



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 27 Απριλίου 2018
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0110 (COD)

8468/18
ADD 5

TELECOM 105
CYBER 74
CODEC 661

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	27 Απριλίου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2018) 121 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την υλοποίηση και τη λειτουργία του ονόματος τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 733/2002 και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 874/2004 της Επιτροπής

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2018) 121 final.

σνημμ.: SWD(2018) 121 final

Βρυξέλλες, 27.4.2018
SWD(2018) 121 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

**για την υλοποίηση και τη λειτουργία του ονόματος τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu και για
την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 733/2002 και του κανονισμού (ΕΚ)
αριθ. 874/2004 της Επιτροπής**

{COM(2018) 231 final} - {SEC(2018) 205 final} - {SWD(2018) 120 final} -
{SWD(2018) 122 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
<p>Εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με την αξιολόγηση REFIT του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 733/2002 για την υλοποίηση του .eu τομέα ανωτάτου επιπέδου (TLD) και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 874/2004 για τη θέσπιση κανόνων δημοσίου συμφέροντος σχετικά με την υλοποίηση και τις λειτουργίες του .eu τομέα ανωτάτου επιπέδου.</p>
A. Ανάγκη ανάληψης δράσης
<p>Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;</p> <p>Η αγορά του συστήματος ονομάτων τομέα και το πολιτικό πλαίσιο έχουν εξελιχθεί από την έναρξη ισχύος των κανονισμών για τον τομέα .eu. Ενώ το νομικό πλαίσιο υπέστη τροποποιήσεις ήσσονος σημασίας, οι κανονισμοί για τον τομέα .eu δεν αναθεωρήθηκαν ποτέ πλήρως, ώστε να διασφαλιστεί ότι εξακολουθούν να εξυπηρετούν τον επιδιωκόμενο σκοπό τους χωρίς επαχθείς διοικητικές δαπάνες ή δαπάνες εφαρμογής και ότι εξακολουθούν να αποφέρουν με αποτελεσματικό τρόπο τα επιδιωκόμενα οφέλη της υποστήριξης των διαδικτυακών διασυνοριακών δραστηριοτήτων και της προώθησης της διαδικτυακής ταυτότητας της ΕΕ. Η αξιολόγηση δείχνει ότι το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο δεν υποστηρίζει επαρκώς τη σταθερότητα και βιωσιμότητα του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu και δεν αξιοποιεί στο έπακρο τις δυνατότητές του στο πλαίσιο της ψηφιακής ενιαίας αγοράς της ΕΕ. Προσδιορίστηκαν τα ακόλουθα αλληλοσυνδεδεμένα προβλήματα: παρωχημένη και άκαμπτη νομοθεσία· ανεπάρκειες όσον αφορά τη διακυβέρνηση και τη λογοδοσία· ραγδαίες αλλαγές στην αγορά.</p>
<p>Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;</p> <p>Η παρούσα πρωτοβουλία αναμένεται να διασφαλίσει τη σταθερότητα και βιωσιμότητα του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu, προκειμένου αυτός να έχει μεγαλύτερη δυνατότητα επίτευξης των στόχων του για ενίσχυση των διαδικτυακών διασυνοριακών δραστηριοτήτων στην Ευρώπη και για τη διαμόρφωση της ευρωπαϊκής διαδικτυακής ταυτότητας. Οι ειδικοί στόχοι πολιτικής (ΣΠ) είναι οι εξής: (ΣΠ1) Κατάργηση παρωχημένων νομικών/διοικητικών απαιτήσεων· (ΣΠ2) Διασφάλιση της μελλοντικής βιωσιμότητας των κανόνων και παροχή στον τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu της δυνατότητας προσαρμογής στις ραγδαίες αλλαγές στην αγορά των τομέων ανωτάτου επιπέδου και στο δυναμικό ψηφιακό τοπίο, επιτρέποντας παράλληλα τη χρήση του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu για την προώθηση των προτεραιοτήτων της ΕΕ στον ψηφιακό κόσμο· (ΣΠ3) Διασφάλιση δομής διακυβέρνησης που, αφενός, αντανακλά τις βέλτιστες πρακτικές από τεχνική άποψη και από άποψη διακυβέρνησης και, αφετέρου, εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον στην ΕΕ· (ΣΠ4) Προώθηση της ελκυστικότητας του τομέα .eu.</p>
<p>Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;</p> <p>Ο τομέας ανωτάτου επιπέδου .eu έχει, εξ ορισμού, διασυνοριακή διάσταση. Είναι ο τομέας ανωτάτου επιπέδου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αποτελεί σύμβολο της ευρωπαϊκής διαδικτυακής ταυτότητας. Η ύπαρξη συγκεκριμένου ονόματος τομέα για την Ευρωπαϊκή Ένωση με ένα πολύ σαφές και εύκολα αναγνωρίσιμο κοινό σήμα αποτελεί σημαντικό και πολύτιμο δομικό στοιχείο της ευρωπαϊκής διαδικτυακής ταυτότητας.</p> <p>Η κανονιστική δράση σε επίπεδο κρατών μελών δεν θα ήταν σε θέση να επιτύχει τους θεμελιώδεις στόχους στους οποίους βασίζεται η δημιουργία και η διαχείριση ενός αξιόπιστου και καινοτόμου χώρου ονομάτων για την ΕΕ. Ο τομέας ανωτάτου επιπέδου .eu συστάθηκε ως τομέας ανωτάτου επιπέδου με κωδικό χώρας (ccTLD) και όχι ως τομέας ανωτάτου επιπέδου γενικού χαρακτήρα (.com, .berlin). Υπεύθυνη για τη δημόσια πολιτική όσον αφορά τον τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu είναι η Ευρωπαϊκή Ένωση.</p>
B. Λύσεις
<p>Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;</p> <p>Στην παρούσα εκτίμηση επιπτώσεων διερευνάται μια σειρά επιλογών πολιτικής που εκτιμώνται κυρίως, αλλά όχι αποκλειστικά, με παρέκταση από τα αίτια του προβλήματος τα οποία σχετίζονται με την «παρωχημένη και άκαμπτη νομοθεσία» και τους «μηχανισμούς διακυβέρνησης». Δύο χωριστά οριζόντια ζητήματα, που στοχεύουν στην αντιμετώπιση των ζητημάτων που απορρέουν από τις «ραγδαίες αλλαγές στην αγορά» εξετάζονται οριζοντίως.</p> <p>ΕΠΙΛΟΓΗ 0: ΣΕΝΑΡΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ: Διατήρηση του υφιστάμενου κανονιστικού πλαισίου για τον τομέα .eu. ΕΠΙΛΟΓΗ 1: ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ: Απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου και εξωτερική ανάθεση της εκμετάλλευσης και της διαχείρισης του μητρώου σε εξωτερικό κερδοσκοπικό πάροχο υπηρεσιών. ΕΠΙΛΟΓΗ 2: ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ: Αντικατάσταση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου με ένα νομικό μέσο με βάση αρχές. Θα διατηρηθεί εξωτερικό σύστημα διαχείρισης για τον τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu με βάση σύμβαση. ΕΠΙΛΟΓΗ 3: ΧΩΡΙΣΤΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ: Συνδυάζει την επιλογή 2 με τη δημιουργία ενός πολυμερούς οργάνου με</p>

συμβουλευτικό ρόλο. Το όργανο αυτό θα είναι ανεξάρτητο από το μητρώο .eu.
ΕΠΙΛΟΓΗ 4: ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΣΗ: Διαχείριση και εκμετάλλευση του μητρώου εντός τμήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (α) ή οργανισμού της ΕΕ (β1: EUIPO, β2: ENISA)

Οι επιλογές 1, 4(α) και 4(β2) απορρίφθηκαν σε πρώιμο στάδιο, καθώς δεν εκπληρώνουν τους στόχους πολιτικής.

