



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 25 Απριλίου 2017
(OR. en)

8463/17

FSTR 34
FC 34
REGIO 48
SOC 282
AGRISTR 37
PECHE 163
CADREFIN 49

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 25 Απριλίου 2017

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 7896/17

Θέμα: «Για μια πολιτική συνοχής πιο αποτελεσματική, χρήσιμη και ορατή στους πολίτες μας»

- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (25 Απριλίου 2017)

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου με θέμα «Για μια πολιτική συνοχής πιο αποτελεσματική, χρήσιμη και ορατή στους πολίτες μας», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3531η σύνοδο της 25ης Απριλίου 2017.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου με θέμα

«Για μια πολιτική συνοχής πιο αποτελεσματική, χρήσιμη και ορατή στους πολίτες μας»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- (1) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματά του της 16ης Νοεμβρίου 2016 σχετικά με τα αποτελέσματα και τα νέα στοιχεία της πολιτικής συνοχής και των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων¹,
- (2) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, σύμφωνα με το άρθρο 174 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), προκειμένου να προαχθεί η αρμονική ανάπτυξη του συνόλου της, η Ένωση πρέπει να αναπτύσσει και να εξακολουθεί τη δράση της με σκοπό την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής της συνοχής και ιδίως τη μείωση των διαφορών μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιοχών, μέσω δράσεων που προσδιορίζονται στο άρθρο 175 της ΣΛΕΕ,

Αποτελεσματικότητα και χρησιμότητα της πολιτικής συνοχής

- (3) ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την εκ των υστέρων αξιολόγηση που διενήργησε η Επιτροπή σχετικά με τα προγράμματα του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) της περιόδου 2007-2013², η οποία ενισχύει τα ευρήματα της εκ των υστέρων αξιολόγησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και του Ταμείου Συνοχής για την περίοδο 2007-2013³, όσον αφορά τον μετρήσιμο οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής, τη συμβολή τους στην άμβλυνση των επιπτώσεων της οικονομικής κρίσης και την αποτελεσματικότητα των προγραμμάτων για τη στήριξη εκατομμυρίων ευρωπαίων πολιτών,
- (4) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, όπως αναφέρεται στις προαναφερόμενες εκ των υστέρων αξιολογήσεις, έχουν επιτευχθεί απτά αποτελέσματα, τα οποία μπορούν να συνεισφέρουν ουσιαστικά στην ευρωπαϊκή ολοκλήρωση και την ενίσχυση της ορατότητας της πολιτικής συνοχής, όπως, για παράδειγμα, τα εξής:

¹ Έγγρ. 14542/16.

² Έγγρ. 15556/16.

³ Έγγρ. 12371/16.

