 της 20.8.1994, σ. 12-20.

Στο άρθρο 7 παράγραφος 1 ορίζεται η υποχρέωση των αλιέων να διαθέτουν έγκυρο ιατρικό πιστοποιητικό που να βεβαιώνει την ικανότητά τους να εκτελούν τα καθήκοντά τους στο πλοίο. Στην παράγραφο 2 αναφέρεται ότι είναι δυνατή η χορήγηση απαλλαγής από την εφαρμογή της παραγράφου 1, λαμβανομένης υπόψη της ασφάλειας και της υγείας των αλιέων, του μεγέθους του πλοίου και της διαθεσιμότητας ιατρικής βοήθειας και διακομιδής, της διάρκειας του ταξιδιού, της περιοχής και του είδους της αλιευτικής δραστηριότητας. Στην παράγραφο 3 αναφέρεται ότι οι εν λόγω απαλλαγές δεν μπορούν να χορηγούνται σε αλιείς που εργάζονται σε αλιευτικά πλοία μήκους 24 μέτρων και άνω ή τα οποία παραμένουν κατά κανόνα στη θάλασσα για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των τριών ημερών. Η αρμόδια αρχή δύναται να χορηγήσει απαλλαγή ώστε να επιτρέψει σε αλιέα να εργαστεί για χρονικό διάστημα περιορισμένης και προκαθορισμένης διάρκειας έως ότου λάβει ιατρικό πιστοποιητικό, σε επείγουσες περιπτώσεις και μόνον εάν ο αλιέας διαθέτει ιατρικό πιστοποιητικό το οποίο έληξε πρόσφατα.

Άρθρο 8

Στο άρθρο 8 αναφέρεται ότι τα κράτη μέλη πρέπει να θεσπίσουν νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα για τον καθορισμό της φύσης και της συχνότητας της ιατρικής εξέτασης, καθώς και της μορφής, του περιεχομένου και της διάρκειας ισχύος των ιατρικών πιστοποιητικών. Πρέπει επίσης να θεσπίσουν νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα για την πρόβλεψη του δικαιώματος υποβολής σε πρόσθετη, δεσμευτική ιατρική εξέταση από ανεξάρτητο ιατρό, ο οποίος διορίζεται στο πλαίσιο διαδικασίας διαιτησίας, σε περίπτωση άρνησης χορήγησης πιστοποιητικού ή σε περίπτωση χορήγησης πιστοποιητικού παρότι το ενδιαφερόμενο πρόσωπο έχει δηλώσει ότι δεν είναι σε θέση να εργαστεί ή σε περίπτωση άρνησης χορήγησης πιστοποιητικού παρότι οι ιατρικοί λόγοι στους οποίους στηρίζεται η άρνηση χορήγησης του πιστοποιητικού έχουν πλέον εκλείψει.

Άρθρο 9

Στο άρθρο 9 ορίζονται πρόσθετες ελάχιστες απαιτήσεις σχετικά με το ιατρικό πιστοποιητικό των αλιέων που εργάζονται σε πλοία μήκους 24 μέτρων και άνω ή σε πλοία τα οποία παραμένουν κατά κανόνα στη θάλασσα για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των τριών ημερών.

Άρθρο 10 (Επάνδρωση)

Στο άρθρο 10 ορίζεται ότι οι ιδιοκτήτες αλιευτικών πλοίων πρέπει να διασφαλίζουν την επαρκή και ασφαλή επάνδρωση των αλιευτικών πλοίων για την ασφαλή πλοήγηση και λειτουργία τους, καθώς και τον έλεγχο τους από πλοίαρχο που διαθέτει επαρκή προσόντα. Δεν προβλέπεται συγκεκριμένο αριθμητικό όριο. Στην παράγραφο 2 ορίζονται λεπτομερέστερες απαιτήσεις για τα πλοία μήκους 24 μέτρων και άνω. Στην παράγραφο 3 παρέχεται στην αρμόδια αρχή η δυνατότητα να επιβάλλει εναλλακτικές απαιτήσεις για τα πλοία 24 μέτρων και άνω. Οι απαιτήσεις αυτές πρέπει να διευκολύνουν την επίτευξη των γενικών στόχων και του σκοπού του εν λόγω άρθρου και του άρθρου 11 και να πληρούν τις απαιτήσεις της παραγράφου 2 και να μην θέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια και την υγεία των αλιέων κατά την εργασία.

Άρθρο 11 (Ώρες εργασίας και ώρες ανάπαυσης)

Στο άρθρο 11 ορίζονται οι ώρες εργασίας και οι ώρες ανάπαυσης των αλιέων που δραστηριοποιούνται στη θάλασσα και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω συμφωνίας, προβλέποντας μέσο εβδομαδιαίο χρόνο εργασίας 48 ωρών για μέγιστη περίοδο

αναφοράς 12 μηνών. Στους προαναφερόμενους αλιείς δεν θα εφαρμόζονται τα άρθρα 3 έως και 6, 8 και 21 της οδηγίας 2003/88/EK¹⁸. Για τους λοιπούς αλιείς θα εξακολουθήσει να ισχύει η οδηγία 2003/88/EK.

Στην παράγραφο 2 αναφέρεται ότι για την προστασία της υγείας και της ασφάλειας των αλιέων και για τον περιορισμό της κόπωσης, πρέπει να καθοριστούν ο μέγιστος αριθμός των ωρών εργασίας και ο ελάχιστος αριθμός ωρών ανάπαυσης εντός δεδομένης χρονικής περιόδου, λαμβανομένων υπόψη των ορίων που τίθενται στις παραγράφους 3 και 4. Τα όρια αυτά μπορούν να καθοριστούν με νόμο, διοικητική συμφωνία ή συλλογική σύμβαση. Στην παράγραφο 3 καθορίζεται ο μέγιστος αριθμός ωρών εργασίας και ο ελάχιστος αριθμός ωρών ανάπαυσης σε οποιαδήποτε χρονική περίοδο 24 ωρών και ο μέγιστος αριθμός ωρών εργασίας σε οποιαδήποτε περίοδο επτά ημερών. Στην παράγραφο 4 καθορίζονται όρια σχετικά με τη διαίρεση των ωρών ανάπαυσης σε περιόδους.

