



Brüssel, 17. mai 2018
(OR. en)

8387/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2017/0113 (COD)

TRANS 166
CODEC 640

ARUANNE

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER I) / nõukogu
Eelmise dok nr:	ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
Komisjoni dok nr:	ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/1/EÜ ilma juhita renditud sõidukite kasutamise kohta kaupade autoveol – Üldine lähenemisviis

I. SISSEJUHATUS

Komisjon esitas 2017. aasta mais komisjoni ettepaneku muuta direktiivi 2006/1/EÜ ilma juhita renditud sõidukite kasutamise kohta kaupade autoveol (edaspidi „renditud sõidukite direktiiv“). See ettepanek moodustab osa liikuvuse paketist „Liikuvus Euroopas“ ja on seotud uute eeskirjadega, mis käsitlevad juurdepääsu kutsealale ja juurdepääsu autoveoturule.

Direktiiviga 2006/1/EÜ kodifitseeriti varasemad eeskirjad ja nähti ette turu minimaalne avamine ilma juhita renditud sõidukite kasutamiseks kaupade autoveol. Selle direktiivi kontekstis peavad liikmesriigid lubama oma ettevõtjatel kasutada liikmesriikidevaheliseks kaupade autoveoks renditud sõidukeid nende enda omanduses olevate sõidukitega samadel tingimustel, juhul kui renditud sõidukid on registreeritud või kasutusele võetud nende riikide õigusaktide kohaselt.

Siiski direktiiv:

- võimaldab liikmesriikidel piirata omal kulul toimuvate vedude puhul üle 6tonnise registrimassiga renditud kaubaveosõidukite kasutamist;
- piirab sõiduki kasutamist muus liikmesriigis kui sõidukit rentiva ettevõtja asutamiskoha liikmesriik.

Komisjon teeb ettepaneku muuta direktiivi 2006/1/EÜ peamiselt olemasolevate piirangute kõrvaldamiseks ning selge ja ühtse õigusraamistiku kehtestamiseks, mis annaks kogu ELi veoettevõtjatele võrdse juurdepääsu renditud sõidukite turule.

Euroopa Parlamendi transpordi- ja turismikomisjon (TRAN) määras raportööriks Cláudia Monteiro de Aguiari (EPP, PT). Euroopa Parlamendi transpordi- ja turismikomisjon arutas raporti projekti 23. jaanuaril 2018 ja peaks raporti hääletusele panema 24. mail 2018.

Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 6. detsembril 2017 ja Euroopa Regioonide Komitee 1. veebruaril 2018.

II. TÖÖ NÕUKOGUS

Komisjon tutvustas direktiivi 2006/1/EÜ muutmisettepanekut ning sellega kaasnevat mõjuhinnangut maismaatranspordi tööühma koosolekul 2017. aasta juunis. Pärast esialgset arvamuste vahetust ettepaneku üle ja selle mõjuhinnangu läbivaatamist alustas maismaatranspordi tööühm ettepaneku läbivaatamist artiklite kaupa.

Maismaatranspordi tööühm kohtus ettepaneku arutamiseks mitmel korral, nimelt 7. juulil, 11. oktoobril ja 6. novembril 2017 ning 26. veebruaril, 20. märtsil ja 24. aprillil 2018. Eesistujariigi kompromissettepanek on esitatud käesoleva märkuse lisas.

III. PEAMISED KÜSIMUSED

i) Sõidukimaksu maksubaasi kahanemine

Üks peamistest küsimustest nõukogus toimuvatel läbirääkimistel oli mõne liikmesriigi mure seoses sõidukimaksu maksubaasi kahanemisega. Esialgse komisjoni ettepaneku kohaselt võivad liikmesriigid küll piirata sõiduki kasutamist muus liikmesriigis kui sõidukit rentiva ettevõtja asutamiskoha liikmesriik, kuid nad peavad sellist kasutamist lubama vähemalt neli kuud. See ajavahemik annaks transpordiettevõtetele piisavalt aega, et rahuldada tipp- või hooajalist nõudlust ja asendada puudustega sõidukid. Sõidukite maksustamise määrad erinevad ELis siiski märkimisväärselt ja mõned liikmesriigid olid mures selle pärast, et nende territooriumil ringlevad mitme kuu jooksul renditud sõidukid ilma registreerimismaksu tasumata.

