

Brussell, 17 ta' Mejju 2018
(OR. en, de, pl)

Fajl Interistituzzjonali:
2015/0274 (COD)

8501/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 667
ENV 266
COMPET 262
MI 306
AGRI 202
IND 115
CONSOM 124

NOTA PUNT "I/A"

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Sugġett:	Abbozz ta' Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 1999/31/KE dwar ir-rimi ta' skart f'landfills (l-ewwel qari) - Adozzjoni tal-att leġislattiv - Dikjarazzjonijiet

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR
QAFAS TA' POLITIKA GHALL-EKONOMIJA ĊIRKOLARI

Il-Kummissjoni hija impenjata li tiżgura l-implimentazzjoni sħiħa tal-pjan ta' azzjoni tal-UE għall-Ekonomija Ċirkolari¹. Biex jinżamm rekord tal-progress lejn l-ekonomija ċirkolari, il-Kummissjoni adottat qafas ta' monitoraġġ² li jibni fuq il-Valutazzjoni tal-Effiċjenza tar-Riżorsi u tal-Materja Prima ezistenti. Il-Kummissjoni tiġbed l-attenzjoni wkoll lejn il-hidma tagħha li għadha għaddejja dwar indikatur tal-impatt għall-prodotti u l-organizzazzjonijiet.

¹ COM(2015) 614 final

² COM(2018) 29 final

L-azzjonijiet mehuda skont il-pjan ta' azzjoni tal-UE għall-Ekonomija Ċirkolari jikkontribwixxu wkoll biex jintlahqu l-oġġettivi tal-Unjoni dwar il-konsum u l-produzzjoni sostenibbli, fil-kuntest tal-Għan ta' Żvilupp Sostenibbli Nru 12. Dan huwa l-każ, pereżempju, tal-istrategġija dwar il-plastik³ jew tal-proposta reċentement emendata dwar il-garanzija legali għall-prodotti tal-konsumatur⁴.

F'dak li jirrigwarda l-konsistenza bejn l-oqfsa regolatorji tal-Unjoni, il-Kummissjoni dan l-aħħar adottat ukoll Komunikazzjoni li tistabbilixxi l-għażliet biex tiġi indirizzata l-interfaċċa bejn il-leġiżlazzjoni tas-sustanzi kimiċi, il-prodotti u l-iskart⁵. Fl-2018, il-Kummissjoni se teżamina wkoll għażliet u azzjonijiet għal qafas ta' politika aktar koerenti għal-linji ta' hidma differenti dwar il-politika tal-prodotti tal-UE fil-kontribut tagħhom lejn l-ekonomija ċirkolari. L-interazzjonijiet bejn il-leġiżlazzjoni u l-kooperazzjoni tal-industrija dwar l-użu ta' prodotti sekondarji u l-preparazzjoni għall-użu mill-ġdid u r-riċiklagġ tal-iskart se jiġu wkoll ikkunsidrati fil-qafas ta' dawn l-inizjattivi u s-segwitu tagħhom.

Fir-rigward tal-ekodisinn, il-Kummissjoni, skont il-Pjan ta' Hidma tal-Ekodisinn għas-snin 2016-2019⁶, il-Kummissjoni se tkompli timmonitorja l-iżviluppi ekonomiċi u regolatorji tal-ekonomija kollaborattiva, bil-ħsieb li thegġegħ l-iżvilupp ta' mudelli ta' negozju godda u innovattivi, filwaqt li tiżgura protezzjoni tal-konsumatur u protezzjoni soċjali adegwata.

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR **L-INIZJATTIVI GĦALL-EKONOMIJA KOLLABORATTIVA**

Skont il-Pjan ta' Azzjoni għall-Ekonomija Ċirkolari⁷, il-Kummissjoni nediet għadd ta' inizjattivi dwar l-ekonomija kollaborattiva. Kif imħabbar fil-Komunikazzjoni tagħha dwar agenda Ewropea għall-ekonomija kollaborattiva⁸ f'Ġunju 2016, il-Kummissjoni se tkompli timmonitorja l-iżviluppi ekonomiċi u regolatorji tal-ekonomija kollaborattiva, bil-ħsieb li thegġegħ l-iżvilupp ta' mudelli ta' negozju godda u innovattivi, filwaqt li tiżgura protezzjoni tal-konsumatur u protezzjoni soċjali adegwata.