Στην παράγραφο 5 προβλέπονται εξαιρέσεις από τη μέγιστη περίοδο αναφοράς, τον μέγιστο αριθμό ωρών εργασίας και τον ελάχιστο αριθμό ωρών ανάπαυσης για αντικειμενικούς ή τεχνικούς λόγους ή για λόγους που αφορούν την οργάνωση της εργασίας. Οι εξαιρέσεις αυτές θα πρέπει να συμμορφώνονται όσο το δυνατόν περισσότερο με τα καθοριζόμενα πρότυπα και να προβλέπουν τη χορήγηση περισσότερων περιόδων αντισταθμιστικής ανάπαυσης. Μπορούν να λαμβάνουν υπόψη συχνότερες ή μεγαλύτερες περιόδους άδειας ή τη χορήγηση αντισταθμιστικής άδειας στους αλιείς. Στην παράγραφο 6 αναφέρεται ότι στις περιπτώσεις που εφαρμόζονται εξαιρέσεις από τα όρια για τις ώρες εργασίας και τις ώρες ανάπαυσης, πρέπει να χορηγούνται στους αλιείς περιόδοι αντισταθμιστικής ανάπαυσης αμέσως μόλις αυτό καταστεί πρακτικά εφικτό.

Στην παράγραφο 7 ορίζεται ότι σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, ο πλοίαρχος μπορεί να απαιτήσει από τον εργαζόμενο να εργαστεί τις πρόσθετες ώρες που είναι αναγκαίες για την ασφάλεια των προσώπων που επιβαίνουν στο πλοίο, των αλιευμάτων ή του ίδιου του πλοίου ή για την παροχή βοήθειας σε πρόσωπα ή πλοία που βρίσκονται σε κατάσταση κινδύνου, έως ότου αποκατασταθεί η ομαλή κατάσταση. Ο πλοίαρχος πρέπει να εξασφαλίζει τη χορήγηση επαρκούς περιόδου αντισταθμιστικής ανάπαυσης σε όλους τους αλιείς που εκτέλεσαν εργασία κατά τη διάρκεια προγραμματισμένης περιόδου ανάπαυσης, μετά την αποκατάσταση των κανονικών συνθηκών.

Στην παράγραφο 8 ορίζεται ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ δύνανται να προβλέψουν ότι οι αλιείς που εργάζονται σε αλιευτικά πλοία των οποίων η δραστηριότητα δεν επιτρέπεται βάσει νόμου για χρονική περίοδο που υπερβαίνει τον έναν μήνα, πρέπει να λαμβάνουν την ετήσια άδειά τους εντός της εν λόγω περιόδου.

Άρθρο 12 (Κατάσταση πληρώματος)

Στο άρθρο αυτό αναφέρεται ότι κάθε αλιευτικό πλοίο πρέπει να τηρεί κατάσταση πληρώματος. Η κατάσταση πληρώματος πρέπει να κοινοποιείται πριν από την αναχώρηση ή αμέσως μετά την αναχώρηση σε εξουσιοδοτημένα πρόσωπα στην ξηρά. Η αρμόδια αρχή θα προσδιορίζει το πρόσωπο στο οποίο υποβάλλεται η κατάσταση πληρώματος, τον χρόνο, καθώς και τον σκοπό ή τους σκοπούς υποβολής της.

Σύμβαση απασχόλησης αλιεία (Άρθρα 13-18)

¹⁸ Οδηγία 2003/88/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 4ης Νοεμβρίου 2003, σχετικά με ορισμένα στοιχεία της οργάνωσης του χρόνου εργασίας, ΕΕ L 299 της 18.11.2003, σ. 9-19.

Άρθρο 13

Στο άρθρο 13 ορίζεται ότι οι διατάξεις των άρθρων 14-18 εφαρμόζονται με την επιφύλαξη της οδηγίας 91/553/ΕΟΚ¹⁹.

Άρθρο 14

Στο άρθρο αυτό αναφέρεται ότι κάθε κράτος μέλος της ΕΕ πρέπει να προβλέψει με εθνικές νομοθετικές ή κανονιστικές διατάξεις ή με άλλα μέτρα την απαίτηση οι αλιείς που απασχολούνται σε αλιευτικό πλοίο να διαθέτουν γραπτή σύμβαση απασχόλησης που να είναι κατανοητή σε αυτούς. Η σύμβαση απασχόλησης αλιείας πρέπει να συνάδει με τις διατάξεις της συμφωνίας και ειδικότερα με το παράρτημα Ι αυτής, στο οποίο περιλαμβάνονται τα ελάχιστα πρότυπα για το περιεχόμενο της σύμβασης απασχόλησης αλιείας.

Άρθρο 15

Τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να θεσπίσουν εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα για τον καθορισμό διαδικασιών που να διασφαλίζουν α) τη δυνατότητα του αλιεία να ζητεί συμβουλές σχετικά με το περιεχόμενο της σύμβασης απασχόλησης αλιείας την οποία συνάπτει, πριν από τη σύναψή της· β) την τήρηση αρχείων βάσει της σύμβασης, κατά περίπτωση· και γ) την ύπαρξη μηχανισμών επίλυσης διαφορών που σχετίζονται με τη σύμβαση απασχόλησης αλιείας.

