



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. toukokuuta 2018
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2016/0014 (COD)

8499/2/18
REV 2 ADD 1

CODEC 665
ENT 81
MI 304

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi moottoriajoneuvojen ja niiden perävaunujen sekä tällaisiin ajoneuvoihin tarkoitettujen järjestelmien, komponenttien ja erillisten teknisten yksiköiden hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta, asetusten (EY) N:o 715/2007 ja (EY) N:o 595/2009 muuttamisesta sekä direktiivin 2007/46/EY kumoamisesta (ensimmäinen käsittely) – Säädöksen hyväksyminen – Lausumat

Euroopan komission lausumat

EU:n ja jäsenvaltioiden eri tietokantojen välinen yhteys (9 a artikla)

"Komissio on lainsäätäjän kanssa samaa mieltä siitä, että tyyppihyväksyntään ja markkinavalvontaan käytettävien eri tietokantojen välinen yhteys olisi varmistettava. Koska joidenkin tietokantojen hallinnoinnista vastaavat yksittäiset jäsenvaltiot, tietokantojen onnistunut yhteenliittäminen riippuu jäsenvaltioiden täysimittaisesta yhteistyöstä."

Kuluttajat vahvempaan asemaan

"Komissio on huolissaan joukkovahinkotilanteista, jotka vaikuttavat kuluttajien etuihin – esimerkkinä syyskuussa 2015 esiin tullut tilanne, jossa autonvalmistajat kiersivät päästönormeja joidenkin ilman epäpuhtauksien osalta – ja tunnustaa sellaisten kansallisten menettelytapojen rajoitukset, joilla varmistetaan asianmukainen kuluttajien muutoksenhakuoikeus tällaisissa tilanteissa. Komissio on antanut ehdotuksen kuluttajien yhteisten etujen suojaamiseksi nostettavista edustajakanteista [COM(2018) 184] osana Kuluttajat vahvempaan asemaan -toimenpidepakettia 11. huhtikuuta 2018. Tavoitteena on antaa oikeutetuille yksiköille mahdollisuus nostaa kuluttajien puolesta edustajakanteita ja lisätä jäsenvaltioiden kuluttajaviranomaisten valtuuksia määrätä seuraamuksia. Kunhan ehdotus on hyväksytty, sopimattomien kaupallisten menettelyjen (esimerkiksi harhaanjohtava mainonta autonvalmistajilta, jotka eivät noudata ajoneuvojen tyyppihyväksyntää koskevaa unionin sääntelykehystä tai ympäristölainsäädäntöä) uhrit voivat saada hyvitystä kollektiivisesti."

Komission suorittamat pakolliset markkinatarkastukset (9 artikla)

"Komissio on tyytyväinen, että lainsäätäjä vahvisti komission suorittamat markkinatarkastukset. Nyt on olennaisen tärkeää, että lainsäätäjä varmistaa myös, että tämä toiminta rahoitetaan asianmukaisesti, erityisesti seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevan komission ehdotuksen yhteydessä."

Sarjan viimeisten ajoneuvojen tilanteen säilyttäminen ennallaan (47 artikla)

"Komissio pitää valitettavana, että sarjan viimeisten ajoneuvojen osalta tulevassa lainsäädännössä säilytetään EU-menettelyn sijaan kansallinen menettely, joka on raskas tuojien, ajoneuvojen valmistajien sekä kansallisten ja alueellisten viranomaisten kannalta. Nykyinen menettely ei myöskään tuo lisäarvoa turvallisuuden ja ympäristön kannalta ja aiheuttaa ongelmia käytettyjen ajoneuvojen sisämarkkinoilla."

Komiteatyötä koskevat säännöt

"Komiteatyön osalta komissio korostaa, että on asetuksen (EY) N:o 182/2011 (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13) hengen ja kirjaimen vastaista vedota järjestelmällisesti 5 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan b alakohtaan. Kyseistä säännöstä olisi käytettävä ainoastaan, jos ilmenee erityinen tarve poiketa periaatteesta, jonka mukaan komissio voi hyväksyä luonnoksen täytäntöönpanosäädökseksi, jos lausuntoa ei ole annettu. Koska kyseessä on poikkeus 5 artiklan 4 kohdassa vahvistettuun periaatteeseen, toisen alakohdan b alakohtaan vetoamista ei voida pitää puhtaasti lainsäätäjän harkintavallan käyttämisenä, vaan se on tulkittava rajoittavasti ja sen vuoksi perusteltava."

Komissiolle siirretyn säädösvallan poistaminen (hiilidioksidipäästöjen sääntely estolaitteiden käytönaikaisessa testauksessa) (91 artikla)

"Komissio pitää valitettavana, että lainsäädäntövallan käyttäjät eivät tukeneet komission alkuperäistä ehdotusta, joka koski hiilidioksidipäästöjen käytönaikaisen vaatimustenmukaisuuden sääntelyä täytäntöönpanolainsäädännön kautta. Näin viivytetään entisestään käytönaikaisen vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyn käyttöönottoa, mikä on keskeinen tekijä sen varmistamiseksi, että yksittäiselle ajoneuvolle vahvistetut päästö- ja polttoaineenkulutusarvot ovat luotettavia. Komissio on sisällyttänyt samanlaisen valtuutuksen 8. marraskuuta 2017 annettuun ehdotukseensa, joka koskee kevyiden ajoneuvojen hiilidioksidipäästönormeja, ja kehottaa lainsäätäjiä tukemaan sitä."

