



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. toukokuuta 2020
(OR. en)

8394/20

Toimielinten välinen asia:
2018/0206(COD)

FSTR 73
SOC 343
SAN 177
CADREFIN 101
CODEC 425

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	28. toukokuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 447 final
Asia:	Muutettu ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 447 final.

Liite: COM(2020) 447 final



Bryssel 28.5.2020
COM(2020) 447 final

2018/0206 (COD)

Muutettu ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio hyväksyi 30. toukokuuta 2018 ehdotuksen asetukseksi Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+)¹. Tämän jälkeen Euroopan talouteen on covid-19-pandemian vuoksi kohdistunut syvä ja ulkosyntyinen symmetrinen häiriötila, joka rasittaa vakavasti jäsenvaltioiden taloutta, työmarkkinoita ja sosiaali- ja terveydenhuoltojärjestelmiä. Tämä haasteen edessä unionilta vaaditaan asianmukaisia toimia covid-19-pandemian aiheuttamista terveydellisistä, sosiaalisista ja taloudellisista häiriöistä toipumiseksi.

Komissio hyväksyi 27. toukokuuta 2020 tarkistetun ehdotuksen seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä vuosiksi 2021–2027². Ehdotuksessa on otettu huomioon toimet, joihin EU on ryhtynyt covid-19-pandemian sosiaalisten ja taloudellisten vaikutusten vuoksi.

Covid-19-pandemialla tulee edelleen olemaan sekä suoraan että välillisesti merkittäviä ja haitallisia vaikutuksia kaikkiin jäsenvaltioihin keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, kun sosiaalinen eriarvoisuus, köyhyys ja nuorisotyöttömyys lisääntyvät. Sen vuoksi komissio katsoo tarpeelliseksi muuttaa Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevaa ehdotustaan, jotta se vastaisi uutta elvytyspakettia ja mahdollistaisi samalla strategiset investoinnit työllisyys- ja sosiaalialojen politiikkaan ja järjestelmiin.

Jotta nämä investoinnit palvelisivat kasvun elvyttämistä osallistavalla ja kestäväällä tavalla ja vastaisivat unionin sitoumuksia panna täytäntöön YK:n kestävä kehityksen toimintaohjelma 2030 ja Pariisin sopimus, ESR+-asetukseen tehdyt muutokset keskittyvät puheenjohtaja von der Leyenin poliittisten suuntaviivojen mukaisesti seuraaviin:

- Temaattista keskittämistä koskevien vaatimusten lisääminen nuorten työllisyyttä varten. Kuten aiemmat taantumet ovat osoittaneet, nuorten työllisyys on suhdanneherkempää kuin aikuisten työllisyys, ja covid-19-pandemian aiheuttama talouden taantuma todennäköisesti johtaa uudelleen hälyttävän korkeisiin nuorisotyöttömyyslukuihin ja NEET-asteisiin. Jotta voidaan tukea osallistavaa talouden elpymistä ja siirtymistä koulusta työelämään muuttuvassa työympäristössä ja varmistaa, että nuoret voivat hyödyntää kaikki digitaalisesta, palautumiskykyä edistävästä ja vihreästä siirtymästä johtuvat mahdollisuudet, sellaisten jäsenvaltioiden, joiden NEET-aste (15–29-vuotiaiden ikäryhmässä) ylittää EU:n keskiarvon, olisi kohdennettava ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon määrärahoistaan vähintään 15 prosenttia kohdennettuihin toimiin ja rakenteellisiin uudistuksiin nuorten tukemiseksi (tämä investointiprosentti oli alun perin 10 %).
- Lapsiköyhyyden torjunta. Lapsiköyhyyden torjunnalla tulee olemaan entistäkin tärkeämpi merkitys tulevana vuosina, jotta voidaan varmistaa, että yhtään lasta ei jätetä jälkeen covid-19-kriisistä toipumisen jälkimainingeissa. Tämän vuoksi ehdotetaan lisättäväksi johdanto-osan kappale ja artikla, joissa edellytetään, että jäsenvaltiot kohdentavat ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon määrärahoista vähintään 5 prosenttia köyhien lasten auttamiseen.
- Vihreän ja digitaalisen siirtymän edistäminen EU:n teollisuusstrategian³ mukaisesti, mikä edellyttää uusia taitoja uudentyyppisiä työpaikkoja varten. Covid-19-pandemian

¹ COM(2018) 382.

² COM(2020) 443.

³ COM(2020) 102.

jälkeisessä ”uuden normaalin” tilanteessa tarvitaan erilaisia taitoja ja Euroopan teollisissa ekosysteemeissä syntyy uusia talous- ja liiketoimintamalleja, myös uusia paikallisia arvoketjuja, joita olisi tuettava Euroopan sosiaalirahastosta.

Sosiaalis-yhteiskunnalliselta kannalta covid-19-pandemia on vaikuttanut suhteettomasti naisiin. Sen vuoksi jäsenvaltioiden olisi huolehdittava asianmukaisesti siitä, että toimissa ei tingitä ESR+ -asetuksen 6 artiklassa säädetystä sukupuolten tasa-arvon horisontaalisesta periaatteesta.

Komissio ehdottaa myös merkittävää vahvistusta terveystalouden toimintaohjelmaan⁴, josta olisi kokonsa ja laajuutensa vuoksi tehtävä itsenäinen ohjelma. Terveystalouden toimintaohjelma ei näin ollen enää olisi osa Euroopan sosiaalirahasto plussaa. Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevaa ehdotusta on näin ollen tarpeen muuttaa poistamalla kaikki viittaukset terveystalouden toimintalohkoon. Koska näitä kahta ohjelmaa on kuitenkin tarpeen koordinoita tiiviisti, muutettu ehdotus sisältää säännöksiä ESR+ -ohjelman ja EU:n uuden terveystalouden toimintaohjelman välisen synergian ja täydentävyyden varmistamiseksi.

Nykyisestä kriisistä on saatu opetuksena, että koheesiopolitiikan oikeudellisessa kehityksessä on välttämättä tarpeen huolehtia mekanismeista, joihin voidaan turvautua nopeasti poikkeuksellisissa olosuhteissa seuraavan vuosikymmenen aikana. Sen vuoksi ehdotetaan väliaikaisia toimenpiteitä ESR+:n käyttämiseksi poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa, jotta voidaan varmistaa, että rajoitetuissa ja erityisissä olosuhteissa voidaan myöntää poikkeuksia tietyistä säännöistä, ja näin reagoida helpommin tällaisiin olosuhteisiin.

Poikkeuksiin kuuluu mahdollisuus laajentaa ESR+:n soveltamisalaa siten, että siihen sisältyy tuki lyhennettyä työaikaa koskeville järjestelyille, joita ei sidota aktiivisiin toimenpiteisiin, ja terveydenhuollon saatavuus myös henkilöille, jotka eivät ole välittömästi sosioekonomisesti haavoittuvassa asemassa, sekä tarvittaessa mahdollisuus vähentää temaattisen keskittämisen vaatimuksia väliaikaisena toimenpiteenä, jotta tällaisiin poikkeuksellisiin ja epätavallisiin olosuhteisiin voidaan reagoida tehokkaasti.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus on yhdenmukainen alan nykyisten säännösten kanssa, ja sillä tehdään ainoastaan kohdennettuja muutoksia Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevaan komission ehdotukseen (COM(2018) 382), jotta ESR+:n avulla voidaan edistää tehokkaammin talouden elpymistä covid-19-pandemian jäsenvaltioiden taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen aiheuttamista seurauksista. ESR+:n tavoitteena on taata korkea työllisyystaso, oikeudenmukainen sosiaalinen suojelu ja työmarkkinavaatimuksia vastaava ja tulevaisuuden työelämään valmis osaava ja sopeutumiskykyinen työvoima Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden mukaisesti ja näin edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja uuden teollisuusstrategian täytäntöönpanoa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotuksella tehdään ainoastaan kohdennettuja muutoksia Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevaan asetusehdotukseen (COM(2018) 382) vaikuttamatta sen yhdenmukaisuuteen unionin muiden politiikkojen kanssa. Se on linjassa muutosten kanssa, joita on esitetty ehdotukseen yhteisiä säännöksiä koskeviksi asetukseksi⁵, sekä Euroopan aluekehitysrahaston sääntöjen⁶ kanssa. [Sillä edistetään myös täydentävyyttä ja synergioita suhteessa uuteen

⁴ COM(2020) 405.

⁵ COM(2020) 450.

⁶ COM(2020) 452.

terveysalan toimintaohjelmaan⁷.] Samoin se vastaa muutoksia, joita komissio on ehdottanut yhteisiä säännöksiä koskevaan asetukseen⁸ ohjelmakaudeksi 2014–2020, jotta voidaan tukea covid-19-kriisistä toipumista ja valmistella talouden elpymistä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevaa komission ehdotusta (COM(2018) 382) ehdotetaan muutettavaksi, jotta sen avulla voidaan vastata vallitseviin erityishaasteisiin.

Tämän ehdotuksen soveltamisalaan kuuluvien toimenpiteiden oikeusperustana ovat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', IX (Työllisyys) ja X (Sosiaalipolitiikka) osasto ja erityisesti sen 46, 149, 153, 162–166, 174, 175 ja 349 artikla.

ESR:ssa on kaksi toimintalohkoa. Ensimmäinen toimintalohko, joka toteutetaan yhteistyöhön perustuvalla hallinnoinnilla, kattaa (aiemman) ESR:n, joka perustuu SEUT-sopimuksen 162 ja 164 artiklaan, ja vähävaraisimmille perushyödykkeinä annettavan avun SEUT-sopimuksen 175 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Toinen toimintalohko, joka toteutetaan suoraan tai välillisesti hallinnoimalla, kattaa työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin (EaSI) edistämistoimet SEUT-sopimuksen 46 artiklan d alakohdan, 149 artiklan ja 153 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti.

Lisäksi 349 artikla kattaa syrjäisimpien alueiden erityispiirteet ensimmäistä toimintalohkoa varten.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Muutettu ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen. Ehdotukseen sisältyy erityinen kriisivalmiusmekanismi, joka kuuluu yhteistä hallinnointia koskevien sääntöjen piiriin ja joka toteutetaan antamalla komissiolle täytäntöönpanovaltuudet varmistaa, että poikkeuksellisissa olosuhteissa voidaan myöntää tilapäisiä poikkeuksia tällaisiin tapahtumiin reagoimiseksi. Täytäntöönpanovalta antaisi komissiolle mahdollisuuden toimia välittömästi ilman, että primaarilainsäädäntöä tarvitsee muuttaa.

