



Брюксел, 17 май 2018 г.
(OR. en)

8387/18

Междуинституционално досие:
2017/0113 (COD)

TRANS 166
CODEC 640

ДОКЛАД

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (част I)/Съвета
№ предх. док.:	ST 5903/2/18 REV 2 TRANS 55 CODEC 148
№ док. Ком.:	ST 9669/17 TRANS 213 CODEC 924
Относно:	Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2006/1/ЕО относно използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари – Общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Предложението на Комисията за изменение на Директива 2006/1/ЕО относно използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари („Директивата за наетите превозни средства“) беше представено от Комисията през май 2017 г.

Предложението е част от пакета за мобилност „Европа в движение“ и е свързано с новите правила за достъп до професията и до пазара на автомобилни превози на товари.

В Директива 2006/1/ЕО бяха кодифицирани предходните правила и беше предвидена минимална степен на отваряне на пазара по отношение на използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари. По силата на тази директива държавите членки трябва да разрешават на своите предприятия да използват наети превозни средства, за целите на автомобилния превоз на товари между държавите членки, при същите условия, както за техните собствени превозни средства, ако наетите превозни средства са регистрирани или пуснати в движение в съответствие със законите в техните страни.

Директивата обаче:

- позволява на държавите членки да ограничат използването на наети товарни превозни средства с брутно собствено тегло над шест тона за операции за собствена сметка;
- да ограничават използването на превозни средства, наети в държава членка, различна от тази, в която е установено предприятието, наемащо превозното средство.

Комисията предлага Директива 2006/1/ЕО да се измени най-вече с цел премахване на съществуващите ограничения и създаване на ясна и единна регулаторна рамка, като на транспортните оператори в ЕС бъде даден равен достъп до пазара на наети превозни средства.

Комисията на Европейския парламент по транспорт и туризъм (TRAN) определи за докладчик г-жа Клаудия Монтейро де Агиар (EPP, Португалия). Комисията TRAN обсъди проектодоклада на 23 януари 2018 г. и се очаква да гласува по него на 24 май 2018 г.

Европейският икономически и социален комитет прие своето становище на 6 декември 2017 г., а Комитетът на регионите — на 1 февруари 2018 г.

II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

Предложението за изменение на Директива 2006/1/ЕО и придружаващата го оценка на въздействието бяха представени от Комисията пред работна група „Сухопътен транспорт“ през юни 2017 г. След първоначален обмен на мнения по предложението и разглеждането на неговата оценка на въздействието, работна група „Сухопътен транспорт“ започна разглеждането на предложението член по член.

Работна група „Сухопътен транспорт“ проведе няколко заседания, за да обсъди това предложение, а именно на 7 юли, 11 октомври и 6 ноември 2017 г.; на 26 февруари, 20 март и 24 април 2018 г. Компромисният текст на председателството е отразен в приложението към настоящата бележка.

III. ОСНОВНИ ВЪПРОСИ

i) Ерозия на приходите от данъци върху превозните средства

Един от основните въпроси при преговорите в рамките на Съвета беше загрижеността на някои държави членки по отношение на ерозията на приходите от данъци върху превозните средства. В първоначалното предложение на Комисията, въпреки че държавите членки могат да ограничават използването на превозни средства, наети в държава членка, различна от тази, в която е установено наемащото предприятие, те трябва да позволяват тяхното използване да бъде за продължителност от поне четири месеца. Този период би осигурил достатъчно време на транспортните дружества да се справят с пиковото или сезонното търсене и да заменят неизправните превозни средства. Данъчните ставки за превозните средства обаче се различават значително в ЕС и някои държави членки изразиха опасения във връзка с идеята наето превозно средство да се движи на тяхна територия в продължение на няколко месеца, без да бъдат плащани никакви такси за регистрация.

