



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 29 Μαΐου 2020
(OR. en)

8403/20

Διοργανικός φάκελος:
2020/0104 (COD)

ECOFIN 412
REGIO 137
CADREFIN 107
CODEC 439

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για την Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	28 Μαΐου 2020
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2020) 408 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2020) 408 final.

σνημμ.: COM(2020) 408 final



Βρυξέλλες, 28.5.2020
COM(2020) 408 final

2020/0104 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η έξαρση της πανδημίας COVID-19 έχει αλλάξει τις οικονομικές προοπτικές για τα επόμενα έτη στην Ένωση.

Οι βραχυπρόθεσμες επιπτώσεις σε κάθε κράτος μέλος θα εξαρτηθούν από τη διάρκεια και την αυστηρότητα των μέτρων απαγόρευσης της κυκλοφορίας, τη σύνθεση των σχετικών αποτελεσμάτων και τα μέτρα οικονομικής πολιτικής που θα ληφθούν για την άμβλυση των άμεσων επιπτώσεων της κρίσης. Οι μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες επιπτώσεις θα εξαρτηθούν από την ένταση των κλυδωνισμών της οικονομικής δραστηριότητας εξαιτίας της πανδημίας COVID-19 στους διάφορους τομείς της οικονομίας, από την ανθεκτικότητα των οικονομιών και από την ικανότητα λήψης κατάλληλων μέτρων. Ο κίνδυνος στρέβλωσης των όρων ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά μπορεί να οδηγήσει σε αυξημένες οικονομικές αποκλίσεις στην Ένωση και σε επιδείνωση των προκλήσεων στη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη της Ευρώπης, εάν δεν ληφθούν αποφασιστικά μέτρα πολιτικής.

Καθώς τα μέτρα περιορισμού αίρονται σταδιακά, η βιώσιμη ανάκαμψη απαιτεί στρατηγικό προσανατολισμό των πολιτικών για τον μετριασμό των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της κρίσης, με προώθηση της οικονομικής σύγκλισης και της ανθεκτικότητας, η οποία θα συμβάλει στη μακροπρόθεσμη βιώσιμη ανάπτυξη. Αυτό περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την προώθηση της διπλής μετάβασης προς μια πιο πράσινη και ψηφιακή κοινωνία, με παράλληλη διασφάλιση της στρατηγικής αυτονομίας της Ένωσης. Η εμπειρία από το παρελθόν δείχνει ότι οι επενδύσεις συχνά μειώνονται σημαντικά κατά τη διάρκεια κρίσεων. Ωστόσο, η στήριξη των επενδύσεων είναι απαραίτητη σε αυτή την ιδιόμορφη κατάσταση. Επιπλέον, πρέπει να αντιμετωπιστούν οι μεγάλες οικονομικές και κοινωνικές προκλήσεις που συνδέονται με την κρίση αυτή προκειμένου να αποτραπεί η μόνιμη μείωση της παραγωγικής ικανότητας και της απασχόλησης (φαινόμενα υστέρησης) και να διαφυλαχθεί έτσι η οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα. Εξάλλου, η βιώσιμη και ανθεκτική ανάκαμψη απαιτεί ένα πλαίσιο που να ευνοεί τον κατάλληλο τύπο επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων. Είναι επίσης εξαιρετικά σημαντικό οι στρατηγικές ανάκαμψης που θέτουν σε εφαρμογή τα κράτη μέλη να ενσωματώνουν επαρκώς την αντιμετώπιση προκλήσεων που αφορούν την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, και να στηρίζουν τις επενδύσεις και τις μεταρρυθμίσεις σε αυτούς τους δύο βασικούς τομείς.

Ο προτεινόμενος Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (στο εξής: Μηχανισμός) θα παράσχει μεγάλης κλίμακας χρηματοδοτική στήριξη για δημόσιες επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις που καθιστούν τις οικονομίες των κρατών μελών ανθεκτικότερες και καλύτερα προετοιμασμένες για το μέλλον. Θα βοηθήσει τα κράτη μέλη να ανταποκριθούν στις οικονομικές και κοινωνικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν στον απόηχο της κρίσης, με ακόμη πιο ουσιαστικό τρόπο, σε διάφορους τομείς, όπως κοινωνικά θέματα, θέματα που σχετίζονται με την απασχόληση, τις δεξιότητες, την εκπαίδευση, την έρευνα και την καινοτομία, θέματα υγείας, αλλά και θέματα που σχετίζονται με το επιχειρηματικό περιβάλλον, συμπεριλαμβανομένης της δημόσιας διοίκησης και του χρηματοπιστωτικού τομέα. Επίσης, θα διασφαλίσει κυρίως την εστίαση των εν λόγω επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων στις προκλήσεις και τις επενδυτικές ανάγκες που σχετίζονται με την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, διασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτόν μια βιώσιμη ανάκαμψη. Η πραγματοποίηση επενδύσεων σε πράσινες και ψηφιακές τεχνολογίες, ικανότητες και διαδικασίες που αποσκοπούν να βοηθήσουν τη μετάβαση στην καθαρή

ενέργεια και την ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης σε διάφορους βασικούς τομείς της οικονομίας θα συμβάλει στη δημιουργία θέσεων εργασίας και βιώσιμης ανάπτυξης, και θα επιτρέψει στην Ένωση να αξιοποιήσει στο έπακρο το πλεονέκτημα του πρωτοπόρου στον παγκόσμιο αγώνα για την ανάκαμψη. Θα συμβάλει επίσης στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας της Ένωσης και στη μείωση της εξάρτησής της, μέσω διαφοροποίησης βασικών αλυσίδων εφοδιασμού. Ο προσδιορισμός και η προετοιμασία δεξαμενών σχετικών έργων σύμφωνα με τις προτεραιότητες που παρουσιάστηκαν στο Ευρωπαϊκό εξάμηνο συντονισμού των οικονομικών πολιτικών (στο εξής: Ευρωπαϊκό Εξάμηνο) είναι υψίστης σημασίας.

Για λόγους σκοπιμότητας και με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας με τους συννομοθέτες το συντομότερο δυνατόν, η παρούσα πρόταση κανονισμού βασίζεται στο τελευταίο κείμενο που συζητήθηκε από τους συννομοθέτες σχετικά με την πρόταση θέσπισης Προγράμματος Στήριξης Μεταρρυθμίσεων¹, το οποίο εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 31 Μαΐου 2018 στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) για την περίοδο 2021-2027, και προβαίνει σε κατάλληλες αλλαγές ώστε να αντικατοπτρίζονται οι αναθεωρημένοι στόχοι και ο προσαρμοσμένος τρόπος υλοποίησης του νέου μέσου. Ως εκ τούτου, η παρούσα πρόταση αντικαθιστά την πρόταση της Επιτροπής για Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων, η οποία αποσύρεται. Συνεπώς, αποσύρεται επίσης η πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου διακυβέρνησης για το δημοσιονομικό μέσο για τη σύγκλιση και την ανταγωνιστικότητα για τη ζώνη του ευρώ². Επιπλέον, η Επιτροπή υποβάλλει χωριστή πρόταση κανονισμού [COD...] για την παροχή τεχνικής υποστήριξης στα κράτη μέλη.

Ο Μηχανισμός θα αποτελεί βασικό πρόγραμμα του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του αναθεωρημένου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Θα εξασφαλίσει μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και δάνεια προς τα κράτη μέλη για τη στήριξη των δημόσιων επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων, όπως καθορίζεται στα οικεία σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Κατ' αυτόν τον τρόπο, οι οικονομίες της Ένωσης θα καταστούν πιο ανθεκτικές και καλύτερα προετοιμασμένες για το μέλλον. Τα δάνεια θα συμπληρώνουν μη επιστρεπτέα στήριξη και θα προσφέρονται με αντάλλαγμα πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις πέραν εκείνων που ήδη δικαιούνται μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη. Τα δάνεια θα επωφελούνται από τις μακρές διάρκειες ληκτότητας και τα ευνοϊκά επιτόκια που απολαμβάνει η Ένωση. Ως εκ τούτου, θα συμφέρουν και θα ωφελήσουν ιδιαίτερα τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν υψηλότερο κόστος δανεισμού. Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η κατανομή των πόρων είναι καλά ευθυγραμμισμένη με τον στόχο του Μηχανισμού, η μη επιστρεπτέα στήριξη στο πλαίσιο του Μηχανισμού θα είναι ιδιαίτερα επωφελής για τις χώρες με χαμηλότερο κατά κεφαλήν εισόδημα και με υψηλό ποσοστό ανεργίας, ώστε να αντικατοπτρίζονται οι μεγάλες οικονομικές και κοινωνικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι χώρες αυτές.

Η Επιτροπή προτείνει να αξιοποιηθούν όλες οι δυνατότητες που προσφέρει ο προϋπολογισμός της ΕΕ για την κινητοποίηση επενδύσεων και την εμπροσθοβαρή χορήγηση της χρηματοδοτικής στήριξης κατά τα κρίσιμα πρώτα έτη της ανάκαμψης. Οι εν λόγω προτάσεις βασίζονται σε δύο πυλώνες:

i) σε ένα έκτακτο Ευρωπαϊκό Μέσο Ανάκαμψης ύψους 808 984,090 εκατ. EUR (σε τρέχουσες τιμές). Το Μέσο αυτό θα ενισχύσει προσωρινά τη χρηματοδοτική ισχύ του προϋπολογισμού της ΕΕ, χρησιμοποιώντας το περιθώριο του προϋπολογισμού της ΕΕ για τη συγκέντρωση πρόσθετης χρηματοδότησης από τις χρηματοπιστωτικές αγορές. Τα κεφάλαια

¹ 2018/0213 (COD), Βρυξέλλες, 31.5.2018 COM(2018) 391 final.

² 2019/0161 (COD), Βρυξέλλες, 24.7.2019 COM(2019) 354 final.

που θα συγκεντρωθούν θα στηρίζουν τα άμεσα μέτρα και τα μέτρα ταχείας δράσης που απαιτούνται για να προστατευτούν τα μέσα βιοπορισμού και να ορθοποδήσει ξανά η οικονομία·

ii) σε ένα ενισχυμένο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για την περίοδο 2021-2027. Η Επιτροπή προτείνει να ενισχυθούν τα βασικά προγράμματα μέσω του Ευρωπαϊκού Μέσου Ανάκαμψης για την ταχεία διοχέτευση των επενδύσεων σε τομείς όπου χρειάζονται περισσότερο, να ενισχυθεί η ενιαία αγορά, να ενταθεί η συνεργασία σε τομείς όπως η υγεία και η διαχείριση κρίσεων, και να εξοπλιστεί η Ένωση με προϋπολογισμό ειδικά προσαρμοσμένο ώστε να προωθεί τη μακροπρόθεσμη μετάβαση προς μια πιο ανθεκτική, πιο πράσινη και ψηφιακή Ευρώπη.

Δεδομένης της προσωρινής περιόδου κατά την οποία διατίθεται η χρηματοδότηση στον Μηχανισμό, η χρηματοδοτική στήριξη και οι σχετικές δράσεις που αναλαμβάνονται από τα κράτη μέλη υπό την αιγίδα του Μηχανισμού θα πρέπει είναι εμπροσθοβαρείς έως το τέλος του 2024, ενώ η μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη, για τουλάχιστον το 60 τοις εκατό του συνόλου, θα πρέπει να δεσμευτεί έως το τέλος του 2022. Ως εκ τούτου, τα εναπομείναντα έτη μετά το 2024 και έως το τέλος του ΠΔΠ θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη για την προώθηση της υλοποίησης των σχετικών επιτόπιων δράσεων και για την επίτευξη της αναμενόμενης ανάκαμψης στους σχετικούς οικονομικούς και κοινωνικούς τομείς, προωθώντας την ανθεκτικότητα και τη σύγκλιση. Εάν έπειτα υπάρχουν διαθέσιμοι χρηματοδοτικοί πόροι για τον Μηχανισμό, και διατίθενται σε αυτόν στον προϋπολογισμό της Ένωσης, θα μπορούσαν επίσης να διοργανωθούν και άλλες προσκλήσεις από την Επιτροπή.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το αναθεωρημένο ΠΔΠ και η σχετική τομεακή νομοθεσία προτείνουν νέα και ενισχυμένα μέσα για την αντιμετώπιση των οικονομικών επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19. Η παρούσα πρόταση ενσωματώνει αυτή τη δέσμη μέτρων, δηλαδή το REACT EU³ στο πλαίσιο των διαρθρωτικών ταμείων και των ταμείων συνοχής, και τις τροποποιημένες προτάσεις για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) και το InvestEU [...]. Η πρόταση εντάσσεται σε δέσμη μέτρων που αναπτύχθηκαν για την αντιμετώπιση της τρέχουσας πανδημίας COVID-19, όπως η «Πρωτοβουλία Επενδύσεων για την Αντιμετώπιση του Κορονοϊού»⁴.

Τα προτεινόμενα μέσα είναι συμπληρωματικά. Το REACT EU θα επικεντρωθεί σε πιο βραχυπρόθεσμες δράσεις αποκατάστασης της κρίσης που σχετίζονται με τις αγορές εργασίας, την υγειονομική περίθαλψη και τις ΜΜΕ (στήριξη της ρευστότητας και της φερεγγυότητας) με σκοπό την απευθείας και άμεση στήριξη των οικονομιών των κρατών μελών. Ο Μηχανισμός θα στηρίζει πιο μακροπρόθεσμες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, ιδίως όσον αφορά τις πράσινες και τις ψηφιακές τεχνολογίες, με διαρκή αντίκτυπο στην παραγωγικότητα και την ανθεκτικότητα της οικονομίας της Ένωσης.

Επιπλέον, διάφορα μέσα πολιτικής σε ενωσιακό επίπεδο στηρίζουν την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων παρέχει επί του παρόντος τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη για την προετοιμασία και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων. Ενωσιακά κονδύλια χρηματοδοτούν επενδυτικά έργα στους τομείς πολιτικής που καλύπτονται από τα ενωσιακά κονδύλια, και γι' αυτά απαιτείται θεματική συγκέντρωση της χρηματοδότησης και υφίσταται η προϋπόθεση να πληρούνται

³ ΕΕ...

⁴ ΕΕ...

ορισμένοι όροι που επιτρέπουν την εκταμίευση κονδυλίων. Το InvestEU παρέχει χρηματοδότηση σε έργα στο πλαίσιο διάφορων σκελών πολιτικής, τα οποία όμως δεν συνδέονται απαραίτητα με μεταρρυθμιστικές προσπάθειες.

Η παρούσα πρόταση θα ευθυγραμμίζεται στενά με τις κατευθύνσεις πολιτικής που παρέχονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Πρώτον, τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θα υποστηριχθούν από τον Μηχανισμό θα πρέπει να συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που απευθύνει το Συμβούλιο στα κράτη μέλη στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Συνεπώς, τα μέσα που περιλαμβάνονται στην παρούσα πρόταση θα ενισχύσουν την αποτελεσματικότητα του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και θα συμβάλουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίζονται σε αυτό το πλαίσιο. Δεύτερον, το χρονοδιάγραμμα υποβολής των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών θα ευθυγραμμιστεί με εκείνο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και τα σχέδια αυτά θα αποτελέσουν παράρτημα του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων. Τρίτον, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα υποβληθούν εκθέσεις σχετικά με την πρόοδο της εφαρμογής των εν λόγω σχεδίων.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση είναι συνεπής και προβλέπει συμπληρωματικότητα και συνέργειες με τις άλλες πολιτικές της Ένωσης.