• Suhteellisuusperiaate

Ehdotuksessa tehdään kohdennettuja muutoksia, eikä siinä ylitetä sitä, mikä on tarpeen ehdotuksen mukauttamiseksi monivuotista rahoituskehystä koskevaan komission muutettuun ehdotukseen.

Ehdotetun täytäntöönpanovallan ansiosta komissio voi mahdollisen tulevan kriisin yhteydessä välittömästi toteuttaa määrättyjä ajallisesti rajattuja toimenpiteitä neuvoston ja parlamentin valvonnassa, jotka voivat vastustaa ehdotettuja muutoksia. Ehdotus on näin ollen suhteellisuusperiaatteen mukainen.

• Toimintatavan valinta

Ehdotettu sääntelytapa: komission asetusehdotuksen tarkistaminen.

⁷ COM(2020) 405.

⁸ COM(2020) 451.

Komissio on tarkastellut oikeudellisen kehityksen tarjoamaa liikkumavaraa ja katsoo, että ehdotusta Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevaksi asetukseksi (COM(2018) 382) on tarpeen muuttaa, jotta terveysalan toimintaohjelma voidaan erottaa omaksi ohjelmakseen ja jotta komissiolle voidaan siirtää ehdotetut valtuudet tulevan kriisin varalta.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ulkoisia sidosryhmiä ei kuultu tilanteen kiireellisyyden vuoksi. Jäsenvaltioiden ja Euroopan parlamentin kanssa on kuitenkin neuvoteltu laajalti kuluneiden viikkojen aikana ja tarkasteltu kysymyksiä, jotka liittyvät covid-19-pandemian aiheuttaman kriisin taloudellisiin seurauksiin.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

30. toukokuuta 2018 annetun asetusehdotuksen COM (2018) 382 valmistelemiseksi tehtiin vaikutustenarviointi. Kyseessä olevat rajoitetut ja kohdennetut muutokset eivät edellytä erillistä vaikutustenarviointia.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Terveysalan toimintalohkoon liittyvät talousarviomäärärahat on poistettu.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toimenpiteiden täytäntöönpanoa seurataan ja siitä raportoidaan 29. toukokuuta 2018 annetussa asetusehdotuksessa COM(2018) 375 ja 30. toukokuuta 2018 annetussa asetusehdotuksessa COM(2018) 382 vahvistettujen raportointimekanismien mukaisesti.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Euroopan sosiaalirahasto plussasta 30. toukokuuta 2018 annettua asetusehdotusta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti:

- oikeusperustan muuttaminen poistamalla siitä SEUT-sopimuksen 168 artikla, koska asetusehdotus ei enää kata terveysalan toimintalohkoa;

- johdanto-osan 5, 14, 15, 16 ja 23 kappaleisiin tehdyt muutokset liittyen talouden elpymiseen;
- uusi johdanto-osan 22 a kappale, joka liittyy lapsiköyhyyden torjumiseen;
- johdanto-osan 9, 10, 11, 12, 21, 35–45, 47 ja 51 kappaleisiin tehdyt muutokset, koska asetusehdotus ei enää kata terveystalouden toimintaloikkaa;
- uusi johdanto-osan 20 a kappale, joka koskee synergioita uuden terveystalouden toimintaohjelman kanssa;
- tarkistukset seuraaviin: 2 artiklan 1 kohdan 2 ja 9 alakohta, 3 artiklan toinen kohta ja kolmannen kohdan b alakohta, 4 artiklan 1 kohdan ensimmäinen virke ja 3 kohta, 5 artiklan 1, 3, 4 ja 5 kohta, 6 artiklan 1 kohta, 7 artiklan 1 kohdan toinen alakohta, 26–29 artikla, 30 artiklan otsikko, 1 kohdan ensimmäinen virke ja 2 kohta, 31 artiklan 1, 2, 4 ja 5 kohta, 32 artikla, 33 artiklan 1 ja 3 kohta, 37 artiklan 2 kohta, 38 artiklan 2, 3 ja 6 kohta sekä 42 artiklan otsikko ja 1 ja 2 kohta, kaikki liittyen terveystalouden toimintaloikkaan poistamiseen;
- tarkistus 2 artiklan 1 kohdan 10 alakohtaan unionin välineiden johdonmukaisuuteen liittyvistä syistä;
- tarkistus 5 artiklan 2 kohtaan, koska ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintaloikkaan määrärahat pienenevät;
- tarkistukset 7 artiklaan lisäämällä siihen uusi 3 a kohta, joka koskee temaattista keskittämistä köyhien lasten tukemiseksi, ja korottamalla 5 kohdassa temaattisen keskittämisen vaatimusta nuorten työllisyyden osalta;
- uusi johdanto-osan 54 kappale ja uusi 37 a artikla, jotka koskevat väliaikaisia toimenpiteitä ESR+:n käyttämiseksi poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa;
- terveystalouden toimintaloikkaa koskevan liitteen III poistaminen.

Säädökseen liittyvä rahoitus selvitys on saatettu ajan tasalle.

Muutettu ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+)**

Muutetaan komission ehdotus COM(2018) 382 seuraavasti:

- (1) Muutetaan oikeusperusta seuraavasti:

”ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 artiklan d alakohdan, 149 artiklan, 153 artiklan 2 kohdan a alakohdan, 164 artiklan, 175 artiklan 3 kohdan ja 349 artiklan,”;

- (2) korvataan johdanto-osan 5 kappale seuraavasti:

”(5) Viimeaikainen ja meneillään oleva kehitys on syventänyt rakenteellisia haasteita, jotka johtuvat talouden globalisaatiosta, muuttoliikkeen hallinnasta, turvallisuushuoli- kasvusta, siirtymisestä puhtaaseen energiaan, teknologian muutoksista ja työvoiman yhä nopeammasta ikääntymisestä sekä taitojen kysynnän ja tarjonnan kasvavista kohtaanto-ongelmista työmarkkinoilla joillakin sektoreilla ja alueilla ja etenkin pk-yrityksissä. Vihreä ja digitaalinen siirtymä ja Euroopan teollisten ekosysteemien muutos tuovat mukanaan monia uusia mahdollisuuksia, jos niitä tuetaan oikeanlaisilla osaamis-, työllisyys ja sosiaalistrategioilla ja -toimilla. Työelämän realiteettien muuttuessa unionin olisi oltava valmistautunut kohtaamaan nykyiset ja tulevat haasteet ja investoitava relevanttiin osaamiseen, tehtävä kasvusta entistä osallistavampaa ja parannettava työllisyys- ja sosiaalipolitiikkaa ottaen huomioon taloudellinen ja teollinen kestävyys ja työvoiman liikkuvuus ja pyrkien kohti työmarkkinoita, joilla sukupuolet ovat tasapuolisesti edustettuina.”;

- (3) korvataan johdanto-osan 9 ja 10 kappale seuraavasti:

”(9) Jotta voidaan sujuvoittaa ja yksinkertaistaa rahoitusympäristöä ja lisätä synergiamahdollisuuksia yhdenmukaisen rahoitusmallien avulla, vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahastosta (FEAD) ja työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta tuetut toimet olisi sisällytettävä yhteen rahastoon, ESR+:aan. ESR+ olisi sen vuoksi jaettava kahteen toimintalohkoon, jotka ovat ESR+:n yhteistyössä hallinnoitava toimintalohko ja työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohko, jotka toteutetaan suoraan tai välillisesti hallinnoimalla. Näin voitaisiin vähentää eri rahastojen hallinnointiin liittyvää hallinnollista raskautta etenkin jäsenvaltioissa ja pitää voimassa yksinkertaisempia sääntöjä yksinkertaisempien toimien osalta, kuten esimerkiksi elintarvikkeiden ja/tai perushyödykkeiden jakelussa.

(10) Koska ESR+:n soveltamisala tämän myötä laajenee, on aiheellista säätää, että pyrkimyksiä parantaa työmarkkinoiden toimivuutta ja edistää pääsyä laadukkaisiin työpaikkoihin, parantaa koulutuksen saatavuutta ja laatua, edistää sosiaalista osallisuutta ja terveydenhuollon saatavuutta haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden osalta sekä vähentää köyhyyttä ei toteuteta ainoastaan yhteistyöhön

perustuvalla hallinnoinnilla, vaan että työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkon osalta unionin tasolla edellytettujen toimien toteutuksessa käytetään myös suoraa tai välillistä hallinnointia.”;

- (4) kumotaan johdanto-osan 11 kappale;
- (5) korvataan johdanto-osan 12 kappale seuraavasti:

”(12) Tässä asetuksessa vahvistetaan ESR+:aa koskevat rahoituspuitteet. Joitakin rahoituspuitteiden osia olisi suunnattava toimiin, jotka toteutetaan työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkon puitteissa käyttäen suoraa tai välillistä hallinnointia.”;

- (6) korvataan johdanto-osan 14 ja 16 kappale seuraavasti:

”(14) ESR+:sta olisi annettava tukea, jotta voidaan parantaa koulutusjärjestelmien laatua ja toimivuutta ja niiden tarkoituksenmukaisuutta työmarkkinoiden kannalta muun muassa edistämällä digitaalista oppimista ja opetushenkilöstön ammatillista kehittymistä ja siten helpottaa sellaisten avaintaitojen hankkimista, mukaan lukien perustason terveystaustat, digitaidot ja kestävästi kehitykseen liittyvä osaaminen, joita kukin tarvitsee itsensä toteuttamiseksi ja kehittämiseksi, työllistymiseksi, sosiaalista osallisuutta ja aktiivista kansalaisuutta varten. ESR+:sta olisi tuettava onnistumista koulutuksessa ja työelämään siirtymisessä, elinikäistä oppimista ja työllistävyyttä, lisättävä kilpailukykyä muun muassa jatkosijoittumisen seurannan avulla ja edistettävä yhteiskunnallista ja taloudellista innovointia tukemalla näihin aloihin liittyviä laajennuskelpoisia ja kestäviä aloitteita ja mukauttamalla niitä eri kohderyhmille, kuten vammaisille. Tämä voitaisiin saavuttaa esimerkiksi verkko-oppimisella, työpaikalla tapahtuvalla oppimisella, työharjoittelulla ja oppisopimuskoulutuksella⁹, elinikäisellä ohjauksella, ennakkoimalla osaamistarvetta yhdessä elinkeinoelämän kanssa, ajantasaisilla koulutusmateriaaleilla ja -menetelmillä, työmarkkinaennusteilla ja tutkinnon suorittaneiden jatkosijoittumisen seurannalla, opettajien kouluttamisella, oppimistulosten validoinnilla ja pätevyyden ja toimialapohjaisten todistusten tunnustamisella.