Selle küsimuse lahendamiseks pakub eesistujariik välja teksti, mis võimaldab liikmesriikidel oma territooriumil:

- piirata autoveo-ettevõtjate poolt sõlmitavaid sõiduki rendilepinguid ajaliselt 30-le järjestikusele päevale vastaval kalendriaastal;
- piirata renditud sõidukite osakaalu kogu ettevõtjale kuuluvas sõidukipargis (25% sõidukitest);
- lisada aruandesse, mis esitatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule viis aastat pärast käesoleva direktiivi siseriiklikku õigusesse ülevõtmise tähtaja möödumist, muude küsimuste hulgas hinnang selle rakendamise mõju kohta.

Mõned liikmesriigid eelistaksid säilitada artikli 2 lõike 1a komisjoni esialgses ettepanekus esitatud kujul, mis võimaldab ajutiselt piirata sõidukite rendi kogu ajavahemikku 4 kuule juhul, kui sõiduk ja ettevõtja ei ole samast liikmesriigist. See lõige jäeti kompromisstekstist välja Eesti eesistumise ajal ning eesistujariik Bulgaaria otsustas selle väljajätu säilitada, kuna seda toetas liikmesriikide enamus ja komisjon.

Eesistujariigi kompromiss tundub vastuvõetav enamikule liikmesriikidele. Selles tehakse vahet olukordadel, kus liikmesriik lubab oma territooriumil selliste sõidukite kasutamist, mille on rentinud mõne teise liikmesriigi territooriumil asutatud ettevõtjad (artikli 2 lõike 1 punkt a), ja olukordadel, kus liikmesriik lubab oma territooriumil asutatud ettevõtjatel kasutada teise liikmesriigi õigusaktide kohaselt registreeritud või kasutusele võetud sõidukeid (artikli 3 lõige 2).

ii) Omal kulul toimuvad veod

Uue kavandatava direktiivi alusel ei ole liikmesriikidel enam võimalik piirata omal kulul toimuvate vedude puhul üle 6tonnise registrimassiga renditud sõidukite kasutamist. Suur enamik liikmesriikidest ei kasuta enam kõnealust erandit, mistõttu eesistujariigi kompromiss on komisjoni ettepaneku selles küsimuses heaks kiitnud.

iii) Ebaseadusliku kabotaažveo ohjamine ja teabevahetus

Mitmed delegatsioonid olid mures kabotaažvedudes üha enam rendisõidukite kasutamise pärast. Et parandada jõustamist ja ohjata ebaseaduslikku kabotaaži, pakub eesistujariik välja põhjenduse, mis peegeldab määruse nr 1071/2009 kavandatavaid muudatusi, mille kohaselt peaksid ettevõtjad teatama oma asutamiskoha liikmesriigi ametiasutustele iga enda kasutuses oleva sõiduki registreerimisnumbri, et võimaldada see teave kanda vastavasse riiklikku elektroonilisse registrisse.

IV. KOKKUVÕTE

Alaliste esindajate komiteel palutakse seetõttu käesoleva märkuse lisas esitatud eesistujariigi kompromisstekst heaks kiita, et transpordi, telekommunikatsiooni ja energeetika nõukogu saaks 7. juuni 2018. aasta istungil leppida kokku üldises lähenemisviisis.

Ettepanek:
EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,
millega muudetakse direktiivi 2006/1/EÜ ilma juhita renditud sõidukite kasutamise kohta
kaupade autoveol

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 91 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust²,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiviga 2006/1/EÜ³ on ette nähtud turu minimaalne avamine ilma juhita renditud sõidukite kasutamiseks kaupade autoveol.

¹ ELT C , , lk .

² ELT C , , lk .

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. jaanuari 2006. aasta direktiiv 2006/1/EÜ ilma juhita renditud sõidukite kasutamise kohta kaupade autoveol (kodifitseeritud versioon) (ELT L 33, 4.2.2006, lk 82).