Η Επιτροπή πρότεινε ένα νέο πρόγραμμα με την ονομασία «SURE»⁵ για την προστασία των Ευρωπαίων από τον κίνδυνο της ανεργίας. Στόχος του είναι να παράσχει έως και 100 δισ. EUR χρηματοδοτικής συνδρομής στα κράτη μέλη για την προστασία των θέσεων εργασίας και των εργαζομένων που έχουν πληγεί από την πανδημία του κορονοϊού. Τα δάνεια αυτά θα βοηθήσουν τα κράτη μέλη να ανταπεξέλθουν σε τυχόν αιφνίδια αύξηση των δημόσιων δαπανών για τη διατήρηση της απασχόλησης.

Η Ευρωομάδα έχει επίσης συμφωνήσει σε πολιτικό επίπεδο ότι η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και ο Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Σταθερότητας θα διαθέσουν από κοινού χρηματοδότηση ύψους 440 δισ. EUR για τις επιχειρήσεις και τα κράτη μέλη που την έχουν ανάγκη, με μόνη προϋπόθεση για τα τελευταία η χρηματοδότηση να αποσκοπεί στην κάλυψη του άμεσου και έμμεσου κόστους της υγειονομικής περίθαλψης, της θεραπείας και της πρόληψης.

Παράλληλα με αυτήν την άνευ προηγουμένου ευρωπαϊκή δημοσιονομική αντίδραση, η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα έλαβε επίσης μέτρα, μεταξύ άλλων με τη δρομολόγηση του έκτακτου προγράμματος αγοράς στοιχείων ενεργητικού λόγω πανδημίας, ύψους 750 δισ. EUR, το οποίο θα αυξήσει το σύνολο των στοιχείων ενεργητικού που έχει αγοράσει η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα σε 1,1 τρισ. EUR το 2020, προκειμένου να διατηρηθεί η χρηματοπιστωτική σταθερότητα στις αγορές κρατικών ομολόγων.

Καθώς εστιάζει ιδιαίτερα στις επενδύσεις και τις μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων οι οποίες σχετίζονται με την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, ο Μηχανισμός συμπληρώνει και στηρίζει την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και το ψηφιακό θεματολόγιο.

⁵ COM(2020) 139 final της 2.4.2020, Βρυξέλλες.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 175 (τρίτο εδάφιο) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Σύμφωνα με το άρθρο 175 (τρίτο εδάφιο) της ΣΛΕΕ, εάν απαιτούνται ειδικές δράσεις, πέρα από τα πλαίσια των Ταμείων και με την επιφύλαξη των μέτρων που αποφασίζονται στα πλαίσια των άλλων πολιτικών της Ένωσης, οι δράσεις αυτές μπορούν να θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, που αποφασίζουν σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

Σύμφωνα με το άρθρο 175 (τρίτο εδάφιο) της ΣΛΕΕ, σκοπός του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του κανονισμού είναι να συμβάλει στην ενίσχυση της συνοχής, μέσω μέτρων που επιτρέπουν στα οικεία κράτη μέλη να ανακάμψουν ταχύτερα και με πιο βιώσιμο τρόπο από την κρίση λόγω της νόσου COVID-19 και να καταστούν (πιο) ανθεκτικά.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η χρηματοδότηση των προτεινόμενων δραστηριοτήτων μέσω του προβλεπόμενου κανονισμού σέβεται τις αρχές της ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας και της επικουρικότητας. Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης εστιάζεται σε δραστηριότητες των οποίων οι στόχοι δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη μόνα τους («κριτήριο της αναγκαιότητας») και όπου η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να προσδώσει πρόσθετη αξία σε σύγκριση με τη δράση που θα αναλάμβαναν τα κράτη μέλη μόνα τους.

Ο γενικός στόχος του κανονισμού είναι η ενίσχυση της συνοχής, μέσω μέτρων που θα καταστήσουν δυνατή τη βελτίωση της ανθεκτικότητας των κρατών μελών, τον μετριασμό των κοινωνικών και οικονομικών επιπτώσεων της κρίσης και τη στήριξη της πράσινης και της ενεργειακής μετάβασης, συμβάλλοντας κατ' αυτόν τον τρόπο στην ανάκαμψη και στη βελτίωση του αναπτυξιακού δυναμικού των οικονομιών της Ένωσης στον απόηχο της κρίσης λόγω της νόσου COVID-19. Για τον σκοπό αυτόν, ο Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας που θεσπίζεται με τον κανονισμό θα πρέπει να παρέχει στήριξη σε μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που καλύπτουν προκλήσεις διαρθρωτικού χαρακτήρα των κρατών μελών.

Σύμφωνα με τη λογική που διέπει τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, η στήριξη παρέχεται κατόπιν αιτήματος που υποβάλλει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος σε οικειοθελή βάση. Ως εκ τούτου, κάθε κράτος μέλος αποφασίζει εάν είναι αναγκαία η ανάληψη δράσης σε επίπεδο Ένωσης, υπό το πρίσμα των δυνατοτήτων που διατίθενται σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο. Η υλοποίηση μέτρων που συνδέονται με την οικονομική ανάκαμψη και την ανθεκτικότητα αποτελεί θέμα κοινού ενδιαφέροντος για την Ένωση.

Απαιτείται ανάληψη δράσης σε επίπεδο Ένωσης για τον συντονισμό μιας ισχυρής απόκρισης στην έξαρση της πανδημίας COVID-19 και για τον μετριασμό των τεράστιων οικονομικών επιπτώσεων. Έτσι, η ανάληψη δράσης σε επίπεδο Ένωσης είναι αναγκαία για την επίτευξη ταχείας και ισχυρής οικονομικής ανάκαμψης στην Ένωση. Ο στόχος αυτός δεν μπορεί να επιτευχθεί σε επαρκή βαθμό από τα κράτη μέλη όταν ενεργούν μεμονωμένα, ενώ η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να αποφέρει πρόσθετη αξία με τη θέσπιση κανονισμού ο

οποίος καθορίζει ένα μέσο που στοχεύει στη στήριξη των κρατών μελών από οικονομική άποψη όσον αφορά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των εξαιρετικά αναγκαίων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Η εν λόγω στήριξη θα συμβάλει επίσης στον μετριασμό των κοινωνικών επιπτώσεων που προκαλούνται από την παρούσα κρίση λόγω της νόσου COVID-19.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας, καθώς περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη του δεδηλωμένου στόχου της σε ευρωπαϊκό επίπεδο και δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για τον σκοπό αυτόν. Ο οικειοθελής χαρακτήρας του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, που θεσπίζεται με τον προτεινόμενο κανονισμό, και ο συναινετικός χαρακτήρας της συνεργασίας καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας αποτελούν πρόσθετη εγγύηση για την τήρηση της αρχής της αναλογικότητας και για την ανάπτυξη αμοιβαίας εμπιστοσύνης και συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Οι στόχοι που περιγράφονται στις προηγούμενες ενότητες δεν μπορούν να επιτευχθούν με εναρμόνιση των νομοθεσιών ή με εθελοντική δράση των κρατών μελών. Μόνο ένας κανονισμός θα επέτρεπε την επίτευξή τους. Ένας κανονισμός που εφαρμόζεται σε όλα τα κράτη μέλη είναι επίσης το καταλληλότερο νομικό μέσο για την οργάνωση της παροχής χρηματοδοτικής στήριξης προκειμένου να εξασφαλιστεί ισότιμη μεταχείριση των κρατών μελών.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Λόγω της επείγουσας ανάγκης να καταρτιστεί η πρόταση ώστε να μπορεί να εγκριθεί εγκαίρως από τους συννομοθέτες, δεν ήταν δυνατόν να διεξαχθεί επίσημη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Οι απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών ελήφθησαν υπόψη και κατά τη νομοθετική διαδικασία σχετικά με την πρόταση για το Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της πρότασης, δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων. Ωστόσο, η παρούσα πρόταση κανονισμού στηρίζεται στην αρχική πρόταση της Επιτροπής για το Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων, η οποία βασίστηκε σε εκτίμηση επιπτώσεων, τα κύρια πορίσματα της οποίας εξακολουθούν να ισχύουν, τηρουμένων των αναλογιών.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση έχει θετικό αντίκτυπο στη διαφύλαξη και την ανάπτυξη των θεμελιωδών δικαιωμάτων της Ένωσης, με την προϋπόθεση ότι τα κράτη μέλη ζητούν και λαμβάνουν στήριξη σε συναφείς τομείς. Για παράδειγμα, η στήριξη σε τομείς όπως οι αγορές εργασίας και η κοινωνική ασφάλιση, η ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, η εκπαίδευση, το περιβάλλον, η ιδιοκτησία, η δημόσια διοίκηση και το δικαστικό σύστημα μπορεί να στηρίξει τα θεμελιώδη δικαιώματα της Ένωσης, όπως είναι η αξιοπρέπεια, η ελευθερία, η ισότητα, η αλληλεγγύη, τα δικαιώματα των πολιτών και η δικαιοσύνη.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του Μηχανισμού ορίζεται σε 602 905 000 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές). Το κονδύλιο θα χρηματοδοτηθεί από τις δανειοληπτικές πράξεις της Ένωσης όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) ΧΧΧ/ΧΧ (κανονισμός EURI). Το ποσό θα διατεθεί στα κράτη μέλη με τη μορφή μη επιστρεπτέα στήριξης υπό άμεση διαχείριση (για συνολικό ποσό 334 950 000 000 EUR) και με τη μορφή δανείων ύψους έως 267 955 000 000 EUR. Το ποσό για τη μη επιστρεπτέα στήριξη αντιπροσωπεύει εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Δεδομένου του προσωρινού χαρακτήρα του χρηματοδοτικού προγράμματος του Μηχανισμού σε σχέση με την οικονομική ανάκαμψη των κρατών μελών, η περίοδος διαθεσιμότητας των εν λόγω πόρων περιορίζεται στις 31 Δεκεμβρίου 2024 τόσο για τη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη όσο και για τη δανειακή στήριξη.

Όσον αφορά τη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη, θα πρέπει να αναληφθούν οι αναγκαίες νομικές δεσμεύσεις για τουλάχιστον 60 τοις εκατό των συνολικών πόρων έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις δύνανται να κατανεμηθούν, όπου είναι αναγκαίο, σε ετήσιες δόσεις επιμεριζόμενες σε πολλά έτη, με ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων εντός μέγιστης περιόδου τεσσάρων ετών, και των επενδύσεων εντός μέγιστης περιόδου επτά ετών.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Προκειμένου να παρακολουθεί τις επιδόσεις του μέσου που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή έχει προσδιορίσει ορισμένους βασικούς δείκτες επιδόσεων και θα συγκεντρώνει σχετικά δεδομένα ανά τακτά χρονικά διαστήματα. Ένα σύνολο δεικτών θα πρέπει να καθοριστεί περαιτέρω, σε συμφωνία με το οικείο κράτος μέλος, στο επίπεδο των μεμονωμένων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών· οι εν λόγω δείκτες θα αναφέρονται στα κατάλληλα μικροδεδομένα που θα συγκεντρωθούν όπως απαιτείται και σε άλλα σχετικά δεδομένα. Η εκταμίευση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα ακολουθεί την ολοκλήρωση των οροσήμων και των στόχων που έχουν συμφωνηθεί με το οικείο κράτος μέλος. Τα εν λόγω σχετικά δεδομένα θα πρέπει να ενσωματωθούν σε ειδικό εργαλείο για την παρακολούθηση ανά κράτος μέλος και ανά τομέα πολιτικής.

Για τον σκοπό αυτόν, τα κράτη μέλη θα περιλαμβάνουν, στις ετήσιες εκθέσεις τους σχετικά με την πρόοδο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, στοιχεία σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά τα ορόσημα και τους στόχους, και θα παρέχουν στην Επιτροπή πρόσβαση στα σχετικά δεδομένα, συμπεριλαμβανομένων των διοικητικών δεδομένων, όπου χρειάζεται.

Θα διενεργηθεί αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση προκειμένου να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η συνάφεια και η συνοχή των μέσων. Κατά περίπτωση, η Επιτροπή θα συνοδεύσει την αξιολόγηση με πρόταση αναθεώρησης του κανονισμού. Οι αξιολογήσεις θα διενεργούνται σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία της

13ης Απριλίου 2016⁶. Οι αξιολογήσεις θα περιλαμβάνουν τα διδάγματα που αντλήθηκαν για να εντοπιστούν τυχόν ελλείψεις και/ή προβλήματα ή δυνατότητες περαιτέρω βελτίωσης των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους, και θα συμβάλλουν στη μεγιστοποίηση της αξιοποίησης και του αντικτύπου τους.

Η αξιολόγηση θα πραγματοποιηθεί μόλις υπάρξουν επαρκείς πληροφορίες σχετικά με την υλοποίηση του μέσου, αλλά όχι αργότερα από τρία έτη μετά την έναρξη της υλοποίησής του. Το αργότερο τέσσερα έτη μετά τη λήξη της περιόδου εφαρμογής του κανονισμού, η Επιτροπή θα διενεργήσει τελική εκ των υστέρων αξιολόγηση. Η Επιτροπή θα κοινοποιήσει τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων μαζί με τις παρατηρήσεις της στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Το πεδίο εφαρμογής του μέσου περιλαμβάνει ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής και καλύπτει τομείς που σχετίζονται με τη συνοχή, τη διπλή μετάβαση (πράσινη και ψηφιακή), την ανταγωνιστικότητα, την παραγωγικότητα, την υγεία και την έξυπνη καινοτομία (άρθρο 3).

Το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο καθορίζεται σε: i) 334 950 000 000 EUR που διατίθενται για χρηματοδοτική στήριξη (μη επιστρεπτέα στήριξη) και ii) 267 955 000 000 EUR που διατίθενται για δάνεια στα κράτη μέλη. Τα ποσά της μη επιστρεπτέας στήριξης χρηματοδοτούνται από εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού. Θα πρέπει να αναληφθούν οι αναγκαίες νομικές δεσμεύσεις για τουλάχιστον 60 τοις εκατό της μη επιστρεπτέας στήριξης έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Για το εναπομείναν ποσό, θα πρέπει να αναληφθούν νομικές δεσμεύσεις έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024 (άρθρο 5). Οι πόροι θα μπορούσαν να μεταφερθούν σε οικειοθελή βάση από τα κράτη μέλη στον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας από προγράμματα επιμερισμένης διαχείρισης (άρθρο 6).

Το μέσο που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό υπόκειται στους κανόνες χρηστής οικονομικής διακυβέρνησης που θεσπίστηκαν με τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων για τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής (άρθρο 9). Πρέπει να υλοποιείται από την Επιτροπή υπό άμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό (άρθρο 6). Η χρηματοδοτική στήριξη θα παρέχεται επιπρόσθετα στη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων κονδυλίων και προγραμμάτων της Ένωσης και δεν επιτρέπεται να καλύπτει τις ίδιες δαπάνες (άρθρο 8).

Έχουν προβλεφθεί διατάξεις σχετικά με τις δραστηριότητες επικοινωνίας με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (άρθρο 21) και με το ευρύ κοινό (άρθρο 26), καθώς και διατάξεις για τη συμπληρωματικότητα (άρθρο 22), την παρακολούθηση (άρθρο 23), τις ετήσιες εκθέσεις (άρθρο 24) και την αξιολόγηση (άρθρο 25).

Στόχος του Μηχανισμού είναι η προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της Ένωσης με τη βελτίωση της ανθεκτικότητας και της ικανότητας προσαρμογής των κρατών μελών, τον μετριασμό των κοινωνικών και οικονομικών επιπτώσεων της κρίσης και τη στήριξη της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης που αποσκοπούν στην επίτευξη

⁶ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1). [Οι παραπομπές στην ΕΕ αναφέρονται μόνο στην πρώτη σελίδα.]

