



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. toukokuuta 2021
(OR. en)

8390/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0328 (COD)

CYBER 120
TELECOM 177
COPEN 210
CODEC 631
COPS 171
COSI 75
CSC 174
CSCI 68
IND 111
RECH 188
ESPACE 42

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	3. toukokuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 225 final
Asia:	KOMISSIO TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta Euroopan kyberturvallisuuden teollisuus-, teknologia- ja tutkimusosaamiskeskuksen ja kansallisten koordinaatitietokeskusten verkoston perustamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 225 final.

Liite: COM(2021) 225 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 3.5.2021
COM(2021) 225 final

2018/0328 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta Euroopan kyberturvallisuuden teollisuus-, teknologia- ja tutkimusosaamiskeskuksen ja kansallisten koordinoitikeskusten verkoston perustamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen

**KOMISSIION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta Euroopan kyberturvallisuuden teollisuus-, teknologia- ja tutkimusosaamiskeskuksen ja kansallisten koordinoitikeskusten verkoston perustamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen

1. TAUSTA

Ehdotus Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018) 630 final – 2018/0328 (COD))	12. syyskuuta 2018
Neuvoston yhteisymmärrys neuvotteluvaltuuksista	13. maaliskuuta 2019
Ensimmäinen kolmikantakokous	13. maaliskuuta 2019
Toinen kolmikantakokous	20. maaliskuuta 2019
Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kanta	17. huhtikuuta 2019
Neuvoston yhteisymmärrys tarkistetuista neuvotteluvaltuuksista	3. kesäkuuta 2020
Kolmas kolmikantakokous	25. kesäkuuta 2020
Neuvoston yhteisymmärrys tarkistetuista neuvotteluvaltuuksista	22. heinäkuuta 2020
Neljäs kolmikantakokous	29. lokakuuta 2020
Neuvoston yhteisymmärrys tarkistetuista neuvotteluvaltuuksista	9. joulukuuta 2020
Viides (viimeinen) kolmikantakokous	11. joulukuuta 2020
Poliittinen yhteisymmärrys pysyvien edustajien komiteassa	16. joulukuuta 2020
Euroopan parlamentin ITRE-valiokunnan äänestys kompromissiratkaisun hyväksymisestä	14. tammikuuta 2021
Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta	20. huhtikuuta 2021

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Euroopan kyberturvallisuuden teollisuus-, teknologia- ja tutkimusosaamiskeskuksen, jäljempänä 'osaamiskeskus', ja kansallisten koordinoitikeskusten verkoston, jäljempänä 'verkosto', perustamista koskevan komission ehdotuksen tarkoituksena oli vahvistaa

Euroopan kyberturvallisuusvalmiuksia, suojata Euroopan taloutta ja yhteiskuntia kyberhyökkäyksiltä, ylläpitää huippututkimusta ja vahvistaa unionin teollisuuden kilpailukykyä tällä alalla. Ehdotuksessa kaavailtiin, että osaamiskeskus hallinnoisi kyberturvallisuuteen suunnattuja varoja seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä 2021–2027 ja saisi rahoitusta sekä Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta että Horisontti Eurooppa -ohjelmasta ja lisäksi jäsenvaltioilta.

Ehdotuksen tarkoituksena oli, että osaamiskeskus ja verkosto auttaisivat unionia ja jäsenvaltioita omaksumaan kyberturvallisuuspolitiikassaan ennakoivan pidemmän aikavälin strategisen lähestymistavan, joka menisi tutkimus- ja kehitystyötä pidemmälle. Tämän lähestymistavan oli tarkoitus helpottaa läpimurtoratkaisujen löytämistä yksityisen ja julkisen sektorin kohtaamiin kyberturvahaasteisiin sekä tukea ratkaisujen soveltamista myös käytännön tasolla. Verkoston ja osaamiskeskuksen oli yhdessä tarkoitus parantaa Euroopan teknologista riippumattomuutta laajamittaisten kyberturvahankkeiden kautta.

Lisäksi ehdotuksella haluttiin antaa alan tutkimus- ja teollisuusyhteisölle sekä viranomaisille mahdollisuus saada käyttöönsä keskeisiä voimavaroja, kuten testaus- ja kokeilujärjestelyjä, jotka ovat usein yksittäisten jäsenmaiden ulottumattomissa maiden riittämättömien taloudellisten ja henkilöresurssien vuoksi.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Neuvoston kanta heijastaa kolmikantaneuvotteluissa saavutettua yhteisymmärrystä.

