

Bruxelles, 28. travnja 2017.
(OR. en)

8532/17

**Međuinstitucijski predmet:
2015/0263 (COD)**

**CODEC 656
CADREFIN 50
FSTR 35
FC 35
REGIO 51
SOC 287
AGRISTR 38
PECHE 166
PE 37**

INFORMATIVNA NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Prijedlog uredbe EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013
– ishod prvog čitanja u Europskom parlamentu
(Bruxelles, 26. – 27. travnja 2017.)

I. UVOD

U skladu s odredbama članka 294. UFEU-a i Zajedničkom izjavom o praktičnim načinima provedbe postupka suodlučivanja¹ uspostavljeni su brojni neformalni kontakti između Vijeća, Europskog parlamenta i Komisije s ciljem postizanja dogovora o ovom predmetu u prvom čitanju, čime bi se izbjegla potreba za drugim čitanjem i postupkom mirenja.

¹ SL C 145, 30.6.2007., str. 5.

U tom su kontekstu suizvjestitelji Lambert VAN NISTELROOIJ (EPP, NL) i Constanze KREHL (S&D, DE) u ime Odbora za regionalni razvoj predstavili kompromisni amandman (amandman 2) na Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013. O tom amandmanu postignut je dogovor tijekom navedenih neformalnih kontakata.

II. GLASOVANJE

Na plenarnoj sjednici 27. travnja 2017. glasovanjem je usvojen kompromisni amandman (amandman 2) na Prijedlog uredbe. Tako izmijenjen Prijedlog Komisije predstavlja stajalište Parlamenta u prvom čitanju koje se nalazi u zakonodavnoj rezoluciji Parlamenta iz Priloga ovom dokumentu².

U stajalištu Parlamenta odražava se prethodni dogovor među institucijama. Vijeće bi stoga trebalo moći odobriti stajalište Parlamenta.

Akt bi se u tom slučaju donio u formulaciji koja odgovara stajalištu Parlamenta.

² Verzija stajališta Parlamenta u zakonodavnoj rezoluciji označena je kako bi se obilježile promjene nastale na temelju amandmanâ na prijedlog Komisije. Dodaci tekstu Komisije istaknuti su podebljanim *slovima i kurzivom*. Simbolom „■” označen je izbrisani tekst.

(27.4.2017.)

Program potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. *I
Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 27. travnja 2017. o prijedlogu uredbe
Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za
razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013
(COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))
(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2015)0701),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 2., članak 175. i članak 197. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela prijedlog Parlamentu (C8-0373/2015),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora od 16. ožujka 2016.³,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija od 7. travnja 2016.⁴,
 - uzimajući u obzir privremeni sporazum koji je odobrio nadležni odbor u skladu s člankom 69.f stavkom 4. Poslovnika i uzimajući u obzir da se predstavnik Vijeća pismom od 15. veljače 2017. obvezao prihvatiti stajalište Europskog parlamenta u skladu s člankom 294. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir članak 59. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za regionalni razvoj i mišljenja Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku, Odbora za proračune, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za ribarstvo te Odbora za kulturu i obrazovanje (A8-0374/2016),
1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;
 2. traži od Komisije da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmjeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj prijedlog;
 3. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

³ SL C 177, 18.5.2016., str. 47.

⁴ SL C 240, 1.7.2016., str. 49.

Stajalište Europskog parlamenta usvojeno u prvom čitanju 27. travnja 2017. radi donošenja Uredbe (EU) 2017/... Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 175. treći stavak i članak 197. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁵,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁶,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom⁷,

⁵ SL C 177, 18.5.2016., str. 47.

⁶ SL C 240, 1.7.2016., str. 49.

⁷ Stajalište Europskog parlamenta od 27. travnja 2017.

budući da:

- (1) U skladu s člankom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (*UFEU*), pri utvrđivanju i provedbi svojih politika i aktivnosti, Unija treba uzeti u obzir zahtjeve povezane s promicanjem visoke razine zaposlenosti, jamstvom odgovarajuće socijalne zaštite, borbom protiv društvene isključenosti te visokom razinom obrazovanja, osposobljavanja i zaštite zdravlja ljudi. Osim toga, a kako je utvrđeno u članku 11. *UFEU-a*, u politike i aktivnosti Unije, osobito s ciljem promicanja održivog razvoja, trebaju se uključiti zahtjevi u pogledu zaštite okoliša.
- (2) Prema člancima 120. i 121. *UFEU-a* od država članica zahtijeva se da vode svoje ekonomske politike tako da doprinose ostvarivanju ciljeva Unije i u kontekstu općih smjernica koje oblikuje Vijeće. Koordinacija ekonomskih politika država članica stoga je pitanje od zajedničkog interesa.

- (3) Nekoliko država članica prolazilo je i dalje prolazi kroz procese prilagodbe kako bi ispravile makroekonomske neravnoteže nakupljene u prošlosti, a mnoge su države članice suočene s izazovom niskog potencijalnog rasta. Unija je provedbu strukturnih reformi odredila kao jednu od svojih prioritetnih politika kako bi se oporavak usmjerio na put održivosti, potaknuo potencijal rasta radi poboljšanja sposobnosti prilagodbe i pružila potpora procesu konvergencije.
- (4) Reforme su po svojoj prirodi složeni procesi koji zahtijevaju cjeloviti lanac visoko specijaliziranih znanja i vještina, *kao i dugoročnu viziju*. Rješavanje pitanja strukturnih reformi u raznim područjima javne politike jest izazov jer je često potrebno određeno vrijeme kako bi se *pokazao njihov učinak*. Stoga su od ključne važnosti *pravodobna* i učinkovita izrada i provedba, bez obzira na to je li riječ o gospodarstvima pogođenima krizom ili strukturno slabim gospodarstvima. U tom kontekstu, pružanje potpore Unije u obliku tehničke pomoći bilo je *važno* za potporu ekonomske prilagodbe Grčke i Cipra proteklih nekoliko godina. *Za uspješnu provedbu strukturnih reformi od ključne je važnosti da za njih budu odgovorni lokalni akteri.*

- (5) Države članice mogu iskoristiti potporu za suočavanje s izazovima povezanim s izradom i provedbom strukturnih reformi *kojima se održava rast, u skladu s gospodarskim i socijalnim ciljevima Unije*. Ti izazovi mogli bi ovisiti o raznim čimbenicima, *kao što su ograničeni administrativni i institucijski kapaciteti te neodgovarajuća primjena i provedba prava Unije*.
- (6) Unija ima značajno iskustvo u pružanju specifične potpore nacionalnim administracijama i ostalim tijelima država članica u pogledu izgradnje kapaciteta i sličnih radnji u određenim sektorima (npr. oporezivanje, carina, potpora za mala i srednja poduzeća) i u vezi s provedbom kohezijske politike. Iskustvo koje je Unija stekla pružanjem pomoći nacionalnim tijelima u vezi s provedbom reformi trebalo bi iskoristiti za jačanje njezina kapaciteta za pružanje potpore državama članicama. Zaista je potrebno sveobuhvatno i integrirano djelovanje kako bi se pružila potpora onim državama članicama koje provode reforme za poticanje rasta i s tim u vezi zatraže pomoć Unije.

