

Bruselj, 28. april 2017
(OR. en)

8532/17

Medinstitucionalna zadeva:
2015/0263 (COD)

CODEC 656
CADREFIN 50
FSTR 35
FC 35
REGIO 51
SOC 287
AGRISTR 38
PECHE 166
PE 37

INFORMATIVNI DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o uvedbi programa za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 ter o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 1305/2013 – izid prve obravnave v Evropskem parlamentu (Bruselj, 26. in 27. april 2017)

I. UVOD

V skladu z določbami člena 294 PDEU in Skupno izjavo o praktičnih ureditvah za postopek soodločanja¹ so se Svet, Evropski parlament in Komisija večkrat neuradno sestali, da bi o tej zadevi dosegli dogovor v prvi obravnavi ter se tako izognili drugi obravnavi in spravnemu postopku.

¹ UL C 145, 30.6.2007, str. 5.

V zvezi s tem sta soporočevalca Lambert Van Nistelrooij (EPP, NL) in Constanze Krehl (S&D, DE) v imenu Odbora za regionalni razvoj predstavila sporazumni predlog spremembe (predlog spremembe 2) predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi programa za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 ter o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 1305/2013 . Dogovor o tem predlogu spremembe je bil dosežen na navedenih neuradnih sestankih.

II. GLASOVANJE

Na glasovanju na plenarnem zasedanju 27. aprila 2017 je bila sporazumna sprememba predloga uredbe (predlog spremembe 2) sprejeta. Tako spremenjeni predlog Komisije predstavlja stališče Parlamenta v prvi obravnavi, ki je del zakonodajne resolucije iz priloge k temu dopisu².

Stališče Parlamenta odraža predhodni dogovor med institucijami, zato bi ga moral biti Svet pripravljen odobriti.

Akt bi bil nato sprejet v obliki, ki ustreza stališču Parlamenta.

² V različici stališča Parlamenta iz zakonodajne resolucije so spremembe predloga Komisije označene na naslednji način: deli, ki so bili dodani besedilu Komisije, so označeni s ***krepkim in poševnim tiskom***, znak „■“ pa označuje črtanja.

(27. 4. 2017)

Program za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 *I**

Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 27. aprila 2017 o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi programa za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 ter o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 1305/2013 (COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2015)0701),
 - ob upoštevanju člena 294(2) ter členov 175 in 197(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C8-0373/2015),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za ekonomske in socialne zadeve z dne 16. marca 2016³,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora regij z dne 7. aprila 2016⁴,
 - ob upoštevanju začasnega sporazuma, ki ga je pristojni odbor odobril v skladu s členom 69f(4) Poslovnika, in zaveze predstavnika Sveta v pismu z dne 15. februarja 2017, da bo odobril stališče Evropskega parlamenta v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju člena 59 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za regionalni razvoj in mnenj Odbora za ekonomske in monetarne zadeve, Odbora za proračun, Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za ribištvo in Odbora za kulturo in izobraževanje (A8-0374/2016),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj zadevo ponovno predloži Parlamentu, če nadomesti, bistveno spremeni ali namerava bistveno spremeniti svoj predlog;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

³ UL C 177, 18.5.2016, str. 47.

⁴ UL C 240, 1.7.2016, str. 49.

Stališče Evropskega parlamenta, sprejeto v prvi obravnavi dne 27. aprila 2017 z namenom sprejetja Uredbe (EU) 2017/... Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi programa za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 ter o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 1305/2013

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti tretjega odstavka člena 175 in člena 197(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁵,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij⁶,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom⁷,

⁵ UL C 177, 18.5.2016, str. 47.

⁶ UL C 240, 1.7.2016, str. 49.

⁷ Stališče Evropskega parlamenta z dne 27. aprila 2017.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 9 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) mora Unija pri opredeljevanju in izvajanju svojih politik in dejavnosti upoštevati zahteve, ki so povezane s spodbujanjem visoke stopnje zaposlenosti, zagotavljanjem ustrezne socialne zaščite, bojem proti socialni izključenosti in visoko stopnjo izobraževanja in usposabljanja ter varovanjem človekovega zdravja. Poleg tega in kot je določeno v členu 11 **PDEU**, morajo biti zahteve varstva okolja vključene v opredelitve in izvajanje politik in dejavnosti Unije, zlasti zaradi spodbujanja trajnostnega razvoja.
- (2) Člena 120 in 121 **PDEU** določata, da države članice vodijo svoje ekonomske politike tako, da bi prispevale k doseganju ciljev Unije, in v okviru širših smernic, ki jih oblikuje Svet. Zato je usklajevanje ekonomskih politik držav članic zadeva skupnega pomena.

- (3) V več državah članicah so potekali in še vedno potekajo procesi prilagajanja za odpravo makroekonomskih neravnotežij, nakopičenih v preteklosti, številne države članice pa se soočajo z izzivom nizke potencialne rasti. Unija je izvajanje strukturnih reform opredelila kot eno od svojih političnih prioritet za usmeritev okrevanja na trajnostno pot, sprostitev potenciala za rast za okrepitev zmogljivosti za prilagoditev ter podporo procesu konvergence.
- (4) Reforme so po svoji naravi zapleteni procesi, ki zahtevajo celovito verigo visokospecializiranega znanja in spretnosti *ter dolgoročno vizijo*. Obravnavanje strukturnih reform na različnih področjih javnih politik pomeni izziv, saj je pogosto potreben čas, da se pokaže njihov *vpliv*. Zato sta *pravočasno* in učinkovito oblikovanje in izvajanje bistvenega pomena tako za gospodarstva, ki jih je prizadela kriza, kot za strukturno šibka gospodarstva. V okviru tega je bila podpora Unije v obliki tehnične pomoči *pomembna* pri podpiranju ekonomskega prilagajanja Grčije in Cipra v zadnjih nekaj letih. *Za uspešno izvajanje strukturnih reform je zelo pomembno, da se odgovornost zanje prevzame na terenu.*

- (5) Države članice lahko izkoristijo podporo pri obravnavanju izzivov v zasnovi in izvajanju strukturnih reform, **ki podpirajo rast, v skladu z gospodarskimi in socialnimi cilji Unije**. Ti izzivi bi lahko bili odvisni od različnih dejavnikov, **kot so** omejena upravná in institucionalna zmogljivost **ter tudi** neustrezna uporaba in izvajanje prava Unije.
- (6) Unija ima precejšnje izkušnje z zagotavljanjem specifične podpore nacionalnim upravam in drugim organom držav članic na področju krepitve zmogljivosti in podobnih ukrepov v določenih sektorjih (npr. obdavčitev, carina, pomoč za mala in srednja podjetja) in pri izvajanju kohezijske politike. Izkušnje, ki si jih je pridobila Unija pri zagotavljanju pomoči nacionalnim organom pri izvajanju reform, bi bilo treba uporabiti za povečanje zmogljivosti Unije za zagotavljanje podpore državam članicam. Za zagotavljanje podpore državam članicam, ki izvajajo reforme za spodbujanje rasti in zaprosijo za pomoč Unije na tem področju, je potrebno celovito in integrirano ukrepanje.

