



Bruxelles, 17 mai 2018  
(OR. en)

8387/18

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2017/0113 (COD)**

---

---

**TRANS 166  
CODEC 640**

## **RAPORT**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I)/Consiliul
Nr. doc. ant.:	ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
Nr. doc. Csie:	ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924
Subiect:	Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2006/1/CE privind utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri – Abordare generală

---

### **I. INTRODUCERE**

Propunerea Comisiei de modificare a Directivei 2006/1/CE privind utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri („Directiva privind vehiculele închiriate”) a fost prezentată de Comisie în mai 2017. Propunerea face parte din pachetul privind mobilitatea „Europa în mișcare” și este legat de noile norme privind accesul la profesie și accesul la piața transportului de mărfuri.

Directiva 2006/1/CE a codificat normele anterioare și a prevăzut un nivel minim de deschidere a pieței pentru utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri. În contextul directivei respective, statele membre trebuie să le permită întreprinderilor lor să utilizeze vehicule închiriate, în scopul transportului rutier de mărfuri între state membre, în aceleași condiții ca și vehiculele deținute de ele, cu condiția ca vehiculele închiriate să fie înmatriculate sau puse în circulație în conformitate cu legislațiile din țările lor.

Cu toate acestea, directiva:

- permite statelor membre să restricționeze utilizarea vehiculelor de marfă închiriate cu o masă totală de peste șase tone pentru operațiunile pe cont propriu;
- restricționează utilizarea vehiculelor închiriate într-un stat membru diferit de cel în care este stabilită întreprinderea care închiriaza vehiculul.

Comisia propune modificarea Directivei 2006/1/CE în principal pentru a elimina restricțiile existente și pentru a stabili un cadru de reglementare clar și uniform, care să ofere operatorilor de transport din întreaga UE acces egal la piața vehiculelor închiriate.

Comisia pentru transport și turism (TRAN) a Parlamentului European a numit-o pe dna Cláudia Monteiro de Aguiar (PPE, PT) în calitate de raportor. Comisia TRAN a discutat proiectul de raport la 23 ianuarie 2018, iar votul său cu privire la acesta este preconizat să aibă loc la 24 mai 2018.

Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 6 decembrie 2017, iar Comitetul Regiunilor, la 1 februarie 2018.

## **II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI**

Propunerea de modificare a Directivei 2006/1/CE și evaluarea impactului aferentă au fost prezentate de Comisie Grupului de lucru pentru transport terestru în iunie 2017. După un prim schimb de opinii cu privire la propunere și analiza evaluării impactului acesteia, Grupul de lucru pentru transport terestru a început examinarea propunerii articol cu articol.

Grupul de lucru pentru transport terestru s-a reunit de mai multe ori pentru a discuta propunerea, și anume la 7 iulie, la 11 octombrie și la 6 noiembrie 2017; la 26 februarie, la 20 martie și la 24 aprilie 2018. Propunerea de compromis a Președinției figurează în anexa la prezenta notă.

### III. CHESTIUNI PRINCIPALE

#### i) Erodarea veniturilor din impozitarea vehiculelor

Una dintre principalele chestiuni din negocierile cu Consiliul a fost preocuparea exprimată de unele state membre în legătură cu erodarea veniturilor din impozitarea vehiculelor. În propunerea inițială a Comisiei, deși statele membre pot limita în continuare utilizarea unui vehicul închiriat într-un stat membru diferit de cel în care este stabilită întreprinderea care îl închiriaza, ele ar trebui să permită utilizarea acestuia timp de cel puțin patru luni. Această perioadă ar oferi companiilor de transport suficient timp pentru a satisface cererea din perioade de vârf sau sezonieră și pentru a înlocui vehiculele defecte. Totuși, ratele de impozitare a vehiculelor prezintă diferențe considerabile la nivelul UE și unele state membre au fost preocupate de ideea ca un vehicul închiriat să circule pe teritoriile lor timp de mai multe luni fără să fi plătit taxe de înmatriculare.

