

Bruxelles, 28. svibnja 2020.
(OR. en)

8394/20

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0206(COD)**

**FSTR 73
SOC 343
SAN 177
CADREFIN 101
CODEC 425**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	28. svibnja 2020.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2020) 447 final
Predmet:	Izmijenjeni prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 447 final.

Priloženo: COM(2020) 447 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.5.2020.
COM(2020) 447 final

2018/0206 (COD)

Izmijenjeni prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komisija je 30. svibnja 2018. donijela Prijedlog uredbe o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+)¹. Od tada se zbog pandemije bolesti COVID-19 europsko gospodarstvo suočilo sa snažnim i dosad nezabilježenim simetričnim šokom uzrokovanim vanjskim faktorima, što je uvelike opteretilo gospodarstva, tržišta rada te socijalne i zdravstvene sustave država članica. Stoga bi Unija +trebala poduzeti odgovarajuće mjere za oporavak od nastalog zdravstvenog, socijalnog i gospodarskog šoka prouzročenog pandemijom bolesti COVID-19.

Komisija je 27. svibnja 2020. donijela revidirani prijedlog sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.² Taj prijedlog odražava europski odgovor na socijalne i gospodarske posljedice pandemije bolesti COVID-19.

Izravni i neizravni učinci pandemije bolesti COVID-19 i dalje će srednjoročno i dugoročno znatno i štetno utjecati na sve države članice jer će porasti društvene nejednakosti, siromaštvo i nezaposlenost mladih. Komisija stoga smatra da je Prijedlog uredbe o Europskom socijalnom fondu plus potrebno izmijeniti kako bi bio u skladu s novim paketom za oporavak i omogućio strateška ulaganja u politike i sustave zapošljavanja te socijalne politike i sustave.

Kako bi se ta ulaganja, imajući na umu i obveze Unije u pogledu provedbe Programa Ujedinjenih naroda za održivi razvoj do 2030. i Pariškog sporazuma, pretvorila u uključive i održive značajke obnovljenog modela rasta, u izmjenama se Uredbe o ESF-u plus u skladu s političkim smjernicama predsjednice Ursule von der Leyen naglasak stavlja na sljedeće:

- Povećanje zahtjeva za tematsku koncentraciju za zapošljavanje mladih. Kako se pokazalo u prethodnim recesijama, zapošljavanje mladih osjetljivije je na poslovni ciklus od zapošljavanja odraslih, a zbog ekonomske će recesije uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19 stopa nezaposlenosti mladih i stopa mladih koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju vjerojatno drastično porasti, slično kao u prošlosti. Kako bi se dodatno pridonijelo uključivom gospodarskom oporavku i prelasku iz škole na radno mjesto u dinamičnom svijetu rada te kako bi mladi mogli što je više moguće iskoristiti mogućnosti koje im se nude u digitalnoj, otpornoj i zelenoj tranziciji, države članice sa stopom mladih koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju (u dobi od 15 do 29 godina) većom od prosjeka EU-a trebale bi najmanje 15 % svojih sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem namijeniti za ciljne mjere i strukturne reforme za potporu mladima (povećanje u odnosu na prvotnih 10 %).

- Rješavanje problema siromaštva djece: U kontekstu oporavka, borba protiv siromaštva djece postat će još važnija u predstojećim godinama kako nijedno dijete ne bi bilo zapostavljeno nakon što trenutačna kriza završi. Predlaže se uključivanje uvodne izjave i članka u kojima se od država članica zahtijeva da izdvoje najmanje 5 % sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za rješavanje problema siromaštva djece.

- Promicanje zelene i digitalne tranzicije u skladu s industrijskom strategijom EU-a³, što će iziskivati nove vještine za nove vrste radnih mjesta. U „novo normalnosti” nakon pandemije bolesti COVID-19 bit će potreban drukčiji skup vještina, a u europskim

¹ COM(2018) 382.

² COM(2020) 443.

³ COM(2020) 102.

industrijskim ekosustavima pojavit će se novi ekonomski i poslovni modeli, uključujući nove lokalne lance vrijednosti, što bi trebalo poduprijeti iz Europskog socijalnog fonda.

Pandemija bolesti COVID-19 imala je nerazmjeran socioekonomski učinak na žene. Stoga bi države članice trebale voditi računa o tome da se operacije vode uz strogo pridržavanje horizontalnog načela rodne ravnopravnosti kako je utvrđeno u članku 6. Uredbe o ESF-u plus.

Komisija također predlaže uspostavu znatno ojačanog Zdravstvenog programa⁴ koji bi, s obzirom na svoju veličinu i područje primjene, trebao biti samostalan program pa stoga više nije dio Europskog socijalnog fonda plus. Shodno tome potrebno je izmijeniti Prijedlog uredbe o Europskom socijalnom fondu plus i ukloniti sva upućivanja na tematsko područje Zdravlje. Međutim, s obzirom na potrebu za bliskom koordinacijom dvaju programa, izmijenjeni Prijedlog uredbe o ESF-u plus uključuje odredbe kojima se poziva na postizanje sinergija i komplementarnosti mjera iz ESF-a plus i novog zdravstvenog programa EU-a.

Kako bi se izvukle pouke iz trenutačne krize, od ključne je važnosti da se u pravnom okviru za kohezijsku politiku predvide mehanizmi koji se mogu brzo aktivirati ako se u idućem desetljeću pojave iznimne okolnosti. Stoga se predlažu privremene mjere za korištenje ESF-a plus kako bi se radi odgovora na iznimne i neuobičajene okolnosti pod ograničenim i posebnim uvjetima mogla odobriti odstupanja od određenih pravila.

To uključuje mogućnost proširenja područja primjene ESF-a plus, primjerice podupiranjem programa skraćenog radnog vremena koji nisu u kombinaciji s aktivnim mjerama i omogućivanjem pristupa zdravstvenoj skrbi i osobama koje nisu neposredno socioekonomski ugrožene, kao i mogućnost da se kao privremena mjera prema potrebi ublaže zahtjevi za tematsku koncentraciju kako bi se omogućio djelotvoran odgovor na takve iznimne i neuobičajene okolnosti.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Ovaj je prijedlog u skladu s postojećim odredbama u danom području politike i ograničen je na ciljanu izmjenu Komisijina Prijedloga uredbe o Europskom socijalnom fondu plus (COM(2018) 382) kako bi se omogućio djelotvorniji doprinos ESF-a plus oporavku gospodarstva pogođenog posljedicama pandemije bolesti COVID-19 po gospodarsku i socijalnu situaciju u državama članicama. Cilj je ESF-a plus visoka razina zaposlenosti, pravedna socijalna zaštita te kvalificirana i otporna radna snaga koja odgovara potrebama tržišta rada i spremna je za budući svijet rada, u skladu s načelima utvrđenima u europskom stupu socijalnih prava, čime se doprinosi provedbi europskog zelenog plana i nove industrijske strategije.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je ograničen na ciljane izmjene Prijedloga uredbe o Europskom socijalnom fondu plus (COM(2018) 382) i usklađen je s drugim politikama Unije. Osobito je usklađen s izmjenama prijedloga uredbe o zajedničkim odredbama⁵ i uredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj⁶, [a njime se posebno promiču komplementarnost i sinergije s novim Zdravstvenim programom⁷.] Usklađen je i s izmjenama Uredbe o zajedničkim odredbama⁸

⁴ COM(2020) 405.

⁵ COM(2020) 450.

⁶ COM(2020) 452.

⁷ COM(2020) 405.

⁸ COM(2020) 451.

koje je Komisija predložila za programsko razdoblje 2014.–2020. za poticanje oporavka nakon krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripreme na oporavak gospodarstva.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Predlaže se izmjena Komisijina Prijedloga uredbe o Europskom socijalnom fondu plus (COM(2018) 382) kako bi se prebrodilo ovo zahtjevno razdoblje.

Glave IX. (Zapošljavanje) i X. (Socijalna politika) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebice njegovi članci 46., 149., 153., članci od 162. do 166. te članci 174., 175. i 349., pravni su okvir za mjere obuhvaćene ovim prijedlogom.

ESF+ ima dva tematska područja. Prvo tematsko područje, koje je pod podijeljenim upravljanjem, obuhvaća (nekadašnji) ESF, koji se temelji na člancima 162. i 164. UFEU-a, i potporu za osnovnu materijalnu pomoć najpotrebitijima na temelju članka 175. stavka 3. UFEU-a. Drugo tematsko područje, koje je pod izravnim i neizravnim upravljanjem, obuhvaća mjere kojima se promiču zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI) na temelju članka 46. točke (d), članka 149. i članka 153. stavka 2. točke (a) UFEU-a.

Dodan je članak 349. kako bi se za potrebe prvog tematskog područja obuhvatile posebnosti najudaljenijih regija.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Izmijenjeni je prijedlog u skladu s načelom supsidijarnosti. Njime se uvodi mehanizam za odgovor na krizu u okviru pravila o podijeljenom upravljanju u obliku provedbenih ovlasti Komisije kako bi se u iznimnim okolnostima mogla predvidjeti privremena odstupanja radi odgovora na takve događaje. Provedbene bi ovlasti Komisiji omogućile da odmah djeluje bez potrebe za izmjenom primarnog zakonodavstva.