- (7) *U tematsko izvješće Revizorskog suda (19/2015) naslovljeno „Za bolje pružanje tehničke pomoći Grčkoj potrebno je posvetiti više pozornosti rezultatima” uvrštene su korisne preporuke za pružanje tehničke pomoći Komisije državama članicama. Te preporuke treba uzeti u obzir pri provedbi potpore u okviru ove Uredbe.*
- (8) U tom kontekstu potrebno je uspostaviti Program potpore strukturnim reformama („Program”) s ciljem jačanja kapaciteta država članica za pripremu i provedbu administrativnih i strukturnih reformi za poticanje rasta, među ostalim putem pomoći za učinkovito i djelotvorno korištenje fondova Unije. Programom se namjerava doprinijeti ostvarivanju zajedničkih ciljeva **podupiranja** gospodarskog oporavka, **kohezije i stvaranja** radnih mjesta, jačanja europske konkurentnosti **i produktivnosti te** poticanja ulaganja u realno gospodarstvo. **Time bi se također moglo kvalitetnije reagirati na gospodarske i socijalne izazove postizanja visoke razine socijalne zaštite, kao i visokokvalitetnih zdravstvenih i obrazovnih usluga te borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti.**

- (9) Potporu u okviru Programa trebala bi pružiti Komisija, na zahtjev države, članice u područjima **povezanim s kohezijom, konkurentnošću, produktivnošću, inovacijama, pametnim, održivim i uključivim rastom, radnim mjestima i ulaganjima**, kao što su proračun i oporezivanje, javne **službe**, institucijske i administrativne reforme, pravosudni **sustavi**, borba protiv prijevара, korupcije, pranja novca **i utaje poreza**, poslovno okruženje, razvoj privatnog sektora, **tržišno natjecanje**, javna nabava, **sudjelovanje javnosti u poduzećima**, procesi privatizacije, pristup financiranju, **politike financijskog sektora**, trgovina, održivi razvoj, **obrazovanje i osposobljavanje**, politike rada, javno zdravlje, azil, politike migracija, poljoprivreda, **ruralni razvoj i ribarstvo**.
- (10) Države članice trebale bi moći u okviru Programa tražiti potporu Komisije u vezi s provedbom reformi u kontekstu procesa ekonomskog upravljanja, osobito preporuka za pojedine zemlje u kontekstu europskog semestra, s radnjama povezanim s provedbom prava Unije te s provedbom programa ekonomske prilagodbe. Osim toga, trebale bi moći zatražiti potporu u vezi s reformama koje su poduzele na vlastitu inicijativu, a s ciljem ostvarivanja **kohezije, ulaganja, održivog** rasta, stvaranja radnih mjesta **i konkurentnosti**. **Komisija bi mogla pružiti smjernice u vezi s glavnim elementima zahtjeva za potporu**.

- (11) Nakon dijaloga s državom članicom koja zatraži potporu, među ostalim i u kontekstu europskog semestra, Komisija bi taj zahtjev trebala analizirati, uzimajući u obzir načela transparentnosti, jednakog postupanja i dobrog financijskog upravljanja, te odrediti potporu koju treba pružiti na temelju hitnosti, opsega i ozbiljnosti utvrđenih problema, potreba za potporom u odnosu na predviđena područja politike, analize socioekonomskih pokazatelja i općeg administrativnog kapaciteta te države članice. ***Na temelju te analize te uzimajući u obzir postojeće radnje i aktivnosti koje se financiraju iz fondova Unije ili programa Unije, Komisija bi trebala postići dogovor s dotičnom državom članicom o prioritetskim područjima, ciljevima, indikativnom vremenskom slijedu, opsegu mjera potpore koje treba pružiti i procijenjenom ukupnom financijskom doprinosu za takvu potporu, što treba navesti u planu suradnje i potpore.***
- (12) ***Među ostalim za potrebe transparentnosti Komisija bi pod uvjetima utvrđenima u ovoj Uredbi trebala dostaviti planove suradnje i potpore Europskom parlamentu i Vijeću.***

(13) Uz suglasnost države članice koja želi primiti potporu Komisija bi trebala moći organizirati pružanje potpore u suradnji s europskim i međunarodnim organizacijama ili drugim državama članicama koje su pristale djelovati kao partneri u reformi. Za konkretno područje ili područja potpore država članica koja želi primiti potporu trebala bi moći sklopiti partnerstvo s jednom državom članicom ili više njih koje bi bile partneri u reformi koji će joj pomoći u izradi strategije, planova reformi, osmišljavanju pružanja visokokvalitetne pomoći ili nadzoru nad provedbom strategije i projekata. Dok je država članica koja želi primiti potporu odgovorna za reforme, partneri u reformi ili druge države članice, ili i jedni i drugi, koji pružaju potporu trebali bi moći doprinijeti uspješnoj provedbi Programa.

- (14) U komunikaciji Komisije od 19. listopada 2010. naslovljenoj „Preispitivanje proračuna EU-a” i onoj od 29. lipnja 2011. naslovljenoj „Proračun za Europu 2020.” naglašena je važnost usmjeravanja financijskih sredstava na aktivnosti ***i mjere*** koje imaju jasnu europsku dodanu vrijednost, tj. one u kojima se intervencijom Unije može ostvariti dodana vrijednost u usporedbi s radnjama pojedinačnih država članica. U tom kontekstu, radnjama ***i aktivnostima*** potpore koje se provode u okviru Programa trebalo bi osigurati komplementarnost i sinergiju s drugim programima i politikama na ***regionalnoj, nacionalnoj i međunarodnoj razini*** te na razini Unije, ***prema potrebi***. Radnjama ***i aktivnostima*** u okviru Programa trebalo bi omogućiti ***razvoj i provedbu*** rješenja usmjerenih, na odgovarajućoj razini, na nacionalne izazove, koja imaju utjecaj na prekogranične izazove ili ***izazove*** na razini Unije ***i koja bi također mogla doprinijeti socijalnoj, gospodarskoj i teritorijalnoj koheziji***. ***Osim toga, radnjama i aktivnostima u okviru Programa trebalo bi doprinijeti ostvarenju*** dosljedne i koherentne provedbe prava Unije. ***Isto tako***, njima bi se trebalo doprinijeti daljnjem ***razvoju*** povjerenja i ***promicanju*** suradnje s Komisijom i među državama članicama. Nadalje, Unija može bolje nego države članice osigurati platformu za pružanje i razmjenu dobre prakse među njima te ***za mobilizaciju*** stručnog znanja.

