Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 17 ta' Mejju 2018
(OR. en, de, pl)

Fajl Interistituzzjonali:
2015/0276 (COD)

8503/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 669
ENV 268
IND 117

NOTA PUNT "I/A"

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Suġġett:	Abbozz ta' Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 94/62/KE dwar imballaġġ u l-iskart mill-imballaġġ **(l-ewwel qari)** - Adozzjoni tal-att leġislattiv - Dikjarazzjonijiet

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR
QAFAS TA' POLITIKA GĦALL-EKONOMIJA ĊIRKOLARI

Il-Kummissjoni hija impenjata li tiżgura l-implimentazzjoni sħiħa tal-pjan ta' azzjoni tal-UE għall-Ekonomija Ċirkolari[1]. Biex jinżamm rekord tal-progress lejn l-ekonomija ċirkolari, il-Kummissjoni adottat qafas ta' monitoraġġ[2] li jibni fuq il-Valutazzjoni tal-Effiċjenza tar-Riżorsi u tal-Materja Prima eżistenti. Il-Kummissjoni tiġbed l-attenzjoni wkoll lejn il-ħidma tagħha li għadha għaddejja dwar indikatur tal-impatt għall-prodotti u l-organizzazzjonijiet.

1 COM(2015) 614 final
2 COM(2018) 29 final

L-azzjonijiet meħuda skont il-pjan ta' azzjoni tal-UE għall-Ekonomija Ċirkolari jikkontribwixxu wkoll biex jintlaħqu l-objettivi tal-Unjoni dwar il-konsum u l-produzzjoni sostenibbli, fil-kuntest tal-Għan ta' Żvilupp Sostenibbli Nru 12. Dan huwa l-każ, pereżempju, tal-istrateġija dwar il-plastik[3] jew tal-proposta reċentement emendata dwar il-garanzija legali għall-prodotti tal-konsumatur[4].

F'dak li jirrigwarda l-konsistenza bejn l-oqfsa regolatorji tal-Unjoni, il-Kummissjoni dan l-aħħar adottat ukoll Komunikazzjoni li tistabbilixxi l-għażliet biex tiġi indirizzata l-interfaċċa bejn il-leġislazzjoni tas-sustanzi kimiċi, il-prodotti u l-iskart[5]. Fl-2018, il-Kummissjoni se teżamina wkoll għażliet u azzjonijiet għal qafas ta' politika aktar koerenti għal-linji ta' ħidma differenti dwar il-politika tal-prodotti tal-UE fil-kontribut tagħhom lejn l-ekonomija ċirkolari. L-interazzjonijiet bejn il-leġiżlazzjoni u l-kooperazzjoni tal-industrija dwar l-użu ta' prodotti sekondarji u l-preparazzjoni għall-użu mill-ġdid u r-riċiklaġġ tal-iskart se jiġu wkoll ikkunsidrati fil-qafas ta' dawn l-inizjattivi u s-segwitu tagħhom.

Fir-rigward tal-ekodisinn, il-Kummissjoni, skont il-Pjan ta' Ħidma tal-Ekodisinn għas-snin 2016-2019[6], tikkonferma l-impenn qawwi tagħha biex jiġi żgurat li l-ekodisinn joffri kontribut aktar sinifikanti lill-ekonomija ċirkolari, pereżempju billi jindirizza b'mod aktar sistematiku l-kwistjonijiet tal-effiċjenza tal-materjali bħad-durabbiltà u r-riċiklabbiltà.

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR L-INIZJATTIVI GĦALL-EKONOMIJA KOLLABORATTIVA

Skont il-Pjan ta' Azzjoni għall-Ekonomija Ċirkolari[7], il-Kummissjoni nediet għadd ta' inizjattivi dwar l-ekonomija kollaborattiva. Kif imħabbar fil-Komunikazzjoni tagħha dwar aġenda Ewropea għall-ekonomija kollaborattiva[8] f'Ġunju 2016, il-Kummissjoni se tkompli timmonitorja l-iżviluppi ekonomiċi u regolatorji tal-ekonomija kollaborattiva, bil-ħsieb li tħeġġeġ l-iżvilupp ta' mudelli ta' negozju ġodda u innovattivi, filwaqt li tiżgura protezzjoni tal-konsumatur u protezzjoni soċjali adegwata.

