

Bruselj, 18. maj 2018
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2016/0014 (COD)

8499/2/18
REV 2 ADD 1

CODEC 665
ENT 81
MI 304

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Osnutek uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o homologaciji in nadzoru trga motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila, in spremembi uredb (ES) št. 715/2007 in (ES) št. 595/2009 ter razveljavitvi Direktive 2007/46/ES (prva obravnava) – sprejetje zakonodajnega akta – izjave

Izjave Evropske komisije

Povezava med različnimi podatkovnimi zbirkami EU in nacionalnimi podatkovnimi zbirkami
(člen 9a)

„Komisija deli stališča zakonodajalca, da bi bilo treba zagotoviti medsebojno povezanost različnih podatkovnih zbirk, ki se uporabljajo za homologacijo in nadzor trga. Ker nekatere podatkovne zbirke upravljajo posamezne države članice, je uspešno medsebojno povezovanje odvisno od polnega sodelovanja držav članic.“

Nov dogovor za potrošnike

„Komisija je zaskrbljena zaradi množičnega oškodovanja interesov potrošnikov, kot to kažejo razkritja iz septembra 2015 o proizvajalcih avtomobilov, ki so se izogibali standardom za emisije nekaterih onesnaževal zraka, in meni, da bi morala biti v takih okoliščinah obstoječa nacionalna postopkovna sredstva omejena na zagotavljanje ustreznih pravnih sredstev za potrošnike. Komisija je kot del svežnja o novem dogovoru za potrošnike z dne 11. aprila 2018 sprejela predlog o reprezentativnih ukrepih za zaščito skupnih interesov potrošnikov [COM(2018) 184], da bi omogočila usposobljenim subjektom uvedbo reprezentativnih ukrepov v imenu potrošnikov in uvedla strožja pooblastila za sankcioniranje za potrošniške organe držav članic. Ko bo ta predlog sprejet, bodo žrtve nepoštenih poslovnih praks, kot je zavajajoče oglaševanje proizvajalcev avtomobilov, ki niso v skladu z regulativnim okvirom Unije za homologacijo vozil ali okoljsko zakonodajo, lahko skupinsko pridobile pravna sredstva.“

Obvezni pregledi trga s strani Komisije (člen 9)

„Komisija pozdravlja dejstvo, da je zakonodajalec potrdil preglede trga, ki naj bi jih izvajala Komisija. Zdaj je bistveno, da zakonodajalec zagotovi tudi, da se ta dejavnost ustrezno financira, zlasti v okviru predloga Komisije za naslednji večletni finančni okvir.“

Sedanje stanje ob koncu serije (člen 47)

„Komisija obžaluje, da bo v prihodnosti zakonodaja namesto postopka EU ohranila sedanje stanje nacionalnega postopka, ki je obremenjujoče za uvoznike, proizvajalce vozil, nacionalne in regionalne organe. Sedanji postopek prav tako nima dodane vrednosti za varnost in okolje ter povzroča težave za notranji trg rabljenih vozil.“

Pravila o delu odbora

„Za pravila odbora; Komisija poudarja, da je sistematično sklicevanje na točko (b) drugega pododstavka člena 5(4) v nasprotju s črko in duhom Uredbe (EU) št. 182/2011 (UL L 55, 28.2.2011, str. 13). Ta določba se uporablja, samo če obstaja posebna potreba po odmiku od načelnega pravila, po katerem Komisija lahko sprejme osnutek izvedbenega akta, kadar mnenje ni podano. Ker gre pri točki (b) drugega pododstavka za izjemo od splošnega pravila iz člena 5(4), se njena uporaba ne more šteti za „diskrecijsko pravico“ zakonodajalca, ampak jo je treba razlagati restriktivno in njeno uporabo utemeljiti.“

Črtanje prenosa pooblastila na Komisijo, da se uredi odklopna naprava za preskušanje CO₂ med uporabo (člen 91)

„Komisija obžaluje, da so zakonodajalca nista podprla prvotnega predloga Komisije za ureditev skladnosti emisij CO₂ med uporabo z izvedbeno zakonodajo. To bo še dodatno upočasnilo vzpostavitev postopka ugotavljanja skladnosti med uporabo, ki je ključni element za zagotavljanje zanesljivosti vrednosti emisij CO₂ in porabe goriva, pripisanih posameznim vozilom. Komisija je podobno pooblastilo vključila v svoj predlog za nove standarde za emisije CO₂ iz lahkih vozil, sprejete 8. novembra 2017, in pozvala zakonodajalca, naj ga podpreta.“

IZJAVA ČEŠKE IN LATVIJE

Češka in Latvija se povsem strinjata, da je treba pregledati okvir za homologacijo motornih vozil, sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila, da bi se zagotovila visoka raven varnosti in varstva zdravja in okolja.