- (15) Potrebno je uspostaviti financijsku omotnicu za Program za razdoblje koje odgovara trajanju višegodišnjeg financijskog okvira uspostavljenog Uredbom Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013⁸.
- (16) Financijska omotnica Programa trebala bi se sastojati od financijskih sredstava koja su odbijena od dodijeljenih sredstava za tehničku pomoć na inicijativu Komisije na temelju uredbi (EU) br. 1303/2013⁹ i (EU) br. 1305/2013¹⁰ Europskog parlamenta i Vijeća. Kako bi takav odbitak bio moguć **za ovaj konkretni program te ne dovedeći u pitanje nijedan budući prijedlog**, potrebno je izmijeniti te uredbe.

⁸ Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020. (SL L 347, 20.12.2013., str. 884.).

⁹ Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

¹⁰ Uredba (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1698/2005 (SL L 347, 20.12.2013., str. 487.).

(17) *Ovom Uredbom utvrđuje se financijska omotnica za cjelokupno trajanje Programa, koja predstavlja primarni referentni iznos u smislu točke 17. Međuinstitucionalnog sporazuma od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju¹¹, za Europski parlament i Vijeće tijekom godišnjeg proračunskog postupka. Financiranje Programa prijenosom sredstava dodijeljenih za tehničku pomoć na inicijativu Komisije na temelju uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013 trebalo bi se smatrati samo jednokratnim rješenjem te ne bi smjelo biti presedan za financiranje budućih inicijativa.*

¹¹ *SL C 373, 20.12.2013., str. 1.*

- (18) Države članice koje zatraže potporu trebale bi **imati mogućnost na dobrovoljnoj osnovi** dodatnim sredstvima doprinijeti financijskoj omotnici Programa. Trenutačno je Uredbom (EU) br. 1303/2013 ograničena mogućnost prijenosa sredstava namijenjenih tehničkoj pomoći na inicijativu države članice onim državama članicama koje se suočavaju s privremenim proračunskim poteškoćama. Uredbu (EU) br. 1303/2013 trebalo bi stoga izmijeniti kako bi se svim državama članicama omogućilo financijsko sudjelovanje u Programu. Sredstva prenesena u proračun Unije trebala bi se iskoristiti za potporu radnjama kojima se doprinosi pametnom, održivom i uključivom rastu u dotičnim državama članicama.
- (19) Ovu Uredbu trebalo bi provoditi u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća¹² („Financijska uredba”). ***Komisija bi u tu svrhu trebala donositi godišnje programe rada i o tome obavještavati Europski parlament i Vijeće. U godišnjim programima rada trebale bi se utvrditi mjere potrebne za njihovu provedbu u skladu s općim i posebnim ciljevima Programa, kriteriji za odabir i dodjelu bespovratnih sredstava, kao i svi ostali elementi koji se zahtijevaju.***

¹² Uredba (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 (SL L 298, 26.10.2012., str. 1.).

- (20) S obzirom na važnost podržavanja napora država članica u smislu pokretanja i provedbe strukturnih, institucijskih i administrativnih reformi, potrebno je omogućiti stopu sufinanciranja za bespovratna sredstva u visini **do** 100 % prihvatljivih troškova kako bi se u ostvarili ciljevi Programa uz istovremeno osiguranje poštovanja načela sufinanciranja i neprofitnosti.
- (21) U slučaju nepredviđenih i propisno opravdanih hitnih razloga koji zahtijevaju trenutčan odgovor, primjerice ozbiljnog poremećaja u gospodarstvu ili bitnih okolnosti koje ozbiljno utječu na gospodarske ili socijalne uvjete u državi članici i izvan su njezine kontrole, Komisija bi na zahtjev države članice **koja želi primiti potporu** trebala moći donijeti posebne mjere za ograničeni dio godišnjeg programa rada **i za ograničeno razdoblje u trajanju od najviše šest mjeseci**, u skladu s ciljevima i radnjama prihvatljivima u okviru Programa kako bi pružila potporu nacionalnim tijelima u rješavanju tih hitnih potreba.

- (22) Kako bi se osigurali učinkovita i koherentna raspodjela sredstava iz proračuna Unije i poštovanje načela dobrog financijskog upravljanja, radnje u okviru Programa trebale bi biti komplementarne i dodatne u odnosu na tekuće programe Unije, uz izbjegavanje dvostrukog financiranja za iste rashode. Komisija i dotična država članica osobito bi u skladu sa svojim nadležnostima trebale osigurati djelotvornu koordinaciju tijekom svih faza procesa, na razini Unije odnosno na nacionalnoj razini, s ciljem osiguravanja dosljednosti, komplementarnosti i sinergije među izvorima financiranja kojima se podupiru radnje u relevantnim državama članicama s bliskim poveznicama s Programom, posebno s mjerama koje se u državama članicama financiraju iz fondova Unije **i programa** Unije. ***Komisija bi trebala činiti sve što je u njezinoj moći kako bi osigurala komplementarnost i sinergije s potporom koju pružaju relevantne međunarodne organizacije.***
- (23) Financijske interese Unije trebalo bi biti zaštititi proporcionalnim mjerama tijekom cjelokupnog ciklusa rashoda, uključujući sprečavanje, otkrivanje i ispitivanje nepravilnosti, povrat izgubljenih, ***neopravdano*** plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava te, prema potrebi, ***administrativne i financijske*** sankcije.

- (24) Kako bi se olakšala evaluacija Programa, od početka bi trebalo uspostaviti odgovarajući *transparentan* okvir za praćenje *provedbe radnji i* rezultata ostvarenih Programom. *Komisija bi Europskom parlamentu i Vijeću trebala dostavljati godišnje izvješće o praćenju provedbe Programa, uključujući informacije o zahtjevima za potporu koje su podnijele države članice, o analizama primjene kriterija za ocjenjivanje zahtjeva za potporu, planovima suradnje i potpore, sudjelovanju partnera u reformi i donesenim posebnim mjerama.* Na polovini razdoblja trebalo bi provesti *neovisnu* evaluaciju ostvarenja ciljeva Programa, **█** učinkovitosti *upotrebe resursa u okviru Programa* i njegove dodane vrijednosti na europskoj razini. *U neovisnoj ex post* evaluaciji trebalo bi se, osim toga, osvrnuti na dugoročni utjecaj Programa i njegove učinke na održivost. Te evaluacije trebale bi se temeljiti na pokazateljima *kojima se mjere učinci* Programa.

- (25) Kako bi se popis pokazatelja kojima se mjeri ostvarivanje ciljeva Programa prilagodio s obzirom na iskustvo stečeno tijekom provedbe Programa, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje **█** akata u skladu s člankom 290. *UFEU-a* u vezi s izmjenom tog popisa. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, ***te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.***¹³. ***Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.***
- (26) Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe u pogledu donošenja **█** godišnjih programa rada, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji.