- α) δόθηκε χρηματοδοτική στήριξη σε 121 400 νεοφυείς επιχειρήσεις και περίπου 400 000 ΜΜΕ, δημιουργήθηκαν δε 1 εκατομμύριο θέσεις εργασίας,
 - β) στηρίχθηκαν 94 955 ερευνητικά έργα και 33 556 έργα συνεργασίας μεταξύ ΜΜΕ και ερευνητικών κέντρων, δημιουργήθηκαν δε 41 600 νέες θέσεις εργασίας μακράς διάρκειας σχετικές με την έρευνα,
 - γ) κατασκευάστηκαν 4 900 χλμ. οδικού δικτύου, κυρίως αυτοκινητόδρομων, συμπεριλαμβανομένων 2 400 χλμ. στο ΔΕΔ-Μ, και αναβαθμίστηκαν 1 500 χλμ. σιδηροδρομικών γραμμών του ΔΕΔ-Μ,
 - δ) 6 εκατομμύρια άνθρωποι συνδέθηκαν σε νέα ή βελτιωμένα δίκτυα πόσιμου νερού και 7 εκατομμύρια άνθρωποι σε νέες ή αναβαθμισμένες εγκαταστάσεις επεξεργασίας λυμάτων,
 - ε) καταγράφηκαν 49,7 εκατομμύρια συμμετοχές σε παρεμβάσεις υπέρ του ανθρώπινου κεφαλαίου· από αυτές τουλάχιστον το 46% αφορούσε την απόκτηση προσόντων (13%), την απασχόληση (8%) και τη βελτίωση δεξιοτήτων ή ικανοτήτων ή την επίτευξη άλλων θετικών αποτελεσμάτων (25%),
- (5) ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρώτη συγκεκριμένη έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τις ετήσιες εκθέσεις εφαρμογής των κρατών μελών για την περίοδο 2014-2015⁴ και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις προσπάθειές τους να ενισχύσουν, κατά τη φάση εκκίνησης των ΕΔΕΤ για την περίοδο 2014-2020, στρατηγικές και μηχανισμούς που μπορούν να οδηγήσουν σε αποτελεσματικές επενδύσεις, καθώς και την αρχική πρόοδο που έχει αναφερθεί όσον αφορά την εφαρμογή,
- (6) ΘΕΩΡΕΙ ότι, με τα μέτρα τα οποία θεσπίστηκαν στο νομοθετικό πλαίσιο για την περίοδο 2014-2020 και συνδέουν τον προγραμματισμό των ΕΔΕΤ με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση, και με τις σχετικές συστάσεις ανά χώρα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η πολιτική συνοχής και τα ΕΔΕΤ έχουν συμβάλει στη στήριξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων,

⁴ Έγγρ. 15784/16.

- (7) ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ πως, παρότι η εκπλήρωση των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων απαιτεί ενίοτε αρκετό χρόνο και πόρους, ώστε να εφαρμοσθούν νομοθετικές αλλαγές ή περίπλοκες μεταρρυθμίσεις, ο αντίκτυπός τους είναι θετικός στο συνολικό επενδυτικό περιβάλλον, την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας και τη χρηστή διακυβέρνηση σε πολλά κράτη μέλη,
- (8) ΦΡΟΝΕΙ ότι η πολιτική συνοχής και τα ΕΔΕΤ έχουν αποδεδειγμένο θετικό οικονομικό, κοινωνικό και εδαφικό αντίκτυπο, καθώς εντάσσουν τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες στην προσπάθεια να ενισχυθεί η ευρωπαϊκή ολοκλήρωση μέσω της αντιμετώπισης των ανησυχιών των πολιτών της ΕΕ και αυξάνουν την εμπιστοσύνη τους σε αυτήν μέσω λύσεων καλύτερα προσαρμοσμένων στις ανάγκες τους,

Ενημέρωση των πολιτών της ΕΕ για την πολιτική συνοχής

- (9) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η πολιτική συνοχής συνιστά βασική πολιτική της ΕΕ, η οποία στηρίζει τις αναπτυξιακές επενδύσεις και δημιουργεί θέσεις εργασίας χάρη στο μοναδικό της πολυεπίπεδο μοντέλο διακυβέρνησης και υλοποίησης, σε συνδυασμό με την ενεργό συμμετοχή τοπικών, περιφερειακών και εθνικών φορέων, καθώς και ότι αποτελεί σημαντικό εργαλείο για να έρθει η ΕΕ πιο κοντά στους πολίτες, καθώς τους επιτρέπει να βιώνουν άμεσα τα αποτελέσματα και την προστιθέμενη αξία του ευρωπαϊκού εγχειρήματος,
- (10) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η πολιτική συνοχής ενισχύει το ευρωπαϊκό εγχείρημα, καθώς ωφελεί άμεσα τους πολίτες της ΕΕ και τους παρακινεί να επικοινωνούν, να συνεργάζονται και να αναλαμβάνουν κοινές πρωτοβουλίες, στηρίζει δε τη σύγκλιση μεταξύ κρατών μελών και μεταξύ περιφερειών· ΦΡΟΝΕΙ ότι, ενισχύοντας την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, η πολιτική συνοχής αποτελεί ισχυρή έκφραση αλληλεγγύης,
- (11) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η πολιτική συνοχής και τα ΕΔΕΤ καλύπτουν ολόκληρη την Ένωση και στηρίζουν έργα που είναι απτά και ορατά και, κατά συνέπεια, μπορούν σε μεγάλο βαθμό να επηρεάσουν τον τρόπο με τον οποίο αντιλαμβάνονται την ΕΕ οι πολίτες της· ΦΡΟΝΕΙ ότι αυτή η δυνατότητα θα πρέπει να αξιοποιηθεί καλύτερα για την προβολή του θετικού αντίκτυπου που μπορεί να έχει η Ευρωπαϊκή Ένωση στην καθημερινή ζωή των πολιτών της,

(12) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι πρέπει να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή για να ενισχύσουν την ορατότητα και τη θετική εικόνα της πολιτικής συνοχής και των ΕΔΕΤ και να δείξουν ότι αποτελούν από και ωφέλιμο παράδειγμα της παρουσίας της ΕΕ στην καθημερινή ζωή των ευρωπαίων πολιτών, παρέχοντάς τους καλύτερες συνθήκες διαβίωσης και εργασίας καθώς και καλύτερες ευκαιρίες για την ανάπτυξη δεξιοτήτων. Σε αυτό το πλαίσιο και για να αυξηθεί περαιτέρω η ορατότητα της πολιτικής έναντι τόσο των πολιτών όσο και των υπεύθυνων λήψης πολιτικών αποφάσεων στην ΕΕ, ΚΑΛΕΙ:

- α) τα κράτη μέλη να προβάλλουν τα πλεονεκτήματα που προσφέρει η Ευρώπη στους πολίτες,
- β) την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των διαχειριστικών τους αρχών, να ενισχύσουν τη συνεργασία όσον αφορά τις επικοινωνιακές τους στρατηγικές σχετικά με την πολιτική συνοχής και τα ΕΔΕΤ, όπου κρίνουν σκόπιμο και τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας· στο πλαίσιο αυτό, ΑΝΑΜΕΝΕΙ ΜΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝ το σχέδιο δράσης που πρόκειται να παρουσιάσει η Επιτροπή σχετικά με την επικοινωνία,
- γ) την Επιτροπή να περιγράψει και να διαδώσει ορθές πρακτικές για επικοινωνιακά μέτρα που μπορούν να αναδείξουν καλύτερα τη θετική συμβολή της πολιτικής συνοχής και των ΕΔΕΤ, ιδίως στη βελτίωση της ζωής των ευρωπαίων πολιτών στην πράξη,
- δ) τους δικαιούχους και τις αρχές των κρατών μελών να προβάλλουν ευρέως και συστηματικά τα αποτελέσματα, τα οφέλη και τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο της πολιτικής,
- ε) όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να αξιοποιούν όσο το δυνατόν καλύτερα τα διαθέσιμα εργαλεία επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένων των νέων τεχνικών επικοινωνίας, για να ενισχύουν την ορατότητα της πολιτικής κατά τρόπο προσαρμοσμένο στις ανάγκες των σχετικών ομάδων-στόχων,

Περαιτέρω απλούστευση της πολιτικής συνοχής μετά το 2020

(13) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι προσπάθειες απλούστευσης θα πρέπει να στρέφονται όχι μόνο προς τους δικαιούχους αλλά και προς τους φορείς που είναι αρμόδιοι για τη διαχείριση και την υλοποίηση της πολιτικής,