Άρθρο 16

Στο άρθρο αυτό ορίζεται ότι ο αλιείας πρέπει να λαμβάνει αντίγραφο της σύμβασης απασχόλησης αλιείας. Αντίγραφο πρέπει να παρέχεται σε άλλα μέρη κατόπιν αιτήματος, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο και την εθνική πρακτική. Αντίγραφο της σύμβασης απασχόλησης αλιείας πρέπει να τηρείται στο πλοίο και να είναι διαθέσιμο στους αλιείς.

Άρθρο 17

Στο άρθρο αυτό αναφέρεται ότι τα άρθρα 14-16 και το παράρτημα Ι της εν λόγω συμφωνίας δεν εφαρμόζονται σε ιδιοκτήτες αλιευτικών πλοίων οι οποίοι αναλαμβάνουν και εκτελούν οι ίδιοι τη λειτουργία των εν λόγω πλοίων.

Άρθρο 18

Στο άρθρο αυτό ορίζεται η ευθύνη του ιδιοκτήτη αλιευτικού πλοίου να διασφαλίζει ότι κάθε αλιείας που απασχολείται στο πλοίο διαθέτει γραπτή σύμβαση απασχόλησης αλιείας. Η εν λόγω σύμβαση απασχόλησης πρέπει να είναι υπογεγραμμένη από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, δηλαδή από τον αλιεία, τον εργοδότη και/ή τους εκπροσώπους τους ή άλλα ενδιαφερόμενα μέρη.

Άρθρο 19 (Επαναπατρισμός)

Στο άρθρο 19 παράγραφος 1 αναφέρεται ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να διασφαλίζουν το δικαίωμα επαναπατρισμού των αλιείων που εργάζονται σε αλιευτικά πλοία, τα οποία φέρουν τη σημαία τους ή έχουν νηολογηθεί υπό την πλήρη δικαιοδοσία τους και εισέρχονται

¹⁹ Οδηγία 91/533/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 14ης Οκτωβρίου 1991, σχετικά με την υποχρέωση του εργοδότη να ενημερώνει τον εργαζόμενο για τους όρους που διέπουν τη σύμβαση ή τη σχέση εργασίας, ΕΕ L 288 της 18.10.1991, σ. 32-35.

σε λιμένα της αλλοδαπής. Δικαίωμα επαναπατρισμού υφίσταται σε περίπτωση που η σύμβαση απασχόλησης του αλιέα έχει λήξει ή σε περίπτωση καταγγελίας της από ένα ή περισσότερα εκ των μερών της για αιτιολογημένους λόγους ή σε περίπτωση που ο αλιέας δεν είναι πλέον σε θέση να επιτελέσει τα καθήκοντά του, όπως αυτά απορρέουν από τη σύμβαση απασχόλησής του, ή δεν είναι εφικτό να τα επιτελέσει υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες (π.χ. ατυχήματα, ασθένειες ή τραυματισμοί στην εργασία). Δικαίωμα επαναπατρισμού έχουν επίσης οι αλιείς που μεταφέρονται από το πλοίο στον λιμένα αλλοδαπής για τους ίδιους λόγους που προαναφέρθηκαν.

Στο άρθρο 19 παράγραφος 2 ορίζεται ότι ο ιδιοκτήτης του αλιευτικού πλοίου καλύπτει το κόστος επαναπατρισμού, εκτός εάν ο αλιέας έχει προβεί σε σοβαρή αθέτηση των υποχρεώσεων που υπέχει δυνάμει της σύμβασης απασχόλησης αλιέα, σύμφωνα με τις εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα. Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3, τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να ορίζουν τις σαφείς περιπτώσεις στις οποίες δικαιούνται επαναπατρισμό οι αλιείς, όπως η μέγιστη διάρκεια των περιόδων υπηρεσίας επί του πλοίου, και τους προορισμούς στους οποίους μπορούν να επαναπατριστούν οι αλιείς.

Στο άρθρο 19 παράγραφος 4 αναφέρεται ότι σε περίπτωση αδυναμίας του ιδιοκτήτη του αλιευτικού πλοίου να μεριμνήσει για τον επαναπατρισμό, το κράτος μέλος προβαίνει στις σχετικές ρυθμίσεις για τον επαναπατρισμό του αλιέα. Το κράτος μέλος έχει το δικαίωμα να ανακτήσει τις δαπάνες από τον ιδιοκτήτη του αλιευτικού πλοίου. Στο άρθρο 19 παράγραφος 5 παρέχεται η δυνατότητα στον ιδιοκτήτη του αλιευτικού πλοίου να ανακτήσει τις δαπάνες βάσει συμβατικών ρυθμίσεων με τρίτους.

Άρθρο 20 (Ιδιωτικές υπηρεσίες αγοράς εργασίας)

Στο άρθρο 20 παράγραφος 1 αναφέρεται ότι το εν λόγω άρθρο εφαρμόζεται με την επιφύλαξη της οδηγίας 2008/104/ΕΚ²⁰. Στο άρθρο 20 παράγραφος 2 διευκρινίζεται ότι οι ιδιωτικές υπηρεσίες αγοράς εργασίας για τους σκοπούς του εν λόγω άρθρου συνίστανται στις υπηρεσίες πρόσληψης και τοποθέτησης και στις υπηρεσίες ιδιωτικής απασχόλησης. Βάσει του άρθρου 20 παράγραφος 3 τα κράτη μέλη πρέπει να απαγορεύουν στα ιδιωτικά γραφεία απασχόλησης να χρησιμοποιούν τυχόν μέσα ή μηχανισμούς ή καταλόγους με σκοπό να εμποδίσουν την πρόσληψη αλιέων σε θέσεις εργασίας. Οι αλιείς απαλλάσσονται από τυχόν προμήθειες ή λοιπές επιβαρύνσεις, άμεσες ή έμμεσες, πλήρως ή εν μέρει, για τις ιδιωτικές υπηρεσίες αγοράς εργασίας. Στο άρθρο 20 παράγραφος 4 ορίζεται ότι τα κράτη μέλη που έχουν κυρώσει τη σύμβαση της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας επιτρέπεται να αναθέτουν ορισμένες αρμοδιότητες βάσει της σύμβασης σε ιδιωτικά γραφεία απασχόλησης, εφόσον διατηρούν το δικαίωμα αυτό. Πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα όρια που προβλέπονται στη σύμβαση.

