



Brussel, 17 mei 2018
(OR. en)

8387/18

**Interinstitutioneel dossier:
2017/0113 (COD)**

**TRANS 166
CODEC 640**

VERSLAG

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel) / de Raad
nr. vorig doc.:	ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
Nr. Comdoc.:	ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg – Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

In mei 2017 presenteerde de Commissie haar voorstel tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg ("de richtlijn huurvoertuigen"). Het voorstel maakt deel uit van het mobiliteitspakket "Europa in beweging" en voorziet nieuwe regels voor de toegang tot het beroep en de toegang tot de vervoersmarkt.

Bij Richtlijn 2006/1/EG werd een minimumniveau van marktopenstelling vastgesteld voor het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor goederenvervoer over de weg. Krachtens die richtlijn moeten de lidstaten ondernemingen toestaan om, voor het vervoer van goederen over de weg, gehuurde voertuigen onder dezelfde voorwaarden te gebruiken als voertuigen die hun eigendom zijn, mits de gehuurde voertuigen overeenkomstig de wetgeving van hun eigen lidstaten zijn ingeschreven of in het verkeer zijn gebracht.

De richtlijn, evenwel,

- staat de lidstaten toe het gebruik voor eigen rekening van gehuurde vrachtvoertuigen met een brutogewicht van meer dan zes ton te beperken;
- beperkt het recht om een voertuig te gebruiken dat is gehuurd in een andere lidstaat dan die waar de onderneming die het voertuig huurt is gevestigd.

De voornaamste reden van de Commissie om Richtlijn 2006/1/EG te wijzigen is dat zij de bestaande beperkingen wil wegnemen en een uniform regelgevingskader wil vaststellen om vervoerders overal in de EU gelijke toegang te bieden tot de markt voor gehuurde voertuigen.

De Commissie vervoer en toerisme (TRAN) van het Europees Parlement heeft Cláudia Monteiro de Aguiar (EVP, PT) als rapporteur aangesteld. Op 23 januari 2018 heeft de Commissie TRAN over het ontwerpverslag gesproken en zij zal naar verwachting op 24 mei 2018 hierover stemmen.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's hebben advies uitgebracht op respectievelijk 6 december 2017 en 1 februari 2018.

II. BESPREKINGEN IN DE RAAD

De Commissie heeft het voorstel tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG en de begeleidende effectbeoordeling in juni 2017 aan de Groep landtransport gepresenteerd. Na een eerste gedachte-wisseling over het voorstel en de bespreking van de effectbeoordeling ging de Groep landtransport over tot de artikelsgewijze bespreking van het voorstel.

De groep kwam meerdere malen bijeen om het voorstel te bespreken, te weten op 7 juli, 11 oktober en 6 november 2017, en op 26 februari, 20 april en 24 april 2018. Het door het voorzitterschap opgestelde compromisvoorstel is opgenomen in de bijlage bij deze nota.

III. BELANGRIJKSTE VRAAGSTUKKEN

i) Uitholling van de inkomsten uit de motorrijtuigenbelasting

Een van de belangrijkste vraagstukken tijdens de Raadsonderhandelingen was de bezorgdheid van een aantal lidstaten over de uitholling van de inkomsten uit de motorrijtuigenbelasting. Op grond van het oorspronkelijke Commissievoorstel zouden de lidstaten ten minste moeten toestaan dat voertuigen die worden gehuurd in een andere lidstaat dan die waar de hurende onderneming is gevestigd, vier maanden worden gebruikt, hoewel zij beperkingen zouden mogen opleggen. Die periode zou vervoersondernemingen voldoende tijd bieden om tijdelijke pieken of seizoensgebonden pieken in de vraag op te vangen en om defecte of beschadigde voertuigen te vervangen. De belastingtarieven voor voertuigen verschillen echter nog steeds aanzienlijk in de EU, en een aantal lidstaten was dan ook verontrust over het idee dat een gehuurd voertuig gedurende meerdere maanden op hun grondgebied zou kunnen rijden zonder dat er voertuigregistratiebelasting wordt betaald.