• Proporcionalnost

Prijedlog je ciljana promjena koja ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje cilja, a to je da ga se prilagodi izmijenjenom Komisijinom prijedlogu VFO-a.

Predloženim ovlastima Komisiji se omogućuje da u slučaju buduće krize poduzme ograničeni skup hitnih mjera u ograničenom vremenskom razdoblju i pod nadzorom Vijeća i Parlamenta, koji mogu uložiti prigovor na predložene izmjene. Prijedlog je stoga u skladu s načelom proporcionalnosti.

• Odabir instrumenta

Predloženi instrument: izmjena Komisijina Prijedloga uredbe.

Komisija je istražila prostor za djelovanje predviđen pravnim okvirom i smatra da je potrebno izmijeniti Prijedlog uredbe o Europskom socijalnom fondu plus (COM(2018) 382) kako bi iz njega uklonila Zdravstveni program i uvela ovlasti u slučaju buduće krize.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

• Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Savjetovanje s vanjskim dionicima nije provedeno zbog izuzetne hitnosti situacije. Međutim, prijedlog je uslijedio nakon opsežnih savjetovanja provedenih proteklih tjedana s državama članicama i Europskim parlamentom o gospodarskim posljedicama krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Provedena je procjena učinka kako bi se pripremio Prijedlog uredbe COM(2018) 382 od 30. svibnja 2018. Za ove ograničene i ciljane promjene nije potrebna zasebna procjena učinka.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Uklonjena su proračunska odobrena sredstva povezana s tematskim područjem Zdravlje.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Provedba mjera pratit će se i o njoj će se izvješćivati u okviru mehanizama izvješćivanja utvrđenih u Prijedlogu uredbe COM(2018) 375 od 29. svibnja 2018. i Prijedlogu uredbe COM(2018) 382 od 30. svibnja 2018.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Predlaže se izmjena Prijedloga uredbe o Europskom socijalnom fondu plus od 30. svibnja 2018. kako slijedi:

- izmjena pravne osnove brisanjem članka 168. UFEU-a koja se odnosi na uklanjanje tematskog područja Zdravlje;
- izmjene uvodnih izjava 5., 14., 15., 16. i 23. povezane s oporavkom gospodarstva;
- umetanje nove uvodne izjave 22.a povezane s rješavanjem problema siromaštva djece;
- izmjene uvodnih izjava 9., 10., 11., 12., 21., od 35. do 45., 47. i 51. povezane s uklanjanjem tematskog područja Zdravlje;
- umetanje nove uvodne izjave 20.a povezane sa sinergijama s novim Zdravstvenim programom;
- izmjene članka 2. stavka 1. točaka 2. i 9.; članka 3. drugog podstavka i članka 3. trećeg podstavka točke (b); članka 4. stavka 1. prve rečenice i članka 4. stavka 3.; članka 5. stavaka 1., 3., 4. i 5.; članka 6. stavka 1.; članka 7. stavka 1. drugog

podstavka; članaka od 26. do 29.; naslova članka 30., njegova stavka 1. prve rečenice i stavka 2.; članka 31. stavaka 1., 2., 4. i 5.; članka 32.; članka 33. stavaka 1. i 3.; članka 37. stavka 2.; članka 38. stavaka 2., 3. i 6.; naslova članka 42. te njegovih stavaka 1. i 2., pri čemu su sve izmjene povezane s brisanjem tematskog područja Zdravlje;

- izmjena članka 2. stavka 1. točke 10. zbog dosljednosti među instrumentima Unije;
- izmjena članka 5. stavka 2. jer je proračun za ESF+ pod podijeljenim upravljanjem smanjen;
- izmjene članka 7. uvođenjem novog stavka 3.a o zahtjevu za tematsku koncentraciju radi potpore djeci koja žive u siromaštvu i izmjenom stavka 5. povezanom s većim zahtjevom za tematsku koncentraciju za zapošljavanje mladih;
- umetanje nove uvodne izjave 54. i novog članka 37.a o privremenim mjerama za korištenje ESF-a kao odgovor na iznimne i neuobičajene okolnosti;
- brisanje Priloga III. koji se odnosi na tematsko područje Zdravlje.

Zakonodavni financijski izvještaj također je ažuriran.

Izmijenjeni prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+)

Prijedlog Komisije COM(2018) 382 mijenja se kako slijedi:

- (1) pravna osnova mijenja se kako slijedi:

„uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 46. točku (d), članak 149., članak 153. stavak 2. točku (a), članak 164., članak 175. stavak 3. i članak 349.”;

- (2) uvodna izjava 5. zamjenjuje se sljedećim:

„(5) Nedavni i još uvijek aktualni razvoj događaja povećao je strukturne izazove koji proizlaze iz gospodarske globalizacije, upravljanja migracijskim tokovima i povećanih sigurnosnih prijetnji, prelaska na čistu energiju, tehnoloških promjena i sve starije radne snage te iz sve veće neusklađenosti potražnje za vještinama i ponude radne snage u nekim sektorima i regijama, što posebice osjećaju MSP-ovi. Zelena i digitalna tranzicija te transformacija europskih industrijskih ekosustava dovest će do brojnih novih mogućnosti budu li popraćene pravim skupom vještina, politikama i mjerama zapošljavanja te socijalnim politikama i mjerama. Uzimajući u obzir dinamičnost svijeta rada, Unija bi se trebala pripremiti na trenutačne i buduće izazove ulaganjem u odgovarajuće vještine, uključivijim rastom te poboljšanjem politika zapošljavanja i socijalnih politika, uzimajući u obzir gospodarsku i industrijsku održivost te mobilnost radne snage i nastojeći postići rodno uravnoteženo tržište rada.”;

- (3) uvodne izjave 9. i 10. zamjenjuju se sljedećim:

„(9) Kako bi se mogućnosti financiranja pojednostavnile, a integriranjem pristupa financiranju stvorile dodatne prilike za sinergije, mjere za koje su izdvajana sredstva iz Fonda europske pomoći za najpotrebitije (FEAD) i Programa Europske unije za zapošljavanje i socijalne inovacije trebale bi se integrirati u jedan fond, odnosno ESF+. ESF+ trebao bi stoga uključivati dva tematska područja: tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem i tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije koje se provodi pod izravnim i neizravnim upravljanjem. To bi trebalo pridonijeti smanjenju administrativnog opterećenja povezanog s upravljanjem različitim fondovima, posebice za države članice, a istodobno bi se zadržala jednostavnija pravila za jednostavnije operacije kao što su podjela hrane i/ili osnovne materijalne pomoći.

(10) S obzirom na šire područje primjene ESF-a plus primjereno je da se, kad je riječ o mjerama potrebnima na razini Unije, ciljevi povećanja djelotvornosti tržišta rada, promicanja pristupa kvalitetnim radnim mjestima, poboljšanja pristupa i kvalitete obrazovanja i osposobljavanja, promicanja socijalne uključenosti i pristupa zdravstvenoj skrbi za ranjive osobe te smanjenja siromaštva ne provode samo pod

podijeljenim upravljanjem, nego i pod izravnim i neizravnim upravljanjem u okviru tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije.”;

- (4) uvodna izjava 11. briše se;
- (5) uvodna izjava 12. zamjenjuje se sljedećim:

„(12) Ovom Uredbom utvrđuje se financijska omotnica za ESF+. Dijelovi te financijske omotnice trebali bi se iskoristiti za mjere koje se provode pod izravnim i neizravnim upravljanjem u okviru tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije.”;

- (6) uvodne izjave od 14. do 16. zamjenjuju se sljedećim:

„(14) Sredstvima iz ESF-a plus trebala bi se pružiti potpora za poboljšanje kvalitete, djelotvornosti i relevantnosti sustava obrazovanja i osposobljavanja za tržište rada, uključujući promicanjem digitalnog učenja i profesionalnim razvojem nastavnog osoblja, kako bi se olakšalo stjecanje ključnih kompetencija, posebice u pogledu osnovnih vještina, uključujući zdravstvenu pismenost, medijsku pismenost, digitalne vještine i kompetencije za održivi razvoj koje su potrebne svim pojedincima za osobno ispunjenje i razvoj, zapošljavanje, socijalnu uključenost i aktivno građanstvo. ESF+ bi trebao pomoći u napretku u obrazovanju i osposobljavanju te prelasku u svijet rada, podupirati cjeloživotno učenje i zapošljivost te pridonijeti konkurentnosti, uključujući praćenjem osoba s diplomom, društvenim i ekonomskim inovacijama podupiranjem prilagodljivih i održivih inicijativa u tim područjima prilagođenih različitim ciljnim skupinama kao što su osobe s invaliditetom. To bi se moglo postići, primjerice, učenjem na internetu, osposobljavanjem na radnom mjestu, pripravnštvom i naukovanjem⁹, cjeloživotnim usmjeravanjem, predviđanjem potreba za vještinama u bliskoj suradnji s industrijom, ažuriranim materijalima i metodama za osposobljavanje, projekcijama i praćenjem osoba s diplomom, osposobljavanjem predavača, vrednovanjem ishoda učenja i priznavanjem kvalifikacija i svjedodžbi o osposobljavanju koje izdaje industrija.

