



8503/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 669
ENV 268
IND 117

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Проект за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки (първо четене) — Приемане на законодателния акт — Изявления

Комисията е поела ангажмента да осигури пълното прилагане на плана за действие на ЕС за кръговата икономика¹. За да се следи напредъкът към кръговата икономика, Комисията прие рамка за мониторинг² на базата на съществуващите индекси за ресурсната ефективност и за суровините. Комисията насочва вниманието и към своята текуща работа по индикатора за отпечатъка за продукти и организации.

COM(2018) 29 final.

Действията, предприети в рамките на плана за действие на ЕС за кръговата икономика, също допринасят за изпълнение на целите на Съюза в областта на устойчивото потребление и производство в контекста на цел 12 от Целите за устойчиво развитие. Такъв е случаят, например, със стратегията относно пластмасите³ или наскоро измененото предложение относно правната гаранция за потребителски стоки⁴.

По отношение на съгласуваността между регулаторните рамки на Съюза неотдавна Комисията прие още съобщение, в което се определят варианти за отчитане на взаимодействието между законодателството за химикалите, продуктите и отпадъците⁵. През 2018 г. Комисията ще разгледа също варианти и действия за установяването на последователна стратегическа рамка за различните направления на дейностите в контекста на политиката на ЕС относно продуктите в приноса им към кръговата икономика. Взаимодействието между законодателството и отрасловото сътрудничество относно използването на странични продукти и подготовката за повторна употреба и рециклиране на отпадъци също ще бъдат разгледани в рамките на тези инициативи и последващите действия във връзка с тях.

По отношение на екопроектирането Комисията, в съответствие с Работния план за екопроектирането за периода 2016—2019 г.⁶, потвърждава силния си ангажимент да гарантира, че екопроектирането има по-съществен принос за кръговата икономика, например чрез по-систематично решаване на въпросите, свързани с ефективността на материалите, като например дълготрайността и годността за рециклиране.

ДЕКЛАРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА ОТНОСНО ИНИЦИАТИВИТЕ ЗА ИКОНОМИКАТА НА СЪТРУДНИЧЕСТВОТО

В съответствие с плана за действие за кръговата икономика⁷ Комисията предприе редица инициативи за икономиката на сътрудничеството. Както бе обявено в съобщението на Комисията относно Европейска програма за икономиката на сътрудничеството⁸ през юни 2016 г., Комисията ще продължи да наблюдава икономическото и регулаторното развитие на икономиката на сътрудничеството с цел насърчаване на развитието на нови и иновативни бизнес модели, като същевременно се гарантира подходяща защита на потребителите, както и социална закрила.

³ COM (2018) 28 final
⁴ COM(2017) 637 final
⁵ COM (2018) 32 final
⁶ COM(2016) 773 final.
⁷ COM(2015) 614 final.
⁸ COM(2016) 356 final.

ДЕКЛАРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА ОТНОСНО ПЛАСТМАСОВИТЕ МИКРОЧАСТИЦИ

В контекста на наскоро приетата Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика⁹ Комисията представи интегриран подход за преодоляване на безпокойството по отношение на микропластмасите, включително микрочастиците. Той акцентира върху превантивните действия и има за цел намаляване на изхвърлянето на пластмасови микрочастици от всички основни източници — независимо дали от продукти, в които са добавени целенасочено (като продукти за лична хигиена и бои), или с произход от производството или използването на други продукти (като например разградими при окисляване пластмаси, гуми, пластмасови гранули и текстилни изделия).

ДЕКЛАРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА ОТНОСНО ПРЕГЛЕДА НА РЕГЛАМЕНТА ЗА ПРЕВОЗА НА ОТПАДЪЦИ И МАТЕРИАЛИ СЪС СТАТУС ЗА КРАЙ НА ОТПАДЪКА

В рамките на планирания преглед на Регламент (ЕС) № 1013/2006 относно превози на отпадъци, който трябва да бъде направен до края на 2020 г., Комисията ще разгледа възможността да предложи допълнителни мерки по отношение на превоза на материали със статус за край на отпадъка, за които не съществуват критерии за край на отпадъка на равнището на Съюза в съответствие с член 6, параграф 2 от Рамковата директива за отпадъците.

ДЕКЛАРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА ОТНОСНО МЕРКИТЕ ЗА ГАРАНТИРАНЕ НА ПРЕРАБОТВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ ПРЕДИ ДЕПОНИРАНЕТО ИМ

В съответствие с член 6, буква а) от Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци държавите членки вземат мерки, за да гарантират, че единствено отпадъци, които са били подложени на преработка, подлежат на депониране, като същевременно гарантират, че тези мерки не излагат на риск постигането на целите на преразгледаната Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците (Рамковата директива за отпадъците), по-специално по отношение на йерархията на отпадъците, разделното събиране на отпадъци и на предвидените в същата директива цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране.

Предвид мненията, които бяха разменени по време на заседанието на експертната група по Рамковата директива за отпадъците на 30 юни 2017 г., и с оглед на решението на Съда на Европейския съюз по дело C-323/13 Комисията ще засили през следващите месеци диалога си с държавите членки относно мерките на политиката, които следва да се предприемат в тази област.

⁹ COM (2018) 28 final

ДЕКЛАРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА ОТНОСНО
ПРОЦЕДУРАТА ЗА ПРИЕМАНЕ НА АКТОВЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Комисията подчертава, че системното позоваване на член 5, параграф 4, втора алинея, буква б) е в разрез с духа и буквата на Регламент (ЕС) № 182/2011 (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13). До тази разпоредба трябва да се прибегва в отговор на специална необходимост да се направи изключение от принципното правило, според което Комисията *може* да приема проект на акт за изпълнение, когато не е дадено становище. Предвид това, че представлява изключение от общото правило, установено в член 5, параграф 4, прибегването до втора алинея, буква б) не може да се разглежда просто като „право на преценка“ на законодателя, а трябва да се тълкува ограничително и следователно — да бъде мотивирано.

ДЕКЛАРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА ОТНОСНО
НАЛИЧИЕТО НА ДАННИ И ЗАДЪЛЖЕНИЯТА ЗА ДОКЛАДВАНЕ

С оглед на наблюдението на напредъка към постигането на новите цели за битови отпадъци и отпадъците от опаковки и с оглед на съответните клаузи за преразглеждане, по-специално за набелязване на цели за предотвратяване на хранителните отпадъци и за рециклиране на отработените масла, Комисията подчертава значението на общото споразумение, постигнато между съзаконодателите, че държавите членки трябва да гарантират, че задължението за докладване на данни по силата на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците, Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки и изменената Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци, ще обхваща финансовата 2020 г.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ПОЛША

I. Честота на докладване от държавите членки

Полша отбелязва с разочарование информацията относно увеличената честота на докладване от държавите членки.

В проектите за директиви честотата на докладване от държавите членки се увеличава от веднъж на две години до всяка година — нещо, което никога не е било приемано в мандата за водене на преговорите. Предложените решения представляват значителна административна тежест за държавите членки. Полша подкрепи мандата през май 2017 г., при условие че се вземе предвид искането на Полша относно честотата на докладване.

II. Правдоподобност и осъществимост на някои цели за рециклиране

По отношение на рециклирането на отпадъци от пластмасови опаковки Полша отбелязва, че постигането през 2030 г. на целта от 55% може да се окаже технически трудно предвид свойствата на някои материали.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ГЪРЦИЯ

Гърция подкрепя цялостния компромис, постигнат по време на преговорите по „Пакета за отпадъците“, като отчита изключително големите усилия, която бяха направени за постигане на споразумение, както и значението на пакета в рамките на стратегията за кръговата икономика.

