

Brusel 17. května 2018  
(OR. en)

8387/18

---

---

Interinstitucionální spis:  
2017/0113 (COD)

---

---

TRANS 166  
CODEC 640

## ZPRÁVA

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část I) / Rada
Č. předchozího dokumentu:	ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
Č. dok. Komise:	ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924
Předmět:	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2006/1/ES o užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží – obecný přístup

---

## I. ÚVOD

Komise v květnu 2017 předložila návrh Komise na změnu směrnice 2006/1/ES o užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží („směrnice o najatých vozidlech“). Tento návrh je součástí balíčku opatření v oblasti mobility „Evropa v pohybu“ a souvisí s novými pravidly o přístupu k povolání a přístupu na trh nákladní dopravy.

Směrnice 2006/1/ES kodifikovala dřívější pravidla a stanovila minimální úroveň otevření trhu pro užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží. V souvislosti s touto směrnicí musí členské státy svým podnikům umožnit, aby pro účely silniční přepravy zboží mezi členskými státy používaly najatá vozidla za stejných podmínek jako vozidla těmto podnikům patřící, pokud jsou tato najatá vozidla registrována nebo uvedena do provozu v souladu s právními předpisy jejich zemí.

Směrnice však:

- umožňuje členským státům omezit užívání vozidel najatých pro přepravu zboží, jejichž hrubá hmotnost překračuje šest tun, pro dopravu pro vlastní potřebu;
- omezuje užívání vozidel, která byla najata v jiném členském státě, než je členský stát, v němž je usazen podnik najímající vozidlo.

Komise navrhuje pozměnit směrnici 2006/1/ES, zejména zrušením stávajících omezení a zavedením jasného a jednotného regulačního rámce, což provozovatelům dopravy v celé EU zajistí rovný přístup k trhu pro najatá vozidla.

Výbor Evropského parlamentu pro dopravu a cestovní ruch (TRAN) jmenoval zpravodajkou Cláudiu Monteiro de Aguiarovou (EPP, PT). Výbor TRAN projednal návrh zprávy dne 23. ledna 2018 a očekává se, že o něm bude hlasovat dne 24. května 2018.

Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko dne 6. prosince 2017 a Evropský výbor regionů dne 1. února 2018.

## **II. ČINNOST V RÁMCI RADY**

Návrh na změnu směrnice 2006/1/ES a připojené posouzení dopadu předložila Komise Pracovní skupině pro pozemní dopravu v červnu 2017. Po počáteční výměně názorů ohledně návrhu a po přezkoumání posouzení jeho dopadu zahájila Pracovní skupina pro pozemní dopravu projednávání návrhu podle jednotlivých článků.

Pracovní skupina pro pozemní dopravu se několikrát sešla, aby projednala tento návrh, a to ve dnech 7. července, 11. října a 6. listopadu 2017; 26. února, 20. března a 24. dubna 2018.

Kompromisní znění předsednictví je uvedeno v příloze této poznámky.

### III. HLAVNÍ TÉMATA

#### i) Eroze příjmu z daně u vozidel

Jedna z klíčových otázek při jednání v rámci Rady bylo znepokojení některých členských států nad erozí příjmu z daně u vozidel. V původním návrhu Komise mohly členské státy sice stále omezovat užívání vozidla najatého v jiném členském státě, než je stát, v němž je usazen podnik, který tato vozidla najímá, musely by však povolit jeho užívání po dobu alespoň čtyř měsíců. Toto období by dopravním společností poskytlo dostatek času, aby mohly uspokojit poptávku ve špičce nebo sezónní poptávku a nahradit vadná vozidla. Sazby daně z vozidel se však v EU výrazně liší a některé členské státy byly znepokojeny nad myšlenkou, že by bylo najaté vozidlo provozováno na jejich území po dobu několika měsíců, aniž by byly zaplacený jakékoli daně za registraci.