(15) Potpora iz ESF-a plus trebala bi se iskoristiti za promicanje jednakog pristupa za sve, a posebice za skupine u nepovoljnom položaju, kvalitetnom i uključivom obrazovanju i osposobljavanju bez segregacije, od ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja preko općeg i strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, osobito naukovanja, do tercijarnog obrazovanja, kao i obrazovanja i učenja odraslih. Sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi omogućiti ciljanu potporu učenicima kojima je potrebna pomoć i smanjenje nejednakosti u obrazovanju, uključujući premošćivanje digitalnog jaza, poticati propusnost između sektora obrazovanja i osposobljavanja, ojačati veze s neformalnim i informalnim učenjem te olakšati mobilnost u svrhu učenja za sve. U tom kontekstu trebale bi se podupirati sinergije s programom Erasmus, prije svega kako bi se olakšalo sudjelovanje učenika u nepovoljnom položaju u mobilnosti u svrhu učenja.

(16) Sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi promicati fleksibilne mogućnosti za usavršavanje vještina i stjecanje novih i različitih vještina za sve, osobito digitalnih vještina i vještina za ključne razvojne tehnologije kao i vještina za zeleno gospodarstvo i industrijske ekosustave u skladu s industrijskom strategijom EU-a¹⁰. U

⁹ Kako je definirano u Preporuci Vijeća od 15. ožujka 2018. o europskom okviru za kvalitetna i učinkovita naukovanja.

¹⁰ COM(2020) 102.

skladu s Programom vještina za Europu i Preporukom o oblicima usavršavanja¹¹, sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi podupirati fleksibilne načine učenja, uključujući pristupačna kratka ciljana modularna osposobljavanja kojima se stječu kvalifikacije, kako bi se ljudima pružile vještine prilagođene potrebama tržišta rada i industrijskog ekosustava, zelenoj i digitalnoj tranziciji, inovacijama te socijalnim i gospodarskim promjenama, olakšali prekvalifikacija i stjecanje novih vještina te zapošljivost, promjene radnog mjesta, geografska i sektorska mobilnost te pružila potpora prije svega niskokvalificiranim odraslima i/ili odraslima s nedovoljno dobrim vještinama. Sredstvima iz ESF-a plus trebalo bi se olakšati i pružanje integrirane potpore za vještine zaposlenim pojedincima, nezaposlenima ili samozaposlenima, instrumentima kao što je financijska potpora za individualno učenje.”;

- (7) umeće se sljedeća uvodna izjava 20.a:

„(20 a) Zbog važnosti pristupa zdravstvenoj skrbi ESF+ trebao bi osigurati sinergije i komplementarnosti sa Zdravstvenim programom, a područje primjene ESF-a plus trebalo bi uključivati pristup zdravstvenoj skrbi za osobe u ranjivom položaju.”;

- (8) uvodna izjava 21. zamjenjuje se sljedećim:

„(21) Sredstvima iz ESF-a plus trebale bi se podupirati reforme politika i sustava u području zapošljavanja, socijalne uključenosti, pristupa zdravstvenoj skrbi za ranjive osobe, dugoročne skrbi te obrazovanja i osposobljavanja. Države članice bi radi što većeg usklađivanja s europskim semestrom iz svojih sredstava iz tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem trebale izdvojiti odgovarajući iznos kako bi mogle provesti relevantne preporuke o strukturnim izazovima koje je primjereno rješavati višegodišnjim ulaganjima koja su obuhvaćena područjem primjene ESF-a plus. Komisija i države članice trebale bi osigurati usklađenost, koordinaciju i komplementarnost između tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem, [Mehanizma za oporavak i otpornost i instrumenta za tehničku potporu]. Komisija i države članice posebice bi trebale osigurati, u svim fazama postupka, djelotvornu koordinaciju kako bi se očuvale dosljednost, usklađenost, komplementarnost i sinergije među izvorima financiranja, što uključuje tehničku pomoć koja se za to izdvaja.”;

- (9) umeće se sljedeća uvodna izjava 22.a:

„(22 a) Kako bi se odgovorilo na i dalje visoku stopu siromaštva djece u Uniji, trebalo bi, među ostalim u skladu s 11. načelom europskog stupa socijalnih prava u kojem se navodi da djeca imaju pravo na zaštitu od siromaštva, a djeca iz ugroženih sredina imaju pravo na posebne mjere za poboljšanje jednakih mogućnosti, težiti tome da države članice izdvoje najmanje 5 % sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu aktivnostima za rješavanje problema siromaštva djece u skladu s posebnim ciljevima ESF-a plus koji omogućuju programiranje sredstava za aktivnosti kojima se izravno podupiru djeca u pogledu rane skrbi, obrazovanja, zdravstvene skrbi, dostojnih stambenih uvjeta i adekvatne prehrane.”;

- (10) uvodna izjava 23. zamjenjuje se sljedećim:

„(23) Kako bi se olakšao uključiv gospodarski oporavak nakon velike krize i pružila potpora zapošljavanju mladih u svijetu rada koji se mijenja, a imajući u vidu trajno visoke razine nezaposlenosti i neaktivnosti mladih u nizu država članica i regija,

¹¹ Preporuka Vijeća od 19. prosinca 2016. o oblicima usavršavanja: nove prilike za odrasle.

potrebno je da države članice nastave ulagati dovoljno sredstava iz ESF-a plus u mjere kojima se podupiru zapošljavanje mladih i njihove vještine, uključujući provedbom programa Garancije za mlade. Nadovezujući se na aktivnosti za koje je izdvojena potpora iz Inicijative za zapošljavanje mladih u programskom razdoblju 2014.–2020. namijenjena pojedincima i na stečeno iskustvo, države članice trebale bi dodatno promicati načine za ponovno uključivanje na tržište rada i u obrazovanje te ulagati u rano sprečavanje i informiranje mladih stavljanjem, prema potrebi, dugotrajno nezaposlenih i neaktivnih mladih te mladih u nepovoljnom položaju na prvo mjesto, među ostalim kroz rad s mladima. Države članice bi trebale ulagati i u mjere kojima je cilj olakšavanje prelaska iz škole na posao te u odgovarajuće kapacitete službi za zapošljavanje kako bi se mladima pružilo prilagođenu i sveobuhvatnu potporu i ciljanje ponude.

Usavršavanje vještina i stjecanje novih i različitih vještina pomažu mladima da iskoriste prilike koje im se nude u rastućim sektorima i da se pripreme na preobrazbu načina rada te ujedno iskoriste mogućnosti nastale digitalnom i zelenom tranzicijom te transformacijom europskih industrijskih ekosustava.

Stoga bi države članice u kojima je, prema podacima Eurostata, stopa mladih u dobi između 15 i 29 godina koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju bila viša od prosjeka Unije 2019., za te aktivnosti trebale dodijeliti najmanje 15 % svojih sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem.”;

(11) uvodne izjave 35. i 45. brišu se;

(12) uvodna izjava 47. zamjenjuje se sljedećim:

„(47) U skladu s člankom [94. Odluke Vijeća 2013/755/EU¹²], osobe i subjekti s boravištem odnosno poslovnim nastanom u prekomorskim zemljama i područjima (PZP-ovi) ispunjavaju uvjete za financiranje, podložno pravilima i ciljevima tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije i mogućem režimu koji se primjenjuje na državu članicu s kojom je relevantna prekomorska zemlja ili područje povezano.”;

(13) uvodna izjava 51. zamjenjuje se sljedećim:

„(51) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, tj. povećanje djelotvornosti tržišta rada i promicanje pristupa kvalitetnom zapošljavanju, poboljšanje pristupa obrazovanju i osposobljavanju te njihove kvalitete, promicanje socijalne uključenosti te smanjenje siromaštva, kao i aktivnosti u okviru tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.”;

(14) umeće se sljedeća uvodna izjava 54.:

„(54) Radi omogućavanja brzog odgovora na iznimne i neuobičajene okolnosti, kako je navedeno u Paktu o stabilnosti i rastu, koje mogu nastati tijekom programskog razdoblja, trebalo bi predvidjeti privremene mjere za lakše korištenje potpore iz ESF-a plus kao odgovor na takve okolnosti. Nadalje, provedbene ovlasti u odnosu na

¹² Odluka Vijeća 2013/755/EU od 25. studenoga 2013. o pridruživanju prekomorskih zemalja i područja Europskoj uniji („Odluka o prekomorskom pridruživanju”) (SL L 344, 19.12.2013., str. 1.).

