

V Bruseli 28. apríla 2017
(OR. en)

8532/17

**Medziinštitucionálny spis:
2015/0263 (COD)**

**CODEC 656
CADREFIN 50
FSTR 35
FC 35
REGIO 51
SOC 287
AGRISTR 38
PECHE 166
PE 37**

INFORMAČNÁ POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa ustanovuje program na podporu štrukturálnych reforiem na obdobie rokov 2017 až 2020 a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 305/2013 – výsledok prvého čítania v Európskom parlamente (Brusel, 26. – 27. apríla 2017)

I. ÚVOD

V súlade s ustanoveniami článku 294 ZFEÚ a so spoločným vyhlásením o praktických opatreniach pre spolurozhodovací postup¹ sa medzi Radou, Európskym parlamentom a Komisiou uskutočnilo niekoľko neformálnych kontaktov s cieľom dosiahnuť dohodu o tomto návrhu v prvom čítaní, a vyhnúť sa tak druhému čítaniu a zmierovaciemu postupu.

¹ Ú. v. EÚ C 145, 30.6.2007, s. 5.

V tejto súvislosti spravodajcovia, Lambert VAN NISTELROOIJ (PPE, NL) a Constanze KREHL (S&D, DE) predložili v mene Výboru pre regionálny rozvoj kompromisný pozmeňujúci návrh (pozmeňujúci návrh 2) k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovuje program na podporu štrukturálnych reforiem na obdobie rokov 2017 až 2020 a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 1305/2013. O tomto pozmeňujúcom návrhu sa počas uvedených neformálnych kontaktov dosiahla dohoda.

II. HLASOVANIE

Plénum hlasovaním 27. apríla 2017 prijalo tento kompromisný pozmeňujúci návrh (pozmeňujúci návrh 2) k návrhu nariadenia. Takto zmenený návrh Komisie predstavuje pozíciu Parlamentu v prvom čítaní, ktorá sa nachádza v jeho legislatívnom uznesení uvedenom v prílohe k tejto poznámke².

Pozícia Parlamentu odráža predchádzajúcu dohodu medzi inštitúciami. Rada by preto mala byť schopná túto pozíciu Parlamentu schváliť.

Akt by sa potom prijal v znení zodpovedajúcom pozícii Parlamentu.

² V pozícii Parlamentu uvedenej v legislatívnom uznesení sú vyznačené zmeny oproti návrhu Komisie zavedené pozmeňujúcimi návrhmi. Doplnenia do znenia Komisie sú zvýraznené *tučnou kurzívou*. Znak „■“ označuje vypustený text.

(27.4.2017)

Program na podporu štrukturálnych reforiem na roky 2017 – 2020 *I**

Legislatívne uznesenie Európskeho parlamentu z 27. apríla 2017 o návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovuje program na podporu štrukturálnych reforiem na obdobie rokov 2017 až 2020 a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 1305/2013 (COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))

(Riadny legislatívny postup: prvé čítanie)

Európsky parlament,

- so zreteľom na návrh Komisie pre Európsky parlament a Radu (COM(2015)0701),
 - so zreteľom na článok 294 ods. 2, článok 175 a článok 197 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, v súlade s ktorými Komisia predložila návrh Európskemu parlamentu (C8-0373/2015),
 - so zreteľom na článok 294 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
 - so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru zo 16. marca 2016³,
 - so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov zo 7. apríla 2016⁴,
 - so zreteľom na predbežnú dohodu schválenú gestorským výborom podľa článku 69f ods. 4 rokovacieho poriadku, a na záväzok zástupcu Rady, vyjadrený v liste z 15. februára 2017, schváliť pozíciu Európskeho parlamentu v súlade s článkom 294 ods. 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
 - so zreteľom na článok 59 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre regionálny rozvoj a stanoviská Výboru pre hospodárske a menové veci, Výboru pre rozpočet, Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci, Výboru pre rybárstvo a Výboru pre kultúru a vzdelávanie (A8-0374/2016),
1. prijíma nasledujúcu pozíciu v prvom čítaní;
 2. žiada Komisiu, aby mu vec znovu predložila, ak nahradí, podstatným spôsobom zmení, alebo má v úmysle podstatným spôsobom zmeniť svoj pôvodný návrh;

³ Ú. v. EÚ C 177, 18.5.2016, s. 47.

⁴ Ú. v. EÚ C 240, 1.7.2016, s. 49.

3. poveruje svojho predsedu, aby postúpil túto pozíciu Rade, Komisii a národným parlamentom.

Pozícia Európskeho parlamentu prijatá v prvom čítaní 27. apríla 2017 na účely prijatia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/..., ktorým sa ustanovuje program na podporu štrukturálnych reforiem na obdobie rokov 2017 až 2020 a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 1305/2013

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 175 tretí odsek a článok 197 ods. 2,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru⁵,

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov⁶,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom⁷,

⁵ Ú. v. EÚ C 177, 18.5.2016, s. 47.

⁶ Ú. v. EÚ C 240, 1.7.2016, s. 49.

⁷ Pozícia Európskeho parlamentu z 27. apríla 2017.

keďže:

- (1) Podľa článku 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (**ZFEÚ**) Únia pri vymedzovaní a uskutočňovaní svojich politík a činností musí prihliadať na požiadavky spojené s podporou vysokej úrovne zamestnanosti, zárukou primeranej sociálnej ochrany, bojom proti sociálnemu vylúčeniu a vysokou úrovňou vzdelávania, odbornej prípravy a ochrany ľudského zdravia. Okrem toho, a ako je stanovené v článku 11 **ZFEÚ**, požiadavky ochrany životného prostredia musia byť začlenené do politík a činností Únie, najmä s ohľadom na podporu trvalo udržateľného rozvoja.
- (2) V článkoch 120 a 121 **ZFEÚ** sa stanovuje, že členské štáty riadia svoje hospodárske politiky so zámerom prispieť k dosiahnutiu cieľov Únie a v nadväznosti na hlavné smery, ktoré prijme Rada. Koordinácia hospodárskych politík členských štátov je preto vecou spoločného záujmu.

- (3) Vo viacerých členských štátoch prebehol a naďalej prebieha proces úprav, aby sa odstránili makroekonomické nerovnováhy, ktoré sa nahromadili v minulosti, a mnohé členské štáty riešia výzvu týkajúca sa slabého potenciálneho rastu. Únia zaradila vykonávanie štrukturálnych reforiem medzi svoje politické priority, ktorých cieľom je zabezpečenie udržateľnosti oživenia, uvoľnenie potenciálu rastu v záujme posilnenia schopnosti prijať úpravy a podpory procesu konvergenie.
- (4) Reformy sú prirodzene zložitým procesom, ktorý si vyžaduje celý rad vysoko špecializovaných znalostí a zručností, **ako aj dlhodobú víziu**. Realizácia štrukturálnych reforiem v rôznych oblastiach verejnej politiky je náročná, pretože ich **účinnok** sa často prejaví až po určitom čase. Preto je nevyhnutný včasný a účinný návrh a vykonávanie, či už v prípade krízou zasiahnutých alebo štrukturálne slabých ekonomík. Technická pomoc zo strany Komisie zohrávala v uvedenej súvislosti v posledných niekoľkých rokoch **významnú** úlohu pri podporovaní makroekonomických úprav Grécka a Cypru. **Pre ich úspešné vykonávanie je mimoriadne dôležitá zodpovednosť za štrukturálne reformy v praxi.**

- (5) Členské štáty môžu využívať podporu pri riešení výziev v súvislosti s navrhovaním a vykonávaním štrukturálnych reforiem *na udržanie rastu zlučiteľných s hospodárskymi a sociálnymi cieľmi Únie*. Uvedené výzvy by mohli závisieť od rôznych faktorov, *ako sú* obmedzená administratívna a inštitucionálna kapacita *ako aj* nedostatočné uplatňovanie a vykonávanie *práva* Únie.
- (6) Únia má značné skúsenosti s poskytovaním osobitnej podpory vnútroštátnym správam a iným orgánom členských štátov, pokiaľ ide o budovanie kapacít a podobné akcie v určitých sektoroch (napr. dane, clá, podpora malých a stredných podnikov) a v súvislosti s uplatňovaním politiky súdržnosti. Únia by mala využiť svoje skúsenosti získané pri poskytovaní pomoci vnútroštátnym orgánom pri vykonávaní reformy na zlepšenie kapacity Únie poskytovať podporu členským štátom. Potrebná je komplexná a integrovaná akcia, aby sa mohla poskytovať podpora tým členským štátom, ktoré uskutočňujú reformy podporujúce rast a v uvedenej súvislosti žiadajú o pomoc Únie.