[3] COM (2018) 28 final
[4] COM(2017) 637 final
[5] COM (2018) 32 final
[6] COM(2016) 773 final
[7] COM(2015) 614 final
[8] COM(2016) 356 final

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR IL-MIKROPLASTIK

Fil-kuntest tal-istrateġija Ewropea għall-Plastiks adottata reċentement fl-Ekonomija Ċirkolari[9], il-Kummissjoni ressqet approċċ ta' strateġija integrata biex tindirizza t-tħassib dwar il-mikroplastik, inkluż l-ingredjenti tal-mikrożibeġ. Dan jiffoka fuq azzjonijiet preventivi u għandu l-għan li jnaqqas ir-rilaxx tal-mikroplastik mis-sorsi ewlenin kollha – kemm jekk minn prodotti li fihom huma intenzjonalment miżjuda (bħal prodotti għall-kura personali u ż-żebgħat) jew minn dawk li joriġinaw mill-produzzjoni jew użu ta' prodotti oħrajn (bħall-plastik osso, it-tajers, il-gerbub tal-plastik, u t-tessuti).

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR IR-RIEŻAMI TAR-REGOLAMENT DWAR IL-VJEĠĠI TAL-ISKART U DWAR IL-MATERJALI TAT-TMIEM TAL-ISKART

Fil-kuntest tar-rieżami ppjanat tar-Regolament (UE) Nru 1013/2006 dwar il-vjeġġi ta' skart li jridu jitwettqu sal-aħħar tal-2020, il-Kummissjoni se tikkunsidra l-fattibbiltà li jkunu previsti miżuri ulterjuri rigward il-vjeġġi ta' materjali tat-tmiem tal-iskart fejn il-kriterji tat-tmiem tal-iskart ma jkunux ġew stabbiliti fil-livell tal-Unjoni skont l-Artikolu 6(2) tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart.

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR MIŻURI BIEX JIĠI ŻGURAT LI JSIR IT-TRATTAMENT TAL-ISKART QABEL IR-RIMI F'LANDFILL

Skont l-Artikolu 6(a) tad-Direttiva 1999/31/KE dwar ir-rimi ta' skart f'landfill, l-Istati Membri għandhom jieħdu miżuri biex jiżguraw li fil-landfill jiġi mitfugħ biss skart li jkun ġie soġġett għat-trattament, filwaqt li jiżguraw li tali miżuri ma jikkompromettux il-ksib tal-objettivi tad-Direttiva 2008/98/KE dwar l-iskart (id-Direttiva Qafas dwar l-Iskart) kif reveduta, b'mod partikolari fir-rigward tal-ġerarkija tal-iskart, il-ġbir separat tal-iskart u l-miri ta' tħejjija għal użu mill-ġdid u għar-riċiklaġġ, kif stabbilit f'dik id-Direttiva.

Filwaqt li tibni fuq l-iskambju ta' fehmiet li seħħ waqt il-laqgħa tal-Grupp ta' Esperti dwar id-Direttiva Qafas dwar l-Iskart li saret fit-30 ta' Ġunju 2017 u fid-dawl tas-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea fil-kawża C-323/13, fix-xhur li ġejjin il-Kummissjoni ser tintensifika d-djalogu tagħha mal-Istati Membri fir-rigward tal-miżuri ta' politika li jridu jittieħdu f'dan il-qasam.

[9] COM (2018) 28 final

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR IL-PROĊEDURA TA' ADOZZJONI TA' ATTI TA' IMPLIMENTAZZJONI

Il-Kummissjoni ssostni li huwa kontra l-kliem u t-tifsira tar-Regolament Nru 182/2011 (ĠU L 55, 28.2.2011, p. 13) li tinvoka l-Artikolu 5(4)(b) b'mod sistematiku. Ir-rikors għal din id-dispożizzjoni għandu jittieħed f'każ ta' ħtieġa speċifika li wieħed jiddevja mir-regola ta' prinċipju li hija li l-Kummissjoni *tista'* tadotta abbozz ta' att ta' implimentazzjoni meta ma tingħata l-ebda opinjoni. Meta wieħed iqis li din hija eċċezzjoni għar-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 5(4)(b), dan ir-rikors ma jistax jidher sempliċement bħala "setgħa diskrezzjonali" tal-Leġiżlatur, iżda għandu jiġi interpretat b'mod ristrett u għaldaqstant għandu jiġi ġustifikat.

