

Briuselis, 2018 m. gegužės 17 d.
(OR. en)

8387/18

**Tarpinstitucinė byla:
2017/0113 (COD)**

**TRANS 166
CODEC 640**

ATASKAITA

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
kam: Nuolatinųjų atstovų komitetui (COREPER I) / Tarybai

Ankstesnio
dokumento Nr.: ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
Komisijos dok. Nr.: ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924

Dalykas: Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2006/1/EB dėl transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimo kroviniams vežti keliais
– Bendras požiūris

I. IVADAS

2017 m. gegužės mėn. Komisija pateikė pasiūlymą, kuriuo siekiama iš dalies pakeisti Direktyvą 2006/1/EB dėl transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimo kroviniams vežti keliais (toliau – direktyva dėl išnuomotų transporto priemonių). Šis pasiūlymas yra judumo dokumentų rinkinio „Europa kelyje“ dalis ir yra susijęs su naujomis taisyklėmis dėl galimybių verstis profesine veikla ir patekimo į tarptautinio krovinių vežimo rinką.

Direktyvoje 2006/1/EB buvo kodifikuotos ankstesnės taisyklės ir numatytas minimalus rinkos atvėrimo transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimui kroviniams vežti keliais lygis. Pagal šią direktyvą valstybės narės turi leisti savo įmonėms naudoti išnuomotas transporto priemones kroviniams vežti keliais tarp valstybių narių tomis pačiomis sąlygomis, kaip ir joms priklausančių transporto priemonių atveju, su sąlyga, kad išnuomos transporto priemonės yra įregistruotos arba pradėtos naudoti laikantis jų valstybių teisės aktų.

Tačiau šia direktyva:

- valstybėms narėms leidžiama riboti išnuomotų krovinių transporto priemonių, kurių bendroji leidžiama masė viršija šešias tonas, naudojimą vežimo savo sąskaita operacijoms vykdyti;
- ribojamas transporto priemonių, išnuomotų kitoje valstybėje narėje nei ta, kurioje įsteigta ją nuomojanti įmonė, naudojimas.

Komisija siūlo iš dalies pakeisti Direktyvą 2006/1/EB daugiausia tam, kad būtų panaikinti esami apribojimai ir nustatyta aiški bei vienoda reglamentavimo sistema, kuri vežėjams visoje ES suteiktų vienodas galimybes patekti į nuomojamų transporto priemonių rinką.

Europos Parlamento Transporto ir turizmo komitetas pranešė paskyrė Cláudia Monteiro de Aguiar (EPP, PT). Transporto ir turizmo komitetas pranešimo projektą svarstė 2018 m. sausio 23 d. ir turėtų dėl jo balsuoti 2018 m. gegužės 24 d.

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas nuomonę priėmė 2017 m. gruodžio 6 d., o Europos regionų komitetas – 2018 m. vasario 1 d.

II. DARBAS TARYBOJE

Pasiūlymą iš dalies pakeisti Direktyvą 2006/1/EB ir prie jo pridėdamą poveikio vertinimą Sausumos transporto darbo grupei Komisija pateikė 2017 m. birželio mėn. Po pirminio pasikeitimo nuomonėmis dėl šio pasiūlymo ir išnagrinėjusi jo poveikio vertinimą, Sausumos transporto darbo grupė pradėjo nagrinėti pasiūlymą atskirai aptardama kiekvieną straipsnį.

Šį pasiūlymą Sausumos transporto darbo grupė svarstė keliuose posėdžiuose, įvykusiųose 2017 m. liepos 7 d., spalio 11 d. ir lapkričio 6 d., 2018 m. vasario 26 d., kovo 20 d. ir balandžio 24 d. Pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinis pasiūlymas pateikiamas šio pranešimo priede.