(15) ESR+:sta annettavalla tuella olisi edistettävä kaikkien, erityisesti heikommissa asemassa olevien, yhdenvertaista pääsyä laadukkaaseen, erottamattomaan ja osallistavaan koulutukseen varhaiskasvatuksesta yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen, myös oppisopimuskoulutuksen, kautta korkea-asteen koulutukseen sekä aikuiskoulutukseen. ESR+:sta olisi tarjottava kohdennettua tukea sitä tarvitseville oppijoille ja vähennettävä koulutukseen liittyvää eriarvoisuutta, digitaalinen kahtiajako mukaan luettuna, ehkäistävä koulunkäynnin keskeyttämistä, edistettävä siirtymistä koulutusala toiselle, lujitettava epävirallisen ja virallisen oppimisen yhteyttä ja helpotettava oppimiseen liittyvää liikkuvuutta kaikkien osalta. Tässä yhteydessä olisi pyrittävä hyödyntämään Erasmus-ohjelmasta saatavia synergiaetuja, jotta voidaan helpottaa etenkin heikoimmassa asemassa olevien oppijoiden osallistumista oppimiseen liittyvään liikkuvuuteen.

(16) ESR+:lla olisi edistettävä joustavia jatko- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksia kaikille, mukaan lukien digitaidot sekä osaaminen, joka liittyy keskeisiin mahdollistaviin teknologioihin, vihreään talouteen sekä teollisiin ekosysteemeihin

⁹ Sellaisina kuin se on määritelty laadukkaan ja tehokkaan oppisopimuskoulutuksen eurooppalaisista puitteista 15 päivänä maaliskuuta 2018 annetussa neuvoston suosituksessa.

EU:n teollisuusstrategian¹⁰ mukaisesti. Euroopan osaamishjelman ja taitojen parantamista koskevan suosituksen¹¹ mukaisesti ESR+:sta olisi tuettava joustavia oppimisväyliä, mukaan lukien lyhytkestoinen kohdennettu modulaarinen koulutus, jota on helposti saatavilla ja joka johtaa pätevyyteen, jotta ihmisille voidaan tarjota työmarkkinoiden ja teollisten ekosysteemien tarpeisiin, vihreään ja digitaaliseen siirtymään, innovointiin sekä sosiaaliseen ja taloudelliseen muutokseen mukautettua osaamista ja jotta voidaan helpottaa uudelleen- ja täydennyskoulutusta ja työllistettävyyttä, uranvaihtoksia, maantieteellistä ja alojen välistä liikkuvuutta ja tukea erityisesti vähäisen ammattitaidon omaavia ja/tai vähän koulutettuja aikuisia. ESR+:lla olisi myös helpotettava integroidun osaamistuen tarjoamista yksityishenkilöille, olivatpa he työssä, työttömiä tai itsenäisiä ammatinharjoittajia, yksilöllisten oppimistilien kaltaisten välineiden avulla.”;

- (7) lisätään johdanto-osaan 20 a kappale seuraavasti:

”(20 a) Terveystenhuollon saatavuuden suuren merkityksen vuoksi ESR+:ssa olisi varmistettava synergia ja täydentävyys terveystalan toimintaohjelman kanssa ja ESR+:n soveltamisalaan olisi sisällytettävä haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden pääsy terveystenhuollon piiriin.”;

- (8) korvataan johdanto-osan 21 kappale seuraavasti:

”(21) ESR+:sta olisi tuettava työllisyyden, sosiaalisen osallisuuden, haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden terveystenhuollon saatavuuden, pitkäaikaishoidon sekä koulutuksen alojen toimintaan ja järjestelmiin liittyviä uudistuksia. Yhdenmukaisuuden vahvistamiseksi suhteessa talouspolitiikan eurooppalaiseen ohjausjaksoon jäsenvaltioiden olisi kohdennettava asianmukainen osuus ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon määrärahoistaan sellaisten rakenteellisiin haasteisiin liittyvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoon, joihin on asianmukaista puuttua ESR+:n soveltamisalaan kuuluvilla monivuotisilla investoinneilla. Komission ja jäsenvaltioiden olisi varmistettava ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon johdonmukaisuus, koordinointi ja täydentävyys [elpymis- ja palautumistukivälineen ja teknisen tuen välineen] kanssa. Komission ja jäsenvaltioiden olisi varmistettava prosessin kaikissa vaiheissa etenkin tehokas koordinointi, jotta turvataan rahoituslähteiden ja niiden teknisen avun välinen johdonmukaisuus, yhtenäisyys, täydentävyys ja synergiaedut.”;

- (9) lisätään johdanto-osaan 22 a kappale seuraavasti:

”(22 a) Jotta voidaan puuttua lapsiköyhyyden jatkuvasti korkeaan tasoon unionissa ja noudattaa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatetta 11, jonka mukaan lapsilla on oikeus suojeluun köyhyyttä vastaan ja heikoista lähtökohdista tulevilla lapsilla on oikeus yhtäläisiä mahdollisuuksia edistäviiin erityistoimenpiteisiin, tavoitteena olisi oltava, että jäsenvaltiot kohdentavat vähintään 5 prosenttia ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon määrärahoista lapsiköyhyyden torjuntaan ESR+:n erityistavoitteiden mukaisesti, jotka mahdollistavat varojen ohjelmoinnin toimiin, joilla tuetaan suoraan lasten päivähoitoa, koulutusta, terveystenhuoltoa, kohtuullista asumista ja riittävää ravitsemusta.”;

- (10) korvataan johdanto-osan 23 kappale seuraavasti:

¹⁰ COM(2020) 102.

¹¹ Neuvoston suositus, annettu 19 päivänä joulukuuta 2016, taitojen parantamisesta: uusia mahdollisuuksia aikuisille.

”(23) Jotta voidaan helpottaa osallistavaa talouden elpymistä vakavan kriisin jälkeen ja tukea nuorten työllisyyttä muuttuvassa työelämässä ja ottaa huomioon jatkuvasti korkea nuorisotyöttömyys ja työmarkkinoiden ulkopuolelle jääminen useissa jäsenvaltioissa ja monilla alueilla, jäsenvaltioiden on edelleen tarpeen investoida riittävästi ESR+:n määrärahoja toimenpiteisiin, joilla tuetaan nuorten työllisyyttä ja osaamista, muun muassa panemalla täytäntöön nuorisotakuujärjestelmiä. Nuorisotyöllisyysaloitteesta ohjelmakaudella 2014–2020 tuettujen, yksittäisiin henkilöihin kohdistuvien toimien ja saatujen kokemusten pohjalta jäsenvaltioiden olisi jatkettava nuorten työllisyyden ja koulutus- ja uudelleentyöllistymissuunnitelmien edistämistä ja investoitava varhaisiin toimiin ja tiedotukseen keskittymällä tarvittaessa ensisijaisesti pitkäaikaistyöttömiin, työelämän ulkopuolella oleviin ja heikommassa asemassa oleviin nuoriin myös nuorisotyön avulla. Jäsenvaltioiden olisi myös investoitava toimenpiteisiin, joilla pyritään helpottamaan siirtymistä koulusta työelämään, samoin kuin riittäviin työvoimapalveluihin, jotta nuorille voidaan tarjota räätelöityä ja kokonaisvaltaista tukea ja kohdennettumpaa tarjontaa.

Parantamalla taitoja ja hankkimalla uutta ja erilaista osaamista nuoret voivat helpommin tarttua kasvavien alojen mahdollisuuksiin ja valmistautua työn muuttuvaan luonteeseen sekä samalla hyödyntää digitaalisesta ja vihreästä siirtymästä ja Euroopan teollisten ekosysteemien muutoksesta johtuvia mahdollisuuksia.

Sen vuoksi sellaisten jäsenvaltioiden, joissa työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien 15–29-vuotiaiden osuus oli Eurostatin tietojen perusteella vuonna 2019 unionin keskiarvoa suurempi, olisi kohdennettava vähintään 15 prosenttia ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon määrärahoistaan kyseisiin toimiin.”;

(11) kumotaan johdanto-osan 35–45 kappale;

(12) korvataan johdanto-osan 47 kappale seuraavasti:

”(47) Merentakaisiin maihin ja merentakaisille alueille (MMA:t) sijoittautuneet henkilöt ja yhteisöt voivat [neuvoston päätöksen 2013/755/EU¹² 94] artiklan nojalla saada rahoitusta työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkon sääntöjen ja tavoitteiden sekä sellaisten mahdollisten järjestelyjen mukaisesti, joita sovelletaan siihen jäsenvaltioon, johon kyseinen merentakainen maa tai alue on sidoksissa.”;

(13) korvataan johdanto-osan 51 kappale seuraavasti:

”(51) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta eli parantaa työmarkkinoiden toimivuutta, edistää pääsyä laadukkaisiin työpaikkoihin, parantaa koulutuksen saatavuutta ja laatua, edistää sosiaalista osallisuutta ja vähentää köyhyyttä sekä toteuttaa työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkosta tuettavat toimet, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.”;

(14) lisätään johdanto-osan 54 kappale seuraavasti:

”(54) Jotta voidaan reagoida nopeasti vakaus- ja kasvusopimuksessa tarkoitettuihin poikkeuksellisiin ja epätavallisiin olosuhteisiin, joita saattaa ilmetä ohjelmakauden

¹² Neuvoston päätös 2013/755/EU, annettu 25 päivänä marraskuuta 2013, merentakaisen maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin (MMA-assosiaatiopäätös) (EUVL L 344, 19.12.2013, s. 1).