- (7) *Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča (19/2015) z naslovom „Za izboljšanje zagotavljanja tehnične pomoči Grčiji bo treba posvetiti več pozornosti rezultatom“ vsebuje koristna priporočila za zagotavljanje tehnične pomoči Komisije državam članicam. Ta priporočila je treba upoštevati pri izvajanju podpore v okviru te uredbe.*
- (8) Glede na to je treba uvesti program za podporo strukturnim reformam (v nadaljnjem besedilu: program), katerega cilj bo krepitev zmogljivosti držav članic za pripravo in izvajanje upravnih in strukturnih reform, ki spodbujajo rast, vključno s pomočjo za uspešno in učinkovito uporabo skladov Unije. Namen programa je prispevati k doseganju skupnih ciljev za **podporo** gospodarskemu okrevanju, **koheziji in** ustvarjanju delovnih mest, povečanju konkurenčnosti **in produktivnosti** Evrope in spodbujanju naložb v realno gospodarstvo. *To bi tudi prispevalo k boljšemu odzivu na gospodarske in socialne izzive pri doseganju visoke ravni socialnega varstva kakor tudi visokokakovostnih zdravstvenih in izobraževalnih storitev in v boju proti revščini in socialni izključenosti.*

- (9) Komisija bi morala podporo v okviru programa zagotoviti na prošnjo države članice, in sicer na področjih, **povezanih s kohezijo, konkurenčnostjo, produktivnostjo, inovacijami, pametno, trajnostno in vključujočo rastjo, delovnimi mesti in naložbami**, kot so proračun in obdavčitev, **javne storitve**, institucionalne in upravne reforme, pravosodje, boj proti goljufijam, korupciji, pranju denarja **in davčnim utajam**, poslovno okolje, razvoj zasebnega sektorja, ■ konkurenca, javna naročila, **javna udeležba v podjetjih**, postopki privatizacije, dostop do financiranja, **politike za finančni sektor**, trgovina, trajnostni razvoj, ■ izobraževanje in usposabljanje, politike trga dela, javno zdravje, azilna in migracijska politika, kmetijstvo, ■ razvoj podeželja ter **ribištvo**.
- (10) Države članice bi morale imeti možnost, da Komisijo zaprosijo za podporo iz programa v zvezi z izvajanjem reform v okviru procesa ekonomskega upravljanja, zlasti priporočil za posamezne države v okviru evropskega semestra, ukrepi v zvezi z izvajanjem prava Unije ter v zvezi z izvajanjem programov za ekonomsko prilagoditev. Prav tako bi morale imeti možnost, da zaprosijo za podporo v zvezi z reformami, ki jih izvajajo na lastno pobudo, da bi dosegle **kohezijo, naložbe, trajnostno** rast, ustvarjanje novih delovnih mest **in konkurenčnost**. **Komisija bi lahko pripravila smernice v zvezi z glavnimi elementi zahtevka za podporo.**

- (11) Komisija bi morala na podlagi dialoga z državo članico, tudi v okviru evropskega semestra, in ob upoštevanju načel preglednosti, enakega obravnavanja in dobrega finančnega poslovanja preučiti zahtevek in določiti podporo, ki naj se zagotovi, na podlagi nujnosti, širine in globine ugotovljenih problemov, potreb po podpori na zadevnih področjih politike, analize socio-ekonomskih kazalnikov in splošne upravne zmogljivosti države članice. Komisija bi ***se morala na podlagi te analize in*** ob upoštevanju obstoječih ukrepov in ***dejavnosti***, financiranih iz skladov ali programov Unije, ▯ z zadevno državo članico ***v okviru načrta za sodelovanje in podporo dogovoriti*** o prednostnih področjih za podporo, ***ciljih, okvirnem časovnem razporedu***, obsegu podpornih ukrepov, ki naj se zagotovijo, ter o ***oceni*** skupnega finančnega prispevka za tako podporo.
- (12) ***Tudi zaradi preglednosti bi morala Komisija, pod pogoji iz te uredbe, Evropskemu parlamentu in Svetu zagotoviti načrte za sodelovanje in podporo.***

- (13) *Komisija bi morala imeti možnost, da s privolitvijo države članice, ki želi prejeti podporo, zagotovi podporo v sodelovanju z evropskimi in mednarodnimi organizacijami ali drugimi državami članicami, ki so privolile, da delujejo kot partnerke pri reformi. Država članica, ki želi prejeti podporo, bi morala imeti možnost, da za specifično področje ali področja podpore sklene partnerstvo z eno ali več državami članicami kot partnerkami pri reformi, ki pomagajo oblikovati strategijo, načrte reform, visokokakovostno pomoč ali nadzirati izvajanje strategije in projektov. Medtem ko je za reforme odgovorna država članica, ki želi prejeti podporo, bi morali partnerji pri reformi ali druge države članice ali vsi, ki zagotavljajo podporo, imeti možnost, da prispevajo k uspešni izvedbi programa.*

- (14) V sporočilih Komisije z **dne 19. oktobra 2010 z naslovom** „Pregled proračuna EU“ in z **dne 29. junija 2011 z naslovom** „Proračun za strategijo Evropa 2020“ je poudarjen pomen osredotočanja financiranja na dejavnosti **in ukrepe, ki imajo** očitno evropsko dodano vrednostjo, tj. kadar posredovanje Unije lahko prinese dodatno vrednost v primerjavi s samostojnim ukrepanjem držav članic. Ob upoštevanju tega naj bi podporni ukrepi **in dejavnosti**, ki se izvajajo v okviru programa, zagotovili dopolnjevanje in sinergijo z drugimi programi in politikami **po potrebi** na **regionalni**, nacionalni ravni, ravni Unije in mednarodni ravni. Ukrepi **in dejavnosti** v okviru programa bi morali omogočiti oblikovanje in izvajanje rešitev **na ustrezni ravni** za nacionalne izzive, ki vplivajo na čezmejne izzive ali na izzive v celotni Uniji, **in bi lahko prispevali k socialni**, ekonomski in teritorialni koheziji. **Poleg tega bi morali ukrepi in dejavnosti v okviru programa prispevati k** doseganju usklajenega in skladnega izvajanja prava Unije. Poleg tega bi morali prispevati **tudi** k nadaljnjemu razvoju zaupanja in spodbujati sodelovanje s Komisijo in med državami članicami. Poleg tega Unija lažje kot države članice zagotovi platformo za zagotavljanje in izmenjavo dobrih praks med enakovrednimi partnerji ter za mobilizacijo strokovnega znanja.