- (2) Renditud sõidukite kasutamine võib vähendada kaupu omal kulul vedavate ettevõtjate või rendi või tasu eest selliseid teenuseid osutavate ettevõtjate kulusid, muutes samas nende tegevuse paindlikumaks. See aitaks suurendada asjaomaste ettevõtjate produktiivsust ja konkurentsivõimet. Kuna renditavad sõidukid on keskmise sõidukipargi sõidukitest tavaliselt uuemad, on need ka lisaks ohutumad ja vähem saastavamad.
- (3) Direktiiv 2006/1/EÜ ei võimalda ettevõtjatel renditud sõidukite kasutamise eelistest täiel määral kasu saada. Kõnealune direktiiv näeb liikmesriikidele ette võimaluse piirata **oma vastaval territooriumil asutatud** ettevõtjate poolt omal kulul toimuvate vedude puhul üle 6tonnise registrimassiga renditud sõidukite kasutamist. Lisaks ei nõuta liikmesriikidelt, et nad peaksid oma vastaval territooriumil lubama renditud sõidukite kasutamist, kui sõiduk on õiguspäraselt registreeritud või kasutusele võetud muus liikmesriigis kui seda rentiva ettevõtja asukoha liikmesriik.
- (4) Et võimaldada ettevõtjatel renditud sõidukite kasutamise eelistest rohkem kasu saada, peaksid nad saama kasutada mitte ainult nende asukoha liikmesriigis, vaid mis tahes liikmesriigis renditud sõidukeid. See muudaks neil eelkõige lühiajalise, ajutise või hooajalise tippnõudluse rahuldamise või puudustega/kahjustatud sõidukite asendamise hõlpsamaks.
- (4a) Liikmesriikidel ei peaks olema lubatud piirata oma vastaval territooriumil teise liikmesriigi territooriumil asutatud ettevõtja poolt renditud sõiduki kasutamist, kui sõiduk on registreeritud või kasutusele võetud vastavalt mis tahes liikmesriigi õigusaktidele, ja kui see on sõiduk, mille puhul nõutakse ühenduse tegevusloa kinnitatud ära kirja vastavalt määrusele (EÜ) nr 1072/2009, saanud kasutusloa ettevõtja asutamiskoha liikmesriigi poolt nimetatud kinnitatud ära kirja alusel.**

- (5) Autoveo maksustamise määrad erinevad liidus endiselt märkimisväärselt. Seetõttu on maksumoonutuste vältimiseks teatavad piirangud (mis mõjutavad kaudselt ka sõidukite rentimise teenuste osutamise vabadust) siiski põhjendatud. Järelikult peaks liikmesriikidel olema võimalus piirata aega, mil **nende vastaval territooriumil asutatud ettevõtja võib teises liikmesriigis registreeritud või kasutusele võetud renditud** sõidukit kasutada. **Samuti peaks neil olema lubatud piirata seda, kui suurel arvul nende vastaval territooriumil asutatud ettevõtja selliseid sõidukeid rentida võib.**
- (5a) Et parandada sellise renditud sõiduki kasutamise piirangu jõustamist, mis on registreeritud või kasutusele võetud kooskõlas sellise liikmesriigi õigusaktidega, mis ei ole rentiva ettevõtja asutamiskoha liikmesriik, peaks liikmesriigil olema õigus nõuda, et rendilepingu pikkus ei ületaks asjaomase sõiduki kasutamiseks ettenähtud ajavahemikku. Lisaks võib vastavalt määrusele (EÜ) nr 1072/2009 välja antud ühenduse tegevusloa kinnitatud ära kirjade kehtivus olla piiratud ajavahemikuga, mis vastab rendilepingu pikkusele. Lisaks võib nimetatud kinnitatud ära kirjadel olla märgitud renditud sõiduki registreerimisnumber.
- (5b) Renditud sõidukite kasutamine ei tohiks takistada selliste vedude seaduslikkuse kontrollimist, mida teostavad ettevõtjad muudes liikmesriikides kui nende asutamise liikmesriik. Kooskõlas määrusega (EÜ) nr 1071/2009 peaksid ettevõtjad teatama oma asutamiskoha liikmesriigi ametiasutustele iga nende kasutuses oleva sõiduki registreerimisnumbri, et võimaldada kanda see teave vastavasse riiklikku elektroonilisse registrisse. □ Nimetatud määrusega nähakse ette juurdepääs riiklikku elektroonilisse registrisse kantud andmetele teiste liikmesriikide pädevate asutuste poolt; riiklikud elektroonilised registrid peaksid võimaldama sihtotsingut seoses sõidukitega, mille registreerimisnumber on väljastatud mõne muu liikmesriigi kui asutamiskoha liikmesriigi poolt.
- * Märkus: Viidates määruse (EÜ) nr 1071/2009 artiklile 16, võttes arvesse komisjoni poolt kavandatavat andmete registris hoidmise kestuse pikendamist.