За решаването на този въпрос председателството предлага текст, който дава възможност на държавите членки, в рамките на техните територии:

- да ограничават срока на договорите за наемане на превозно средство, сключени от транспортните предприятия, до период от 30 последователни дни в дадена календарна година,
- да определят горна граница на дела на наетите превозни средства от общия брой на парка от собствени превозни средства (25% от превозните средства),
- да включат в доклада, който ще бъде представен на Европейския парламент и на Съвета пет години след крайния срок за транспониране на директивата, наред с други въпроси, оценка на въздействието на неговото прилагане върху данъчните приходи.

Някои държави членки биха предпочели да се запази параграф 1а от член 2, както е в първоначалното предложение на Комисията, което позволява общият период за наемане на превозни средства да бъде временно ограничен до 4 месеца в случаите, когато превозното средство и предприятието не са от една и съща държава членка. Този параграф беше заличен от компромисния текст по време на естонското председателство и българското председателство реши да запази това заличаването, тъй като то беше подкрепено с мнозинството държави членки и от Комисията.

Компромисният текст на председателството изглежда е приемлив за мнозинството от държавите членки. В него се прави разграничение между случаите, когато дадена държава членка разрешава на нейна територия използването на превозни средства, наети от предприятия, установени на територията на друга държава членка (член 2, параграф 1, буква а), и случаите, когато дадена държава членка разрешава използването на наето превозно средство, което е регистрирано или пуснато в движение в съответствие със законите на друга държава членка, от дружества, установени на нейна територия (член 3, параграф 2).

ii) Операции за собствена сметка

Съгласно новото предложение за директива държавите членки вече няма да имат възможността да ограничават използването на наети превозни средства с обща маса над шест тона за операции за собствена сметка. Голямо мнозинство от държавите членки не използват повече тази дерогация, поради което в компромисния текст на председателството е възприето предложението на Комисията в това отношение.

iii) Контрол на незаконния каботаж и обмен на информация

Няколко делегации изразиха опасения от евентуалното засилване на използването на наети превозни средства за каботажни операции. С цел да се подобри прилагането и контролът върху незаконния каботаж, председателството предлага съображение, което да отразява предложените промени в Регламент № 1071/2009, според които операторите следва да информират органите на държавите членки, в които са установени, за регистрационния номер на всяко превозно средство, с което разполагат, за да може тази информация да бъде включена в националния електронен регистър.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва да одобри представения от председателството компромисен текст, изложен в приложението към настоящата бележка, с оглед на постигането на общ подход по време на заседанието на Съвета по транспорт, телекомуникации и енергетика на 7 юни 2018 г.

**Предложение за
ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на Директива 2006/1/ЕО относно използването на превозни средства,
наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) В Директива 2006/1/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³ е предвидено минимално ниво на отваряне на пазара по отношение на използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари.

¹ ОВ С , , стр. .

² ОВ С , , стр. .

³ Директива 2006/1/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 януари 2006 г. относно използването на превозни средства, наети без шофьори, за автомобилен превоз на товари (кодифицирана версия) (ОВ L 33, 4.2.2006 г., стр. 82).

- (2) Използването на наетите превозни средства може да намали разходите на предприятията, превозващи товари за собствена или чужда сметка, и едновременно с това да увеличи тяхната оперативна гъвкавост. По тази причина това може да допринесе за нарастване на производителността и конкурентоспособността на съответните предприятия. Освен това, тъй като по-често наетите превозни средства са по-нови в сравнение със средната възраст на собствените превозни средства, те са по-безопасни и замърсяват по-малко.
- (3) Директива 2006/1/ЕО не дава възможност на предприятията да се възползват в пълна степен от използването на наети превозни средства. Въпросната директива позволява на държавите членки да ограничават използването от предприятията, **установени на техните съответни територии**, на наети превозни средства с общо разрешено товарно тегло над шест тона за операции за собствена сметка. Освен това държавите членки не са длъжни да разрешават използването на наето превозно средство на територията си, ако то е регистрирано или пуснато в движение в съответствие с правото в държава членка, различна от тази на установяване на наемащото го предприятие.
- (4) За да могат предприятията да се възползват в по-голяма степен от предимствата, които предоставя употребата на наетите превозни средства, следва да им се разреши да използват наетите превозни средства във всички държави членки, а не само в тази, където са установени. Това би им помогнало да отговарят на конкретни краткосрочни, сезонни или временни пикове в търсенето или да заменят неизправни или повредени превозни средства.
- (4а) На държавите членки не следва да се разрешава да ограничават използването на тяхна територия на превозни средства, наети от предприятия, установени на територията на друга държава членка, ако превозното средство е регистрирано или пуснато в движение в съответствие с правото на коя да е държава членка, и ако превозното средство изисква заверено, вярно с оригинала копие на лиценза на Общността в съответствие с Регламент (ЕО) № 1072/2009, неговото използване е разрешено от държавата членка по установяване на предприятието по силата на въпросното заверено, вярно с оригинала копие.**

