Rada
Európskej únie

**V Bruseli 5. mája 2015**
**(OR. en)**

**8485/15**

**AGRI 242**
**AGRIORG 26**
**AGRILEG 100**
**AGRIFIN 37**
**AGRISTR 30**

**POZNÁMKA**

| | |
|---|---|
| Od: | Osobitný výbor pre poľnohospodárstvo |
| Komu: | Rada |
| Č. predch. dok.: | 7524/2/15 REV 2 |
| Predmet: | Návrh záverov Rady o zjednodušení SPP |

Príloha k tejto poznámke obsahuje návrh záverov Rady o zjednodušení SPP, v súvislosti s ktorým predsedníctvo zaznamenalo širšiu zhodu na zasadnutí Osobitného výboru pre poľnohospodárstvo 4. mája 2015. Rada sa preto vyzýva, aby tieto závery prijala na svojom zasadnutí, ktoré sa uskutoční 11. mája.

**Návrh záverov Rady**
**o zjednodušení spoločnej poľnohospodárskej politiky**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE

1. PRIPOMÍNAJÚC iniciatívy na zjednodušenie, ktoré v minulosti uskutočnila Rada, prínos k zjednodušeniu dosiahnutému prostredníctvom preskúmania stavu spoločnej poľnohospodárskej politiky v roku 2008; a závery Rady z 13. októbra 2014 o spoľahlivosti výsledkov kontrol výdavkov na poľnohospodárstvo vykonávaných členskými štátmi (13616/14) a závery Rady z 15. decembra 2014 o miere chybovosti výdavkov na poľnohospodárstvo (16798/14);
2. VÍTAJÚC prioritu, ktorú Komisia pripisuje procesu dôkladného zjednodušenia, ako aj skutočnosť, že už navrhla alebo čoskoro navrhne zjednodušenie určitých aktov Komisie;
3. PRIPOMÍNAJÚC záväzky Komisie preskúmať ustanovenia o ekologizácii po prvom roku vykonávania, ako aj odsek 67 záverov Európskej rady z februára 2013 (EUCO 37/13);
4. ZDÔRAZŇUJÚC, že zjednodušenie SPP je spoločným cieľom európskych inštitúcií, vnútroštátnych správnych orgánov, zainteresovaných strán, poľnohospodárov a ďalších podobných príjemcov, a POZNAMENÁVAJÚC, že zodpovednosť za dosiahnutie tohto cieľa nesú všetky tieto subjekty;
5. VYZÝVAJÚC Komisiu, aby naďalej rozvíjala a prehlbovala diskusiu o navrhovaných aktoch Komisie týkajúcich sa zjednodušenia ešte pred ich prijatím, keďže predbežný (ex-ante) prístup je najúčinnejším prostriedkom na predchádzanie administratívnemu zaťaženiu;
6. ZDÔRAZŇUJÚC, že pri vykonávaní SPP by sa mala viac akcentovať zásada subsidiarity a proporcionality a osobitná pozornosť by sa mala venovať:
    - tomu, aby boli právne predpisy EÚ zrozumiteľnejšie a ľahšie vykonateľné v praxi, čím by sa zvýšila transparentnosť a právna istota,
    - zohľadňovaniu špecifických situácií v členských štátoch a regiónoch,
    - zníženiu administratívneho zaťaženia a súvisiacich nákladov poľnohospodárov, iných príjemcov, organizácií výrobcov a vnútroštátnych správnych orgánov;