В процеса на преговорите обаче бяха включени редица важни разпоредби, които не са последователни от юридическа гледна точка или които не са основани на адекватна оценка на въздействието, и по-специално:

член 9, параграф 1, девето тире и член 9, параграф 1а относно връзката между Регламента REACH и отпадъците, както и липсата на позоваване на член 10, параграфи 2 и 3 от Рамковата директива за отпадъците във:

член 11, параграф 1 относно селективното разрушаване,

член 18, параграф 3 относно смесването на опасни отпадъци,

член 20 относно разделното събиране на опасни домакински отпадъци и

член 22, параграф 1 относно биологичните отпадъци

Според нас въвеждането на посочените разпоредби е много вероятно да се окаже сложно на практика за предприятията, публичната администрация и гражданите, до степен да има обратен ефект по отношение на основната цел — насърчаването на кръговата икономика по устойчив начин.

Освен това смятаме, че пълната финансова отговорност се поема от режимите за разширена отговорност на производителя, и отбелязваме, че целта за депониране на битови отпадъци от 10 % до 2035—2040 г. не взема предвид в достатъчна степен различните социални условия, нито гъстотата на населението и особеностите на държавите членки и това неизменно води до повишено изгаряне, което не е оптимален резултат.

Също така приканваме Комисията да разгледа по систематичен и съгласуван начин особеностите на малките отдалечени острови като част от мерките за изпълнение на пакета, и по-специално на преразгледаната директива относно депонирането на отпадъци, както и член 10, параграфи 1—3 и посочените по-горе разпоредби.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ФИНЛАНДИЯ

Финландия подкрепя общите и конкретните цели, както и цялостния компромис по „Пакета за отпадъците“, който създава условията за по-голямо рециклиране и засилена кръгова икономика.

Финландия обаче иска да изрази отново загрижеността си относно непоследователността на общите цели за рециклиране на отпадъците от опаковки по отношение на целите за специфични материали (член 6, параграф 1, букви е) и з) от Директивата относно опаковките и отпадъците от опаковки).

По-конкретно, Финландия смята, че намалението на целите за специфични материали не е отразено в достатъчна степен в общите цели за рециклиране. В сравнение с предложението на Комисията, например, целта за рециклиране на дървени опаковъчни материали е намалена с 35 процентни пункта (от 60 % на 25 %) за 2025 г. и с 45 процентни пункта (от 75 % на 30 %) за 2030 г. Въпреки това общата цел за 2025 г. остава същата (65 %) като в предложението на Комисията, а целта за 2030 г. е намалена само с 5 процентни пункта (от 75 % на 70 %).

Финландия смята също, че общите цели за рециклиране на отпадъците от опаковки не вземат предвид в достатъчна степен факта, че способността на държавите членки да постигнат целите зависи много от дела на определени материали за опаковки, които се използват. В това отношение окончателният компромисен текст е особено неблагоприятен за онези държави членки, в които е широко разпространено използването на дървени опаковъчни материали и чийто дял на отпадъци от дървени опаковъчни материали от общия обем отпадъци от опаковки е значителен.

За тези държави членки общите цели за рециклиране могат на практика да бъдат постигнати само ако процентите на рециклиране на отпадъци от дървени опаковъчни материали се увеличат до нива определено над целите за специфични материали. Дори изключително ефикасното рециклиране на отпадъци от други опаковъчни материали (т.е. много по-високо от целите за рециклиране на специфични материали) не би могло да компенсира доминиращото въздействие на по-ниския процент рециклиране на дървени опаковъчни материали. Това е противоречие предвид факта, че целите за рециклиране на отпадъци от дървени опаковъчни материали бяха нарочно определени на по-ниско равнище поради ограничения потенциал за рециклиране.

Ето защо, въпреки че отново подчертаваме ангажимента и подкрепата за общите и конкретните цели на пакета за отпадъците, Финландия изразява съжаление, че обвързващите общи цели за рециклиране на отпадъци от опаковки не третират еднакво държавите членки в зависимост от дела на използваните определени опаковъчни материали спрямо общото количество за всякакви опаковъчни материали.

