

Bruselj, 17. maj 2018  
(OR. en)

8387/18

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2017/0113 (COD)**

---

**TRANS 166  
CODEC 640**

## **POROČILO**

---

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (1. del)/Svet
Št. predh. dok.:	ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
Št. dok. Kom.:	ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924
Zadeva:	Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2006/1/ES o uporabi vozil, najetih brez voznikov, za cestni prevoz blaga – splošni pristop

---

### **I. UVOD**

Komisija je predlog spremembe Direktive 2006/1/ES o uporabi vozil, najetih brez voznikov, za cestni prevoz blaga (direktiva o najetih vozilih) predložila maja 2017. Predlog je del svežnja za mobilnost „Evropa v gibanju“ in je povezan z novimi pravili o začetku opravljanja dejavnosti in dostopu do trga cestnega prevoza blaga.

Z Direktivo 2006/1/ES so bili kodificirani predhodni predpisi, poleg tega pa je bila zagotovljena minimalna raven odpiranja trga za uporabo vozil, najetih brez voznikov, za cestni prevoz blaga. V skladu z navedeno direktivo morajo države članice dovoliti, da njihova podjetja za prevoz blaga po cesti med državami članicami uporabljajo najeta vozila pod enakimi pogoji kot vozila, ki so v njihovi lasti, če so najeta vozila registrirana ali dana v promet v skladu z njihovimi predpisi.

Vendar direktiva:

- državam članicam dovoljuje, da omejijo uporabo najetih tovornih vozil z bruto maso nad šestimi tonami za prevoz blaga za lastne potrebe;
- omejuje uporabo vozil, najetih v državi članici, v kateri podjetje, ki najema vozilo, nima sedeža.

Komisija predlaga spremembo Direktive 2006/1/ES predvsem zato, da bi odpravila sedanje omejitve ter vzpostavila jasen in enoten regulativni okvir, ki bi prevoznikom po vsej EU omogočil enak dostop do trga najetih vozil.

Odbor Evropskega parlamenta za promet in turizem (TRAN) je za poročevalko imenoval Cláudio Monteiro de Aguiar (EPP, PT). Osnutek poročila je obravnaval 23. januarja 2018 in bo o njem predvidoma glasoval 24. maja 2018.

Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel 6. decembra 2017, Evropski odbor regij pa 1. februarja 2018.

## **II. DELO V SVETU**

Komisija je predlog spremembe Direktive 2006/1/ES in oceno učinka zanjo Delovni skupini za kopenski promet predložila junija 2017. Delovna skupina za kopenski promet je po prvi izmenjavi mnenj o predlogu in preučitvi njegove ocene učinka predlog začela preučevati po posameznih členih.

Obravnavala ga je na več sejah, in sicer 7. julija, 11. oktobra in 6. novembra 2017 ter 26. februarja, 20. marca in 24. aprila 2018. Kompromisni predlog predsedstva je v prilogi k temu dopisu.

### III. GLAVNA VPRAŠANJA

#### i) Zmanjšanje dohodkov od davkov na vozila

Eden od glavnih problemov v pogajanjih v Svetu je bila zaskrbljenost nekaterih držav članic zaradi zmanjšanja dohodkov od davkov na vozila. Glede na prvi predlog Komisije bi lahko države članice sicer še vedno omejevale uporabo vozil, najetih v državi članici, v kateri podjetje, ki najema vozilo, nima sedeža, vendar pa bi morale dovoliti, da se vozilo uporablja vsaj štiri mesece. To obdobje bi prevoznim podjetjem zagotovilo dovolj časa, da se odzovejo na konično ali sezonsko obremenitev ter zamenjajo okvarjena vozila. Vendar pa se davčne stopnje za vozila po EU zelo razlikujejo in nekatere države članice so bile zaskrbljene, da bi lahko najeto vozilo več mesecev vozilo po njihovem ozemlju, ne da bi bili plačani davki ob registraciji.