³ COM (2018) 28 final
⁴ COM(2017) 637 final
⁵ COM (2018) 32 final
⁶ COM(2016) 773 final
⁷ COM(2015) 614 final
⁸ COM(2016) 356 final

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR IL-MIKROPLASTIK

Fil-kuntest tal-istrateġija Ewropea għall-Plastiks adottata reċentement fl-Ekonomija Ċirkolari⁹, il-Kummissjoni ressqet approċċ ta' strateġija integrata biex tindirizza t-thassib dwar il-mikroplastik, inkluż l-ingredjenti tal-mikrożibeg. Dan jiffoka fuq azzjonijiet preventivi u għandu l-għan li jnaqqas ir-rilaxx tal-mikroplastik mis-sorsi ewlenin kollha – kemm jekk minn prodotti li fihom huma intenzjonalment miżjuda (bħal prodotti għall-kura personali u ż-żebgħat) jew minn dawk li joriġinaw mill-produzzjoni jew użu ta' prodotti oħrajn (bħall-plastik osso, it-tajers, il-gerbub tal-plastik, u t-tessuti).

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR IR-RIEŻAMI TAR-REGOLAMENT DWAR IL-VJEĠĠI TAL-ISKART U DWAR IL-MATERJALI TAT-TMIEM TAL-ISKART

Fil-kuntest tar-rieżami ppjanat tar-Regolament (UE) Nru 1013/2006 dwar il-vjeġġi ta' skart li jridu jitwettqu sal-aħħar tal-2020, il-Kummissjoni se tikkunsidra l-fattibbiltà li jkunu previsti miżuri ulterjuri rigward il-vjeġġi ta' materjali tat-tmiem tal-iskart fejn il-kriterji tat-tmiem tal-iskart ma jkunux ġew stabbiliti fil-livell tal-Unjoni skont l-Artikolu 6(2) tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart.

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR MIŻURI BIEX JIĠI ŻGURAT LI JSIR IT-TRATTAMENT TAL-ISKART QABEL IR-RIMI F'LANDFILL

Skont l-Artikolu 6(a) tad-Direttiva 1999/31/KE dwar ir-rimi ta' skart f'landfill, l-Istati Membri għandhom jieħdu miżuri biex jiżguraw li fil-landfill jiġi mitfugħ biss skart li jkun ġie soġġett għat-trattament, filwaqt li jiżguraw li tali miżuri ma jikkompromettux il-ksib tal-oġġettivi tad-Direttiva 2008/98/KE dwar l-iskart (id-Direttiva Qafas dwar l-Iskart) kif reveduta, b'mod partikolari fir-rigward tal-ġerarkija tal-iskart, il-ġbir separat tal-iskart u l-miri ta' thejjija għal użu mill-ġdid u għar-riċiklaġġ, kif stabbilit f'dik id-Direttiva.

⁹ COM (2018) 28 final

Filwaqt li tibni fuq l-iskambju ta' fehmiel li sehh waqt il-laqqha tal-Grupp ta' Esperti dwar id-Direttiva Qafas dwar l-Iskart li saret fit-30 ta' Ġunju 2017 u fid-dawl tas-sentenza tal-Qorti tal-Gustizzja tal-Unjoni Ewropea fil-kawża C-323/13, fix-xhur li għejjin il-Kummissjoni se tintensifika d-djalogu tagħha mal-Istati Membri fir-rigward tal-mizuri ta' politika li jridu jittiehdu f'dan il-qasam.

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR

IL-PROCEDURA TA' ADOZZJONI TA' ATTI TA' IMPLIMENTAZZJONI

Il-Kummissjoni ssostni li huwa kontra l-kliem u t-tifsira tar-Regolament Nru 182/2011 (ĠU L 55, 28.2.2011, p. 13) li tinvoka l-Artikolu 5(4)(b) b'mod sistematiku. Ir-rikors għal din id-dispożizzjoni għandu jittiehed f'każ ta' hteġa speċifika li wiehed jiddevja mir-regola ta' prinċipju li hija li l-Kummissjoni *tista'* tadotta abbozz ta' att ta' implimentazzjoni meta ma tingħata l-ebda opinjoni. Meta wiehed iqis li din hija eċċezzjoni għar-regola ġenerali stabbilita fl-Artikolu 5(4)(b), dan ir-rikors ma jistax jidher sempliċement bħala "setgħa diskrezzjonali" tal-Legizlatur, iżda għandu jiġi interpretat b'mod ristrett u għaldaqstant għandu jiġi ġustifikat.