- (6) Omal kulul toimuvate vedude tõhustamiseks ei tohiks liikmesriikidel enam olla võimalik piirata sellise tegevuse puhul renditud sõidukite kasutamist.
- (7) Käesoleva direktiivi rakendamist ja mõju peaks järgima komisjon, kes peaks selle dokumenteerima asjakohases aruandes. **Aruandes tuleks pöörata erilist tähelepanu sellele, kas käesolev direktiiv on toonud kaasa vanemate või teatavat liiki sõidukite kasutamise ja kas see on seega avaldanud mõju liiklusohutusele ning kas see on toonud kaasa raskusi jõustamisel, sealhulgas kabotaažvedude eeskirjade jõustamisel.** Kõnealuses valdkonnas mis tahes edaspidise meetme võtmise korral tuleks nimetatud aruannet arvesse võtta.
- (8) Kuna käesoleva direktiivi eesmärke ei ole liikmesriikidel üksi võimalik piisaval määral saavutada ning neid saab autovedude piiriülest iseloomu ning käesoleva direktiiviga lahendatavate küsimuste laadi arvestades paremini saavutada pigem liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev direktiiv nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (9) Direktiivi 2006/1/EÜ tuleks seega vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2006/1/EÜ muudetakse järgmiselt.

(1) Artiklit 2 muudetakse järgmiselt:

a) lõiget 1 muudetakse järgmiselt:

i) sissejuhatav lause asendatakse järgmisega:

„Iga liikmesriik lubab oma territooriumil selliste sõidukite kasutamist, mille on rentinud mõne teise liikmesriigi territooriumil asuvad ettevõtjad, tingimusel et:“;

ii) punkt a asendatakse järgmisega:

„a) sõiduk on registreeritud või kasutusele võetud vastavalt **mis tahes** liikmesriigi õigusaktidele, **ja kui see on sõiduk, mille puhul nõutakse ühenduse tegevusloa kinnitatud ära kirja vastavalt määrusele (EÜ) nr 1072/2009, saanud kasutusloa ettevõtja asutamiskoha liikmesriigi poolt nimetatud kinnitatud ära kirja alusel.**“.

(2) Artikkel 3 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 3

1. Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed, millega tagada, et **nende vastaval territooriumil asutatud** ettevõtja võib kaupade autoveoks kasutada renditud sõidukeid nende omanduses olevate sõidukitega samadel tingimustel, kui artiklis 2 sätestatud tingimused on täidetud.
2. **Kui renditud sõiduk on registreeritud või kasutusele võetud vastavalt teise liikmesriigi õigusaktidele, võib ettevõtja asutamiskoha liikmesriik:**
 - a) **piirata renditud sõiduki oma vastaval territooriumil kasutamise aega, tingimusel, et nad võimaldavad samal ettevõtjal kasutada renditud sõidukit vähemalt 30 järjestikusel päeval igal konkreetset kalendriaastal; sellisel juhul võib nõuda, et rendilepingu kestus ei ületaks liikmesriigi määratud ajapiirangut;**
 - b) **piirata ettevõtja kasutuses olevate renditud sõidukite arvu, tingimusel et nad lubavad kasutada minimaalsel arvul sõidukeid. Minimaalne arv on vähemalt 25 % kogu ettevõtja omanduses olevast kaubaveosõidukite pargist sõiduki kasutamiseks taotluse esitamise aastale eelneva 31. detsembri seisuga. Kui ettevõtja sõidukipargis on rohkem kui üks ja vähem kui neli sõidukit, siis on lubatud kasutada vähemalt ühte renditud sõidukit.“**

(3) Lisatakse artikkel 5a:

„Artikkel 5a

Hiljemalt [OP: please insert the date calculated 5 years after the deadline for transposition of the Directive] esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande käesoleva direktiivi rakendamise ja mõju kohta. Aruanne peab sisaldama teavet muus liikmesriigis kui sõidukit rentiva ettevõtja asukoha liikmesriigis renditud sõidukite kasutamise kohta.

Aruandes tuleks samuti analüüsida mõju liiklusohutusele, maksutuludele ja kabotaažvedude eeskirjade jõustamisele kooskõlas määrusega (EÜ) nr 1072/2009.

Kõnealuse aruande alusel hindab komisjon täiendavate meetmete võtmise vajadust.“

Artikkel 2

1. Liikmesriigid jõustavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid hiljemalt [OP: please insert the date calculated 18 months following the entry into force]. Liikmesriigid edastavad kõnealuste sätete teksti viivitamata komisjonile.

Kui liikmesriigid võtavad nimetatud sätted vastu, lisavad nad nendesse või nende ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende poolt vastu võetud põhiliste siseriiklike õigusnormide teksti.

Artikkel 3

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 4

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel

Nõukogu nimel

eesistuja

eesistuja