Σε σχέση με τα δύο οριζόντια ζητήματα που εξετάζονται χωριστά, η εκτίμηση επιπτώσεων αναλύει τόσο την πιθανότητα το μητρώο .eu να παρέχει απευθείας καταχώριση στους καταχωρητές, ενόψει αλλαγών στις συνθήκες της αγοράς, όσο και τις πιθανές αλλαγές στα κριτήρια επιλεξιμότητας για την απόκτηση τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu.

Προτιμώμενη επιλογή πολιτικής: ΕΠΙΛΟΓΗ 3, σε συνδυασμό με άρση των αυστηρών απαιτήσεων σχετικά με την απευθείας καταχώριση, κριτήριο εθνικότητας για φυσικά πρόσωπα και κριτήριο έδρας για οργανισμούς/εταιρείες.

Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Η συντριπτική πλειονότητα των ενδιαφερόμενων μερών των οποίων ζητήθηκε η γνώμη και οι οποίοι συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις επικροτούν την προτιμώμενη επιλογή πολιτικής, καθώς τάσσονται υπέρ της απλούστευσης του νομικού πλαισίου, με παράλληλη ελαφριά χαλάρωση των υφιστάμενων κριτηρίων επιλεξιμότητας. Οι απόψεις περί του μοντέλου διακυβέρνησης ήταν πιο διαφοροποιημένες.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Στο πλαίσιο της προτιμώμενης επιλογής, θα δημιουργηθεί εξορθολογισμένο νομικό πλαίσιο με βάση αρχές. Αυτό θα εξασφαλίσει την απαραίτητη ευελιξία για την προσαρμογή του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu στις ραγδαία μεταβαλλόμενες τεχνικές βελτιώσεις του συστήματος ονομάτων τομέα (DNS), μεταξύ άλλων όσον αφορά τα χαρακτηριστικά ασφαλείας. Οι τελικοί χρήστες θα μπορούν να επωφεληθούν από τις τεχνικές βελτιώσεις χωρίς να τίθενται σε μειονεκτική θέση λόγω του χρόνου που απαιτείται για την τροποποίηση των κανονισμών. Η προτιμώμενη επιλογή θα βελτιώσει επίσης τη λειτουργία του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu και θα προάγει την καινοτομία στο οικοσύστημα του τομέα .eu, τόσο στο επίπεδο του μητρώου όσο και στις επόμενες σταδίου αγοράς καταχωρητών και καταχωριζόντων, παρέχοντας ως εκ τούτου ένα βελτιωμένο προϊόν προς όφελος των Ευρωπαίων πολιτών και των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων.

Ο τομέας ανωτάτου επιπέδου .eu θα είναι πιο ελκυστικός στην αγορά των τομέων ανωτάτου επιπέδου, ενώ θα αυξάνει τον ανταγωνισμό μεταξύ των καταχωριζόντων. Αυτό με τη σειρά του αναμένεται να επιφέρει α) πιθανή μείωση των τιμών για τους τελικούς χρήστες, β) εξασφάλιση μεγαλύτερης διαθεσιμότητας του τομέα .eu και των οφελών του για την κοινωνία της ΕΕ, γ) αύξηση των καταχωρίσεων και εγκατάλειψη του σεναρίου στο οποίο το ποσοστό ανανέωσης μειώνεται κάτω του ορίου που απειλεί την οικονομική βιωσιμότητα του ονόματος τομέα.

Αυτή η επιλογή συνεπάγεται αλλαγή στη δομή διακυβέρνησης, με ένα χωριστό όργανο να παρέχει συμβουλές σχετικά με τις στρατηγικές αποφάσεις όσον αφορά τη λειτουργία του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu και τον εποπτικό έλεγχο του μητρώου. Οι εν λόγω αλλαγές, με την ενίσχυση και τη διεύρυνση των συνεισφορών για την ορθή διακυβέρνηση του μητρώου .eu, αναμένεται να υποστηρίξουν την αύξηση της διαφάνειας και της λογοδοσίας και να συμβάλουν στον αποτελεσματικό μετριασμό των δυνητικών κινδύνων κακοδιαχείρισης όσον αφορά τη λειτουργία του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu.