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR ID-DISPONIBBILTÀ TAD-DATA U L-OBBLIGI TA' RAPPORTAR

Bil-ħsieb li jkun monitorat il-progress lejn il-miri ġodda għall-iskart muniċipali u l-iskart mill-imballaġġ, u fid-dawl tal-klawsoli ta' rieżami rilevanti, b'mod partikolari biex jiġu stabbiliti miri għall-prevenzjoni tal-ħela tal-ikel u r-riċiklaġġ ta' żjut għar-rimi, il-Kummissjoni tissottolinja l-importanza tal-fehim komuni li ntlaħaq bejn il-koleġiżlaturi li l-Istati Membri ser jiżguraw li r-rapportar ta' data taħt id-Direttivi 2008/98/KE dwar l-iskart, 94/62/KE dwar l-imballaġġ u l-iskart mill-imballaġġ u 1999/31/KE dwar ir-rimi ta' skart f'landfill kif emendati, ser ikopri s-sena 2020.

DIKJARAZZJONI MILL-POLONJA

I. Frekwenza tar-rapportar mill-Istati Membri

Il-Polonja nnotat b'dispjaċir l-informazzjoni li tikkonċerna ż-żieda fil-frekwenza tar-rapportar mill-Istati Membri.

L-abbozzi ta' direttivi jżidu l-frekwenza tar-rapportar mill-Istati Membri minn sentejn għal kull sena, li qatt ma ġiet aċċettata fil-mandat. Is-soluzzjonijiet imressqa jirrappreżentaw piż amministrattiv sinifikanti għall-Istati Membri. Il-Polonja appoġġat il-mandat f'Mejju 2017 bil-kondizzjoni li jittieħed kont tat-talba tal-Polonja rigward il-frekwenza tar-rapportar.

II. Plawżibbiltà u fattibbiltà ta' ċerti miri tar-riċiklaġġ

Fir-rigward tar-riċiklaġġ tal-iskart mill-imballaġġ tal-plastik, il-Polonja tinnota li l-mira ta' 55 % fl-2030 tista' tkun teknikament diffiċli li tintlaħaq minħabba l-kwalitajiet ta' ċerti materjali.

DIKJARAZZJONI MILL-GREĊJA

Il-Greċja tappoġġa l-kompromess ġenerali miksub waqt in-negozjati għall-"Pakkett dwar l-Iskart", filwaqt li tirrikonoxxi l-isforzi enormi li saru biex jintlaħaq qbil, kif ukoll l-importanza tal-pakkett fi ħdan l-Istrateġija dwar l-Ekonomija Ċirkolari.

Madankollu, ġew inklużi għadd ta' dispożizzjonijiet importanti tul in-negozjati li mhumiex legalment koerenti, jew li mhumiex ibbażati fuq valutazzjoni tal-impatt xierqa, b'mod partikolari:

L-Art. 9(1) l-inċiż 9 u l-Art.9(1a) dwar l-interfaċċja bejn REACH u l-iskart, kif ukoll in-nuqqas ta' referenza għall-Art. 10(2) u 10(3) tad-WFD fi:

l-Art. 11(1) dwar id-demolizzjoni selettiva,

l-Art. 18.3 dwar l-iskart perikoluż imħallat,

l-Art. 20 dwar il-ġbir separat tal-iskart domestiku perikoluż u

Art. 22(1) dwar il-bijoskart.

Fil-fehma tagħna, l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet imsemmija x'aktarx tirriżulta daqstant ta' sfida fil-prattika għan-negozji, l-amministrazzjoni pubblika u għaċ-ċittadini, li ser tkun saħansitra kontroproduttiva fir-rigward tal-objettiv inġenerali tal-promozzjoni tal-ekonomija ċirkolari b'mod sostenibbli.

Barra minn hekk, aħna tal-fehma li r-responsabbiltà finanzjarja sħiħa għandha tiġġarrab mis-sistemi tar-responsabbiltà estiża tal-produttur (EPR) u ninnutaw li l-mira ta' 10 % ta' rimi f'landfills ta' skart muniċipali sal-2035/2040 ma tiħux kont biżżejjed tal-kundizzjonijiet soċjali differenti jew tad-densità u l-karatteristiċi tal-popolazzjoni bejn l-Istati Membri u inevitabbilment dan iwassal għal żieda fl-inċinerazzjoni, li hija eżitu subottimali.

Barra minn hekk, inħeġġu lill-Kummissjoni biex tindirizza b'mod sistematiku u koerenti l-karatteristiċi speċifiċi ta' gżejjer żgħar remoti bħala parti mill-miżuri ta' implimentazzjoni tal-pakkett u b'mod partikolari d-Direttiva riveduta dwar il-Landfills kif ukoll tal-Art. 10(1) sa 10(3) tad-dispożizzjonijiet relatati msemmija hawn fuq.

