

Βρυξέλλες, 5 Μαΐου 2015
(OR. en)

8485/15

AGRI 242
AGRIORG 26
AGRILEG 100
AGRIFIN 37
AGRISTR 30

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Ειδικής Επιτροπής Γεωργίας

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 7524/2/15 REV 2

Θέμα: Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την απλούστευση της ΚΓΠ

Στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος περιλαμβάνεται σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την απλούστευση της ΚΓΠ, για το οποίο η Προεδρία σημείωσε ευρεία αποδοχή στο πλαίσιο της Ειδικής Επιτροπής Γεωργίας στις 4 Μαΐου 2015. Το Συμβούλιο καλείται συνεπώς να εγκρίνει τα εν λόγω συμπεράσματα κατά τη σύνοδό του στις 11 Μαΐου.

**Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου
για την απλούστευση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τις πρωτοβουλίες απλούστευσης που έχουν διενεργηθεί ήδη από το Συμβούλιο, τη συμβολή στην απλούστευση που επιτεύχθηκε από το «διαγνωστικό έλεγχο» της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής το 2008, και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 13ης Οκτωβρίου 2014 σχετικά με την αξιοπιστία των αποτελεσμάτων των ελέγχων των κρατών μελών για τις γεωργικές δαπάνες (έγγρ. 13616/14) και της 15ης Δεκεμβρίου 2014 σχετικά με το ποσοστό σφάλματος για τις γεωργικές δαπάνες (έγγρ. 16798/14)·
2. ΕΚΦΡΑΖΟΝΤΑΣ την ικανοποίησή του για την προτεραιότητα που δίνει η Επιτροπή σε μια εκτενή διαδικασία απλούστευσης και το γεγονός ότι έχει ήδη προτείνει ή πρόκειται σύντομα να προτείνει την απλούστευση ορισμένων πράξεων της Επιτροπής·
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τις δεσμεύσεις που ανέλαβε η Επιτροπή να επανεξετάσει τις διατάξεις για την περιβαλλοντική διάσταση μετά το πρώτο έτος εφαρμογής, καθώς και το σημείο 67 των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Φεβρουαρίου 2013 (έγγρ. EUCO 37/13)·
4. ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι η απλούστευση της ΚΓΠ αποτελεί κοινό στόχο των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων, των εθνικών διοικήσεων, των ενδιαφερόμενων φορέων, των γεωργών και άλλων δικαιούχων ομού· και ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ την ευθύνη όλων τους για την επίτευξη του στόχου αυτού·
5. ΚΑΛΩΝΤΑΣ την Επιτροπή να συνεχίσει και να εμβαθύνει τη συζήτηση επί σχεδίων νομοθετικών πράξεων της Επιτροπής που αφορούν την απλούστευση, πριν από την έγκρισή τους, εφόσον η εκ των προτέρων προσέγγιση είναι η πιο αποτελεσματική στην αποφυγή της διοικητικής επιβάρυνσης·
6. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι, κατά την εφαρμογή της ΚΓΠ, θα πρέπει να συνεκτιμηθούν περισσότερο οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας και ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στα εξής:
 - να καταστεί η νομοθεσία της ΕΕ πιο κατανοητή και εφαρμόσιμη στην πράξη και, ως εκ τούτου, να αυξηθεί η διαφάνεια και η ασφάλεια δικαίου·
 - να ληφθούν δεόντως υπόψη εθνικές και περιφερειακές ιδιαιτερότητες·
 - να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος και οι συναφείς δαπάνες για τους γεωργούς, τους λοιπούς δικαιούχους, τις οργανώσεις παραγωγών και τις εθνικές διοικήσεις·

7. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η απλούστευση της ΚΓΠ θα πρέπει να τηρεί τις ακόλουθες αρχές:
- διατήρηση των στόχων πολιτικής και των κύριων στοιχείων της αναμορφωμένης ΚΓΠ, καθώς και εξασφάλιση της νομικής σταθερότητας για τους γεωργούς, έτσι ώστε η απλούστευση να μην οδηγήσει σε έλλειψη ρύθμισης ή σε περιορισμένη πρόσβαση στις ενισχύσεις της ΚΓΠ·
 - μη διακινδύνευση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ·
 - εστίαση σε τομείς στους οποίους τόσο οι αρμόδιοι για την εφαρμογή όσο και οι δικαιούχοι της ΚΓΠ θα αντλούσαν τα μεγαλύτερα οφέλη από πλευράς μειωμένου διοικητικού φόρτου, π.χ. όσον αφορά την ενημέρωση, τον έλεγχο και την υποβολή εκθέσεων·
 - βελτίωση της σαφήνειας και της συνοχής της νομοθεσίας, ιδίως μεταξύ του πρώτου και του δεύτερου πυλώνα, όπου αυτό κρίνεται σκόπιμο, καθώς και μεταξύ των βασικών πράξεων, των πράξεων της Επιτροπής και των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής·
8. Όπως αναφέρεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Δεκεμβρίου 2014, ΕΧΕΙ ΕΠΙΓΝΩΣΗ του γεγονότος ότι το 2015, πρώτο έτος πλήρους εφαρμογής της ΚΓΠ, θα είναι δύσκολο για τους γεωργούς και τις εθνικές διοικήσεις, ιδίως όσον αφορά τη θέση σε ισχύ των νέων καθεστώτων άμεσων ενισχύσεων και των νέων μέτρων αγροτικής ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να επιδειχθεί ευελιξία, σε συμφωνία με το νομικό πλαίσιο, όσον αφορά το πρώτο έτος εφαρμογής της ΚΓΠ· και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εστιάσει την προσοχή της στην παροχή συμβουλών και σε προληπτικά μέτρα·
9. Λαμβάνοντας υπό σημείωση τον λεπτομερή κατάλογο με τις προτάσεις απλούστευσης των αντιπροσωπιών που κατάρτισε η Προεδρία (βλ. έγγρ. 8483/15) και έχοντας επίγνωση του γεγονότος ότι ορισμένα ζητήματα αφορούν περισσότερους από έναν τομείς πολιτικής, ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ιδιαιτέρως τα ακόλουθα θέματα οριζόντιου χαρακτήρα με υψηλό δυναμικό απλούστευσης:
- Η **καθοδήγηση** εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και οι **πράξεις της Επιτροπής** θα πρέπει πραγματικά να συμβάλουν στην εφαρμογή της νομοθεσίας για την ΚΓΠ και δεν θα πρέπει σε καμία περίπτωση να υπερβαίνουν το πεδίο εφαρμογής των νομικών διατάξεων που έχουν συμφωνηθεί από τους συννομοθέτες δημιουργώντας πρόσθετες υποχρεώσεις. Επιπλέον, απαιτείται μεγαλύτερη διαφάνεια όσον αφορά την περαιτέρω ερμηνεία των νομικών διατάξεων που παρέχει η Επιτροπή στα κράτη μέλη, ιδίως στην πολιτική αγροτικής ανάπτυξης·

- Πρέπει να εξασφαλισθεί η οικονομική αποδοτικότητα των απαιτήσεων **υποβολής εκθέσεων**, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στη «μηδενική υποβολή εκθέσεων».
10. TONIZEI τις ακόλουθες βραχυπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες:
- όσον αφορά τις άμεσες ενισχύσεις: τα μέτρα **οικολογικού προσανατολισμού**, ιδίως την εφαρμογή των κανόνων για τους μόνιμους βοσκοτόπους, την απαιτούμενη περίοδο διαφοροποίησης των καλλιεργειών, τους ορισμούς των τύπων των περιοχών με οικολογική εστίαση (EFA) και την ανάγκη η πιθανή EFA να περιέχεται στη σειρά EFA, και τις απαιτήσεις για ισοδύναμες πρακτικές, όπου υπάρχει πεδίο απλούστευσης παρέχοντας μεγαλύτερη ευελιξία στα κράτη μέλη όσον αφορά την εφαρμογή, λαμβάνοντας καλύτερα υπόψη τις φυσικές συνθήκες και παρέχοντας τη δυνατότητα ελέγχων με πιο συγκεκριμένη στόχευση· **τους ενεργούς γεωργούς** όσον αφορά την πρακτική εφαρμογή του ορισμού· την αξιολόγηση των λεπτομερειών εφαρμογής **δικαιωμάτων ενίσχυσης**· **τους νέους γεωργούς** όσον αφορά, μεταξύ άλλων, την ανάγκη να δοθεί μεγαλύτερη ευελιξία στα κράτη μέλη ως προς την επιλεξιμότητα των νομικών προσώπων για το καθεστώς· την ανάγκη για μεγαλύτερη ευελιξία στο πλαίσιο του καθεστώτος **για τους μικροκαλλιεργητές** και για την προαιρετική **συνδεδεμένη στήριξη**·
 - όσον αφορά την κοινή οργάνωση της αγοράς, λαμβάνοντας υπόψη το έργο της ειδικής ομάδας ΚΟΑ: αποφυγή των περιττών **απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων**· εξορθολογισμός των **προτύπων εμπορίας** προκειμένου να εξαιρεθούν περιττές επιβαρύνσεις, αναγνωρίζοντας τη σημαντική απλούστευση που έχει πραγματοποιηθεί ήδη με τη μεταρρύθμιση του τομέα των οπωροκηπευτικών το 2008· εξορθολογισμός των απαιτήσεων για τα **επιχειρησιακά προγράμματα και τις οργανώσεις παραγωγών** στον τομέα των οπωροκηπευτικών προς αποφυγή αδικαιολόγητων επιβαρύνσεων (αναθεώρηση των διατάξεων περί περιβαλλοντικού πλαισίου, απλοποίηση των ετήσιων εκθέσεων, παρακολούθηση και αξιολόγηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων, εθνικές στρατηγικές, κ.λπ.)· παροχή μεγαλύτερης ευελιξίας στα κράτη μέλη όσον αφορά την εφαρμογή και την άρση περιττών κανόνων και διαδικασιών σχετικά με **μέτρα που θα λειτουργούν ως πλέγμα ασφάλειας** όπως η ιδιωτική αποθεματοποίηση και η δημόσια παρέμβαση, καθώς και ο εκσυγχρονισμός του συστήματος των **εμπορικών μηχανισμών**· εκτίμηση του κατά πόσον είναι εφικτή από νομική άποψη η προαιρετική εφαρμογή **μέσων διαχείρισης κρίσεων** από τα κράτη μέλη όταν εμπλέκονται μόνο μικρές ποσότητες προϊόντων·

