

Bruxelles, 17 mai 2018
(OR. en, de, pl)

**Dosar interinstituțional:
2015/0276 (COD)**

**8503/1/18
REV 1 ADD 1**

**CODEC 669
ENV 268
IND 117**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (prima lectură) - Adoptarea actului legislativ - Declarații

DECLARAȚIE A COMISIEI PRIVIND

UN CADRU DE POLITICI PENTRU ECONOMIA CIRCULARĂ

Comisia este hotărâtă să asigure punerea în aplicare integrală a planului de acțiune al UE pentru economia circulară¹. Pentru a urmări progresele realizate către economia circulară, Comisia a adoptat un cadru de monitorizare² pe baza Tabloului de bord privind eficiența resurselor și a Tabloului de bord al materiilor prime. Comisia atrage atenția și asupra activității sale curente care vizează elaborarea unui indicator pentru amprenta produselor și a organizațiilor.

¹ COM(2015) 614 final

² COM(2018) 29 final

Măsurile întreprinse în cadrul planului de acțiune al UE pentru economia circulară contribuie, de asemenea, la îndeplinirea obiectivelor Uniunii privind sustenabilitatea consumului și a producției, în contextul obiectivului de dezvoltare durabilă nr. 12. Acesta este cazul, de exemplu, al strategiei privind materialele plastice³ sau recenta propunere modificată privind garanția legală pentru bunuri de consum⁴.

În ceea ce privește coerența cadrelor normative ale Uniunii, Comisia a adoptat recent și o comunicare în care a prezentat o serie de opțiuni pentru abordarea interfeței dintre legile privind substanțele chimice, produsele și deșeurile⁵. În 2018, Comisia va examina, de asemenea, opțiunile și măsurile care vizează instituirea unui cadru de politică mai coerent pentru diferitele direcții de acțiune privind politica UE în domeniul produselor, din perspectiva contribuției acestora la economia circulară. În cadrul acestor inițiative și al acțiunilor ulterioare acestora vor fi analizate, de asemenea, interacțiunea dintre actele legislative și cooperarea sectorului industrial în ceea ce privește utilizarea produselor secundare și pregătirea pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor.

În ceea ce privește proiectarea ecologică, în conformitate cu Planul de lucru pentru proiectarea ecologică pentru perioada 2016-2019⁶, Comisia își confirmă angajamentul neclintit de a asigura o contribuție mai semnificativă a proiectării ecologice la economia circulară, de exemplu prin eforturi mai sistematice în vederea îmbunătățirii eficienței în utilizarea materialelor, cum ar fi a durabilității acestora și a capacității lor de a fi reciclate.

DECLARAȚIE A COMISIEI PRIVIND **INIȚIATIVELE REFERITOARE LA ECONOMIA COLABORATIVĂ**

În conformitate cu planul de acțiune pentru economia circulară⁷, Comisia a lansat o serie de inițiative pentru economia colaborativă. Precum a anunțat în comunicarea sa din iunie 2016 privind o agendă europeană pentru economia colaborativă⁸, Comisia va continua să monitorizeze evoluțiile economice și normative în ceea ce privește economia colaborativă, pentru a încuraja crearea de noi modele de afaceri, inovatoare, asigurând totodată un grad adecvat de protecție socială și a consumatorilor.

³ COM(2018) 28 final

⁴ COM(2017) 637 final

⁵ COM(2018) 32 final

⁶ COM(2016) 773 final

⁷ COM(2015) 614 final

⁸ COM(2016) 356 final

DECLARAȚIE A COMISIEI PRIVIND MICROPLASTICELE

În contextul strategiei europene pentru materialele plastice într-o economie circulară⁹, adoptată recent, Comisia a prezentat o abordare integrată drept răspuns la preocupările privind microplasticele, inclusiv ingredientele de tip microgranule. Aceasta se axează pe măsuri de prevenire și vizează reducerea volumului de microplastice provenind de la toate sursele principale, indiferent dacă provin din produsele în care acestea sunt adăugate intenționat (cum ar fi produsele de îngrijire personală și vopselele) sau din fabricarea și utilizarea altor produse (cum ar fi materialele plastice oxodegradabile, pneurile, granulele de plastic și materialele textile).

DECLARAȚIE A COMISIEI REFERITOARE LA REVIZUIREA REGULAMENTULUI PRIVIND TRANSFERURILE DE DEȘURI ȘI MATERIALELE CARE NU MAI AU STATUT DE DEȘEU

În contextul revizuirii planificate a Regulamentul (UE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșuri, care urmează să fie realizată până la sfârșitul anului 2020, Comisia va analiza în ce măsură ar fi oportun să prevadă măsuri suplimentare referitoare la transferurile de materiale care nu mai au statut de deșeu în condițiile în care nu au fost stabilite la nivelul Uniunii criterii privind încetarea statutului de deșeu în conformitate cu articolul 6 alineatul (2) din Directiva-cadru privind deșeurile.