aikana, olisi säädettävä väliaikaisista toimenpiteistä, joilla helpotetaan ESR+:sta saatavan tuen käyttöä tällaisissa olosuhteissa. Lisäksi täytäntöönpanovalta, joka liittyy väliaikaisiin toimenpiteisiin varojen käyttämiseksi poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa, olisi hyväksyttävä ilman komiteamenettelyä, koska soveltamisala määritellään vakaus- ja kasvusopimuksessa ja se rajoittuu tässä asetuksessa säädettyihin toimenpiteisiin.”;

(15) muutetaan 2 artiklan 1 kohta seuraavasti:

(a) korvataan 2 alakohta seuraavasti:

”2) ’assosioituneella maalla’ kolmatta maata, joka on sellaisen unionin kanssa tehdyn sopimuksen osapuoli, joka mahdollistaa sen osallistumisen ESR+:n työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkoon 30 artiklan mukaisesti;”;

(b) kumotaan 9 alakohta;

(c) korvataan 10 alakohta seuraavasti:

”10) ’oikeussubjektilla’ mitä tahansa luonnollista henkilöä tai kansallisen oikeuden, unionin oikeuden tai kansainvälisen oikeuden perusteella muodostettua ja tunnustettua oikeushenkilöä, jolla on oikeushenkilöllisyys ja joka voi omissa nimissään käyttää oikeuksia ja jolle voidaan asettaa velvoitteita, tai varainhoitoasetuksen 197 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaista yhteisöä, joka ei ole oikeushenkilö;”;

(16) muutetaan 3 artikla seuraavasti:

(a) korvataan toinen kohta seuraavasti:

”ESR+:sta tuetaan ja täydennetään jäsenvaltioiden politiikkoja ja tuotetaan niille lisäarvoa, jotta varmistetaan yhtäläiset mahdollisuudet, pääsy työmarkkinoille, oikeudenmukaiset työolot, sosiaalinen suojelu ja osallisuus.”;

(b) korvataan kolmannen kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) suoralla tai välillisellä hallinnoinnilla siltä osin kuin on kyse 4 artiklan 1 kohdassa ja 23 artiklassa tarkoitettuihin tavoitteisiin liittyvästä tuesta (’työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohko’).”;

(17) muutetaan 4 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 1 kohdan johdantokappale seuraavasti:

”1. ESR+:sta tuetaan seuraavia erityistavoitteita työllisyyden, koulutuksen ja sosiaalisen osallisuuden aloilla ja myötävaikutetaan siten myös [tulevan yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen] [4] artiklassa tarkoitettuun toimintapoliittiseen tavoitteeseen ”sosiaalisempi Eurooppa – Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin toteuttaminen”;

(b) kumotaan 3 kohta;

(18) muutetaan 5 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 1–3 kohta seuraavasti:

”1. ESR+:n toteuttamiseen varatut kokonaisrahoituspuitteet ohjelmakaudella 2021–2027 ovat 97 332 282 000 euroa käypinä hintoina.

2. ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon osuus rahoituspuitteista Investoinnit työpaikkoihin ja kasvuun -tavoitteessa on 96 571 282 000 euroa käypinä hintoina, josta 200 000 000 euroa käypinä hintoina kohdennetaan 23 artiklan i alakohdassa tarkoitettuun innovatiivisia ratkaisuja tukevaan valtioiden väliseen yhteistyöhön ja 400 000 000 euroa käypinä hintoina lisärahoituksena SEUT-sopimuksen 349 artiklassa yksilöidyille syrjäisimmille alueille ja vuoden 1994 liittymisasiakirjan pöytäkirjassa N:o 6 olevan 2 artiklan kriteerit täyttävälle NUTS 2 -tason alueille.

3. Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkon rahoituspuitteet ohjelmakaudella 2021–2027 ovat 761 000 000 euroa käypinä hintoina.”;

(b) kumotaan 4 kohta;

(c) muutetaan 5 kohta seuraavasti:

”5. Edellä 3 kohdassa tarkoitettua määrää voidaan käyttää myös ohjelman toteuttamista koskevaan tekniseen ja hallinnolliseen apuun, kuten valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoimintaan, mukaan lukien tietotekniikkajärjestelmät.”;

(19) korvataan 6 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Kaikissa ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon puitteissa toteutetuissa ohjelmissa sekä kaikissa toimissa, joita tuetaan työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkosta, on varmistettava miesten ja naisten välisen tasa-arvon toteutuminen kaikissa niiden valmistelu-, toteutus-, seuranta- ja arviointivaiheissa. Niillä on edistettävä kaikkien yhtäläisiä mahdollisuuksia ilman sukupuoleen, rotuun, etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautumiseen perustuvaa syrjintää kaikissa niiden valmistelu-, seuranta-, valvonta- ja arviointivaiheissa.”;

(20) muutetaan 7 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltioiden ja tarvittaessa komission on edistettävä synergioita ja varmistettava ESR+:n koordinointi, täydentävyys ja johdonmukaisuus muiden unionin rahastojen, ohjelmien ja välineiden kanssa, kuten Erasmus, terveysalan toimintaohjelman, turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston, elpymis- ja palautumistukivälineen ja teknisen tuen välineen kanssa sekä valmistelu- että toteutusvaiheessa. Jäsenvaltioiden ja tarvittaessa komission on optimoitava koordinointimekanismit, jotta vältetään päällekkäinen työ ja varmistetaan toteutuksesta vastaavien tahojen tiivis yhteistyö johdonmukaisten ja yhtenäisten tukitoimien tarjoamiseksi.”;

(b) lisätään 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Jäsenvaltioiden on kohdennettava vähintään 5 prosenttia ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon määrärahoistaan kohdennettujen toimien ja rakenteellisten uudistusten tukemiseen lapsiköyhyyden torjumiseksi 4 artiklan 1 kohdan v ja vii–x alakohdassa esitettyjen erityistavoitteiden mukaisesti.”;

(c) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Sellaisten jäsenvaltioiden, joissa työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien 15–29-vuotiaiden osuus on Eurostatin tuoreimpien tietojen perusteella vuonna 2019 unionin keskitasoa suurempi, on kohdennettava vähintään 15 prosenttia ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon vuosien 2021–2025 määrärahoistaan

kohdennettuihin toimiin ja rakenteellisiin uudistuksiin, joilla tuetaan nuorisotyöllisyyttä, ammatillista koulutusta, erityisesti oppisopimuskoulutusta, ja siirtymistä koulusta työelämään, mahdollisuuksia palata koulutukseen tai uuden mahdollisuuden tarjoavaa koulutusta etenkin nuorisotakuujärjestelmien täytäntöönpanon yhteydessä.

Arvioitaessa ESR+ -ohjelmia niiden puolivälissä [tulevan yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 14] artiklan mukaisesti sellaisten jäsenvaltioiden, joissa työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien 15–29-vuotiaiden osuus on Eurostatin tietojen perusteella vuonna 2024 unionin keskitasoa suurempi, on kohdennettava vähintään 15 prosenttia ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon vuosien 2026–2027 määrärahoistaan edellä tarkoitettuihin toimiin.

Ensimmäisessä ja toisessa alakohdassa esitetyt edellytykset täyttävien syrjäisimpien alueiden ohjelmissa vähintään 15 prosenttia ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavan toimintalohkon määrärahoista on kohdennettava ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuihin kohdennettuihin toimiin. Näin kohdennetut määrärahat otetaan huomioon todennettaessa ensimmäisessä ja toisessa alakohdassa tarkoitetun vähimmäisosuuden noudattamista kansallisella tasolla.

Toimia toteuttaessaan jäsenvaltioiden on asetettava etusijalle työelämän ulkopuolella olevat nuoret ja nuoret pitkäaikaistyöttömät ja toteutettava kohdennettuja tiedotustoimia.”;

- (21) poistetaan III osassa – Toteutus suoralla tai välillisellä hallinnoinnilla – otsikko ”I luku – Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkoa koskevat erityissäännöt”;
- (22) korvataan otsikko ”I jakso: Yleiset säännökset” otsikolla ”I luku – Toiminnalliset tavoitteet”;
- (23) korvataan otsikko ”II jakso – Tukikelpoisuus” otsikolla ”II luku – Tukikelpoisuus”;
- (24) kumotaan II luku ja sen 26–29 artikla;
- (25) poistetaan otsikko ”III luku – Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkoon ja terveysalan toimintalohkoon sovellettavat yhteiset säännöt”;
- (26) muutetaan 30 artikla seuraavasti:
 - (a) korvataan 30 artiklan otsikko seuraavasti:
”Kolmansien maiden osallistuminen”;
 - (b) korvataan 1 kohdan johdantokappale seuraavasti:
”Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkoon voivat osallistua seuraavat assosioituneet maat.”;
 - (c) kumotaan 2 kohta;
- (27) lisätään ennen 31 artiklaa otsikko ”III luku – Yleiset säännökset”;
- (28) muutetaan 31 artikla seuraavasti:
 - (a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkosta voidaan myöntää rahoitusta missä tahansa varainhoitoasetuksessa vahvistetussa muodossa; rahoitusmuotoja ovat erityisesti avustukset, palkinnot, hankinnat ja vapaaehtoiset

maksut kansainvälisille järjestöille, joiden jäsen unioni on tai joiden työhön se osallistuu.”;

(b) korvataan 2 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”2. Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkon toteuttamisessa käytetään varainhoitoasetuksen mukaisesti suoraa hallinnointitapaa tai niitä hallinnoidaan välillisesti varainhoitoasetuksen [62 artiklan 1 kohdan c alakohdassa] tarkoitettujen elinten kanssa.”;

(c) kumotaan 4 ja 5 kohta;

(29) korvataan 32 artikla seuraavasti:

”32 artikla

Työohjelma

Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohko toteutetaan varainhoitoasetuksen [110] artiklassa tarkoitetuilla työohjelmilla. Työohjelmissa esitetään tarvittaessa rahoitusta yhdistäville toimille osoitettu kokonaismäärä.”;

(30) muutetaan 33 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. On vahvistettava indikaattorit, joilla seurataan toimintalohkon toteutusta ja edistymistä 4 artiklassa vahvistettujen erityistavoitteiden ja 23 artiklassa vahvistettujen toiminnallisten tavoitteiden saavuttamisessa.”;