- (7) *Osobitná správa Európskeho dvora audítorov (19/2015) s názvom „Je potrebné venovať viac pozornosti výsledkom na zlepšenie poskytovania technickej pomoci Grécku“ obsahuje užitočné odporúčania týkajúce sa poskytovania technickej pomoci členským štátom zo strany Komisie. Uvedené odporúčania sa majú zohľadniť pri vykonávaní podpory podľa tohto nariadenia.*
- (8) V uvedenej súvislosti je potrebné vytvoriť program na podporu štrukturálnych reforiem (ďalej len „program“) s cieľom posilniť kapacitu členských štátov pripraviť a vykonať administratívne a štrukturálne reformy podporujúce rast, okrem iného podporovaním efektívneho a účinného čerpania z fondov Únie. Program má prispieť k dosiahnutiu spoločných cieľov **podpory** hospodárskeho oživenia, **súdržnosti** a vytvárania pracovných miest, zvýšenia konkurencieschopnosti **a produktivity** Európy a stimulovania investícií do reálnej ekonomiky. *Umožnila by sa tým aj lepšia reakcia na hospodárske a sociálne výzvy dosiahnutia vyššej úrovne sociálneho blahobytu ako aj kvalitných zdravotníckych a vzdelávacích služieb a boja proti chudobe a sociálnemu vylúčeniu.*

- (9) Komisia by mala v rámci programu na žiadosť členského štátu poskytovať podporu v oblastiach *súvisiacich so súdržnosťou, konkurencieschopnosťou, produktivitou, inováciou, inteligentným, udržateľným a inkluzívnym rastom, pracovnými miestami a investíciami*, ako sú rozpočet a dane, verejná *služba*, inštitucionálne a administratívne reformy, *systémy* súdnictva, *boj proti* podvodom, *korupcii*, praniu špinavých *peňazí* a *daňovým únikom*, podnikateľské prostredie, rozvoj súkromného sektora, hospodárska súťaž, ■, verejné obstarávanie, *verejná účasť v podnikoch*, privatizačné procesy, prístup k financovaniu, *politiky finančného sektora*, obchod, udržateľný rozvoj, ■ vzdelávanie a odborná príprava, politiky zamestnanosti, verejné zdravie, azyl, migračná politika, poľnohospodárstvo, rozvoj vidieka *a rybárstvo*.
- (10) Členské štáty by mali mať možnosť v rámci programu požiadať Komisiu o podporu pri vykonávaní reforiem v súvislosti s procesmi správy hospodárskych záležitostí, najmä s odporúčaniami pre jednotlivé krajiny v rámci európskeho semestra, pri akciách týkajúcich sa uplatňovania práva Únie, ako aj pri vykonávaní programov makroekonomických úprav. Okrem toho by mali mať možnosť požiadať o podporu v súvislosti s reformami, ktoré uskutočňujú na vlastný podnet s cieľom podporiť *súdržnosť, investície, udržateľný* rast, vytváranie pracovných miest *a hospodársku súťaž*. *Komisia by mohla poskytnúť usmernenia o hlavných prvkoch žiadosti o podporu.*

- (11) Komisia by mala v nadväznosti na dialóg, ktorý vedie so žiadajúcim členským štátom okrem iného aj v kontexte európskeho semestra, analyzovať žiadosť so zohľadnením zásad transparentnosti, rovnakého zaobchádzania a riadneho finančného hospodárenia a na základe naliehavosti, šírky a hĺbky zistených problémov, potreby podpory v jednotlivých oblastiach politiky, analýzy sociálno-ekonomických ukazovateľov a všeobecnej administratívnej kapacity členského štátu rozhodnúť, aká podpora sa má poskytnúť. *Na základe uvedenej analýzy a po zohľadnení existujúcich akcií a činností financovaných z fondov Únie alebo iných programov Únie by mala Komisia dospieť k dohode s* dotknutým členským štátom o prioritných oblastiach, *cieľoch, orientačnom harmonograme*, rozsahu podporných opatrení, ktoré sa majú uskutočniť, a *odhadovanom celkovom finančnom príspevku na takúto podporu, pričom podrobnosti sa stanovia v pláne spolupráce a podpory.*
- (12) *Komisia by mala okrem iného aj na účely transparentnosti a za podmienok stanovených v tomto nariadení poskytnúť Európskemu parlamentu a Rade plány spolupráce a podpory.*

- (13) *Komisia by mala mať možnosť zorganizovať so súhlasom členského štátu, ktorý má záujem o podporu, poskytovanie tejto podpory v spolupráci s európskymi a medzinárodnými organizáciami alebo inými členskými štátmi, ktoré pristúpili na to, že budú pôsobiť ako reformní partneri. Členský štát, ktorý má záujem o podporu, by mal mať možnosť vstúpiť v určitej oblasti alebo oblastiach podpory do partnerstva s jedným alebo viacerými členskými štátmi ako reformnými partnermi, pričom tieto štáty mu pomôžu s formulovaním stratégie a plánov realizácie reforiem, s navrhovaním kvalitnej pomoci alebo s dohliadaním na vykonávanie stratégie a projektov. Hoci zodpovednosť za reformy nesie členský štát, ktorý má záujem o podporu, reformní partneri a/alebo iné členské štáty, ktoré poskytujú podporu, by mali mať možnosť prispieť k úspešnému vykonávaniu programu.*

- (14) Oznámenia Komisie z **19. októbra 2010 s názvom** „Preskúmanie rozpočtu EÚ“ a z **29. júna 2011 s názvom** „Rozpočet stratégie Európa 2020“ zdôrazňujú dôležitosť zamerania financovania na činnosti **a opatrenia, ktoré majú** jasnú európsku pridanú hodnotu, teda také, v prípade ktorých môže intervencia Únie v porovnaní s akciami samotných členských štátov predstavovať pridanú hodnotu. V uvedenej súvislosti by mali podporné akcie **a činnosti** vykonávané v rámci programu zabezpečiť komplementárnosť a synergiu s inými programami a politikami na **regionálnej**, vnútroštátnej úrovni, na úrovni Únie a medzinárodnej úrovni **podľa potreby**. Akcie **a činnosti** v rámci programu by mali umožniť **vypracovanie a realizáciu** riešení, ktoré sú **na príslušnej úrovni** zamerané na vnútroštátne výzvy, a majú vplyv na cezhraničné výzvy alebo výzvy v celej Únii, **a ktoré by mohli tiež prispieť k sociálnej, hospodárskej a územnej súdržnosti. Okrem toho by akcie a činnosti v rámci programu mali prispievať k dosiahnutiu** konzistentného a súdržného uplatňovanie práva Únie. Navyše by mali **tiež** prispievať k ďalšiemu **rozvoju** dôvery a **podpore** spolupráce s Komisiou a medzi členskými štátmi. Únia okrem toho dokáže lepšie než členské štáty vytvoriť platformu na poskytovanie a výmenu osvedčených postupov s partnermi, ako aj **na mobilizáciu** odborných znalostí.

- (15) Je potrebné stanoviť finančné krytie pre program na obdobie zladené s trvaním viacročného finančného rámca stanoveného v nariadení Rady (EÚ, Euratom) č. 1311/2013⁸.
- (16) Finančné krytie programu by malo pozostávať z finančných prostriedkov odpočítaných od rozpočtových prostriedkov na technickú pomoc na podnet Komisie podľa nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013⁹ a (EÚ) č. 1305/2013¹⁰. Aby sa umožnil takýto odpočet **za tento konkrétny program a bez toho, aby boli dotknuté akékoľvek budúce návrhy**, je potrebné zmeniť uvedené nariadenia.