DECLARAȚIE A COMISIEI PRIVIND MĂSURILE DE ASIGURARE A TRATAMENTULUI DEȘURILOR ÎNAINTE DE DEPOZITARE

În conformitate cu articolul 6 litera (a) din Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșuri, statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că numai deșeurile care au fost tratate sunt evacuate în depozitele de deșuri, asigurându-se, în același timp, că astfel de măsuri nu compromit realizarea obiectivelor prevăzute de Directiva 2008/98/CE privind deșeurile (Directiva-cadru privind deșeurile), astfel cum a fost revizuită, în special obiectivele referitoare la ierarhia deșeurilor, colectarea separată a deșeurilor și pregătirea pentru reutilizare și reciclarea care au fost stabilite în directiva respectivă.

⁹ COM(2018) 28 final

Pe baza schimbului de opinii care a avut loc în cadrul întâlnirii din data de 30 iunie 2017 a grupului de experți „Directiva-cadru privind deșeurile”, și în temeiul hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-323/13, în lunile care urmează Comisia își va intensifica dialogul cu statele membre privind măsurile de politică care urmează să fie adoptate în acest domeniu.

DECLARAȚIE A COMISIEI PRIVIND
PROCEDURA DE ADOPTARE A ACTELOR DE PUNERE ÎN APLICARE

Comisia subliniază că invocarea în mod sistematic a articolului 5 alineatul (4) al doilea paragraf litera (b) este contrară literei și spiritului Regulamentului (UE) nr. 182/2011 (JO L 55 din 28.2.2011, p. 13). Recurgerea la această dispoziție trebuie să răspundă unei nevoi specifice de a se îndepărta de la regula de principiu potrivit căreia, în cazul în care nu se emite niciun aviz, Comisia *poate* adopta un proiect de act de punere în aplicare. Deoarece reprezintă o excepție de la regula generală stabilită la articolul 5 alineatul (4), recurgerea la al doilea paragraf litera (b) nu poate fi considerată pur și simplu ca fiind o „putere discreționară” a legiuitorului, ci trebuie interpretată în mod restrictiv și, prin urmare, trebuie justificată.

DECLARAȚIE A COMISIEI PRIVIND
RAPORTAREA DATELOR REFERITOARE LA DEȘEURI

Având în vedere procesul de monitorizare a progreselor realizate către noile obiective legate de deșeurile urbane și deșeurile de ambalaje și având în vedere dispozițiile aplicabile privind revizuirea, în special pentru stabilirea unor obiective privind evitarea generării de deșeuri alimentare și reciclarea uleiurilor uzate, Comisia subliniază importanța înțelegerii comune la care au ajuns colegiuitorii cu privire la faptul că statele membre vor asigura includerea datelor pentru anul 2020 în datele raportate în temeiul Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, al Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și al Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, astfel cum a fost modificată.

DECLARAȚIA POLONIEI

I. Frecvența raportării de către statele membre

Polonia a fost dezamăgită să ia act de informațiile cu privire la creșterea frecvenței raportării de către statele membre.

Proiectele de directive cresc frecvența raportării de către statele membre de la o dată la doi ani la o dată pe an, ceea ce nu a fost niciodată acceptat în mandat. Soluțiile propuse constituie o sarcină administrativă considerabilă pentru statele membre. Polonia a sprijinit mandatul în mai 2017 cu condiția să se țină seama de solicitarea Poloniei în ceea ce privește frecvența raportării.

II. Plauzibilitatea și fezabilitatea anumitor obiective de reciclare

În ceea ce privește reciclarea deșeurilor de ambalaje din material plastic, Polonia remarcă faptul că obiectivul de 55 % în 2030 ar putea fi dificil de atins având în vedere proprietățile anumitor materiale.

DECLARAȚIA GRECIEI

Grecia sprijină compromisul global la care s-a ajuns în timpul negocierilor pentru „pachetul privind deșeurile”, recunoscând eforturile laborioase care au fost necesare pentru obținerea unui acord, precum și importanța pachetului în cadrul strategiei privind economia circulară.