(b) kumotaan 3 kohta;

(31) korvataan 37 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Komissio toteuttaa tiedotus- ja viestintätoimia, jotka koskevat työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkoa ja sen toimia ja tuloksia. Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkolle osoitetuilla taloudellisilla resursseilla tuetaan myös unionin poliittisia prioriteetteja koskevaa komission tiedottamista sikäli kuin prioriteetit liittyvät 4 ja 23 artiklassa tarkoitettuihin tavoitteisiin.”;

(32) lisätään IV osaan – Loppusäännökset 37 a artikla seuraavasti:

”37 a artikla

Tilapäiset toimenpiteet ESR:n varojen käyttämiseksi poikkeuksellisissa ja epätavallisissa olosuhteissa

Jos neuvosto on [tämän asetuksen voimaantulopäivä] jälkeen todennut asetuksen (EY) N:o 1466/97(*) 5 artiklan 1 kohdan kymmenennessä alakohdassa, 6 artiklan 3 kohdan neljännessä alakohdassa, 9 artiklan 1 kohdan kymmenennessä alakohdassa ja 10 artiklan 3 kohdan neljännessä alakohdassa tarkoitettua sellaisen epätavallisen tapahtuman esiintymisen, johon yksi tai useampi jäsenvaltio ei voi vaikuttaa ja jolla on merkittävää vaikutusta julkisen talouden rahoitusasemaan, tai euroalueen tai koko unionin talouden vakavan taantumien tai asetuksen (EY) N:o 1467/97(**) 3 artiklan 5 kohdassa ja 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen odottamattomien haitallisten taloudellisten tapahtumien esiintymisen, jotka vaikuttavat huomattavan epäsuotuisasti julkiseen talouteen, komissio voi täytäntöönpanopäätöksellä ja siinä säädetyksi ajaksi

a) 4 artiklan 1 kohdasta poiketen laajentaa ESR+:n tuen soveltamisalaa sallimalla tukitoimenpiteet, jotka ovat ehdottoman välttämättömiä tällaisissa poikkeuksellisissa tai epätavallisissa olosuhteissa, erityisesti jotta voidaan rahoittaa lyhennettyä työaikaa

koskevia järjestelyjä ilman vaatimusta niiden kytkemisestä aktiivisiin toimenpiteisiin ja terveydenhuollon saatavuutta myös henkilöille, jotka eivät ole välittömästi sosioekonomisesti haavoittuvassa asemassa;

b) 7 artiklasta poiketen vähentää temaattiseen keskittämiseen sovellettavia vaatimuksia.

(*) Neuvoston asetus (EY) N:o 1466/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1).

(**) Neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6).”;

(33) muutetaan 38 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 2 ja 3 kohta seuraavasti:

”2. Siirretään komissiolle tämän asetuksen voimaantulopäivästä määräämättömäksi ajaksi 15 artiklan 6 kohdassa ja 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 15 artiklan 6 kohdassa ja 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.”;

(b) korvataan 6 kohta seuraavasti:

”6. Edellä olevan 15 artiklan 6 kohdan ja 21 artiklan 5 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.”;

(34) muutetaan 42 artikla seuraavasti:

(a) korvataan otsikko seuraavasti:

”Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkon siirtymäsäännökset”;

(b) korvataan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EI) N:o 1296/2013¹³ kumotaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1296/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta (”EaSI-ohjelma”) ja

2. Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohkon rahoituspuitteet voivat kattaa myös teknisen ja hallinnollisen avun menoja, jotka ovat tarpeen, jotta voidaan varmistaa siirtyminen ESR+:n ja sen edeltäjän (työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevan ohjelman) mukaisesti hyväksytyjen toimenpiteiden välillä.”;

(35) Kumotaan liite III.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

eurooppalaisen työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevan Progress-mikrorahoitusjärjestelyn perustamisesta annetun päätöksen N:o 283/2010/EU muuttamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 238).

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Muutettu ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+) ja asetuksen (EU) N:o 1296/2013 kumoamisesta

1.2. Toimintalohko(t) (*ohjelmaklusteri*)

Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja arvot

Osasto 07

Luku 07 02 – ESR+

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

☒ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen¹⁴

☐ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☐ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen.

1.4. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.4.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu*

ESR+ on EU:n tärkein väline ihmisiin kohdistuvien investointien tekemiseksi, ja sillä edistetään merkittävästi sosiaalisempaa Eurooppaa. Se tuo Euroopan lähelle kansalaisiaan ja tukee päivittäin apua eniten tarvitsevia. ESR+:lla edistetään jäsenvaltioiden sosioekonomista lähentymistä, mikä on välttämätön edellytys EU:n moitteettomalle toiminnalle vakaana ja elinvoimaisena taloudellisena ja poliittisena unionina.

ESR+-asetuksen hyväksymisen jälkeen jäsenvaltioiden on ohjelmoitava talousarviomäärärahasa edellisen vuoden talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä saatujen ohjeiden mukaisesti. Uusi ohjelmakausi alkaa 1. tammikuuta 2021. Komissio on toteuttanut toimenpiteitä rahaston toteutuksen nopeuttamiseksi niin paljon kuin mahdollista. Esimerkiksi vaatimuksesta ilmoittaa hallintoviranomaisten nimeämisestä komissiolle on luovuttu. Tällä yritetään välttää ohjelmakaudella 2014–2020 esiintyneitä viivästyksiä.

Myös suoraan hallinnoitavien toimien toteutus aloitetaan välittömästi ohjelman tultua voimaan.

1.4.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla*

¹⁴ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.

Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta): EU:n tasolla saatava lisäarvo muodostuu investointien tekemisestä aloihin ja kohderyhmiin, joihin ei muuten investoita, laajentamalla käynnissä olevien toimien soveltamisalaa, tukemalla innovaatioiden valtavirtaistamista ja tehostamalla jäsenvaltioiden viranomaisien valmiuksia. On olemassa laajasti näyttöä siitä, että sosiaalisen yhteenkuuluvuuden ja sosiaalisten oikeuksien edistämiseen liittyviä EU:n politiikoita ei olisi toteutettu ilman täydentäviä EU:n investointeja. Eurooppalaisen rahoituksen turvin jäsenvaltiot ovat investoineet aloihin, kohderyhmiin ja uudistuksiin tavalla, joka ei olisi ollut mahdollista pelkän kansallisen rahoituksen puitteissa. Vaikka työllisyys- ja sosiaaliasioihin liittyvä toimivalta kuuluukin pääasiassa jäsenvaltioille, haasteiden laajuuden ja vaikutusten vuoksi toimet ovat osoittautuneet tehokkaammaksi ja tuloksellisemmaksi, jos EU:n tasolla tuetaan jäsenvaltioiden pyrkimyksiä ja edistetään uudistuksia, jotka hyödyttävät sekä yksittäisiä maita että koko EU:ta.

Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo (toteutuksen jälkeen): Euroopan talouksien ja yhteiskuntien haasteet etenkin työllisyyden, koulutuksen, osaamisen ja sosiaalisten kysymysten saralla edellyttävät jatkuvia investointeja. Aloitteen uskotaan myötävaikuttavan EU:n kyseisiä aloja koskevien politiikkojen ja prioriteettien toteuttamiseen (esim. työllisyyden suuntaviivat ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari), parhaiden käytäntöjen ja yhteistyön edistämiseen (päätoimintonsuunnitelman ja toteutusvalmiuksien parantaminen, valtioiden välisen yhteistyön helpottaminen) ja EU:n arvojen edistämiseen (esim. tasa-arvo ja sosiaalinen oikeudenmukaisuus). Pitkällä aikavälillä aloitteen uskotaan lisäävän jäsenvaltioiden sosioekonomista lähentymistä ja tekevän Euroopan talouksista ja yhteiskunnista sopeutumiskykyisempiä.

1.4.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvien rahastojen tehokkuus, tuloksellisuus, merkityksellisyys, johdonmukaisuus ja niistä EU:n tasolla saatava lisäarvo käy ilmi kaikista nykyisen ja aiempien ohjelmakausien aikana tehdyistä arvioinneista ja niihin liittyvistä tutkimuksista. Jäsenvaltiot ovat investoineet aloihin, kohderyhmiin ja uudistuksiin tavalla, joka ei olisi ollut mahdollista pelkän kansallisen rahoituksen puitteissa. Erityisesti todettiin seuraavat seikat:

- ESR-ohjelmia 2000–2006 ja 2007–2013 koskevissa jälkiarvioinneissa katsottiin, että ESR:stä tehdyt investoinnit ovat aiheellisia, tehokkaita ja vaikuttavia. Ajan mittaan ESR:n yhtenäisyys Lissabonin strategian ja älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua koskevan Eurooppa 2020 -strategian mukaisten EU:n politiikkojen ja prioriteettien kanssa on vahvistunut. Samalla yhtenä rakennerahastona ESR myötävaikuttaa perussopimuksessa vahvistettujen taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta koskevien tavoitteiden saavuttamiseen keskittämällä rahoitusresursseja entistä tehokkaammin. Esimerkiksi 11 jäsenvaltiossa ESR:n osuus (yhdessä vastaavan kansallisen rahoituksen kanssa) kaikista aktiivisista toimista on 70 prosenttia.

- Tukemalla koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevia nuoria tietyillä EU:n alueilla nuorisotyöllisyysaloite paitsi paransi nuorten työllisyyttä edistävien toimien näkyvyyttä myös sai aikaan muutoksen monien jäsenvaltioiden päätöksenteossa tukemalla nuorisotakuujärjestelmien perustamista ja täytäntöönpanoa.

- FEAD:n väliarvioinnin, mukaan lukien sidosryhmien palaute, alustavat tulokset osoittavat, että rahastosta tuetuilla elintarvikkeisiin, aineelliseen apuun ja sosiaaliseen osallisuuteen liittyvillä toimenpiteillä autetaan tehokkaasti yhteiskunnan vähävaraisimpia, mukaan lukien ne, jotka saattaisivat muuten jäädä tavanomaisten sosiaaliavustusten ulkopuolelle tai jotka tarvitsevat välitöntä apua.