κλιματικής ουδετερότητας στην Ευρώπη έως το 2050, ώστε να συνεισφέρει στην αποκατάσταση του αναπτυξιακού δυναμικού των οικονομιών των κρατών μελών στον απόηχο της κρίσης λόγω της COVID-19, να ενισχύσει τη δημιουργία θέσεων εργασίας και να προωθήσει τη βιώσιμη ανάπτυξη. Για τον σκοπό αυτόν, ο Μηχανισμός θα παρέχει άμεση χρηματοδοτική στήριξη στα κράτη μέλη για την επίτευξη των οροσήμων και των στόχων των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων (άρθρο 4). Καθορίζονται επίσης κανόνες επιλεξιμότητας όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις: τα κράτη μέλη θα πρέπει να καταρτίσουν εθνικά σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας τα οποία θα καθορίζουν το πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για τα επόμενα τέσσερα έτη. Τα εν λόγω σχέδια θα πρέπει να περιλαμβάνουν μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων μέσω μιας συνεκτικής δέσμης μέτρων. Τα σχέδια θα πρέπει να συνάδουν με τις προκλήσεις και τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, με τα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, τα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα, τα σχέδια δίκαιης μετάβασης, καθώς και με τα σύμφωνα εταιρικής σχέσης και τα επιχειρησιακά προγράμματα που εγκρίνονται στο πλαίσιο των ενωσιακών κονδυλίων. Θα πρέπει να περιλαμβάνουν μέτρα για την αντιμετώπιση των προκλήσεων με τις οποίες έρχονται αντιμέτωπα τα κράτη μέλη όσον αφορά την πράσινη και την ψηφιακή μετάβασή τους, προωθώντας έτσι μια βιώσιμη πορεία ανάκαμψης. Εάν ένα κράτος μέλος εξαιρείται από την παρακολούθηση και την εκτίμηση του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου βάσει του άρθρου 12 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 472/2013⁷ ή υπόκειται σε επιτήρηση δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 332/2002 του Συμβουλίου⁸, οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να εφαρμόζονται στο οικείο κράτος μέλος σε σχέση με τις προκλήσεις και τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται από τα μέτρα που θεσπίζονται στο πλαίσιο των εν λόγω κανονισμών (άρθρο 14).

Το Συμβούλιο μπορεί να συζητήσει στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου την κατάσταση της ανάκαμψης, της ανθεκτικότητας και της ικανότητας προσαρμογής στην Ένωση, προκειμένου αυτή να λαμβάνεται υπόψη κατά την κατάρτιση και την υλοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας από τα κράτη μέλη. Η εν λόγω συζήτηση θα πρέπει να βασίζεται στις στρατηγικές και αναλυτικές πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και, εάν υπάρχουν, στις πληροφορίες για την υλοποίηση των σχεδίων κατά τα προηγούμενα έτη (αιτιολογική σκέψη 18).

Τα κράτη μέλη θα μπορούν να λάβουν χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης. Θα καθοριστεί ένα ανώτατο ποσό ανά κράτος μέλος βάσει καθορισμένης κλειδας κατανομής (παράρτημα Ι). Τα ποσά αυτά θα υπολογιστούν με βάση τον πληθυσμό, το αντίστροφο του κατά κεφαλήν ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ) και το σχετικό ποσοστό ανεργίας κάθε κράτους μέλους (άρθρο 10). Το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο του Μηχανισμού για μη επιστρεπτέα στήριξη θα διατίθεται κατά την περίοδο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022 για τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών. Μετά από αυτήν την περίοδο και έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024, όταν υπάρχουν διαθέσιμα χρήματα, η Επιτροπή μπορεί να διοργανώνει προσκλήσεις υποβολής προτάσεων σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου (άρθρο 11).

Πέραν της μη επιστρεπτέας στήριξης, τα κράτη μέλη θα έχουν τη δυνατότητα να ζητήσουν δάνειο. Το δάνειο θα αποσκοπεί στη χρηματοδότηση πρόσθετων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Το αίτημα δανείου μπορεί να υποβληθεί μαζί με το σχέδιο ή σε διαφορετική χρονική στιγμή, συνοδευόμενο από αναθεωρημένο σχέδιο (άρθρο 12). Ο μέγιστος όγκος του

⁷ EE L 140 της 27.5.2013.

⁸ EE L 53 της 23.2.2002.

δανείου για κάθε κράτος μέλος δεν θα υπερβαίνει το 4,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματός του. Η αύξηση του ανώτατου ποσού θα είναι δυνατή σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ανάλογα με τους διαθέσιμους πόρους. Κατόπιν απόφασης επί του αιτήματος δανείου, η Επιτροπή θα συνάψει δανειακή σύμβαση με το οικείο κράτος μέλος (άρθρο 13).

Τα κράτη μέλη θα έχουν την υποχρέωση να υποβάλουν στην Επιτροπή σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας το αργότερο έως τις 30 Απριλίου. Τα σχέδια θα πρέπει να αποτελούν παράρτημα του αντίστοιχου εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων, το οποίο μπορεί να υποβληθεί χωριστά και νωρίτερα από το τελευταίο. Για τον σκοπό αυτόν, τα κράτη μέλη μπορούν να υποβάλουν προσχέδιο νωρίτερα, μαζί με το εθνικό σχέδιο προϋπολογισμού τους. Στο σχέδιο θα πρέπει να καθορίζονται μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και, μεταξύ άλλων, να εξηγείται ο τρόπος με τον οποίον αυτά ενισχύουν το αναπτυξιακό δυναμικό και την οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα του οικείου κράτους μέλους, καθώς και τη συμβολή τους στην ενίσχυση της συνοχής. Το σχέδιο θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει μέτρα που σχετίζονται με την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Επιπλέον, στο σχέδιο θα πρέπει να καθορίζονται οι εκτιμώμενες συνολικές δαπάνες, τα κατάλληλα ορόσημα, οι στόχοι και ένα ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων. Το προτεινόμενο σχέδιο, κατά περίπτωση, θα μπορούσε να περιλαμβάνει αίτημα δανείου για περισσότερες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις (άρθρο 15). Κατά τη διάρκεια της υλοποίησής του, το σχέδιο μπορεί να τροποποιηθεί, εφόσον αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικές περιστάσεις (άρθρο 18).

Η Επιτροπή θα αξιολογήσει κάθε σχέδιο με βάση διαφανή κριτήρια, ειδικότερα, μεταξύ άλλων: κατά πόσον το σχέδιο αναμένεται να αντιμετωπίσει αποτελεσματικά τις προκλήσεις που προσδιορίζονται στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, κατά πόσον συμβάλλει στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού και της οικονομικής και κοινωνικής ανθεκτικότητας του κράτους μέλους και στην ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής· κατά πόσον το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που σχετίζονται με την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση· και κατά πόσον η εκτίμηση κόστους που παρέχεται από το κράτος μέλος είναι εύλογη και αληθοφανής, και ανάλογη προς τον αναμενόμενο αντίκτυπο στην οικονομία. Για τον σκοπό αυτόν, θεσπίζεται σύστημα βαθμολόγησης για την αξιολόγηση των προτάσεων (παράρτημα II). Κατά περίπτωση, η Επιτροπή θα αξιολογεί επίσης το αίτημα δανείου από το οικείο κράτος μέλος βάσει της ευλογοφάνειας του αυξημένου κόστους που απαιτείται σε σχέση με τις πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις (άρθρο 16).

Μετά την αξιολόγησή της, η Επιτροπή εκδίδει απόφαση μέσω εκτελεστικής πράξης η οποία καθορίζει τη χρηματοδοτική συνεισφορά που θα διατεθεί στο κράτος μέλος (άρθρο 17) και, κατά περίπτωση, το ποσό του δανείου· με την προϋπόθεση ότι πληρούνται ικανοποιητικά τα κριτήρια αξιολόγησης, στο οικείο κράτος μέλος θα διατεθεί η μέγιστη προβλεπόμενη χρηματοδοτική συνεισφορά ή το ποσό του συνολικού κόστους του σχεδίου, ανάλογα με το αν το κόστος του σχεδίου είναι υψηλότερο ή χαμηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που προβλέπεται για το εν λόγω κράτος μέλος. Δεν χορηγείται χρηματοδοτική συνεισφορά στο κράτος μέλος εάν το σχέδιο δεν πληροί ικανοποιητικά τα κριτήρια αξιολόγησης.

Το ποσό του δανείου δεν θα υπερβαίνει τη διαφορά μεταξύ του συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, αναθεωρημένου όπου χρειάζεται, και της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Θα υπόκειται επίσης σε ανώτατο όριο ανά επιλέξιμο κράτος μέλος. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, ανάλογα με τη διαθέσιμη χρηματοδότηση, το ανώτατο ποσό μπορεί να αυξηθεί (άρθρο 12).

Θεσπίζονται επίσης κανόνες για τις καταβολές και άλλα οικονομικά θέματα, συμπεριλαμβανομένης της αναστολής και της ακύρωσης· ειδικότερα, τα κράτη μέλη μπορούν να υποβάλλουν αιτήματα καταβολής σε εξαμηνιαία βάση· οι καταβολές της χρηματοδοτικής συνεισφοράς ή της πρόσθετης δανειακής στήριξης θα πρέπει να πραγματοποιούνται σε δόσεις, με βάση την εκπλήρωση των στόχων και των οροσήμων (άρθρο 19).

Το οικείο κράτος μέλος θα υποβάλλει ανά τρίμηνο, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, έκθεση σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί ως προς την επίτευξη των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, και οι εν λόγω εκθέσεις θα αντικατοπτρίζονται δεόντως στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων. Προβλέπεται επίσης κατάλληλη υποβολή εκθέσεων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο (άρθρο 20).

Στην Επιτροπή ανατίθενται εκτελεστικές αρμοδιότητες όσον αφορά την έγκριση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και την καταβολή της χρηματοδοτικής στήριξης αφού επιτευχθούν τα σχετικά ορόσημα και στόχοι, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του κανονισμού επιτροπολογίας (άρθρο 27).

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για τη θέσπιση Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 175 τρίτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁹,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών¹⁰,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με τα άρθρα 120 και 121 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: Συνθήκη), τα κράτη μέλη καλούνται να ασκούν την οικονομική τους πολιτική με σκοπό να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης και στο πλαίσιο των γενικών προσανατολισμών που συντάσσει το Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 148 της Συνθήκης, τα κράτη μέλη εφαρμόζουν πολιτικές για απασχόληση που λαμβάνουν υπόψη τις κατευθυντήριες γραμμές για την απασχόληση. Επομένως, ο συντονισμός των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών αποτελεί θέμα κοινού ενδιαφέροντος.
- (2) Το άρθρο 175 της Συνθήκης προβλέπει, μεταξύ άλλων, ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να συντονίζουν τις οικονομικές τους πολιτικές κατά τρόπον ώστε να επιτυγχάνουν τους στόχους της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής που ορίζονται στο άρθρο 174.
- (3) Σε επίπεδο Ένωσης, το Ευρωπαϊκό εξάμηνο συντονισμού των οικονομικών πολιτικών (στο εξής: Ευρωπαϊκό Εξάμηνο), συμπεριλαμβανομένων των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, αποτελεί το πλαίσιο για τον προσδιορισμό των εθνικών μεταρρυθμιστικών προτεραιοτήτων και για την παρακολούθηση της εφαρμογής τους. Τα κράτη μέλη καταρτίζουν τις δικές τους εθνικές πολυετείς στρατηγικές επενδύσεων προς στήριξη αυτών των μεταρρυθμίσεων. Οι στρατηγικές αυτές θα πρέπει να παρουσιάζονται μαζί με τα ετήσια εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων για τον καθορισμό και τον συντονισμό των επενδυτικών σχεδίων προτεραιότητας που πρόκειται να υποστηριχθούν από εθνική και/ή ενωσιακή χρηματοδότηση.

⁹ ΕΕ C της , σ. .

¹⁰ ΕΕ C της , σ. .

- (4) Η έξαρση της πανδημίας COVID-19 στις αρχές του 2020 άλλαξε τις οικονομικές προοπτικές για τα επόμενα έτη στην Ένωση και στον κόσμο, γεγονός που απαιτεί επείγουσα και συντονισμένη αντίδραση της Ένωσης προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι τεράστιες οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις σε όλα τα κράτη μέλη. Οι προκλήσεις που συνδέονται με το δημογραφικό ζήτημα έχουν ενισχυθεί από τη νόσο COVID-19. Η τρέχουσα πανδημία COVID-19, καθώς και η προηγούμενη οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση, έδειξαν ότι η ανάπτυξη υγιών και ανθεκτικών οικονομιών και χρηματοπιστωτικών συστημάτων βασισμένων σε ισχυρές οικονομικές και κοινωνικές δομές βοηθά τα κράτη μέλη να ανταποκρίνονται αποτελεσματικότερα σε κλυδωνισμούς και να ανακάμπτουν ταχύτερα από αυτούς. Οι μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες συνέπειες της κρίσης λόγω της νόσου COVID-19 θα εξαρτηθούν σε μεγάλο βαθμό από το πόσο γρήγορα θα ανακάμψουν οι οικονομίες των κρατών μελών από την κρίση, γεγονός που με τη σειρά του εξαρτάται από τα δημοσιονομικά περιθώρια που έχουν στη διάθεσή τους τα κράτη μέλη για να μετριάσουν τις κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις της κρίσης, και από την ανθεκτικότητα των οικονομιών τους. Ως εκ τούτου, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις για την αντιμετώπιση των διαρθρωτικών αδυναμιών των οικονομιών και για την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους θα είναι ουσιαστικής σημασίας για να επανέλθουν οι οικονομίες σε βιώσιμη πορεία ανάκαμψης και να αποφευχθεί η περαιτέρω διεύρυνση των αποκλίσεων στην Ένωση.
- (5) Η υλοποίηση μεταρρυθμίσεων που συμβάλλουν στην επίτευξη υψηλού βαθμού ανθεκτικότητας των εγχώριων οικονομιών, ενισχύουν την ικανότητα προσαρμογής και απελευθερώνουν το αναπτυξιακό δυναμικό, είναι μία από τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης. Είναι, ως εκ τούτου, ζωτικής σημασίας να τεθεί η ανάκαμψη σε βιώσιμη πορεία και να υποστηριχθεί η διαδικασία ανοδικής οικονομικής και κοινωνικής σύγκλισης. Αυτό είναι ακόμη πιο αναγκαίο στον απόηχο της κρίσης που προκάλεσε η πανδημία, ώστε να ανοίξει ο δρόμος για ταχεία ανάκαμψη.
- (6) Η προηγούμενη εμπειρία δείχνει ότι συχνά οι επενδύσεις μειώνονται σημαντικά κατά τη διάρκεια κρίσεων. Ωστόσο, είναι απαραίτητο να υποστηριχθούν οι επενδύσεις στη συγκεκριμένη συγκυρία, ώστε να επιταχυνθεί η ανάκαμψη και να ενισχυθεί το μακροπρόθεσμο αναπτυξιακό δυναμικό. Η πραγματοποίηση επενδύσεων σε πράσινες και ψηφιακές τεχνολογίες, ικανότητες και διαδικασίες που αποσκοπούν στη στήριξη της μετάβασης στην καθαρή ενέργεια, στην ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης των οικοδομών και σε άλλους βασικούς τομείς της οικονομίας είναι σημαντική για την επίτευξη βιώσιμης ανάπτυξης και τη δημιουργία θέσεων εργασίας. Θα συμβάλει επίσης στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας της Ένωσης και στη μείωση της εξάρτησής της, μέσω διαφοροποίησης βασικών αλυσίδων εφοδιασμού.
- (7) Επί του παρόντος, κανένα μέσο δεν προβλέπει άμεση χρηματοδοτική στήριξη που να συνδέεται με την επίτευξη αποτελεσμάτων και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και δημόσιων επενδύσεων των κρατών μελών ως απάντηση στις προκλήσεις που προσδιορίζονται στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, και με σκοπό την επίτευξη διαρκούς αντικτύπου στην παραγωγικότητα και την ανθεκτικότητα της οικονομίας των κρατών μελών.
- (8) Με βάση τα ανωτέρω, είναι απαραίτητο να ενισχυθεί το ισχύον πλαίσιο για την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη και να παρασχεθεί άμεση χρηματοδοτική στήριξη σε αυτά μέσω ενός καινοτόμου εργαλείου. Για τον σκοπό αυτόν, με τον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να θεσπιστεί Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (στο εξής: Μηχανισμός), ο οποίος θα παρέχει αποτελεσματική και σημαντική οικονομική στήριξη για την ενίσχυση της υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και σχετικών δημόσιων

επενδύσεων στα κράτη μέλη. Ο Μηχανισμός θα πρέπει να είναι πλήρης και να επωφελείται από την εμπειρία που έχουν αποκτήσει η Επιτροπή και τα κράτη μέλη από τη χρήση άλλων μέσων και προγραμμάτων.