Însă, în cursul negocierilor, au fost introduse o serie de dispoziții importante care nu sunt coerente din punct de vedere juridic sau care nu au fost bazate pe evaluări corespunzătoare ale impactului, și anume:

Articolul 9 alineatul (1) liniuța nouă și articolul 9 alineatul (1a) privind interfața dintre REACH și deșeuri, precum și lipsa de trimitere la articolul 10 alineatele (2) și (3) din DCD în cazul:

articolului 11 alineatul (1) privind demolările selective,

articolului 18.3 privind deșeurile periculoase amestecate,

articolului 20 privind colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase și

articolului 22 alineatul (1) privind bio-deșeurile.

În opinia noastră, punerea în aplicare a dispozițiilor respective se va dovedi probabil atât de dificilă în practică, pentru întreprinderi, administrația publică și pentru cetățeni, încât acesta va fi chiar contraproductivă în raport cu obiectivul general de promovare a economiei circulare în mod durabil.

În plus, suntem de părere că întreaga responsabilitate financiară ar trebui suportată de sistemele de răspundere extinsă a producătorilor și remarcăm faptul că obiectivul de 10 % de eliminare prin depozitare a deșeurilor municipale până în 2035/2040 nu ia suficient în considerare diferitele condiții sociale sau densitatea populației și caracteristicile diferite ale statelor membre și duce inevitabil la o incinerare sporită, ceea ce reprezintă un rezultat suboptim.

Mai mult, încurajăm Comisia să abordeze în mod sistematic și coerent caracteristicile specifice ale insulelor mici, izolate, ca parte a măsurilor de punere în aplicare a pachetului și în special a versiunii revizuite a Directivei privind depozitele de deșeuri, precum și a articolului 10 alineatele (1)-(3) și a dispozițiilor conexe menționate anterior.

DECLARAȚIA FINLANDEI

Finlanda sprijină scopurile și obiectivele, precum și compromisul global privind „pachetul privind deșeurile”, care pregătește terenul pentru o reciclare intensificată și o economie circulară consolidată.

Cu toate acestea, Finlanda dorește să își reafirme îngrijorarea față de lipsa de coerență a obiectivelor globale de reciclare a deșeurilor de ambalaje în raport cu obiectivele specifice pe tip de material [articolul 6, alineatul (1), literele (f) și (h) din Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje].

Mai precis, Finlanda consideră că reducerea obiectivelor specifice pe tip de material nu a fost suficient de bine reflectată în obiectivele generale de reciclare. În comparație cu propunerea Comisiei, de exemplu, obiectivul de reciclare a deșeurilor de ambalaje din lemn a fost redus cu 35 de puncte procentuale (de la 60 % la 25 %) în 2025 și cu 45 de puncte procentuale (de la 75 % la 30 %) în 2030. În ciuda acestui fapt, obiectivul general pentru 2025 a rămas la fel (65 %), ca propunerea Comisiei, iar obiectivul pentru 2030 a fost redus cu doar 5 puncte procentuale (de la 75 % la 70 %).

De asemenea, Finlanda consideră că obiectivele globale de reciclare pentru deșeurile de ambalaje nu țin suficient seama de faptul că capacitatea statelor membre de a atinge obiectivele depinde în mod semnificativ de proporția în care sunt utilizate anumite materiale de ambalare. În această privință, acordul final defavorizează cu precădere statele membre în care utilizarea ambalajelor din lemn este larg răspândită și în care deșeurile de ambalaje din lemn reprezintă o proporție semnificativă din cantitatea totală de deșeuri de ambalaje.

Pentru aceste state membre, obiectivele globale de reciclare pot fi îndeplinite în practică numai dacă ratele de reciclare a deșeurilor de ambalaje din lemn pot fi crescute la niveluri cu mult peste obiectivele specifice pe tip de material. Chiar dacă ar exista o reciclare extrem de eficientă a deșeurilor de ambalaje din alte materiale (și anume, mult mai ridicată decât obiectivele de reciclare specifice pe tip de material), aceasta nu ar putea compensa impactul dominant al ratei inferioare de reciclare pentru ambalajele din lemn. Acest lucru este contradictoriu, având în vedere faptul că obiectivele de reciclare pentru deșeurile de ambalaje din lemn au fost în mod deliberat stabilite la un nivel mai scăzut din cauza potențialului limitat de reciclare.

În consecință, subliniind din nou angajamentul și sprijinul pentru scopurile și obiectivele pachetului privind deșeurile, Finlanda regretă faptul că obiectivele globale obligatorii de reciclare a deșeurilor de ambalaje tratează în mod inegal statele membre, în funcție de proporția anumitor materiale de ambalare utilizate în raport cu volumul total al tuturor materialelor de ambalare.