Předsednictví navrhuje v zájmu řešení této otázky znění, které členským státům na jejich území umožňuje:

- omezit smlouvy o pronájmu vozidla uzavírané dopravci na dobu 30 po sobě jdoucích dnů v daném kalendářním roce,
- omezit poměr pronajatých vozidel ku celkovému počtu vlastněných vozidel ve vozovém parku (25 % vozidel),
- zahrnout do zprávy, která bude předložena Evropskému parlamentu a Radě pět let po lhůtě k provedení směrnice, mezi dalšími otázkami posouzení dopadu jejího provádění na daňové příjmy.

Některé členské státy by daly přednost zachování čl. 2 odst. 1a ve znění uvedeném v původním návrhu Komise, neboť umožňuje dočasně omezit celkové období pronájmu vozidel na dobu čtyř měsíců v případech, kdy vozidlo a podnik nejsou z téhož členského státu. Tento odstavec byl vypuštěn ze znění kompromisního návrhu předsednictví za estonského předsednictví a bulharské předsednictví rozhodlo o zachování tohoto vypuštění, neboť to bylo podpořeno většinou členských států a Komisí.

Kompromisní znění předsednictví se zdá být pro většinu členských států přijatelné. Rozlišuje mezi situací, kdy členský stát na svém území povoluje použití vozidla najatého podnikem usazeným na území jiného členského státu (čl. 2 odst. 1a ) a situací, kdy členský stát umožňuje užívání najatého vozidla, které je registrováno nebo uvedeno do provozu v souladu s právními předpisy některého jiného členského státu podnikem usazeným na jeho území (čl. 3 odst. 2).

ii) Doprava pro vlastní potřebu

Podle nově navrhované směrnice by členské státy již neměly možnost omezovat použití najatých vozidel o celkové hmotnosti nad šest tun pro vlastní potřebu. Převážná většina členských států již tuto výjimku nevyužívá, a z toho důvodu potvrzuje kompromisní znění předsednictví v tomto ohledu návrh Komise.

iii) Kontrola nezákonné kabotáže a výměna informací

Některé delegace byly znepokojeny zvýšeným užíváním najatých vozidel v kabotáži. V zájmu lepšího prosazování a kontroly nezákonné kabotáže předsednictví navrhuje bod odůvodnění odrážející navrhované změny nařízení č. 1079/2009, podle něhož by provozovatelé měli informovat orgány členských států, v nich jsou usazeni, o registrační značce každého vozidla, které mají k dispozici, čímž umožní, aby tyto informace byly zahrnuty do vnitrostátního elektronického rejstříku.

#### IV. ZÁVĚR

Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby kompromisní znění, které předložilo předsednictví a které je uvedeno v příloze této poznámky, potvrdil s cílem dosáhnout obecného přístupu na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku dne 7. června 2018.

**Návrh**

**SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**

**kteřou se mění směrnice 2006/1/ES o užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 91 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>1</sup>,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů<sup>2</sup>,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/1/ES<sup>3</sup> stanoví minimální úroveň otevření trhu pro užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C , , s. .

<sup>2</sup> Úř. věst. C , , s. .

<sup>3</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/1/ES ze dne 18. ledna 2006 o užívání vozidel najatých bez řidiče pro silniční přepravu zboží (kodifikované znění) (Úř. věst. L 33, 4.2.2006, s. 82).