Pentru a aborda această chestiune, Președinția propune un text care le permite statelor membre, pe teritoriile lor respective:

- să limiteze contractele de închiriere a vehiculelor încheiate de întreprinderi de transport la o perioadă de 30 de zile consecutive pe an calendaristic,
- să stabilească un plafon pentru ponderea de vehicule închiriate în ansamblul parcului auto deținut (25 % din vehicule),
- să includă, în raportul care va fi prezentat Parlamentului European și Consiliului la cinci ani de la termenul pentru transpunerea directivei, o evaluare a impactului punerii sale în aplicare asupra veniturilor din impozitare, printre alte aspecte.

Unele state membre ar prefera să mențină alineatul (1a) de la articolul 2 astfel cum figurează în propunerea inițială a Comisiei, ceea ce permite limitarea perioadei totale de închiriere a vehiculului la 4 luni în cazurile în care vehiculul și întreprinderea nu sunt din același stat membru. Acest alineat a fost eliminat din textul de compromis în cursul președinției estoniene, iar președinția bulgară a decis să mențină eliminarea, întrucât aceasta a fost sprijinită de o majoritate a statelor membre și de Comisie.

Compromisul Președinției pare să fie acceptabil pentru o majoritate a statelor membre. Acesta face o distincție între situațiile în care un stat membru permite utilizarea pe teritoriul său a vehiculelor închiriate de întreprinderi stabilite pe teritoriul unui alt stat membru [articolul 2 alineatul (1) litera (a)] și situațiile în care un stat membru permite utilizarea unui vehicul închiriat care este înmatriculat sau pus în circulație în conformitate cu legislația unui alt stat membru de către întreprinderi stabilite pe teritoriul său [articolul 3 alineatul (2)].

ii) Operațiuni pe cont propriu

În temeiul directivei nou-propusă, statele membre nu ar mai urma să aibă posibilitatea de a restricționa utilizarea pentru operațiuni pe cont propriu a vehiculelor închiriate cu o masă totală peste șase tone. Marea majoritate a statelor membre nu mai utilizează această derogare, motiv pentru care compromisul Președinției a fost de acord cu propunerea Comisiei în această privință.

iii) Controlul cabotajului ilegal și schimbul de informații

Mai multe delegații au exprimat preocupări legate de o creștere a utilizării vehiculelor închiriate în operațiuni de cabotaj. Pentru a îmbunătăți asigurarea respectării legislației și controlul cabotajului ilegal, Președinția propune un considerent care să reflecte modificările propuse pentru Regulamentul nr. 1071/2009, potrivit cărora operatorii ar trebui să informeze autoritățile statelor membre în care sunt stabiliți despre plăcuța de înmatriculare a fiecărui vehicul aflat la dispoziția lor, pentru a permite informațiilor respective să fie incluse în registrul electronic național.

#### IV. CONCLUZIE

Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să aprobe textul de compromis prezentat de Președinție și care figurează în anexa la prezenta notă, în vederea ajungerii la o abordare generală în cadrul reuniunii Consiliului TTE din 7 iunie 2018.

**Propunere de**

**DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI**

**de modificare a Directivei 2006/1/CE privind utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European<sup>1</sup>,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor<sup>2</sup>,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Directiva 2006/1/CE a Parlamentului European și a Consiliului<sup>3</sup> prevede un nivel minim de deschidere a pieței pentru utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri.

---

<sup>1</sup> JO C , , p. .

<sup>2</sup> JO C , , p. .

<sup>3</sup> Directiva 2006/1/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 ianuarie 2006 privind utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri (versiune codificată) (JO L 33, 4.2.2006, p. 82).