ИЗЯВЛЕНИЯ НА ГЕРМАНИЯ

Разделно събиране

1. В член 10, параграф 2 от действащата Рамкова директива за отпадъците се предвижда, че за спазването на изискването за оползотворяване съгласно член 10, параграф 1, отпадъците трябва да се събират разделно, „ако това е осъществимо от техническа, екологична и икономическа гледна точка“. В изменението на член 10, параграф 2, договорено на тристранните преговори, се премахва това условие и в новия член 10, параграф 3 то се заменя със специална клауза за дерогация, съгласно която държавите членки при определени условия могат да допускат дерогации от изискването за разделно събиране. Това изменение на член 10 от Рамковата директива за отпадъците не само оказва влияние върху преките задължения на производителите и притежателите, но засяга също задължението на държавите членки да гарантират разделното събиране на определени отпадъци, да постигнат квоти за рециклиране (член 11 от Рамковата директива за отпадъците) и да събират биологичните отпадъци разделно (член 22 от Рамковата директива за отпадъците).

Германия подкрепя целта на Рамковата директива за отпадъците за постигане на устойчива кръгова икономика както на равнището на ЕС, така и на национално равнище. Всички заинтересовани страни следва да се включат в усилията за изграждане на кръговата икономика; поради това кръговата икономика се нуждае от солидно правно основание. Германия изтъква, че независимо от клаузата за дерогация в член 10, параграф 3 от Рамковата директива за отпадъците, в Договора за функционирането на Европейския съюз и в германското конституционно право се предвижда, че правно обвързващи задължения, като в частност задълженията за разделно събиране, могат да бъдат налагани на производителите и притежателите на отпадъци само ако са пропорционални, т.е. годни, необходими и подходящи с оглед на подобряването на рециклирането.

2. Същото се отнася за новата забрана за изгаряне на разделно събрани отпадъци съгласно член 10, параграф 3а (нов) от Рамковата директива за отпадъците и забраната за депониране на такива отпадъци съгласно член 5, параграф 3, буква е) (нова) от Директивата за депонирането. Тези забрани могат да бъдат налагани на производителите и притежателите на отпадъци само ако са пропорционални. Освен това, член 13 от Рамковата директива за отпадъците изисква управлението на такива отпадъци да се осъществява, без да застрашава човешкото здраве и без да вреди на околната среда.

Относно задължението за предоставяне на информация за артикулите на Европейската агенция по химикали (член 9, параграф 2, девето тире и член 9, параграф 1а от Рамковата директива за отпадъците)

Разпоредбата, вмъкната в член 9, параграф 1, девето тире и член 9, параграф 1а по време на заключителната фаза на тристранните преговори, в която се предвижда артикули, които съдържат вещества, пораждащи сериозно безпокойство по смисъла на Регламента REACH, да бъдат включвани в база данни на Европейската агенция по химикали (ЕСНА), повдига редица конкретни въпроси, които изискват уточняване, за да могат държавите членки да изготвят регулации в тон с целите на разпоредбата. Необходимо е например да се уточни как да се определят засегнатите артикули така, че да бъдат регистрирани в централна база данни във формат, позволяващ лесно извличане. Освен това трябва да се изготвят общи разпоредби за процедиране при множеството подавания на данни за един и същ артикул, които се очаква да постъпват масово в резултат на разширяването на задълженията спрямо всички доставчици по веригата на снабдяване.

Германия изразява съжаление, че тази разпоредба, която ще изисква значителни усилия от всички страни, беше включена в проекта без подходяща подготовка по отношение на съдържанието или подходяща оценка на въздействието, каквато е необходима при такъв сложен въпрос. Германия е в състояние да се съгласи единствено предвид цялостния компромис, постигнат в рамките на тристранните преговори. Германия настоява Комисията, в консултация с Европейската агенция по химикали (ЕСНА) в качеството ѝ на орган, отговарящ за поддържането на базата данни, да посочи точните елементи, необходими на ЕСНА и държавите членки за прилагане на разпоредбата по подходящ начин, като същевременно работното натоварване се сведе до минимум. Ако Комисията сметне, че това налага допълнителни изменения на правото на Съюза, Комисията се приканва да представи съответните проекти за разпоредби.