



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 mei 2018
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2016/0014 (COD)

8499/2/18
REV 2 ADD 1

CODEC 665
ENT 81
MI 304

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG (eerste lezing) - Vaststelling van de wetgevingshandeling - Verklaringen

Verklaringen van de Europese Commissie:

Het verband tussen de verschillende EU- en nationale databanken (artikel 9bis)

"De Commissie deelt de mening van de wetgever dat interconnectie tussen de verschillende databanken die worden gebruikt voor typegoedkeuring en markttoezicht moet worden gegarandeerd. Aangezien sommige databanken afzonderlijk worden beheerd door lidstaten zal succesvolle interconnectie afhangen van de volledige medewerking van de lidstaten."

Een "New Deal voor de consument"

"De Commissie is bezorgd over situaties waarbij op grote schaal schade wordt veroorzaakt die een impact heeft op de belangen van de consumenten, zoals geïllustreerd door de onthullingen in september 2015 over de omzeiling van emissienormen voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen door autoconstructeurs, en is zich bewust van de beperkingen van de bestaande nationale procedurele middelen om te zorgen voor gepaste verhaalmogelijkheden voor consumenten in dergelijke situaties. De Commissie heeft als onderdeel van het "New Deal voor de consument"-pakket op 11 april 2018 een voorstel goedgekeurd over representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten [COM(2018)184] om ervoor te zorgen dat bevoegde instanties namens consumenten groepsvorderingen kunnen indienen en dat nationale autoriteiten voor consumentenzaken strengere sancties kunnen opleggen. Dankzij dit voorstel zullen slachtoffers van oneerlijke handelspraktijken, zoals misleidende reclame door autofabrikanten die de EU regels voor de typegoedkeuring van voertuigen of de milieuwetgeving niet naleven, collectief verhaal kunnen halen."

De verplichte marktcontroles op de markt door de Commissie (artikel 9)

"De Commissie is tevreden dat de door haar uit te voeren marktcontroles werden bevestigd door de wetgever. Het is nu van essentieel belang dat de wetgever er ook voor zorgt dat deze activiteit voldoende wordt gefinancierd, met name in het kader van het voorstel van de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader."

Het status quo voor restantvoorraden (artikel 47)

"De Commissie betreurt dat de toekomstige wetgeving voor restantvoorraden het status quo ongemoeid laat door de nationale procedure die belastend is voor importeurs, constructeurs van voertuigen en nationale en regionale instanties te bevestigen in plaats van een EU-procedure in te stellen. De huidige procedure heeft tevens geen toegevoegde waarde op het vlak van veiligheid en milieu en schept problemen voor de interne markt van tweedehandsvoertuigen."

De regels inzake de werkzaamheden van het comité

"In verband met de regels van het comité benadrukt de Commissie dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) indruist om systematisch artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b) in te roepen. Een beroep op deze bepaling moet gegrond zijn op een specifieke behoefte om af te wijken van de basisregel die inhoudt dat de Commissie een ontwerpuitvoeringshandeling kan aannemen indien geen advies is uitgebracht. Aangezien het hier gaat om een uitzondering op de algemene regel die is vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan een beroep op de tweede alinea, onder b), niet gewoon als "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden gezien, maar moet het restrictief worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd."

Het schrappen van de bevoegdheidsdelegatie aan de Commissie om wetgeving vast te stellen inzake manipulatie-instrumenten voor het testen van CO₂ tijdens het gebruik (artikel 91)

"De Commissie betreurt dat het oorspronkelijke voorstel van de Commissie om uitvoeringswetgeving vast te stellen inzake de conformiteit van CO₂-emissies tijdens het gebruik niet werd ondersteund door de medewetgevers. Hierdoor zal verdere vertraging optreden bij het vaststellen van een beoordelingsprocedure voor de conformiteit tijdens het gebruik, wat een essentiële stap is om ervoor te zorgen dat de aan afzonderlijke voertuigen toegeschreven CO₂-emissiewaarden en brandstofverbruikswaarden betrouwbaar zijn. De Commissie heeft een gelijkaardig mandaat opgenomen in haar voorstel voor nieuwe CO₂-emissienormen voor lichte voertuigen dat is aangenomen op 8 november 2017 en roept de medewetgevers op om dit te ondersteunen."

VERKLARING VAN TSJECHIË EN LETLAND

Tsjechië en Letland zijn het er volledig mee eens dat het kader voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, opnieuw moet worden gezien teneinde een hoge mate van veiligheid en bescherming van de gezondheid en het milieu te waarborgen.