Στα άρθρα 21-25 της συμφωνίας περιλαμβάνονται διατάξεις σχετικά με την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία, ιδίως όσον αφορά τη σίτιση και την ενδίαίτηση.

Στο άρθρο 21 παράγραφος 1 ορίζεται ότι τα άρθρα 21-25 εφαρμόζονται με την επιφύλαξη της οδηγίας 93/103/ΕΚ. Οι εθνικές διατάξεις για την εφαρμογή των άρθρων 22-25 πρέπει να τηρούνται λαμβανομένων δεόντως υπόψη των συνθηκών υγιεινής και του συνόλου των συνθηκών που διασφαλίζουν την ασφάλεια, την υγεία και την άνεση.

²⁰ Οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης, ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9-14.

Σύμφωνα με το άρθρο 22, τα κράτη μέλη πρέπει να θεσπίσουν νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα που αφορούν, μεταξύ άλλων, το μέγεθος και την ποιότητα των χώρων ενδιαίτησης, τη σίτιση και την παροχή πόσιμου νερού σε πλοία που φέρουν τη σημαία τους ή έχουν νηολογηθεί υπό την πλήρη δικαιοδοσία τους. Στο άρθρο 23 αναφέρεται ότι κάθε κράτος μέλος της ΕΕ πρέπει να θεσπίσει νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα που επιβάλλουν την υποχρέωση οι χώροι ενδιαίτησης να είναι επαρκούς ποιότητας και μεγέθους και να είναι εξοπλισμένοι για την εξυπηρέτηση του πλοίου και για το χρονικό διάστημα κατά το οποίο οι αλιείς παραμένουν σε αυτό. Συγκεκριμένα, πρέπει να ληφθούν υπόψη τα ζητήματα που απαριθμούνται στο άρθρο 23, όπως η έγκριση των σχεδίων για την κατασκευή ή την τροποποίηση αλιευτικών πλοίων από πλευράς ενδιαίτησης, η συντήρηση των χώρων ενδιαίτησης και μαγειρείων, ο εξαερισμός, η θέρμανση, η ψύξη και ο φωτισμός, ο μετριασμός των υπερβολικών επιπέδων θορύβου και κραδασμών, η τοποθεσία, το μέγεθος, τα κατασκευαστικά υλικά, η επίπλωση και ο εξοπλισμός διαφόρων διαμερισμάτων και άλλων χώρων ενδιαίτησης, οι χώροι υγιεινής και η παροχή επαρκούς ζεστού και κρύου νερού, καθώς και οι διαδικασίες διεκπεραίωσης καταγγελιών σχετικά με τις παροχές ενδιαίτησης που δεν πληρούν τις προδιαγραφές της παρούσας συμφωνίας.

Στο άρθρο 24 αναφέρεται ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να θεσπίσουν νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα σχετικά με τα τρόφιμα και το νερό που παρέχονται στο πλοίο. Συγκεκριμένα, τα τρόφιμα που παρασκευάζονται και σερβίρονται στο πλοίο πρέπει να είναι επαρκούς ποιότητας, ποσότητας και διατροφικής αξίας. Το πόσιμο νερό πρέπει να χαρακτηρίζεται από ικανοποιητικό επίπεδο ποιότητας και ποσότητας. Ο ιδιοκτήτης του αλιευτικού πλοίου πρέπει να παρέχει τρόφιμα και νερό στους αλιείς δωρεάν. Ωστόσο, σύμφωνα με τις εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις, παρέχεται η δυνατότητα ανάκτησης του κόστους υπό τη μορφή λειτουργικών δαπανών, εφόσον αυτό προβλέπεται από τη συλλογική σύμβαση που διέπει την εφαρμογή συστήματος επιμερισμένου κόστους ή από τη σύμβαση απασχόλησης αλιέα. Οι εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις, καθώς και τα μέτρα που θα ληφθούν από τα κράτη μέλη της ΕΕ για τη μεταφορά των διατάξεων των άρθρων 22-24 στο εθνικό δίκαιο πρέπει να θέτουν σε πλήρη ισχύ το παράρτημα II της συμφωνίας σχετικά με την ενδιαίτηση σε αλιευτικά πλοία.

Τα άρθρα 26-31 αφορούν την προστασία της υγείας και την ιατρική περίθαλψη· προστασία σε περίπτωση ασθένειας, τραυματισμού ή θανάτου που συνδέεται με την εργασία

Βάσει του άρθρου 26, τα κράτη μέλη της ΕΕ υποχρεούνται να θεσπίσουν εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις και άλλα μέτρα για να διασφαλίσουν το δικαίωμα των αλιέων που εργάζονται σε πλοία που φέρουν τη σημαία τους ή έχουν νηολογηθεί υπό την πλήρη δικαιοδοσία τους να λαμβάνουν ιατρική περίθαλψη στην ξηρά και να μεταφέρονται εγκαίρως στην ξηρά σε περίπτωση σοβαρής ασθένειας ή σοβαρού τραυματισμού. Ο ιδιοκτήτης του αλιευτικού πλοίου πρέπει να παρέχει στον αλιέα ιατρική περίθαλψη και προστασία της υγείας ενόσω βρίσκεται στο πλοίο ή μετά την αποβίβασή του σε λιμένα εκτός της χώρας η οποία είναι αρμόδια για την προστασία κοινωνικής ασφάλισης του αλιέα. Στην περίπτωση ασθένειας ή τραυματισμού που συνδέεται με την εργασία, ο αλιέας πρέπει να έχει πρόσβαση σε επαρκή ιατρική περίθαλψη σύμφωνα με τις εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις και πρακτικές. Βάσει του άρθρου 27, η ιατρική περίθαλψη και η προστασία της υγείας στο πλοίο όπως αναφέρεται στο άρθρο 26 στοιχείο β) υπόκεινται στις εφαρμοστέες διατάξεις της οδηγίας 92/92/ΕΟΚ²¹ και στο άρθρο 28 της συμφωνίας. Πρέπει επίσης να

²¹ Οδηγία 92/29/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 31ης Μαρτίου 1992, σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφαλείας και υγείας για την προώθηση βελτιωμένης ιατρικής περίθαλψης στα πλοία, ΕΕ L 113 της 30.4.1992, σ. 19-36.