¹³ *SL L 123, 12.5.2016., str. 1.*

- (27) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, to jest doprinos institucijskim, administrativnim i strukturnim reformama u državama članicama pružanjem potpore nacionalnim tijelima, **kako su definirana u ovoj Uredbi**, u vezi s mjerama usmjerenima na reformiranje institucija, **struktura** vlasti **ili javne** uprave te gospodarskog i socijalnog sektora, među ostalim putem pomoći za učinkovito, **transparentno** i djelotvorno korištenje fondova Unije, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog njihova opsega i učinaka oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja jer se o opsegu potpore odlučuje u dogovoru s dotičnom državom članicom.
- (28) Kako bi se omogućila brza primjena mjera predviđenih ovom Uredbom, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*,
DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Uspostava i trajanje Programa

Ovom Uredbom uspostavlja se Program potpore strukturnim reformama („Program”) za razdoblje od ... [datum stupanja na snagu ove Uredbe] 2017. do 31. prosinca 2020.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

1. „država članica *korisnica*” znači država članica koja prima potporu Unije u okviru Programa;

2. „fondovi Unije” znači europski strukturni i investicijski fondovi iz članka 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013, Fond europske pomoći za najpotrebitije uspostavljen Uredbom (EU) br. 223/2014 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁴, Fond za azil, migracije i integraciju uspostavljen Uredbom (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁵, Instrument za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala i upravljanja krizama uspostavljen, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, Uredbom (EU) br. 513/2014 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁶ te Instrument za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza uspostavljen, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, Uredbom (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁷;

¹⁴ Uredba (EU) br. 223/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o Fondu europske pomoći za najpotrebitije (SL L 72, 12.3.2014., str. 1.).

¹⁵ Uredba (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavi Fonda za azil, migracije i integraciju, o izmjeni Odluke Vijeća 2008/381/EZ i o stavljanju izvan snage odluka br. 573/2007/EZ i br. 575/2007/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te Odluke Vijeća 2007/435/EZ (SL L 150, 20.5.2014., str. 168.).

¹⁶ Uredba (EU) br. 513/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, Instrumenta za financijsku potporu u području policijske suradnje, sprečavanja i suzbijanja kriminala i upravljanja krizama i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2007/125/PUP (SL L 150, 20.5.2014., str. 93.).

¹⁷ Uredba (EU) br. 515/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o uspostavljanju, u okviru Fonda za unutarnju sigurnost, instrumenta za financijsku potporu u području vanjskih granica i viza i stavljanju izvan snage Odluke br. 574/2007/EZ (SL L 150, 20.5.2014., str. 143.).

3. *„nacionalno tijelo” znači jedno ili više nacionalnih tijela, uključujući tijela na regionalnoj i lokalnoj razini, koja surađuju u duhu partnerstva u skladu s institucijskim i pravnim okvirom država članica;*
4. *„međunarodna organizacija” znači međunarodna organizacija iz javnog sektora osnovana međunarodnim sporazumom i specijalizirane agencije koje je osnovala takva organizacija u smislu članka 58. stavka 1. točke (c) podtočke ii. Financijske uredbe; organizacije koje su izjednačene s međunarodnom organizacijom smatraju se međunarodnim organizacijama u skladu s Financijskom uredbom;*
5. *„europske organizacije” znači Europska investicijska banka i Europski investicijski fond, kako je navedeno u članku 58. stavku 1. točki (c) podtočki iii. Financijske uredbe.*

Članak 3.

Europska dodana vrijednost

1. Programom se financiraju radnje ***i aktivnosti*** s europskom dodanom vrijednošću. Komisija u tu svrhu osigurava da su za financiranje odabrane radnje ***i aktivnosti*** za koje je vjerojatno da će proizvesti rezultate koji, ***u skladu s načelom supsidijarnosti***, imaju europsku dodanu vrijednost te prate je li ta europska dodana vrijednost stvarno postignuta.
2. Radnjama i aktivnostima u okviru Programa europska dodana vrijednost posebno se osigurava na sljedeće načine:
 - (a) razvojem i provedbom rješenja usmjerenih na ***lokalne, regionalne ili*** nacionalne izazove, ***koja imaju utjecaj na prekogranične izazove*** ili izazove na razini Unije ***i koja također mogu doprinijeti socijalnoj, ekonomskoj i teritorijalnoj koheziji***;
 - (b) njihovom komplementarnošću i sinergijom s drugim programima Unije i politikama na ***regionalnoj***, nacionalnoj i međunarodnoj razini te razini Unije, ***prema potrebi***;

- (c) njihovim doprinosom dosljednoj i koherentnoj provedbi prava *i politika* Unije *kao i promicanju europskih vrijednosti, uključujući solidarnost*;
- (d) njihovim doprinosom razmjeni dobre prakse, *također kako bi se povećala vidljivost programa reformi*, te izgradnji platforme i mreže stručnog znanja na razini Unije;
- (e) promicanjem međusobnog povjerenja između država članica *korisnica* i Komisije te suradnje među državama članicama.

Članak 4.

Opći cilj

Opći je cilj programa doprinijeti ■ institucijskim i administrativnim reformama *te strukturnim reformama kojima se održava rast* u državama članicama pružanjem potpore nacionalnim tijelima za mjere usmjerene na reformiranje *i jačanje* institucija, vlasti, *javne* uprave te gospodarskih i socijalnih sektora kao odgovor na ekonomske i društvene izazove, a s ciljem poticanja *kohezije*, konkurentnosti, *produktivnosti, održivog* rasta, stvaranja radnih mjesta i ulaganja, osobito u kontekstu procesâ ekonomskog upravljanja, među ostalim putem pomoći za učinkovito, djelotvorno *i transparentno* korištenje fondova Unije.

Članak 5.

Posebni ciljevi i područje primjene Programa

1. Kako bi ostvario opći cilj utvrđen u članku 4., Program ima sljedeće posebne ciljeve **koje treba ostvariti u bliskoj suradnji s državama članicama korisnicama**:
 - (a) podupiranje inicijativa nacionalnih tijela kako bi svoje reforme izradila u skladu sa **svojim** prioritetima, uzimajući u obzir početne uvjete i očekivane socioekonomske učinke;
 - (b) podupiranje nacionalnih tijela pri jačanju njihovih kapaciteta za osmišljavanje, razvoj i provedbu reformskih politika i strategija te pri primjeni integriranog pristupa kojim se osigurava međusektorska dosljednost ciljeva i sredstava;
 - (c) podupiranje nacionalnih tijela u njihovim nastojanjima da definiraju i provode odgovarajuće procese i metodologije uzimajući u obzir dobre prakse i iskustva drugih zemalja stečena u suočavanju sa sličnim situacijama;

- (d) pružanje pomoći nacionalnim tijelima pri jačanju učinkovitosti i djelotvornosti upravljanja ljudskim resursima *među ostalim jačanjem stručnih znanja i vještina te određivanjem jasnih odgovornosti.*