⁸ Nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 884).

⁹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 320).

¹⁰ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 zo 17. decembra 2013 o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1698/2005 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 487).

- (17) *Týmto nariadením sa na celé obdobie trvania programu stanovuje finančné krytie, ktoré má predstavovať hlavnú referenčnú hodnotu v zmysle bodu 17 Medziinštitucionálnej dohody z 2. decembra 2013 medzi Európskym parlamentom, Radou a Komisiou o rozpočtovej disciplíne, spolupráci v rozpočtových otázkach a riadnom finančnom hospodárení¹¹, pre Európsky parlament a Radu v priebehu ročného rozpočtového postupu. Financovanie programu prostredníctvom presunu finančných prostriedkov z technickej pomoci na podnet Komisie podľa nariadení (EÚ) č. 1303/2013 a 1305/2013 by sa malo brať len ako jednorazové riešenie a nemalo by byť precedensom, pokiaľ ide o financovanie budúcich iniciatív.*

¹¹ Ú. v. EÚ C 373, 20.12.2013, s. 1.

- (18) Členské štáty, ktoré žiadajú o podporu, ***majú možnosť dobrovoľne*** prispieť na finančné krytie programu dodatočnými finančnými prostriedkami. Možnosť presunúť prostriedky určené na technickú pomoc na podnet členského štátu je v súčasnosti na základe nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 obmedzená na tie členské štáty, ktoré majú dočasné rozpočtové problémy. Nariadenie (EÚ) č. 1303/2013 by sa preto malo zmeniť, aby sa finančná účasť na programe umožnila všetkým členským štátom. Finančné prostriedky presunuté do rozpočtu Únie by sa mali používať na podporu akcií, ktoré v dotknutých členských štátoch prispievajú k inteligentnému, udržateľnému a inkluzívnemu rastu ■ .
- (19) Toto nariadenie by sa malo vykonávať v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012¹² ***(ďalej len „nariadenie o rozpočtových pravidlách“)***. ***Na uvedený účel by Komisia mala prijať ročné pracovné programy a informovať o nich Európsky parlament a Radu. Ročné pracovné programy by mali stanovovať opatrenia potrebné na ich vykonávanie v súlade so všeobecnými a osobitnými cieľmi programu, kritériami výberu a udeľovania grantov, ako aj so všetkými ostatnými požadovanými prvkami.***

¹² ***Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 z 25. októbra 2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Ú. v. EÚ L 298, 26.10.2012, s. 1).***

- (20) S ohľadom na dôležitosť trvalého úsilia členských štátov pri uplatňovaní a vykonávaní štrukturálnych, inštitucionálnych a administratívnych reforiem je potrebné v záujme dosiahnutia cieľov programu a zabezpečenia súladu so zásadami spolufinancovania a neziskovosti umožniť mieru spolufinancovania **grantov až do výšky** 100 % oprávnených nákladov.
- (21) V nepredvídaných prípadoch a riadne odôvodnených situáciách vyžadujúcich si okamžitú reakciu, ako napríklad závažná porucha fungovania hospodárstva alebo významné okolnosti, ktoré vážnym spôsobom ovplyvňujú ekonomické alebo sociálne podmienky v členskom štáte, ktoré sú mimo jeho kontroly, by Komisia mala mať možnosť prijať osobitné opatrenia na podporu vnútroštátnych orgánov pri riešení **uvedených** naliehavých potrieb pre obmedzenú časť ročného pracovného programu **a na obmedzené časové obdobie nepresahujúce 6 mesiacov** v súlade s cieľmi a akciami oprávnenými v rámci programu, ak o to členský štát, **ktorý má záujem o podporu**, požiada.

- (22) S cieľom zabezpečiť efektívne a koherentné pridelovanie finančných prostriedkov z rozpočtu Únie a dodržiavanie zásady riadneho finančného hospodárenia by akcie v rámci programu mali dopĺňať prebiehajúce programy Únie a tvoriť ich nadstavbu pri súčasnom zabránení duplicitnému financovaniu tých istých výdavkov. Komisia a dotknutý členský štát by mali najmä v rámci svojej zodpovednosti zabezpečiť na úrovni Únie a na úrovni členských štátov, a to vo všetkých fázach procesu, účinnú koordináciu s cieľom zabezpečiť konzistentnosť, komplementárnosť a synergiu medzi zdrojmi, z ktorých sa v príslušných členských štátoch financujú akcie úzko spojené s programom; a to najmä v súvislosti s opatreniami financovanými z fondov **a programov** Únie ■ v členských štátoch. ***Komisia by mala vynaložiť maximálne úsilie na zabezpečenie komplementárnosti a súčinnosti s podporou poskytovanou inými príslušnými medzinárodnými organizáciami.***
- (23) Finančné záujmy Únie by sa mali počas celého výdavkového cyklu chrániť prostredníctvom primeraných opatrení vrátane predchádzania nezrovnalostiam, ich odhaľovania a vyšetrovania, vymáhania stratených, **neoprávnene** vyplatených alebo nesprávne použitých finančných prostriedkov a v prípade potreby **správnych a peňažných** sankcií.

- (24) Od začiatku programu by sa mal zaviesť vhodný **transparentný** rámec na monitorovanie vykonávania akcií a výsledkov dosiahnutých programom, aby sa uľahčilo jeho hodnotenie. **Komisia by mala Európskemu parlamentu a Rade predložiť výročnú monitorovaciu správu o vykonávaní programu vrátane informácií o žiadostiach o podporu predložených členskými štátmi, o analýzach uplatňovania kritérií na posudzovanie žiadostí o podporu, o plánoch spolupráce a podpory, o účasti reformných partnerov a o prijatých osobitných opatreniach.** V polovici trvania programu by sa malo vykonať nezávislé hodnotenie zamerané na plnenie cieľov programu, efektívnosť **využívania jeho zdrojov** a jeho pridanú hodnotu na európskej úrovni. **Nezávislé** hodnotenie **ex post** by sa okrem toho malo zaoberať dlhodobým vplyvom a udržateľnými účinkami programu. Uvedené hodnotenia by mali byť založené na ukazovateľoch, ktoré **merajú** účinky programu.

- (25) S cieľom upraviť zoznam ukazovateľov, na základe ktorých sa meria dosiahnutie cieľov programu vzhľadom na skúsenosti získané pri vykonávaní programu, by sa mala na Komisiu delegovať právomoc prijímať akty v súlade s článkom 290 ZFEÚ, pokiaľ ide o zmenu zoznamu. Je osobitne dôležité, aby Komisia počas prípravných prác uskutočnila príslušné konzultácie, a to aj na úrovni expertov, ***a aby tieto konzultácie vykonávala v súlade so zásadami stanovenými v Medziinštitucionálnej dohode z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva¹³. Predovšetkým, v záujme rovnakého zastúpenia pri príprave delegovaných aktov, sa všetky dokumenty doručujú Európskemu parlamentu a Rade v rovnakom čase ako odborníkom z členských štátov, a odborníci Európskeho parlamentu a Rady majú systematický prístup na zasadnutia expertných skupín Komisie, ktoré sa zaoberajú prípravou delegovaných aktov.***
- (26) S cieľom zabezpečiť jednotné podmienky vykonávania tohto nariadenia v súvislosti s prijímaním ročných pracovných programov by sa mali na Komisiu preniesť vykonávacie právomoci.