DIKJARAZZJONI MILL-KUMMISSJONI DWAR

ID-DISPONIBBILTÀ TAD-DEJTA U L-OBBLIGI TA' RAPPORTAR

Bil-hsieb li jkun monitorat il-progress lejn il-miri ġodda għall-iskart muniċipali u l-iskart mill-imballaġġ, u fid-dawl tal-klawsoli ta' rieżami rilevanti, b'mod partikolari biex jiġu stabbiliti miri għall-prevenzjoni tal-hela tal-ikel u r-riċiklaġġ ta' żjut għar-rimi, il-Kummissjoni tissottolinja l-importanza tal-fehim komuni li ntlahaq bejn il-koleġizlaturi li l-Istati Membri ser jiżguraw li r-rapportar ta' data taht id-Direttivi 2008/98/KE dwar l-iskart, 94/62/KE dwar l-imballaġġ u l-iskart mill-imballaġġ u 1999/31/KE dwar ir-rimi ta' skart f'landfill kif emendati, ser ikopri s-sena 2020.

DIKJARAZZJONI MILL-POLONJA

Frekwenza tar-rapportar mill-Istati Membri

Il-Polonja nnotat b'dispijaċir l-informazzjoni li tikkonċerna ż-żieda fil-frekwenza tar-rapportar mill-Istati Membri.

L-abbozzi ta' direttivi jżidu l-frekwenza tar-rapportar mill-Istati Membri minn sentejn għal kull sena, li qatt ma giet aċċettata fil-mandat. Is-soluzzjonijiet imressqa jirrappreżentaw piż amministrattiv sinifikanti għall-Istati Membri. Il-Polonja appoġġat il-mandat f'Mejju 2017 bil-kondizzjoni li jittiehed kont tat-talba tal-Polonja rigward il-frekwenza tar-rapportar.

DIKJARAZZJONI MILL-GREĊJA

Il-Greċja tappoġġa l-kompromess generali miksub waqt in-negozjati għall-"Pakkett dwar l-Iskart", filwaqt li tirrikonoxxi l-isforzi enormi li saru biex jintlaħaq qbil, kif ukoll l-importanza tal-pakkett fi hdan l-Istrateġija dwar l-Ekonomija Ċirkolari.

Madankollu, ġew inkluzi għadd ta' dispożizzjonijiet importanti tul in-negozjati li mhumix legalment koerenti, jew li mhumix ibbażati fuq valutazzjoni tal-impatt xierqa, b'mod partikolari:

l-Art.9(1) inċiż disġha u l-Art.9(1a) dwar l-interfaċċja bejn REACH u l-iskart, kif ukoll in-nuqqas ta' referenza għall-Art.10(2) u 10(3) tad-WFD fi:

l-Art. 11(1) dwar id-demolizzjoni selettiva,

l-Art. 18.3 dwar l-iskart perikoluż imħallat,

l-Art. 20 dwar il-ġbir separat tal-iskart domestiku perikoluż u

l-Art. 22(1) dwar il-bijoskart

Fil-fehma tagħna, l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet imsemmija x'aktarx tirriżulta li hija sfida tant kbira għan-negozji, l-amministrazzjoni pubblika u ċ-ċittadini, li ser tkun saħansitra kontroproduktiva fir-rigward tal-oġettiv ġenerali tal-promozzjoni tal-ekonomija ċirkolari b'mod sostenibbli.

Minbarra dan, aħna tal-fehma li r-responsabbiltà finanzjarja shiha għandha tiġġarrab mis-sistemi EPR u ninnotaw li l-mira ta' 10% ta' rimi f'landfills tal-iskart municiipali sal-2035/2040 ma tqisx sufficjement il-kundizzjonijiet soċjali jew id-densità tal-popolazzjoni u l-karatteristiċi differenti bejn l-Istati Membri u inevitabbilment twassal għal inċinerazzjoni akbar, li hija eżitu subottimali.

Barra minn hekk, inheggu lill-Kummissjoni biex tindirizza b'mod sistematiku u koerenti l-karatteristiċi speċifiċi ta' gzejjer żgħar remoti bħala parti mill-miżuri ta' implimentazzjoni tal-pakkett u b'mod partikolari id-Direttiva riveduta dwar il-Landfills kif ukoll tal-Art. 10(1) sa 10(3) tad-dispożizzjonijiet relatati msemmija hawn fuq.

DIKJARAZZJONI MILL-FINLANDJA

Il-Finlandja tappoġġa l-għanijiet u l-oġġettivi kif ukoll il-kompromess ġenerali dwar il-"Pakkett dwar l-Iskart", li jwitti t-triq għal riċiklaġġ akbar u ekonomija ċirkolari mtejba.