- (15) Določiti je treba finančna sredstva za program za obdobje, usklajeno s trajanjem večletnega finančnega okvira iz Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013⁸.
- (16) Finančna sredstva programa bi morala tvoriti finančna sredstva, odšteta od dodelitev za tehnično pomoč na pobudo Komisije na podlagi uredb (EU) št. 1303/2013⁹ in (EU) št. 1305/2013¹⁰ Evropskega parlamenta in Sveta. Da bi omogočili tak odbitek ***za ta program in brez poseganja v morebitne prihodnje predloge***, je treba navedeni uredbi spremeniti.

⁸ Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 (UL L 347, 20.12.2013, str. 884).

⁹ Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L 347, 20.12.2013, str. 320).

¹⁰ Uredba (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (UL L 347, 20.12.2013, str. 487).

- (17) *Ta uredba za celotno obdobje trajanja programa določa finančna sredstva, ki za Evropski parlament in Svet pomenijo prednostni referenčni znesek v letnem proračunskem postopku v smislu točke 17 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 2. decembra 2013 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju¹¹. Financiranje programa s prenosom dodelitev za tehnično pomoč na pobudo Komisije se v okviru uredb (EU) št. 1303/2013 in 1305/2013 lahko obravnava samo kot enkratna rešitev in ne bi smelo predstavljati precedensa za financiranje prihodnjih pobud.*

¹¹ *UL C 373, 20.12.2013, str. 1.*

- (18) Države članice, ki zaprosijo za podporo, bi morale **imeti možnost, da** k finančnim sredstvom programa **prostovoljno prispevajo** dodatna sredstva. Trenutno Uredba (EU) št. 1303/2013 omejuje možnost prenosa virov, dodeljenih za tehnično pomoč na pobudo države članice, na tiste države članice, ki se soočajo z začasnimi proračunskimi težavami. Uredbo (EU) št. 1303/2013 bi bilo zato treba spremeniti, da se vsem državam članicam omogoči, da finančno sodelujejo pri programu. Sredstva, ki se prenesejo v proračun Unije, bi bilo treba uporabiti za podporo ukrepom, ki prispevajo k pametni, trajnostni in vključujoči rasti ■ v zadevnih državah članicah.
- (19) To uredbo bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta¹² (*v nadaljnjem besedilu: finančna uredba*). **Komisija bi morala zato sprejeti letne delovne programe in o tem obvestiti Evropski parlament in Svet. Letni delovni programi bi morali določiti ukrepe za njihovo izvajanje v skladu s splošnimi in specifičnimi cilji programa, merila za izbiro in dodelitev nepovratnih sredstev ter druge zahtevane elemente.**

¹² Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za letni proračun Evropske unije in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L 298, 26.10.2012, str. 1).

- (20) Glede na pomen podpore prizadevanjem držav članic pri uresničevanju in izvajanju strukturnih, institucionalnih in upravnih reform je treba omogočiti stopnjo sofinanciranja **za nepovratna sredstva** v višini **do** 100 % upravičenih stroškov, da bi se dosegli cilji programa, hkrati pa zagotoviti spoštovanje načel sofinanciranja in neprofitnosti.
- (21) Komisija bi morala imeti možnost, da v nepredvidenih in ustrezno utemeljenih nujnih okoliščinah, ki terjajo takojšnje ukrepanje, kot so resne motnje v gospodarstvu ali pomembne okoliščine, ki resno vplivajo na gospodarske in socialne razmere v državi članici ter nad katerimi država članica nima nikakršnega nadzora, na zahtevo države članice, **ki želi prejeti podporo**, sprejme posebne ukrepe za omejen delež letnega delovnega programa **in za omejen čas do največ šest mesecev** v skladu s cilji in ukrepi, upravičenimi v okviru programa, za podporo nacionalnim organom pri reševanju teh nujnih potreb.

- (22) Da bi zagotovili učinkovito in usklajeno dodeljevanje sredstev iz proračuna Unije in upoštevanje načela dobrega finančnega poslovanja, bi morali ukrepi v okviru tega programa dopolnjevati in nadgrajevati obstoječe programe Unije, hkrati pa bi se moralo preprečiti dvojno financiranje istih odhodkov. Zlasti bi morali Komisija in zadevna država članica v skladu s svojimi pristojnostmi na ravni Unije in države članice v vseh fazah postopka zagotoviti učinkovito usklajevanje, da se zagotovi skladnost, dopolnjevanje in sinergija virov financiranja, ki podpira ukrepe v zadevnih državah članicah s tesnimi povezavami s programom, zlasti z ukrepi, ki se financirajo iz skladov *in programov* Unije v državah članicah. ***Komisija bi si morala kar najbolj prizadevati za zagotovitev dopolnjevanja in sinergije s podporo, ki jo zagotavljajo ustrezne mednarodne organizacije.***
- (23) Finančne interese Unije bi bilo treba v celotnem ciklu odhodkov zaščititi s sorazmernimi ukrepi, ki vključujejo preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje nepravilnosti, povračilo izgubljenih, ***neupravičeno*** izplačanih ali nepravilno porabljenih sredstev ter po potrebi ***upravne in denarne*** kazni.

- (24) Za lažje ocenjevanje programa bi bilo treba že na samem začetku vzpostaviti ustrezen, *pregleden* okvir za spremljanje *izvajanja ukrepov in* rezultatov programa. *Komisija bi morala Evropskemu parlamentu in Svetu predložiti letno poročilo o spremljanju izvajanja programa, vključno z informacijami o zahtevkih za podporo, ki so jih vložile države članice, o analizi uporabe meril za ocenjevanje zahtevkov o podpori, načrtih za sodelovanje in podporo, sodelovanju partnerjev pri reformi ter o sprejetih posebnih ukrepih.* Pripraviti bi bilo treba *neodvisno* vmesno oceno uresničevanja ciljev programa, njegove *učinkovite uporabe virov* in dodane vrednosti na evropski ravni. Poleg tega bi morali biti v *neodvisni naknadni* oceni zajeti dolgoročni učinki in posledice programa za trajnost. Navedeni oceni bi morali temeljiti na kazalnikih, ki merijo učinke programa.

- (25) Da bi se seznam kazalnikov, ki merijo doseganje ciljev programa, prilagodil ob upoštevanju izkušenj iz izvajanja programa, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo, da v skladu s členom 290 PDEU sprejme █ akte glede spremembe seznama. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, ***in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje***¹³. ***Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njuni strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.***
- (26) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te uredbe kar zadeva sprejetje █ letnih delovnih programov, bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila.

¹³ ***UL L 123, 12.5.2016, str. 1.***

- (27) Ker cilja te uredbe, in sicer prispevati k institucionalnim, upravnim in strukturnim reformam v državah članicah z zagotavljanjem podpore nacionalnim organom, ***kot so opredeljeni v tej uredbi***, za ukrepe, namenjene reformiranju institucij, upravljanja, uprave ter gospodarskega in socialnega sektorja, tudi prek pomoči za uspešno, ***pregledno*** in učinkovito uporabo skladov Unije, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi njegovega obsega in učinkov lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja, saj mora biti obseg podpore določen v dogovoru z zadevno državo članico.
- (28) Da bi se omogočila takojšnja uporaba ukrepov iz te uredbe, bi ta uredba morala začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uvedba in trajanje programa

Ta uredba uvaja program za podporo strukturnim reformam (v nadaljnjem besedilu: program) za obdobje od ... [datuma začetka veljavnosti te uredbe] 2017 do 31. decembra 2020.