¹³ Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (27) Keďže cieľ tohto nariadenia, a to prispieť k inštitucionálnym, administratívnym a štrukturálnym reformám v členských štátoch tým, že sa bude vnútroštátnym orgánom **vymedzeným v tomto nariadení** poskytovať podpora na opatrenia zamerané na reformu inštitúcií, **štruktúry riadenia alebo verejnú správu**, administratívny a hospodársky a spoločenský sektor, a to aj prostredníctvom pomoci pri efektívnom, **transparentnom** a účinnom čerpaní z fondov Únie, nie je možné uspokojivo dosiahnuť na úrovni členských štátov, ale z dôvodov jeho rozsahu a dôsledkov ho možno lepšie dosiahnuť na úrovni Únie, môže Únia prijať opatrenia v súlade so zásadou subsidiarity podľa článku 5 Zmluvy o Európskej únii. V súlade so zásadou proporcionality podľa uvedeného článku toto nariadenie neprekračuje rámec nevyhnutný na dosiahnutie tohto cieľa, keďže rozsah podpory sa má dohodnúť spoločne s dotknutým členským štátom.
- (28) S cieľom umožniť čo najrýchlejšie uplatňovanie opatrení stanovených v tomto nariadení by toto nariadenie malo nadobudnúť účinnosť dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*,

PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Ustanovenie programu a jeho trvanie

Týmto nariadením sa ustanovuje program na podporu štrukturálnych reforiem (ďalej len „program“) na obdobie od ... 2017 [dátum nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia] do 31. decembra 2020.

Článok 2

Vymedzenie pojmov

Na účely tohto nariadenia sa uplatňuje toto vymedzenie pojmov:

- (1) „**prijímajúci** členský štát“ je členský štát, ktorý dostáva v rámci programu podporu od Únie;

- (2) „finančné prostriedky Únie“ sú európske štrukturálne a investičné fondy uvedené v článku 1 nariadenia (EÚ) č. 1303/2013, Fond európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby (FEAD) zriadený nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 223/2014¹⁴, Fond pre azyl, migráciu a integráciu zriadený nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 516/2014¹⁵, nástroj pre finančnú podporu v oblasti policajnej spolupráce, predchádzania trestnej činnosti, boja proti trestnej činnosti a krízového riadenia zriadený ako súčasť Fondu pre vnútornú bezpečnosť nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 513/2014¹⁶ a nástroj pre finančnú podporu v oblasti vonkajších hraníc a víz zriadený ako súčasť Fondu pre vnútornú bezpečnosť nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 515/2014¹⁷;

¹⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 223/2014 z 11. marca 2014 o Fonde európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby (Ú. v. EÚ L 72, 12.3.2014, s. 1).

¹⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 516/2014 zo 16. apríla 2014, ktorým sa zriaďuje Fond pre azyl, migráciu a integráciu, a ktorým sa mení rozhodnutie Rady 2008/381/ES a rušia rozhodnutia Európskeho parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutie Rady 2007/435/ES (Ú. v. EÚ L 150, 20.5.2014, s. 168).

¹⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 513/2014 zo 16. apríla 2014, ktorým sa ako súčasť Fondu pre vnútornú bezpečnosť zriaďuje nástroj pre finančnú podporu v oblasti policajnej spolupráce, predchádzania trestnej činnosti, boja proti trestnej činnosti a krízového riadenia a ktorým sa zrušuje rozhodnutie Rady 2007/125/SVV (Ú. v. EÚ L 150, 20.5.2014, s. 93).

¹⁷ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 515/2014 zo 16. apríla 2014, ktorým sa ako súčasť Fondu pre vnútornú bezpečnosť zriaďuje nástroj pre finančnú podporu v oblasti vonkajších hraníc a víz a ktorým sa zrušuje rozhodnutie č. 574/2007/ES (Ú. v. EÚ L 150, 20.5.2014, s. 143).

- (3) *„vnútroštátny orgán“ je jeden alebo viac vnútroštátnych orgánov na regionálnej a miestnej úrovni spolupracujúcich v partnerskom duchu v súlade s inštitucionálnym a právnym rámcom členských štátov;*
- (4) *„medzinárodná organizácia“ je medzinárodná organizácia verejného sektora zriadená na základe medzinárodnej dohody, ako aj špecializovaná agentúra zriadená takouto organizáciou v zmysle článku 58 ods. 1 písm. c) bodu ii) nariadenia o rozpočtových pravidlách; organizácie pridružené k medzinárodnej organizácii sa považujú za medzinárodné organizácie v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách;*
- (5) *„európske organizácie“ sú Európska investičná banka a Európsky investičný fond, ako sa uvádza v článku 58 ods. 1 písm. c) bode (iii) nariadenia o rozpočtových pravidlách.*

Článok 3

Európska pridaná hodnota

1. V rámci programu sa financujú akcie ***a činnosti*** s európskou pridanou hodnotou. Komisia na uvedený účel zabezpečuje, aby boli na financovanie vybrané akcie ***a činnosti***, v prípade ktorých sa pravdepodobne dosiahnu výsledky, ktoré majú ***v súlade so zásadou subsidiarity*** európsku pridanú hodnotu, a monitoruje, či sa európska pridaná hodnota skutočne dosahuje.
2. Akcie a činnosti programu zabezpečujú európsku pridanú hodnotu najmä prostredníctvom:
 - a) rozvoja a realizácie riešení zameraných na ***miestne, regionálne alebo*** vnútroštátne výzvy, ktoré majú vplyv na cezhraničné výzvy alebo výzvy celej Únie a ***ktoré môžu tiež prispievať k sociálnej, hospodárskej a územnej súdržnosti***;
 - b) ich komplementárnosti a súčinnosti s inými programami a politikami ***podľa potreby*** na ***regionálnej***, vnútroštátnej úrovni, na úrovni Únie a na medzinárodnej úrovni;

- c) ich príspevku ku konzistentnému a súdržnému uplatňovaniu práva **a politik** Únie, **ako aj k podpore európskych hodnôt vrátane solidarity**;
- d) ich príspevku k výmene osvedčených postupov, **a to aj s cieľom zvýšiť viditeľnosť reformných programov**, a k vybudovaniu celoeurópskej platformy a siete odborných znalostí;
- e) posilnenia vzájomnej dôvery medzi prijímajúcimi členskými štátmi a Komisiou a spolupráce medzi členskými štátmi.

Článok 4

Všeobecný cieľ

Všeobecným cieľom programu je prispieť k inštitucionálnym, administratívnym a **rast udržujúcim** štrukturálnym reformám v členských štátoch tým, že sa vnútroštátnym orgánom poskytne podpora na opatrenia zamerané na reformu **a posilnenie** inštitúcií, správu, **verejno-**administratívny a hospodársky a sociálny sektor v reakcii na hospodárske a sociálne výzvy s cieľom zvýšiť **súdržnosť**, konkurencieschopnosť, **produktivitu**, **udržateľný** rast, **vytváranie pracovných miest** a investície, najmä v kontexte procesov správy hospodárskych záležitostí, a to aj prostredníctvom poskytovania pomoci pri efektívnom, účinnom **a transparentnom** čerpaní z fondov Únie.

Článok 5

Osobitné ciele a rozsah pôsobnosti programu

1. Na dosiahnutie všeobecného cieľa stanoveného v článku 4 má program tieto osobitné ciele, ***ktoré sa majú plniť v úzkej spolupráci s prijímajúcimi členskými štátmi:***
 - a) podporovať iniciatívy vnútroštátnych orgánov navrhovať ich reformy v závislosti od ***ich*** priorít s prihliadnutím na východiskové podmienky a očakávané sociálno-hospodárske dôsledky;
 - b) podporovať vnútroštátne orgány v posilňovaní svojich kapacít na tvorbu, vývoj a realizáciu reformných politík a stratégií a v presadzovaní integrovaného prístupu v záujme zabezpečenia súladu medzi cieľmi a prostriedkami ich realizácie vo všetkých odvetviach;
 - c) podporovať vnútroštátne orgány v ich úsilí o vymedzenie a vykonávanie vhodných postupov a metodík s prihliadnutím na osvedčené postupy a skúsenosti nadobudnuté v iných krajinách pri riešení podobných situácií;

- d) pomáhať vnútroštátnym orgánom pri zvyšovaní efektívnosti a účinnosti v oblasti riadenia ľudských zdrojov, **a to okrem iného upevňovaním** odborných znalostí a zručností, **ako aj stanovením jasnej zodpovednosti**.