- (9) Οι τύποι χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εκτέλεσης στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση την ικανότητά τους να επιτυγχάνουν τους συγκεκριμένους στόχους των δράσεων και να επιφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, της διοικητικής επιβάρυνσης και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Θα πρέπει να εξετάζεται το ενδεχόμενο χρήσης εφάπαξ ποσών, κατ' αποκοπή συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών, καθώς και χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με τις δαπάνες κατά τα αναφερόμενα στο άρθρο 125 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού.
- (10) Σύμφωνα με τον κανονισμό [για το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EURI)] και εντός των ορίων των πόρων που διατίθενται δυνάμει του, θα πρέπει να εφαρμόζονται μέτρα ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας για την αντιμετώπιση των άνευ προηγουμένου επιπτώσεων της κρίσης λόγω της νόσου COVID-19. Οι εν λόγω πρόσθετοι πόροι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται κατά τρόπον ώστε να διασφαλίζεται η συμμόρφωση με τις προθεσμίες που προβλέπονται στον κανονισμό [EURI].
- (11) Ο Μηχανισμός που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό, αποτυπώνοντας την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία ως στρατηγική βιώσιμης ανάπτυξης της Ευρώπης και ως μετουσίωση των δεσμεύσεων της Ένωσης για την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού και των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, θα συμβάλει στην ενσωμάτωση κλιματικών πτυχών και περιβαλλοντικής βιωσιμότητας και στην επίτευξη του συνολικού στόχου της διάθεσης του 25 % των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την υποστήριξη στόχων για το κλίμα.
- (12) Για την υλοποίηση αυτών των συνολικών στόχων, σχετικές δράσεις θα προσδιοριστούν κατά τη διάρκεια της κατάρτισης και της υλοποίησης του Μηχανισμού, και θα αξιολογηθούν εκ νέου στο πλαίσιο των σχετικών διαδικασιών αξιολόγησης και αναθεώρησης. Επίσης, θα πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή στις επιπτώσεις των εθνικών σχεδίων που υποβάλλονται δυνάμει του παρόντος κανονισμού στην προώθηση όχι μόνο της πράσινης μετάβασης, αλλά και του ψηφιακού μετασχηματισμού. Και οι δύο αυτές πτυχές θα διαδραματίσουν πρωταρχικό ρόλο στην επανεκκίνηση και τον εκσυγχρονισμό της οικονομίας μας.
- (13) Για να καταστεί δυνατή η λήψη μέτρων που συνδέουν τον Μηχανισμό με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση, με σκοπό την εξασφάλιση ενιαίων όρων εφαρμογής, θα πρέπει να ανατεθεί στο Συμβούλιο η εξουσία να αναστέλλει, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής και μέσω εκτελεστικών πράξεων, την προθεσμία για την έγκριση των αποφάσεων σχετικά με προτάσεις για σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, και να αναστέλλει καταβολές στο πλαίσιο του Μηχανισμού αυτού, σε περίπτωση σημαντικής μη συμμόρφωσης σε σχέση με συναφείς περιπτώσεις που αφορούν τη διαδικασία οικονομικής διακυβέρνησης που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. XXX/XX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [ΚΚΔ] (...). Θα πρέπει επίσης να ανατίθεται στο Συμβούλιο η εξουσία να αίρει τις εν λόγω αναστολές, μέσω εκτελεστικών πράξεων, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής, για τις ίδιες συναφείς περιπτώσεις.
- (14) Ο γενικός στόχος του Μηχανισμού θα πρέπει να είναι η προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής. Για τον σκοπό αυτόν, θα πρέπει να συμβάλει στη

βελτίωση της ανθεκτικότητας και της ικανότητας προσαρμογής των κρατών μελών, τον μετριασμό των κοινωνικών και οικονομικών επιπτώσεων της κρίσης και τη στήριξη της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας στην Ευρώπη έως το 2050, ώστε να αποκαταστήσει το αναπτυξιακό δυναμικό των οικονομιών της Ένωσης στον απόηχο της κρίσης, να ενισχύσει τη δημιουργία θέσεων εργασίας και να προωθήσει τη βιώσιμη ανάπτυξη.

- (15) Ο ειδικός στόχος του Μηχανισμού θα πρέπει να είναι η παροχή χρηματοδοτικής στήριξης με σκοπό την επίτευξη των οροσήμων και των στόχων των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων, όπως καθορίζονται στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Αυτός ο ειδικός στόχος θα πρέπει να επιδιώκεται σε στενή συνεργασία με τα οικεία κράτη μέλη.
- (16) Για να διασφαλιστεί η συμβολή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στην επίτευξη των στόχων του Μηχανισμού, το σχέδιο θα πρέπει να περιλαμβάνει μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων με συνεκτικό τρόπο. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να συνάδει με τις σχετικές ειδικές ανά χώρα προκλήσεις και προτεραιότητες που προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, με τα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, τα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα, τα σχέδια δίκαιης μετάβασης, καθώς και με τα σύμφωνα εταιρικής σχέσης και τα επιχειρησιακά προγράμματα που εγκρίνονται στο πλαίσιο των ενωσιακών κονδυλίων. Το σχέδιο, για να προαγάγει τις δράσεις που εμπίπτουν στις προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και του ψηφιακού θεματολογίου, θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει μέτρα που είναι συναφή με την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Τα μέτρα θα πρέπει να καθιστούν δυνατή την ταχεία επίτευξη των στόχων και των συνεισφορών που καθορίζονται στα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα και τις επικαιροποιήσεις τους. Όλες οι υποστηριζόμενες δραστηριότητες θα πρέπει να αναλαμβάνονται με πλήρη σεβασμό των κλιματικών και περιβαλλοντικών προτεραιοτήτων της Ένωσης.
- (17) Εάν ένα κράτος μέλος εξαιρείται από την παρακολούθηση και την εκτίμηση του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου βάσει του άρθρου 12 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 472/2013¹¹ ή υπόκειται σε επιτήρηση δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 332/2002 του Συμβουλίου¹², οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να μπορούν να εφαρμόζονται στο οικείο κράτος μέλος σε σχέση με τις προκλήσεις και τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται από τα μέτρα που θεσπίζονται στο πλαίσιο των εν λόγω κανονισμών.
- (18) Το Συμβούλιο θα πρέπει να μπορεί να συζητήσει στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου την κατάσταση της ανάκαμψης, της ανθεκτικότητας και της προσαρμογής στην Ένωση, προκειμένου αυτή να λαμβάνεται υπόψη κατά την κατάρτιση και την υλοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας από τα κράτη μέλη. Προκειμένου να εξασφαλίζονται κατάλληλα στοιχεία, η εν λόγω συζήτηση θα πρέπει να βασίζεται στις στρατηγικές και αναλυτικές πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και, εάν υπάρχουν, στις πληροφορίες για την υλοποίηση των σχεδίων κατά τα προηγούμενα έτη.
- (19) Προκειμένου να διασφαλιστεί ουσιαστική χρηματοδοτική συνεισφορά ανάλογη προς τις πραγματικές ανάγκες των κρατών μελών να αναλαμβάνουν και να ολοκληρώνουν τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η μέγιστη χρηματοδοτική

¹¹ EE L 140 της 27.5.2013.

¹² EE L 53 της 23.2.2002.

συνεισφορά που διατίθεται σε αυτά στο πλαίσιο του Μηχανισμού όσον αφορά τη χρηματοδοτική στήριξη (δηλαδή τη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη). Η εν λόγω μέγιστη συνεισφορά θα πρέπει να υπολογίζεται με βάση τον πληθυσμό, το αντίστροφο του κατά κεφαλήν ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ) και το σχετικό ποσοστό ανεργίας κάθε κράτους μέλους.

- (20) Είναι αναγκαίο να θεσπιστεί διαδικασία υποβολής προτάσεων για σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας από τα κράτη μέλη, καθώς και το περιεχόμενό τους. Προκειμένου να διασφαλιστεί η έγκαιρη διεκπεραίωση των διαδικασιών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας το αργότερο έως τις 30 Απριλίου, υπό μορφή χωριστού παραρτήματος του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων. Για να διασφαλιστεί η ταχεία υλοποίηση, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσχέδιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού του επόμενου έτους στις 15 Οκτωβρίου του προηγούμενου έτους.
- (21) Προκειμένου να διασφαλιστεί η εθνική ανάληψη ευθύνης και η εστίαση σε συναφείς μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, τα κράτη μέλη που επιθυμούν να λάβουν στήριξη θα πρέπει να υποβάλουν στην Επιτροπή σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας τα οποία θα είναι δεόντως αιτιολογημένα και τεκμηριωμένα. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να ορίζει λεπτομερώς το σύνολο μέτρων για την υλοποίησή του, συμπεριλαμβανομένων των στόχων και των οροσήμων, και τον αναμενόμενο αντίκτυπο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στο αναπτυξιακό δυναμικό, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα· θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει μέτρα που σχετίζονται με την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση· και θα πρέπει να περιλαμβάνει επιπλέον επεξήγηση της συνέπειας του προτεινόμενου σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας με τις σχετικές ειδικές ανά χώρα προκλήσεις και προτεραιότητες που προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Θα πρέπει να επιδιωχθεί και να επιτευχθεί στενή συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών καθ' όλη τη διαδικασία.
- (22) Η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που προτείνουν τα κράτη μέλη και θα πρέπει να ενεργεί σε στενή συνεργασία με το οικείο κράτος μέλος. Η Επιτροπή θα σέβεται πλήρως την εθνική ανάληψη ευθύνης για τη διαδικασία και, ως εκ τούτου, θα λαμβάνει υπόψη την αιτιολόγηση και τα στοιχεία που παρέχονται από το οικείο κράτος μέλος, και θα αξιολογεί κατά πόσον το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που προτείνεται από το κράτος μέλος αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίζονται στη σχετική ειδική ανά χώρα σύσταση που απευθύνεται στο οικείο κράτος μέλος ή σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχει εγκρίνει επίσημα η Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου· κατά πόσον το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν αποτελεσματικά στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτές· κατά πόσον το σχέδιο αναμένεται να έχει διαρκή αντίκτυπο στο οικείο κράτος μέλος· κατά πόσον το σχέδιο αναμένεται να συμβάλει αποτελεσματικά στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα του κράτους μέλους, στον μετριασμό των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της κρίσης και στη βελτίωση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής· κατά πόσον η αιτιολόγηση που παρέχεται από το κράτος μέλος για το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι εύλογη και αληθοφανής, και ανάλογη προς τον αναμενόμενο αντίκτυπο στην οικονομία και την απασχόληση· κατά πόσον το προτεινόμενο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα

για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις· και κατά πόσον οι ρυθμίσεις που προτείνονται από το οικείο κράτος μέλος αναμένεται να διασφαλίσουν την αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

- (23) Θα πρέπει να οριστούν κατάλληλες κατευθυντήριες γραμμές, ως παράρτημα του παρόντος κανονισμού, οι οποίες θα χρησιμεύουν ως βάση στην Επιτροπή για να αξιολογεί, κατά τρόπο διαφανή και δίκαιο, τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και να καθορίζει τη χρηματοδοτική συνεισφορά σύμφωνα με τους στόχους και τυχόν άλλες σχετικές απαιτήσεις που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Με γνώμονα τη διαφάνεια και την αποδοτικότητα, θα πρέπει να θεσπιστεί σύστημα βαθμολόγησης για την αξιολόγηση των προτάσεων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας για τον σκοπό αυτόν.
- (24) Ως συμβολή στην κατάρτιση σχεδίων υψηλής ποιότητας και για να βοηθηθεί η Επιτροπή στην αξιολόγηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που υποβάλλουν τα κράτη μέλη και στην αξιολόγηση του βαθμού επίτευξής τους, θα πρέπει να προβλεφθεί η χρήση συμβουλών από εμπειρογνώμονες και, κατόπιν αιτήματος του κράτους μέλους, η παροχή συμβουλών από ομοτίμους.
- (25) Για σκοπούς απλούστευσης, ο καθορισμός της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα πρέπει να ακολουθεί απλά κριτήρια. Η χρηματοδοτική συνεισφορά θα πρέπει να καθορίζεται με βάση το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που προτείνει το οικείο κράτος μέλος.
- (26) Υπό την προϋπόθεση ότι το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας πληροί ικανοποιητικά τα κριτήρια αξιολόγησης, στο οικείο κράτος μέλος θα πρέπει να διατίθεται η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά όταν το εκτιμώμενο συνολικό κόστος των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας ισούται με, ή υπερβαίνει, το ποσό της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Αντιθέτως, στο οικείο κράτος μέλος θα πρέπει να διατίθεται ποσό ίσο με το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας όταν το εν λόγω εκτιμώμενο συνολικό κόστος είναι χαμηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά. Δεν θα πρέπει να χορηγείται χρηματοδοτική συνεισφορά στο κράτος μέλος εάν το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν πληροί ικανοποιητικά τα κριτήρια αξιολόγησης.
- (27) Για να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδοτική στήριξη θα είναι εμπροσθοβαρής κατά τα πρώτα έτη μετά την κρίση, και για να διασφαλιστεί η συμβατότητα με τη διαθέσιμη χρηματοδότηση για το μέσο αυτό, τα κονδύλια που κατανέμονται στα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν καταστεί διαθέσιμα έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024. Για τον σκοπό αυτόν, θα πρέπει να έχει δεσμευτεί νομικά τουλάχιστον το 60 τοις εκατό του ποσού που διατίθεται για τη μη επιστρεπτέα στήριξη έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Το υπόλοιπο ποσό θα πρέπει να δεσμευτεί νομικά έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024.
- (28) Η χρηματοδοτική στήριξη σε σχέδιο κράτους μέλους θα πρέπει να μπορεί να λαμβάνει τη μορφή δανείου, υπό την προϋπόθεση της σύναψης δανειακής σύμβασης με την Επιτροπή, βάσει δεόντως αιτιολογημένου αιτήματος του οικείου κράτους μέλους. Τα δάνεια που υποστηρίζουν την υλοποίηση εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να χορηγούνται με διάρκειες ληκτότητας που αντικατοπτρίζουν τον πιο μακροπρόθεσμο χαρακτήρα των εν λόγω δαπανών. Οι διάρκειες αυτές μπορούν να διαφέρουν από τις διάρκειες ληκτότητας των κονδυλίων που δανείζεται η Ένωση για τη χρηματοδότηση των δανείων από τις κεφαλαιαγορές.