Merkittävimmät muutokset komission ehdotukseen ovat seuraavat:

- *Sijaintipaikka:* Osaamiskeskuksen sijaintipaikka on Bukarest, kuten johdanto-osassa todetaan.
- *Tavoitteet ja tehtävät:* Osaamiskeskuksen tavoitteet ja tehtävät vahvistetaan erillisissä artikloissa. Strategisten tehtävien ja täytäntöönpanotehtävien välillä tehdään ero.
- *Siviili-sotilassynergia ja kaksikäyttö:* Ei suoraa viittausta Euroopan puolustusrahastoon.
- *Kansalliset koordinoitikeskukset:* Nimeäminen kansalliseksi koordinoitikeskukseksi ei enää edellytä komission myönteistä arviota. Komission myönteistä arviota kuitenkin edellytetään, jotta kansalliselle koordinoitikeskukselle voidaan myöntää unionin suoraa rahoitustukea.
- *Strateginen ”ohjelma”:* Osaamiskeskuksen on laadittava ”ohjelma”, eli ”kattava ja kestävä kyberturvallisuuden teollinen, teknologinen ja tutkimusstrategia, jossa esitetään strategiset suositukset (...) ja esitetään strategiset prioriteetit osaamiskeskuksen toimille (...)”.
- *Äänestykset:* Kaikilla jäsenvaltioilla on hallintoneuvostossa yksi ääni. Komissio voi määrävähemmistöllä estää päätökset, jotka vaikuttavat suoraan EU:n varojen kohdentamiseen ja hallintoon, lukuun ottamatta ohjelman sisältöä. Ohjelman osalta on lisätty suojalauseke, jonka mukaan ohjelma ei sido vuosittaisista työohjelmista tehtäviä päätöksiä. Päätöksissä, jotka eivät suoraan vaikuta EU:n varojen kohdentamiseen ja hallintoon, komissiolla on yksi ääni. Ainoa poikkeus sääntöön, jonka mukaan kaikilla jäsenvaltioilla on yksi ääni hallintoneuvostossa, koskee hallintoneuvoston tehtävää tehdä päätökset yhteisen toiminnan (”Joint Actions”)

kuvauksista. Tällaisissa päätöksissä jäsenvaltioiden ja unionin äänioikeudet määräytyvät sen mukaan, millaisella panostuksella ne toimintaan osallistuvat.

- *Yhteisrahoitus:* Asetuksessa ei määritellä jäsenvaltioiden osuutta osaamiskeskuksen rahoituksesta, ja osallistumisesta on tehty luonteeltaan vapaaehtoista. Tämän myötä tekstissä todetaan, että Horisontti Eurooppa -ohjelman osalta unioni osallistuu vain saman suuruisella rahoitusosuudella kuin mihin jäsenvaltiot sitoutuvat vuositasolla.

Tästä seikasta komissio on antanut seuraavan lausuman: ”Komissio panee merkille Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteisymmärryksen jäsenvaltioiden yhteisrahoituksesta. Komissio voi hyväksyä sen, että jäsenvaltioiden rahoitusosuuksia ei määritellä asetuksessa, mutta pitää valitettavana, että poliittiseen yhteisymmärrykseen on sisällytetty maininta jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien ”vapaaehtoisuudesta”, mikä ei kuvasta osapuolten pitkäaikaista sitoutumista asiaan.

Osaamiskeskuksen menestyksellä toiminta riippuu jäsenvaltioiden käytännön osallistumisesta, jota ilman keskus ei pysty täyttämään tehtäväänsä.

Komissio selventää, että unioni osallistuu Horisontti Eurooppa -ohjelman rahoituksella vain siinä määrin kuin jäsenvaltiot ovat valmiita osallistumaan vuositasolla. Lisäksi komissio haluaa korostaa, että jäsenvaltioiden sitoutumiset osallistumiseen ovat sitovia.”

- *Henkilöstö:* Osaamiskeskuksen henkilöstötarpeet katetaan ensi sijassa siirtämällä henkilöstöä tai virkoja unionin toimielimistä, toimistoista ja virastoista sekä hankkimalla lisähenkilöstöä rekrytoinnin kautta.

Komissio katsoo, että saavutetussa yhteisymmärryksessä säilytetään komission alkuperäisen ehdotuksen tavoitteet.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio hyväksyy neuvoston kannan.