DIKJARAZZJONI MILL-FINLANDJA

Il-Finlandja tappoġġja l-miri u l-objettivi kif ukoll il-kompromess inġenerali rigward il-"Pakkett dwar l-Iskart", li jwitti t-triq għal aktar riċiklaġġ u ekonomija ċirkolari akbar.

Madankollu, il-Finlandja tixtieq ittenni t-tħassib tagħha dwar l-inkonsistenzi tal-miri ġenerali ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ fir-rigward tal-miri speċifiċi għall-materjal tiegħu (Artikolu 6, paragrafu 1, punti (f) u (h) tad-Direttiva dwar l-imballaġġ u l-iskart mill-imballaġġ).

Aktar preċiżament, il-Finlandja tqis li t-tnaqqis fil-miri speċifiċi għall-materjali ma kinux riflessi suffiċjentement fil-miri ġenerali ta' riċiklaġġ. Mqabbla mal-proposta tal-Kummissjoni, pereżempju, il-mira ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ tal-injam tnaqqset b'35 punt perċentwali (minn 60 % għal 25 %) fl-2025 u b'45 punt perċentwali (minn 75 % għal 30 %) fl-2030. Minkejja dan, il-mira ġenerali għall-2025 baqgħet l-istess (65 %) bħal fil-proposta tal-Kummissjoni, u l-mira għall-2030 tnaqqset biss b'5 punti perċentwali (minn 75 % għal 70 %).

Il-Finlandja tqis ukoll li l-miri ġenerali ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ ma jieħux kont biżżejjed tal-fatt li l-ħila tal-Istati Membri li jiksbu l-miri tiddependi b'mod sinifikanti fuq il-proporzjon ta' ċerti materjali ta' imballaġġ li jintużaw. F'dan ir-rigward, il-ftehim finali huwa partikolarment mhux favorevoli għal dawk l-Istati Membri fejn l-użu tal-imballaġġ tal-injam huwa mifrux u fejn il-proporzjon tal-iskart tal-imballaġġ tal-injam mill-ammont totali ta' skart mill-imballaġġ huwa sinifikanti.

Għal dawk l-Istati Membri, il-miri inġenerali tar-riċiklaġġ jistgħu jintlaħqu biss fil-prattika jekk ir-rati ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ tal-injam jistgħu jiżdiedu għal livelli li huma b'mod ċar aktar mill-miri speċifiċi għall-materjal. Anke riċiklaġġ estremament effiċjenti ta' materjali oħra ta' skart mill-imballaġġ (jiġifieri ħafna ogħla mill-miri ta' riċiklaġġ speċifiċi għall-materjali tagħhom) ma jistax jagħmel tajjeb għall-impatt dominanti tar-rata aktar baxxa ta' riċiklaġġ għall-imballaġġ tal-injam. Dan huwa kontradittorju minħabba li l-miri ta' riċiklaġġ għall-imballaġġ tal-injam deliberatament ġew stabbiliti f'livell aktar baxx minħabba l-potenzjal limitat ta' riċiklaġġ.

Konsegwentement, u filwaqt li għal darb' oħra tisħaq fuq l-impenn u l-appoġġ għall-għanijiet u l-objettivi tal-pakkett dwar l-iskart, il-Finlandja jiddispjaċiha li l-miri ġenerali vinkolanti ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ jittrattaw lill-Istati Membri b'mod mhux indaqs skont il-proporzjon ta' ċerti materjali tal-imballaġġ użati b'rabta mal-ammont totali tal-materjali ta' imballaġġ kollha.

DIKJARAZZJONI MILL-ĠERMANJA

Ġbir separat

1. L-Artikolu 10(2) tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart (WFD) attwali jistipula li, biex ikun hemm konformità mar-rekwiżit ta' rkupru skont l-Artikolu 10(1), l-iskart irid jinġabar b'mod separat "jekk dan ikun teknikament, ambjentalment u ekonomikament prattikabbli". L-emenda għall-Artikolu 10(2) maqbula fit-trilogu neħħiet din il-kondizzjoni u ġiet issostitwita f'dan l-Artikolu 10(3) ġdid b'klawżola ta' deroga speċjali li skont din l-Istati Membri jistgħu jippermettu derogi mir-rekwiżit ta' ġbir separat soġġett għal ċerti kondizzjonijiet. Din l-emenda għall-Artikolu 10 tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart mhux biss għandha impatt fuq l-obbligi diretti għall-produtturi u d-detenturi, iżda taffettwa wkoll l-obbligi tal-Istati Membri biex jiżguraw ġbir separat ta' ċertu skart, jilħqu l-kwoti tar-riċiklaġġ (Artikolu 11 WFD) u jiġbru l-bijoskart b'mod separat (Artikolu 22 WFD).