I

- 2. Osobitné ciele stanovené v odseku 1 sa týkajú oblastí politiky súvisiacich so **súdržnosťou**, s konkurencieschopnosťou, **produktivitou, inováciami, inteligentným, udržateľným a inkluzívnym** rastom, s pracovnými miestami a s investíciami, akými sú najmä jedna alebo viaceré z týchto oblastí:
 - a) riadenie verejných financií **a aktív**, rozpočtový proces, riadenie dlhu a správa príjmov;
 - b) inštitucionálna reforma a efektívna a na služby orientovaná verejná správa, **podľa potreby vrátane zjednodušenia pravidiel**, účinný právny štát, reforma súdnictva a posilnenie boja proti podvodom, korupcii a praniu špinavých peňazí;
 - c) podnikateľské prostredie (**vrátane MSP**), **reindustrializácia**, rozvoj súkromného sektora, investície, **verejná účasť v podnikoch**, privatizačné procesy, obchod a priame zahraničné investície, hospodárska súťaž a verejné obstarávanie, udržateľný rozvoj odvetví a podpora inovácie **a digitalizácia**;

- d) vzdelávanie a odborná príprava; politiky trhu práce ***vrátane sociálneho dialógu, vytváranie pracovných miest; boj proti chudobe; podpora*** sociálneho začlenenia; sociálne zabezpečenie a systémy sociálneho zabezpečenia; verejné zdravie a systémy zdravotnej starostlivosti; ***ako aj súdržnosť***, azyľ, migrácia a politika v oblasti hraníc;
- e) politiky ***zamerané na vykonávanie opatrení týkajúcich sa klímy, podpora energetickej efektívnosti a dosiahnutie energetickej diverzifikácie, ako aj politiky*** v oblasti poľnohospodárstva, ***rybárstva*** a udržateľného rozvoja vidieckych oblastí;
- f) politiky finančného sektora ***vrátane podpory finančnej gramotnosti, finančnej stability***, prístupu k financovaniu ***a poskytovania úverov reálnej ekonomike; získavanie, poskytovanie a monitorovanie kvality údajov a štatistík a politiky zamerané na boj proti daňovým únikom.***

Článok 6

Oprávnené akcie

V záujme dosiahnutia cieľov stanovených v článkoch 4 a 5 ***sa*** z programu ***financujú*** najmä tieto druhy akcií:

- a) odborné znalosti súvisiace s politickým poradenstvom, zmenou politiky, ***formuláciou stratégií a plánov realizácie reforiem, ako aj s*** legislatívnymi, inštitucionálnymi, štrukturálnymi a administratívnymi reformami;

- b) poskytovanie expertov, vrátane rezidentských expertov, na kratšie alebo dlhšie obdobie na vykonávanie úloh v konkrétnych oblastiach alebo na vykonávanie operačných činností, v prípade potreby s tlmočením, prekladom a podporou spolupráce, administratívnou pomocou a podporou prostredníctvom poskytnutia infraštruktúry a zariadení;
- c) budovanie inštitucionálnych, administratívnych alebo odvetvových kapacít a súvisiace podporné akcie ***na všetkých úrovniach správy, ktoré tiež podľa potreby prispievajú k posilňovaniu občianskej spoločnosti***, najmä:
 - i) semináre, konferencie a workshopy;
 - ii) pracovné návštevy príslušných členských štátov alebo tretích krajín s cieľom umožniť úradníkom získať alebo zvýšiť svoju odbornú spôsobilosť alebo znalosti v príslušných záležitostiach ***a***
 - iii) vzdelávacie akcie a vývoj online alebo iných vzdelávacích modulov na podporu potrebných odborných zručností a znalostí súvisiacich s príslušnými reformami;
- d) zber údajov a štatistík, tvorba spoločných metodík, prípadne aj ukazovateľov alebo referenčných hodnôt;
- e) organizácia miestnej operačnej podpory v oblasti azylu, migrácie a kontroly hraníc;

- f) budovanie IT kapacít: **odborné znalosti súvisiace s** vývojom, údržbou, prevádzkovaním a kontrolou kvality infraštruktúry IT a aplikácií potrebných na vykonávanie príslušných reforiem, **ako aj odborné znalosti súvisiace s programami zameranými na digitalizáciu verejných služieb;**
- g) štúdie, výskum, analýzy a prieskumy, hodnotenia a posúdenia vplyvu a vypracovanie a uverejňovanie príručiek, správ a vzdelávacieho materiálu;
- h) komunikačné projekty zamerané na učenie, spoluprácu, zvyšovanie informovanosti, činnosti zamerané na šírenie informácií a výmenu osvedčených postupov; organizácia kampaní na zvyšovanie informovanosti a informačných kampaní, ako aj mediálnych kampaní a podujatí vrátane korporátnej komunikácie **a prípadnej komunikácie prostredníctvom sociálnych sietí;**
- i) zostavovanie a uverejňovanie materiálov určených na šírenie informácií, ako aj výsledkov programu, **a to aj prostredníctvom** vývoja, prevádzky a údržby systémov a nástrojov využívajúcich informačné a komunikačné technológie;
- j) akákoľvek iná **relevantná** činnosť podporujúca všeobecné a osobitné ciele stanovené v článkoch 4 a 5.

Článok 7
Žiadosť o podporu

1. Členský štát, ktorý má záujem o podporu z programu, predloží Komisii žiadosť o podporu, v ktorej uvedie oblasti politiky a priority, pre ktoré žiada podporu, spadajúce do rozsahu pôsobnosti programu stanoveného v článku 5 ods. 2. Uvedená žiadosť sa predkladá do 31. októbra kalendárneho roka. ***Komisia môže poskytnúť usmernenia k hlavným prvkom, ktoré sa majú uvádzať v žiadosti o podporu.***
2. Po zohľadnení zásad transparentnosti, rovnakého zaobchádzania a riadneho finančného hospodárenia Komisia v nadväznosti na dialóg s členským štátom, a to aj v rámci európskeho semestra, analyzuje žiadosť o podporu uvedenú v odseku 1 na základe naliehavosti, šírky a hĺbky identifikovaných problémov, potrieb v oblasti podpory, pokiaľ ide o príslušné oblasti politiky, analýzy sociálno-ekonomických ukazovateľov a všeobecnej administratívnej kapacity členských štátov.

*Na základe uvedenej analýzy a po zohľadnení existujúcich akcií a opatrení financovaných z fondov Únie alebo z iných programov Únie uzavrie Komisia **dohodu** s dotknutým členským štátom o prioritných oblastiach podpory, **cieľoch, orientačnom harmonograme**, rozsahu podporných opatrení, ktoré sa majú uskutočniť, a **odhadovanom** celkovom finančnom príspevku na takúto podporu, ktorý sa stanoví **v pláne spolupráce a podpory**.*

3. Žiadosť o podporu možno predložiť v súvislosti s:

- a) vykonávaním reforiem, *ktoré členské štáty vykonávajú na vlastný podnet, najmä s cieľom dosiahnuť udržateľný hospodársky rast a vytváranie pracovných miest*;
- b) vykonávaním programov makroekonomických úprav v prípade členských štátov, ktoré prijímajú finančnú pomoc Únie na základe existujúcich nástrojov, najmä v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 472/2013¹⁸, pokiaľ ide o členské štáty eurozóny, a nariadením Rady (ES) č. 332/2002¹⁹, pokiaľ ide o členské štáty, ktoré nie sú členmi eurozóny;

¹⁸ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 472/2013 z 21. mája 2013 o sprísnení hospodárskeho a rozpočtového dohľadu nad členskými štátmi v eurozóne, ktoré majú závažné ťažkosti v súvislosti so svojou finančnou stabilitou, alebo im takéto ťažkosti hrozia (Ú. v. EÚ L 140, 27.5.2013, s. 1).

¹⁹ Nariadenie Rady (ES) č. 332/2002 z 18. februára 2002, ktorým sa zavádza systém strednodobej finančnej pomoci pre platobné bilancie členských štátov (Ú. v. ES L 53, 23.2.2002, s. 1).