III. PAGRINDINIAI KLAUSIMAI

i) Transporto priemonės pajamų mokesčio erozija

Vienas iš pagrindinių Taryboje vykusių derybų klausimų buvo kai kurių valstybių narių susirūpinimas dėl transporto priemonės pajamų mokesčio erozijos. Pirminiame Komisijos pasiūlyme numatyta, kad, nors valstybės narės vis dar gali riboti transporto priemonės, išnuomos kitoje valstybėje narėje nei ta, kurioje įsteigta ją nuomojanti įmonė, naudojimą, jos turėtų leisti ją naudoti bent keturis mėnesius. Šis laikotarpis suteiktų transporto bendrovėms pakankamai laiko padidėjusiai arba sezoninei paklausai patenkinti ir defektų turinčioms transporto priemonėms pakeisti. Tačiau transporto priemonių apmokestinimo tarifai ES gerokai skiriasi ir kai kurioms valstybėms narėms susirūpinimą kėlė tai, kad išnuomota transporto priemonė būtų naudojama jų teritorijoje kelis mėnesius nemokant jokių registracijos mokesčių.

Siekdama išspręsti šį klausimą, pirmininkaujanti valstybė narė siūlo tekstą, pagal kurį valstybėms narėms būtų leidžiama jų teritorijoje:

- nustatyti, kad transporto įmonės gali sudaryti transporto priemonės nuomos sutartis ne ilgesniam kaip 30 dienų iš eilės laikotarpiui atitinkamais kalendoriniais metais,
- nustatyti dalies, kurią visame įmonei priklausančiame transporto priemonių parke sudaro išsinuomos transporto priemonės, viršutinę ribą (25 % transporto priemonių),
- ataskaitoje, kuri bus pateikta Europos Parlamentui ir Tarybai praėjus penkeriems metams po šios direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę termino, be kita ko, pateikti direktyvos įgyvendinimo poveikio mokestinėms pajamoms vertinimą.

Kai kurios valstybės narės pageidautų išlaikyti 2 straipsnio 1a dalį tokią, kokia ji yra pirminiame Komisijos pasiūlyme; pagal ją visą transporto priemonės nuomos laikotarpį leidžiama laikinai apriboti iki 4 mėnesių tais atvejais, kai transporto priemonė ir įmonė yra ne iš tos pačios valstybės narės. Ši dalis buvo išbraukta iš kompromisinio teksto Estijos pirmininkavimo laikotarpiu, o pirmininkaujanti Bulgarija nusprendė tam pritarti, kadangi išbraukimui pritarė dauguma valstybių narių ir Komisija.

Panašu, kad pirmininkaujančios valstybės narės kompromisas yra priimtinas daugumai valstybių narių. Jame atskiriami atvejai, kai valstybė narė leidžia kitos valstybės narės teritorijoje įsisteigusioms įmonėms naudoti išsinuomotas transporto priemones jos teritorijoje (2 straipsnio 1 dalies a punktas) ir atvejai, kai valstybė narė leidžia savo teritorijoje naudoti kitos valstybės narės teritorijoje įsisteigusios įmonės išsinuomotą transporto priemonę, kuri yra įregistruota arba pradėta naudoti laikantis kitos valstybės narės teisės aktų (3 straipsnio 2 dalis).

ii) Vežimo savo sąskaita operacijos

Pagal naują siūlomą direktyvą valstybės narės nebegalės riboti nuomojamų transporto priemonių, kurių bendroji leidžiama masė viršija šešias tonas, naudojimo vežimo savo sąskaita operacijoms vykdyti. Didelė dauguma valstybių narių nebesinaudoja šia nukrypti leidžiančia nuostata, todėl šiuo atžvilgiu pirmininkaujančios valstybės narės kompromise pritarta Komisijos pasiūlymui.

iii) Neteisėto kabotažo kontrolė ir keitimasis informacija

Kelios delegacijos pareiškė susirūpinimą dėl to, kad nuomojamos transporto priemonės vis dažniau naudojamos kabotažo operacijoms. Siekiant gerinti vykdymo užtikrinimą ir kontroliuoti neteisėtą kabotažą, pirmininkaujanti valstybė narė siūlo konstatuojamąją dalį, kuri atspindėtų siūlomus Reglamento Nr. 1071/2009 pakeitimus; pagal šį reglamentą vežėjai turėtų pranešti valstybių narių, kuriose jie yra įsisteigę, valdžios institucijoms kiekvienos jų turimos transporto priemonės valstybinius numerius, kad tą informaciją būtų galima įtraukti į nacionalinį elektroninį registrą.