Tsjechië en Letland steunen de doelstellingen en beginselen van de nieuwe verordening, met name: doeltreffend markttoezicht, duidelijke en geharmoniseerde terugroepings- en vrijwaringsprocedures, juist functioneren van de technische diensten, nauwere samenwerking tussen nationale autoriteiten en uniforme toepassing van de typegoedkeuringsvoorschriften. Doeltreffend markttoezicht moet primair uitgaan van het beginsel risicobeoordeling.

Tsjechië en Letland blijven sceptisch over de beweerde meerwaarde van het extra toezicht van de Commissie op nationale typegoedkeuringsinstanties, zoals overeengekomen in de tekst van artikel 9a die het resultaat is van de dialoog met het Europees Parlement. De beoordeling van typegoedkeuringsinstanties door de Commissie kan niet worden gezien als nodig en proportioneel om de doelstellingen van de verordening te verwezenlijken. Integendeel, niet alleen zorgt dit mechanisme voor extra onnodige administratieve lasten voor het stelsel, het ondermijnt de beginselen zelf van het EU-typegoedkeuringsstelsel. Artikel 9a botst met de activiteiten van nationale autoriteiten die tot de bevoegdheid van de lidstaten behoren. Het niet eerbiedigen van de bevoegdheden van nationale typegoedkeuringsinstanties ondermijnt het vertrouwen in en de naleving van het EU-typegoedkeuringsstelsel zelf. Bovendien vormt ~~die~~ beoordeling een doublure van het systeem van intercollegiale toetsing en zorgt zij voor een toename van de al aanzienlijke administratieve lasten voor de autoriteiten.

Tsjechië en Letland zijn overigens van mening dat de tekst van artikel 90 van cruciaal belang is, omdat daarmee een EU-sanctiemechanisme tot stand komt met rechtstreekse gevolgen voor de fabrikanten. De procedure en de methoden voor het berekenen en innen van administratieve boetes, dienen derhalve door middel van een uitvoeringshandeling te worden vastgesteld.

VERKLARING VAN DUITSLAND

De bondsregering dankt alle betrokken partijen voor de voorliggende ontwerpverordening betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan. Duitsland steunt de herziening van de kaderrichtlijn betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden, teneinde een hoog niveau van verkeersveiligheid en de bescherming van de gezondheid en het milieu te waarborgen. Dit betreft met name de invoering van verplicht markttoezicht, de informatieplicht voor de lidstaten en de intensivering van het toezicht op de technische diensten die in het kader van de typegoedkeuring voertuiginspecties uitvoeren.

Vanuit het standpunt van de bondsregering gaat de ontwerpverordening echter niet ver genoeg. Het doel is de regels voor typegoedkeuring en markttoezicht te verbeteren en het vertrouwen in de Europese typegoedkeuringsregels te herstellen. Tijdens de besprekingen heeft Duitsland een groot aantal voorstellen ingediend die verder gaan dan het huidige voorstel, en die zouden hebben bijgedragen tot de ondubbelzinnigheid, duidelijkheid en toepasbaarheid ervan. Tot spijt van de bondsregering zijn enkele essentiële eisen van Duitsland niet in deze ontwerpverordening opgenomen. Het betreft met name de volgende punten:

- De specificatie van regels voor typegoedkeuring en markttoezicht, met een duidelijk omschreven procedure voor producten die niet aan de eisen voldoen.
- Het voorstel van de bondsregering om een instantie voor geschillenbeslechting in het leven te roepen die - als deskundig orgaan - in geval van geschillen binnen een duidelijk tijdsbestek uitsluitsel kan geven.
- De invoering van een rouleersysteem onder de technische diensten om de kwaliteit te verbeteren. Volgens het "vierogenprincipe" moet een tweede technische dienst aan de hand van steekproeven controles uitvoeren en zo de kwaliteit van typegoedkeuringen helpen verhogen.
- De vervanging van de regels voor restantvoorraden door een certificaat van overeenstemming dat ten behoeve van de eerste registratie voor onbepaalde tijd wordt afgegeven.

Duitsland blijft zich ook inzetten voor de officiële monitoring van de CO₂ -uitstoot en de controle op het brandstofverbruik in het echte wegverkeer, aangezien deze uit dit voorstel zijn geschrapt. De bondsregering vindt het belangrijk dat deze maatregel snel wordt ingevoerd.