περιλαμβάνουν την παροχή ιατρικής περίθαλψης και υλικής βοήθειας, καθώς και την παροχή στήριξης, εάν ο αλιέας έχει αποβιβαστεί σε λιμένα της αλλοδαπής, εκτός της χώρας που είναι αρμόδια για την προστασία κοινωνικής ασφάλισης του συγκεκριμένου αλιέα.

Σύμφωνα με το άρθρο 28 της συμφωνίας, τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να θεσπίσουν εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα για την πρόβλεψη πρόσθετων απαιτήσεων πέραν των διατάξεων της οδηγίας 92/29/ΕΟΚ, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, την περιοχή άσκησης της δραστηριότητας και τη διάρκεια του ταξιδιού, καθώς και τον αριθμό των αλιέων που εργάζονται στο πλοίο. Επιπλέον, ορίζεται ότι τα πλοία πρέπει να είναι εξοπλισμένα με συστήματα ασύρματης ή δορυφορικής επικοινωνίας για τη λήψη ιατρικών συμβουλών, καθώς και με ιατρικό οδηγό που να έχει εκδοθεί ή εγκριθεί από την αρμόδια αρχή ή με την πλέον επικαιροποιημένη έκδοση του *Διεθνούς Ιατρικού Οδηγού για Πλοία*.

Στο άρθρο 29 ορίζεται ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να θεσπίσουν νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα βάσει των οποίων να απαιτούνται τα εξής: α) η ιατρική περίθαλψη που προβλέπεται στο άρθρο 26 στοιχείο β) και στο άρθρο 28 παρέχεται δωρεάν στους αλιείς· β) ο ιδιοκτήτης του αλιευτικού πλοίου είναι αρμόδιος για την κάλυψη των δαπανών ιατρικής περίθαλψης του αλιέα μέχρι τον επαναπατρισμό του, στον βαθμό που οι δαπάνες δεν καλύπτονται από τη χώρα που είναι αρμόδια για την προστασία κοινωνικής ασφάλισης του αλιέα.

Στο άρθρο 30 αναφέρεται ότι οι εθνικές νομοθετικές ή κανονιστικές διατάξεις μπορούν να απαλλάσσουν τους ιδιοκτήτες από την ευθύνη κάλυψης του κόστους ιατρικής περίθαλψης, σε περίπτωση τραυματισμού ο οποίος δεν συνέβη εν ώρα υπηρεσίας του αλιέα στο αλιευτικό πλοίο ή σε περίπτωση ασθένειας η οποία αποσιωπήθηκε κατά τη στιγμή της πρόσληψης ή σε περίπτωση που ο ιδιοκτήτης του αλιευτικού πλοίου μπορεί να αποδείξει ότι ο τραυματισμός ή η ασθένεια οφείλεται σε εκούσια παράβαση καθήκοντος εκ μέρους του αλιέα.

Το άρθρο 31 παράγραφος 1 υποχρεώνει τα κράτη μέλη της ΕΕ να λάβουν μέτρα για την παροχή προστασίας στους αλιείς από ασθένεια, τραυματισμό ή θάνατο που συνδέεται με την εργασία. Στο άρθρο 31 παράγραφος 2 αναφέρεται ότι σε περίπτωση ασθένειας ή τραυματισμού που προκλήθηκε από εργατικό ατύχημα ο αλιέας δικαιούται αποζημίωση σύμφωνα με τις εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις. Βάσει του άρθρου 31 παράγραφος 3, ο ιδιοκτήτης του αλιευτικού πλοίου είναι αρμόδιος για την παροχή της εν λόγω προστασίας και της αποζημίωσης, εάν αυτή δεν καλύπτεται από τη χώρα που είναι αρμόδια για την προστασία κοινωνικής ασφάλισης του αλιέα. Σύμφωνα με το άρθρο 32, οι οικονομικές ευθύνες του ιδιοκτήτη του αλιευτικού πλοίου βάσει των άρθρων 29 και 31 μπορούν να εξασφαλιστούν μέσω ασφάλισης ή άλλων συστημάτων.

Τα άρθρα 33 έως και 36 αφορούν την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία και την πρόληψη των ατυχημάτων.

Στο άρθρο 33 προβλέπεται ότι τα άρθρα 34 έως 36 εφαρμόζονται με την επιφύλαξη της οδηγίας 89/391/ΕΟΚ²², της οδηγίας 92/29/ΕΟΚ²³ και της οδηγίας 93/103/ΕΚ²⁴.

²² Οδηγία 89/391/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 1989, σχετικά με την εφαρμογή μέτρων για την προώθηση της βελτίωσης της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων κατά την εργασία, ΕΕ L 183 της 29.6.1989, σ. 1-8.

²³ Οδηγία 92/29/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 31ης Μαρτίου 1992, σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας για την προώθηση βελτιωμένης ιατρικής περίθαλψης στα πλοία, ΕΕ L 113 της 30.4.1992, σ. 19-36.