privremene mjere za korištenje Fonda kao odgovor na iznimne i neuobičajene okolnosti trebalo bi donijeti bez postupaka odbora s obzirom na to da je područje primjene određeno Paktom o stabilnosti i rastu i ograničeno na mjere utvrđene ovom Uredbom.”;

(15) članak 2. stavak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) točka 2. zamjenjuje se sljedećim:

„(2) „pridružena zemlja” znači treća zemlja koja je stranka sporazuma s Unijom o sudjelovanju u tematskom području ESF-a plus Zapošljavanje i socijalne inovacije u skladu s člankom 30.”;

(b) točka 9. briše se;

(c) točka 10. zamjenjuje se sljedećim:

„(10) „pravni subjekt” znači bilo koja fizička ili pravna osoba osnovana i priznata kao takva u skladu s nacionalnim pravom, pravom Unije ili međunarodnim pravom, koja ima pravnu osobnost i koja može, djelujući u svoje ime, ostvarivati prava i preuzimati obveze, ili subjekt bez pravne osobnosti u skladu s člankom 197. stavkom 2. točkom (c) Financijske uredbe.”;

(16) članak 3. mijenja se kako slijedi:

(a) drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„ESF+ služi kao potpora, dopuna i dodana vrijednost politikama država članica kako bi se osigurali jednake prilike, pristup tržištu rada, pravedni radni uvjeti, socijalna zaštita i uključenost.”;

(b) u trećem podstavku, točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) pod izravnim i neizravnim upravljanjem za dio pomoći koji odgovara ciljevima navedenima u članku 4. stavku 1. i članku 23. („tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije”).”;

(17) članak 4. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. uvodna rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„1. ESF+ služi za potporu sljedećim posebnim ciljevima u područjima politika zapošljavanja, obrazovanja i socijalne uključenosti te tako doprinosi političkom cilju nazvanom „Europa s istaknutijom socijalnom komponentom provedbom europskog stupa socijalnih prava” utvrđenom u članku [4.] [buduće Uredbe o zajedničkim odredbama]:”;

(b) stavak 3. briše se;

(18) članak 5. mijenja se kako slijedi:

(a) stavci od 1. do 3. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Ukupna financijska omotnica za ESF+ za razdoblje 2021.–2027. iznosi EUR 97 332 282 000 EUR u tekućim cijenama.

2. Dio financijske omotnice za tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem u okviru cilja „Ulaganje u rast i radna mjesta” iznosi 96 571 282 000 EUR u tekućim cijenama, od čega se 200 000 000 EUR u tekućim

cijenama dodjeljuje za potporu inovativnim rješenjima u okviru transnacionalne suradnje, kako je navedeno u članku 23. točki i., te 400 000 000 EUR u tekućim cijenama kao dodatna sredstva za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.

3. Financijska omotnica za tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije za razdoblje 2021.–2027. iznosi 761 000 000 EUR u tekućim cijenama.”;

(b) stavak 4. briše se;

(c) stavak 5. mijenja se kako slijedi:

„5. Iznos naveden u stavku 3. može se upotrijebiti i za tehničku i administrativnu pomoć u provedbi programa, kao što su aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje uključuju korporativne informacijske sustave.”;

(19) u članku 6. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Svi programi koji se provode u okviru tematskog područja ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem i operacije koje primaju potporu iz tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije pripremat će se, provoditi, pratiti i evaluirati uz poštovanje ravnopravnosti muškaraca i žena. U njima će se tijekom pripreme, provedbe, praćenja i evaluacije promicati jednake mogućnosti za sve, bez diskriminacije na osnovi spola, rase ili etničkog podrijetla, vjeroispovijesti ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije.”;

(20) članak 7. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice i, prema potrebi, Komisija, u fazi planiranja i tijekom provedbe potiču sinergije i osiguravaju koordinaciju, komplementarnost i usklađenost ESF-a plus s drugim fondovima, programima i instrumentima Unije kao što su Erasmus, Zdravstveni program, Fond za azil i migracije, Mehanizam za oporavak i otpornost te instrument za tehničku potporu. Države članice i, prema potrebi, Komisija, optimiziraju mehanizme koordinacije kako bi se izbjeglo udvostručavanje aktivnosti i osigurala bliska suradnja odgovornih za provedbu da bi provedene aktivnosti bile usklađene i pojednostavnjene.”;

(b) umeće se sljedeći stavak 3.a:

„3.a Države članice dodjeljuju najmanje 5 % svojih sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za potporu ciljanim aktivnostima i strukturnim reformama za suzbijanje siromaštva djece u okviru posebnih ciljeva iz članka 4. stavka 1. točke v. i točaka od vii. do x.”;

(c) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Države članice u kojima je, prema najnovijim podacima Eurostata, stopa mladih u dobi između 15 i 29 godina koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju viša od prosjeka Unije 2019., dodjeljuju najmanje 15 % svojih sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za razdoblje 2021.–2025. za ciljane aktivnosti i strukturne reforme radi potpore zapošljavanju mladih, strukovnom obrazovanju i osposobljavanju, posebice naukovanju, i prelasku iz škole na posao, načinima za ponovno uključivanje u obrazovanje ili osposobljavanje i drugim prilikama za obrazovanje, osobito u kontekstu provedbe programa Garancije za mlade.

Države članice za koje se pri reviziji programâ ESF-a plus na sredini razdoblja u skladu s člankom [14.] [buduće Uredbe o zajedničkim odredbama] pokaže da im je, na temelju podataka Eurostata, stopa mladih u dobi između 15 i 29 godina koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju viša od prosjeka Unije 2024., dodjeljuju najmanje 15 % svojih sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za te aktivnosti u godinama 2026. i 2027.

Najudaljenije regije koje ispunjavaju uvjete iz prvog i drugog podstavka u svojim programima dodjeljuju najmanje 15 % sredstava iz ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem za ciljane aktivnosti utvrđene u prvom podstavku. Ta se dodjela uzima u obzir pri provjeri usklađenosti s uvjetom minimalnog postotka na nacionalnoj razini koji je utvrđen u prvom i drugom podstavku.

Pri provedbi tih aktivnosti države članice daju prednost neaktivnim i dugotrajno nezaposlenim mladima i provode ciljane mjere informiranja.”;

- (21) u dijelu III. – Provedba u okviru izravnog i neizravnog upravljanja, naslov „Poglavlje I. – Posebna pravila za tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije” briše se;
- (22) naslov „Odjeljak I.: Opće odredbe” zamjenjuje se naslovom „Poglavlje I. – Operativni ciljevi”;
- (23) naslov „Odjeljak II. – Prihvatljivost” zamjenjuje se naslovom „Poglavlje II. – Prihvatljivost”;
- (24) poglavlje II. i njegovi članci od 26. do 29. brišu se;
- (25) naslov „Poglavlje III. – Zajednička pravila koja se primjenjuju na tematska područja Zapošljavanje i socijalne inovacije te Zdravlje” briše se;
- (26) članak 30. mijenja se kako slijedi:
 - (a) naslov članka 30. zamjenjuje se sljedećim:
„Sudjelovanje trećih zemalja”;
 - (b) u stavku 1. uvodna rečenica zamjenjuje se sljedećim:
„Tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije otvoreno je za sljedeće pridružene zemlje.”;
 - (c) stavak 2. briše se;
- (27) naslov „Poglavlje III. – Opće odredbe” umeće se ispred članka 31.;
- (28) članak 31. mijenja se kako slijedi:
 - (a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:
„1. Iz tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije mogu se izdvojiti sredstva u bilo kojem obliku utvrđenom u Financijskoj uredbi, posebice bespovratna sredstva, nagrade, sredstva u okviru javne nabave i dobrovoljna plaćanja međunarodnim organizacijama kojih je Unija članica ili u čijem radu sudjeluje.”;
 - (b) u stavku 2. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:
„2. Tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije provodi se izravno kako je predviđeno Financijskom uredbom ili neizravno s tijelima iz članka [62. stavka 1. točke (c)] Financijske uredbe.”;
 - (c) stavci 4. i 5. brišu se;

- (29) članak 32. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 32.

Program rada

Tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije provodi se prema programima rada iz članka [110.] Financijske uredbe. U programima rada utvrđuje se, prema potrebi, cjelokupni iznos namijenjen operacijama mješovitog financiranja.”;

- (30) članak 33. mijenja se kako slijedi:

- (a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Utvrđuju se pokazatelji za praćenje provedbe i napretka tematskog područja prema ostvarivanju posebnih ciljeva iz članka 4. i operativnih ciljeva iz članka 23.”;

- (b) stavak 3. briše se;

- (31) u članku 37. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Komisija provodi aktivnosti informiranja i komunikacije u pogledu tematskog područja Zapošljavanje i socijalne inovacije, njegovih djelovanja i rezultata. Sredstvima dodijeljenima tematskom području Zapošljavanje i inovacije financirati se može i institucijsko priopćavanje onih političkih prioriteta Unije koji se odnose na ciljeve iz članaka 4. i 23.”;

- (32) u dio IV. – Završne odredbe umeće se sljedeći članak 37.a:

„Članak 37.a

Privremene mjere za korištenje ESF-a kao odgovor na iznimne i neuobičajene okolnosti

Ako nakon [datum stupanja na snagu ove Uredbe] nastane događaj za koji Vijeće potvrdi da je neuobičajen i izvan kontrole jedne ili više država članica, da ima velik utjecaj na financijsko stanje opće države ili da uzrokuje ozbiljan gospodarski pad europodručja ili Unije u cjelini, kako je navedeno u članku 5. stavku 1. desetom podstavku, članku 6. stavku 3. četvrtom podstavku, članku 9. stavku 1. desetom podstavku i članku 10. stavku 3. četvrtom podstavku Uredbe (EZ) br. 1466/97(*), ili nastanu gospodarski događaji za koje Vijeće potvrdi da su bili neočekivani, da su nepovoljni i da imaju znatne nepovoljne posljedice po državne financije, kako je navedeno u članku 3. stavku 5. i članku 5. stavku 2. Uredbe (EZ) br. 1467/97(**), Komisija može provedbenom odlukom za razdoblje koje će u njoj utvrditi:

- (a) odstupajući od članka 4. stavka 1., proširiti opseg potpore iz ESF-a plus tako što će dopustiti potporu mjerama koje su prijeko potrebne za odgovor na takve iznimne i neuobičajene okolnosti, osobito kako bi se omogućilo financiranje programa skraćenog radnog vremena, a da se oni pritom ne moraju kombinirati s aktivnim mjerama, i pristupa zdravstvenoj skrbi, uključujući za osobe koje nisu neposredno socioekonomski ugrožene;

- (b) odstupajući od članka 7., smanjiti zahtjeve za tematsku koncentraciju.

(*) Uredba Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika (SL L 209, 2.8.1997., str. 1.).

(**) Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).”;

(33) članak 38. mijenja se kako slijedi:

(a) stavci 2. i 3. zamjenjuju se sljedećim:

„2. Ovlašt za donošenje delegiranih akata iz članka 15. stavka 6. i članka 21. stavka 5. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno razdoblje počevši od datuma stupanja na snagu ove Uredbe.

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 15. stavka 6. i članka 21. stavka 5. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.”;

(b) stavak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. Delegirani akt donesen na temelju članka 15. stavka 6. i članka 21. stavka 5. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.”;

(34) članak 42. mijenja se kako slijedi:

(a) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„Prijelazne odredbe za tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije”;

(b) stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Uredba (EU) br. 1296/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹³ stavlja se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021.

2. Financijskom omotnicom za tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije mogu se pokriti i troškovi tehničke i administrativne pomoći potrebne radi tranzicije između ESF-a plus i mjera donesenih u okviru njegova prethodnika, odnosno Programa za zapošljavanje i socijalne inovacije.”;

(35) Prilog III. briše se.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik

¹³ Uredba (EU) br. 1296/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o Programu Europske unije za zapošljavanje i socijalne inovacije i izmjeni Odluke br. 283/2010/EU o uspostavi Europskog mikrofinancijskog instrumenta za zapošljavanje i socijalnu uključenost (SL L 347, 20.12.2013., str. 238.).

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Izmijenjeni prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu plus (ESF+) i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1296/2013

1.2. Predmetna područja politike (*klaster programa*)

Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti

Glava 07

Poglavlje 07 02 – ESF+

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

☒ novo djelovanje

☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja¹⁴

☐ produženje postojećeg djelovanja

☐ spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Osnova prijedloga/inicijative

1.4.1. *Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

ESF+ je glavni instrument EU-a za ulaganje u ljude i njime se daje znatan doprinos ostvarenju Europe s istaknutijom socijalnom komponentom, on približava Europu građanima i svakoga dana pomaže najpotrebitijima u našem društvu. ESF+ pridonosi povećanju socioekonomske konvergencije među državama članicama, što je nužan preduvjet za pravilno funkcioniranje EU-a kao stabilne i održive gospodarske i političke unije.

Nakon donošenja Uredbe o ESF-u plus države članice programirat će svoja proračunska sredstva u skladu sa smjernicama primljenima u kontekstu europskog semestra prethodne godine. Novo programsko razdoblje počinje 1. siječnja 2021. i Komisija je poduzela mjere za ubrzavanje provedbe Fonda u najvećoj mogućoj mjeri, primjerice izbacivanjem zahtjeva da se Komisiji priopći imenovanje upravljačkih tijela jer se tako izbjegavaju kašnjenja iz razdoblja 2014.–2020.

Provedba u okviru izravnog upravljanja počet će odmah nakon stupanja na snagu programa.

¹⁴

Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

- 1.4.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je koja proizlazi iz intervencije Unije i predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na europskoj razini (*ex ante*): dodana vrijednost EU-a stvara se osiguravanjem ulaganja u područja i ciljne skupine koji inače ne bi primili ulaganja, širenjem područja primjene postojećih djelovanja, podupiranjem uključivanja inovacija na sve razine i povećanjem kapaciteta uprava država članica. Dostatni dokazi pokazuju da politike EU-a namijenjene promicanju socijalne kohezije i socijalnih prava ne bi bile provedene bez dodatnih ulaganja EU-a. Zahvaljujući sredstvima europskih fondova države članice ulažu u područja, ciljne skupine i reforme na način koji ne bi bio moguć samo nacionalnim financiranjem. Iako je nadležnost za rješavanje pitanja zapošljavanja i socijalnih pitanja i dalje uglavnom na nacionalnoj razini, s obzirom na raspon i učinak izazova djelovanja su djelotvornija i učinkovitija ako se na razini EU-a podupiru nastojanja država članica i pomaže u promicanju reformi koje su od koristi pojedinim zemljama i EU-u u cjelini.

Očekivana dodana vrijednost Unije (*ex post*): Zbog izazova s kojima se suočavaju europska gospodarstva i društva, posebice u pogledu zapošljavanja, obrazovanja, vještina i socijalnih pitanja, potrebna su stalna ulaganja u ta područja. Očekuje se da će se ovom inicijativom pridonijeti provedbi politika i prioriteta EU-a u tim područjima (kao što su smjernice za zapošljavanje i europski stup socijalnih prava), promicati najbolje prakse i suradnja (radi poboljšanja izrade politika i kapaciteta provedbe, olakšavanja transnacionalne suradnje) te vrijednosti EU-a (poput jednakosti i socijalne pravde). Dugoročno se očekuje da će inicijativa pridonijeti socioekonomskoj konvergenciji država članica te europsko gospodarstvo i društva učiniti otpornijima.

- 1.4.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Evalucije trenutačnog i prethodnih programskih razdoblja i s njima povezane studije potvrđuju djelotvornost, učinkovitost, relevantnost, dodanu vrijednost EU-a i usklađenost fondova obuhvaćenih ovom Uredbom. Države članice ulažu u područja politika, ciljne skupine i reforme na način koji ne bi bio moguć samo nacionalnim financiranjem. Konkretno:

- u *ex post* evaluacijama ESF-a za razdoblje 2000.–2006. i razdoblje 2007.–2013. ulaganja iz ESF-a smatraju se relevantnima, učinkovitima i djelotvornima. Usklađenost ESF-a s politikama i prioritetima EU-a u okviru Lisabonske strategije i strategije Europa 2020. za pametan, održiv i uključiv rast s vremenom je ojačana. U isto vrijeme, budući da je ESF jedan od strukturnih fondova, pridonosi ciljevima iz Ugovora u pogledu ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije povećanom koncentracijom resursa. Primjerice, iz ESF-a (uz pridruženo nacionalno financiranje) financira se 70 % aktivnih mjera u 11 država članica,
- putem potpore mladima koji nisu zaposleni, ne školuju se i ne osposobljavaju (NEET) u određenim regijama EU-a, Inicijativa za zapošljavanje mladih povećala je vidljivost politika za zapošljavanje mladih, ali uzrokovala i promjene u izradi politika u nizu država članica potporom uspostavi i provedbi programa garancije za mlade,

- preliminarni rezultati evaluacije FEAD-a u sredini programskog razdoblja, uključujući povratne informacije dionika, pokazuju da operacije osiguravanja hrane, materijalne pomoći i socijalne uključenosti koje se financiraju iz tog fonda mnogo znače najpotrebitijima, među ostalim onima koji bi inače mogli biti isključeni iz glavne socijalne pomoći ili onima koji trebaju hitnu potporu,
- evaluacija EaSI-ja u sredini programskog razdoblja pokazuje da su njegovi ciljevi još uvijek relevantni, posebice u problematičnom socioekonomskom kontekstu koji obilježavaju posljedice financijske i gospodarske krize, te da je bio djelotvoran u dopiranju do relevantnih dionika, stvaranju rezultata i postizanju ciljeva.

Međutim, evaluacije i studije pružaju i dokaze o nizu izazova, uglavnom u pogledu potrebe za većom usklađenošću i sinergijom, fleksibilnošću i usklađivanjem politika, orijentacijom na uspješnost i rezultate te pojednostavnjenjem. Posebice se trebaju pojednostavniti mogućnosti financiranja i, u većoj ili manjoj mjeri, provedba fondova. Područja u koja se treba uložiti navedena su u procjeni učinka uz zakonodavni prijedlog.