2. Posebni ciljevi utvrđeni u stavku 1. odnose se na područja politike povezana s *kohezijom*, konkurentnošću, *produktivnošću*, *inovacijama*, *pametnim*, *održivim i uključivim* rastom, radnim mjestima i ulaganjima, a osobito na *jedno ili više* od sljedećeg:
- (a) upravljanje javnim financijama *i imovinom*, proračunski postupak, upravljanje dugom i upravljanje prihodima;
 - (b) institucijsku reformu i učinkovito funkcioniranje javne uprave usmjereno na usluge, *među ostalim, prema potrebi, pojednostavljenjem pravila*, djelotvornu vladavinu prava, reformu pravosudnih sustava i jačanje borbe protiv prijevара, korupcije i pranja novca;
 - (c) poslovno okruženje (*među ostalim za MSP-ove*), *reindustrijalizaciju*, razvoj privatnog sektora, ulaganja, *sudjelovanje javnosti u poduzećima*, procese privatizacije, trgovinu i izravna strana ulaganja, tržišno natjecanje i javnu nabavu, održivi sektorski razvoj i potporu inovacijama *te digitalizaciju*;

- (d) obrazovanje i osposobljavanje; politike tržišta rada, **uključujući socijalni dijalog, za stvaranje radnih mjesta; borbu protiv siromaštva; promicanje socijalne uključenosti**; sustave socijalne sigurnosti i socijalne skrbi; javno zdravlje i zdravstvene sustave; **kao i** politike u području kohezije, azila, migracija i granica;
- (e) politike za **provedbu klimatskih aktivnosti, promicanje energetske učinkovitosti i ostvarivanje energetske diversifikacije kao i politike za** poljoprivredni sektor, **ribarstvo** i održivi razvoj ruralnih područja;
- (f) politike financijskog sektora, **uključujući promicanje financijske pismenosti, financijsku stabilnost**, pristup financiranju **i kreditiranje realnoga gospodarstva, proizvodnju, pružanje i kvalitetni nadzor podataka i statistike te politike usmjerene na borbu protiv utaje poreza.**

Članak 6.

Prihvatljive radnje

Radi ostvarivanja ciljeva utvrđenih u člancima 4. i 5., iz Programa se **financiraju** osobito sljedeće vrste radnji:

- (a) pružanje stručnog znanja u vezi sa savjetovanjem o politikama i njihovom promjenom, **izradom strategija i planova reformi kao i** sa zakonodavnim, institucijskim, strukturnim i administrativnim reformama;

- (b) osiguravanje stručnjaka, uključujući stalne stručnjake, kratkoročno ili dugoročno, za obavljanje poslova u određenim domenama ili za izvođenje operativnih aktivnosti, prema potrebi uz pomoć usmenog prevođenja, pismenog prevođenja i suradnje, administrativne pomoći te infrastrukture i opreme;
- (c) izgradnja institucijskih, administrativnih ili sektorskih kapaciteta i povezane pomoćne radnje ***na svim razinama upravljanja, kojima se također, prema potrebi, doprinosi jačanju uloge civilnog društva, a osobito:***
 - i. seminari, konferencije i radionice;
 - ii. radni posjeti relevantnim državama članicama ili trećim zemljama kako bi službenici stekli ili unaprijedili svoja stručna znanja o odgovarajućoj problematici; ***i***
 - iii. radnje osposobljavanja i izrada internetskih i drugih modula osposobljavanja za potporu potrebnim profesionalnim vještinama i znanju povezanim s odgovarajućim reformama;
- (d) prikupljanje podataka i statistike, izrada zajedničkih metodologija te, prema potrebi, pokazatelja i referentnih mjerila;
- (e) organizacija lokalne operativne podrške u područjima kao što su azil, migracije i nadzor granica;

- (f) izgradnja kapaciteta u području IT-a: ***pružanje stručnog znanja u vezi s*** razvojem, održavanjem, funkcioniranjem i kontrolom kvalitete IT infrastrukture i aplikacija potrebnih za provedbu relevantnih reformi, ***kao i stručnog znanja povezanog s programima usmjerenima na digitalizaciju javnih usluga;***
- (g) studije, istraživanja, analize i ankete, evaluacije i procjene učinka te izrada i objavljivanje vodiča, izvješća i obrazovnog materijala;
- (h) projekti povezani s komunikacijom usmjereni na učenje, suradnju, podizanje razine osviještenosti, širenje znanja i razmjenu dobrih praksi; organiziranje kampanja za podizanje razine osviještenosti i informativnih kampanja, medijskih kampanja i događanja, uključujući korporativnu komunikaciju ***i, prema potrebi, komunikaciju putem društvenih mreža;***
- (i) prikupljanje i objavljivanje materijala za širenje informacija o Programu te njegovih rezultata, ***među ostalim kroz*** razvoj, djelovanje i održavanje sustava i alata koji se temelje na informacijskim i komunikacijskim tehnologijama;
- (j) sve druge ***relevantne*** aktivnosti za potporu općem cilju i posebnim ciljevima utvrđenima u člancima 4. i 5.

Članak 7.

Zahtjev za potporu

1. Država članica koja želi primiti potporu u okviru Programa podnosi zahtjev za potporu Komisiji te navodi područja politike i prioritete za potporu u području primjene Programa kako su navedeni u članku 5. stavku 2. Taj zahtjev podnosi se do 31. listopada u kalendarskoj godini. ***Komisija može pružiti smjernice o glavnim elementima koje je potrebno uvrstiti u zahtjev za potporu.***
2. Uzimajući u obzir načela transparentnosti, jednakog postupanja i dobrog financijskog upravljanja, nakon dijaloga s državom članicom, među ostalim u kontekstu europskog semestra, Komisija analizira zahtjev za potporu iz stavka 1. na temelju hitnosti, opsega i ozbiljnosti utvrđenih problema, potreba za potporom u vezi s dotičnim područjima politike, analize socioekonomskih pokazatelja i općeg administrativnog kapaciteta države članice.

Na temelju te analize i uzimajući u obzir postojeće radnje i mjere koje se financiraju iz fondova Unije ili drugih programa Unije, Komisija *postiz*e dogovor s dotičnom državom članicom o prioritetnim područjima za potporu, *ciljevima, indikativnom vremenskom slijedu*, opsegu mjera potpore koje treba pružiti *i procijenjenom* ukupnom financijskom doprinosu za takvu potporu, što treba navesti *u planu suradnje i potpore*.

3. Zahtjev za potporu može se podnijeti u vezi sa sljedećim:

- (a) provedbom reformi *koje države članice poduzimaju na vlastitu inicijativu, posebno radi ostvarivanja održivoga gospodarskog rasta i stvaranja radnih mjesta*;
- (b) provedbom programâ ekonomske prilagodbe za države članice koje primaju financijsku pomoć Unije na temelju postojećih instrumenata, a posebno u skladu s Uredbom (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁸ za države članice europodručja i Uredbom Vijeća (EZ) br. 332/2002¹⁹ za države članice izvan europodručja;

¹⁸ Uredba (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o jačanju gospodarskog i proračunskog nadzora država članica europodručja koje su u poteškoćama ili kojima prijete ozbiljne poteškoće u odnosu na njihovu financijsku stabilnost (SL L 140, 27.5.2013., str. 1.).