Στο άρθρο 34 ορίζεται ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ υποχρεούνται να θεσπίσουν νομοθετικές ή κανονιστικές διατάξεις ή άλλα μέτρα σχετικά με την πρόληψη των ασθενειών, τραυματισμών και ατυχημάτων που συνδέονται με την εργασία, συμπεριλαμβανομένης της εκτίμησης κινδύνου και της διαχείρισης και εκπαίδευσης των αλιέων. Η εκπαίδευση των αλιέων πρέπει επίσης να περιλαμβάνει κατάρτιση όσον αφορά τον χειρισμό των αλιευτικών εργαλείων που θα χρησιμοποιούν και τις δραστηριότητες που θα ασκούν. Επιπλέον, πρέπει να περιλαμβάνει τις ευθύνες των ιδιοκτητών αλιευτικών πλοίων, των αλιέων και λοιπών, λαμβανομένης ιδίως υπόψη της επαγγελματικής ασφάλειας και υγείας των αλιέων ηλικίας κάτω των 18 ετών. Οι εθνικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις και άλλα μέτρα πρέπει επίσης να αφορούν την καταγραφή των ατυχημάτων που σημειώνονται στο πλοίο και τη διεξαγωγή ερευνών σχετικά με αυτά, καθώς και τη συγκρότηση μεικτών επιτροπών για την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία ή (κατόπιν διαβούλευσης με τους εθνικούς κοινωνικούς εταίρους) άλλων φορέων.

Το άρθρο 35 εφαρμόζεται σε όλα τα αλιευτικά πλοία, λαμβανομένου υπόψη του αριθμού των αλιέων επί του πλοίου, της περιοχής της αλιευτικής δραστηριότητας και της διάρκειας του ταξιδιού. Καθορίζει τις ευθύνες των αρμόδιων αρχών και των ιδιοκτητών αλιευτικών πλοίων όσον αφορά την πρόληψη των επαγγελματικών ασθενειών, τραυματισμών και ατυχημάτων στο πλοίο, καθώς και την εκτίμηση και διαχείριση των κινδύνων. Επιπλέον, καθορίζει τις ευθύνες τους όσον αφορά την πληροφόρηση και την εκπαίδευση των αλιέων σχετικά με τον εξοπλισμό, τις δραστηριότητες και τα βασικά στοιχεία ασφαλείας, καθώς και την παροχή προσωπικού προστατευτικού ιματισμού και εξοπλισμού.

Στο άρθρο 36 ορίζεται ότι οι αλιείς ή οι εκπρόσωποί τους πρέπει να συμμετέχουν στην εκτίμηση κινδύνου.

Άρθρο 37 (Τροποποιήσεις)

Στο εν λόγω άρθρο αναφέρεται ότι πρέπει να διενεργείται επανεξέταση της εφαρμογής της συμφωνίας και των παραρτημάτων της, κατόπιν αιτήματος ενός εκ των υπογραφόντων της και σε περίπτωση τροποποίησης οποιασδήποτε διάταξης της σύμβασης της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας. Κατόπιν αιτήματος ενός εκ των υπογραφόντων και κατόπιν οποιασδήποτε τροποποίησης του κεκτημένου της ΕΕ που επηρεάζει την παρούσα συμφωνία, πρέπει να διενεργείται επανεξέταση της εφαρμογής της συμφωνίας.

Άρθρο 38 (Τελικές διατάξεις)

Στο άρθρο αυτό αναφέρεται ότι η συμφωνία θα τεθεί σε ισχύ την ημερομηνία έναρξης ισχύος της σύμβασης της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας.

Παράρτημα I (Σύμβαση απασχόλησης αλιέα). Στο παράρτημα αυτό διευκρινίζεται το περιεχόμενο της σύμβασης απασχόλησης αλιέα.

Παράρτημα II (Ενδιαίτηση στα αλιευτικά πλοία).

Στο παράρτημα αυτό διευκρινίζεται το πεδίο εφαρμογής του και οι πιθανές επεκτάσεις (όπου κρίνεται πρακτικά σκόπιμο και/ή εφικτό από την εθνική αρμόδια αρχή). Καλύπτει σειρά

²⁴ Οδηγία 93/103/ΕΚ του Συμβουλίου, της 23ης Νοεμβρίου 1993, σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφαλείας και υγείας κατά την εργασία στα αλιευτικά σκάφη (13η ειδική οδηγία κατά την έννοια του άρθρου 16 παράγραφος 1 της οδηγίας 89/391/ΕΟΚ), ΕΕ L 307 της 13.12.1993, σ. 1-17.

ειδικών ζητημάτων που αφορούν κυρίως την ενδιαίτηση στο πλοίο αλλά περιλαμβάνει επίσης διατάξεις σχετικά με ζητήματα όπως η σίτιση και η παροχή πόσιμου νερού, καθώς και οι επιθεωρήσεις που διενεργούνται εκ μέρους ή υπό την εποπτεία του πλοιάρχου. Για τους σκοπούς του εν λόγω παραρτήματος παρέχονται οι ορισμοί των όρων α) συμφωνία β) νέο πλοίο και γ) υφιστάμενο πλοίο.