- σχετικά με την αγροτική ανάπτυξη: ο προγραμματισμός και η έγκριση των **προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης** θα πρέπει να απλουστευθούν και η παρακολούθηση και η αξιολόγησή τους να γίνουν λιγότερο επαχθείς. Δεν πρέπει να προστεθούν όροι κατά τη διαδικασία έγκρισης των προγραμμάτων οι οποίοι δεν προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία. Θα πρέπει να γίνουν προσπάθειες για να εναρμονισθούν οι διατάξεις ΕΓΤΑΑ όσον αφορά τον προγραμματισμό και την υποβολή εκθέσεων προς τις υφιστάμενες για άλλα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία διατάξεις. Όσον αφορά τις **κρατικές ενισχύσεις**, η εκκαθάριση θα πρέπει να παρέχεται μαζί με την έγκριση του προγράμματος στο μέτρο του δυνατού, επιδιώκοντας μια μονοαπευθυντική προσέγγιση·
- όσον αφορά τις οριζόντιες διατάξεις: για τους **ελέγχους**, θα πρέπει να ισχύει μια πιο αναλογική και βασισμένη στον κίνδυνο προσέγγιση, η δε ένταση του ελέγχου θα συνεκτιμά τον κίνδυνο και τα εμπλεκόμενα ποσά, την οικονομική αποδοτικότητα και τους διαφορετικούς στόχους και αποτελέσματα που επιδιώκονται· αποφυγή πολλαπλών ελέγχων των απαιτήσεων **οικολογικού προσανατολισμού**, καθώς και άλλων καθεστώτων και μέτρων στήριξης· αναλογική μείωση και διοικητικές κυρώσεις σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προς τον οικολογικό προσανατολισμό, ιδίως όσον αφορά παραβάσεις ήσσονος σημασίας. Ο υπολογισμός των κυρώσεων αυτών πρέπει να απλοποιηθεί· το σύστημα ελέγχου και κυρώσεων της πολλαπλής συμμόρφωσης θα πρέπει επίσης να αναθεωρηθεί σε σχέση με την αναλογικότητα· διερεύνηση της δυνατότητας καταβολής των **πληρωμών**, περιλαμβανομένων των προκαταβολών, μετά την ολοκλήρωση των διοικητικών ελέγχων· η μεθοδολογία για τον υπολογισμό των **ποσοστών σφάλματος** θα πρέπει να εναρμονιστεί·

11. Δεδομένης της ανάγκης απλούστευσης το ταχύτερο δυνατό και σύμφωνα με τις ανωτέρω αρχές, ΣΥΝΙΣΤΑ τη βραχυπρόθεσμη εστίαση σε μέτρα που απαιτούν κατεπείγουσα προσοχή, όπως είναι η αναθεώρηση των κατ' εξουσιοδότηση και των εκτελεστικών πράξεων (και πράξεων της Επιτροπής που εκδόθηκαν πριν από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας), η βελτίωση των κατευθυντήριων οδηγιών, η παροχή τεχνικής βοήθειας και η διευκόλυνση της συνεργασίας και της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των διοικήσεων, σημειώνοντας παράλληλα ότι μακροπρόθεσμα θα πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες απλούστευσης όσον αφορά τις βασικές πράξεις με βάση την εμπειρία που θα έχει αποκτηθεί κατά τα πρώτα έτη πλήρους εφαρμογής της ΚΓΠ·

12. ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ τη διεξαγωγή τακτικής παρακολούθησης για να εξασφαλίζεται η ορθή συνέχεια που θα δοθεί στη διαδικασία απλούστευσης και, ιδίως:
- ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποβάλει πρωτοβουλίες απλούστευσης το φθινόπωρο του 2015, λαμβάνοντας υπόψη τα παρόντα συμπεράσματα του Συμβουλίου και, σε εύθετο χρόνο, να εξετάσει πρωτοβουλίες περαιτέρω απλούστευσης· και
 - ΔΕΣΜΕΥΕΤΑΙ να αξιολογήσει το 2016, με βάση τη συμβολή της Επιτροπής, την πρόοδο που θα έχει σημειωθεί σχετικά με την απλούστευση της ΚΓΠ.
-