IV. IŠVADA

Todėl Nuolatinių atstovų komiteto prašoma patvirtinti pirmininkaujančios valstybės narės pateiktą ir šio pranešimo priede išdėstytą kompromisinį tekstą, kad 2018 m. birželio 7 d. Transporto, telekomunikacijų ir energetikos tarybos posėdyje būtų galima susitarti dėl bendro požiūrio.

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA

kuria iš dalies keičiama Direktyva 2006/1/EB dėl transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimo kroviniams vežti keliais

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę¹,

atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę²,

laikydami įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2006/1/EB³ numatytas minimalus rinkos atvėrimo transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimui kroviniams vežti keliais lygis;

¹ OL C , , p. .

² OL C , , p. .

³ 2006 m. sausio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2006/1/EB dėl transporto priemonių, išnuomotų be vairuotojų, naudojimo kroviniams vežti keliais (kodifikuota redakcija) (OL L 33, 2006 2 4, p. 82).

- (2) išnuomotų transporto priemonių naudojimas gali sumažinti įmonių, vežančių krovinius savo sąskaita arba samdos pagrindais ir už atlygį, sąnaudas ir kartu padidinti jų veiklos lankstumą. Todėl tai gali padėti padidinti šių įmonių našumą ir konkurencingumą. Be to, kadangi nuomojamos transporto priemonės paprastai yra naujesnės, palyginti su vidutiniu transporto priemonių parko amžiumi, jos yra saugesnės ir mažiau teršia aplinką;
- (3) Direktyva 2006/1/EB nesuteikia įmonėms galimybės visapusiškai pasinaudoti išnuomotų transporto priemonių naudojimo privalumais. Ta direktyva valstybėms narėms leidžiama riboti įmonėms, **įsisteigusioms jų atitinkamose teritorijose**, išnuomotų transporto priemonių, kurių didžiausioji leidžiama masė viršija šešias tonas, naudojimą vežimo savo sąskaita operacijoms vykdyti. Be to, nereikalaujama, kad valstybės narės leistų išnuomotą transporto priemonę naudoti atitinkamose savo teritorijose, jei transporto priemonė buvo įregistruota ir pradėta naudoti laikantis kitos valstybės narės, nei ta, kurioje įsteigta ją nuomojanti įmonė, teisės aktų;
- (4) kad įmonės galėtų plačiau pasinaudoti išnuomotų transporto priemonių privalumais, joms turėtų būti suteikta galimybė naudotis transporto priemonėmis, išnuomotomis bet kurioje valstybėje narėje, o ne tik toje, kurioje jos įsteigtos. Taip joms būtų lengviau patenkinti trumpalaikę, sezoninę ar laikinai padidėjusią paklausą arba pakeisti defektų turinčias arba sugedusias transporto priemones;
- (4a) valstybėms narėms neturėtų būti leidžiama riboti kitos valstybės narės teritorijoje įsisteigusių įmonių išnuomotų transporto priemonių naudojimą jų atitinkamose teritorijose, su sąlyga, kad transporto priemonė yra įregistruota arba pradėta naudoti laikantis bet kurios valstybės narės teisės aktų, o jei tai yra transporto priemonė, kuriai reikalinga Bendrijos licencijos patvirtinta autentiška kopija pagal Reglamentą (EB) Nr. 1072/2009, įmonės įsisteigimo vietos valstybė narė šia patvirtinta autentiška kopija yra suteikusi leidimą ją naudoti;**

(5) kelių transporto priemonių apmokestinimo lygis Sąjungoje vis dar yra labai nevienodas. Todėl tam tikri apribojimai, kurie taip pat turi netiesioginės įtakos laisvei teikti transporto priemonių nuomos paslaugas, išlieka pagrįsti siekiant išvengti fiskalinių iškreipimų. Todėl valstybėms narėms turėtų būti suteikta galimybė riboti laiką, **kuri jų atitinkamose teritorijose įsisteigusios įmonės gali naudoti išnuomotą transporto priemonę, kuri yra įregistruota arba pradėta naudoti kitoje valstybėje narėje. Taip pat joms turėtų būti leista riboti tokių jų atitinkamose teritorijose įsisteigusių įmonių išnuomotų transporto priemonių skaičių;**