- (2) Utilizarea vehiculelor închiriate poate reduce costurile întreprinderilor care transportă mărfuri pe cont propriu sau contra cost în numele unui terț și, în același timp, poate spori flexibilitatea operațională. Prin urmare, aceasta poate să contribuie la o creștere a productivității și competitivității întreprinderilor în cauză. În plus, dat fiind că vehiculele închiriate sunt în general mai noi decât media parcului auto, ele sunt totodată mai sigure și mai puțin poluante.
- (3) Directiva 2006/1/CE nu le permite întreprinderilor să beneficieze pe deplin de avantajele utilizării vehiculelor închiriate. Directiva menționată le permite statelor membre să restricționeze utilizarea de către întreprinderile **stabilite pe teritoriile lor respective** a vehiculelor închiriate cu o masă totală maximă autorizată de mai mult de șase tone pentru operațiunile pe cont propriu. În plus, statele membre nu sunt obligate să permită utilizarea unui vehicul închiriat pe teritoriile lor, în cazul în care vehiculul a fost înmatriculat sau pus în circulație în conformitate cu legislația dintr-un alt stat membru decât cel de stabilire a întreprinderii care l-a închiriat.
- (4) Pentru a permite întreprinderilor să beneficieze în mai mare măsură de avantajele oferite de utilizarea vehiculelor închiriate, ar trebui să li se permită să utilizeze vehicule închiriate în orice stat membru, nu doar în cel de stabilire. Aceasta le-ar permite în special să facă față mai ușor vârfurilor de cerere pe termen scurt, sezoniere sau temporare sau să înlocuiască vehiculele defecte sau deteriorate.
- (4a) Statelor membre nu ar trebui să li se permită restricționarea utilizării pe teritoriile lor respective a unui vehicul închiriat de o întreprindere stabilită pe teritoriul unui alt stat membru, cu condiția ca vehiculul să fie înmatriculat sau pus în circulație în conformitate cu legislația unui stat membru, oricare ar fi acesta, și ca, dacă vehiculul necesită o copie certificată a licenței comunitare în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1072/2009, acesta să fie autorizat pentru utilizare de către statul membru de stabilire a întreprinderii prin intermediul unei copii certificate.**

(5) Nivelul de impozitare a transportului rutier încă variază considerabil în cadrul Uniunii. Prin urmare, anumite restricții, care afectează la rândul lor indirect libertatea de a presta servicii de închiriere de vehicule, continuă să fie justificate pentru a evita denaturările fiscale. Prin urmare, statele membre ar trebui să aibă opțiunea de a limita durata de timp în care **întreprinderile stabilite pe teritoriile lor respective pot utiliza un vehicul închiriat înmatriculat sau pus în circulație în alt stat membru. Acestora ar trebui, de asemenea, să li se permită să limiteze numărul unor astfel de vehicule închiriate de o întreprindere stabilită pe teritoriile lor respective.**

**(5a) Pentru a îmbunătăți asigurarea respectării unei restricții cu privire la utilizarea unui vehicul închiriat care este înmatriculat sau pus în circulație în conformitate cu legislația unui alt stat membru decât cel în care este stabilită întreprinderea care îl închiriază, statul membru ar trebui să aibă posibilitatea de a solicita ca durata contractului de închiriere să nu depășească durata autorizată de utilizare a vehiculului în cauză. În plus, valabilitatea copiilor certificate ale licenței comunitare emise în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1072/2009 poate fi limitată la perioada care corespunde duratei contractului de închiriere. Mai mult, numărul de înmatriculare al vehiculului închiriat poate fi indicat în copiile certificate respective.**

**(5b) Circulația vehiculelor închiriate ar trebui să nu pună obstacole controlului caracterului legal al operațiunilor desfășurate de operatori în alte state membre decât cele în care sunt stabilite. În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1071/2009, operatorii ar trebui să informeze autoritățile statelor membre în care sunt stabiliți despre plăcuța de înmatriculare a fiecărui vehicul aflat la dispoziția lor, astfel încât aceste informații să fie introduse în registrul electronic național. Regulamentul respectiv prevede accesibilitatea datelor conținute în registrul electronic național pentru autoritățile altor state membre; Registrele electronice naționale ar trebui să permită căutarea după criterii specifice în ceea ce privește vehiculele cu o altă plăcuță de înmatriculare decât cea emisă de statul membru de stabilire.**

**\* Notă: În ceea ce privește luarea în considerare de către articolul 16 din Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 a extinderii informațiilor care urmează să fie înregistrate, astfel cum a propus Comisia.**