Επιπλέον, η θέσπιση κριτηρίων εθνικότητας θα επιτρέπει στους πολίτες της ΕΕ που διαμένουν σε τρίτες χώρες να επωφελούνται επίσης από τα πλεονεκτήματα που συνεπάγεται ο τομέας ανωτάτου επιπέδου .eu, ενώ η άρση των αυστηρών απαιτήσεων σε σχέση με την απευθείας καταχώριση θα είναι επωφελής όσον αφορά την καλύτερη προώθηση του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu, για παράδειγμα σε μη λατινικές συμβολοσειρές.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Το κόστος συμμόρφωσης για το μητρώο αναμένεται να μειωθεί στο πλαίσιο της προτιμώμενης επιλογής. Ωστόσο, ακόμη κι αν το νομικό πλαίσιο είναι λιγότερο επαχθές, εξακολουθεί να υπάρχει ανάγκη για κατάλληλη οργάνωση, διοίκηση και διαχείριση του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu. Εντούτοις, θα μειωθεί μέρος του κόστους διακυβέρνησης για το μητρώο. Επί του παρόντος, το κόστος διακυβέρνησης εγγράφεται στον προϋπολογισμό στις γενικές δαπάνες και εκτιμάται σε 296 000 EUR για το 2018.

Από την πλευρά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, οι εργασίες που συνεπάγεται ο εποπτικός έλεγχος του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu θα μειωθούν χάρη α) στο νεοσυσταθέν όργανο που αναμένεται να καλύψει ορισμένες από τα καθήκοντα που εκτελεί επί του παρόντος η Επιτροπή, και β) σε ένα πιο ελαφρύ και πιο βιώσιμο μελλοντικά νομικό πλαίσιο που μπορεί να προσαρμόζεται στις αλλαγές στην αγορά χωρίς δαπανηρές τροποποιήσεις των νομοθετικών διαδικασιών.

Το πολυμερές όργανο πρέπει να έχει στη διάθεσή του κατάλληλους πόρους. Θα υποστηρίζεται οικονομικά από την Επιτροπή.

Οι τελικοί χρήστες και οι καταχωρητές δεν αναμένεται να επηρεαστούν (όσον αφορά την τιμή που πληρώνουν για έναν τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu).
Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;
Η προτιμώμενη επιλογή θα έχει θετικό αντίκτυπο στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, καθώς θα επιφέρει αύξηση της καινοτομίας των προϊόντων, μείωση των τιμών και παροχή καλύτερης προβολής και διαθεσιμότητας του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu.
Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικητικές αρχές;
Δεν αναμένεται καμία τέτοια επίπτωση.
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;
Η πρωτοβουλία αναμένεται ότι θα έχει θετικό αντίκτυπο στο μητρώο και στις επόμενου σταδίου αγορές καταχωρητών και καταχωριζόντων, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρήσεων και των πολιτών, με την παροχή της δυνατότητας για περισσότερη ευελιξία και καινοτομία, τη μείωση των τιμών και την παροχή μεγαλύτερης διαθεσιμότητας του τομέα ανωτάτου επιπέδου .eu.
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;
Στο πλαίσιο της προτιμώμενης επιλογής, το νέο νομικό πλαίσιο θα παρέχει την απαιτούμενη ευελιξία ώστε να αντιμετωπίζονται οι αλλαγές στην αγορά, χωρίς να απαιτούνται αναθεωρήσεις της νομοθεσίας. Ως εκ τούτου, θα δημιουργηθεί ένα μελλοντικά βιώσιμο νομικό πλαίσιο. Εντούτοις, η Επιτροπή θα παρακολουθεί την εφαρμογή του νέου νομικού πλαισίου και θα υποβάλει έκθεση με τα αποτελέσματα της αξιολόγησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το αργότερο πέντε έτη μετά την ημερομηνία εφαρμογής του νέου πλαισίου.