¹⁹ Uredba (EZ) br. 332/2002 od 18. veljače 2002. o uspostavi instrumenta srednjoročne financijske pomoći platnim bilancama država članica (SL L 53, 23.2.2002., str. 1.).

- (c) provedbom reformi *kojima se održava rast u kontekstu procesâ ekonomskog upravljanja, osobito preporuka za pojedine zemlje izdanih u kontekstu europskog semestra ili radnji povezanih s provedbom prava Unije.*

Članak 8.

Obavještavanje Europskog parlamenta i Vijeća o planovima suradnje i potpore

- 1. Podložno pristanku države članice korisnice Komisija bez nepotrebne odgode prosljeđuje plan suradnje i potpore Europskom parlamentu i Vijeću. Država članica korisnica može odbiti dati takav pristanak u slučaju osjetljivih ili povjerljivih informacija, čije bi otkrivanje ugrozilo javne interese države članice korisnice.*
- 2. Međutim, Komisija dostavlja plan suradnje i potpore Europskom parlamentu i Vijeću u sljedećim okolnostima:*
 - a. čim je država članica korisnica izbrisala sve osjetljive ili povjerljive informacije čije bi otkrivanje ugrozilo javne interese države članice korisnice;*

- b. nakon razumnog roka, kada otkrivanje predmetnih informacija ne bi negativno utjecalo na provedbu mjera potpore u okviru Programa, a u svakom slučaju najkasnije dva mjeseca nakon donošenja takvih mjera u sklopu plana suradnje i potpore.*

Članak 9.

Organizacija potpore *i partneri u reformi*

1. Komisija može, *uz pristanak države članice korisnice, organizirati* potporu u okviru Programa ■ u suradnji s drugim državama članicama ili *europskim i* međunarodnim organizacijama.
2. U koordinaciji s Komisijom država članica *korisnica* može sklopiti partnerstvo s jednom državom članicom ili više njih koje djeluju kao partneri u reformi u odnosu na posebna područja reforme. U koordinaciji s Komisijom *i na temelju međusobnog dogovora s državom članicom korisnicom i Komisijom* partner u reformi pomaže u izradi strategije, planova reformi, osmišljavanju visokokvalitetne pomoći ili nadzoru nad provedbom strategije i projekata.

Članak 10.

Financijska omotnica

1. Financijska omotnica za provedbu Programa iznosi ■ 142 800 000 EUR *prema tekućim cijenama*.
2. Financijska sredstva dodijeljena za Program također mogu obuhvaćati troškove koji se odnose na aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije, koje su potrebne za upravljanje Programom i ostvarivanje njegovih ciljeva, posebice studija, sastanaka stručnjaka te informacijskih i komunikacijskih mjera, uključujući institucijsku komunikaciju o političkim prioritetima Unije, u mjeri u kojoj se odnose na opće ciljeve ove Uredbe, troškove povezane s IT mrežama za obradu i razmjenu informacija, i sve ostale troškove tehničke i administrativne pomoći koji nastanu Komisiji za upravljanje Programom.
3. ***Godišnja odobrena sredstva odobravaju Europski parlament i Vijeće u granicama višegodišnjeg financijskog okvira.***

Članak 11.

Ostali financijski doprinosi proračunu Programa

1. Osim financijske omotnice iz članka 10., Program se može financirati dodatnim **dobrovoljnim** doprinosima država članica.
2. Dodatni doprinosi iz stavka 1. **ovog članka** mogu se sastojati od doprinosa iz sredstava predviđenih za tehničku pomoć na inicijativu država članica na temelju članka 59. Uredbe (EU) br. 1303/2013 i prenesenih na temelju članka 25. te uredbe.
3. Dodatni doprinosi iz stavka 1. upotrebljavaju se za radnje potpore kojima se doprinosi ostvarivanju strategije Unije za pametan, održiv i uključiv rast. Doprinos države članice **korisnice** u skladu sa stavkom 2. upotrebljava se isključivo u toj državi članici.

Članak 12.

Isključenje dvostrukog financiranja

Radnje koje se financiraju na temelju ove Uredbe mogu primiti potporu iz drugih programa, instrumenata ili fondova Unije u okviru proračuna Unije pod uvjetom da takvom potporom nisu obuhvaćene iste stavke troškova.

Članak 13.

Provedba Programa

1. Komisija provodi Program u skladu s Financijskom uredbom.
2. Mjere Programa može izravno provoditi Komisija ili neizravno subjekti i osobe, osim država članica, u skladu s člankom 60. Financijske uredbe. Posebno, financijska potpora Unije za radnje predviđene člankom 6. ove Uredbe u obliku je:
 - (a) bespovratnih sredstava, uključujući bespovratna sredstva za nacionalna tijela država članica;
 - (b) ugovora o javnoj nabavi;
 - (c) nadoknade troškova vanjskih stručnjaka, **uključujući stručnjake iz nacionalnih, regionalnih ili lokalnih tijela država članica koje pružaju ili primaju potporu;**
 - (d) doprinosa uzajamnim fondovima **koje su osnovale međunarodne organizacije; i**
 - (e) radnji provedenih u okviru neizravnog upravljanja.

3. Bespovratna sredstva mogu se dodijeliti *nacionalnim tijelima* država članica, grupi Europske investicijske banke, međunarodnim organizacijama, javnim ili privatnim tijelima te subjektima sa zakonitim poslovnim nastanom u sljedećim zemljama:
- (a) državama članicama; *i*
 - (b) zemljama Europskog udruženja za slobodnu trgovinu koje su stranke Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, u skladu s uvjetima određenima u tom sporazumu.

Stopa sufinanciranja za bespovratna sredstva iznosi do 100 % prihvatljivih troškova, ne dovodeći u pitanje načela sufinanciranja i neprofitnosti.

4. Potporu također mogu pružati pojedinačni stručnjaci koje se može pozvati da doprinesu odabranim aktivnostima organiziranim u sklopu Programa kadgod to bilo potrebno za ostvarivanje posebnih ciljeva utvrđenih u članku 5.

5. Radi provedbe Programa Komisija provedbenim aktima donosi **godišnje** programe rada **i o tome obavještava Europski parlament i Vijeće. Godišnjim** programima rada utvrđuju se **■** mjere potrebne za njihovu provedbu, **u skladu s općim i posebnim ciljevima iz članaka 4. i 5. ove Uredbe, kriteriji za odabir i dodjelu bespovratnih sredstava te svi elementi** koji se zahtijevaju **Financijskom** uredbom.
6. Kako bi se osigurala pravovremena dostupnost resursa, **ograničeni dio** godišnjeg programa rada **namjenjuje se za posebne mjere** u slučaju nepredviđenih i propisno opravdanih hitnih razloga koji zahtijevaju trenutačan odgovor, uključujući ozbiljan poremećaj u gospodarstvu ili bitne okolnosti koje ozbiljno utječu na gospodarske ili socijalne uvjete u državi članici i izvan su njezine kontrole. Komisija može na zahtjev države članice **koja želi primiti potporu** donijeti posebne mjere, u skladu s ciljevima i radnjama definiranim u ovoj Uredbi, za potporu nacionalnim tijelima u rješavanju hitnih potreba. Takve posebne mjere **privremenog su karaktera** i ne podliježu uvjetima navedenima u članku 7. **stavcima 1. i 2. Posebne mjere prestaju se provoditi nakon šest mjeseci i mogu se zamijeniti potporom u skladu s uvjetima navedenima u članku 7.**

Članak 14.