Člen 2

Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „država članica upravičenka“ pomeni državo članico, ki prejme podporo Unije v okviru programa;

- (2) „skladi Unije“ pomeni evropske strukturne in investicijske sklade iz člena 1 Uredbe (EU) št. 1303/2013, Sklad za evropsko pomoč najbolj ogroženim, ustanovljen z Uredbo (EU) št. 223/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁴, Sklad za azil, migracije in vključevanje, ustanovljen z Uredbo (EU) št. 516/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵, instrument za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz v okviru Sklada za notranjo varnost, vzpostavljen z Uredbo (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁶, in instrument za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost, vzpostavljen z Uredbo (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁷;

¹⁴ Uredba (EU) št. 223/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2014 o Skladu za evropsko pomoč najbolj ogroženim (UL L 72, 12.3.2014, str.1).

¹⁵ Uredba (EU) št. 516/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o ustanovitvi Sklada za azil, migracije in vključevanje, o spremembi Odločbe Sveta 2008/381/ES in razveljavitvi odločb št. 573/2007/ES in št. 575/2007/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2007/435/ES (UL L 150, 20.5.2014, str. 168).

¹⁶ Uredba (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Sklepa Sveta 2007/125/PNZ (UL L 150, 20.5.2014, str. 93).

¹⁷ Uredba (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Odločbe št. 574/2007/ES (UL L 150, 20.5.2014, str. 143).

- (3) *„nacionalni organ“ pomeni enega ali več nacionalnih organov, vključno z organi na regionalni in lokalni ravni, ki sodelujejo v partnerskem duhu v skladu z institucionalnim in pravnim okvirom države članice;*
- (4) *„mednarodna organizacija“ pomeni mednarodno organizacijo v javnem sektorju, ustanovljeno z mednarodnim sporazumom, kakor tudi specializirane agencije, ki jih je ustanovila takšna organizacija, v smislu točke (c)(ii) člena 58(1) finančne uredbe; organizacije, primerljive z mednarodno organizacijo, se v skladu s finančno uredbo štejejo za mednarodne organizacije;*
- (5) *„evropske organizacije“ pomeni Evropsko investicijsko banko in Evropski investicijski sklad, kot sta navedena v točki (c)(iii) člena 58(1) finančne uredbe.*

Člen 3

Evropska dodana vrednost

1. Iz programa se financirajo ukrepi *in dejavnosti* z evropsko dodano vrednostjo. V ta namen Komisija zagotovi, da so ukrepi *in dejavnosti*, izbrani za financiranje, zmožni prinesiti rezultate, *ki imajo v skladu z načelom subsidiarnosti* evropsko dodano vrednost, in spremlja, ali je evropska dodana vrednost dejansko dosežena.
2. Ukrepi in dejavnosti programa zagotovijo evropsko dodano vrednost zlasti prek:
 - (a) razvoja in izvajanja rešitev, ki obravnavajo *lokalne, regionalne ali* nacionalne izzive, ki vplivajo na čezmejne izzive ali na izzive v celotni Uniji, *in ki tudi lahko prispevajo k socialni, ekonomski in teritorialni koheziji*;
 - (b) njihovega dopolnjevanja in sinergije z drugimi programi in politikami Unije, *po potrebi* na *regionalni*, nacionalni ravni, ravni Unije in mednarodni ravni;

- (c) njihovega prispevka k doslednemu in usklajenemu izvajanju prava ***in politik*** Unije ***ter spodbujanje evropskih vrednot, vključno s solidarnostjo***;
- (d) njihovega prispevka k izmenjavi dobrih praks, ***tudi za boljšo prepoznavnost programov reform***, in oblikovanju platforme in mreže strokovnega znanja na ravni Unije;
- (e) spodbujanja vzajemnega zaupanja med državami članicami upravičenkami in Komisijo ter sodelovanje med državami članicami.

Člen 4

Splošni cilj

Splošni cilj programa je prispevati k institucionalnim in upravnim strukturnim reformam ter strukturnim reformam ***v podporo rasti*** v državah članicah z zagotavljanjem podpore nacionalnim organom za ukrepe, namenjene reformiranju ***in okrepitvi*** institucij, upravljanja, ***javne*** uprave ter gospodarskega in socialnega sektorja v odgovor na gospodarske in socialne izzive, da se okrepijo ***kohezija***, konkurenčnost, ***produktivnost, trajnostna*** rast, ***ustvarjanje delovnih mest*** in naložbe, zlasti v okviru procesov ekonomskega upravljanja, vključno s pomočjo za uspešno, učinkovito ***in pregledno*** uporabo skladov Unije.

Člen 5

Specifični cilji in področje uporabe programa

1. Za uresničitev splošnega cilja iz člena 4 ima program naslednje specifične cilje, **ki se zasledujejo v tesnem sodelovanju z državami članicami upravičenkami**:
 - (a) podpreti pobude nacionalnih organov za oblikovanje reform v skladu z **njihovimi** prednostnimi nalogami, ob upoštevanju začetnega stanja in pričakovanih socialno-ekonomskih učinkov;
 - (b) podpreti nacionalne organe pri krepitevi njihove zmogljivosti za oblikovanje, razvoj in izvajanje reformnih politik in strategij ter pri uporabi celostnega pristopa za zagotavljanje skladnosti ciljev in sredstev med sektorji;
 - (c) podpreti prizadevanja nacionalnih organov, da določijo in izvajajo ustrezne postopke in metodologije ob upoštevanju dobrih praks in naukov iz obravnavanja podobnih razmer v drugih državah;

- (d) pomagati nacionalnim organom pri izboljšanju učinkovitosti in uspešnosti upravljanja človeških virov, **med drugim z okrepitvijo** odgovornosti ter izboljšanjem strokovnega znanja in spretnosti **ter z jasno določitvijo odgovornosti**.