Συνεπώς, είναι αναγκαίο να προβλεφθεί η δυνατότητα παρέκκλισης από την αρχή που προβλέπεται στο άρθρο 220 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού, σύμφωνα με την οποία οι διάρκειες ληκτότητας των δανείων για χρηματοδοτική συνδρομή δεν θα πρέπει να μεταβάλλονται.

- (29) Το αίτημα δανείου θα πρέπει να αιτιολογείται από τις οικονομικές ανάγκες που συνδέονται με πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις οι οποίες περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, ιδίως όσον αφορά την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, και, ως εκ τούτου, από το γεγονός ότι το κόστος του σχεδίου είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατέθηκε ή θα διατεθεί μέσω της μη επιστρεπτέας συνεισφοράς. Η υποβολή του αιτήματος δανείου θα πρέπει να μπορεί να πραγματοποιηθεί μαζί με την υποβολή του σχεδίου. Σε περίπτωση που το αίτημα δανείου υποβληθεί σε διαφορετική χρονική στιγμή, θα πρέπει να συνοδεύεται από αναθεωρημένο σχέδιο με πρόσθετα ορόσημα και στόχους. Για να διασφαλιστεί η εμπροσθοβαρής διάθεση πόρων, τα κράτη μέλη θα πρέπει να ζητήσουν δανειακή στήριξη το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2024. Για τους σκοπούς της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, θα πρέπει να καθοριστεί ανώτατο όριο για το συνολικό ποσό όλων των δανείων που χορηγούνται βάσει του παρόντος κανονισμού. Επίσης, ο μέγιστος όγκος του δανείου για κάθε κράτος μέλος δεν θα πρέπει να υπερβαίνει το 4,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματός του. Η αύξηση του ανώτατου ποσού θα πρέπει να είναι δυνατή σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ανάλογα με τους διαθέσιμους πόρους. Για τους ίδιους λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, θα πρέπει να είναι δυνατή η καταβολή του δανείου σε δόσεις βάσει της επίτευξης αποτελεσμάτων.
- (30) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν αιτιολογημένο αίτημα τροποποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας εντός της περιόδου υλοποίησης, όταν οι αντικειμενικές περιστάσεις το δικαιολογούν. Η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει το αιτιολογημένο αίτημα και να λάβει νέα απόφαση εντός τεσσάρων μηνών.
- (31) Για λόγους αποδοτικότητας και απλούστευσης της δημοσιονομικής διαχείρισης του μέσου, η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης για τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να λάβει τη μορφή χρηματοδότησης που θα βασίζεται στην επίτευξη αποτελεσμάτων η οποία θα μετριέται σε συνάρτηση με τα ορόσημα και τους στόχους που αναφέρονται στα εγκεκριμένα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Για τον σκοπό αυτόν, η πρόσθετη δανειακή στήριξη θα πρέπει να συνδέεται με πρόσθετα ορόσημα και στόχους σε σύγκριση με τα ορόσημα και τους στόχους που αφορούν τη χρηματοδοτική στήριξη (δηλαδή τη μη επιστρεπτέα στήριξη).
- (32) Για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, θα πρέπει να θεσπιστούν ειδικοί κανόνες για τις δημοσιονομικές δεσμεύσεις, τις καταβολές, την αναστολή, την ακύρωση και την ανάκτηση κεφαλαίων. Για να διασφαλιστεί η προβλεψιμότητα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν αιτήματα καταβολής σε εξαμηνιαία βάση. Οι καταβολές θα πρέπει να πραγματοποιούνται σε δόσεις και να βασίζονται σε θετική αξιολόγηση της Επιτροπής για την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας από το κράτος μέλος. Η αναστολή και η ακύρωση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα πρέπει να είναι δυνατές όταν το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν έχει υλοποιηθεί ικανοποιητικά από το κράτος μέλος. Θα πρέπει να θεσπιστούν κατάλληλες διαδικασίες αντιπαραθέσης για να διασφαλιστεί ότι η απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την αναστολή, την ακύρωση και την ανάκτηση των καταβληθέντων ποσών σέβεται το δικαίωμα των κρατών μελών να υποβάλλουν παρατηρήσεις.

- (33) Για την αποτελεσματική παρακολούθηση της υλοποίησης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν εκθέσεις σε τριμηνιαία βάση, στο πλαίσιο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται ως προς την επίτευξη του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Οι εν λόγω εκθέσεις που καταρτίζουν τα οικεία κράτη μέλη θα πρέπει να αντικατοπτρίζονται δεόντως στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, τα οποία θα πρέπει να χρησιμοποιούνται ως εργαλεία για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο ως προς την ολοκλήρωση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.
- (34) Για λόγους διαφάνειας, τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που εγκρίνει η Επιτροπή θα πρέπει να κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, και θα πρέπει να διεξάγονται δραστηριότητες επικοινωνίας από την Επιτροπή κατά περίπτωση.
- (35) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και συνεκτική κατανομή των κονδυλίων από τον προϋπολογισμό της Ένωσης και να τηρηθεί η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, οι δράσεις στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να είναι συνεπείς και συμπληρωματικές με τα τρέχοντα προγράμματα της Ένωσης, αποφεύγοντας ταυτόχρονα τη διπλή χρηματοδότηση για τις ίδιες δαπάνες. Ειδικότερα, η Επιτροπή και το κράτος μέλος θα πρέπει να εξασφαλίζουν, σε όλα τα στάδια της διαδικασίας, αποτελεσματικό συντονισμό προκειμένου να διασφαλίζεται η συνέπεια, η συνοχή, η συμπληρωματικότητα και η συνέργεια μεταξύ των πηγών χρηματοδότησης. Για τον σκοπό αυτόν, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν τις σχετικές πληροφορίες για υφιστάμενη ή προγραμματισμένη ενωσιακή χρηματοδότηση όταν υποβάλλουν τα σχέδιά τους στην Επιτροπή. Η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του Μηχανισμού θα πρέπει να είναι επιπρόσθετη της στήριξης που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων κονδυλίων και προγραμμάτων της Ένωσης, και τα έργα μεταρρύθμισης και επενδύσεων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του Μηχανισμού θα πρέπει να μπορούν να λαμβάνουν χρηματοδότηση από άλλα προγράμματα και μέσα της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω στήριξη δεν καλύπτει το ίδιο κόστος.
- (36) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, ο Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό πρέπει να αξιολογείται βάσει πληροφοριών που συλλέγονται μέσω ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης, ενώ παράλληλα πρέπει να αποφεύγεται η υπερβολική ρύθμιση και οι διοικητικές επιβαρύνσεις, ιδίως για τα κράτη μέλη. Κατά περίπτωση, οι απαιτήσεις αυτές θα πρέπει να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες ως βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων των μέσων επί τόπου.
- (37) Είναι σκόπιμο η Επιτροπή να υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την υλοποίηση του Μηχανισμού που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό. Η εν λόγω έκθεση θα πρέπει να περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο που σημειώνουν τα κράτη μέλη ως προς τα εγκεκριμένα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας· θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τον όγκο των εσόδων που διατέθηκαν στον Μηχανισμό στο πλαίσιο του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το προηγούμενο έτος, ανά γραμμή του προϋπολογισμού, και τη συνεισφορά των ποσών που συγκεντρώνονται μέσω του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην επίτευξη των στόχων του Μηχανισμού.

- (38) Θα πρέπει να πραγματοποιηθεί ανεξάρτητη αξιολόγηση, η οποία θα εξετάσει την επίτευξη των στόχων του Μηχανισμού που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό, την αποδοτικότητα της χρήσης των πόρων του και την προστιθέμενη αξία του. Εάν χρειάζεται, η αξιολόγηση θα πρέπει να συνοδεύεται από πρόταση για τροποποιήσεις του παρόντος κανονισμού. Μια ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση θα πρέπει, επιπροσθέτως, να ασχοληθεί με τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο των μέσων.
- (39) Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θα υλοποιηθούν από τα κράτη μέλη και η αντίστοιχη χρηματοδοτική συνεισφορά που θα τους διατεθεί θα πρέπει να καθορίζονται από την Επιτροπή μέσω εκτελεστικής πράξης. Προκειμένου να διασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι εκτελεστικές αρμοδιότητες που σχετίζονται με την έγκριση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και με την καταβολή της χρηματοδοτικής στήριξης εφόσον πληρούνται τα σχετικά ορόσημα και στόχοι θα πρέπει να ασκούνται από την Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, με τη σχετική διαδικασία εξέτασης¹³. Μετά την έκδοση εκτελεστικής πράξης, το οικείο κράτος μέλος και η Επιτροπή θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να συμφωνήσουν για ορισμένες επιχειρησιακές ρυθμίσεις τεχνικού χαρακτήρα, αναφέροντας λεπτομερώς πτυχές της υλοποίησης όσον αφορά τα χρονοδιαγράμματα, τους δείκτες για τα ορόσημα και τους στόχους, καθώς και την πρόσβαση σε σχετικά δεδομένα. Προκειμένου να παραμένουν διαρκώς επίκαιρες οι επιχειρησιακές ρυθμίσεις σε σχέση με τις επικρατούσες συνθήκες κατά την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, θα πρέπει τα στοιχεία των εν λόγω τεχνικών ρυθμίσεων να μπορούν να τροποποιηθούν με αμοιβαία συναίνεση. Στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και ορίζουν συγκεκριμένα τη διαδικασία για τον καθορισμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού μέσω επιχορηγήσεων, προμηθειών, βραβείων και έμμεσης διαχείρισης, και προβλέπουν ελέγχους σχετικά με την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που εγκρίνονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική χρηματοδότηση της ΕΕ.
- (40) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁴, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου¹⁵, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ)

¹³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

¹⁴ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

¹⁵ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου¹⁶ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου¹⁷, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και επιθεωρήσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων ποινικών αδικημάτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁸. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και να μεριμνά ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

- (41) Δεδομένου ότι οι στόχοι του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν ικανοποιητικά από τα κράτη μέλη μόνο, μπορούν όμως να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού.
- (42) Για να καταστεί δυνατή η ταχεία εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*,

¹⁶ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.96, σ. 2).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

¹⁸ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

Γενικές διατάξεις και χρηματοδοτικό κονδύλιο

Άρθρο 1 *Αντικείμενο*

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (στο εξής: Μηχανισμός).

Καθορίζει τους στόχους και τη χρηματοδότηση του Μηχανισμού, τις μορφές χρηματοδότησης από την Ένωση και τους κανόνες για τη χορήγηση της χρηματοδότησης αυτής.

Άρθρο 2 *Ορισμοί*

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. «κονδύλια της Ένωσης»: τα κονδύλια που καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΕ) ΥΥΥ/ΧΧ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [διάδοχος του ΚΚΔ]¹⁹.
2. «χρηματοδοτική συνεισφορά»: μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη που διατίθεται προς κατανομή ή έχει κατανεμηθεί στα κράτη μέλη στο πλαίσιο του Μηχανισμού· και
3. «Ευρωπαϊκό εξάμηνο συντονισμού των οικονομικών πολιτικών» (στο εξής: Ευρωπαϊκό Εξάμηνο): η διαδικασία που περιγράφεται στο άρθρο 2-α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997²⁰.

Άρθρο 3 *Πεδίο εφαρμογής*

Το πεδίο εφαρμογής του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό αναφέρεται σε τομείς πολιτικής που σχετίζονται με την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, την υγεία, την ανταγωνιστικότητα, την ανθεκτικότητα, την παραγωγικότητα, την εκπαίδευση και τις δεξιότητες, την έρευνα και την καινοτομία, την έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, την απασχόληση και τις επενδύσεις και τη σταθερότητα των χρηματοοικονομικών συστημάτων.

¹⁹ ΕΕ C της , σ. .

²⁰ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών (ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1).

Άρθρο 4
Γενικός και ειδικός στόχος

1. Γενικός στόχος του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας είναι η προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της Ένωσης με τη βελτίωση της ανθεκτικότητας και της ικανότητας προσαρμογής των κρατών μελών, τον μετριασμό των κοινωνικών και οικονομικών επιπτώσεων της κρίσης και τη στήριξη της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, ώστε να συνεισφέρει στην αποκατάσταση του αναπτυξιακού δυναμικού των οικονομιών της Ένωσης, να ενισχύσει τη δημιουργία θέσεων εργασίας μετά την κρίση της νόσου COVID-19, και να προωθήσει τη βιώσιμη ανάπτυξη.
2. Για να επιτευχθεί αυτός ο γενικός στόχος, ο ειδικός στόχος του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας είναι η παροχή χρηματοδοτικής στήριξης στα κράτη μέλη με σκοπό την επίτευξη των οροσήμων και των στόχων των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων, όπως καθορίζονται στα αντίστοιχα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Οι προσπάθειες επίτευξης του ειδικού αυτού στόχου πραγματοποιούνται σε στενή συνεργασία με τα οικεία κράτη μέλη.

Άρθρο 5
Πόροι από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης

1. Τα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 2 του κανονισμού [EURI] υλοποιούνται στο πλαίσιο του παρόντος Μηχανισμού:
 - α) μέσω του ποσού των 334 950 000 000 EUR που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο ii) του κανονισμού [EURI], σε τρέχουσες τιμές, που διατίθεται για μη επιστρεπτέα στήριξη, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφοι 4 και 8 του κανονισμού [EURI].

Τα ποσά αυτά αποτελούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού.
 - β) μέσω του ποσού των 267 955 000 000 EUR που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού [EURI], σε τρέχουσες τιμές, που διατίθεται για δανειακή στήριξη στα κράτη μέλη δυνάμει των άρθρων 12 και 13, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 5 του κανονισμού [EURI].
2. Τα ποσά που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο α) μπορούν επίσης να καλύπτουν δαπάνες για δραστηριότητες προπαρασκευής, παρακολούθησης, διαχειριστικού ελέγχου, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης οι οποίες απαιτούνται για τη διαχείριση του κάθε μέσου και την επίτευξη των στόχων του, και ιδίως δαπάνες για μελέτες, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων, δράσεις πληροφόρησης και επικοινωνίας, περιλαμβανομένης της εταιρικής επικοινωνίας για τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης, στον βαθμό που αφορούν τους στόχους του παρόντος κανονισμού, δαπάνες για δίκτυα τεχνολογίας πληροφοριών που επικεντρώνονται στην επεξεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών, εταιρικά εργαλεία τεχνολογίας πληροφοριών, και κάθε άλλη δαπάνη τεχνικής και διοικητικής συνδρομής την οποία πραγματοποιεί η Επιτροπή για τη διαχείριση του κάθε μέσου. Οι δαπάνες μπορούν επίσης να καλύπτουν το κόστος άλλων υποστηρικτικών δραστηριοτήτων, όπως ο έλεγχος ποιότητας και η παρακολούθηση έργων επιτόπου και το κόστος της παροχής συμβουλών από ομοτίμους και από πραγματογνώμονες για την αξιολόγηση και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων.