7. ZDÔRAZŇUJE, že pri zjednodušení SPP by sa mali dodržať tieto zásady:
   - zachovať politické ciele a hlavné prvky reformovanej SPP, ako aj zabezpečiť právnu stabilitu pre poľnohospodárov, aby tak zjednodušenie nemalo za následok dereguláciu alebo obmedzený prístup k podpore v rámci SPP,
   - neohroziť riadne finančné hospodárenie s finančnými prostriedkami EÚ,
   - sústrediť sa na oblasti, v ktorých by subjekty vykonávajúce SPP, ako aj príjemcovia mohli mať najväčší úžitok zo zníženej administratívnej záťaže, napr. oblasti týkajúce sa informácií, kontroly a požiadaviek na podávanie správ,
   - zlepšiť zrozumiteľnosť právnych predpisov a ich konzistentnosť, najmä v náležitých oblastiach medzi prvým a druhým pilierom, ako aj medzi základnými aktmi, aktmi Komisie a usmerneniami Komisie;
8. Ako sa uvádza v záveroch Rady z 15. decembra 2014, UVEDOMUJE SI, že rok 2015, teda rok, keď sa bude SPP prvý raz vykonávať v plnom rozsahu, bude pre poľnohospodárov a vnútroštátne správne orgány ťažký, najmä v súvislosti so zavádzaním nových režimov priamych platieb a nových opatrení na rozvoj vidieka. Preto by sa v súvislosti s vykonávaním SPP v prvom roku mala v súlade s právnym rámcom uplatniť pružnosť; a VYZÝVA Komisiu, aby sa sústredila na poradenstvo a preventívne opatrenia.
9. Berúc na vedomie podrobný súhrn vypracovaný predsedníctvom s návrhmi na zjednodušenie zo strany delegácií (pozri dokument 8483/15), a uvedomujúc si, že niektoré otázky sú relevantné pre viac ako jednu oblasť politiky, UPOZORŇUJE predovšetkým NA tieto prvky horizontálnej povahy s vysokým potenciálom zjednodušenia:
   - **usmernenia** vydané Európskou komisiou, ako aj akty Komisie by mali skutočne napomáhať vykonávanie právnych predpisov SPP a v žiadnom prípade by nemal prekračovať rozsah pôsobnosti právnych ustanovení, na ktorých sa dohodli spoluzákonodarcovia, pridávaním ďalších povinností. Okrem toho je potrebná väčšia transparentnosť, pokiaľ ide o ďalší výklad právnych ustanovení, ktoré Komisia poskytla členským štátom, najmä v rámci politiky rozvoja vidieka,

- potrebu zaistiť nákladovú efektívnosť požiadaviek **na podávanie správ**, pričom by sa osobitná pozornosť mala venovať „nulovému podávaniu správ“.

10. ZDÔRAZŇUJE tieto krátkodobé a strednodobé priority:

- pokiaľ ide o priame platby: **ekologizačné** opatrenia, najmä uplatňovanie pravidiel o trvalých trávnych porastoch, požiadavka na dobu diverzifikácie plodín, vymedzenia druhov oblastí ekologického záujmu (EFA) a požiadavka na potenciálnu EFA v kategórii EFA, ako aj požiadavky na rovnocenné postupy, v rámci ktorých existuje priestor na zjednodušenie v tom, že sa členským štátom poskytne väčšia pružnosť pri vykonávaní dôkladnejším zohľadňovaním prírodných podmienok a umožnením cielenejších kontrol; **aktívni poľnohospodári**, pokiaľ ide o praktické uplatňovanie vymedzenia tohto pojmu, a posúdenie postupov vykonávania **platobných nárokov**; **mladí poľnohospodári**, okrem iného pokiaľ ide o potrebu dať členským štátom väčšiu flexibilitu, pokiaľ ide o oprávnenosť na využívanie tohto režimu pre právnické osoby; potreba väčšej miery pružnosti v rámci režimu pre **malých poľnohospodárov** a dobrovoľnej **viazanej podpory**,
- pokiaľ ide o spoločnú organizáciu trhu s ohľadom na prácu pracovnej skupiny pre SOT: zamedzenie nadmerných **požiadaviek na podávanie správ**; **zefektívnenie obchodných noriem** s cieľom odstrániť nadmernú záťaž, uznávajúc značné zjednodušenie, ktoré sa už uskutočnilo v roku 2008 v rámci reformy sektora ovocia a zeleniny; zjednodušenie požiadaviek pre **operačné programy a organizácie výrobcov** v sektore ovocia a zeleniny, aby sa predišlo nadmernému zaťaženiu (preskúmanie ustanovení o environmentálnom rámci, zjednodušenie výročných správ, monitorovanie a hodnotenie operačných programov, národných stratégií atď.); poskytnutie väčšej flexibility v oblasti vykonávania jednotlivým členským štátom a odstránenie neopodstatnených pravidiel a postupov týkajúcich sa **opatrení záchrannej siete**, ako je súkromné skladovanie a verejné intervencie, ako aj modernizácia systému **obchodných mechanizmov;** posúdenie právnej prípustnosti použitia **krízových nástrojov**, ktoré sú pre členské štáty voliteľné v prípadoch, ktoré sa týkajú iba výrobkov v malých objemoch,