   Il-Ġermanja tappoġġa l-objettiv tad-WFD li tinkiseb ekonomija ċirkolari sostenibbli kemm fil-livell tal-UE kif ukoll dak nazzjonali. Dawk kollha kkonċernati għandhom jieħdu sehem fl-isforzi biex tinkiseb ekonomija ċirkolari; għaldaqstant, l-ekonomija ċirkolari teħtieġ bażi legali soda. Il-Ġermanja tindika li, irrispettivament mill-klawżola tad-deroga fl-Artikolu 10(3) tad-WFD, kemm it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea kif ukoll id-dritt kostituzzjonali Ġermaniż jistipulaw li obbligi legali vinkolanti, speċjalment bħall-obbligi għall-ġbir separat jistgħu jiġu imposti biss fuq il-produtturi u d-detenturi tal-iskart jekk ikunu proporzjonali, jiġifieri xierqa, meħtieġa u adatti bil-ħsieb li jtejbu r-riċiklaġġ.

2. L-istess japplika għall-projbizzjoni tal-inċinerazzjoni tal-iskart miġbur separatament skont l-Artikolu 10(3a) (ġdid) tad-WFD u l-projbizzjoni fuq ir-rimi ta' dan l-iskart f'landfills skont il-punt (f) ġdid tal-Artikolu 5(3) tad-Direttiva dwar il-Landfills. Dawn il-projbizzjonijiet jistgħu jiġu imposti biss fuq il-produtturi u d-detenturi jekk ikunu proporzjonali. Barra minn hekk, l-Artikolu 13 tad-WFD jirrikjedi li l-ġestjoni ta' dan l-iskart issir mingħajr ma tipperikola s-saħħa tal-bniedem u mingħajr ma tagħmel ħsara lill-ambjent.

Rigward l-obbligu li l-ECHA tingħata informazzjoni dwar l-oġġetti (d-disa' inċiż tal-Artikolu 9(2) u l-Artikolu 9(1a) tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart)

Id-dispożizzjoni mdaħħla fid-disa' inċiż tal-Artikolu 9(1) u fl-Artikolu 9(1a) matul l-aħħar fażi tan-negozjati tat-trilogu, li tipprevedi li l-oġġetti li fihom sustanzi ta' tħassib serju fit-tifsira tar-Regolament REACH għandhom jiddaħħlu fil-bażi tad-data għand l-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi (ECHA), tqajjem għadd ta' mistoqsijiet dettaljati li jeħtieġ li jiġu ċċarati biex l-Istati Membri jkunu jistgħu jfasslu regolamenti li jikkonformaw mal-miri tad-dispożizzjoni. Pereżempju, hemm bżonn ta' kjarifika dwar kif jiġu identifikati l-oġġetti kkonċernati b'tali mod li jkunu jistgħu jiddaħħlu fil-bażi tad-data ċentrali f'forma li jkunu jistgħu jinstabu faċilment. Barra minn hekk, id-dispożizzjonijiet komuni jeħtieġ li jiġu mfassla biex jindirizzaw il-kwistjoni ta' sottomissjonijiet multipli għall-istess artiklu li huma mistennija f'għadd kbir b'riżultat tal-estensjoni tal-obbligi fuq il-fornituri kollha tul il-katina tal-provvista.

Il-Ġermanja tqis li huwa ta' dispjaċir li din id-dispożizzjoni, li ser titlob sforz konsiderevoli mill-partijiet kollha, ġiet inkluża fl-abbozz mingħajr it-tħejjija xierqa f'termini ta' kontenut jew valutazzjoni tal-impatt xierqa meħtieġa fi kwistjoni kumplessa bħal din. Il-Ġermanja tista' taqbel biss bil-ħsieb tal-kompromess ġenerali milħuq fil-proċedura tat-trilogu. Il-Ġermanja titlob li l-Kummissjoni, f'konsultazzjoni mal-ECHA bħala l-korp responsabbli għaż-żamma tal-bażi tad-data, tispeċifika d-dettalji preċiżi meħtieġa biex l-ECHA u l-Istati Membri jkunu jistgħu jimplimentaw id-dispożizzjoni b'mod xieraq filwaqt li l-piż tax-xogħol ikun limitat għall-minimu meħtieġ. Jekk il-Kummissjoni tkun tal-fehma li dan jeħtieġ emendi supplementari għad-dritt tal-Unjoni, il-Kummissjoni hija mitluba tippreżenta abbozz ta' dispożizzjonijiet għal dan l-għan.