- (6) Pentru ca operațiunile de transport pe cont propriu să poată fi efectuate într-un mod mai eficient, statele membre ar trebui să nu mai fie autorizate să restrângă posibilitatea de utilizare a vehiculelor închiriate pentru astfel de operațiuni.
- (7) Punerea în aplicare și efectele prezentei directive ar trebui să fie monitorizate de Comisie și să fie documentate de către aceasta în cadrul unui raport. **Raportul ar trebui să acorde o atenție deosebită determinării dacă prezenta directivă a dus sau nu la utilizarea unor tipuri mai vechi sau a unor anumite tipuri de vehicule, având în acest fel un impact asupra siguranței rutiere, și dacă a pus dificultăți în ceea ce privește asigurarea respectării legislației, inclusiv a normelor în materie de cabotaj.** Orice acțiuni ulterioare în acest domeniu ar trebui analizate în lumina acestui raport.
- (8) Deoarece obiectivele prezentei directive nu pot fi îndeplinite într-o măsură suficientă de către statele membre individual și, datorită naturii transfrontaliere a transportului rutier și aspectelor pe care prezenta directivă este menită să le remedieze, pot fi mai bine îndeplinite la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor.
- (9) Prin urmare, Directiva 2006/1/CE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

## *Articolul 1*

Directiva 2006/1/CE se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(i) teza introductivă se înlocuiește cu următorul text:

„Fiecare stat membru permite folosirea pe teritoriul său a vehiculelor închiriate de întreprinderi stabilite pe teritoriul unui alt stat membru, cu condiția ca:”;

(ii) litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) vehiculul să fie înmatriculat sau pus în circulație în conformitate cu legislația unui stat membru, **oricare ar fi acesta, și, în cazul vehiculelor care necesită o copie certificată a licenței comunitare în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1072/2009, să fie autorizate pentru utilizare de către statul membru de stabilire al întreprinderii.**”

2. Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

*„Articolul 3*

- (1) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că întreprinderile **stabilite pe teritoriile lor respective** pot utiliza vehicule închiriate pentru transportul rutier de mărfuri în aceleași condiții ca și vehiculele deținute de ele, cu respectarea condițiilor prevăzute la articolul 2.
- (2) **Dacă vehiculul închiriat este înmatriculat sau pus în circulație în conformitate cu legislația altui stat membru, statul membru de stabilire al întreprinderii poate:**
  - (a) să limiteze perioada de utilizare a vehiculului închiriat pe teritoriul său respectiv, cu condiția să permită utilizarea vehiculului închiriat de către aceeași întreprindere pentru o perioadă de 30 de zile consecutive într-un an calendaristic dat; în acest caz, se poate prevedea ca contractul de închiriere să nu depășească termenul stabilit de statul membru;
  - (b) să limiteze numărul de vehicule închiriate care pot fi utilizate de o întreprindere, cu condiția să permită utilizarea unui număr minim de vehicule. Acest număr minim este cel puțin 25 % din parcul de vehicule de marfă deținut de o întreprindere la data de 31 decembrie a anului care precede cererea de autorizare a utilizării vehiculului închiriat. În cazul unei întreprinderi care deține un parc auto cu un număr de vehicule mai mare de unu și mai mic de patru, acesteia i se va permite să utilizeze cel puțin un astfel de vehicul închiriat.”

3. Se introduce următorul articol 5a:

*„Articolul 5a*

Până la [OP: a se introduce data calculată la 5 ani de la expirarea termenului de transpunere a directivei], Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare și efectele prezentei directive. Raportul conține informații privind utilizarea vehiculelor închiriate într-un alt stat membru decât statul membru de stabilire a întreprinderii care le închiriază. **Raportul examinează de asemenea impacturile asupra siguranței rutiere, a veniturilor din impozitare și a asigurării respectării normelor în materie de cabotaj în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1072/2009.** Pe baza acestui raport, Comisia evaluează dacă este necesar să se propună măsuri suplimentare.”

*Articolul 2*

- (1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la data de [OP: a se introduce data calculată la 18 luni de la intrarea în vigoare] cel târziu. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul dispozițiilor respective.

Atunci când statele membre adoptă aceste acte, ele cuprind o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.

- (2) Statele membre comunică Comisiei textul principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

*Articolul 3*

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

*Articolul 4*

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European*  
*Președintele*

*Pentru Consiliu*  
*Președintele*

---