- pokiaľ ide o rozvoj vidieka: malo by sa zjednodušiť plánovanie a schvaľovanie **programov rozvoja vidieka** a uľahčiť ich monitorovanie a hodnotenie. Počas procesu schvaľovania programu by sa nemali dopĺňať žiadne podmienky, ktoré nie sú stanovené v uplatniteľných právnych predpisoch. Malo by sa vyvinúť úsilie harmonizovať ustanovenia EPFRV týkajúce sa plánovania programov a podávania správ s ustanoveniami iných európskych štrukturálnych a investičných fondov. Pokiaľ ide o **štátnu pomoc**, schválenie účtov by sa malo v maximálnej možnej miere uskutočňovať spolu so schválením programu v rámci úsilia o koncepciu jednotného kontaktného miesta,
- pokiaľ ide o horizontálne ustanovenia: v rámci **kontrol** by sa mal uplatňovať proporcionálnejší prístup viac založený na posúdení rizík, pričom pri intenzite kontrol by sa zohľadňovali príslušné riziká a sumy, ako aj nákladová účinnosť, rôzne sledované ciele a výsledky; zamedzenie viacnásobných kontrol požiadaviek na **ekologizáciu**, ako aj iných režimov podpory a podporných opatrení; pomerné zníženia a správne sankcie v prípadoch nedodržania pravidiel v oblasti ekologizácie, najmä pokiaľ ide o menej závažné porušenia. Výpočet týchto sankcií by sa mal zjednodušiť; systém kontrol a sankcií v oblasti krížového plnenia by sa mal taktiež preskúmať z hľadiska proporcionality; mala by sa preskúmať možnosť povolenia platieb vrátane **zálohových platieb,** po dokončení administratívnych kontrol; mala by sa harmonizovať metodika výpočtu **miery chybovosti**;

11. Vzhľadom na potrebu dosiahnuť zjednodušenie čo najrýchlejšie a v súlade s uvedenými zásadami ODPORÚČA, aby sa v krátkodobom horizonte zameralo úsilie na opatrenia, ktoré si najnaliehavejšie vyžadujú pozornosť, napríklad na revíziu delegovaných a vykonávacích aktov (a aktov Komisie prijatých pred nadobudnutím platnosti Lisabonskej zmluvy), na zlepšenie usmernení, poskytovanie technickej pomoci a uľahčovanie spolupráce a výmeny osvedčených postupov medzi orgánmi verejnej správy, pričom poznamenáva, že na základe skúseností nadobudnutých počas prvých rokov úplného vykonávania SPP by sa v dlhodobejšom horizonte malo takisto vyvinúť úsilie o zjednodušenie, pokiaľ ide o základné akty;

12. ROZHODLA SA vykonávať pravidelné monitorovanie s cieľom zaručiť primerané kroky nadväzujúce na proces zjednodušenia, a najmä:

- VYZÝVA Komisiu, aby na jeseň 2015 predložila iniciatívy na zjednodušenie pri zohľadnení týchto záverov Rady a v primeranom čase zvážila ďalšie iniciatívy na zjednodušenie; a
- ZAVÄZUJE SA, že na základe vstupov z Komisie posúdi v roku 2016 pokrok dosiahnutý v oblasti zjednodušenia SPP.