(5a) siekiant gerinti apribojimo, taikomo naudojant išnuomotas transporto priemones, kurios įregistruotos arba pradėtos naudoti remiantis kitoje nei besinuomojančios įmonės įsisteigimo valstybėje narėje galiojančiais teisės aktais, vykdymo užtikrinimą, valstybėms narėms turėtų būti leidžiama reikalauti, kad nuomos sutarties trukmė neviršytų leidžiamos šios transporto priemonės naudojimo trukmės. Be to, Bendrijos licencijos patvirtintų autentiškų kopijų, išduotų pagal Reglamentą (EB) Nr. 1072/2009, galiojimas gali būti apribotas laikotarpiui, atitinkančiam nuomos sutarties trukmę. Taip pat šiose patvirtintose kopijose gali būti nurodytas išnuomos transporto priemonės registracijos numeris;

(5b) išnuomotų transporto priemonių naudojimas neturėtų kliudyti kontroliuoti vežėjų kitose valstybėse narėse, nei jų įsisteigimo valstybė narė, vykdomų operacijų teisėtumą. Pagal Reglamentą (EB) Nr. 1071/2009, vežėjai turėtų pranešti valstybės narės, kurioje jie yra įsisteigę, valdžios institucijoms kiekvienos jų turimos transporto priemonės valstybinius numerius, kad tą informaciją būtų galima įtraukti į nacionalinį elektroninį registrą. □ Tame reglamente numatyta, kad nacionalinių elektroninių registrų duomenimis gali naudotis kitų valstybių narių valdžios institucijos; nacionaliniai elektroniniai registrai turėtų sudaryti galimybę atlikti tikslią paiešką, susijusią su transporto priemonėmis, kurių valstybiniai numeriai yra kiti, nei išduoti įsisteigimo vietos valstybės narės;

*** Pastaba: Remiantis Reglamento (EB) Nr. 1071/2009 16 straipsniu, atsižvelgiant į informacijos, kuri turi būti įtraukta į registrus, išplėtimą, kaip pasiūlė Komisija.**

- (6) siekiant sudaryti sąlygas veiksmingiau vykdyti vežimo savo sąskaita operacijas, valstybės narėms turėtų būti nebeleidžiama riboti galimybės naudoti išnuomotas transporto priemonės tokioms operacijoms vykdyti;
- (7) Komisija turėtų stebėti šios direktyvos įgyvendinimą bei veikimą ir pateikti ataskaitą. **Ataskaitoje ypatingas dėmesys turėtų būti skirtas tam, ar dėl šios direktyvos taikymo pradėtos naudoti senesnės ar tam tikrų rūšių transporto priemonės ir ar dėl to padarytas poveikis kelių eismo saugumui ir ar susidurta su vykdymo užtikrinimo sunkumais, įskaitant kabotažo taisyklių laikymosi užtikrinimą.** Bet kokie tolesni šios srities veiksmai turėtų būti svarstomi atsižvelgiant į šią ataskaitą;
- (8) kadangi šios direktyvos tikslų valstybės narės negali deramai pasiekti, o dėl tarpvalstybinio kelių transporto pobūdžio ir dėl problemų, kurias šia direktyva ketinama išspręsti, tų tikslų būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu, laikydamosi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali priimti priemones. Pagal proporcingumo principą šioje direktyvoje nenumatoma nieko, kas nėra būtina siekiant tų tikslų;
- (9) todėl Direktyva 2006/1/EB turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeista,

PRIĖMĖ ŠIĄ DIREKTYVĄ:

1 straipsnis

Direktyva 2006/1/EB iš dalies keičiama taip:

1) 2 straipsnis iš dalies keičiamas taip:

a) 1 dalis iš dalies keičiama taip:

i) įvadinis sakinyss pakeičiamas taip:

„Visos valstybės narės leidžia savo teritorijoje naudoti transporto priemones, kurias išsinuomoja kitos valstybės narės teritorijoje įsisteigusios įmonės, jeigu:“;

ii) a punktas pakeičiamas taip:

„a) transporto priemonė įregistruota arba pradėta naudoti laikantis valstybės narės teisės aktų, **o transporto priemonių, kurioms reikalinga Bendrijos licencijos patvirtinta autentiška kopija pagal Reglamentą (EB) Nr. 1072/2009, atveju įmonės įsisteigimo vietos valstybė narė yra suteikusi leidimą ją naudoti**;“.