- EaSI:n väliarviointi osoittaa, että sen tavoitteet ovat edelleen ajankohtaisia varsinkin talous- ja finanssikriisin jälkeisessä haastavassa sosioekonomisessa tilanteessa ja että sillä saavutettiin tehokkaasti kohteena olevat sidosryhmät, saatiin aikaan tuloksia ja täytettiin tavoitteet.

Arvioinneissa ja tutkimuksissa tulee kuitenkin esiin myös useita haasteita, jotka liittyvät lähinnä tarpeeseen lisätä johdonmukaisuutta, synergioita ja joustoa, sovittaa toimet paremmin yhteen, parantaa suorituksia ja lisätä tulossuuntautuneisuutta sekä yksinkertaistaa toimintaa. Etenkin rahoitusympäristöä ja jossain määrin myös rahastojen toteutusta on yksinkertaistettava. Alat, joilla on tältä osin toteutettava toimia, on koottu yhteen lainsäädäntöehdotukseen liitettyssä vaikutustenarvioinnissa.

1.4.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Aloitteella pyritään parantamaan synergioita ja johdonmukaisuutta ESR+:n ja muiden sellaisten rahastojen välillä, joista investoidaan inhimillisen pääoman kehittämiseen.

ESR+:n ja EAKR:n yhteisenä tavoitteena on etenkin taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistäminen. Koordinointi taataan soveltamalla yhteistyöhön perustuvaa hallinnointia koskevia yhteisiä sääntöjä tietyillä aloilla, kuten ohjelmatyössä ja varainhoidossa. Useista rahastoista rahoitettavat ohjelmat ovat jatkossakin mahdollisia, ja niiden avulla ohjelmasuunnittelua ja toteutusta voidaan yhdentää. Yhteisillä säännöillä varmistetaan myös EAKR:n, ESR+:n, maaseuturahaston ja Euroopan meri- ja kalatalousrahaston ohjelmien yhteensopivuus.

ESR+:n ja Erasmus+:n yhteistyötä samoin kuin yhteistyötä terveysalan toimintaohjelman kanssa tuetaan aktiivisemmin sisällyttämällä asetuksiin asiaa koskevia säännöksiä, joihin liittyvät yksityiskohdat voidaan selventää työohjelmissa ja ohjelmaoppaissa.

ESR+:sta tuetaan edelleen maahanmuuttajien kotouttamista pitkällä aikavälillä AMIF-rahaston keskittyessä täyttämään lyhyen aikavälin tarpeita. EU:n tärkeimpänä inhimilliseen pääomaan ja osaamiseen investoimisen välineenä ESR+:sta (synergiassa Euroopan horisontti -ohjelman kanssa) annetaan jatkossakin merkittävää tukea inhimillisen pääoman kehittämiseen tutkimuksessa ja innovoinnissa.

1.5. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☒ kesto on rajattu

- ☒ toiminta alkaa 1.1.2021 ja päättyy 31.12.2027.
- ☒ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia 2021–2027 ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia 2021–2030.

☐ kesto ei ole rajattu

- käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV, minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.6. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)¹⁵

☒ Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- toimeenpanovirastoja

☒ Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

☒ Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☒ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- ☒ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☒ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☒ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
- ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

– Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa "Huomautukset".

Huomautukset:

ESR+ jaetaan kahteen toimintalohkoon. Toinen, yhteistyössä hallinnoitava toimintalohko kattaa aiemman ESR:n, FEAD:n ja nuorisotyöllisyysaloitteen ohjelmat, ja toisessa, suoraan ja välillisesti hallinnoitavassa toimintalohkossa kootaan yhteen aiemman työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevan unionin ohjelman (EaSI) toiminnot.

ESR+:n toteuttamiseksi jatketaan nykyisiä toimia kansainvälisten organisaatioiden, kuten YK:n virastojen, OECD:n ja ILO:n, kanssa.

¹⁵

Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Uuden valtioiden välisen yhteistyön lisäksi suunniteltuja toimia voidaan toteuttaa välillisellä hallinnoinnilla ESR:n hallintoviranomaisten myötävaikutuksella.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Yhteiset tuotos- ja tulosindikaattorit määritellään yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin osalta ohjelmien tasolla. Jäsenvaltioiden viranomaisten on toimitettava tuotos- ja tulosindikaattoreita koskevat tiedot komissiolle sähköisesti 6 kertaa vuodessa. Niiden johdonmukaisuus tarkistetaan. Seurantaan, arviointiin, varainhoitoon ja todentamiseen liittyvien tietojen keräämistä, tallentamista ja varastoimista koskevien järjestelmien luotettavuus tarkastetaan.

Suoran ja välillisen hallinnoinnin osalta tuloskehykset laaditaan aiemman EaSI:n kehyksen asiaa koskevien käytäntöjen pohjalta sen varmistamiseksi, että tiedot kerätään tehokkaasti, tuloksellisesti ja ajoissa.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutumekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Yhteisiä säännöksiä koskevassa asetusluonnoksessa säädetään komission maksujen suorittamisesta ennakkomaksuina, välimaksuina ja tilien tarkastamisen ja hyväksymisen jälkeisinä maksuina. Ennakkomaksut suoritetaan vuosittain yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa vahvistettujen prosenttimäärien mukaisesti. Välimaksut lasketaan toimenpideohjelmassa sovittujen yhteisrahoitusosuuksien mukaisesti toimintalinjoittain. Toisin kuin nykyisellä ohjelmakaudella, välimaksuja koskevien maksatushakemusten lukumäärä on rajattu neljään vuodessa. Ne toimitetaan neljännesvuosittain.

Yhteisiä säännöksiä koskevassa asetusluonnoksessa säädetään eri tavoista esittää välimaksut riippuen siitä, perustuuko ohjelman toteutus jäsenvaltion ilmoittamiin tosiasiallisiin kustannuksiin, yksinkertaistettuun kustannusvaihtoehtoon vai ehtojen täyttämiseen.

Yhteisiä säännöksiä koskeva asetusehdotus (yhteistyöhön perustuva hallinnointi) pohjautuu vastaavaan ohjelmakaudella 2014–2020 sovellettavaan asetukseen. Siinä ehdotetaan kuitenkin joitakin toimenpiteitä, joilla yksinkertaistetaan toteutusta ja vähennetään jäsenvaltioiden ja niiden edunsaajien tarkastustaakkaa. Tällaiset toimenpiteet liittyvät toisaalta hallintoviranomaisen suorittamaan varojen hallinnointiin – ehdotuksen mukaan hallinnon tarkastusten on perustuttava riskianalyysiin. Toisaalta tietyissä olosuhteissa hallintoviranomainen voi päättää soveltaa tehostettuja valvontajärjestelyjä kansallisten menettelyjen mukaisesti ilman komission enakkolupaa. Lisäksi nimeämismenettelystä on luovuttu, minkä pitäisi nopeuttaa ohjelmien toteutusta.

Yhteisiä säännöksiä koskevassa asetusluonnoksessa ei edellytetä todentamisviranomaisen käyttöä, sen sijaan edellytetään kirjanpitoa. Tämä aiheuttaisi vähemmän hallinnollista työtä kansallisella tasolla.

Ilmoitettujen menojen tarkastuksen osalta yhteisiä säännöksiä koskeva asetusehdotus sisältää tiettyjä elementtejä, joilla pyritään välttämään samaan toimeen/menoon kohdistuvia moninkertaisia tarkastuksia.

Yhteisiä säännöksiä koskevassa asetusluonnoksessa esitettyjen sääntöjen nojalla välimaksut todennetaan komissiolle sen jälkeen, kun hallinnon tarkastukset – edunsaajien riskiperusteisesti valitun otoksen pohjalta toimittamista menoilmoituksista – on tehty mutta usein ennen perusteellisia paikalla tehtäviä hallinnon tarkastuksia tai niiden jälkeisiä tarkastustoimia.

Jotta voidaan lieventää tästä johtuvaa tukikelvottomien menojen korvaamisen riskiä, ehdotuksissa säädetään useista toimenpiteistä:

1) Komission suorittamat välimaksut rajataan jatkossakin 90 prosenttiin jäsenvaltioille maksettavista määristä, koska tässä vaiheessa ainoastaan osa kansallisista tarkastuksista on suoritettu. Jäännös maksetaan vuotuisen tilien tarkastuksen jälkeen, kun hallintoviranomainen ja tarkastusviranomainen ovat toimittaneet tarkastuksista saadun näytön ja kohtuullisen varmuuden menojen oikeellisuudesta. Jos komissio tai Euroopan tilintarkastustuomioistuin havaitsee sääntöjenvastaisuuksia hallinto- tai todentamisviranomaisen toimittaman tarkastetun vuotuisen tilinpäätöksen jälkeen, saatetaan suorittaa nettomääräinen oikaisu.

2) Jatketaan vuotuista tilien tarkastamista ja hyväksymistä ja päätökseen saatujen toimien tai menojen tukikelpoisuuden vuotuista päättämistä, jotka toimivat lisäkannustimina kansallisille ja alueellisille viranomaisille, jotta nämä suorittavat laadunvalvontaa oikea-aikaisesti komissiolle toimitettavia vuotuisia tilien todentamisia silmällä pitäen.

Ohjelman työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintalohko toteutetaan suoraan ja välillisesti hallinnoimalla käyttäen varainhoitoasetuksen tarjoamia toteutustapoja, pääasiassa avustuksia ja hankintoja. Lisäksi suora hallinnointi antaa mahdollisuuden olla suoraan yhteydessä avustuksensaajiin/toimeksisaajiin, jotka osallistuvat unionin politiikkaa edistäviin toimiin. Komissio varmistaa rahoitettujen toimien tulosten suoran seurannan. Rahoitettujen toimien maksujärjestelyjä mukautetaan rahoitustoimiin liittyvien riskien perusteella. Komission harjoittaman valvonnan vaikuttavuuden, tehokkuuden ja taloudellisuuden varmistamiseksi strategiassa pyritään tasapainottamaan ennako- ja jälkitarkastukset.

Suoraan ja välillisesti hallinnoitavien toimien osalta ulkopuoliset tarkastajat tekevät myös paikalla tehtäviä jälkitarkastuksia tietystä otoksesta. Näiden toimien valinnassa käytetään riskinarvioinnin ja satunnaisotannalla tapahtuvan valinnan yhdistelmää.