Madankollu, il-Finlandja tixtieq ittenni t-thassib tagħha dwar l-inkonsistenza tal-miri ġenerali ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ fir-rigward tal-miri speċifiċi għall-materjali (Artikolu 6, paragrafu 1, punt (f) u (h) tad-Direttiva dwar l-Imballaġġ u l-Iskart mill-Imballaġġ).

Aktar preċiżament, il-Finlandja tqis li t-tnaqqis fil-miri speċifiċi għall-materjali ma kinux riflessi sufficjement fil-miri ġenerali ta' riċiklaġġ. Mqabbel mal-proposta tal-Kummissjoni, pereżempju, il-mira ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ tal-injam tnaqqset b'35 punt perċentwali (minn 60% għal 25%) fl-2025 u b'45 punt perċentwali (minn 75% għal 30%) fl-2030. Minkejja dan, il-mira ġenerali għall-2025 baqgħet l-istess (65%) bħal fil-proposta tal-Kummissjoni, u l-mira għall-2030 tnaqqset b'ħames punti perċentwali biss (minn 75% għal 70%).

Il-Finlandja tqis ukoll li l-miri ġenerali ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ ma jqisux sufficjement il-fatt li l-hila tal-Istati Membri li jilhqu l-miri tiddependi b'mod sinifikanti fuq il-proporzjon ta' ċerti materjali ta' imballaġġ li jintużaw. F'dan ir-rigward, il-ftehim finali huwa partikolarment sfavorevoli għal dawk l-Istati Membri fejn l-użu tal-imballaġġ tal-injam huwa estensiv u fejn il-proporzjon tal-iskart mill-imballaġġ tal-injam tal-ammont totali ta' skart mill-imballaġġ huwa sinifikanti.

Għal dawn l-Istati Membri, il-miri ġenerali ta' riċiklaġġ jistgħu jintlaħqu biss fil-prattika jekk ir-rati ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ tal-injam jistgħu jiżdiedu għal livelli 'l fuq sew mill-miri speċifiċi għall-materjali. Anke riċiklaġġ estremament effiċjenti ta' materjali oħra ta' skart mill-imballaġġ (jiġifieri hafna oġġetti mill-miri ta' riċiklaġġ speċifiċi għall-materjali tagħhom) ma jistax jagħmel tajjeb għall-impatt dominanti tar-rata aktar baxxa ta' riċiklaġġ għall-imballaġġ tal-injam. Dan huwa kontradittorju fid-dawl tal-fatt li l-miri ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ tal-injam ġew stabbiliti b'mod intenzjonat f'livell aktar baxx minhabba l-potenzjal ta' riċiklaġġ limitat.

Konsegwentement, u filwaqt li tishaq mill-ġdid fuq l-impenn u l-appoġġ għall-ghanijiet u l-oġettivi tal-pakkett dwar l-iskart, il-Finlandja tinnotta b'dispijaċir li l-miri ġenerali vinkolanti ta' riċiklaġġ għall-iskart mill-imballaġġ ma jittrattawx l-Istati Membri b'mod indaqs skont il-proporzjon ta' ċerti materjali ta' imballaġġ użati mqabbel mal-ammont totali tal-materjali ta' imballaġġ kollha.

DIKJARAZZJONIJIET MILL-ĠERMANJA

Ġbir separat

1. L-Artikolu 10(2) tad-Direttiva Qafas attwali dwar l-Iskart (WFD) jistipula li, biex jikkonforma mar-rekwiżit ta' rkupru skont l-Artikolu 10(1), l-iskart għandu jingabar separatament jekk "ikun teknikament, ambjentalment u ekonomikament prattikabbli". L-emenda għall-Artikolu 10(2) maqbula fit-trilogu nehhiet din il-kondizzjoni u giet issostitwita f'dan l-Artikolu 10(3) ġdid b'klawżola ta' deroga speċjali li skont din l-Istati Membri jistgħu jippermettu derogi mir-rekwiżit ta' ġbir separat soġġett għal ċerti kondizzjonijiet. Din l-emenda għall-Artikolu 10 tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart mhux biss għandha impatt fuq l-obbligi diretti fuq il-produtturi u detenturi, iżda taffettwa wkoll l-obbligu tal-Istati Membri li jiżguraw ġbir separat ta' ċertu skart, jilhqqu kwoti ta' riċiklaġġ (Artikolu 11 tad-WFD) u jiġbru bijoskart separatament (Artikolu 22 tad-WFD).