2) 3 straipsnis pakeičiamas taip:

„3 straipsnis

1. Valstybės narės imasi būtinų priemonių užtikrinti, kad įmonės, **įsisteigusios jų atitinkamose teritorijose**, kroviniams vežti keliais galėtų naudoti išnuomotas transporto priemones tomis pačiomis sąlygomis kaip ir joms priklausančias transporto priemones, jeigu laikomasi 2 straipsnyje išdėstytų sąlygų.
2. **Jeigu išnuomota transporto priemonė įregistruota arba pradėta naudoti laikantis kitos valstybės narės teisės aktu, įmonės įsisteigimo vietos valstybė narė gali:**
 - a) **riboti išnuomos transporto priemonės naudojimo laiką savo atitinkamoje teritorijoje, jeigu tokią išnuomotą transporto priemonę tai pačiai įmonei ji leidžia naudoti 30 dienų iš eilės laikotarpį bet atitinkamais kalendoriniais metais; šiuo atveju galima reikalauti, kad nuomos sutartis netruktų ilgiau nei valstybės narės nustatytas terminas;**
 - b) **riboti išnuomotų transporto priemonių, kurias gali naudoti įmonė, skaičių, jeigu įmonėje leidžiamas naudoti minimalus tokių transporto priemonių skaičius. Šis minimalus skaičius yra lygus bent 25 % įmonei priklausančių krovininių transporto priemonių parko metų, einančių prieš metus, kuriais buvo pateiktas prašymas leisti naudoti išnuomotą transporto priemonę, gruodžio 31 d. Tuo atveju, kai įmonės parką sudaro daugiau nei viena ir mažiau nei keturios transporto priemonės, jai leidžiama naudoti bent vieną tokią išnuomotą transporto priemonę.“**

3) įterpiamas šis 5a straipsnis:

„5 a straipsnis

Iki [Leidinių biurui: prašome įrašyti datą – 5 metai nuo direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę termino pabaigos] Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia šios direktyvos įgyvendinimo ir veikimo ataskaitą. Ataskaitoje pateikiama informacija apie kitoje valstybėje narėje negu ta, kurioje įsteigta transporto priemonę nuomojanti įmonė, išnuomotų transporto priemonių naudojimą. **Ataskaitoje taip pat nagrinėjamas poveikis kelių eismo saugumui, mokestinėms pajamoms ir kabotažo taisyklių laikymosi užtikrinimui pagal Reglamentą (EB) Nr. 1072/2009.** Remdamasi šia ataskaita Komisija įvertina, ar reikia siūlyti papildomų priemonių.“

2 straipsnis

1. Valstybės narės užtikrina, kad įsigaliojusių įstatymai ir kiti teisės aktai, būtini, kad šios direktyvos būtų laikomasi ne vėliau kaip nuo [Leidinių biurui: prašome įrašyti datą – 18 mėnesių po šio teisės akto įsigaliojimo]. Jos nedelsdamos pateikia Komisijai tų teisės aktų nuostatų tekstą.

Valstybės narės, priimdamos tas nuostatas, daro jose nuorodą į šią direktyvą arba tokia nuoroda daroma jas oficialiai skelbiant. Nuorodos darymo tvarką nustato valstybės narės.

2. Valstybės narės pateikia Komisijai šios direktyvos taikymo srityje priimtų nacionalinės teisės aktų pagrindinių nuostatų tekstus.

3 straipsnis

Ši direktyva įsigalioja dvidešimtą dieną po jos paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

4 straipsnis

Ši direktyva skirta valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu Tarybos vardu

Pirmininkas

Pirmininkas