Češka in Latvija podpirata cilje in načela nove uredbe, kot so učinkovit nadzor trga, jasni in usklajeni postopki odpoklica in zaščite, pravilno delovanje tehničnih služb, tesnejše usklajevanje med nacionalnimi organi in enotna uporaba pravil o homologaciji. Učinkovit sistem tržnega nadzora bi moral v prvi vrsti temeljiti na načelu ocene tveganja.

Češka in Latvija ostajata kritični do dodane vrednosti, ki naj bi jo prinašal dodatni nadzor Komisije nad nacionalnimi homologacijskimi organi, kot je bilo dogovorjeno v besedilu člena 9a, oblikovanem na podlagi tristranskih srečanj z Evropskim parlamentom. Homologacijske organe, ki jih oceni Komisija, ni mogoče šteti za nujne in sorazmerne za dosego ciljev te uredbe. Nasprotno – poleg vnosa dodatne nepotrebne birokracije v sistem tak mehanizem ogroža temeljna načela homologacijskega sistema EU. Člen 9a ovira dejavnosti nacionalnih organov, ki so v pristojnosti držav članic. Če se ne bodo upoštevale pristojnosti nacionalnih homologacijskih organov, bo zaupanje in spoštovanje v homologacijski sistem EU načeto. Poleg tega takšna ocena pomeni podvajanje sistema medsebojnega strokovnega pregleda in povečuje že tako znatno upravno breme za organe.

Poleg tega Češka in Latvija menita, da je besedilo člena 90 bistvenega pomena, saj določa mehanizem EU za globe, ki neposredno vpliva na proizvajalce. Zato bi morali biti postopek, metode izračuna in pobiranje upravnih glob sprejeti z izvedbenim aktom.

IZJAVA NEMČIJE

Zvezna vlada se zahvaljuje vsem vpletenim za predloženi osnutek uredbe o homologaciji in nadzoru trga motornih vozil in njihovih priklopnikov. Nemčija podpira pregled okvirne direktive o homologaciji in nadzoru trga motornih vozil, sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot s ciljem zagotoviti visoko raven varnosti v cestnem prometu ter varstvo zdravja in okolja. To zadeva zlasti vzpostavitev zavezujočega nadzora trga, obveznosti obveščanja s strani držav članic in okrepljen nadzor tehničnih služb, ki izvajajo preglede vozil v okviru homologacije.

Osnutek uredbe pa po mnenju zvezne vlade ne zadostuje. Cilj je izboljšanje pravil za homologacijo in nadzor trga ter za povrnitev zaupanja v evropska pravila o homologaciji. Nemčija je med posvetovanji pripravila številne predloge, ki presegajo sedANJI predlog ter s katerimi bi ta postal bolj precizen, jasen in uporaben. Zvezna vlada obžaluje, da nekatere bistvene zahteve Nemčije niso bile vključene v predloženi osnutek uredbe. To zadeva zlasti naslednje vidike:

- Natančna opredelitev določb za homologacijo in nadzor trga z jasno določenim postopkom pri neskladnostih izdelkov.
- Predlog zvezne vlade za uvedbo klirinškega organa, ki bi v spornih primerih kot strokovno telo pripravil odločitev v jasno določenem roku.
- Uvedba mehanizma rotacije pri tehničnih službah s ciljem izboljšanja kakovosti. Po „načelu štirih oči“ bi morala tu na podlagi vzorca prevzeti nadzorno funkcijo druga tehnična služba in s tem izboljšati kakovost pri homologacijah.
- Nadomestitev ureditev pri zaključkih serije s časovno neomejeno veljavnostjo enkrat izdanega potrdila o skladnosti (CoC) za namene prve registracije.

Nemčija se še naprej zavzema za spremljanje emisij CO₂ in nadzor porabe goriva na cesti s strani organov, saj je bilo to črtano iz predloga. Za zvezno vlado je pomembno, da bo ta ukrep pravočasno izveden.