Άρθρο 6
Πόροι από προγράμματα επιμερισμένης διαχείρισης

Πόροι που κατανέμονται στα κράτη μέλη υπό καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης μπορούν, κατόπιν αιτήματος των κρατών μελών, να μεταφερθούν στον Μηχανισμό. Η Επιτροπή εκτελεί τους εν λόγω πόρους άμεσα, σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού. Οι πόροι αυτοί χρησιμοποιούνται προς όφελος του οικείου κράτους μέλους.

Άρθρο 7
Υλοποίηση

Ο Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας υλοποιείται από την Επιτροπή υπό άμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Άρθρο 8
Προσθετικότητα και συμπληρωματική χρηματοδότηση

Η στήριξη στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας παρέχεται επιπρόσθετα στη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων κονδυλίων και προγραμμάτων της Ένωσης. Έργα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων μπορούν να λαμβάνουν στήριξη από άλλα προγράμματα και μέσα της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω στήριξη δεν καλύπτει τις ίδιες δαπάνες.

Άρθρο 9
Μέτρα που συνδέουν τον Μηχανισμό με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση

1. Σε περίπτωση σημαντικής μη συμμόρφωσης σχετικά με οποιαδήποτε από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 15 παράγραφος 7 του κανονισμού περί καθορισμού κοινών διατάξεων για [...] [ΚΚΔ], το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει απόφαση με εκτελεστική πράξη για την αναστολή της προθεσμίας για την έκδοση των αποφάσεων που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφοι 1 και 2 ή για την αναστολή των καταβολών στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Η απόφαση αναστολής των καταβολών που αναφέρεται στην παράγραφο 1 εφαρμόζεται στις αιτήσεις καταβολής που υποβάλλονται μετά την ημερομηνία της απόφασης αναστολής.

Η αναστολή της προθεσμίας που αναφέρεται στο άρθρο 17 εφαρμόζεται από την επομένη της έκδοσης της απόφασης που αναφέρεται στην παράγραφο 1.

Σε περίπτωση αναστολής των καταβολών, εφαρμόζεται το άρθρο 15 παράγραφος 9 του κανονισμού περί καθορισμού κοινών διατάξεων για [...].

2. Εάν προκύψει οποιαδήποτε από τις περιπτώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 15 παράγραφος 11 του κανονισμού περί καθορισμού κοινών διατάξεων για [...], το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει απόφαση με εκτελεστική πράξη για την άρση της αναστολής της προθεσμίας ή των καταβολών που αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο.

Οι σχετικές διαδικασίες ή καταβολές ξεκινούν και πάλι την επομένη της άρσης της αναστολής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙ

Χρηματοδοτική συνεισφορά, διαδικασία κατανομής και δάνεια

Άρθρο 10

Μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά

Για κάθε κράτος μέλος υπολογίζεται μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για την κατανομή του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο α), με τη μεθοδολογία που περιγράφεται στο παράρτημα Ι, βάσει του πληθυσμού, του αντιστρόφου του κατά κεφαλήν ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ) και του σχετικού ποσοστού ανεργίας κάθε κράτους μέλους.

Άρθρο 11

Κατανομή χρηματοδοτικής συνεισφοράς

1. Για την περίοδο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022, η Επιτροπή διαθέτει προς κατανομή το ποσό των 334 950 000 000 EUR, που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο α). Κάθε κράτος μέλος μπορεί να υποβάλλει αιτήματα μέχρι τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά του, που αναφέρεται στο άρθρο 10, για την υλοποίηση των οικείων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.
2. Για την περίοδο μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2022 και έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024, όταν υπάρχουν διαθέσιμοι χρηματοδοτικοί πόροι, η Επιτροπή μπορεί να διοργανώνει προσκλήσεις υποβολής προτάσεων σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Για τον σκοπό αυτόν, δημοσιεύει ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα των προσκλήσεων που πρόκειται να διοργανωθούν κατά την εν λόγω περίοδο και αναφέρει, σε κάθε πρόσκληση, το ποσό που διατίθεται προς κατανομή. Κάθε κράτος μέλος μπορεί να προτείνει να λάβει ένα ποσό που να αντιστοιχεί, κατ' ανώτατο όριο, στο μερίδιό του από το ποσό που διατίθεται προς κατανομή, όπως αναφέρεται στο παράρτημα Ι, για την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

Άρθρο 12

Δάνεια

1. Έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, η Επιτροπή μπορεί να χορηγεί στο οικείο κράτος μέλος δανειακή στήριξη για την υλοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητάς του.
2. Ένα κράτος μέλος μπορεί να ζητήσει δάνειο ταυτόχρονα με την υποβολή σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας όπως αναφέρεται στο άρθρο 15, ή σε άλλη χρονική στιγμή έως τις 31 Αυγούστου 2024. Στην τελευταία περίπτωση, το αίτημα συνοδεύεται από αναθεωρημένο σχέδιο το οποίο περιλαμβάνει πρόσθετα ορόσημα και στόχους.
3. Στο αίτημα δανείου από κράτος μέλος προσδιορίζονται:
 - α) οι λόγοι για τους οποίους ζητείται δανειακή στήριξη, αιτιολογημένοι με βάση τις αυξημένες ανάγκες χρηματοδότησης που συνδέονται με πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις·
 - β) οι πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις σύμφωνα με το άρθρο 15·

- γ) το αυξημένο κόστος του οικείου σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας σε σύγκριση με το ποσό της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 10 ή με τη χρηματοδοτική συνεισφορά που έχει κατανεμηθεί στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας βάσει του άρθρου 17 παράγραφος 3 στοιχείο β).
4. Η δανειακή στήριξη στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας του οικείου κράτους μέλους δεν υπερβαίνει τη διαφορά μεταξύ του συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, αναθεωρημένου όπου απαιτείται, και της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 10. Ο μέγιστος όγκος του δανείου για κάθε κράτος μέλος δεν υπερβαίνει το 4,7 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματός του.
5. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 4 και εφόσον υπάρχουν διαθέσιμοι πόροι, σε εξαιρετικές περιπτώσεις το ποσό της δανειακής στήριξης μπορεί να αυξηθεί.
6. Η δανειακή στήριξη εκταμιεύεται σε δόσεις υπό την προϋπόθεση ότι επιτυγχάνονται τα ορόσημα και οι στόχοι σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 4 στοιχείο ζ).
7. Η Επιτροπή λαμβάνει απόφαση σχετικά με το αίτημα δανειακής στήριξης σύμφωνα με το άρθρο 17. Όπου χρειάζεται, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας τροποποιείται αναλόγως.

Άρθρο 13 *Δανειακή σύμβαση*

1. Πριν από τη σύναψη δανειακής σύμβασης με το οικείο κράτος μέλος, η Επιτροπή αξιολογεί κατά πόσον:
- α) η αιτιολόγηση του αιτήματος χορήγησης του δανείου και το ύψος του δανείου θεωρούνται εύλογα και αληθοφανή σε σχέση με τις πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις· και
- β) οι πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις συμμορφώνονται με τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 16 παράγραφος 3.
2. Εάν το αίτημα χορήγησης δανείου πληροί τα κριτήρια της παραγράφου 1, και αφού εκδοθεί η απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 2, η Επιτροπή συνάπτει δανειακή σύμβαση με το οικείο κράτος μέλος. Επιπλέον των στοιχείων που προβλέπονται στο άρθρο 220 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού, η δανειακή σύμβαση περιλαμβάνει τα ακόλουθα στοιχεία:
- α) το ποσό του δανείου σε ευρώ·
- β) τη μέση διάρκεια ληκτότητας· το άρθρο 220 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού δεν εφαρμόζεται σε σχέση με αυτή τη ληκτότητα·
- γ) το σύστημα αποτίμησης και την περίοδο διαθεσιμότητας του δανείου·
- δ) τον μέγιστο αριθμό δόσεων και το χρονοδιάγραμμα εξόφλησης·
- ε) τα άλλα στοιχεία που απαιτούνται για την υλοποίηση της δανειακής στήριξης που αφορά τις σχετικές μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα, σύμφωνα με την απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 2.
3. Σύμφωνα με το άρθρο 220 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του δημοσιονομικού κανονισμού, οι δαπάνες που σχετίζονται με τον δανεισμό κεφαλαίων για τα δάνεια που αναφέρονται στο παρόν άρθρο βαρύνουν τα δικαιούχα κράτη μέλη.

4. Η Επιτροπή προχωρά στις αναγκαίες ρυθμίσεις για τη διαχείριση των δανειοδοτικών πράξεων που αφορούν τα δάνεια που χορηγούνται σύμφωνα με το παρόν άρθρο.
5. Τα κράτη μέλη που λαμβάνουν δάνειο σύμφωνα με το παρόν άρθρο ανοίγουν ειδικό λογαριασμό για τη διαχείριση του χορηγηθέντος δανείου. Επιπλέον, μεταβιβάζουν το οφειλόμενο κεφάλαιο και τους τόκους από κάθε άλλο σχετικό δάνειο σε λογαριασμό που υποδεικνύει η Επιτροπή, μέσω των ρυθμίσεων που έχουν γίνει σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, είκοσι εργάσιμες ημέρες TARGET2 πριν από την αντίστοιχη ημερομηνία λήξης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

Σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

Άρθρο 14 *Επιλεξιμότητα*

1. Σύμφωνα με τους στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 4, τα κράτη μέλη καταρτίζουν εθνικά σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Στα σχέδια αυτά περιγράφεται το θεματολόγιο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων του οικείου κράτους μέλους για τα επόμενα τέσσερα έτη. Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του παρόντος μέσου περιλαμβάνουν μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημοσίων επενδύσεων μέσω μιας συνεκτικής δέσμης.
2. Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συνάδουν με τις σχετικές ειδικές ανά χώρα προκλήσεις και προτεραιότητες που προσδιορίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ιδίως εκείνες που αφορούν ή προκύπτουν από την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συνάδουν επίσης με τις πληροφορίες που έχουν συμπεριλάβει τα κράτη μέλη στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, στα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα και στις επικαιροποιήσεις αυτών βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999²¹, στα εδαφικά σχέδια δίκαιης μετάβασης στο πλαίσιο του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης²², και στις συμφωνίες εταιρικής σχέσης και στα επιχειρησιακά προγράμματα στο πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης.
3. Εάν ένα κράτος μέλος εξαιρείται από την παρακολούθηση και την εκτίμηση του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου βάσει του άρθρου 12 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 472/2013, ή υπόκειται σε επιτήρηση δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 332/2002 του Συμβουλίου, οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού εφαρμόζονται στο εν λόγω κράτος μέλος σε σχέση με τις προκλήσεις και τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται από τα μέτρα που θεσπίζονται στο πλαίσιο των εν λόγω κανονισμών.

²¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και της Δράσης για το Κλίμα.

²² [...]

Άρθρο 15
Σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

1. Τα κράτη μέλη που επιθυμούν να λάβουν στήριξη στο πλαίσιο του Μηχανισμού υποβάλλουν στην Επιτροπή σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 14 παράγραφος 1.
2. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που υποβάλλεται από το οικείο κράτος μέλος αποτελεί παράρτημα του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων και υποβάλλεται επισήμως το αργότερο έως τις 30 Απριλίου. Προσχέδιο του σχεδίου μπορεί να υποβληθεί από το κράτος μέλος από τις 15 Οκτωβρίου του προηγούμενου έτους, μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού του επόμενου έτους.
3. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι δεόντως αιτιολογημένο και τεκμηριωμένο. Στο σχέδιο παρατίθενται ιδιαίτερα τα ακόλουθα στοιχεία:
 - α) επεξήγηση του τρόπου με τον οποίο προβλέπεται να αντιμετωπιστούν οι σχετικές ειδικές ανά χώρα προκλήσεις και προτεραιότητες που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου·
 - β) επεξήγηση του τρόπου με τον οποίο το σχέδιο ενισχύει το αναπτυξιακό δυναμικό, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα του οικείου κράτους μέλους, μετριάζει τις οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και βελτιώνει την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και σύγκλιση·
 - γ) επεξήγηση του τρόπου με τον οποίο τα μέτρα του σχεδίου αναμένεται να συνεισφέρουν στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση ή στις προκλήσεις που απορρέουν από αυτές·
 - δ) τα προβλεπόμενα ορόσημα και στόχοι και ένα ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων εντός μέγιστης περιόδου τεσσάρων ετών, και των επενδύσεων εντός μέγιστης περιόδου επτά ετών·
 - ε) τα προβλεπόμενα επενδυτικά σχέδια, με τη σχετική επενδυτική περίοδο·
 - στ) το εκτιμώμενο συνολικό κόστος των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που καλύπτονται από το υποβαλλόμενο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ή αλλιώς «εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας»), με την κατάλληλη αιτιολόγηση και με τεκμηρίωση της αναλογικότητάς του προς τον αναμενόμενο αντίκτυπο στην οικονομία και την απασχόληση·
 - ζ) όπου αρμόζει, πληροφορίες σχετικά με τυχόν υφιστάμενη ή σχεδιαζόμενη ενωσιακή χρηματοδότηση·
 - η) τυχόν απαιτούμενα συνοδευτικά μέτρα·
 - θ) τεκμηρίωση της συνοχής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·
 - ι) ρυθμίσεις για την αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας από το οικείο κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων οροσήμων και στόχων και των σχετικών δεικτών·
 - ια) όπου αρμόζει, το αίτημα δανειακής στήριξης και τα πρόσθετα ορόσημα που αναφέρονται στο άρθρο 12 παράγραφοι 2 και 3, με τα στοιχεία τους· και
 - ιβ) κάθε άλλη σχετική πληροφορία.

4. Κατά την εκπόνηση προτάσεων για το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητάς τους, τα κράτη μέλη μπορούν να ζητούν από την Επιτροπή να οργανώσει ανταλλαγή ορθών πρακτικών προκειμένου να μπορέσουν τα αιτούμενα κράτη μέλη να επωφεληθούν από την εμπειρία άλλων κρατών μελών. Τα κράτη μέλη μπορούν επίσης να ζητήσουν τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης, σύμφωνα με τον σχετικό κανονισμό.

Άρθρο 16
Αξιολόγηση της Επιτροπής

1. Κατά την αξιολόγηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, η Επιτροπή ενεργεί σε στενή συνεργασία με το οικείο κράτος μέλος. Η Επιτροπή δύναται να διατυπώσει παρατηρήσεις ή να ζητήσει πρόσθετες πληροφορίες. Το οικείο κράτος μέλος παρέχει τις ζητούμενες πρόσθετες πληροφορίες και μπορεί να αναθεωρήσει το σχέδιο, εάν χρειάζεται, προτού το υποβάλει επίσημα.
2. Κατά την αξιολόγηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και κατά τον καθορισμό του ποσού που θα κατανεμηθεί στο οικείο κράτος μέλος, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις αναλυτικές πληροφορίες που είναι διαθέσιμες για το οικείο κράτος μέλος στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, καθώς και την αιτιολόγηση και τα στοιχεία που παρέχει το οικείο κράτος μέλος, όπως αναφέρεται στο άρθρο 15 παράγραφος 3, και τυχόν άλλες σχετικές πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων ιδίως εκείνων που περιέχονται στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα του οικείου κράτους μέλους και, κατά περίπτωση, πληροφορίες από την τεχνική υποστήριξη που παρέχεται μέσω του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης.
3. Η Επιτροπή αξιολογεί τη σημασία και τη συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και τη συμβολή του στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση και, για τον σκοπό αυτόν, λαμβάνει υπόψη τα ακόλουθα κριτήρια:
 - α) κατά πόσον το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συνεισφέρει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις ειδικές συστάσεις για το οικείο κράτος μέλος ή σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχει εγκρίνει επίσημα η Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου·
 - β) κατά πόσον το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν αποτελεσματικά στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτές·
 - γ) κατά πόσον το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει διαρκή αντίκτυπο στο οικείο κράτος μέλος·
 - δ) κατά πόσον το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλει αποτελεσματικά στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα του κράτους μέλους, στον μετριασμό των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της κρίσης και στη βελτίωση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής·
 - ε) κατά πόσον η αιτιολόγηση που παρέχεται από το κράτος μέλος για το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι εύλογη και αληθοφανής, και ανάλογη προς τον αναμενόμενο αντίκτυπο στην οικονομία και την απασχόληση·

- στ) κατά πόσον το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις·
- ζ) κατά πόσον οι ρυθμίσεις που προτείνονται από το οικείο κράτος μέλος αναμένεται να διασφαλίσουν την αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένου του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος, οροσήμων και στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.
4. Σε περίπτωση που το οικείο κράτος μέλος ζητήσει τη χορήγηση δανειακής στήριξης όπως αναφέρεται στο άρθρο 12, η Επιτροπή αξιολογεί κατά πόσον το αίτημα πληροί τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 13 παράγραφος 1, και ιδίως κατά πόσον οι πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αφορά το αίτημα πληρούν τα κριτήρια αξιολόγησης σύμφωνα με την παράγραφο 3.
5. Για τους σκοπούς της αξιολόγησης των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη, η Επιτροπή μπορεί να επικουρείται από εμπειρογνώμονες.