2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

Valvonnan vähentäminen voi johtaa virheiden lisääntymiseen. Katsotaan, että katon asettaminen maksuille ja vuotuinen tilien tarkastus ja hyväksyminen lieventävät tätä riskiä. On kuitenkin todennäköistä, että oikaisut ovat kansallisella tasolla aiempaa suurempia, mikä johtaa tietynasteiseen turhautuneisuuteen jäsenvaltioissa. Tätä turhautuneisuutta saattaa lisätä myös se, että tämänhetkisessä yhteisiä säännöksiä koskevassa asetusluonnoksessa hallintoviranomaiset veloitetaan suorittamaan tarkastuksia pikemminkin riskiperusteisesti kuin kaikista toimista kuten aiemmin tehtiin. Kyseinen vaatimus saattaa myös olla ristiriidassa voimassa olevan kansallisen lainsäädännön kanssa, jossa edellytetään, että ilmoitetut kustannukset on tarkastettava kattavasti (myös vastaavan kansallisen rahoituksen osalta). Tätä ehdotuksen kohtaa ei ehkä ole harkittu riittävästi.

Todentamisviranomaisesta luopuminen poistaa aiheutuneiden menojen hallinnoinnista ja valvonnasta yhden vaiheen. Aiempien kahden ohjelmakauden

aikana todentamisviranomaisella oli tärkeä rooli tukikelvottomien menojen suodattamisessa ja tarvittaessa rahoitusoikaisujen tekemisessä. Tämänhetkisessä yhteisiä säännöksiä koskevassa asetusehdotuksessa tätä riskiä ei lievennetä.

Tarkastustyön vähentäminen saattaa johtaa jäännösvirheiden huomaamatta jäämiseen ja siten heikentää komission varmistusprosessia. Riski ei pienene myöskään siksi, että suhteutetut valvontajärjestelyt rajoittavat komission toimivaltaa tilintarkastuksen suhteen. Sen vuoksi katsotaan, että lainsäätäjä on hyväksynyt riskin.

Suoraan ja välillisesti hallinnoitavan talousarvion toteuttamisessa keskitytään julkisia hankintoja koskevien sopimusten tekemiseen, mutta talousarviosta myönnetään myös avustuksia tiettyihin toimiin ja tietyille yhteisöille.

Hankintasopimuksia tehdään pääasiassa tietyillä aloilla, kuten selvityksistä, tiedonkeruusta, arviointisopimuksista, koulutuksesta, tiedotuskampanjoista, tietotekniikasta ja viestintäpalveluista sekä välineiden hallinnoinnista. Toimeksisaajat ovat pääasiassa konsulttiyrityksiä ja muita yksityisiä yrityksiä, joista monet ovat pk-yrityksiä.

Avustuksia myönnetään pääasiassa tukitoimiin kansalaisjärjestöille, kansallisille virastoille, yliopistoille ja muille vastaaville. Tuettavien hankkeiden toteutusaika vaihtelee yhdestä kolmeen vuoteen.

Suurimmat riskit ovat seuraavat:

- Riski, että myönnettyjä varoja käytetään tehottomasti tai epätaloudellisesti, olivatpa kyseessä sitten avustukset (rahoitussääntöjen monimutkaisuus, etenkin pienten toimijoiden kohdalla) tai hankintasopimukset (vaaditun asiantuntemuksen omaavia talouden toimijoita saattaa olla rajallinen määrä, mikä vähentää mahdollisuuksia vertailla hintatarjouksia joillakin aloilla);
- Komission maineeseen kohdistuva riski, jos paljastuu petoksia tai rikollista toimintaa; kolmansien osapuolten sisäisten valvontajärjestelmien perusteella voidaan saada ainoastaan osittainen varmuus, koska erilaisia sopimusosapuolia ja edunsaajia on paljon ja jokainen niistä käyttää omia, usein varsin suppeita valvontajärjestelmiään.

Komissio on ottanut käyttöön sisäiset menettelyt, joiden tarkoituksena on kattaa edellä mainitut riskit. Sisäiset menettelyt ovat täysin varainhoitoasetuksen mukaiset ja sisältävät petostentorjuntatoimenpiteitä ja kustannus-hyötynäkökohtia. Tämän kehityksen puitteissa komissio tutkii mahdollisuuksia tehostaa hallinnointia ja lisätä tehokkuutta entisestään. Valvontakehityksen keskeiset piirteet ovat seuraavat:

Hankkeiden toteutusta edeltävät ja sen aikana tehtävät tarkastukset:

- Käytetään komission laatimia malliavustussopimuksia ja palvelunhankintasopimuksia. Sopimukseen sisältyy erinäisiä valvontaan liittyviä järjestelyjä, kuten tilintarkastuslausunnot, rahoitustakuut, paikan päällä tehtävät tarkastukset ja OLAFin tarkastukset. Kustannusten tukikelpoisuussääntöjä yksinkertaistetaan esimerkiksi käyttämällä yksikkökustannuksia, kertakorvauksia, rahoitusta, joka ei perustu toimien kustannuksiin, ja muita varainhoitoasetuksen tarjoamia mahdollisuuksia. Tällä vähennetään valvontakustannuksia ja painotetaan korkean riskin aloilla suoritettavia tarkastuksia ja valvontaa.
- Kaikki henkilökunnan jäsenet allekirjoittavat hyvän hallintotavan toimintasäännöt. Valintamenettelyyn tai avustus- tai hankintasopimusten hallinnointiin osallistuvat työntekijät allekirjoittavat (lisäksi) ilmoituksen siitä, ettei heillä ole asiassa

eturistiriitoja. Henkilökunta saa säännöllistä koulutusta ja vaihtaa parhaita toimintamalleja verkostojen kautta.

- Hankkeen tekninen toteutus tarkastetaan säännöllisesti toimeksisaajien ja avustuksensaajien teknistä edistystä koskevien raporttien perusteella. Tapauskohtaisesti järjestetään myös kokouksia toimeksisaajien/edunsaajien kanssa ja paikan päällä tehtäviä vierailuja.

Tarkastukset hankkeen päättyessä: Jälkitarkastukset suoritetaan paikan päällä menoilmoitusten tukikelpoisuuden todentamiseksi. Tarkoituksena on estää, havaita ja oikaista rahoitustoimien laillisuuteen ja sääntöjenmukaisuuteen liittyvät asiavirheet. Jotta tarkastukset olisivat vaikutuksiltaan tehokkaita, tarkastettavien edunsaajien valinnassa käytetään perustana riskiperusteista valintaa ja satunnaisotantaa ja kiinnitetään paikan päällä tehtävissä tarkastuksissa mahdollisuuksien mukaan huomiota toiminnallisiin seikkoihin.

2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toiminnan päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista*

Kirjanpito toiminnon mahdollisuus voisi säästää jäsenvaltiolle huomattavan osan nykyisistä todentamisesta aiheutuvista 4 prosentin kustannuksista, kun hallinto- ja valvontajärjestelmien tehtävät vähenisivät:

- yksinkertaistettujen kustannusten ja sellaisten yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen, jotka eivät perustu kustannuksiin, käyttö, mikä vähentää sekä viranomaisten että edunsaajien hallinnollisia kustannuksia ja hallinnollista rasitetta kaikilla tasoilla;

- suhteutetut valvontajärjestelyt hallinnon (riskiperusteisia) tarkastuksia ja muita tarkastuksia varten;

- vuotuinen päättäminen/sulkeminen, joka vähentää tarkastettavien asiakirjojen säilyttämisestä viranomaisille ja edunsaajille aiheutuvia kustannuksia.

Tämän vuoksi on odotettavissa, että ehdotukset eivät kokonaisuutena niinkään johda valvontakustannusten lisääntymiseen tai vähenemiseen (niiden määrä säilyy noin 2 prosentin tasolla kokonaisrahoituksesta) vaan niiden uudelleenjakoon.

Aiempien suoraan hallinnoitavien ohjelmien (toimintalohkojen) toteutuksesta saatujen kokemusten ja uuden ohjelman keskeisten ominaispiirteiden perusteella ohjelman toteutukseen liittyvien riskien arvioidaan pysyvän suhteellisen vakaalla tasolla. Avustusten ja hankintojen sekä ennakko- ja jälkitarkastusten ja asiakirjatarkastusten ja paikan päällä tehtävien tarkastusten yhdistelmän ansiosta keskimääräisen jäännösvirhetason odotetaan pysyvän alle 2 prosentissa.

Suoran ja välillisen hallinnoinnin osalta ehdotetun valvonnan tason vuosikustannukset ovat noin 3–7 prosenttia toimintamenojen vuotuisesta talousarviosta. Tämä on perusteltavissa valvottavien tapahtumien suurella määrällä. Työllisyys- ja sosiaaliasioiden alalla ja terveysalalla suoraan hallinnointiin liittyy lukuisten sopimusten ja toiminta-avustusten myöntäminen sekä lukuisten toiminta-apurahojen maksaminen kansalaisjärjestöille ja ammattiliitoille. Näihin toimiin liittyvät riskit koskevat (etenkin) pienten organisaatioiden valmiuksia valvoa tehokkaasti menoja.

Viiden vuoden aikana suoraan hallinnoitaviin avustuksiin liittyvien paikalla tehtyjen tarkastusten virheprosentti oli 1,8 prosenttia ja yleisesti alle 1 prosenttia ottaen

huomioon hankintojen alhainen riskitaso. Tätä virheprosenttia pidetään hyväksyttävänä, koska se on alle 2 prosentin olennaisuusrajan.

Ohjelmaan ehdotetut muutokset eivät vaikuta tapaan, jolla määrärahoja tällä hetkellä hallinnoidaan. Nykyisillä valvontajärjestelmillä on osoitetusti onnistuttu ehkäisemään ja/tai havaitsemaan virheitä ja/tai säännönvastaisuuksia ja virheiden tai säännönvastaisuuksien tapauksessa korjaamaan ne. Sen vuoksi virheprosenttien odotetaan pysyvän aiemmilla tasoilla.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Suoraan, välillisesti tai yhteistyössä hallinnoitavien toimien osalta komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä soveltuvien osin käyttämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja ennalta ehkäiseviä seuraamuksia.