I

- 2. Specifični cilji iz odstavka 1 se nanašajo na področja politike, ki so povezana s **kohezijo**, konkurenčnostjo, **produktivnostjo, inovacijami, pametno, trajnostno in vključujočo** rastjo, delovnimi mesti in naložbami, zlasti na eno ali več od naslednjega:
 - (a) upravljanje javnih financ **in premoženja**, proračunski postopek, upravljanje dolga in upravljanje prihodkov;
 - (b) institucionalna reforma ter učinkovito in storitveno usmerjeno delovanje javne uprave, **po potrebi tudi s poenostavitvijo pravil**, učinkovita pravna država, reforma pravosodnega sistema in krepitev boja proti goljufijam, korupciji in pranju denarja;
 - (c) poslovno okolje (**tudi MSP**), **ponovna industrializacija**, razvoj zasebnega sektorja, naložbe, **javna udeležba v podjetjih**, privatizacijski postopki, trgovina in neposredne tuje naložbe, konkurenca in javna naročila, trajnostni sektorski razvoj ter podpora za inovacije **in digitalizacijo**;

- (d) izobraževanje in usposabljanje; politike trga dela, ***vključno s socialnim dialogom, za ustvarjanje delovnih mest; boj proti revščini; spodbujanje*** socialne vključenosti; socialna varnost in sistemi socialne varnosti; javno zdravje in sistemi zdravstvenega varstva; kakor tudi ***kohezija***, politike na področju azila, migracij in meja;
- (e) **■** politike za ***izvajanje podnebnih ukrepov in spodbujanje energetske učinkovitosti, za diverzifikacijo oskrbe z energijo, kakor tudi za kmetijski sektor, ribištvo in*** trajnostni razvoj podeželja;
- (f) politike finančnega sektorja, ***vključno s spodbujanjem finančne pismenosti, finančna stabilnost, dostop do financiranja in kreditiranje realnega gospodarstva; priprava, zagotavljanje in spremljanje kakovosti podatkov in statistik ter politike za boj proti davčnim utajam.***

Člen 6

Upravičeni ukrepi

Za uresničevanje ciljev iz členov 4 in 5 program **■** financira zlasti naslednje vrste ukrepov:

- (a) strokovno znanje v zvezi s svetovanjem glede politik, spremembo politik, ***oblikovanjem strategij in načrtov reform, kakor tudi z zakonodajnimi, institucionalnimi, strukturnimi in*** upravnimi reformami;

- (b) zagotavljanje strokovnjakov, vključno z rezidenčnimi, za krajše ali daljše obdobje za opravljanje nalog na specifičnih področjih ali izvajanje operativnih dejavnosti, po potrebi s tolmačenjem, prevajanjem in podporo za sodelovanje, upravno pomočjo ter infrastrukturo in opremo;
- (c) krepitev institucionalne, upravne ali sektorske zmogljivosti ter povezane podporne ukrepe ***na vseh ravneh upravljanja, ki po potrebi prispevajo tudi k opolnomočenju civilne družbe***, zlasti:
 - (i) seminarji, konference in delavnice;
 - (ii) delovni obiski v zadevnih državah članicah ali tretjih državah, da bi uradniki pridobili ali poglobili strokovno znanje ali znanje na relevantnih področjih, ***in***
 - (iii) ukrepi usposabljanja in razvoj spletnih oziroma drugih modulov usposabljanja za podporo potrebnim poklicnim spretnostim in znanju v zvezi z zadevnimi reformami;
- (d) zbiranje podatkov in statistik, razvijanje skupnih metodologij in po potrebi kazalnikov ali referenčnih meril;
- (e) organizacija lokalne operativne podpore na področjih, kot so azil, migracije in mejni nadzor;

- (f) krepitev informacijskih zmogljivosti: ***strokovno znanje, povezano z razvojem, vzdrževanjem, delovanjem ter nadzorom kakovosti informacijske infrastrukture in aplikacij, potrebnih za izvajanje ustreznih reform, kakor tudi strokovno znanje, povezano s programi, usmerjenimi v digitalizacijo javnih storitev;***
- (g) študije, raziskave, analize in ankete, ocenjevanja in ocene učinka ter priprava in objava navodil, poročil in učnega materiala;
- (h) komunikacijski projekti, učenje, sodelovanje, ozaveščanje, dejavnosti razširjanja in izmenjava dobrih praks; organizacija kampanj ozaveščanja in informiranja, medijskih kampanj in dogodkov, vključno z institucionalnim komuniciranjem ***in komuniciranjem prek družabnih omrežij, kadar je to ustrezno;***
- (i) zbiranje in objava materialov zaradi širjenja informacij in rezultatov programa, ***tudi prek*** razvoja, upravljanja in vzdrževanja sistemov in orodij, ki temeljijo na informacijskih in komunikacijskih tehnologijah;
- (j) kakršna koli druga ***ustrezna*** dejavnost, ki podpira splošne in specifične cilje iz členov 4 in 5.

Člen 7

Zahtevek za podporo

1. Država članica, ki želi prejeti podporo v okviru programa, predloži Komisiji zahtevek za podporo, v katerem opredeli področja politike in prioritete za podporo v okviru programa, kot je določeno v členu 5(2). Ta zahtevek se predloži do 31. oktobra koledarskega leta.
Komisija lahko pripravi smernice v zvezi z glavnimi elementi, ki jih mora vsebovati zahtevek za podporo.
2. Komisija ob upoštevanju načel preglednosti, enakega obravnavanja in dobrega finančnega poslovanja, na podlagi dialoga z državo članico, tudi v okviru evropskega semestra, preuči zahtevek za podporo iz odstavka 1 na podlagi nujnosti, širine in globine ugotovljenih problemov, potreb po podpori na zadevnih področjih politike, analize socio-ekonomskih kazalnikov in splošne upravne zmogljivosti države članice.

Komisija ***se na podlagi te analize in*** ob upoštevanju obstoječih ukrepov in ukrepov, ki se financirajo iz skladov Unije ali njenih drugih programov, **■** z zadevno državo članico ***v okviru načrta za sodelovanje in podporo dogovori o*** prednostnih področjih za podporo, ***ciljih, okvirnem časovnem razporedu,*** obsegu podpornih ukrepov, ki se zagotovijo, ter o ***približnem*** skupnem finančnem prispevku za tako podporo.

3. Zahtevek za podporo se lahko predloži v zvezi z naslednjim:

- (a) izvajanjem reform, ***ki jih države članice začnejo na lastno pobudo, zlasti za doseganje trajnostne gospodarske rasti in ustvarjanje delovnih mest,***
- (b) izvajanjem programov za ekonomsko prilagoditev v državah članicah, ki prejemajo finančno pomoč Unije v okviru obstoječih instrumentov, zlasti v skladu z Uredbo (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁸ za države članice euroobmočja in Uredbo Sveta (ES) št. 332/2002¹⁹ za države članice, ki niso v euroobmočju;

¹⁸ Uredba (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o okrepitvi gospodarskega in proračunskega nadzora v državah članicah euroobmočja, ki so jih prizadele ali jim grozijo resne težave v zvezi z njihovo finančno stabilnostjo (UL L 140, 27.5.2013, str. 1).

¹⁹ Uredba Sveta (ES) št. 332/2002 z dne 18. februarja 2002 o ustanovitvi aranžmaja za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči za plačilne bilance držav članic (UL L 53, 23.2.2002, str. 1).