Predsedstvo skuša to vprašanje rešiti s predlaganim besedilom, ki državam članicam omogoča, da na svojem ozemlju:

- omejijo pogodbe o najemu vozil, ki jih sklenejo prevozna podjetja, na 30 zaporednih dni v posameznem koledarskem letu;
- omejijo delež najetih vozil v celotni floti v lasti podjetja (25 % vozil);
- v poročilo, ki bo predloženo Evropskemu parlamentu in Svetu pet let po roku za prenos direktive, med drugim vključijo oceno učinka njenega izvajanja na davčne dohodke.

Nekatere države članice se zavzemajo, da bi ohranili odstavek 1a člena 2 iz prvotnega predloga Komisije, ki dopušča začasno omejitev celotnega obdobja najema vozil na štiri mesece, če vozilo in podjetje nista iz iste države članice. Ta odstavek je bil črtan iz kompromisnega besedila med estonskim predsedovanjem, bolgarsko predsedstvo pa se je odločilo, da to črtanje ohrani, saj ga je podprla večina držav članic in Komisija.

Zdi se, da je kompromisni predlog predsedstva sprejemljiv za večino držav članic. Besedilo razlikuje med razmerami, ko država članica dovoli, da se na njenem ozemlju uporabljajo vozila, ki so jih najela podjetja s sedežem v drugi državi članici (člen 2(1)(a)), in razmerami, ko država članica dovoli, da podjetja, ki imajo sedež na njenem ozemlju, uporabljajo vozila, ki so bila registrirana ali dana v promet v skladu s predpisi druge države članice (člen 3(2)).

ii) Prevoz za lastne potrebe

V skladu z novo predlagano direktivo države članice ne bi več imele možnosti, da omejijo uporabo najetih vozil s skupno težo nad šestimi tonami za prevoz za lastne potrebe. Velika večina držav članic tega odstopanja ne uporablja več, zato je tozadevni predlog Komisije sprejet v kompromisnem predlogu predsedstva.

iii) Obvladovanje nezakonite kabotaže in izmenjava informacij

Več delegacij je izrazilo zaskrbljenost nad večjo uporabo najetih vozil za kabotažo. Da bi izboljšali uveljavljanje in obvladali nezakonito kabotažo, predsedstvo predlaga uvodno izjavo, ki zrcali predlagane spremembe Uredbe št. 1071/2009, v skladu s katerimi bi morali prevozniki obvestiti organe držav članic, v katerih imajo sedež, o registrski tablici vsakega vozila, ki ga imajo na razpolago, tako da bi lahko bili ti podatki vključeni v nacionalni elektronski register.

#### IV. ZAKLJUČEK

Odbor stalnih predstavnikov naj odobri priloženi kompromisni predlog predsedstva, da bi se lahko Svet PTE na seji 7. junija 2018 dogovoril o splošnem pristopu.

**Predlog**  
**DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**  
**o spremembi Direktive 2006/1/ES o uporabi vozil, najetih brez voznikov, za cestni prevoz**  
**blaga**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora<sup>1</sup>,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij<sup>2</sup>,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2006/1/ES<sup>3</sup> zagotavlja minimalno raven odpiranja trga za uporabo vozil, najetih brez voznikov, za cestni prevoz blaga.

---

UL C , , str. .

UL C , , str. .

<sup>3</sup> Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2006/1/ES z dne 18. januarja 2006 o uporabi vozil, najetih brez voznikov, za cestni prevoz blaga (kodificirano besedilo) (UL L 33, 4.2.2006, str. 82).