- (2) Užívání najatých vozidel může snížit náklady podniků přepravujících zboží pro vlastní nebo cizí potřebu a současně zvýšit jejich provozní flexibilitu. Může proto přispět ke zvýšení produktivity a konkurenceschopnosti dotčených podniků. Kromě toho, vzhledem k tomu, že najatá vozidla jsou zpravidla novější než průměrný vozový park, jsou rovněž bezpečnější a méně znečišťující.
- (3) Směrnice 2006/1/ES neumožňuje podnikům plně využívat výhod souvisejících s užíváním najatých vozidel. Uvedená směrnice umožňuje členským státům omezit užívání najatých vozidel, jejichž maximální celková přípustná hmotnost překračuje šest tun, pro dopravu pro vlastní potřebu tuzemskými podniky **usazenými na jejich území**. Kromě toho se od členských států nevyžaduje, aby umožnily užívání najatého vozidla na svém území, pokud bylo toto vozidlo registrováno nebo uvedeno do provozu v souladu s právními předpisy v jiném členském státě, než je stát, v němž je usazen podnik, který jej najímá.
- (4) S cílem umožnit podnikům ve větší míře využívat výhod souvisejících s užíváním najatých vozidel, by jim měla být dána možnost používat vozidla najatá v kterémkoli členském státě, nejen v členském státě, v němž jsou usazeny. Mohly by tak snadněji reagovat na krátkodobý, sezónní nebo dočasný prudký nárůst poptávky a/nebo nahradit vadná či poškozená vozidla.
- (4a) Členské státy by neměly mít možnost omezovat na svém území použití vozidla najatého podnikem usazeným na území jiného členského státu za předpokladu, že je vozidlo registrováno nebo uvedeno do provozu v souladu s právními předpisy kteréhokoli členského státu a v případě, že se jedná o vozidlo vyžadující ověřený opis licence Společenství v souladu s nařízením (ES) č. 1072/2009, je prostřednictvím tohoto ověřeného opisu povoleno jeho použití v členském státě, v němž je podnik usazen.**

(5) Úroveň zdanění silniční přepravy se v rámci Unie stále značně liší. Z tohoto důvodu některá omezení, která mají rovněž nepřímý dopad na svobodu poskytování služeb v oblasti nájmu vozidel, zůstávají odůvodněna, neboť mají za cíl zabránit daňovým nerovnostem. Členské státy by proto měly mít možnost omezit dobu, po niž mohou **podniky, které jsou usazeny na jejich území, využívat najaté vozidlo zaregistrované nebo uvedené do provozu v jiném členském státě. Mělo by jim být rovněž umožněno omezit počet takových vozidel, která si smí najmout podnik usazený na jejich území.**

(5a) Aby se zdokonalilo prosazování omezení uplatňovaného na užívání najatých vozidel, která jsou zaregistrována nebo byla uvedena do provozu v souladu s právními předpisy jiného členského státu než členský stát, v němž je usazen najímající podnik, mělo by být členským státům umožněno požadovat, aby doba trvání smlouvy o nájmu nepřekročila dobu, po niž je povoleno dotčené vozidlo užívat. Navíc může být platnost ověřených opisů licence Společenství vydaných v souladu s ustanoveními nařízení (ES) č. 1072/2009 omezena na období odpovídající době trvání smlouvy o pronájmu. Kromě toho může být na těchto ověřených opisech uvedeno registrační číslo najatého vozidla.

(5b) Provoz najatých vozidel by neměl omezovat kontrolu zákonnosti činností prováděných provozovateli v členských státech jiných než členských stát, v němž jsou usazeny. V souladu s nařízením (ES) č. 1071/2009 by měli provozovatelé informovat orgány členského státu, v němž jsou usazeni, o registrační značce každého vozidla, jež mají k dispozici, aby mohly být tyto informace zaneseny do vnitrostátního elektronického rejstříku.\* Uvedené nařízení stanoví dostupnost údajů uvedených ve vnitrostátních elektronických rejstřících orgány jiných členských států; vnitrostátní elektronické rejstříky by měly umožnit cílené vyhledávání ve vztahu k vozidlům s registrační značkou jinou než je ta, kterou vydal členský stát usazení.

\* Poznámka: Odkazuje se na článek 16 nařízení č. 1071/2009 při zohlednění většího rozsahu informací, které mají být podle návrhu Komise zaznamenávány.