- (c) izvajanjem reform za *ohranjanje rasti v okviru procesa ekonomskega upravljanja, zlasti priporočil za posamezne države v okviru evropskega semestra ali ukrepov v zvezi z izvajanjem prava Unije.*

Člen 8

Obveščanje Evropskega parlamenta in Sveta o načrtih za sodelovanje in podporo

- 1. Komisija načrt za sodelovanje in podporo s privolitvijo države članice upravičenke brez nepotrebnega odlašanja posreduje Evropskemu parlamentu in Svetu. Država članica upravičenka lahko odreče tako privolitev zaradi občutljivih ali zaupnih informacij, katerih razkritje bi ogrozilo njene javne interese.***
- 2. Vseeno pa Komisija posreduje načrt za sodelovanje in podporo Evropskemu parlamentu in Svetu v naslednjih primerih:***
 - (a) takoj ko država članica upravičenka redigira vse občutljive ali zaupne informacije, katerih razkritje bi ogrozilo njene javne interese;***

- (b) *po razumnem časovnem obdobju, po katerem razkritje ustreznih informacij ne bi negativno vplivalo na izvajanje podpornih ukrepov iz programa, v vsakem primeru pa najpozneje v dveh mesecih po izvedbi takih ukrepov na podlagi načrta za sodelovanje in podporo.*

Člen 9

Organizacija podpore *in partnerji pri reformi*

1. Komisija lahko *s privolitvijo države članice upravičenke* podporo na podlagi programa **■ organizira** v sodelovanju z drugimi državami članicami ali *evropskimi in* mednarodnimi organizacijami.
2. Država članica upravičenka lahko v usklajevanju s Komisijo sklene partnerstvo z eno ali več drugimi državami članicami, ki delujejo kot partnerji pri reformi glede specifičnega področja reforme. Partner pri reformi v usklajevanju s Komisijo **ter na podlagi medsebojnega dogovora z državo članico upravičenko in Komisijo** pomaga oblikovati strategijo, načrte reform in kakovostno pomoč ali nadzirati izvajanje strategije in projektov.

Člen 10

Finančna sredstva

1. Finančna sredstva za izvajanje programa znašajo ■ 142 800 000 EUR *v tekočih cenah*.
2. Finančna sredstva, dodeljena za program, lahko krijejo tudi stroške, povezane z dejavnostmi priprave, spremljanja, kontrole, revizije in ocenjevanja, ki so potrebne za upravljanje programa in doseganje njegovih ciljev, zlasti za študije, sestanke strokovnjakov in ukrepe obveščanja in sporočanja, vključno z institucionalnim komuniciranjem glede političnih prioritet Unije, če so povezane s splošnim ciljem te uredbe, stroške, povezane z informacijskimi omrežji, ki se osredotočajo na obdelavo in izmenjavo informacij, ter vse druge stroške za tehnično in upravno pomoč, ki nastanejo Komisiji v zvezi z upravljanjem programa.
3. *Evropski parlament in Svet odobrita letne odobritve v okviru omejitev iz večletnega finančnega okvira.*

Člen 11

Drugi finančni prispevki v proračun programa

1. Poleg finančnih sredstev iz člena 10 se lahko program financira tudi z dodatnimi *prostovoljnimi* prispevki držav članic.
2. Dodatni prispevki iz odstavka 1 **tega člena** so lahko prispevki iz sredstev, zagotovljenih za tehnično pomoč na pobudo držav članic v skladu s členom 59 Uredbe (EU) št. 1303/2013 in preneseni na podlagi člena 25 navedene uredbe.
3. Dodatni prispevki iz odstavka 1 se uporabijo za podporo ukrepom, ki prispevajo k uresničevanju strategije Unije za pametno, trajnostno in vključujočo rast. Prispevek države članice upravičenke v skladu z odstavkom 2 se uporabi izključno v tej državi članici.

Člen 12

Preprečevanje dvojnega financiranja

Ukrepi, ki se financirajo po tej uredbi, lahko prejmejo podporo iz drugih programov, instrumentov ali skladov Unije v okviru proračuna Unije, pod pogojem, da taka podpora ne krije istih stroškovnih postavk.

Člen 13
Izvajanje programa

1. Komisija izvaja program v skladu s finančno uredbo.
2. Ukrepe programa lahko izvaja neposredno Komisija ali pa jih posredno izvajajo subjekti in osebe, ki niso države članice, v skladu s členom 60 finančne uredbe. Finančna podpora Unije za ukrepe iz člena 6 te uredbe se zagotovi v obliki:
 - (a) nepovratnih sredstev, vključno z nepovratnimi sredstvi za nacionalne organe držav članic;
 - (b) pogodb o izvedbi javnega naročila;
 - (c) povračil stroškov zunanjim strokovnjakom, ***vključno s strokovnjaki nacionalnih, regionalnih ali lokalnih organov držav članic, ki zagotavljajo ali prejemajo podporo***;
 - (d) prispevkov za skrbniške sklade, ***ki so jih vzpostavile mednarodne organizacije, in***
 - (e) ukrepi, ki se izvajajo v okviru posrednega upravljanja.

3. Nepovratna sredstva se lahko dodelijo nacionalnim organom držav članic, skupini Evropske investicijske banke, mednarodnim organizacijam, osebam javnega ali zasebnega prava ter subjektom, ki so bili zakonito ustanovljeni v:

- (a) državah članicah *in*
- (b) državah evropskega sporazuma o prosti trgovini, ki so pogodbenice Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru, v skladu s pogoji, določenimi v Sporazumu.

Delež sofinanciranja za nepovratna sredstva znaša do 100 % upravičenih stroškov, brez poseganja v načeli sofinanciranja in neprofitnosti.

4. Podporo lahko zagotovijo tudi posamezni strokovnjaki, ki so lahko pozvani, da prispevajo k izbranim dejavnostim, organiziranim v okviru programa, če je to potrebno za doseganje specifičnih ciljev iz člena 5.

5. Komisija za izvedbo programa z izvedbenimi akti sprejme **letne** delovne programe, o katerih obvesti Evropski parlament in Svet. V letnih delovnih programih se opredelijo ukrepi, potrebni za njihovo izvajanje, v skladu s splošnimi in specifičnimi cilji iz členov 4 in 5 te uredbe, merili za izbiro in dodeljevanje nepovratnih sredstev ter z vsemi elementi, ki jih določa finančna uredba.
6. Da se zagotovi pravočasna razpoložljivost sredstev, se omejen del letnega delovnega programa predvidi za posebne ukrepe v primeru nepredvidenih in ustrezno utemeljenih nujnih razlogov, ki terjajo takojšnje ukrepanje, vključno z resnimi motnjami v gospodarstvu ali pomembnimi okoliščinami, ki resno vplivajo na gospodarske ali socialne razmere v državi članici, nad katerimi država članica nima nadzora. Komisija lahko na zahtevo države članice, ki želi prejeti podporo, sprejme posebne ukrepe v skladu s cilji in ukrepi, določenimi v tej uredbi, za podporo nacionalnim organom pri obravnavanju nujnih potreb. Taki posebni ukrepi so začasni in zanje ne veljajo pogoji iz člena 7(1) in (2). Izvajati se ne hajo po šestih mesecih, lahko pa jih nadomesti podpora v skladu s pogoji iz člena 7.