- (2) Z uporabo najetih vozil se lahko zmanjšajo stroški podjetij, ki prevažajo blago za lastne potrebe, ali njihovi stroški najema in plačila, hkrati pa se lahko poveča njihova operativna prožnost. Tako se lahko prispeva k povečanju produktivnosti in konkurenčnosti zadevnih podjetij. Poleg tega so najeta vozila tudi varnejša in manj onesnažujejo, saj so običajno novejša od povprečne flote.
- (3) Direktiva 2006/1/ES podjetjem ne omogoča, da bi v celoti izkoristila prednosti uporabe najetih vozil. Navedena direktiva državam članicam dovoljuje, da podjetjem, **ki imajo sedež na njihovem ozemlju**, omejijo uporabo najetih vozil z največjo dovoljeno maso vozila več kot šest ton za lastne potrebe. Poleg tega se od držav članic ne zahteva, da dovolijo uporabo najetega vozila na svojem ozemlju, če je bilo vozilo registrirano ali dano v promet v skladu s predpisi države članice, ki ni država, v kateri ima podjetje, ki je vozilo najelo, sedež.
- (4) Da bi podjetjem omogočili, da bolje izkoristijo prednosti uporabe najetih vozil, bi jim bilo treba omogočiti uporabo vozil, najetih v kateri koli državi članici, ne le v državi, v kateri imajo sedež. Tako bi podjetja lažje nemoteno delovala v času kratkotrajne, sezonske aličasne konične obremenitve in/ali zamenjala okvarjena ali poškodovana vozila.
- (4a) Državam članicam ne bi smelo biti dopuščeno, da na svojem ozemlju omejijo uporabo vozila, ki ga je najelo podjetje s sedežem na ozemlju druge države članice, če je bilo vozilo registrirano ali dano v promet v skladu s predpisi katere koli države članice in, v primeru vozil, ki potrebujejo overjeno verodostojno kopijo licence Skupnosti v skladu z Uredbo (ES) št. 1072/2009, je država članica, v kateri ima zadevno podjetje sedež, zanj izdala dovoljenje za uporabo na podlagi te overjene verodostojne kopije.**

- (5) Stopnje obdavčitve cestnega prevoza se v Uniji še vedno precej razlikujejo. Zato so nekatere omejitve, ki posredno vplivajo tudi na svobodo zagotavljanja storitev najema vozil, še vedno upravičene, da bi preprečili fiskalno izkrivljanje. Posledično bi morale imeti države članice možnost, da omejijo čas, v katerem sme podjetje s sedežem na njihovem ozemlju uporabljati najeto vozilo, ki je registrirano ali dano v promet v drugi državi članici. Prav tako bi morale imeti možnost omejiti število takšnih vozil, ki jih sme najeti podjetje, ki ima sedež na njihovem ozemlju.
- (5a) Da bi izboljšali uveljavljanje omejitve glede uporabe najetega vozila, ki je registrirano ali dano v promet v skladu s predpisi države članice, ki ni država, v kateri ima sedež podjetje, ki vozilo najame, bi morale imeti države članice možnost zahtevati, da trajanje najemne pogodbe ne presega časovne omejitve za uporabo takšnega vozila. Poleg tega bi lahko bila veljavnost overjenih kopij licence Skupnosti, izdanih v skladu z Uredbo (ES) št. 1072/2009, omejena na obdobje veljavnosti najemne pogodbe. Prav tako bi lahko bila na teh overjenih kopijah navedena registrska številka najetega vozila.
- (5b) Uporaba najetih vozil v prometu ne bi smela ovirati nadzora nad zakonitostjo prevozov, ki jih opravljajo prevozniki v državah članicah, v katerih nimajo sedeža. V skladu z Uredbo (ES) št. 1071/2009 bi morali prevozniki obvestiti organe države članice, v kateri imajo sedež, o registrskih tablicah vseh vozil, ki jih imajo na razpolago, tako da je te podatke mogoče vnesti v nacionalni elektronski register.\* V navedeni uredbi je določeno, da imajo organi drugih držav članic dostop do podatkov iz nacionalnih elektronskih registrov; nacionalni elektronski register bi moral omogočati tudi ciljno iskanje vozil po registrskih tablicah, ki jih ni izdala država članica sedeža.
- \* Opomba: V skladu s členom 16 Uredbe (ES) št. 1071/2009, pri čemer je treba upoštevati, da Komisija predlaga večji obseg podatkov, ki jih je treba vnesti v register.