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την ενσωμάτωση της συμφωνίας που συνάφθηκε μεταξύ της Γενικής Συνομοσπονδίας Γεωργικών Συνεταιρισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (COGECA), της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας των Ενώσεων Εργαζομένων στις Μεταφορές (ETF) και της Ένωσης Εθνικών Οργανώσεων Επιχειρήσεων Αλιείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EUROPÉCHE), στις 21 Μαΐου 2012, όπως τροποποιήθηκε στις 8 Μαΐου 2013, για την εφαρμογή της σύμβασης της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), και ιδίως το άρθρο 155 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι εργοδότες και οι εργαζόμενοι (οι «κοινωνικοί εταίροι») μπορούν, σύμφωνα με το άρθρο 155 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, να ζητούν από κοινού οι συμφωνίες τις οποίες συνάπτουν οι ίδιοι σε επίπεδο Ένωσης να εφαρμόζονται με απόφαση του Συμβουλίου που εκδίδεται κατόπιν πρότασης της Επιτροπής.
- (2) Στις 14 Ιουνίου 2007 η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας εξέδωσε τη σύμβαση του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας²⁵, με σκοπό τη δημιουργία ενιαίου και συνεκτικού μέσου για τη συμπλήρωση των διεθνών προτύπων σχετικά με τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας στον εν λόγω τομέα, ενσωματώνοντας αναθεωρημένα και επικαιροποιημένα πρότυπα από υφιστάμενες διεθνείς συμβάσεις και συστάσεις που ισχύουν για τους αλιείς, καθώς και τις θεμελιώδεις αρχές που κατοχυρώνονται σε άλλες διεθνείς συμβάσεις για την εργασία.

²⁵ http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C188

- (3) Η Επιτροπή διαβουλευτήκε με τους κοινωνικούς εταίρους, σύμφωνα με το άρθρο 154 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, σχετικά με το αν πρέπει να προαχθεί η εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας²⁶ στο εσωτερικό της Ένωσης.
- (4) Στις 8 Μαΐου 2013 η Γενική Συνομοσπονδία Γεωργικών Συνεταιρισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία των Ενώσεων Εργαζομένων στις Μεταφορές και η Ένωση Εθνικών Οργανώσεων Επιχειρήσεων Αλιείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επιθυμώντας να προβούν σε μια πρώτη ενέργεια για την κωδικοποίηση του κοινωνικού κεκτημένου της ΕΕ στον τομέα της θαλάσσιας αλιείας και να συνδράμουν στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού στον τομέα της θαλάσσιας αλιείας στην ΕΕ, συνήψαν συμφωνία για την εφαρμογή της σύμβασης του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας («η συμφωνία»). Στις 10 Μαΐου 2013 οι οργανώσεις αυτές ζήτησαν από την Επιτροπή να εφαρμόσει τη συμφωνία τους με απόφαση του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 155 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.
- (5) Για τους σκοπούς του άρθρου 288 της Συνθήκης, η πλέον κατάλληλη πράξη για την ενσωμάτωση της συμφωνίας είναι η οδηγία.
- (6) Η Επιτροπή συνέταξε την πρόταση οδηγίας, σύμφωνα με την ανακοίνωσή της της 20ής Μαΐου 1998²⁷ για την προσαρμογή και ανάπτυξη του κοινωνικού διαλόγου σε κοινοτικό επίπεδο, λαμβάνοντας υπόψη το αντιπροσωπευτικό καθεστώς των υπογραφόντων μερών και τη νομιμότητα κάθε ρήτρας της συμφωνίας.
- (7) Οι διατάξεις της παρούσας οδηγίας θα πρέπει να εφαρμόζονται με την επιφύλαξη τυχόν ισχυουσών ενωσιακών διατάξεων οι οποίες είναι ειδικότερες ή παρέχουν υψηλότερο επίπεδο προστασίας σε όλους τους αλιείς.
- (8) Η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί ως δικαιολογία για την υποβάθμιση του γενικού επιπέδου προστασίας των εργαζομένων στους τομείς που καλύπτονται από τη συμφωνία.
- (9) Στην παρούσα οδηγία και στη συμφωνία που παρατίθεται στο παράρτημά της ορίζονται ελάχιστα πρότυπα: τα κράτη μέλη και οι κοινωνικοί εταίροι μπορούν να διατηρήσουν ή να θεσπίσουν ευνοϊκότερες διατάξεις.
- (10) Με την επιφύλαξη των διατάξεων της συμφωνίας που αφορούν την παρακολούθηση και την επανεξέταση από τους κοινωνικούς εταίρους σε επίπεδο ΕΕ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρακολουθεί την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας και της συμφωνίας και διενεργεί αξιολόγηση.
- (11) Η οδηγία θα τεθεί σε ισχύ ταυτόχρονα με τη σύμβαση του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας, και οι κοινωνικοί εταίροι επιθυμούν τα εθνικά μέτρα εφαρμογής της παρούσας οδηγίας να μην τεθούν σε ισχύ πριν από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της σύμβασης του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας.
- (12) Η συμφωνία εφαρμόζεται σε αλιείς που εργάζονται υπό οιαδήποτε ιδιότητα βάσει σύμβασης εργασίας ή άλλης εργασιακής σχέσης σε αλιευτικά πλοία που ασκούν

²⁶ COM(2007) 591 τελικό.

²⁷ COM(1998) 322 τελικό.

δραστηριότητες εμπορικής αλιείας και φέρουν τη σημαία κράτους μέλους της ΕΕ ή έχουν νηολογηθεί υπό την πλήρη δικαιοδοσία κράτους μέλους της ΕΕ.