Il-Ġermanja tappoġġa l-oġġettiv tad-WFD li tinkiseb ekonomija ċirkolari sostenibbli kemm fil-livell tal-UE kif ukoll dak nazzjonali. Dawk kollha kkonċernati għandhom jipparteċipaw fl-isforzi biex tinkiseb ekonomija ċirkolari; għaldaqstant l-ekonomija ċirkolari tirrikjedi bażi ġuridika soda. Il-Ġermanja tiġbed l-attenzjoni għall-fatt li, irrispettivament mill-klawżola ta' deroga fl-Artikolu 10(3) tad-WFD, kemm it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u d-dritt kostituzzjonali Ġermaniż jistipulaw li obbligi legalment vinkolanti bħal, b'mod partikolari, obbligi ta' ġbir separat jistgħu jiġu imposti biss fuq produttori u detenturi tal-iskart jekk ikunu proporzjonati, jiġifieri adatti, neċessarji u xierqa bil-ħsieb li jtejbu r-riċiklaġġ.

2. L-istess japplika għall-projbizzjoni ġdida fuq l-inċinerazzjoni tal-iskart miġbur separatament skont l-Artikolu 10(3a) (ġdid) tad-WFD u l-projbizzjoni fuq ir-rimi f'landfills ta' tali skart skont il-punt (f) ġdid tal-Artikolu 5(3) tad-Direttiva dwar il-Landfills. Dawn il-projbizzjonijiet jistgħu jiġu imposti biss fuq il-produttori u d-detenturi jekk ikunu proporzjonali. Minbarra dan, l-Artikolu 13 tad-WFD jirrikjedi li l-ġestjoni ta' tali skart titwettaq mingħajr ma tiġi pperikolata s-saħħa tal-bniedem u mingħajr ma ssir ħsara lill-ambjent.

Rigward l-obbligu li l-ECHA tinghata informazzjoni dwar l-artikli (d-disa' inċiż tal-Artikolu 9(2) u l-Artikolu 9(1a) tad-Direttiva Qafas dwar l-Iskart)

Id-dispożizzjoni mdaħħla fid-disa' inċiż tal-Artikolu 9(1) u fl-Artikolu 9(1a) waqt il-fażi finali tan-negozjati tat-trilogu, li tipprevedi li l-artikli li jinkludu sustanzi ta' thassib serju ħafna skont it-tifsira tar-Regolament REACH għandhom jiddaħħlu fil-bażi tad-data għand l-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi ECHA, tqajjem għadd ta' mistoqsijiet dettaljati li jeħtieġ li jiġu ċċarati biex l-Istati Membri jkunu jistgħu jfasslu regolamenti li jikkonformaw mal-miri tad-dispożizzjoni. Pereżempju, teħtieġ kjarifika dwar kif għandhom jiġu identifikati l-artikli kkonċernati b'tali mod li jistgħu jiddaħħlu f'bażi tad-data ċentrali f'forma li tista' tinstab faċilment. Barra minn hekk, jeħtieġ li jitfasslu dispożizzjonijiet komuni li jittrattaw il-kwistjoni tas-sottomissjonijiet multipli ta' data għall-istess artiklu li huma mistennija f'kwantitajiet kbar bħala riżultat tal-estensjoni tal-obbligi għall-fornituri kollha tul il-katina ta' provvista.

Il-Ġermanja tqis, b'dispijaċir, li din id-dispożizzjoni, li ser tirrikjedi sforz konsiderevoli mill-partijiet kollha, giet inkluża fl-abbozz mingħajr it-thejjija xierqa f'termini ta' kontenut jew il-valutazzjoni tal-impatt xierqa meħtieġa għal kwistjoni kumplessa bħal din. Il-Ġermanja tista' taqbel biss bil-ħsieb tal-kompromess generali milhuq fil-proċedura tat-trilogu. Il-Ġermanja titlob li l-Kummissjoni, b'konsultazzjoni mal-ECHA bħala l-korp responsabbli għaż-żamma tal-bażi tad-data, tispeċifika d-dettalji preċiżi meħtieġa li jippermettu lill-ECHA u l-Istati Membri biex jimplimentaw id-dispożizzjoni b'mod xieraq filwaqt li jiġi limitat l-ammont ta' xogħol għal-livell minimu neċessarju. Jekk il-Kummissjoni tkun tal-fehma li dan jeħtieġ emendi supplementari għad-dritt tal-Unjoni, il-Kummissjoni hija mitluba tippreżenta abbozz ta' dispożizzjonijiet għal dan l-għan.