Άρθρο 17
Απόφαση της Επιτροπής

1. Η Επιτροπή εκδίδει απόφαση, με εκτελεστική πράξη, εντός τεσσάρων μηνών από την ημερομηνία της επίσημης υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας από το κράτος μέλος. Εάν η Επιτροπή αξιολογήσει θετικά το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, στην εν λόγω απόφαση περιγράφονται οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που πρέπει να υλοποιηθούν από το κράτος μέλος, με τα σχετικά ορόσημα και στόχους, και η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται σύμφωνα με το άρθρο 11.
2. Εάν το οικείο κράτος μέλος ζητήσει δανειακή στήριξη, στην απόφαση καθορίζεται επίσης το ποσό της δανειακής στήριξης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφοι 4 και 5, και οι πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδυτικά έργα που πρέπει να υλοποιηθούν από το κράτος μέλος και καλύπτονται από την εν λόγω δανειακή στήριξη, με τα σχετικά πρόσθετα ορόσημα και στόχους.
3. Η χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στην παράγραφο 1 καθορίζεται με βάση το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που προτείνει το οικείο κράτος μέλος, όπως αξιολογείται σύμφωνα με τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 16 παράγραφος 3. Το ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς καθορίζεται ως εξής:
- α) εάν το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια του άρθρου 16 παράγραφος 3 και το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι ίσο ή μεγαλύτερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για το εν λόγω κράτος μέλος, όπως αναφέρεται στο άρθρο 10, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο οικείο κράτος μέλος ισούται με το συνολικό ποσό της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 10·
- β) εάν το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια του άρθρου 16 παράγραφος 3, και το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι χαμηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για το εν λόγω κράτος μέλος, όπως αναφέρεται στο άρθρο 10, η χρηματοδοτική συνεισφορά που

κατανέμεται στο κράτος μέλος ισούται με το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·

- γ) εάν το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν συμμορφώνεται επαρκώς με τα κριτήρια του άρθρου 16 παράγραφος 3, δεν κατανέμεται καμία χρηματοδοτική συνεισφορά στο οικείο κράτος μέλος.
4. Στην απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 καθορίζεται επίσης:
- α) η χρηματοδοτική συνεισφορά που θα καταβληθεί σε δόσεις αφού το κράτος μέλος έχει επιτύχει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·
- β) η περιγραφή των μεταρρυθμίσεων και των επενδυτικών έργων και το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·
- γ) η περίοδος υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, ως εξής:
- 1) όσον αφορά την ολοκλήρωση της επένδυσης, η επενδυτική περίοδος εντός της οποίας πρέπει να υλοποιηθεί το επενδυτικό έργο λήγει το αργότερο επτά έτη μετά την έκδοση της απόφασης·
- 2) όσον αφορά την ολοκλήρωση των μεταρρυθμίσεων, η προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να υλοποιηθούν οι μεταρρυθμίσεις λήγει το αργότερο τέσσερα έτη μετά την έκδοση της απόφασης·
- δ) οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·
- ε) οι σχετικοί δείκτες για την εκπλήρωση των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων·
- στ) οι ρυθμίσεις για την παροχή πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης· και
- ζ) κατά περίπτωση, το ποσό του δανείου που πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις και τα πρόσθετα ορόσημα και οι στόχοι που σχετίζονται με την εκταμίευση της δανειακής στήριξης.
5. Εάν η Επιτροπή αξιολογήσει αρνητικά κάποιο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, κοινοποιεί δεόντως αιτιολογημένη αξιολόγηση εντός τεσσάρων μηνών από την υποβολή της πρότασης από το κράτος μέλος.
6. Οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης που αναφέρονται στο στοιχείο δ), οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, που αναφέρονται στο στοιχείο ε), οι ρυθμίσεις για την παροχή πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης, που αναφέρονται στο στοιχείο στ), και, κατά περίπτωση, τα πρόσθετα ορόσημα και οι στόχοι που σχετίζονται με την εκταμίευση της δανειακής στήριξης, που αναφέρονται στο στοιχείο ζ) της παραγράφου 4, περιγράφονται περαιτέρω σε μια επιχειρησιακή ρύθμιση που συμφωνείται μεταξύ του οικείου κράτους μέλους και της Επιτροπής μετά την έκδοση της απόφασης που αναφέρεται στην παράγραφο 1.
7. Οι εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2 θεσπίζονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 27 παράγραφος 2.

Άρθρο 18

Τροποποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας του κράτους μέλους

1. Εάν η επίτευξη του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών ορόσημων και στόχων, πάψει να είναι εφικτή, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, από το οικείο κράτος μέλος λόγω αντικειμενικών περιστάσεων, το οικείο κράτος μέλος μπορεί να υποβάλει στην Επιτροπή αιτιολογημένο αίτημα τροποποίησης ή αντικατάστασης των αποφάσεων που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφοι 1 και 2. Για τον σκοπό αυτόν, το κράτος μέλος μπορεί να προτείνει τροποποιημένο ή νέο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.
2. Εάν η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προβάλλει το οικείο κράτος μέλος δικαιολογούν τροποποίηση του σχετικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, αξιολογεί το νέο σχέδιο σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 και λαμβάνει νέα απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 17 εντός τεσσάρων μηνών από την επίσημη υποβολή του αιτήματος.
3. Εάν η Επιτροπή κρίνει ότι οι λόγοι που προβάλλει το οικείο κράτος μέλος δεν δικαιολογούν τροποποίηση του σχετικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, απορρίπτει το αίτημα εντός τεσσάρων μηνών από την επίσημη υποβολή του, αφού δώσει στο οικείο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός περιόδου ενός μηνός από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων της Επιτροπής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

Χρηματοοικονομικές διατάξεις

Άρθρο 19

Κανόνες για την καταβολή, την αναστολή και την ακύρωση των χρηματοδοτικών συνεισφορών

1. Η απόφαση της Επιτροπής που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 συνιστά ατομική νομική δέσμευση κατά την έννοια του δημοσιονομικού κανονισμού, η οποία μπορεί να βασίζεται σε συνολικές δεσμεύσεις. Κατά περίπτωση, οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις μπορούν να κατανέμονται σε ετήσιες δόσεις επί σειρά ετών.
2. Η καταβολή των χρηματοδοτικών συνεισφορών στο οικείο κράτος μέλος δυνάμει του παρόντος άρθρου πραγματοποιείται σύμφωνα με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού και ανάλογα με τη διαθέσιμη χρηματοδότηση. Οι αποφάσεις της Επιτροπής που αναφέρονται στο παρόν άρθρο εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 27 παράγραφος 2.
3. Μετά την ολοκλήρωση των σχετικών συμφωνηθέντων οροσήμων και στόχων που αναφέρονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας όπως έχει εγκριθεί στην εκτελεστική πράξη της Επιτροπής, το οικείο κράτος μέλος υποβάλλει στην Επιτροπή δεόντως αιτιολογημένο αίτημα για την καταβολή της χρηματοδοτικής συνεισφοράς και, κατά περίπτωση, της δόσης του δανείου. Τέτοια αιτήματα καταβολής μπορούν να υποβάλλονται από τα κράτη μέλη στην Επιτροπή σε εξαμηνιαία βάση. Εντός δύο μηνών από την παραλαβή του αιτήματος, η Επιτροπή αξιολογεί κατά πόσον έχουν επιτευχθεί ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και στόχοι που καθορίζονται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 1. Για τους σκοπούς της αξιολόγησης λαμβάνεται επίσης υπόψη η επιχειρησιακή ρύθμιση που αναφέρεται

στο άρθρο 17 παράγραφος 6. Η Επιτροπή μπορεί να επικουρείται από εμπειρογνώμονες.

Εάν η Επιτροπή καταλήξει σε θετική αξιολόγηση, εκδίδει απόφαση με την οποία εγκρίνεται η εκταμίευση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

4. Σε περίπτωση που, μετά την αξιολόγηση που αναφέρεται στην παράγραφο 3, η Επιτροπή διαπιστώσει ότι τα ορόσημα και οι στόχοι που καθορίζονται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 δεν έχουν επιτευχθεί ικανοποιητικά, η καταβολή του συνόλου ή μέρους της χρηματοδοτικής συνεισφοράς αναστέλλεται. Το οικείο κράτος μέλος μπορεί να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός ενός μηνός από την κοινοποίηση της αξιολόγησης της Επιτροπής.

Η αναστολή αίρεται όταν το κράτος μέλος έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει την ικανοποιητική επίτευξη των οροσήμων και των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 17 παράγραφος 1.

5. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 116 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού, η προθεσμία καταβολής αρχίζει από την ημερομηνία κοινοποίησης της θετικής έκβασης στο οικείο κράτος μέλος σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 3 ή από την ημερομηνία κοινοποίησης της άρσης αναστολής σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4.

6. Εάν το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα εντός έξι μηνών από την αναστολή, η Επιτροπή ακυρώνει το ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού, αφού δώσει στο οικείο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων της.

7. Εάν, εντός δεκαοκτώ μηνών από την ημερομηνία έγκρισης της απόφασης που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 1, το οικείο κράτος μέλος δεν έχει σημειώσει απτή πρόοδο ως προς οποιοδήποτε από τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους, το ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς ακυρώνεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Η Επιτροπή αποφασίζει σχετικά με την ακύρωση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς αφού δώσει στο οικείο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση της αξιολόγησής της σχετικά με την απουσία απτής προόδου.

8. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται κατ' αναλογία στην πρόσθετη δανειακή στήριξη σύμφωνα με τις διατάξεις της δανειακής σύμβασης που αναφέρεται στο άρθρο 13 και της απόφασης που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 2.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

Υποβολή εκθέσεων και πληροφόρηση

Άρθρο 20

Υποβολή εκθέσεων από το κράτος μέλος στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο

Στο πλαίσιο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, το οικείο κράτος μέλος υποβάλλει ανά τρίμηνο έκθεση προόδου ως προς την υλοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και

ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένης της επιχειρησιακής ρύθμισης που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 6. Για τον σκοπό αυτόν, οι τριμηνιαίες εκθέσεις των κρατών μελών αποτυπώνονται κατάλληλα στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, τα οποία χρησιμοποιούνται ως εργαλείο για την υποβολή εκθέσεων προόδου προς την ολοκλήρωση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

Άρθρο 21

Πληροφόρηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και επικοινωνία σχετικά με τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών

1. Η Επιτροπή διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, όπως έχουν εγκριθεί στην εκτελεστική πράξη της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 17, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση. Το οικείο κράτος μέλος μπορεί να ζητήσει από την Επιτροπή να αποκρύψει ευαίσθητες ή εμπιστευτικές πληροφορίες, η δημοσιοποίηση των οποίων θα έβλαπτε το δημόσιο συμφέρον του κράτους μέλους.
2. Η Επιτροπή μπορεί να αναλάβει δραστηριότητες επικοινωνίας για να εξασφαλίσει την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης για τη χρηματοδοτική στήριξη που προβλέπεται στο σχετικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, μεταξύ άλλων μέσω κοινών δραστηριοτήτων επικοινωνίας με τις αρμόδιες εθνικές αρχές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI

Συμπληρωματικότητα, παρακολούθηση και αξιολόγηση

Άρθρο 22

Συντονισμός και συμπληρωματικότητα

Η Επιτροπή και τα οικεία κράτη μέλη, σε βαθμό ανάλογο με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους, προάγουν συνέργειες και εξασφαλίζουν αποτελεσματικό συντονισμό μεταξύ του μέσου που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό και άλλων ενωσιακών προγραμμάτων και μέσων, και ιδίως με μέτρα που χρηματοδοτούνται από κονδύλια της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτόν:

- α) εξασφαλίζουν συμπληρωματικότητα, συνέργεια, συνοχή και συνέπεια μεταξύ των διάφορων μέσων σε ενωσιακό, εθνικό και, κατά περίπτωση, περιφερειακό επίπεδο, ιδίως σε σχέση με τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από κονδύλια της Ένωσης, τόσο κατά το στάδιο σχεδιασμού όσο και κατά την υλοποίηση·
- β) βελτιστοποιούν τους μηχανισμούς συντονισμού για την αποφυγή της αλληλεπικάλυψης των προσπαθειών· και
- γ) εξασφαλίζουν στενή συνεργασία μεταξύ των υπευθύνων για την υλοποίηση σε ενωσιακό, εθνικό και, κατά περίπτωση, περιφερειακό επίπεδο, με σκοπό την επίτευξη των στόχων του μέσου που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό.

Άρθρο 23

Παρακολούθηση της υλοποίησης

1. Η Επιτροπή παρακολουθεί την υλοποίηση του Μηχανισμού και μετρά την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 4. Οι δείκτες που χρησιμοποιούνται στην υποβολή εκθέσεων ως προς την πρόοδο, καθώς και για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση του Μηχανισμού ως προς την επίτευξη του γενικού και του ειδικού

στόχου, παρατίθενται στο παράρτημα III. Η παρακολούθηση της υλοποίησης είναι στοχευμένη και αναλογική προς τις δραστηριότητες που διεξάγονται στο πλαίσιο του Μηχανισμού.

2. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις εξασφαλίζει ότι τα στοιχεία για την παρακολούθηση της υλοποίησης των δραστηριοτήτων και τα αποτελέσματα συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο. Για τον σκοπό αυτόν επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες χρηματοδότησης της Ένωσης.

Άρθρο 24 Ετήσια έκθεση

1. Η Επιτροπή υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την υλοποίηση του Μηχανισμού που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό.
2. Η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των οικείων κρατών μελών στο πλαίσιο του Μηχανισμού.
3. Η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει επίσης τις ακόλουθες πληροφορίες:
 - α) τον όγκο των εσόδων που διατέθηκαν στον Μηχανισμό στο πλαίσιο του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το προηγούμενο έτος, ανά γραμμή του προϋπολογισμού· και
 - β) τη συνεισφορά των ποσών που συγκεντρώθηκαν μέσω του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην επίτευξη των στόχων του Μηχανισμού.
4. Για τους σκοπούς της υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις δραστηριότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 2, η Επιτροπή μπορεί να χρησιμοποιεί το περιεχόμενο των σχετικών εγγράφων που έχει εκδώσει επίσημα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, όπου αρμόζει.