Koordinacija i komplementarnost

1. Komisija i države članice **korisnice** u okviru svojih nadležnosti potiču sinergije i osiguravaju učinkovitu koordinaciju između Programa i drugih programa i instrumenata Unije, a posebice koordinaciju s mjerama koje se financiraju iz fondova Unije. One u tu svrhu:
 - (a) osiguravaju komplementarnost i sinergiju između različitih instrumenata na razini Unije **te** na nacionalnoj **i, prema potrebi, regionalnoj** razini, posebno u pogledu mjera koje se financiraju iz fondova Unije, u fazi planiranja i tijekom njihove provedbe;
 - (b) optimiziraju mehanizme koordinacije kako bi se izbjeglo udvostručavanje napora; **i**
 - (c) osiguravaju blisku suradnju među nadležnima za provedbu na razini Unije **te** na nacionalnoj **i, prema potrebi, regionalnoj** razini kako bi se ostvarile koherentne i usmjerene radnje potpore.
2. **Komisija čini sve što je u njezinoj moći kako bi osigurala komplementarnost i sinergije s potporom koju pružaju druge relevantne međunarodne organizacije.**
3. Odgovarajući godišnji programi rada mogu poslužiti kao koordinacijski okvir ako je potpora predviđena u bilo kojem području iz članka 5. stavka 2.

Članak 15.

Zaštita financijskih interesa Unije

1. Komisija poduzima odgovarajuće mjere kojima osigurava da su, dok se provode djelovanja koja se financiraju u okviru ove Uredbe, financijski interesi Unije zaštićeni primjenom preventivnih mjera protiv prijevare, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti, učinkovitim provjerama i, ako se utvrde nepravilnosti, osiguravanjem povrata **neopravdano** plaćenih **ili nepravilno upotrijebljenih** iznosa te, prema potrebi, učinkovitim i razmjernim **administrativnim i financijskim** sankcijama.
2. Komisija ili njezini predstavnici i Revizorski sud ovlašteni su provoditi reviziju, na temelju dokumenata i na terenu, svih korisnika bespovratnih sredstava, izvoditelja i podizvoditelja koji su primali sredstva Unije u okviru Programa.
Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) može provoditi provjere i inspekcije na terenu kod gospodarskih subjekata na koje se takvo financiranje izravno ili neizravno odnosi u skladu s postupcima utvrđenima u Uredbi Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96²⁰ radi utvrđivanja je li došlo do prijave, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti, koje utječu na financijske interese Unije, u vezi sa sporazumom o dodjeli bespovratnih sredstava ili odlukom o dodjeli bespovratnih sredstava ili ugovorom o financiranju od strane Unije.

²⁰ Uredba Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 od 11. studenoga 1996. o provjerama i inspekcijama na terenu koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijave i ostalih nepravilnosti (SL L 292, 15.11.1996., str. 2.).

Ne dovodeći u pitanje prvi i drugi podstavak, u sporazumima o suradnji s međunarodnim organizacijama, sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava i odlukama o dodjeli bespovratnih sredstava te ugovorima koji proizlaze iz provedbe ove Uredbe Komisija, Revizorski sud i OLAF izričito se ovlašćuju za provedbu takvih revizija te provjera i inspekcija na terenu.

Članak 16.

Praćenje i evaluacija

1. Komisija prati provedbu radnji financiranih Programom i mjeri ostvarivanje ***općeg cilja utvrđenog u članku 4. te*** posebnih ciljeva iz članka 5. stavka 1. u skladu s pokazateljima utvrđenima u Prilogu.

Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 17. u pogledu izmjena popisa pokazatelja utvrđenih u Prilogu.

2. Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja *godišnje izvješće o praćenju provedbe Programa. To izvješće sadržava informacije o:*
- (a) zahtjevima za potporu koje su podnijele države članice, navedenima u članku 7. stavku 1.;*
 - (b) analizama primjene kriterija iz članka 7. stavka 2. kojima se analiziraju zahtjevi za potporu koje su podnijele države članice;*
 - (c) planovima suradnje i potpore iz članka 7. stavka 2.;*
 - (d) sudjelovanju partnera u reformi iz članka 9.; i*
 - (e) donesenim posebnim mjerama iz članka 13. stavka 6.*

Komisija Europskom parlamentu i Vijeću također dostavlja neovisno izvješće o evaluaciji na polovini razdoblja najkasnije do sredine 2019. i neovisno izvješće o ex post evaluaciji do 31. prosinca 2021.

3. Izvješće o evaluaciji na polovini razdoblja uključuje informacije o ostvarivanju ciljeva Programa, učinkovitosti iskorištavanja resursa i europskoj dodanoj vrijednosti Programa . U njemu se isto tako utvrđuje jesu li svi ciljevi i radnje još uvijek relevantni. U izvješću o ex post evaluaciji **ocjenjuje se Program u cjelini te on uključuje** informacije o dugoročnom utjecaju Programa.

Članak 17.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 16. stavka 1. drugog podstavka dodjeljuje se Komisiji na razdoblje **od ... [datum stupanja na snagu ove Uredbe] do 31. prosinca 2020.**
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 16. stavka 1. drugog podstavka. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

4. ***Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.***
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 16. stavka 1. drugog podstavka stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 18.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1303/2013

Uredba (EU) br. 1303/2013 mijenja se kako slijedi:

1. članak 25. mijenja se kako slijedi:

(a) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„Upravljanje tehničkom pomoći namijenjenoj državama članicama”;

(b) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Na zahtjev države članice na temelju članka 11. Uredbe (EU) **2017/...**⁺

Europskog parlamenta i Vijeća*, dio sredstava predviđen člankom 59. ove

Uredbe koji je programiran u skladu s pravilima za pojedine fondove može se,

uz suglasnost Komisije, prenijeti za tehničku pomoć na inicijativu Komisije

kako bi se provele mjere u vezi s dotičnom državom članicom u skladu s

člankom 58. stavkom 1. trećim podstavkom točkom (l) ove Uredbe izravnim ili

neizravnim upravljanjem.

* ***Uredba (EU) 2017/... Europskog parlamenta i Vijeća od ... o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013 (SL [...])⁺⁺***;

⁺ SL: molimo umetnuti serijski broj Uredbe iz COD 2015/0263.

⁺⁺ SL: molimo umetnuti serijski broj, datum donošenja i upućivanje na objavu Uredbe iz COD 2015/0263.