1.4.4. *Usklađenost i moguća sinergija s drugim prikladnim instrumentima*

Inicijativom se nastoje poboljšati sinergije i usklađenost ESF-a plus s drugim fondovima iz kojih se sredstva izdvajaju za razvoj ljudskog kapitala.

ESF+ s EFRR-om dijeli posebice cilj ekonomske i socijalne kohezije. Koordinacija se osigurava zajedničkim pravilima za podijeljeno upravljanje u područjima kao što su programiranje i financijsko upravljanje. Programi koji se financiraju iz više fondova i dalje će biti mogući kako bi se ostvarili integrirani pristupi u programiranju i provedbi. Zajedničkim će se pravilima osigurati kompatibilnost programa koji se financiraju sredstvima iz EFRR-a, ESF-a plus, EPFRR-a i EFPR-a.

Suradnja ESF-a plus i programa Erasmus+ te suradnja sa Zdravstvenim programom aktivnije će se podupirati uključivanjem odgovarajućih odredbi u propise koji će se detaljno razraditi u programima rada i vodičima kroz programe.

ESF-om plus nastavit će se podupirati dugoročna integracija migranata, dok će se sredstvima iz FAMI-ja pokriti kratkoročne potrebe. Kao glavni instrument EU-a za ulaganja u ljudski kapital i vještine, ESF+ će i dalje davati važan doprinos razvoju ljudskog kapitala u istraživanju i inovacijama u sinergiji s programom Obzor Europa.

1.5. Trajanje i financijski učinak

☒ **Ograničeno trajanje**

- ☒ na snazi od 1.1.2021. do 31.12.2027.
- ☒ financijski učinak od 2021. do 2027. za odobrena sredstva za preuzete obveze i od 2021. do 2030. za odobrena sredstva za plaćanje

☐ **Neograničeno trajanje**

- provedba s početnim razdobljem od GGGG do GGGG, nakon čega slijedi redovna provedba

1.6. Predviđeni načini upravljanja¹⁵

☒ **Izravno upravljanje** koje provodi Komisija

- ☒ putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije;
- putem izvršnih agencija

☒ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☒ **Neizravno upravljanje** povjerenjem zadaća izvršenja proračuna

- ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile
- ☒ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- ☐ EIB-u i Europskom investicijskom fondu
- ☒ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- ☒ tijelima javnog prava
- ☒ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je navedeno više načina upravljanja, potrebno je pojasniti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

ESF+ podijelit će se u dva glavna tematska područja, jedno pod podijeljenim upravljanjem koje obuhvaća prethodne programe ESF-a, FEAD-a i YEI-ja, a drugo pod izravnim i neizravnim upravljanjem, u kojem se regrupiraju aktivnosti prethodnog Programa za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI).

Radi provedbe ESF-a plus nastavit će se trenutačne aktivnosti s međunarodnim organizacijama kao što su agencije UN-a odnosno OECD i MOR.

¹⁵ Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Osim nove transnacionalne suradnje predviđene aktivnosti mogle bi se provoditi pod neizravnim upravljanjem uz potporu upravljačkih tijela ESF-a.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

U okviru podijeljenog upravljanja zajednički pokazatelji ostvarenja i rezultata definirat će se na razini programa. Tijela država članica dostavljat će Komisiji podatke o zajedničkim pokazateljima ostvarenja i rezultata elektroničkim putem šest puta godišnje. Provjeravat će se njihova dosljednost. Revidirat će se pouzdanost sustava za prikupljanje, bilježenje i pohranu podataka za praćenje, evaluaciju, financijsko upravljanje i provjeru.

U okviru izravnog i neizravnog upravljanja izradit će se okviri uspješnosti na temelju relevantnih praksi nekadašnjeg okvira EaSI-ja kako bi se osiguralo da se podaci prikupljaju učinkovito, djelotvorno i pravodobno.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Nacrtom uredbe o zajedničkim odredbama predviđaju se plaćanja Komisije u obliku pretfinanciranja, međuplaćanja i plaćanja nakon poravnjanja računa. Pretfinanciranje se plaća na godišnjoj osnovi prema postocima predviđenima u Uredbi o zajedničkim odredbama. Međuplaćanja se izračunavaju prema dogovorenim stopama sufinanciranja po prioritetu dogovorenom u operativnom programu. Za razliku od tekućeg programskog razdoblja, broj zahtjeva za međuplaćanja ograničen je na četiri godišnje koji se podnose tromjesečno.

Nacrtom uredbe o zajedničkim odredbama predviđaju se različiti načini objavljivanja međuplaćanja ovisno o tome temelji li se provedba programa na stvarnim troškovima koje je prijavila država članica ili na pojednostavnjenim mogućnostima obračuna troškova ili na ispunjenju uvjeta.

Prijedlog uredbe o zajedničkim odredbama (podijeljeno upravljanje) temelji se na postojećem prijedlogu za programsko razdoblje 2014.–2020. Međutim, predložene su određene mjere čiji je cilj pojednostavnjenje provedbe i smanjenje revizijskog opterećenja država članica i njihovih korisnika. Te se mjere odnose na upravljanje sredstvima koje vodi upravljačko tijelo koje, kako je predloženo, temelji provjere upravljanja na analizi rizika. Drugo, pod određenim uvjetima, upravljačko tijelo može odlučiti primijeniti bolje sustave kontrole u skladu s nacionalnim postupcima bez prethodnog odobrenja Komisije. Osim toga, postupak imenovanja izbrisan je, što bi trebalo ubrzati provedbu programa.

Prijedlogom uredbe o zajedničkim odredbama ne predviđa se tijelo za ovjeravanje, već prisutnost računovodstvene funkcije. Time bi se smanjilo administrativno opterećenje na nacionalnoj razini.

Kad je riječ o reviziji prijavljenih rashoda, prijedlog uredbe o zajedničkim odredbama sadržava određene elemente kojima je cilj izbjegavanje višestrukih revizija za istu operaciju / isti rashod.

Na temelju pravila iz nacrta uredbe o zajedničkim odredbama, međuplaćanja će se potvrđivati Komisiji nakon što se provedu provjere upravljanja, na uzorku zahtjeva za povrat troškova temeljenih na riziku koji su podnijeli korisnici, ali često prije nego

što su obavljene dubinske provjere upravljanja na terenu ili naknadne revizijske aktivnosti.

Kako bi se ublažio rizik nadoknade neprihvatljivih troškova uzrokovan time, u prijedlozima je predviđen niz mjera.

1. Međuplaćanja Komisije ostaju ograničena na 90 % iznosa koji se treba platiti državama članicama jer je u ovom trenutku proveden samo dio nacionalnih kontrola. Preostali iznos isplaćuje se nakon godišnjeg poravnanja računa nakon što upravljačko tijelo i revizijsko tijelo podnesu revizijske dokaze i uvjerljiva jamstva. Sve nepravilnosti koje utvrde Komisija ili Europski revizorski sud nakon što upravljačko tijelo / tijelo za ovjeravanje proslijedi ovjerene godišnje financijske izvještaje mogu dovesti do neto ispravka.

2. Nastavak godišnjeg poravnanja računa i godišnjeg zatvaranja obavljenih operacija ili rashoda, koji će stvoriti dodatne poticaje da nacionalna i regionalna tijela poduzmu kontrolu kvalitete na vrijeme s obzirom na godišnje ovjeravanje financijskih izvještaja Komisiji.

Tematsko područje Zapošljavanje i socijalne inovacije provodit će se pod izravnim i neizravnim upravljanjem, primjenom načina provedbe koji se nude u Financijskoj uredbi, uglavnom bespovratnih sredstava i javne nabave. Izravno upravljanje omogućuje uspostavu izravnih kontakata s korisnicima/ugovarateljima koji su izravno uključeni u aktivnosti koje služe politikama Unije. Komisija osigurava izravno praćenje rezultata aktivnosti koje se financiraju. Načini plaćanja financiranih aktivnosti prilagodit će se rizicima koji se odnose na financijske transakcije. Kako bi se osigurala djelotvornost, učinkovitost i ekonomičnost kontrola Komisije, strategija će se usmjeriti na ravnotežu *ex ante* i *ex post* provjera.

S obzirom na izravno i neizravno upravljanje *ex post* revizije provodit će na terenu vanjski revizori na uzorku transakcija. U odabiru tih transakcija kombinirat će se procjena rizika i slučajni odabir.