- (14) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι προσπάθειες απλούστευσης θα πρέπει να στοχεύουν στη μείωση του διοικητικού κόστους, στις περιπτώσεις όπου είναι δυσανάλογο, και ότι, ως εκ τούτου, θα πρέπει να διερευνηθούν προσεκτικά για μετά το 2020 η καλύτερη εφαρμογή της αναλογικότητας και, ως επιλογή, η καθιέρωση της διαφοροποίησης στην υλοποίηση των προγραμμάτων των ΕΔΕΤ βάσει διαφανών και αντικειμενικών κριτηρίων, χωρίς να προδικάζονται μελλοντικές αποφάσεις,
- (15) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η χρηστή διακυβέρνηση αποτελεί σημαντικό στοιχείο στην υλοποίηση και την παρακολούθηση της πολιτικής συνοχής και των ΕΔΕΤ,
- (16) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι πρέπει να απλουστευθεί περαιτέρω η πολιτική μετά το 2020, μεταξύ άλλων όσον αφορά τα κοινά συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, ώστε να εξασφαλιστεί με τον τρόπο αυτό η ενίσχυση της κυριότητας και της ευθύνης των ενδιαφερόμενων μερών για την υλοποίηση της πολιτικής· εν προκειμένω, είναι σημαντικό να βρεθεί η σωστή ισορροπία μεταξύ του προσανατολισμού της πολιτικής στην επίτευξη αποτελεσμάτων, του επιπέδου επαληθεύσεων και ελέγχων καθώς και της απλούστευσης των διαδικασιών, μεταξύ άλλων για τη διαδικασία ελέγχου, η οποία πρέπει να είναι αναλογική, προληπτική και προβλέψιμη, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη τα αποτελέσματα των εθνικών ελεγκτικών αρχών,

Μια μακρόπνοη πολιτική που να αντιμετωπίζει τις μελλοντικές προκλήσεις

- (17) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τη σημασία της πολιτικής συνοχής για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 174 της ΣΛΕΕ μετά το 2020,
- (18) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η πολιτική συνοχής μετά το 2020 πρέπει, συνεπώς, να είναι μια προορατική και μακρόπνοη πολιτική που να διαθέτει επαρκή ευελιξία για την αντιμετώπιση νέων προκλήσεων και τη διευκόλυνση της ανάπτυξης καινοτόμων λύσεων σε ολόκληρη την ΕΕ και ταυτόχρονα να συνεχίζει να παρέχει σταθερό και προβλέψιμο πλαίσιο για τις επενδύσεις και τη συνεργασία, με σκοπό τη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιφερειών,
- (19) ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η υιοθέτηση ενιαίας και αδιαφοροποίητης προσέγγισης δεν αποτελεί τη βέλτιστη λύση για να επιτευχθούν ο επιδιωκόμενος αντίκτυπος και η προστιθέμενη αξία της πολιτικής συνοχής· η πολιτική και ο μηχανισμός υλοποίησης, το νομικό πλαίσιο και οι ερμηνείες της πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις διαφορετικές κοινωνικές, εδαφικές και οικονομικές συνθήκες, για να μπορούν να αντιμετωπίζονται οι ειδικές καταστάσεις που επικρατούν επί τόπου,

- (20) ΑΝΑΜΕΝΕΙ ΜΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝ το 7ο Φόρουμ για τη Συνοχή, που θα διοργανώσει η Επιτροπή στις 26-27 Ιουνίου 2017, και την έβδομη έκθεση για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, που αναμένεται να εκδώσει η Επιτροπή το φθινόπωρο του 2017,
- (21) ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να επιδιώξει διάλογο πολιτικής με τα κράτη μέλη κατά την προπαρασκευαστική διαδικασία για την περίοδο μετά το 2020, αξιοποιώντας τις υφιστάμενες δομές, και ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την έκκλησή του προς την Επιτροπή να υποβάλει το συντομότερο δυνατόν εντός του 2018 τις προτάσεις της σχετικά με την πολιτική συνοχής για μετά το 2020, ώστε να μπορέσει έτσι να επιτευχθεί εγκαίρως συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών και να αρχίσει νωρίς η διαδικασία προγραμματισμού,
- (22) ΠΑΡΑΜΕΝΕΙ ΠΡΟΣΗΛΩΜΕΝΟ στη διενέργεια τακτικού πολιτικού διαλόγου μεταξύ των αρμόδιων υπουργών στους κόλπους του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων με αντικείμενο την πολιτική συνοχή και τα ΕΔΕΤ.
-