Als oplossing hiervoor stelt het voorzitterschap een tekst voor die het de lidstaten toestaat om op hun grondgebied:

- door vervoersonderneming gesloten huurovereenkomsten voor voertuigen te beperken tot 30 opeenvolgende dagen in een kalenderjaar;
- het aandeel gehuurde voertuigen in het totale wagenbezit te beperken (25 % van alle voertuigen);
- in het verslag dat vijf jaar na de uiterste termijn voor tenuitvoerlegging van de richtlijn bij het Europees Parlement en de Raad moet worden ingediend een beoordeling op te nemen van de effecten van die tenuitvoerlegging op onder meer belastingontvangsten.

Een aantal lidstaten zou er de voorkeur aan geven om artikel 2, lid 1 bis, van het oorspronkelijke Commissievoorstel te handhaven, dat wil zeggen om de totale tijdsduur van de huur tot vier maanden te beperken in gevallen waarin het voertuig en de onderneming niet uit de dezelfde lidstaat afkomstig zijn. Onder het Estse voorzitterschap werd dit lid geschrapt uit de compromistekst en het Bulgaarse voorzitterschap bleef bij die beslissing, omdat die door een meerderheid van de lidstaten en de Commissie werd gesteund.

Het compromis van het voorzitterschap lijkt voor de meerderheid van de lidstaten aanvaardbaar te zijn. De compromistekst maakt een onderscheid tussen situaties waarin een lidstaat op zijn grondgebied het gebruik toestaat van een voertuig dat is gehuurd door een onderneming die is gevestigd op het grondgebied van een andere lidstaat (artikel 2, lid 1 bis), en situaties waarin een lidstaat het gebruik van een gehuurd voertuig dat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht overeenkomstig de wetgeving van een andere lidstaat, door een op zijn grondgebied gevestigde onderneming toestaat (artikel 3, lid 2).

ii) Vervoer voor eigen rekening

Krachtens de voorgestelde richtlijn zouden de lidstaten de mogelijkheid verliezen om beperkingen op te leggen aan het gebruik voor eigen rekening van huurvoertuigen met een totaal brutogewicht van meer dan zes ton. Een grote meerderheid van de lidstaten hanteert deze beperking niet meer en daarom volgt het compromis van het voorzitterschap het Commissievoorstel in dit opzicht.

iii) Controle op illegaal cabotagevervoer en informatie-uitwisseling

Een aantal delegaties was bezorgd over een toename van het gebruik van gehuurde voertuigen voor cabotagevervoer. Ter verbetering van de handhaving en van de controle op illegaal cabotagevervoer stelt het voorzitterschap voor om een overweging in te voegen die de voorgestelde wijzigingen van Verordening (EG) 1071/2009 weerspiegelt: op grond daarvan moeten ondernemers de autoriteiten van de lidstaten waarin zij gevestigd zijn, informeren over het kenteken van elk voertuig waarover zij beschikken, zodat die informatie in het nationale elektronische register kan worden opgenomen.

IV. CONCLUSIE

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht de compromistekst van het voorzitterschap in de bijlage bij deze nota goed te keuren, zodat de Raad TTE in de zitting op 7 juni 2018 tot een algemene oriëntatie kan komen.

**Voorstel voor een
RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen
zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 2006/1/EG van het Europees Parlement en de Raad³ voorziet in een minimumniveau van marktopenstelling voor het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg.

¹ PB C van , blz. .

² PB C van , blz. .

³ Richtlijn 2006/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg (gecodificeerde versie) (PB L 33 van 4.2.2006, blz. 82).