Člen 14

Usklajevanje in komplementarnost

1. Komisija in države članice upravičenke v okviru svojih pristojnosti spodbujajo sinergijo in zagotavljajo učinkovito usklajevanje programa z drugimi programi in instrumenti Unije, zlasti z ukrepi, ki se financirajo iz skladov Unije. V ta namen:
 - (a) zagotavljajo dopolnjevanje in sinergijo med različnimi instrumenti na ravni Unije in nacionalni ravni, **kadar je to ustrezno pa tudi na regionalni ravni**, zlasti v zvezi z ukrepi, ki se financirajo iz skladov Unije, tako v fazi načrtovanja kot v fazi izvajanja;
 - (b) izboljšujejo mehanizme za usklajevanje, da se prepreči podvajanje prizadevanj, **in**
 - (c) zagotavljajo tesno sodelovanje med tistimi, ki so odgovorni za izvajanje na ravni Unije in na nacionalni ravni, **kadar je to ustrezno pa tudi na regionalni ravni**, da dosežejo skladne in racionalizirane podporne ukrepe.
2. ***Komisija si kar najbolj prizadeva zagotoviti dopolnjevanje in sinergijo s podporo, ki jo zagotavljajo druge ustrezne mednarodne organizacije.***
3. Ustrezni letni delovni programi lahko služijo kot usklajevalni okvir, kadar je podpora predvidena na katerem koli področju iz člena 5(2).

Člen 15

Zaščita finančnih interesov Unije

1. Komisija sprejme ustrezne ukrepe za zagotovitev, da so pri izvajanju ukrepov, ki se financirajo na podlagi te uredbe, finančni interesi Unije zaščiteni z uporabo preventivnih ukrepov proti goljufijam, korupciji in drugi nezakonitim dejanjem, z učinkovitimi pregledi in, kadar se ugotovijo nepravilnosti, izterjavo **neupravičeno** izplačanih **ali nepravilno porabljenih** zneskov ter po potrebi z učinkovitimi, sorazmernimi **upravnimi in denarnimi** kaznimi.
2. Komisija ali njeni predstavniki in Računsko sodišče so pooblaščen za izvajanje revizij na podlagi dokumentov in na kraju samem pri vseh upravičencih do nepovratnih sredstev, izvajalcih in podizvajalcih, ki so prejeli sredstva Unije na podlagi programa.

Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) lahko v skladu s postopki iz Uredbe Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96²⁰ izvaja preglede in inšpekcije na kraju samem pri gospodarskih subjektih, ki jih posredno ali neposredno zadeva tako financiranje, da bi ugotovil, ali je v povezavi s sporazumom ali sklepom o nepovratnih sredstvih ali pogodbo v zvezi s financiranjem Unije, prišlo do goljufije, korupcije ali katerega koli drugega nezakonitega dejanja, ki škodi finančnim interesom Unije.

²⁰ Uredba Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96 z dne 11. novembra 1996 o pregledih in inšpekcijah na kraju samem, ki jih opravlja Komisija za zaščito finančnih interesov Evropskih skupnosti pred goljufijami in drugimi nepravilnostmi (UL L 292, 15.11.1996, str. 2).

Brez poseganja v prvi in drugi pododstavek sporazumi o sodelovanju z mednarodnimi organizacijami, sporazumi in sklepi o nepovratnih sredstvih in pogodbe, ki so posledica izvajanja te uredbe, Komisijo, Računsko sodišče in OLAF izrecno pooblaščajo za izvajanje takšnih revizij ter pregledov in inšpekcij na kraju samem.

Člen 16

Spremljanje in ocenjevanje

1. Komisija spremlja izvajanje ukrepov, ki se financirajo iz programa, in meri uresničevanje ***splošnega cilja iz člena 4 in*** specifičnih ciljev iz člena 5(1) v skladu s kazalniki, določenimi v Prilogi.

Na Komisijo se prenese pooblastilo, da sprejme delegirane akte v skladu s členom 17 glede sprememb seznama kazalnikov iz Priloge.

2. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predloži *letno* poročilo o *spremljanju izvajanja programa*. To poročilo vsebuje informacije o:

- (a) *zahtevkih držav članic za podporo iz člena 7(1);*
- (b) *analizah uporabe meril iz člena 7(2), ki se uporabljajo za preučitev zahtevkov držav članic za podporo;*
- (c) *načrtih za sodelovanje in podporo iz člena 7(2);*
- (d) *sodelovanju partnerjev pri reformi iz člena 9 in*
- (e) *sprejetih posebnih ukrepih iz člena 13(6).*

Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu prav tako predloži neodvisno poročilo o vmesni oceni, in sicer najpozneje do sredine leta 2019, ter neodvisno poročilo o naknadni oceni do 31. decembra 2021.

3. Poročilo o vmesni oceni vključuje informacije o uresničevanju ciljev programa, učinkovitosti porabe virov in evropski dodani vrednosti programa ■ . Obravnava tudi nadaljnjo smotrnost vseh ciljev in ukrepov. V poročilu o naknadni oceni ***se oceni program kot celota in*** vključuje informacije o ***njegovem*** dolgoročnejšem vplivu ■ .

Člen 17

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz drugega pododstavka člena 16(1) se prenese na Komisijo za obdobje ***od ... [datum začetka veljavnosti te uredbe] do 31. decembra 2020.***
3. Prenos pooblastila iz drugega pododstavka člena 16(1) lahko kadarkoli prekliče Evropski parlament ali svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.

4. *Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.*
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi drugega pododstavka člena 16(1), začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Člen 18
Sprememba Uredbe (EU) št. 1303/2013

Uredba (EU) št. 1303/2013 se spremeni:

(1) člen 25 se spremeni:

(a) naslov se nadomesti z naslednjim:

„Upravljanje tehnične pomoči za države članice“;

(b) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Na zahtevo države članice v skladu s členom 11 Uredbe (EU) **2017/...**⁺ Evropskega parlamenta in Sveta* se lahko v soglasju s Komisijo del virov iz člena 59 te uredbe, ki so programirana v skladu s pravili za posamezni sklad, prenese na tehnično podporo na pobudo Komisije za izvajanje ukrepov v zvezi z zadevno državo članico v skladu s točko (1) tretjega pododstavka člena 58(1) te uredbe, in sicer z neposrednim ali posrednim upravljanjem.

* ***Uredba (EU) 2017/... Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o uvedbi programa za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 ter o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 1305/2013 (UL [...])⁺⁺;***

⁺ UL: prosimo, vstavite serijsko številko uredbe iz COD 2015/0263.

⁺⁺ UL: prosimo, vstavite serijsko številko, datum sprejetja in sklic na objavo uredbe iz COD 2015/0263.