- (6) V zájmu umožnění účinnějšího provádění dopravy pro vlastní potřebu by již členskými státy nemělo být povoleno, aby omezovaly možnost užívat najatá vozidla v rámci této dopravy.
- (7) Provádění a účinky této směrnice by měly být monitorovány Komisí a Komise by je měla zdokumentovat ve zprávě. **Zpráva by měla věnovat zvláštní pozornost tomu, zda tato směrnice vedla k používání starších vozidel nebo určitých typů vozidel, a tím ovlivnila bezpečnost silničního provozu a zda způsobila nesnáze ve vztahu k prosazování, včetně prosazování předpisů v oblasti kabotáže.** Veškerá další budoucí opatření v této oblasti by měla být posuzována na základě této zprávy.
- (8) Jelikož cílů této směrnice nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, nýbrž jich lze vzhledem k přeshraniční povaze silniční dopravy a problémů, které má tato směrnice řešit, lépe dosáhnout na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality tato směrnice nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (9) Směrnice 2006/1/ES by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:



## Článek 1

Směrnice 2006/1/ES se mění takto:

(1) Článek 2 se mění takto:

a) odstavec 1 se mění takto:

i) úvodní věta se nahrazuje tímto:

„Každý členský stát umožní, aby vozidla najatá podniky usazenými na území jiného členského státu byla provozována na jeho území, jestliže:“

ii) písmeno a) se nahrazuje tímto:

„a) je vozidlo registrováno nebo uvedeno do provozu v souladu s právními předpisy **kteréhokoli** členského státu **a v případě vozidel vyžadujících ověřený opis licence Společenství v souladu s nařízením (ES) č. 1072/2009, je prostřednictvím tohoto ověřeného opisu povoleno jeho použití v členském státě, v němž je podnik usazen.**“

(2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

*„Článek 3*

1. Členské státy přijmou nezbytná opatření, aby zajistily, že podniky **usazené na jejich území** mohou pro silniční přepravu zboží používat najatá vozidla za stejných podmínek jako vozidla těmto podnikům patřící, a to pokud jsou splněny podmínky uvedené v článku 2.
2. **Je-li vozidlo registrováno nebo uvedeno do provozu v souladu s právními předpisy jiného členského státu, může členský stát, v němž je podnik usazen:**
  - a) **omezit období, po něž může být dané najaté vozidlo užíváno na jejich území, pokud umožní užívání najatého vozidla tímtéž podnikem po dobu alespoň třiceti po sobě následujících dnů v kterémkoli kalendářním roce; v tomto případě může být požadováno, aby doba platnosti smlouvy o pronájmu nepřesahovala časový limit stanovený členským státem;**
  - b) **omezit počet najatých vozidel, které smí podnik užívat, pokud je povoleno užívání minimálního počtu vozidel. Minimální počet činí alespoň 25 % vozového parku pro přepravu zboží, který podnik vlastnil ke dni 31. prosince roku předcházejícího podání žádosti o oprávnění k užívání najatého vozidla. V případě podniku, jehož celkový vozový park čítá více než jedno a méně než čtyři vozidla, musí mu být povoleno používat alespoň jedno takové najaté vozidlo.“**

- (3) Vkládá se nový článek 5a, který zní:

*„Článek 5a*

Do [OP: vložte prosím datum: 5 let po uplynutí lhůty pro provedení směrnice] Komise předloží zprávu Evropskému parlamentu a Radě o provádění a účincích této směrnice. Zpráva bude zahrnovat informace o užívání vozidel najatých v jiném členském státě, než je členský stát, v němž je usazen podnik najímající vozidlo. **Zpráva se bude rovněž zabývat dopady na bezpečnost silničního provozu, na příjmy z daní a na prosazování předpisů v oblasti kabotáže v souladu s nařízením (ES) č. 1072/2009.** Na základě této zprávy Komise posoudí, zda je nutné navrhnout dodatečná opatření.“

*Článek 2*

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do [OP: vložte prosím datum: 18 měsíců po vstupu v platnost]. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

*Článek 3*

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

*Článek 4*

Tato směrnice je určena členskými státy.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament*  
*předseda*

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*

---