Άρθρο 25 Αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση του Μηχανισμού

1. Τέσσερα έτη μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών ανεξάρτητη έκθεση αξιολόγησης σχετικά με την εφαρμογή του, καθώς και ανεξάρτητη έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης το αργότερο τρία έτη μετά το τέλος του 2027.
2. Στην έκθεση αξιολόγησης θα εξετάζεται ιδίως ο βαθμός στον οποίο έχουν επιτευχθεί οι στόχοι, η αποδοτικότητα της χρήσης των πόρων και η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία. Θα εξετάζεται επίσης κατά πόσον παραμένουν επίκαιροι όλοι οι στόχοι και δράσεις.
3. Όπου αρμόζει, η αξιολόγηση συνοδεύεται από πρόταση για τροποποιήσεις του παρόντος κανονισμού.
4. Η έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης θα συνίσταται σε μια συνολική αξιολόγηση του μέσου που θεσπίζει ο παρών κανονισμός και θα περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπό του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VII

Επικοινωνία και τελικές διατάξεις

Άρθρο 26

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης αναγνωρίζουν την προέλευση και διασφαλίζουν την προβολή της χρηματοδότησης της Ένωσης, ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους, παρέχοντας συνεκτικές, αποτελεσματικές και αναλογικές στοχευμένες πληροφορίες σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.
2. Η Επιτροπή πραγματοποιεί ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας σχετικά με το μέσο που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο μέσο που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό συνεισφέρουν επίσης στην εταιρική επικοινωνία ως προς τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές σχετίζονται με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 4.

Άρθρο 27

Διαδικασία επιτροπολογίας

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Οσάκις γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 28

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής που αφορούν τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχοι
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής που αφορούν τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ²³

Συνοχή

Οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

X Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια²⁴**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την **παράταση υφιστάμενης δράσης**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη προς νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. Πολυετείς στρατηγικοί στόχοι της Επιτροπής τους οποίους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Στρατηγικός στόχος του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας είναι η προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της Ένωσης με τη βελτίωση της ανθεκτικότητας, της ικανότητας προσαρμογής και της σύγκλισης των κρατών μελών και τη στήριξη της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, ώστε να συνεισφέρει στην αποκατάσταση του αναπτυξιακού δυναμικού των οικονομιών των κρατών μελών μετά την κρίση της νόσου COVID-19 και να υποστηρίξει τη βιώσιμη ανάπτυξη.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι και σχετικές δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος αριθ.

Ο ειδικός στόχος είναι να παρασχεθεί στα κράτη μέλη χρηματοδοτική στήριξη (επιχορηγήσεις και δάνεια) με σκοπό να επιτευχθούν τα ορόσημα και οι στόχοι των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων όπως ορίζονται στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θα υποβάλουν τα κράτη μέλη και θα εγκρίνει η Επιτροπή. Οι προσπάθειες επίτευξης του ειδικού αυτού στόχου θα πραγματοποιηθούν σε στενή συνεργασία με τα οικεία κράτη μέλη.

Σχετικές δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

[...]

²³ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

²⁴ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχεία α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους δικαιούχους / τις στοχοθετημένες ομάδες.

Η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του Μηχανισμού συνδέεται με την επίτευξη αποτελεσμάτων· ως εκ τούτου, ο Μηχανισμός αναμένεται να συνεισφέρει στη βελτίωση της ανθεκτικότητας και της ικανότητας προσαρμογής των κρατών μελών και στην επάνοδο σε πορεία οικονομικής ανάκαμψης και βιώσιμης ανάπτυξης· αυτό θα περιλαμβάνει επίσης τη συμβολή στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, καθώς και τη διασφάλιση της αμεροληψίας της διαδικασίας όσον αφορά τους κοινωνικούς τομείς.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Δείκτες εκροών

αριθμός σχεδίων όπως εγκρίθηκαν από την Επιτροπή

συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στα σχέδια

Δείκτες αποτελεσμάτων

αριθμός σχεδίων που υλοποιήθηκαν

Δείκτες αντικτύπου

οι στόχοι που καθορίζονται στα σχέδια και οι οποίοι επιτεύχθηκαν, μεταξύ άλλων χάρη στη χρηματοδοτική στήριξη που δόθηκε

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Η ανάπτυξη υγιών και ανθεκτικών οικονομιών και χρηματοοικονομικών συστημάτων βασισμένων σε ισχυρές οικονομικές και κοινωνικές δομές βοηθά τα κράτη μέλη να ανταποκρίνονται αποτελεσματικότερα στις κρίσεις και να ανακάμπτουν ταχύτερα από αυτές. Ως εκ τούτου, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις για την αντιμετώπιση των διαρθρωτικών αδυναμιών των οικονομιών και την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους είναι ουσιαστικής σημασίας για να επανέλθουν οι οικονομίες σε πορεία βιώσιμης ανάκαμψης και να αποφευχθεί η περαιτέρω διεύρυνση των αποκλίσεων στην Ένωση.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης

Απαιτείται δράση σε επίπεδο Ένωσης για την επίτευξη ταχείας και εύρωστης οικονομικής ανάκαμψης στην Ένωση. Ο στόχος αυτός δεν μπορεί να επιτευχθεί σε επαρκή βαθμό από τα κράτη μέλη μεμονωμένα, ενώ η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να προσφέρει πρόσθετη αξία, με τη θέσπιση μέσων που θα στοχεύουν στην οικονομική στήριξη των κρατών μελών όσον αφορά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των απαραίτητων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Η στήριξη αυτή θα συμβάλει επίσης στον μετριασμό των κοινωνικών επιπτώσεων της κρίσης.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Άλλα μέσα σε επίπεδο Ένωσης υποστηρίζουν την υλοποίηση διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Όσον αφορά την πολιτική, οι συστάσεις πολιτικής που παρέχονται από την Ένωση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου

προσδιορίζουν τις προτεραιότητες όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις. Κονδύλια της Ένωσης, και ιδίως εκείνα που καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΕ) XXX/XX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [ΚΚΔ], χρηματοδοτούν επενδυτικά έργα που απαιτούν θεματική συγκέντρωση και τη συμμόρφωση με ορισμένους αναγκαίους πρόσφορους όρους. Το InvestEU χρηματοδοτεί ιδιωτικά επενδυτικά έργα στο πλαίσιο διάφορων σκελών πολιτικής, τα οποία δεν συνδέονται απαραίτητα με μεταρρυθμιστικές προσπάθειες.

Ωστόσο, κανένα από τα μέσα αυτά δεν παρέχει άμεση και ολοκληρωμένη χρηματοδοτική στήριξη υπό μορφή επιχορηγήσεων και δανείων στα κράτη μέλη με σκοπό την επίτευξη αποτελεσμάτων που σχετίζονται με τα συμφωνηθέντα σχέδια ανάκαμψης για μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις. Αυτός θα είναι ο ιδιαίτερος τρόπος χορήγησης κεφαλαίων μέσω του παρόντος Μηχανισμού.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Ο Μηχανισμός θα είναι συμπληρωματικός και θα εξασφαλίζει συνέργειες με άλλα προγράμματα της Ένωσης, ιδίως τα έργα που χρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία και τα ταμεία συνοχής και από το InvestEU· αυτό θα συμβάλει στη μόχλευση της χρήσης των κονδυλίων της Ένωσης και στην αποφυγή των επικαλύψεων. Για τον σκοπό αυτόν, πρώτον, τα κράτη μέλη οφείλουν να προσκομίζουν τις σχετικές πληροφορίες σχετικά με τυχόν υφιστάμενη ή σχεδιαζόμενη ενωσιακή χρηματοδότηση κατά την υποβολή των σχεδίων τους στην Επιτροπή· δεύτερον, η χρηματοδοτική στήριξη από τον Μηχανισμό θα είναι επιπρόσθετη στη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο άλλων κονδυλίων και προγραμμάτων της Ένωσης, καθώς τα μεταρρυθμιστικά και επενδυτικά έργα μπορούν να χρηματοδοτούνται από άλλα προγράμματα και μέσα της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω στήριξη δεν καλύπτει τις ίδιες δαπάνες· τρίτον, ο συντονισμός μεταξύ του Μηχανισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης και κονδυλίων της Ένωσης θα εξασφαλιστεί μέσω ενισχυμένης διακυβέρνησης στο πλαίσιο των εσωτερικών ρυθμίσεων εργασίας της Επιτροπής. Για τις αποφάσεις σχετικά με την παροχή χρηματοδοτικής στήριξης σε ένα κράτος μέλος θα ληφθούν υπόψη τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από κονδύλια και προγράμματα της Ένωσης, καθώς και η ανάγκη αποφυγής διπλής χρηματοδότησης. Επιπλέον, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα προσδιοριστούν οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που θα ωφεληθούν από χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο των μέσων.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

- Πρόταση/πρωτοβουλία με ισχύ από [ΗΗ/ΜΜ]ΕΕΕΕ έως [ΗΗ/ΜΜ]ΕΕΕΕ
- **X** Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2024 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2021 για πιστώσεις πληρωμών.

X Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης²⁵

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

– από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού
- σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Άνευ αντικειμένου

²⁵ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Σε κάθε εγκεκριμένο σχέδιο θα καθορίζονται ειδικοί δείκτες εκροών, αποτελεσμάτων και αντικτύπου με τα κράτη μέλη, ώστε η ολοκλήρωση των οροσήμων και των στόχων να αποτελεί προϋπόθεση για τη λήψη της χρηματοδοτικής στήριξης.

Τα κράτη μέλη θα υποβάλλουν έκθεση ανά τρίμηνο στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για την πρόοδο που σημειώνεται ως προς την επίτευξη των οροσήμων και των στόχων. Η Επιτροπή θα υποβάλλει επίσης έκθεση ετησίως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

Θα διεξαχθεί ενδιάμεση αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση με σκοπό την εξέταση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της επικαιρότητας και της συνοχής του Μηχανισμού.

Η Επιτροπή θα κοινοποιήσει τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων μαζί με τις παρατηρήσεις της στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνοι που έχουν εντοπιστεί

Ο κίνδυνος συνδέεται με τη μέτρηση των επιδόσεων (μη επίτευξη προκαθορισμένων στόχων/οροσήμων).

Τα μέτρα που θα ληφθούν για τον μετριασμό αυτών των κινδύνων είναι τα ακόλουθα:

- διεξοδική διαδικασία αξιολόγησης πριν από την εκταμίευση των κονδυλίων, ως προς την επίτευξη των οροσήμων/στόχων από τα δικαιούχα κράτη μέλη·
- αναστολή και ακύρωση των καταβολών σε περίπτωση μη επίτευξης των οροσήμων/στόχων από τα δικαιούχα κράτη μέλη.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει καθοριστεί

Ο Μηχανισμός θα εφαρμοστεί υπό άμεση διαχείριση από την Επιτροπή σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος

Η χρηματοδοτική συνεισφορά θα χορηγείται στα κράτη μέλη σε μορφή χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με το κόστος που αναφέρεται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας

Στην πρόταση κανονισμού περιλαμβάνονται τυποποιημένες διατάξεις για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

Η ΓΔ REFORM θα εφαρμόσει τη στρατηγική της για την καταπολέμηση της απάτης, λαμβάνοντας υπόψη την αναλογικότητα και τη σχέση κόστους/οφέλους των αναγκαίων μέτρων.

Θα εφαρμοστούν κατάλληλες διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου στα επίπεδα διαχείρισης, σχεδιασμένες έτσι ώστε να παρέχουν εύλογες εγγυήσεις για την επίτευξη των ακόλουθων στόχων: αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία των πράξεων· αξιοπιστία των εκθέσεων· διαφύλαξη των περιουσιακών στοιχείων και των πληροφοριών· επαρκής διαχείριση των κινδύνων που σχετίζονται με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των συναλλαγών· και πρόληψη, εντοπισμός, διόρθωση και παρακολούθηση των περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας]	ΔΠ/ΜΔΠ ²⁶	χωρών ΕΖΕΣ ²⁷	υποψηφίων για ένταξη χωρών ²⁸	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	[XX.YY.YY.YY]	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	[XX.YY.YY.YY]		ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

²⁶ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

²⁷ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

²⁸ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη της ΕΕ από τα Δυτικά Βαλκάνια.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Εκτός από τις διοικητικές δαπάνες στον τομέα 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, η προτεινόμενη δαπάνη που συνδέεται με τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας θα καλυφθεί από το ποσό των 267 955 000 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) με τη μορφή δανείων και το ποσό των 334 950 000 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) που θα διατίθεται με τη μορφή εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό, κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού, προερχόμενων από τις δανειοληπτικές πράξεις της Ένωσης όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) XXX/XX [κανονισμός EURI].

Από το ποσό αυτό, ένα μέγιστο ποσό 42 000 000 EUR μπορεί να διατίθεται για κάλυψη διοικητικών δαπανών.

Ενδεικτική ανάλυση των δαπανών παρατίθεται παρακάτω (εκατ. EUR, σε τρέχουσες τιμές):

Μηχανισμός Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας			Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις											
Δάνεια	Υπογραφείσες συμβάσεις	(1)	132 651,000	135 304,000	–	–	–	–	–	–	267 955,000
	Δόσεις δανείων	(2)	39 795,300	73 753,950	66 988,750	60 356,200	27 060,800	–	–	–	267 955,000
Επιχορηγήσεις	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	131 580,000	134 211,000	34 228,000	34 913,000	6,000	6,000	6,000	–	334 950,000
	Πληρωμές	(2α)	19 742,100	53 030,250	78 162,750	86 952,550	59 129,300	25 743,850	10 443,850	1 745,350	334 950,000
εκ των οποίων πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από το προαναφερόμενο κονδύλιο επιχορηγήσεων			6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	–	42,000

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιτροπή (ECFIN, SG)									
• Ανθρώπινοι πόροι		2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
• Άλλες διοικητικές δαπάνες									
ΣΥΝΟΛΟ Επιτροπή (ECFIN, SG)	Πιστώσεις	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
	Πληρωμές	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓			Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)										ΣΥΝΟΛΟ		
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																		
	Είδος ²⁹	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ³⁰ ...																			
- Αποτέλεσμα																			
- Αποτέλεσμα																			
- Αποτέλεσμα																			
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1																			
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ...																			
- Αποτέλεσμα																			
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2																			
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ																			

²⁹ Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

³⁰ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικό στόχοι ...»

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	------	------	------	------	------	------	------	--------

ΤΟΜΕΑΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750
Άλλες διοικητικές δαπάνες								
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	2,250	15,750

Εκτός του ΤΟΜΕΑ 5³¹ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	42,000
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	42,000

ΣΥΝΟΛΟ	8,250	8,250	8,250	8,250	8,250	8,250	8,250	57,750
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

³¹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
XX 01 01 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	15	15	15	15	15	15	15
XX 01 01 02 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)							
XX 01 05 01 (έμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδύναμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)³²							
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)							
XX 01 04 yy³³	- στην έδρα						
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ						
XX 01 05 02 (AC, END, INT — έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (AC, END, INT — άμεση έρευνα)							
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)	75	75	75	75	75	75	75
ΣΥΝΟΛΟ							

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακαταμεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	
Εξωτερικό προσωπικό	

³² AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JED = Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

³³ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός και να προσδιοριστούν οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά.

- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μηχανισμού ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - στους ιδίους πόρους
 - στα λοιπά έσοδα

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ³⁴					Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3			
Άρθρο								

Ως προς τα λοιπά έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

³⁴ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.