- (2) Het gebruik van gehuurde voertuigen kan de kosten verlagen van ondernemingen die goederen voor eigen rekening of voor rekening van derden vervoeren, en tegelijk hun operationele flexibiliteit verhogen. De richtlijn kan daardoor bijdragen tot een stijging van de productiviteit en de concurrentiekracht van de betrokken ondernemingen. Aangezien gehuurde voertuigen doorgaans jonger zijn dan het gemiddelde wagenpark, zijn ze bovendien veiliger en minder vervuילend.
- (3) Door Richtlijn 2006/1/EG kunnen ondernemingen niet ten volle profiteren van de voordelen van het gebruik van gehuurde voertuigen. De richtlijn staat de lidstaten toe het gebruik voor eigen rekening van gehuurde voertuigen met een maximaal toegestaan totaalgewicht van meer dan zes ton **door op hun respectieve grondgebied gevestigde ondernemingen** te beperken. De lidstaten hoeven voorts het gebruik van een gehuurd voertuig op hun eigen grondgebied niet toe te staan als het voertuig is ingeschreven of overeenkomstig de wetgeving in het verkeer is gebracht in een andere lidstaat dan die waar de onderneming die het voertuig huurt, is gevestigd.
- (4) Opdat ondernemingen meer kunnen profiteren van de voordelen van het gebruik van gehuurde voertuigen, moeten zij voertuigen kunnen gebruiken die zijn gehuurd in om het even welke lidstaat en niet alleen in de lidstaat waar zij zijn gevestigd. Zo zou het voor hen gemakkelijker worden om met name seizoensgebonden, tijdelijke of kortetermijnpieken in de vraag te beantwoorden of defecte of beschadigde voertuigen te vervangen.
- (4a) De lidstaten mogen het gebruik op hun respectieve grondgebied van een voertuig dat is gehuurd door een onderneming die is gevestigd op het grondgebied van een andere lidstaat niet beperken, op voorwaarde dat het voertuig is ingeschreven of in het verkeer is gebracht overeenkomstig de wetgeving van een andere lidstaat en, indien het een voertuig betreft waarvoor een gewaarmerkt afschrift van de communautaire vergunning overeenkomstig Verordening (EG) 1072/2009 vereist is, door de lidstaat van vestiging van de onderneming is goedgekeurd voor gebruik op grond van dat gewaarmerkt afschrift.**

- (5) Het belastingniveau voor het wegvervoer vertoont in de Unie nog altijd aanzienlijke verschillen. Om fiscale verstoringen te vermijden, blijven bepaalde beperkingen bijgevolg gerechtvaardigd, ook al hebben zij onrechtstreeks gevolgen voor de vrije verstrekking van verhuurdiensten voor voertuigen. Bijgevolg moeten de lidstaten de mogelijkheid hebben om de tijdsduur te beperken tijdens welke **een op hun respectieve grondgebied gevestigde onderneming een gehuurd voertuig mag gebruiken dat in een andere lidstaat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht. Het moet de lidstaten voorts worden toegestaan beperkingen op te leggen aan het aantal dergelijke voertuigen dat door een op hun grondgebied gevestigde onderneming wordt gehuurd.**
- (5a) Teneinde de handhaving te verbeteren van de beperking op het gebruik van een gehuurd voertuig dat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht in overeenstemming met de wetgeving van een andere lidstaat dan de lidstaat waarin de onderneming die het voertuig huurt is gevestigd, moet een lidstaat kunnen voorschrijven dat de duur van de huurovereenkomst de tijdsduur niet overschrijdt tijdens welke het desbetreffende voertuig mag worden gebruikt. Voorts mag de geldigheidsduur van het gewaarmerkt afschrift van de communautaire vergunning overeenkomstig Verordening (EG) 1072/2009 worden beperkt tot de duur van de huurovereenkomst. Daarnaast mag het registratienummer van het gehuurde voertuig vermeld worden op deze gewaarmerkte afschriften.
- (5b) Het verkeer van gehuurde voertuigen mag geen belemmering vormen voor de controle op de wettigheid van activiteiten door ondernemers in andere lidstaten dan de lidstaat van vestiging. Op grond van Verordening (EG) nr. 1071/2009 moeten ondernemers aan de autoriteiten van de lidstaat waarin zij gevestigd zijn het kenteken doorgeven van elk voertuig waarover zij beschikken, zodat die informatie in het nationale elektronische register kan worden opgenomen. □ Die verordening bevat regels omtrent de toegankelijkheid van gegevens die zijn opgenomen in de nationale elektronische registers van de autoriteiten van andere lidstaten; de nationale elektronische registers moeten het mogelijk maken om doelgericht te zoeken naar voertuigen met een ander registratienummer dan die van de lidstaat van vestiging.
- * Noot: Een verwijzing naar artikel 16 van Verordening (EG) nr. 1071/2009, rekening houdend met de uitbreiding van de te registreren informatie, zoals de Commissie voorstelt.