- (c) v odstavku 3 se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Država članica zahteva prenos iz odstavka 1 za koledarsko leto do 31. januarja v letu, ko naj bi se prenos izvedel. K zahtevku se priloži predlog za spremembo programa ali programov, iz katerega ali katerih naj bi se prenos opravil. V skladu s členom 30(2) se ustrezno spremeni partnerski sporazum, da se določi skupni znesek, ki se vsako leto prenese na Komisijo.“;

- (d) doda se naslednji odstavek:

„4. Za sredstva, ki jih država članica prenese v skladu z odstavkom 1 *tega člena*, se uporablja pravilo prenehanja obveznosti iz člena 136 *te uredbe in člena 38 Uredbe (EU) št. 1306/2013*“;

(2) točka (1) tretjega pododstavka člena 58(1) se nadomesti z naslednjim:

„(1) ukrepe, financirane v skladu z Uredbo (EU) **2017/...**⁺, ki prispevajo k uresničevanju strategije Unije za pametno, trajnostno in vključujočo rast.“;

(3) v členu 91 se odstavek 3 nadomesti z naslednjim:

„3. Na pobudo Komisije se za tehnično pomoč dodeli 0,35 % skupnih virov, potem ko se od teh odštejeta podpora Instrumentu za povezovanje Evrope iz člena 92(6) in pomoč za najbolj ogrožene iz člena 92(7), od česar se do 112 233 000 EUR **v tekočih cenah** dodeli programu za podporo strukturnim reformam, **ustanovljenim z Uredbo (EU) 2017/...**⁺, za uporabo v okviru področja uporabe in namena navedenega programa.“

⁺

UL: prosimo, vstavite serijsko številko uredbe iz COD 2015/0263.

Člen 19

Sprememba Uredbe (EU) št. 1305/2013

V členu 51 Uredbe (EU) št. 1305/2013 se prvi pododstavek odstavka 1 nadomesti z naslednjim:

„V skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 1306/2013 lahko EKSRP na pobudo Komisije in/ali na lastno pobudo porabi do 0,25 % letno dodeljenih sredstev za financiranje nalog iz člena 58 Uredbe (EU) št. 1303/2013, vključno s stroški vzpostavitve in delovanja Evropske mreže za razvoj podeželja iz člena 52 te uredbe in mreže EIP iz člena 53 te uredbe, od česar se do 30 567 000 EUR **v tekočih cenah** dodeli programu za podporo strukturnim reformam, **ustanovljenim z Uredbo (EU) 2017/...**⁺ **Evropskega parlamenta in Sveta***, za uporabo v okviru področja uporabe in namena navedenega programa.

* ***Uredba (EU) 2017/... Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o uvedbi programa za podporo strukturnim reformam za obdobje 2017–2020 ter o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 1305/2013 (UL [...])⁺⁺.***

Člen 20

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V ...,

Za Evropski parlament

Za Svet

Predsednik

Predsednik

⁺ ***UL: prosimo, vstavite serijsko številko uredbe iz COD 2015/0263.***

⁺⁺ ***UL: prosimo, vstavite serijsko številko, datum sprejetja in sklic na objavo uredbe iz COD 2015/0263.***

PRILOGA

Kazalniki

Doseganje ■ ciljev iz *člena 4 in člena 5*(1) se meri na podlagi naslednjih kazalnikov:

- (a) število in vrsta nacionalnih organov, upravnih služb in drugih javnih subjektov, kot so nacionalna ministrstva ali regulativni organi, po državi članici upravičenki, ki ji je bila zagotovljena podpora v okviru programa;
- (b) število in vrsta ponudnikov podpore, kot so državni organi, subjekti javnega prava in subjekti zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, ter mednarodne organizacije, po specifičnih ciljih, področjih politik in državah članicah upravičenkah;
- (c) število in vrsta izvedenih upravičenih ukrepov v skladu s členom 6, kot so zagotavljanje strokovnjakov, ukrepi usposabljanja ali seminarji itd., razčlenjenih po:
 - (i) priporočilih za posamezne države ali ustreznih ukrepih v zvezi z izvajanjem prava Unije, programi za ekonomsko prilagoditev in reformami na lastno pobudo države članice;

- (ii) specifičnih ciljih, področjih politike in državah članicah prejemnicah;
- (iii) ponudnikih podpore, kot so državni organi, subjekti javnega prava in subjekti zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, *ali mednarodne organizacije*;
- (iv) prejemnikih podpore iz države članice prejemnice, kot so nacionalni organi;
- (d) število in vrsta dogovorov glede politik in pravnih ureditev, kot so politični memorandumi o soglasju ali pisma o nameri, sporazumi in pogodbe, sklenjeni med Komisijo, *partnerji pri reformi* – odvisno od primera – in ponudniki podpore, za dejavnosti v okviru programa, po specifičnih ciljih, področjih politike in državah članicah prejemnicah;
- (e) število sprejetih pobud o politikah (na primer akcijski načrti, načrti, smernice, priporočila in priporočena zakonodaja) po specifičnih ciljih, področjih politike in državah članicah *prejemnicah* na podlagi ustreznih dejavnosti, podprtih s programom;
- (f) število izvedenih ukrepov po področju politike in državah članicah *prejemnicah*, ki so rezultat podpornih ukrepov, zagotovljenih v okviru programa, razčlenjenih po priporočilih za posamezno državo ali ustreznih ukrepih v zvezi z izvajanjem prava Unije, programih za ekonomsko prilagoditev in reformah na lastno pobudo države članice;

- (g) povratne informacije nacionalnih organov, upravnih služb in drugih javnih subjektov, ki so prejeli podporo v okviru programa, ter, če so na voljo, drugih deležnikov ali udeležencev glede rezultatov ali učinkov ukrepov v okviru programa po specifičnih ciljih, področjih politike in državah članicah ***prejemnicah***, podprtimi z razpoložljivimi kvantitativnimi ali empiričnimi podatki, kjer so na voljo;
- (h) povratne informacije ponudnikov podpore glede rezultatov ali učinkov podpore, ki so jo zagotovili v okviru programa v zvezi s specifičnim ciljem in področjem politike, na katerem so delovali, po državah članicah ***prejemnicah***, podprtimi z razpoložljivimi kvantitativnimi ali empiričnimi podatki, kjer so na voljo;
- (i) razvoj stališč zadevnih deležnikov v zvezi s prispevkom programa k uresničevanju reform po specifičnih ciljih, področjih politike in državah članicah upravičenkah, podprtim z razpoložljivimi ustreznimi kvantitativnimi ali empiričnimi podatki, kadar so na voljo ***in***
- (j) ***število ciljev iz načrta za sodelovanje in podpora, ki so jih uresničile države članice prejemnice, med drugim zaradi podpore, prejete iz programa.***

Navedeni kazalniki se uporabljajo glede na razpoložljive podatke in informacije, vključno z ustreznimi kvantitativnimi ali empiričnimi podatki ■ .

Poleg tega Komisija izvede kvalitativno analizo, da se ugotovijo povezave med podporo iz programa, ki se izmeri na podlagi informacij, pridobljenih s pomočjo navedenih kazalnikov, in institucionalnimi, upravnimi in strukturnimi reformami držav članic prejemnic za okrepitev konkurenčnosti, produktivnosti, rasti, delovnih mest, kohezije in naložb.