- c) vykonávaním reforiem *na udržanie rastu v kontexte procesov správy hospodárskych záležitostí, a to najmä odporúčaní pre jednotlivé krajiny vydaných v rámci európskeho semestra alebo akcií týkajúcich sa vykonávania práva Únie.*

Článok 8

Informácie pre Európsky parlament a Radu o plánoch spolupráce a podpory

- 1. *So súhlasom prijímajúceho členského štátu Komisia bez zbytočného odkladu postúpi plán spolupráce a podpory Európskemu parlamentu a Rade. Prijímajúci členský štát môže odmietnuť udeliť takýto súhlas v prípade citlivých alebo dôverných informácií, ktorých poskytnutie by ohrozilo záujmy prijímajúceho členského štátu.***
- 2. *Komisia však napriek tomu poskytne plán spolupráce a podpory Európskemu parlamentu a Rade za týchto okolností:***
 - a) *potom, ako prijímajúci členský štát upravil všetky citlivé alebo dôverné informácie, ktorých poskytnutie by ohrozilo verejné záujmy prijímajúceho členského štátu;***

- b) *po uplynutí primeranej lehoty, po ktorej by poskytnutie príslušných informácií negatívne neovplyvnilo vykonávanie podporných opatrení programu a v každom prípade najneskôr dva mesiace po ukončení takýchto opatrení v rámci plánu spolupráce a podpory.*

Článok 9

Organizácia podpory *a reformní partneri*

1. Komisia môže *so súhlasom prijímajúceho členského štátu organizovať* podporu podľa programu ■ v spolupráci s inými členskými štátmi alebo *európskymi a* medzinárodnými organizáciami.
2. V koordinácii s Komisiou môže prijímajúci členský štát vstúpiť do partnerstva s jedným alebo viacerými inými členskými štátmi, ktoré budú v konkrétnych oblastiach reformy pôsobiť ako reformní partneri. Reformný partner v koordinácii s Komisiou *a na základe vzájomného porozumenia s prijímajúcim členským štátom a Komisiou* pomáha formulovať stratégie, plány realizácie reforiem, navrhovať vysokokvalitnú pomoc alebo dohliadať na vykonávanie stratégie a projektov.

Článok 10
Finančné krytie

1. Finančné krytie na vykonávanie programu je ***stanovené na 142 800 000 EUR v bežných cenách.***
2. Z finančných prostriedkov pridelených na program sa môžu kryť aj náklady súvisiace s prípravnými, monitorovacími, kontrolnými, audítorskými a hodnotiacimi činnosťami, ktoré si vyžaduje riadenie programu a dosahovanie jeho cieľov, najmä štúdie, stretnutia odborníkov, informačné a komunikačné činnosti vrátane korporátnej komunikácie o politických prioritách Únie, pokiaľ súvisia so všeobecnými cieľmi tohto nariadenia, výdavky spojené s IT sieťami zameranými na spracovanie a výmenu informácií a všetky ďalšie výdavky na technickú a administratívnu pomoc, ktoré Komisia vynakladá na riadenie programu.
3. ***Ročné rozpočtové prostriedky schvaľuje Európsky parlament a Rada v medziach viacročného finančného rámca.***

Článok 11

Ďalšie finančné príspevky do rozpočtu programu

1. Popri finančnom krytí stanovenom v článku 10 sa môže program financovať z dodatočných **dobrovoľných** príspevkov členských štátov.
2. Dodatočné príspevky uvedené v odseku 1 **tohto článku** môžu pozostávať z príspevkov poskytnutých z prostriedkov na technickú pomoc na podnet členských štátov podľa článku 59 nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 a prevedených v súlade s článkom 25 uvedeného nariadenia.
3. Dodatočné príspevky uvedené v odseku 1 sa môžu použiť na podporu akcií, ktoré prispievajú k plneniu cieľov stratégie Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu. Príspevok prijímajúceho členského štátu v súlade s odsekom 2 sa používa výhradne v tomto členskom štáte.

Článok 12

Predchádzanie duplicitnému financovaniu

Akcie financované na základe tohto nariadenia môžu získať podporu z iných programov, nástrojov alebo finančných prostriedkov Únie v rámci rozpočtu Únie za predpokladu, že takáto podpora sa netýka tých istých nákladových položiek.

Článok 13

Vykonávanie programu

1. Komisia vykonáva program v súlade s nariadením *o rozpočtových pravidlách*.
2. Opatrenia programu môže vykonávať buď priamo Komisia alebo nepriamo subjekty a osoby iné ako členské štáty v súlade s článkom 60 nariadenia *o rozpočtových pravidlách*. Finančná podpora Únie na akcie stanovené v článku 6 tohto nariadenia má najmä formu:
 - a) grantov, vrátane grantov poskytovaných vnútroštátnym orgánom členských štátov;
 - b) verejných zákaziek;
 - c) náhrady nákladov, ktoré vznikli externým odborníkom *vrátane odborníkov z vnútroštátnych, regionálnych alebo miestnych orgánov členských štátov, ktoré poskytujú alebo získavajú podporu*;
 - d) príspevkov do trustových fondov *zriadených medzinárodnými organizáciami a*
 - e) akcií vykonávaných v rámci nepriameho hospodárenia.

3. Granty sa môžu poskytnúť vnútroštátnym orgánom členských štátov, skupine Európskej investičnej banky, medzinárodným organizáciám, verejným alebo súkromným orgánom a subjektom zriadeným v ktorejkoľvek z týchto krajín:

- a) členské štáty *a*
- b) krajiny Európskeho združenia voľného obchodu (EZVO), ktoré sú stranami dohody o Európskom hospodárskom priestore, v súlade s podmienkami stanovenými v uvedenej dohode.

Miera spolufinancovania v prípade grantov dosahuje až výšku 100 % oprávnených nákladov bez toho, aby tým boli dotknuté zásady spolufinancovania a neziskovosti.

4. Podporu môžu poskytovať aj jednotliví odborníci, ktorí môžu byť vyzvaní, aby prispeli k vybraným aktivitám organizovaným v rámci programu vždy, keď je to nevyhnutné na dosiahnutie osobitných cieľov stanovených v článku 5.

5. Na vykonávanie programu Komisia prijme **ročné** pracovné programy prostredníctvom vykonávacích aktov, **a informuje o nich Európsky parlament a Radu. V ročných** pracovných programoch sa stanovujú opatrenia potrebné na ich vykonávanie **v súlade so všeobecnými a osobitnými cieľmi uvedenými v článkoch 4 a 5 tohto nariadenia, s kritériami výberu a udeľovania grantov a so všetkými prvkami požadovanými nariadením o rozpočtových pravidlách.**
6. S cieľom zabezpečiť včasnú dostupnosť zdrojov sa **obmedzená časť** v ročnom pracovnom programe **venuje osobitným opatreniam** v prípade nepredvídaných a náležite opodstatnených naliehavých dôvodov, ktoré si vyžadujú okamžitú reakciu, a to aj v prípade vážneho narušenia hospodárstva alebo významných okolností, ktoré závažným spôsobom ovplyvňujú hospodárske alebo sociálne podmienky v členskom štáte, ktoré sú mimo jeho kontroly. Komisia môže na žiadosť členského štátu, **ktorý má záujem získať podporu,** prijať osobitné opatrenia v súlade s cieľmi a akciami vymedzenými v tomto nariadení v snahe podporiť vnútroštátne orgány pri riešení naliehavých potrieb. Takéto osobitné opatrenia **majú dočasnú povahu,** a nesmú podliehať podmienkam stanoveným v článku 7 odsekoch 1 a 2. **Osobitné opatrenia sa ukončia do šiestich mesiacov a môžu sa nahradiť podporou v súlade s podmienkami stanovenými v článku 7.**