- (6) Da bi omogočili učinkovitejše izvajanje prevozov za lastne potrebe, države članice ne bi več smele omejevati možnosti, da se za take dejavnosti uporabljajo najeta vozila.
- (7) Izvajanje in učinke te direktive bi morala Komisija spremljati ter dokumentirati v poročilu. **V poročilu bi bilo treba posebej pozorno preveriti, ali se zaradi te direktive uporabljajo starejša vozila ali posebne vrste vozil in ima tako posledice za varnost cestnega prometa ter ali je prihajalo do težav pri uveljavljanju, vključno z uveljavljanjem predpisov o kabotaži.** Vse prihodnje ukrepe na tem področju bi bilo treba obravnavati ob upoštevanju zadevnega poročila.
- (8) Ker države članice same ne morejo zadovoljivo doseči ciljev te direktive, ampak jih je zaradi čezmejne narave cestnega prevoza in čezmejne narave vprašanj, ki naj bi jih ta direktiva obravnavala, lažje doseči na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za uresničitev teh ciljev.
- (9) Direktivo 2006/1/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

## Člen 1

Direktiva 2006/1/ES se spremeni:

(1) člen 2 se spremeni:

(a) odstavek 1 se spremeni:

(i) uvodni stavek se nadomesti z naslednjim:

„Vsaka država članica dovoli znotraj svojega ozemlja uporabo vozil, ki jih najamejo podjetja s sedežem v drugi državi članici, če:“;

(ii) točka (a) se nadomesti z naslednjim:

„(a) je vozilo registrirano ali dano v promet v skladu s predpisi **katere koli** države članice **in, v primeru vozil, ki potrebujejo overjeno verodostojno kopijo licence Skupnosti v skladu z Uredbo (ES) št. 1072/2009, je zanj izdala dovoljenje za uporabo država članica, v kateri ima zadevno podjetje sedež.**“;

(2) člen 3 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 3

1. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da lahko podjetja s **sedežem na njihovem ozemlju** za cestni prevoz blaga uporabljajo najeta vozila pod enakimi pogoji kakor vozila v svoji lasti, če so izpolnjeni pogoji iz člena 2.
2. Če je vozilo registrirano ali dano v promet v skladu s predpisi druge države članice, lahko država članica sedeža podjetja:
  - a) omeji, koliko časa se sme najeto vozilo uporabljati na njenem ozemlju, vendar mora dovoliti, da sme isto podjetje najeto vozilo uporabljati vsaj 30 zaporednih dni v posameznem koledarskem letu; v tem primeru se lahko zahteva, da pogodba o najemu ne sme trajati dlje od omejitve, ki jo je določila država članica;
  - b) omeji število najetih vozil, ki jih lahko podjetje uporablja, vendar mora dovoliti, da se uporablja minimalno število vozil. To minimalno število ne sme biti nižje od 25 % flote tovornih vozil, ki jih je imelo zadevno podjetje v lasti 31. decembra v letu pred vložitvijo prošnje za dovoljenje za uporabo najetega vozila. Podjetje, ki ima v floti več kot eno in manj kot štiri vozila, sme uporabljati vsaj eno takšno najeto vozilo.“;

(3) vstavi se naslednji člen 5a:

*„Člen 5a*

Komisija do [Urad za publikacije: vstaviti datum pet let po roku za prenos direktive] Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o izvajanju in učinkih te direktive. Poročilo vključuje informacije o uporabi vozil, najetih v državi članici, ki ni država, v kateri ima sedež podjetje, ki je vozilo najelo. **V poročilu so preučeni tudi učinki na varnost cestnega prometa, davčne dohodke in uveljavljanje predpisov o kabotaži v skladu z Uredbo (ES) št. 1072/2009.** Komisija na podlagi tega poročila oceni, ali je treba predlagati dodatne ukrepe.“

*Člen 2*

1. Države članice sprejmejo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo, najpozneje do [Urad za publikacije: vstaviti datum 18 mesecev po začetku veljavnosti]. Komisiji nemudoma sporočijo besedilo teh predpisov.

Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.

2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo temeljnih predpisov nacionalnega prava, ki jih sprejmejo na področju, ki ga ureja ta direktiva.

*Člen 3*

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

*Člen 4*

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament*

*Predsednik*

*Za Svet*

*Predsednik*

---