Komissiolla ja sen edustajilla sekä tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien unionilta rahoitusta saaneiden edunsaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikalla tehtäviä tarkastuksia. OLAFilla on lupa tehdä niihin talouden toimijoihin kohdistuvia paikalla tehtäviä tarkastuksia ja tutkimuksia, joille on suoraan tai välillisesti myönnetty asianomaista rahoitusta.

Komissio toteuttaa myös esimerkiksi seuraavia toimenpiteitä:

- ohjelman toteutuksesta seurauksena olevissa päätöksissä, yhteistyösopimuksissa ja sopimuksissa annetaan nimenomaisesti komissiolle sekä OLAFille ja tilintarkastustuomioistuimelle valtuudet tehdä tilintarkastuksia, paikalla tehtäviä todentamisia ja tarkastuksia;
- tarjous-/ehdotuspyynnön arviointivaiheessa hakijat ja tarjoajat tarkastetaan ilmoituksiin ja varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmään (EDES) perustuvien julkaistujen poissulkemisperusteiden perusteella;
- kustannusten tukikelpoisuutta koskevia sääntöjä yksinkertaistetaan varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti;
- petoksiin ja sääntöjenvastaisuuksiin liittyvistä kysymyksistä annetaan säännöllistä koulutusta kaikille sopimuksen hallintaan osallistuville henkilöstön jäsenille sekä tilintarkastajille ja valvojille, jotka tarkistavat edunsaajien ilmoitukset itse paikalla.

Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto toteuttaa toimia komission petostentorjuntastrategian puitteissa.

Suoran hallinnoinnin osalta petosten riskinarviointi päivitettiin vuonna 2019. Avustusten myöntämismenettely sisältää useita petosten havaitsemiseen liittyviä elementtejä, kuten kahden tarkastajan periaatteen laajamittaisen käytön, hankintamenettelyjen oikeellisuuden ja avoimuuden todentamisen, yksityiskohtaiset menettelyt eturistiriitojen välttämiseksi, sen todentamisen, onko hakija joutunut mustalle listalle asetuksen (EY) N:o 1605/2002 mukaisesti, tietotekniikan välineiden

(varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmä ja Arachne-riskianalyysiväline) käytön ja hälyttävien merkkien havaitsemisen (petosindikaattorit).

Rakennerahastojen yhteistyöhön perustuvaan hallinnointiin sovelletaan alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston, työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston ja meri- ja kalastusasioiden pääosaston erityistä yhteistä petostentorjuntastrategiaa 2015–2020. Rakennerahastojen osalta yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa (125 artiklan 4 kohdan c alakohta) säädetään erityisestä petostentorjuntaa koskevasta vaatimuksesta vuosiksi 2014–2020. Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto todentaa valvonta- ja tilintarkastusvelvoitteidensa mukaisesti, että jäsenvaltiot ovat perustaneet hallinnointi- ja valvontajärjestelmät ja käyttävät niitä tehokkaasti sen varmistamiseksi, että rahastoja käytetään tehokkaasti ja oikein ja että menot ovat laillisia ja sääntöjenmukaisia. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava ongelmista sääntöjenvastaisuuksien hallinnointijärjestelmällä (IMS). Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto jäljittää kansalliset toimet petosten torjumiseksi ja tarvittaessa määrää rahoitusoikaisupäätöksillä seuraamuksia toimien toteuttamatta jättämisestä kyseiselle ohjelmalle myönnetyn ESR-tuen osalta, esimerkiksi OLAFin raporttien tai suositusten jatkotoimien yhteydessä. Lisäksi työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto antaa hallintoviranomaisille ohjeistusta, johon kuuluu myös petosriskin arviointiväline. Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto toimittaa Arachne-riskianalyysivälineen jäsenvaltioiden käyttöön.

Ulkopuolisen toimeksisaajan selvityksen valmistuttua vuoden 2018 puolivälissä yhteistä petostentorjuntastrategiaa tarkastellaan uudelleen ja työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston panosta komission petostentorjuntastrategiaan päivitetään.

Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston toteuttamat monialaiset toimenpiteet, kuten sisäinen koulutus petoksia koskevasta tietoisuudesta (hälyttävät merkit), viimeistelevät pääosaston petosten torjuntaan liittyvät toimet.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tuleva monivuotisen rahoituskehityksen otsake ja menopuolelle ehdotettu uusi budjettikohta (ehdotetut uudet budjettikohdat)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja arvot	JM/EI-JM	EFTA-mailta ¹⁶	ehdokas-mailta ¹⁷	kolman-silta mailta	varainhoitoasetuksen [21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa] tarkoitetut rahoitusosuudet
2.	07 01 01 01 ”Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+) – yhteistyöhön perustuva hallinnointi” – Tukimenot	EI-JM	Ei	Ei	Ei	Ei
2.	07 01 01 02 – ”Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin” toimintaloikka – Tukimenot	EI-JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Ei
2.	07 02 01 – ESR+:n yhteistyössä hallinnoitava toimintaloikka – Toimintamenot	JM	Ei	Ei	Ei	Ei
2.	07 02 02 – ESR+:n yhteistyössä hallinnoitava toimintaloikka – Operatiivinen tekninen apu	JM	Ei	Ei	Ei	Ei
2.	07 02 04 – ESR+ – Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintaloikka	JM	Kyllä	Kyllä	Kyllä	Ei

¹⁶ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

¹⁷ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	2.	Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja arvot
---	-----------	---

YHTEENSÄ			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEENSÄ
07 02 01 – ESR+:n yhteistyössä hallinnoitava toimintaloikka – Toimintamenot	Sitoumukset	(1)	Sisältyy yhteisiä säännöksiä koskevaan asetusehdotukseen COM(2018) 375								
	Maksut	(2)									
07 02 02 – ESR+:n yhteistyössä hallinnoitava toimintaloikka – Operatiivinen tekninen apu	Sitoumukset	(1)									
	Maksut	(2)									
07 01 01 01 ”Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+) – yhteistyöhön perustuva hallinnointi” – Tukimenot	Sitoumukset = Maksut	(3)									
07 02 04 – ESR+ – Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintaloikka	Sitoumukset	(1)	99,944	101,993	104,083	106,214	108,389	110,606	112,271		743,500
	Maksut	(2)	28,093	59,077	76,826	81,534	83,939	85,782	87,369	240,880	743,500

07 01 01 02 – ”Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin” toimintalohko – Tukimenot ¹⁸	Sitoumukset = Maksut	(3)	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500		17,500
Ohjelman määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	= 1+3	102,444	104,493	106,583	108,714	110,889	113,106	114,771	0,000	761,000
	Maksut	= 2+3	30,593	61,577	79,326	84,034	86,439	88,282	89,869	240,880	761,000

Yhteistyössä hallinnoitavan ESR+:n osan määrärahat esitetään yksityiskohtaisesti yhteisiä säännöksiä koskevaan asetukseen COM(2018) 375 liittyvässä rahoitus selvityksessä

Monivuotisen rahoituskehiksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

YHTEENSÄ	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEENSÄ
-----------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-----------------------------------	-----------------

¹⁸ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Henkilöresurssit		91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207		638,448
Muut hallintomenot		5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073		35,514
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280		673,962

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	198,724	200,773	202,863	204,994	207,169	209,386	211,051		1 434,963
	Maksut	126,873	157,857	175,606	180,314	182,719	184,562	186,149	240,880	1 434,963

3.2.2. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
-------	------	------	------	------	------	------	------	----------

Jäljempänä esitettävät tiedot perustuvat PO EMPL:lle vuodeksi 2018 myönnettyihin henkilöresursseihin (SEC(2017) 528), joista on vähennetty henkilöstö, joka on osoitettu EGR:ään erillisen ehdotuksen (COM(2018) 380) mukaisesti.

Muiden hallintomenojen osalta jäljempänä esitetään koko rahoituskehys, mukaan lukien EGR:ään liittyvät menot.

Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKE 7								
Henkilöresurssit	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	91,207	638,448
Muut hallintomenot	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	5,073	35,514
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKE 7	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	96,280	673,962

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
-------	------	------	------	------	------	------	------	----------

YHTEENSÄ

OTSAKKEESEEN 7 sisältyvät ¹⁹ of the multiannual financial framework								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	17,500
Monivuotisen rahoituskehysten OTSAKKEESEEN 7 sisältyvät, välisumma	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	17,500

YHTEENSÄ	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	98,780	691,460
----------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen määrärahasiirtojen avulla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka voidaan myöntää toimeen hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

¹⁹ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

Yhteistyössä hallinnoitavan ESR+:n osan määrärahat esitetään yksityiskohtaisesti yhteisiä säännöksiä koskevaan asetukseen COM(2018) 375 liittyvässä rahoitus selvityksessä

3.2.2.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt) YHTEENSÄ							
Päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa	599	599	599	599	599	599	599
Edustustot EU:n ulkopuolella	0	0	0	0	0	0	0
Tutkimus	0	0	0	0	0	0	0
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna): AC, AL, END, INT ja JPD ²⁰							
Otsake 7							
PO EMPL							
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESTA 7 rahoitettavat	– päätoimipaikassa	71	71	71	71	71	71
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta
Ohjelman määrärahoista rahoitettavat ²¹	– päätoimipaikassa						
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta
Muu (mikä?)		ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta	ei sovelleta
Ulkopuolinen henkilöstö YHTEENSÄ (kokoaikaiseksi muutettuna)		71	71	71	71	71	71
KOKONAISMÄÄRÄ YHTEENSÄ		670	670	670	670	670	670

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka voidaan myöntää toimea hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Ohjelman hallinnointi, rahoitus ja tarkastus
Ulkopuolinen henkilöstö	Ohjelman hallinnointi, rahoitus ja tarkastus

²⁰ AC = sopimussuhteiset toimihenkilöt; AL = paikalliset toimihenkilöt; END = kansalliset asiantuntijat; INT = vuokrahenkilöstö; JPD = nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

²¹ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

3.2.3. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotuksen/aloitteen

- ☒ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- ☐ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSÄ
ETA/EFTA	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Ehdokasmaat	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Kolmannet maat	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Ulkopuolisen tahon rahoitusosuudella katettavat määrärahat YHTEENSÄ	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
- ☐ vaikutukset omiin varoihin
- ☐ vaikutukset muihin tuloihin

tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ²²						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Momentti							

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

[...]

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

[...]

²²

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.