Článok 14

Koordinácia a komplementárnosť

1. Komisia a prijímajúce členské štáty podporujú v rámci svojej príslušnej zodpovednosti synergie a zabezpečujú účinnú koordináciu medzi programom a inými programami a nástrojmi Únie, najmä s opatreniami financovanými z finančných prostriedkov Únie. Na uvedený účel:
 - a) zabezpečujú komplementárnosť a synergiu medzi rôznymi nástrojmi na úrovni Únie, na vnútroštátnej, **a podľa potreby regionálnej** úrovni, najmä vo vzťahu k opatreniam financovaným z finančných prostriedkov Únie, a to vo fáze plánovania i vykonávania;
 - b) optimalizujú mechanizmy koordinácie s cieľom zabrániť duplicite úsilia **a**
 - c) zabezpečujú úzku spoluprácu medzi subjektmi zodpovednými za vykonávanie opatrení na úrovni Únie, na vnútroštátnej **a podľa potreby na regionálnej** úrovni s cieľom zabezpečiť ucelené a racionalizované podporné akcie.
2. ***Komisia vynaloží maximálne úsilie na zaistenie komplementárnosti a synergie s podporou poskytovanou inými príslušnými medzinárodnými organizáciami.***
3. Príslušné ročné pracovné programy môžu slúžiť ako koordinačný rámec v prípade, že sa plánuje podpora v ktorejkoľvek z oblastí uvedených v článku 5 ods. 2.

Článok 15

Ochrana finančných záujmov Únie

1. Komisia prijme vhodné opatrenia na zabezpečenie toho, aby sa pri vykonávaní akcií financovaných podľa tohto nariadenia finančné záujmy Únie chránili uplatňovaním preventívnych opatrení proti podvodom, korupcii a akýmkoľvek iným nezákonným činnostiam, účinnými kontrolami a v prípade zistenia nezrovnalostí vymáhaním neoprávnene vyplatených *alebo nesprávne použitých* súm a prípadne aj účinnými, primeranými, *administratívnymi a finančnými* sankciami.
2. Komisia alebo jej zástupcovia a Dvor audítorov majú právomoc vykonávať na základe dokumentov a na mieste audit u všetkých príjemcov grantov, dodávateľov a subdodávateľov, ktorým boli poskytnuté finančné prostriedky Únie na základe programu.

Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF) môže vykonávať kontroly a inšpekcie na mieste u hospodárskych subjektov priamo alebo nepriamo dotknutých takýmto financovaním v súlade s postupmi stanovenými v nariadení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96²⁰ s cieľom zistiť, či v súvislosti s dohodou o grante alebo rozhodnutím o grante alebo so zmluvou týkajúcou sa financovania z prostriedkov Únie nedošlo k podvodu, korupcii alebo akejkoľvek inej nezákonnej činnosti, ktoré majú vplyv na finančné záujmy Únie.

²⁰ Nariadenie Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 z 11. novembra 1996 o kontrolách a inšpekciách na mieste, vykonávaných Komisiou s cieľom ochrany finančných záujmov Európskych spoločenstiev pred spreneverou a inými podvodmi (Ú. v. ES L 292, 15.11.1996, s. 2).

Bez toho, aby bol dotknutý prvý a druhý pododsek, dohody o spolupráci s medzinárodnými organizáciami a dohody a rozhodnutia o grante a zmluvy vyplývajúce z vykonávania tohto nariadenia výslovne oprávňujú Komisiu, Dvor audítorov a úrad OLAF vykonávať takéto audity a kontroly a inšpekcie na mieste.

Článok 16

Monitorovanie a hodnotenie

1. Komisia monitoruje vykonávanie akcií financovaných z programu a hodnotí dosahovanie **všeobecných cieľov stanovených v článku 4 a osobitných cieľov uvedených v článku 5** ods. 1 v súlade s ukazovateľmi stanovenými v prílohe.

Komisia je splnomocnená prijímať delegované akty v súlade s článkom 17, pokiaľ ide o zmeny zoznamov ukazovateľov uvedených v prílohe.

2. Komisia predloží Európskemu parlamentu a Rade ***výročnú monitorovaciu správu o vykonávaní programu. Uvedená správa obsahuje informácie o:***

- a) žiadostiach o podporu predložených členskými štátmi v súlade s článkom 7 ods. 1;***
- b) analýzach uplatňovania kritérií uvedených v článku 7 ods. 2 používaných na posudzovanie žiadostí o podporu predložených členskými štátmi;***
- c) plánoch spolupráce a podpory uvedených v článku 7 ods. 2;***
- d) účasti reformných partnerov uvedených v článku 9 a***
- e) o prijatých osobitných opatreniach uvedených v článku 13 ods. 6.***

Komisia tiež predloží Európskemu parlamentu a Rade nezávislú hodnotiacu správu v polovici trvania najneskôr do polovice roku 2019 a ***nezávislú*** hodnotiacu správu ex post do 31. decembra 2021.

3. Hodnotiaca správa v polovici trvania zahŕňa informácie o dosahovaní cieľov programu, účinnosti využívania zdrojov a európskej pridanej hodnote ■ . Takisto sa v nej skúma, či sú všetky ciele a akcie aj naďalej relevantné. V hodnotiacej správe ex-post sa **posudzuje program ako celok**, pričom obsahuje informácie o **jeho** dlhodobom dosahu.

Článok 17

Vykonávanie delegovania právomoci

1. Komisii sa udeľuje právomoc prijímať delegované akty za podmienok stanovených v tomto článku.
2. Právomoc prijímať delegované akty uvedené v článku 16 ods. 1 druhom pododseku sa Komisii udeľuje na obdobie **od ... [dátum nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia] do 31. decembra 2020**.
3. Delegovanie právomoci uvedené v článku 16 ods. 1 druhom pododseku môže Európsky parlament alebo Rada kedykoľvek odvolať. Rozhodnutím o odvolaní sa ukončuje delegovanie právomoci, ktoré sa v ňom uvádza. Rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie* alebo k neskoršiemu dátumu, ktorý je v ňom určený. Nie je ním dotknutá platnosť delegovaných aktov, ktoré už nadobudli účinnosť.

4. ***Komisia pred prijatím delegovaného aktu konzultuje s odborníkmi určenými jednotlivými členskými štátmi v súlade so zásadami stanovenými v Medziinštitucionálnej dohode z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva.***
5. Komisia oznamuje delegovaný akt hneď po prijatí súčasne Európskemu parlamentu a Rade.
6. Delegovaný akt prijatý podľa článku 16 ods. 1 druhého pododseku nadobudne účinnosť, len ak Európsky parlament alebo Rada voči nemu nevzniesli námietku v lehote dvoch mesiacov odo dňa oznámenia uvedeného aktu Európskemu parlamentu a Rade alebo ak pred uplynutím uvedenej lehoty Európsky parlament a Rada informovali Komisiu o svojom rozhodnutí nevzniesť námietku. Na podnet Európskeho parlamentu alebo Rady sa táto lehota predĺži o dva mesiace.

Článok 18
Zmeny nariadenia (EÚ) č. 1303/2013

Nariadenie (EÚ) č. 1303/2013 sa mení takto:

1. Článok 25 sa mení takto:

a) názov sa nahrádza takto:

„Riadenie technickej pomoci pre členské štáty“;

b) odsek 1 sa nahrádza takto:

„1. Na žiadosť členského štátu podľa článku 11 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady **(EÚ) 2017/...**⁺⁺⁺ sa časť finančných prostriedkov poskytnutých podľa článku 59 tohto nariadenia a programovaných v súlade s pravidlami pre jednotlivé fondy môže po dohode s Komisiou presunúť na technickú pomoc na podnet Komisie na vykonanie opatrení v súvislosti s dotknutým členským štátom v súlade s článkom 58 ods. 1 tretím pododsekom písm. l) tohto nariadenia prostredníctvom priameho alebo nepriameho riadenia.

* *Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/... z ... o zriadení programu podpory štrukturálnych reforiem na obdobie 2017 – 2020, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 1305/2013 (Ú. v. EÚ L [...])⁺⁺“;*

⁺ Ú. v.: vložte, prosím, sériové číslo nariadenia v dokumente COD 2015/0263.