- (c) u stavku 3. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:
„Država članica zahtijeva prijenos iz stavka 1. za kalendarsku godinu do 31. siječnja godine u kojoj se izvršava prijenos. Zahtjevu se prilaže prijedlog izmjene jednog ili više programa iz kojih će se izvršiti prijenos. Odgovarajuće izmjene unose se u sporazum o partnerstvu u skladu s člankom 30. stavkom 2. u kojem se utvrđuje ukupni iznos koji se svake godine prenosi Komisiji.”;
- (d) dodaje se sljedeći stavak:
„4. Sredstva koja je država članica prenijela u skladu sa stavkom 1. **ovog članka** podliježu pravilu opoziva iz članka 136. **ove Uredbe i članka 38. Uredbe (EU) br. 1306/2013**”;

2. u članku 58. stavku 1. trećem podstavku točka (l) zamjenjuje se sljedećim:
„(l) radnje koje se financiraju na temelju Uredbe (EU) **2017/...**⁺ kako bi se doprinijelo ostvarivanju strategije Unije za pametan, održiv i uključiv rast.”;
3. u članku 91. stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:
„3. 0,35 % ukupnih sredstava nakon odbitka potpore za CEF iz članka 92. stavka 6. i za pomoć za najpotrebitije iz članka 92. stavka 7. dodjeljuje se tehničkoj pomoći na inicijativu Komisije, od čega se do 112 233 000 EUR **prema tekućim cijenama** dodjeljuje Programu potpore strukturnim reformama **uspostavljenom Uredbom (EU) 2017/...**⁺ za uporabu u okviru područja primjene i svrhe tog programa.”.

⁺ **SL: molimo umetnuti serijski broj Uredbe iz COD 2015/0263.**

Članak 19.

Izmjena Uredbe (EU) br. 1305/2013

U članku 51. Uredbe (EU) br. 1305/2013, u stavku 1. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„U skladu s člankom 6. Uredbe (EU) br. 1306/2013 EPFRR može upotrebljavati do 0,25 % svojih godišnjih dodijeljenih sredstava za financiranje zadaća iz članka 58. Uredbe (EU) br. 1303/2013, uključujući troškove uspostave i rada Europske mreže za ruralni razvoj iz članka 52. ove Uredbe i mreže programa EPI iz članka 53. ove Uredbe, na inicijativu Komisije i/ili u njezino ime, od čega se do 30 567 000 EUR *prema tekućim cijenama* dodjeljuje Programu potpore strukturnim reformama *uspostavljenom Uredbom (EU) 2017/...⁺ Europskog parlamenta i Vijeća** za uporabu u okviru područja primjene i svrhe tog programa.

* *Uredba (EU) 2017/... Europskog parlamenta i Vijeća od ... o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013 (SL [...])⁺⁺.*

Članak 20.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u ...

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik

Predsjednik

⁺ *SL: molimo umetnuti serijski broj Uredbe iz COD 2015/0263.*

⁺⁺ *SL: molimo umetnuti serijski broj, datum donošenja i upućivanje na objavu Uredbe iz COD 2015/0263.*

PRILOG

Pokazatelji

Ostvarivanje ciljeva iz članka 4. i članka 5. stavka 1. mjeri se na temelju sljedećih pokazatelja:

- (a) broj i vrsta nacionalnih tijela, administrativnih službi i drugih javnih subjekata, kao što su nacionalna ministarstva ili regulatorna tijela, kojima je pružena potpora u okviru Programa, po državama članicama korisnicama;
- (b) broj i vrsta pružatelja potpore, kao što su državna tijela, javnopravna tijela i tijela uređena privatnim pravom koja pružaju javne usluge te međunarodne organizacije, po posebnom cilju, području politike i državi članici *korisnici*;
- (c) broj i vrsta prihvatljivih radnji iz članka 6. koje se provode, kao što su osiguravanje stručnjaka, radnje osposobljavanja ili seminari itd., raspoređene prema sljedećem:
 - i. *preporukama za pojedine zemlje* ili odgovarajućim radnjama povezanim s provedbom prava Unije, programima ekonomske prilagodbe i reformama na vlastitu inicijativu države članice;

- ii. posebnom cilju, području politike i državi članici ***korisnici***;
 - iii. pružateljima potpore kao što su državna tijela, javnopravna tijela i tijela uređena privatnim pravom koja pružaju javne usluge ***ili međunarodne organizacije***;
 - iv. primateljima potpore iz države članice ***korisnice***, kao što su nacionalna tijela;
- (d) broj i vrsta političkih i pravnih dogovora, kao što su politički memorandumi o razumijevanju ili pisma namjere, sporazumi i ugovori, sklopljenih između Komisije, ***partnera u reformi***, ovisno o slučaju, i pružatelja potpore za aktivnosti u okviru Programa po posebnom cilju, području politike i državi članici ***korisnici***;
- (e) broj političkih inicijativa, kao što su akcijski planovi, planovi, smjernice, preporuke i preporučeno zakonodavstvo, donesenih po posebnom cilju, području politike i državi članici ***korisnici***, nakon odgovarajućih aktivnosti za koje je pružena potpora u okviru Programa;
- (f) broj mjera koje su provedene po području politike i državi članici ***korisnici*** kao rezultat radnji potpore pruženih u okviru Programa, a koje su raspoređene po ***preporukama za pojedine zemlje*** ili odgovarajućim radnjama povezanim s provedbom prava Unije, programima ekonomske prilagodbe i reformama na vlastitu inicijativu države članice;

- (g) povratne informacije od nacionalnih tijela, administrativnih službi i drugih javnih subjekata koji su primili potporu u okviru Programa i, ako je dostupno, od drugih dionika ili sudionika o rezultatima ili utjecaju radnji u okviru programa po posebnom cilju, području politike i državi članici ***korisnici***, popraćene kvantitativnim ili empirijskim podacima ako su oni dostupni;
- (h) povratne informacije od pružatelja potpore o rezultatima ili utjecaju potpore koju su pružili u okviru Programa za posebni cilj i područje politike u kojem djeluju, po državi članici ***korisnici***, popraćene kvantitativnim ili empirijskim podacima ako su dostupni;
- (i) razvoj stajališta relevantnih dionika o doprinosu Programa ostvarivanju reformi po posebnom cilju, području politike i državi članici ***korisnici***, uz odgovarajuće kvantitativne ili empirijske podatke ako su oni dostupni; ***i***
- (j) ***broj ciljeva iz plana suradnje i potpore koje je ostvarila država članica korisnica zahvaljujući, među ostalim, potpori primljenoj iz Programa.***

Ti pokazatelji upotrebljavaju se u skladu s dostupnim podacima i informacijama, uključujući odgovarajuće kvantitativne ili empirijske podatke.

Nadalje, Komisija provodi kvalitativnu analizu za utvrđivanje poveznica između potpore iz Programa, izmjerene na temelju informacija dobivenih s pomoću tih pokazatelja, te institucijskih, administrativnih i strukturnih reformi države članice korisnice radi unapređenja konkurentnosti, produktivnosti, rasta, radnih mjesta, kohezije i ulaganja.