TŠEKin TASAVALLAN JA LATVIAN LAUSUMA

Tšekin tasavalta ja Latvia ovat täysin samaa mieltä tarpeesta tarkistaa moottoriajoneuvojen sekä tällaisiin ajoneuvoihin tarkoitettujen järjestelmien, komponenttien ja erillisten teknisten yksiköiden tyyppihyväksynnän sääntelykehystä korkeatasoisen turvallisuuden ja terveyden ja ympäristön suojelun varmistamiseksi.

Tšekin tasavalta ja Latvia tukevat uuden asetuksen tavoitteita ja periaatteita, joita ovat tehokas markkinavalvonta, selkeät ja yhdenmukaistetut takaisinkutsu- ja suojamenettelyt, moitteettomasti toimivat tutkimuslaitokset, kansallisten viranomaisten välinen tiiviimpi koordinointi ja tyyppihyväksyntäsääntöjen yhdenmukainen soveltaminen. Tehokkaan markkinavalvonnan olisi ensinnäkin perustuttava riskinarvioinnin periaatteeseen.

Tšekin tasavalta ja Latvia suhtautuvat edelleen kriittisesti väitteeseen, jonka mukaan komission kansallisiin tyyppihyväksyntäviranomaisiin kohdistama lisävalvonta tuottaisi lisäarvoa, kuten Euroopan parlamentin kanssa käytyjen kolmikantaneuvottelujen tuloksena olevan tekstin 9 a artiklassa todetaan. Komission suorittamaa tyyppihyväksyntäviranomaisten arviointia ei voida pitää tarpeellisenä ja oikeasuhteisena tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Päinvastoin tällainen mekanismi, joka lisäisi tarpeetonta byrokratiaa järjestelmässä, myös heikentää EU:n tyyppihyväksyntäjärjestelmän perusperiaatteita. 9 a artiklalla puututaan kansallisten viranomaisten toimintaan, joka kuuluu jäsenvaltioiden toimivaltaan. Kun kansallisten tyyppihyväksyntäviranomaisten valtuuksia ei kunnioiteta, luottamus EU:n tyyppihyväksyntäjärjestelmään ja sen kunnioittaminen heikkenevät. Lisäksi tällainen arviointi on päällekkäistä vertaisarviointijärjestelmän kanssa ja lisää viranomaisten jo ennestään huomattavaa hallinnollista rasitetta.

Lisäksi Tšekin tasavalta ja Latvia katsovat, että 90 artiklan teksti on erittäin tärkeä, sillä siinä vahvistetaan EU:n sakkomekanismi, joka vaikuttaa suoraan valmistajiin. Sen vuoksi hallinnollisia sakkoja koskeva menettely ja menetelmät niiden laskemista ja perimistä varten olisi hyväksyttävä täytäntöönpanosäädöksellä.

SAKSAN LAUSUMA

Saksan hallitus kiittää kaikkia asianosaisia käsiteltävänä olevasta moottoriajoneuvojen ja niiden perävaunujen tyyppihyväksyntää ja markkinavalvontaa koskevasta asetusehdotuksesta. Saksa kannattaa moottoriajoneuvojen, järjestelmien, komponenttien ja erillisten teknisten yksiköiden tyyppihyväksynnästä ja markkinavalvonnasta annetun puitedirektiivin tarkistamista, jonka tavoitteena on liikenneturvallisuuden korkea taso ja terveyden ja ympäristön suojelun varmistaminen. Tämä koskee erityisesti pakollisen markkinavalvonnan käyttöönottoa, jäsenvaltioiden tiedotusvelvollisuuksia ja niiden tutkimuslaitosten tehostettua valvontaa, jotka suorittavat ajoneuvojen tarkastukset tyyppihyväksynnän yhteydessä.

Saksan hallituksen mielestä asetusehdotus ei kuitenkaan mene riittävän pitkälle. Tavoitteena on tyyppihyväksyntää ja markkinavalvontaa koskevien sääntöjen parantaminen sekä luottamuksen palauttaminen eurooppalaisiin tyyppihyväksyntämääräyksiin. Saksa esitti asian käsittelyn aikana useita, nykyistä ehdotusta pidemmälle meneviä ehdotuksia, jotka olisivat parantaneet ehdotuksen täsmällisyyttä, selkeyttä ja sovellettavuutta. Saksan hallitus pitää valitettavana, että joitakin Saksan olennaisia vaatimuksia ei otettu mukaan käsiteltävänä olevaan asetusehdotukseen. Tämä koskee erityisesti seuraavia näkökohtia:

- Tyyppihyväksyntää ja markkinavalvontaa koskevien säännösten täsmentäminen ja selkeästi määriteltä vaatimustenvastaisiin tuotteisiin sovellettava menettely.
- Saksan hallituksen ehdotus perustaa valmistelevala riitojenratkaisuelin eli asiantuntijalautakunta, joka tekee riitatapauksissa päätöksen selkeän määräajan kuluessa.
- Tutkimuslaitosten vuorottelumenetelmän käyttöönotto laadun parantamiseksi. "Kahden silmäparin periaatteen" mukaisesti toinen tutkimuslaitos vastaisi valvonnasta pistokokein, mikä parantaisi tyyppihyväksynnän laatua.
- Sarjan viimeisiä ajoneuvoja koskevien säännösten korvaaminen ensirekisteröintiä varten myönnetyn vaatimustenmukaisuustodistuksen ajallisesti rajattomalla voimassaololla.

Saksa peräänkuuluttaa edelleen hiilidioksidipäästöjen viranomaisvalvontaa ja polttoaineenkulutuksen valvontaa todellisissa ajo-olosuhteissa, vaikka nämä poistettiin nyt käsiteltävänä olevasta ehdotuksesta. Saksan hallitukselle on tärkeää, että tämä säädös pannaan pikaisesti täytäntöön.