- (6) Om het vervoer voor eigen rekening vlotter te laten verlopen, mag het de lidstaten niet langer zijn toegestaan de mogelijkheid om gehuurde voertuigen voor dergelijk vervoer te gebruiken, aan beperkingen te binden.
- (7) De Commissie moet toezien op de uitvoering en de gevolgen van deze richtlijn en daarover verslag uitbrengen. **In het verslag moet bijzondere aandacht worden besteed aan de vraag of deze richtlijn heeft geresulteerd in het gebruik van oudere of bepaalde soorten voertuigen en zo een effect heeft gehad op de verkeersveiligheid, en of dit tot moeilijkheden heeft geleid op het gebied van handhaving, waaronder de handhaving van cabotageregels.** Elke toekomstige actie op dit gebied moet op basis van dat verslag in overweging worden genomen.
- (8) Aangezien de doelstellingen van deze verordening niet voldoende door de lidstaten alleen kunnen worden verwezenlijkt maar, wegens de grensoverschrijdende aard van het wegvervoer en de kwesties die deze richtlijn moet behandelen, beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie, mag de Unie maatregelen vaststellen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan wat nodig is voor de verwezenlijking van die doelstellingen.
- (9) Richtlijn 2006/1/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 2006/1/EG wordt als volgt gewijzigd:

(1) artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

i) de aanhef wordt vervangen door:

"Elke lidstaat staat op zijn grondgebied het gebruik toe van voertuigen die zijn gehuurd door ondernemingen die zijn gevestigd op het grondgebied van een andere lidstaat, mits:";

ii) punt a) wordt vervangen door:

"a) het gehuurde voertuig overeenkomstig de wetgeving van een lidstaat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht, **en, indien het een voertuig betreft waarvoor een gewaarmerkt afschrift van de communautaire vergunning overeenkomstig Verordening (EG) 1072/2009 vereist is, door de lidstaat van vestiging van de onderneming is goedgekeurd voor gebruik.**".

(2) artikel 3 wordt vervangen door:

"Artikel 3

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om te waarborgen dat ondernemingen **die op hun respectieve grondgebied gevestigd zijn**, gehuurde voertuigen voor het vervoer van goederen over de weg kunnen gebruiken onder dezelfde voorwaarden die gelden voor voertuigen die hun eigendom zijn, mits aan de voorwaarden van artikel 2 is voldaan.
2. **Wanneer het gehuurde voertuig overeenkomstig de wetgeving van een andere lidstaat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht, kan de lidstaat waarin de ondernemer is gevestigd:**
 - a) **de tijdsduur beperken tijdens welke het gehuurde voertuig op haar grondgebied mag worden gebruikt, mits zij het gebruik van het gehuurde voertuig door dezelfde onderneming toestaat gedurende 30 opeenvolgende dagen in een bepaald kalenderjaar; in dit geval kan worden vereist dat de duur van de huurovereenkomst niet langer is dan de door de lidstaat vastgestelde termijn;**
 - b) **het aantal gehuurde voertuigen beperken dat door een onderneming kan worden gebruikt, mits zij het gebruik toestaan van een minimumaantal voertuigen. Het minimumaantal bedraagt ten minste 25 % van het wagenpark dat op 31 december van het jaar voorafgaande aan het verzoek om toestemming voor het gebruik van het voertuig in het bezit was van de onderneming. Ingeval de onderneming een vloot van meer dan één en minder dan vier voertuigen bezit, wordt het gebruik van ten minste één gehuurd voertuig toegestaan."**

- (3) het volgende artikel 5 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 5 bis

Uiterlijk [PB: gelieve de datum in te voegen waarop de omzettingstermijn van de richtlijn vijf jaar is verstreken] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering en de gevolgen van deze richtlijn. Het verslag bevat onder meer informatie over het gebruik van voertuigen die zijn gehuurd in een andere lidstaat dan die waarin de onderneming die het voertuig huurt, is gevestigd. **Het verslag gaat tevens in op de gevolgen voor de verkeersveiligheid, belastinginkomsten en de handhaving van de cabotageregels overeenkomstig Verordening (EG) 1072/2009.** Op grond van dat verslag oordeelt de Commissie of aanvullende maatregelen moeten worden voorgesteld."

Artikel 2

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk [PB: gelieve de datum 18 maanden na de inwerkingtreding in te voegen] aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter
