



Bryssel, 17. toukokuuta 2018
(OR. en)

8387/18

Toimielinten välinen asia:
2017/0113 (COD)

TRANS 166
CODEC 640

SELVITYS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper 1) / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
Kom:n asiak. nro:	ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä annetun direktiivin 2006/1/EY muuttamisesta – Yleisnäkemys

I JOHDANTO

Komissio esitti toukokuussa 2017 ehdotuksensa, jolla muutetaan direktiiviä 2006/1/EY ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä (direktiivi vuokratuista ajoneuvoista). Ehdotus on osa ”Eurooppa liikkeellä” -liikkuvuuspakettia, ja se liittyy uusiin sääntöihin, jotka koskevat oikeutta ammatinharjoittamiseen ja tavaraliikenteen markkinoille pääsyä.

Direktiivillä 2006/1/EY kodifoidaan aiemmat säännöt ja säädetään markkinoiden avaamisen vähimmäistasosta ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämiselle maanteiden tavaraliikenteessä. Direktiiviä sovellettaessa jäsenvaltioiden on sallittava niiden yritysten käyttää vuokrattuja ajoneuvoja maanteiden tavaraliikenteessä samoin edellytyksin kuin näiden yritysten omistamia ajoneuvoja. Tämä edellyttää, että vuokratut ajoneuvot on rekisteröity tai otettu käyttöön yrityksen oman maan lainsäädännön mukaisesti.

Direktiivi kuitenkin

- antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden rajoittaa kokonaispainoltaan yli kuuden tonnin painoisten vuokrattujen tavarankuljetusajoneuvojen käyttöä omaan lukuun
- rajoittaa sellaisten ajoneuvojen käyttöä, jotka on vuokrattu jäsenvaltiossa, johon ajoneuvon vuokraava yritys ei ole sijoittautunut.

Komissio ehdottaa direktiivin 2006/1/EY muuttamista lähinnä nykyisten rajoitusten poistamiseksi sekä sellaisen selkeän ja yhtenäisen sääntelykehityksen luomiseksi, joka mahdollistaa koko EU:n liikenteenharjoittajille yhtäläisen pääsyn vuokrattujen ajoneuvojen markkinoille.

Euroopan parlamentin liikenne- ja matkailuvaliokunta nimitti esittelijäksi Cláudia Monteiro de Aguiarin (EPP, PT). Liikenne- ja matkailuvaliokunta keskusteli mietintöluonnoksesta 23. tammikuuta 2018, ja sen odotetaan äänestävän siitä 24. toukokuuta 2018.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 6. joulukuuta 2017 ja Euroopan alueiden komitea omansa 1. helmikuuta 2018.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

Komissio esitteli ehdotuksen direktiivin 2006/1/EY muuttamiseksi ja siihen liittyvän vaikutustenenarvioinnin maaliikennetyöryhmälle kesäkuussa 2017. Maaliikennetyöryhmä kävi alustavan keskustelun ehdotuksesta ja tarkasteli vaikutustenenarviointia. Sen jälkeen se aloitti ehdotuksen artiklakohtaisen käsittelyn.

Maaliikennetyöryhmä kokoontui useita kertoja keskustelemaan ehdotuksesta (7. heinäkuuta, 11. lokakuuta ja 6. marraskuuta 2017; 26. helmikuuta, 20. maaliskuuta ja 24. huhtikuuta 2018). Puheenjohtajavaltion kompromissiehdotus on tämän ilmoituksen liitteessä.

III KESKEISET KYSYMYKSET

i) Ajoneuvoveropohjan rapautuminen

Yksi keskeinen kysymys neuvostossa oli joidenkin jäsenvaltioiden huoli ajoneuvoveropohjan rapautumisesta. Komission alkuperäisen ehdotuksen mukaan jäsenvaltiot voivat rajoittaa sellaisen ajoneuvon käyttöä, joka on vuokrattu muussa jäsenvaltiossa kuin siinä, johon vuokraava yritys on sijoittautunut, mutta niiden olisi tästä huolimatta sallittava ajoneuvon käyttö vähintään neljän kuukauden ajan. Tämä ajanjakso antaisi kuljetusyrityksille riittävästi aikaa varautua kysyntähuippuihin tai kausiluonteiseen kysyntään sekä korvata vialliset ajoneuvot. Ajoneuvojen verotus vaihtelee kuitenkin huomattavasti EU:ssa, ja jotkut jäsenvaltiot olivat huolissaan ajatuksesta, että vuokrattua ajoneuvoa käytetään niiden alueella useita kuukausia maksamatta minkäänlaisia rekisteröintiveroja.

Tämän vuoksi puheenjohtaja ehdottaa tekstiä, joka antaa jäsenvaltioille alueellaan mahdollisuuden

- rajata kuljetusyritysten tekemät ajoneuvojen vuokrasopimukset 30 peräkkäiseen vuorokauteen tietyn kalenterivuoden aikana
- asettaa yläraja vuokrattujen ajoneuvojen osuudelle yrityksen omistamasta koko ajoneuvokannasta (25 % ajoneuvoista)
- lisätä kertomukseen, joka toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle viiden vuoden kuluttua kansallisen lainsäädännön osaksi saattamiselle asetetusta määräajasta, arvio siitä, miten direktiivin täytäntöönpano on vaikuttanut muun muassa verotuloihin.

Jotkut jäsenvaltiot halusivat pitää 2 artiklan 1 a kohdan siinä muodossa kuin se on komission alkuperäisessä ehdotuksessa. Kohdassa sallitaan kokonaisvuokra-ajan tilapäinen rajoittaminen neljään kuukauteen, jos ajoneuvo ja yritys eivät ole samasta jäsenvaltiosta.

Tämä kohta poistettiin kompromissitekstistä Viron puheenjohtajakaudella, ja puheenjohtajavaltio Bulgaria päätti hyväksyä kohdan poistamisen, koska suurin osa jäsenvaltioista ja komissio kannattivat sitä.

Jäsenvaltioiden enemmistö näyttää voivan hyväksyä puheenjohtajavaltion kompromissin. Tekstissä tehdään ero seuraavien tilanteiden välillä: tilanne, jossa jäsenvaltio sallii alueellaan sellaisten ajoneuvojen käytön, jotka vuokranneet yritykset ovat sijoittautuneet jonkin toisen jäsenvaltion alueelle (2 artiklan 1 kohdan a alakohta); tilanne, jossa jäsenvaltio sallii alueelleen sijoittautuneiden yritysten käyttää vuokrattuja ajoneuvoja, jotka on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin toisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti (3 artiklan 2 kohta).

ii) Omaan lukuun tapahtuvat kuljetukset

Uuden direktiiviehdotuksen perusteella jäsenvaltioilla ei ole enää mahdollisuutta rajoittaa omaan lukuun tapahtuvissa kuljetuksissa sellaisten vuokrattujen ajoneuvojen käyttöä, joiden kokonaispaino on yli kuusi tonnia. Jäsenvaltioiden laaja enemmistö ei enää käytä tätä rajoitusta, minkä vuoksi komission ehdotus hyväksytään puheenjohtajavaltion kompromississa tältä osin.

iii) Laittoman kabotaasitoiminnan valvonta ja tietojenvaihto

Useilla valtuuskunnilla oli huoli vuokrattujen ajoneuvojen käytön lisääntymisestä kabotaasitoiminnassa. Lainvalvonnan ja laittoman kabotaasitoiminnan valvonnan parantamiseksi puheenjohtajavaltio ehdottaa johdanto-osan kappaletta, joka kuvastaa asetukseen N:o 1071/2009 ehdotettuja muutoksia. Niiden mukaan liikenteenharjoittajien olisi ilmoitettava sijoittautumisjäsenvaltioidensa viranomaisille kunkin käytössään olevan ajoneuvon rekisterikilpi, jotta tieto siitä voidaan sisällyttää kansalliseen sähköiseen rekisteriin.

IV LOPUKSI

Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen hyväksymään puheenjohtajavaltion esittämä kompromissiteksti, joka on tämän ilmoituksen liitteenä. Tarkoituksena on saada aikaan yleisnäkemyks liikenne-, televiestintä- ja energianeuvoston (TTE-neuvosto) istunnossa 7. kesäkuuta 2018.

Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI ilman kuljettajaa
vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden tavaraliikenteessä annetun direktiivin
2006/1/EY muuttamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan
1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu
kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2006/1/EY³ säädetään markkinoiden
avaamisen vähimmäistasosta ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämiselle
maanteiden tavaraliikenteessä.

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/1/EY, annettu 18 päivänä tammikuuta
2006, ilman kuljettajaa vuokrattujen ajoneuvojen käyttämisestä maanteiden
tavaraliikenteessä (kodifioitu toisinto) (EUVL L 33, 4.2.2006, s. 82).

- (2) Vuokrattujen ajoneuvojen käytöllä voidaan vähentää omaan lukuun tai toisen lukuun tavaroita kuljettavien yritysten kustannuksia ja samalla lisätä niiden toiminnan joustavuutta. Näin voidaan osaltaan parantaa kyseessä olevien yritysten kilpailukykyä ja tuottavuutta. Lisäksi koska vuokratut ajoneuvot ovat yleensä uudempia kuin keskimääräinen kalusto, ne ovat yleensä turvallisempia ja saastuttavat vähemmän.
- (3) Direktiivi 2006/1/EY ei mahdollista sitä, että yritykset hyötyisivät vuokrattujen ajoneuvojen käytöstä täysimääräisesti. Mainittu direktiivi antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden rajoittaa sitä, että **niiden alueelle sijoittautuneet** yritykset käyttävät omaan lukuunsa sellaisia vuokrattuja ajoneuvoja, joiden suurin sallittu kokonaispaino on yli kuusi tonnia. Lisäksi jäsenvaltioiden ei tarvitse sallia vuokratun ajoneuvon käyttöä omilla alueillaan, jos ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin muun jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti kuin sen, johon ajoneuvon vuokraava yritys on sijoittautunut.
- (4) Jotta yritykset voisivat hyötyä suuremmissa määrin vuokrattujen ajoneuvojen eduista, niiden olisi voitava käyttää missä tahansa jäsenvaltiossa vuokrattuja ajoneuvoja, ei ainoastaan siinä, mihin ne ovat sijoittautuneet. Tämän myötä niiden olisi helpompi vastata lyhyellä aikavälillä tilapäisesti tai kausiluonteisesti lisääntyneeseen kysyntään tai korvata viallisia tai vahingoittuneita ajoneuvoja.
- (4 a) Jäsenvaltiot eivät saisi rajoittaa jonkin toisen jäsenvaltion alueelle sijoittautuneen yrityksen vuokraaman ajoneuvon käyttöä alueellaan edellyttäen, että ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti, ja jos kyseessä on ajoneuvo, jota varten vaaditaan oikeaksi todistettu jäljennös yhteisön liikenneluvasta asetuksen (EY) N:o 1072/2009 mukaisesti, että ajoneuvoa on lupa käyttää yrityksen sijoittautumisjäsenvaltiossa mainitun oikeaksi todistetun jäljennöksen nojalla.**

(5) Tieliikenteen verotuksen taso vaihtelee edelleen huomattavasti unionissa. Tämän vuoksi tietyt rajoitukset, jotka välillisesti vaikuttavat myös vapauteen tarjota ajoneuvojen vuokrauspalveluja, ovat edelleen perusteltuja, jotta vältetään verotuksen vääristymiä. Siksi jäsenvaltioilla olisi oltava mahdollisuus rajoittaa sitä, kuinka kauan **niiden alueelle sijoittautunut yritys voi käyttää toisessa jäsenvaltiossa rekisteröityä tai käyttöön otettua vuokrattua ajoneuvoa. Niiden olisi myös voitava rajoittaa alueelleen sijoittautuneen yrityksen vuokraamien tällaisten ajoneuvojen määrää.**

(5 a) **Jotta voidaan paremmin valvoa käyttörajoitusta, joka koskee ajoneuvoa, joka on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin toisen jäsenvaltion kuin ajoneuvon vuokraavan yrityksen sijoittautumisjäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti, jäsenvaltion olisi voitava vaatia, että vuokrasopimuksen kesto ei ole asianomaisen ajoneuvon sallittua käyttöaikaa pidempi. Lisäksi asetuksen (EY) N:o 1072/2009 mukaisesti myönnetyn yhteisön liikenneluvan oikeaksi todistettujen jäljennösten voimassaolo voidaan rajata vastaamaan vuokrasopimuksen kestoja. Myös vuokratun ajoneuvon rekisterinumero voidaan mainita näissä oikeaksi todistetuissa jäljennöksissä.**

(5 b) **Vuokrattujen ajoneuvojen käyttö ei saisi estää liikenteenharjoittajien muissa kuin niiden sijoittautumisjäsenvaltiossa harjoittaman toiminnan laillisuuden valvontaa. Asetuksen (EY) N:o 1071/2009 mukaisesti liikenteenharjoittajien olisi ilmoitettava sijoittautumisjäsenvaltionsa viranomaisille kunkin käytössään olevan ajoneuvon rekisterikilvestä, jotta tieto siitä voidaan sisällyttää kansalliseen sähköiseen rekisteriin.* Mainitussa asetuksessa säädetään muiden jäsenvaltioiden viranomaisten pääsystä kansallisten sähköisten rekisterien tietoihin; kansallisista sähköisistä rekistereistä olisi voitava hakea kohdennetusti sellaisia ajoneuvoja, joiden rekisterikilvet eivät ole sijoittautumisjäsenvaltion myöntämiä.**

* **Huom.: Viittaus asetuksen (EY) N:o 1071/2009 16 artiklaan ottaen huomioon kirjattavien tietojen lisääminen komission ehdottamalla tavalla.**

- (6) Jotta omaan lukuun tehtävät kuljetustoimet voitaisiin suorittaa tehokkaammin, jäsenvaltioiden ei enää olisi sallittava rajoittaa mahdollisuutta käyttää vuokrattuja ajoneuvoja kyseisiä kuljetustoimia varten.
- (7) Komission olisi seurattava tämän direktiivin täytäntöönpanoa ja vaikutuksia ja esitettävä ne kertomuksessa. **Kertomuksessa olisi kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, onko tämä direktiivi johtanut vanhojen tai tietyn tyyppisten ajoneuvojen käyttöön ja näin ollen vaikuttanut liikenneturvallisuuteen ja onko se vaikeuttanut lainvalvontaa, kabotaasisääntöjen noudattamisen valvonta mukaan luettuna.** Kaikkia tämän alan tulevia toimia olisi harkittava kyseisen kertomuksen perusteella.
- (8) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, vaan ne voidaan maantieliikenteen ja niiden kysymysten, joita tällä direktiivillä on määrä ratkaista, rajatylittävän luonteen vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (9) Direktiiviä 2006/1/EY olisi näin ollen muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi 2006/1/EY seuraavasti:

1) Muutetaan 2 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) korvataan johdantolause seuraavasti:

”Jokaisen jäsenvaltion on sallittava, että vuokrattuja ajoneuvoja käyttävät sen alueella yritykset, jotka ovat sijoittautuneet johonkin toiseen jäsenvaltioon, jos”;

ii) korvataan a alakohta seuraavasti:

”a) ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön jonkin jäsenvaltion lakien mukaisesti **ja sellaisten ajoneuvojen osalta, joilta vaaditaan oikeaksi todistettu jäljennös yhteisön liikenneluvasta asetuksen (EY) N:o 1072/2009 mukaisesti, jos ajoneuvoa on lupa käyttää yrityksen sijoittautumisjäsenvaltiossa.**”

2) Korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3 artikla

1. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että niiden **alueelle sijoittautuneet** yritykset voivat maanteiden tavaraliikenteessä käyttää vuokrattuja ajoneuvoja samoin ehdoin kuin omistamiaan ajoneuvoja, jos 2 artiklassa säädetyt edellytykset täyttyvät.”
2. **Jos vuokrattu ajoneuvo on rekisteröity tai otettu käyttöön toisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti, yrityksen sijoittautumisjäsenvaltio voi**
 - a) rajoittaa aikaa, jonka kuluessa vuokrattua ajoneuvoa voidaan käyttää sen alueella edellyttäen, että se sallii saman yrityksen käyttää vuokrattua ajoneuvoa yhtäjaksoisesti 30 vuorokauden ajan kalenterivuodessa; tällaisessa tapauksessa voidaan vaatia, että vuokrasopimuksen kesto ei ole pidempi kuin jäsenvaltion asettama aikarajoitus;
 - b) rajoittaa yrityksen käyttämien vuokrattujen ajoneuvojen lukumäärää edellyttäen, että se sallii ajoneuvojen vähimmäismäärän käytön. Tämä vähimmäismäärä on vähintään 25 prosenttia yrityksen omistamasta tavarankuljetusajoneuvokannasta ajoneuvon käyttöä koskevan luvan pyytämistä edeltävän vuoden 31 päivänä joulukuuta. Jos yrityksen koko ajoneuvokanta koostuu useammasta kuin yhdestä ja alle neljästä ajoneuvosta, sen on sallittava käyttää ainakin yhtä tällaista vuokrattua ajoneuvoa.”

3) Lisätään 5 a artikla seuraavasti:

”5 a artikla

Komissio antaa viimeistään [Julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä, joka on viisi vuotta määräajasta direktiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä] Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän direktiivin täytäntöönpanosta ja vaikutuksista.

Kertomuksen on sisällettävä tiedot niiden ajoneuvojen käytöstä, jotka on vuokrattu jossakin muussa jäsenvaltiossa kuin ajoneuvon vuokraavan yrityksen sijoittautumisjäsenvaltiossa.

Kertomuksessa on käsiteltävä myös vaikutuksia liikenneturvallisuuteen, verotuloihin ja kabotaasisääntöjen noudattamisen valvontaan asetuksen (EY) N:o 1072/2009 mukaisesti. Komissio arvioi tämän kertomuksen perusteella, onko tarpeen ehdottaa lisätoimenpiteitä.”

2 artikla

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään [Julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä, joka on 18 kuukautta voimaantulosta]. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

3 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

4 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja