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika

Smanjeno kontrolno okruženje može dovesti do povećanja broja pogrešaka. Predviđa se da će se taj rizik ublažiti postavljanjem gornje granice za povrat troškova i godišnjim poravnanjem računa. Međutim, izgledno je da će ispravci na nacionalnoj razini biti veći, što će dovesti do određenog nezadovoljstva na razini država članica. To nezadovoljstvo može povećati činjenica da se trenutačnim nacrtom uredbe o zajedničkim odredbama zapravo primorava upravljačka tijela da provode kontrole pristupom temeljenim na riziku, a ne na stopostotnoj osnovi kao prije. Taj zahtjev može biti kontradiktoran postojećem nacionalnom zakonodavstvu kojim se zahtijeva iscrpna provjera prijavljenih troškova (i za odgovarajuće nacionalno financiranje). To može biti element koji nije dovoljno razmotren u prijedlogu.

Isključivanjem tijela za ovjeravanje uklanja se dodatni filter u upravljanju nastalim rashodima i njihovoj kontroli. Tijekom prethodna dva programska razdoblja tijela za ovjeravanje imala su važnu ulogu u filtriranju neprihvatljivih rashoda i, prema potrebi, u dodatnim financijskim ispravcima. Trenutačnim prijedlogom uredbe o zajedničkim odredbama ne uklanja se taj rizik.

Smanjeni revizijski rad može dovesti do neutvrđivanja preostalih pogrešaka i tako narušiti jamstveni postupak Komisije. Prema našem mišljenju taj rizik nije umanjen,

posebice jer se proporcionalnim sustavima kontrole ograničavaju i ovlasti Komisije u pogledu revizije. Stoga smatramo da zakonodavac prihvaća taj rizik.

Kad je riječ o proračunu izvršenom pod izravnim i neizravnim upravljanjem, izvršenje se usmjerava na dodjelu ugovora o javnoj nabavi, a predviđena je i veća količina bespovratnih sredstava za određene aktivnosti i organizacije.

Ugovori o javnoj nabavi uglavnom će se sklapati u područjima kao što su studije, prikupljanje podataka, ugovori o evaluacijama, osposobljavanje, kampanje informiranja, informacijske i komunikacijske usluge, upravljanje objektima itd. Ugovaratelji su uglavnom konzultantska društva i druga privatna poduzeća od kojih su mnogi MSP-ovi.

Bespovratna sredstva uglavnom se dodjeljuju za potporne aktivnosti nevladinim organizacijama, nacionalnim agencijama, sveučilištima i sl. Razdoblje izvedbe subvencioniranih projekata i aktivnosti varira uglavnom od jedne do tri godine.

Glavni su rizici sljedeći:

- rizik od neučinkovite ili neekonomične upotrebe dodijeljenih sredstava, za bespovratna sredstva (složenost pravila financiranja, posebice za male subjekte) i za javnu nabavu (ograničen broj gospodarskih subjekata s potrebnim specijalističkim znanjem, što dovodi do nedovoljnih mogućnosti za usporedbu cjenovnih ponuda u nekim sektorima),
- reputacijski rizik za Komisiju ako se otkriju prijevare ili kriminalne aktivnosti; može se steći samo djelomično jamstvo iz sustava unutarnje kontrole trećih strana zbog prilično velikog broja raznovrsnih ugovaratelja i korisnika, od kojih svaki ima vlastiti sustav kontrole, često prilično slab.

Komisija je uspostavila unutarnje postupke kojima se nastoje obuhvatiti prethodno navedeni rizici. Unutarnji su postupci u potpunosti u skladu s Financijskom uredbom i uključuju mjere za borbu protiv prijevara i razmatranje troškova i koristi. U tom okviru Komisija nastavlja istraživati mogućnosti za poboljšanje upravljanja i povećanje učinkovitosti. Glavna su obilježja okvira za kontrolu sljedeća:

Kontrole prije i tijekom provedbe projekata:

- Upotrebljavaju se predlošci sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava i ugovora o uslugama izrađeni u Komisiji. Oni uključuju niz odredbi o kontroli, kao što su potvrde o reviziji, financijska jamstva, revizije na terenu, kao i inspekcije koje provodi OLAF. Pravila kojima se uređuje prihvatljivost troškova pojednostavnjena su, primjerice, primjena jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, doprinosa koji nisu povezani s troškovima i drugih mogućnosti iz Financijske uredbe. Time će se smanjiti troškovi kontrola i naglasak staviti na provjere i kontrole u područjima visokog rizika.
- Svi zaposlenici potpisuju kodeks dobrog upravnog ponašanja. Osoblje uključeno u postupak odabira ili u upravljanje sporazumima/ugovorima o bespovratnim sredstvima (također) potpisuje izjavu o nepostojanju sukoba interesa. Osoblje se redovito osposobljava i koristi se mrežama za razmjenu najboljih praksi.
- Tehnička provedba projekta redovito se provjerava na temelju pregleda izvješća ugovaratelja i korisnika o tehničkom napretku; osim toga, sastanci i provjere na terenu koje provode ugovaratelji/korisnici predviđaju se ovisno o slučaju.

Kontrole na kraju projekta: *ex post* revizije provode se radi terenske provjere prihvatljivosti zahtjeva za povrat troškova. Cilj je tih kontrola spriječiti, otkriti i ispraviti materijalne pogreške povezane sa zakonitošću i pravilnošću financijskih transakcija. Radi postizanja većeg učinka kontrole, odabir korisnika nad kojima se provodi revizija predviđa kombinaciju odabira na temelju rizika s nasumičnim uzorkovanjem i obraćanje pozornosti na operativne aspekte kad god je to moguće tijekom revizije na terenu.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Mogućnost računovodstvene funkcije, koja bi omogućila državi članici da uštedi velik dio od 4 % trenutnih troškova povezanih s ovjeravanjem zbog smanjenja funkcija sustava za upravljanje i kontrolu;

- primjena pojednostavnjenih troškova i pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova koji nisu povezani s troškovima, što smanjuje administrativne troškove i opterećenja na svim razinama, za uprave i korisnike,
- proporcionalni sustavi kontrole za provjere upravljanja (temeljeni na riziku) i za revizije,
- godišnje zaključenje, koje će smanjiti trošak zadržavanja dokumenata u svrhu kontrole za javne uprave i korisnike.

Stoga se ukupno očekuje da će prijedlozi dovesti do preraspodjele troškova kontrole (i ostati na razini od otprilike 2 % ukupnog financiranja kojim se upravlja), a ne povećanja ili smanjenja.

S obzirom na iskustvo stečeno provedbom prethodnih (tematskih područja) programa pod izravnim upravljanjem i osnovna obilježja novog programa, procjenjuje se da će rizici pri provedbi programa ostati relativno stabilni. Zahvaljujući kombinaciji bespovratnih sredstava i javne nabave, *ex ante* i *ex post* kontrole te administrativne provjere i revizije na terenu, očekuje se da će mjerljiva prosječna stopa preostalih pogrešaka ostati ispod 2 %.

Za izravno i neizravno upravljanje godišnji trošak predložene razine kontrola predstavlja otprilike od 3 do 7 % godišnjeg proračuna za operativne rashode. To je opravdano velikim iznosom transakcija koje treba kontrolirati. Doista, u području zapošljavanja i socijalnih pitanja te zdravlja izravno upravljanje uključuje dodjelu brojnih ugovora i bespovratnih sredstava za aktivnosti te plaćanje brojnih operativnih bespovratnih sredstava nevladinim organizacijama i sindikatima. Rizik povezan s tim aktivnostima odnosi se na kapacitet (posebno) manjih organizacija da djelotvorno kontroliraju rashode.

Na petogodišnjoj osnovi stopa pogreške za terenske revizije bespovratnih sredstava pod izravnim upravljanjem bila je 1,8 % i globalno je uzet u obzir nizak stupanj rizika za javnu nabavu ispod 1 %. Taj stupanj pogreške smatra se prihvatljivim jer je ispod razine značajnosti od 2 %.

Predložene promjene programa neće utjecati na to kako se odobrenim sredstvima trenutačno upravlja. Pokazalo se da se postojećim sustavom kontrole mogu spriječiti i/ili otkriti pogreške i/ili nepravilnosti, te u slučaju pogrešaka ili nepravilnosti da se one mogu ispraviti. Stoga se očekuje da će dosadašnje stope pogrešaka ostati na istim razinama.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevара.

Kad je riječ o aktivnostima pod izravnim, neizravnim i podijeljenim upravljanjem, Komisija poduzima odgovarajuće mjere kako bi osigurala da su financijski interesi Europske unije zaštićeni primjenom preventivnih mjera protiv prijevара, korupcije i svih drugih nezakonitih aktivnosti, učinkovitim provjerama i, ako se utvrde nepravilnosti, povratom pogrešno isplaćenih iznosa te, prema potrebi, učinkovitim, proporcionalnim i odvraćajućim sankcijama.

Komisija ili njezini predstavnici i Revizorski sud ovlašteni su provoditi reviziju, na temelju dokumenata i na terenu, svih korisnika bespovratnih sredstava, ugovaratelja i podugovaratelja koji su primali sredstva Unije. OLAF je ovlašten provoditi terenske provjere i inspekcije gospodarskih subjekata na koje to financiranje izravno ili neizravno utječe.