- (13) Για την προστασία της επαγγελματικής ασφάλειας και υγείας των αλιέων που εργάζονται υπό οιαδήποτε ιδιότητα βάσει σύμβασης εργασίας ή άλλης εργασιακής σχέσης, η συμφωνία μπορεί να εφαρμοστεί περαιτέρω σε όλους τους άλλους αλιείς που βρίσκονται στο ίδιο αλιευτικό πλοίο.
- (14) Τυχόν όροι που χρησιμοποιούνται στη συμφωνία και που δεν ορίζονται ειδικά από την ίδια μπορούν να καθοριστούν από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις εθνικές νομοθετικές διατάξεις και πρακτικές, όπως συμβαίνει και με άλλες οδηγίες για την κοινωνική πολιτική που χρησιμοποιούν παρόμοιους όρους, υπό την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω ορισμοί σέβονται το περιεχόμενο της συμφωνίας.
- (15) Στην παρούσα οδηγία και στη συμφωνία που παρατίθεται στο παράρτημά της θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις που αφορούν τη διαχείριση της αλιευτικής ικανότητας όπως επισημαίνεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013²⁸.
- (16) Τα κράτη μέλη μπορούν να αναθέσουν στους κοινωνικούς εταίρους, εφόσον το ζητήσουν από κοινού, την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, υπό την προϋπόθεση ότι τα κράτη μέλη έχουν λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα ώστε να είναι, ανά πάσα στιγμή, σε θέση να εξασφαλίζουν τα αποτελέσματα που επιβάλλει η παρούσα οδηγία.
- (17) Η Επιτροπή ενημέρωσε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 155 παράγραφος 2 ΣΛΕΕ, αποστέλλοντας το κείμενο της πρότασης οδηγίας της, το οποίο περιέχει τη συμφωνία.
- (18) Η παρούσα οδηγία σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τις αρχές που αναγνωρίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως στα άρθρα 20, 31 και 32.
- (19) Δεδομένου ότι οι στόχοι της παρούσας οδηγίας, η οποία αποσκοπεί στη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης και εργασίας και στην προστασία της υγείας και της ασφάλειας των εργαζομένων στον τομέα της θαλάσσιας αλιείας –στον οποίο οι δραστηριότητες ασκούνται σε διασυνοριακό επίπεδο και με πλοία που φέρουν τη σημαία διαφόρων κρατών μελών– δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, αλλά μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ευρωπαϊκή Ένωση δύναται να θεσπίσει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 3 της ΣΕΕ. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 4 της ΣΕΕ, η παρούσα οδηγία δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των εν λόγω στόχων.
- (20) Σύμφωνα με την κοινή πολιτική δήλωση της 28ης Σεπτεμβρίου 2011 των κρατών μελών και της Επιτροπής σχετικά με τα επεξηγηματικά έγγραφα²⁹, τα κράτη μέλη ανέλαβαν να συνοδεύουν, στις περιπτώσεις όπου αιτιολογείται, την κοινοποίηση των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο με ένα ή περισσότερα έγγραφα στα οποία θα

²⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική, την τροποποίηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1954/2003 και (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 2371/2002 και (ΕΚ) αριθ. 639/2004 και της απόφασης 2004/585/ΕΚ του Συμβουλίου, ΕΕ L 354 της 28.12.2013.

²⁹ ΕΕ C 369 της 17.12.2011, σ. 14.

επεξηγείται η σχέση μεταξύ των συστατικών στοιχείων μιας οδηγίας και των αντίστοιχων μερών των πράξεων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο. Όσον αφορά την παρούσα οδηγία, ο νομοθέτης θεωρεί ότι η διαβίβαση τέτοιων εγγράφων είναι δικαιολογημένη,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Η παρούσα οδηγία ενσωματώνει τη συμφωνία μεταξύ της Γενικής Συνομοσπονδίας Γεωργικών Συνεταιρισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας των Ενώσεων Εργαζομένων στις Μεταφορές και της Ένωσης Εθνικών Οργανώσεων Επιχειρήσεων Αλιείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία συνήφθη στις 8 Μαΐου 2013, για την εφαρμογή της σύμβασης της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας.

Το κείμενο της συμφωνίας περιλαμβάνεται στο παράρτημα της παρούσας οδηγίας.

Άρθρο 2

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρούν ή να θεσπίζουν ευνοϊκότερες διατάξεις για τους εργαζομένους από εκείνες που προβλέπει η παρούσα οδηγία.
2. Η εφαρμογή της παρούσας οδηγίας δεν αποτελεί σε καμία περίπτωση επαρκή δικαιολογία για την υποβάθμιση του γενικού επιπέδου προστασίας των εργαζομένων στους τομείς που καλύπτονται από την παρούσα οδηγία. Τούτο ισχύει με την επιφύλαξη των δικαιωμάτων των κρατών μελών και των κοινωνικών εταίρων να θεσπίζουν, λαμβάνοντας υπόψη τις μεταβαλλόμενες συνθήκες, διαφορετικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις ή να προβαίνουν σε διαφορετικές συμβατικές ρυθμίσεις από εκείνες που επικρατούσαν τη στιγμή της έκδοσης της παρούσας οδηγίας, υπό τον όρο ότι τηρούνται πάντοτε οι ελάχιστες απαιτήσεις που προβλέπονται στην παρούσα οδηγία.
3. Η εφαρμογή και ερμηνεία της παρούσας οδηγίας γίνεται με την επιφύλαξη τυχόν ενωσιακών ή εθνικών διατάξεων, εθίμων ή πρακτικών που προβλέπουν ευνοϊκότερες συνθήκες για τους ενδιαφερόμενους εργαζομένους.

Άρθρο 3

Τα κράτη μέλη καθορίζουν τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση παράβασης των εθνικών διατάξεων που θεσπίζονται σύμφωνα με την παρούσα οδηγία. Οι κυρώσεις πρέπει να είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές.

Άρθρο 4

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία το αργότερο στις [δύο έτη μετά την έναρξη ισχύος της οδηγίας]. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων.

Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, αυτές περιέχουν αναφορά στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της αναφοράς αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.

2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εσωτερικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία.

Άρθρο 5

Η Επιτροπή, κατόπιν διαβούλευσης με τα κράτη μέλη και τους κοινωνικούς εταίρους σε επίπεδο Ένωσης, υποβάλλει έκθεση στο Συμβούλιο σχετικά με την ενσωμάτωση, την εφαρμογή και την αξιολόγηση της παρούσας οδηγίας το αργότερο 5 έτη από την ημερομηνία που προβλέπεται στο άρθρο 6.

Άρθρο 6

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία έναρξης ισχύος της σύμβασης της ΔΟΕ του 2007 σχετικά με την εργασία στον τομέα της αλιείας.

Άρθρο 7

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*