DECLARAȚIILE GERMANIEI

Colectarea separată

1. Articolul 10 alineatul (2) din directiva-cadru actuală privind deșeurile (DCD) prevede că, pentru a se conforma obligației de valorificare în temeiul articolului 10 alineatul (1), deșeurile trebuie colectate separat, „în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic, economic și al protecției mediului”. Modificarea articolului 10 alineatul (2) asupra căreia s-a convenit în cadrul trilogului a eliminat această prevedere și a înlocuit-o în noul articol 10 alineatul (3) cu o clauză de derogare specială, în temeiul căreia statele membre pot acorda derogări de la obligația de colectare separată în anumite condiții. Această modificare a articolului 10 din directiva-cadru privind deșeurile nu numai că are impact asupra obligațiilor directe ale producătorilor și deținătorilor, ci afectează, de asemenea, obligația statelor membre de a asigura colectarea separată a anumitor deșeuri, de a atinge cotele de reciclare (articolul 11 din DCD) și de a colecta separat bio-deșeurile (articolul 22 din Directiva-cadru privind deșeurile).

Germania susține obiectivul urmărit de DCD de a ajunge la o economie circulară durabilă, atât la nivelul UE, cât și la nivel național. Toate părțile vizate ar trebui să participe la eforturile de a ajunge la o economie circulară; economia circulară necesită, prin urmare, o bază juridică solidă. Germania dorește să indice faptul că, independent de clauza de derogare la articolul 10 alineatul (3) din DCD, atât Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cât și dreptul constituțional german prevăd că obligațiile cu forță juridică obligatorie, cum ar fi, în mod concret, obligațiile de colectare separată, pot fi impuse producătorilor și deținătorilor de deșeuri numai dacă sunt proporționale, adică adecvate, necesare și oportune în vederea îmbunătățirii reciclării.

2. Același lucru este valabil pentru noua interdicție privind incinerarea deșeurilor colectate separat, în temeiul articolului 10 alineatul (3a) (nou) din DCD și pentru interdicția privind depozitarea acestor deșeuri în temeiul noii dispoziții de la articolul 5 alineatul (3) litera (f) din Directiva privind depozitele de deșeuri. Aceste interdicții pot fi impuse producătorilor și deținătorilor de deșeuri numai dacă sunt proporționale. În plus, articolul 13 din DCD prevede că gestionarea acestor deșeuri se realizează fără a pune în pericol sănătatea umană și fără a dăuna mediului.

În ceea ce privește obligația de a transmite către ECHA informații cu privire la articole [a noua liniuță de la articolul 9 alineatul (2) și articolul 9 alineatul (1a) din Directiva-cadru privind deșeurile]

Dispoziția introdusă la articolul 9 alineatul (1) a noua liniuță și la articolul 9 alineatul (1a) în cursul etapei finale a negocierilor din trilog, care prevede că articolele care conțin substanțe ce prezintă motive de îngrijorare deosebită în sensul Regulamentului REACH trebuie incluse în baza de date a Agenției Europene pentru Produse Chimice ECHA, ridică o serie de întrebări detaliate care trebuie să fie clarificate, astfel încât statele membre să poată elabora reglementări care să fie în concordanță cu obiectivele dispoziției. De exemplu, este necesară o clarificare cu privire la modul în care să se efectueze identificarea articolelor în cauză, astfel încât să poată fi introduse într-o bază centrală de date sub o formă ușor de consultat. În plus, este nevoie de elaborarea unor dispoziții comune pentru a aborda problema transmițerilor multiple de date pentru unul și același articol, fenomen cu probabilitate ridicată având în vedere extinderea obligațiilor la toți furnizorii din lanțul de aprovizionare.

Germania consideră regretabil faptul că această dispoziție, care va necesita un efort considerabil din partea tuturor părților, a fost inclusă în proiect fără o pregătire adecvată în ceea ce privește conținutul și fără o evaluare a impactului corespunzătoare, care ar fi fost necesară pentru o chestiune de o asemenea complexitate. Germania este în măsură să își dea acordul numai având în vedere compromisul global obținut în procedura de trilog. Germania solicită Comisiei ca, în consultare cu ECHA, în calitate de organism responsabil de întreținerea bazei de date, să specifice cu precizie detaliile necesare pentru a permite ECHA și statelor membre să pună în aplicare dispoziția în mod adecvat, limitând, în același timp, sarcina de lucru la nivelul minim necesar. În cazul în care Comisia consideră că acest lucru necesită modificări suplimentare la dreptul Uniunii, Comisiei i se solicită să prezinte proiecte de dispoziții corespunzătoare.