Komisija provodi i niz mjera kao što su:

- odluke, sporazumi i ugovori koji proizlaze iz provedbe programa uključivat će odredbe kojima se Komisija, uključujući OLAF, te Europski revizorski sud, izričito ovlašćuju za provođenje kontrola, terenskih provjera i inspekcija,
- tijekom evaluacijske faze poziva na podnošenje prijedloga / javnog natječaja, podnositelji zahtjeva i ponuđači provjeravaju se s obzirom na objavljene kriterije isključenja koji se temelje na izjavama i sustavu ranog otkrivanja i isključenja,
- pravila kojima se regulira prihvatljivost troškova pojednostavnit će se u skladu s odredbama Financijske uredbe,
- redovito osposobljavanje o pitanjima povezanim s prijevarom i nepravilnostima za cjelokupno osoblje uključeno u upravljanje ugovorima te za revizore i kontrolore koji provjeravaju izjave korisnika na licu mjesta.

GU EMPL provodi aktivnosti u okviru Komisijine strategije za borbu protiv prijevара.

U slučaju izravnog upravljanja procjena rizika od prijevара ažurirana je 2019. Postupak dodjele bespovratnih sredstava sastoji se od nekoliko načina za otkrivanje prijevара, kao što su raširena upotreba načela „četiri oka”, provjera pravilnosti i transparentnosti postupka dodjele, uspostava detaljnih postupaka za izbjegavanje sukoba interesa, provjera nalaze li se podnositelji zahtjeva na crnoj listi u skladu s Uredbom Vijeća (EZ, EURATOM) br. 1605/2002, upotreba informatičkih alata kao što su EDES i ARACHNE te obraćanje pažnje na znakove upozorenja (pokazatelje prijevара).

U slučaju podijeljenog upravljanja strukturnim fondovima primjenjuje se konkretnija zajednička strategija za borbu protiv prijevара za razdoblje 2015.–2020. Glavne uprave za regionalnu i urbanu politiku, Glavne uprave za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje te Glavne uprave za pomorstvo i ribarstvo. Za strukturne fondove postoji konkretan regulatorni zahtjev u pogledu borbe protiv prijevара za razdoblje 2014.–2020. u Uredbi o zajedničkim odredbama (članak 125. stavak 4. točka (c)). GU EMPL provjerava, u okviru svojih obveza kontrole i revizije, jesu li države članice uspostavile i upravljaju li djelotvorno sustavima upravljanja i kontrole

kojima se osigurava da se sredstva upotrebljavaju učinkovito i ispravno, kako bi se osigurala zakonitost i pravilnost rashoda. Države članice dužne su prijaviti probleme putem sustava za upravljanje nepravilnostima. GU EMPL prati nacionalne aktivnosti za borbu protiv prijevara i prema potrebi sankcionira nedostatak aktivnosti odlukama o financijskim ispravcima u pogledu potpore ESF-a koja se dodjeljuje predmetnom programu, primjerice u okviru naknadnih radnji na temelju izvješća i preporuka OLAF-a. Osim toga, GU EMPL daje smjernice upravljačkim tijelima, uključujući alat za procjenu rizika od prijevara. GU EMPL aktivno distribuira alat za procjenu rizika ARACHNE državama članicama.

Na temelju studije vanjskog ugovornog suradnika s rokom sredinom 2018., preispitat će se zajednička strategija za borbu protiv prijevara te ažurirati doprinos GU EMPL-a Komisijinoj strategiji za borbu protiv prijevara.

Naposljetku, horizontalne mjere poput internog osposobljavanja o podizanju svijesti o prijevarama (znakovima upozorenja) i sprečavanja prijevara zaokružuju mjere koje je poduzeo GU EMPL.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslov višegodišnjeg financijskog okvira i predložene nove proračunske linije rashoda

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti	dif./nedif.	zemalja EFTA-e ¹⁶	zemalja kandidatkinja ¹⁷	trećih zemalja	u smislu članka [21. stavka 2. točke (b)] Financijske uredbe
2.	07 01 01 01 Rashodi za potporu „Europskom socijalnom fondu plus (ESF+) – podijeljeno upravljanje”	nedif.	Ne	Ne	Ne	Ne
2.	07 01 01 02 – Rashodi za potporu tematskom području „Zapošljavanje i socijalne inovacije”	nedif.	Da	Da	Da	Ne
2.	07 02 01 – Tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem – operativni izdaci	dif.	Ne	Ne	Ne	Ne
2.	07 02 02 – Tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem – operativna tehnička pomoć	dif.	Ne	Ne	Ne	Ne
2.	07 02 04 – Tematsko područje ESF-a plus „Zapošljavanje i socijalne inovacije”	dif.	Da	Da	Da	Ne

¹⁶ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

¹⁷ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	2.	Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti
---	-----------	--

UKUPNO			2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Nakon 2027.	UKUPNO
07 02 01 – Tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem – operativni izdaci	Obveze	(1)	Obuhvaćeno Prijedlogom uredbe o zajedničkim odredbama COM(2018) 375								
	Plaćanja	(2)									
07 02 02 – Tematsko područje ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem – operativna tehnička pomoć	Obveze	(1)									
	Plaćanja	(2)									
07 01 01 01 Rashodi za potporu „Europskom socijalnom fondu plus (ESF+) – podijeljeno upravljanje”	Obveze = plaćanja	(3)									
07 02 04 – Tematsko područje ESF-a plus „Zapošljavanje i socijalne inovacije”	Obveze	(1)	99,944	101,993	104,083	106,214	108,389	110,606	112,271		743,500
	Plaćanja	(2)	28,093	59,077	76,826	81,534	83,939	85,782	87,369	240,880	743,500

07 01 01 02 – Rashodi za potporu tematskom području „Zapošljavanje i socijalne inovacije” ¹⁸	Obveze = plaćanja	(3)	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500		17,500
UKUPNA odobrena sredstva za omotnicu programa	Obveze	=1+3	102,444	104,493	106,583	108,714	110,889	113,106	114,771	0,000	761,000
	Plaćanja	=2+3	30,593	61,577	79,326	84,034	86,439	88,282	89,869	240,880	761,000

Odobrena sredstva za dio ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem detaljno su opisana u zakonodavnom financijskom izvještaju uz Uredbu o zajedničkim odredbama COM(2018) 375.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7.	„Administrativni rashodi”
---	-----------	---------------------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

UKUPNO	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Nakon 2027.	UKUPNO
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------------	---------------

¹⁸ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

Ljudski resursi		91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207		638,448
Ostali administrativni rashodi		5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073		35,514
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280		673,962

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	<i>Nakon 2027.</i>	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva po NASLOVIMA višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	198,724	200,773	202,863	204,994	207,169	209,386	211,051		1 434,963
	Plaćanja	126,873	157,857	175,606	180,314	182,719	184,562	186,149	240,880	1 434,963

3.2.2. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Kad je riječ o ljudskim resursima, brojke u nastavku temelje se na dodjeli kako je odobrena Glavnoj upravi EMPL 2018. (SEC(2017) 528), od čega je oduzet broj osoblja dodijeljen Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji, na temelju zasebnog prijedloga COM(2018) 380.

Za ostale administrativne rashode u nastavku je prikazana cijela globalna omotnica, uključujući rashode povezane s EGF-om.

NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	638,448
Ostali administrativni rashodi	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	35,514
Međubroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	673,962

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

UKUPNO

Izvan NASLOVA 7¹⁹ višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi								
Ostali administrativni rashodi	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	17,500
Međubroj izvan NASLOVA 7 višegodišnjeg financijskog okvira	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	17,500

UKUPNO	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	691,460
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi,

¹⁹ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Odobrena sredstva za dio ESF-a plus pod podijeljenim upravljanjem detaljno su opisana u zakonodavnom financijskom izvještaju uz Uredbu o zajedničkim odredbama COM(2018) 375.

3.2.2.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
UKUPNO Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
Sjedište i predstavništva Komisije	599	599	599	599	599	599	599
Delegacije	0	0	0	0	0	0	0
Istraživanje	0	0	0	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV) – UO, LO, UNS, UsO i MSD²⁰							
Naslov 7.							
GU EMPL							
Financirano iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	– u sjedištima	71	71	71	71	71	71
	– u delegacijama	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.
Financirano iz omotnice programa ²¹	– u sjedištima						
	– u delegacijama	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.
Ostalo (navesti)		n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.	n.p.
UKUPNO Vanjsko osoblje (u EPRV)		71	71	71	71	71	71
SVEUKUPNO		670	670	670	670	670	670

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	Upravljanje programom, financiranje i revizija
Vanjsko osoblje	Upravljanje programom, financiranje i revizija

²⁰ UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

²¹ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

3.2.3. Doprinos trećih strana

U prijedlogu/inicijativi:

- ☒ ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju
- ☐ predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
EEA/EFTA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Zemlje kandidatkinje	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Treće zemlje	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
- ☐ na vlastita sredstva
- ☐ na ostale prihode

navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda ☐

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska priroda: linija	Učinak prijedloga/inicijative ²²						
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Članak							

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[...]

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

[...]

²²

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % na ime troškova naplate.