⁺⁺ Ú. v.: vložte, prosím, sériové číslo, dátum prijatia a odkaz na uverejnenie nariadenia v dokumente COD 2015/0263.

- c) v odseku 3 sa prvý pododsek nahrádza takto:

„Členský štát požiada o presun uvedený v odseku 1 na kalendárny rok do 31. januára roka, v ktorom sa má presun uskutočniť. K požiadavke sa príkladá návrh na zmenu programu alebo programov, z ktorých sa majú prostriedky presunúť. Zodpovedajúce zmeny sa vykonajú v partnerskej dohode v súlade s článkom 30 ods. 2, v ktorej sa stanoví celková suma presunutá každý rok do Komisie.“;

- d) dopĺňa sa tento odsek:

„4. Na prostriedky, ktoré členský štát presunul v súlade s odsekom 1 **tohto článku**, sa vzťahuje pravidlo o zrušení viazanosti stanovené v článku 136 **tohto nariadenia a článku 38 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013**“;

2. v článku 58 ods. 1 tretom pododseku sa písmeno l) nahrádza takto:

„l) akcie financované podľa nariadenia **(EÚ) 2017/...**⁺ s cieľom prispieť k naplneniu cieľov stratégie Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu.“;

3. v článku 91 sa odsek 3 nahrádza takto:

„3. Na podnet Komisie sa na technickú pomoc vyčlení 0,35 % celkových prostriedkov po odpočítaní pomoci pre nástroj na prepájanie Európy podľa článku 92 ods. 6 a pomoci pre najodkázanejšie osoby podľa článku 92 ods. 7, z čoho sa vyčlení suma do výšky 112 233 000 EUR **v bežných cenách** na program na podporu štrukturálnej reformy **zriadený nariadením (EÚ) 2017/...**⁺, ktorá sa má použiť v rámci rozsahu pôsobnosti a účelu uvedeného programu.“.

⁺ **Ú. v.: vložte, prosím, sériové číslo nariadenia v dokumente COD 2015/0263.**

Článok 19
Zmena nariadenia (EÚ) č. 1305/2013

V článku 51 nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 sa prvý pododsek odseku 1 nahrádza takto:

„V súlade s článkom 6 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 môže EPFRV na podnet Komisie a/alebo v jej mene použiť až 0,25 % svojich ročných pridelených rozpočtových prostriedkov na financovanie úloh uvedených v článku 58 nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 vrátane nákladov na vytvorenie a prevádzku Európskej siete pre rozvoj vidieka uvedenej v článku 52 tohto nariadenia a siete EIP uvedenej v článku 53 tohto nariadenia, z čoho sa vyčlení suma do výšky 30 567 000 EUR **v bežných cenách** na program na podporu štrukturálnej reformy **zriadený nariadením Európskeho parlamentu a rady (EÚ) 2017/...**⁺^{*}, ktorá sa má použiť v rámci rozsahu pôsobnosti a účelu uvedeného programu.

^{*} ***Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/... z ... o zriadení programu podpory štrukturálnych reforiem na obdobie 2017 – 2020, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 1305/2013 (Ú. v. EÚ L [...])⁺⁺***.

Článok 20
Nadobudnutie účinnosti

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V

Za Európsky parlament

Za Radu

⁺ ***Ú. v.: vložte, prosím, sériové číslo nariadenia v dokumente COD 2015/0263.***

⁺⁺ ***Ú. v.: vložte, prosím, sériové číslo, dátum prijatia a odkaz na uverejnenie nariadenia v dokumente COD 2015/0263.***

predseda

predseda

PRÍLOHA

Ukazovatele

Plnenie ■ osobitných cieľov uvedených **v článku 4 a v článku 5 ods. 1** sa hodnotí na základe týchto ukazovateľov:

- a) počet a druh vnútroštátnych orgánov, služieb verejnej správy a iných verejných subjektov, ako sú národné ministerstvá alebo regulačné orgány, podľa prijímajúceho členského štátu, ktorému bola poskytnutá podpora v rámci programu;
- b) počet a druh poskytovateľov podpory, ako sú vládne orgány, verejnoprávne orgány a súkromnoprávne subjekty poverené vykonávaním verejnej služby, medzinárodné organizácie, podľa osobitného cieľa, oblasti politiky a prijímajúceho členského štátu;
- c) počet a druh vykonávaných oprávnených akcií podľa článku 6, ako napríklad poskytovanie expertov, školenia alebo semináre atď., v členení podľa:
 - i) ***odporúčaní pre jednotlivé krajiny*** alebo príslušných akcií súvisiacich s vykonávaním práva Únie, programov makroekonomických úprav a reforiem realizovaných na vlastný podnet členského štátu;

- ii) osobitného cieľa, oblasti politiky a prijímajúceho členského štátu;
- iii) poskytovateľov podpory, ako sú vládne orgány, verejnoprávne orgány a súkromnoprávne subjekty poverené vykonávaním verejnej služby ***alebo medzinárodné organizácie***;
- iv) príjemcov podpory z prijímacieho členského štátu, ako sú vnútroštátne orgány;
- d) počet a druh politických a právnych dojednaní, ako sú politické memorandá o porozumení alebo vyhlásenia o zámere, dohody, zmluvy, ktoré boli uzavreté medzi Komisiou, prípadnými reformnými partnermi a poskytovateľmi podpory pre činnosti v rámci programu, podľa osobitného cieľa, oblasti politiky a prijímajúceho členského štátu;
- e) počet prijatých politických iniciatív (napr. akčné plány, plány realizácie, usmernenia, odporúčania a odporúčaná legislatíva) podľa osobitného cieľa, oblasti politiky a prijímajúceho členského štátu v nadväznosti na relevantné činnosti podporované z programu;
- f) počet opatrení zrealizovaných ako výsledok podporných akcií vykonávaných v rámci programu prijímajúcimi členskými štátmi v jednotlivých oblastiach politiky v členení podľa odporúčaní pre jednotlivé krajiny alebo relevantných akcií súvisiacich s vykonávaním práva Únie, programov makroekonomických úprav a reforiem realizovaných na vlastný podnet členského štátu;

- g) spätná väzba od vnútroštátnych orgánov, služieb verejnej správy a iných verejných subjektov, ktorým bola poskytnutá podpora v rámci programu, ako aj od iných zainteresovaných strán **alebo** účastníkov, v prípade, že existujú, k výsledkom alebo vplyvu akcií v rámci programu podľa osobitného cieľa, oblasti politiky a prijímajúceho členského štátu podložená kvantitatívnymi alebo empirickými údajmi, ak sú k dispozícii;
- h) spätná väzba od poskytovateľov podpory k výsledkom alebo vplyvu podpory, ktorú poskytl v rámci programu v súvislosti s osobitným cieľom a oblasťou politiky, ktorou sa zaoberajú, podľa prijímajúceho členského štátu, podložená kvantitatívnymi alebo empirickými údajmi, ak sú k dispozícii;
- i) vývoj názorov príslušných zainteresovaných strán vo vzťahu k prínosu programu k dosiahnutiu cieľov reforiem podľa osobitného cieľa, oblasti politiky a prijímajúceho členského štátu, podložený vhodnými kvantitatívnymi alebo empirickými údajmi, ak sú k dispozícii **a**
- j) ***počet cieľov stanovených v pláne spolupráce a podpory, ktoré prijímajúci členský štát dosiahol, okrem iného aj vďaka podpore poskytnutej z programu.***

Uvedené ukazovatele sa používajú ***v súlade*** s dostupnými údajmi a informáciami vrátane vhodných kvantitatívnych alebo empirických údajov.

Okrem toho Komisia vykoná kvalitatívnu analýzu s cieľom stanoviť prepojenie medzi podporou z programu, hodnotenou prostredníctvom informácií z uvedených ukazovateľov, a inštitucionálnymi, administratívnymi a štrukturálnymi reformami prijímajúceho členského štátu zameranými na posilnenie konkurencieschopnosti, produktivity, rastu, pracovných miest, súdržnosti a investícií.