- (5) Нивото на данъчното облагане на автомобилния транспорт все още се различава значително в Съюза. Поради това някои ограничения, които също непряко влияят върху свободата на предоставяне на услуги за наем на превозни средства, продължават да са обосновани, за да се избегнат фискалните изкривявания. Следователно държавите членки би трябвало да имат възможност да ограничават периода от време, през който **установени на тяхната съответна територия предприятия могат да използват наето превозно средство, регистрирано или пуснато в движение в друга държава членка. Освен това те следва да могат да ограничават броя на тези превозни средства, наети от предприятия, установени на тяхната съответна територия.**
- (5a) **С цел подобряване на прилагането на ограничение върху използването на наето превозно средство, което е регистрирано или пуснато в движение в съответствие със законите на държава членка, различна от тази, в която е установено наемното предприятие, държавата членка следва да има възможност да изисква срокът на договора за наем да не превишава разрешен срок за използване на въпросното превозно средство. В допълнение валидността на заверените копия на лиценза на Общността, издаден в съответствие с Регламент (ЕО) № 1072/2009, може да се ограничи до срока, съответстващ на продължителността на договора за наем. Освен това регистрационният номер на наетото превозно средство може да бъде посочен във въпросните заверени копия.**
- (5б) Движението на наетите превозни средства не следва да възпрепятства контрола на законосъобразността на операциите, извършвани от оператори в държави членки, различни от тяхната държава членка на установяване. В съответствие с Регламент (ЕО) № 1071/2009 операторите следва да информират органите на държавата членка, в която са установени, за регистрационния номер на всяко превозно средство, с което разполагат, така че тази информация да може да се включи в националния електронен регистър. □ Същият регламент предвижда данните, които се съдържат в националните електронни регистри, да бъдат достъпни за органите на останалите държави членки; националните електронни регистри следва да дават възможност за целево търсене, що се отнася до превозни средства с регистрационен номер, различен от издаваните в държавата членка на установяване.
- * **Забележка: в съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) № 1071/2009, като се вземе под внимание разширяването на обхвата на регистрираната информация, както се предлага от Комисията.**

- (6) За да се позволи транспортните операции за собствена сметка да се извършват по-ефикасен начин, държавите членки не следва да имат повече правото да ограничават възможността за използване на наети превозни средства за тези операции.
- (7) Прилагането и въздействието на настоящата директива следва да се наблюдават от Комисията, която документира наблюденията си в доклад. **В доклада следва да се обърне специално внимание на това дали настоящата директива е довела до използването на по-стари или определени видове превозни средства и по този начин е оказала влияние върху пътната безопасност и дали е породила трудности във връзка с прилагането, в т.ч. спазването на правилата за каботаж.** Всякакво бъдещо действие в тази област следва да се разглежда с оглед на посочения доклад.
- (8) Тъй като целите на настоящата директива не могат да се постигнат в достатъчна степен от отделните държави членки, а поради трансграничния характер на автомобилния транспорт и въпросите, които се цели да се решат с Директивата, могат да се осъществят по-добре на нивото на Съюза, той може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност настоящата директива не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.
- (9) Поради това Директива 2006/1/ЕО следва съответно да се измени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Директива 2006/1/ЕО се изменя, както следва:

(1) Член 2 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

i) уводното изречение се заменя със следното:

„Всяка държава членка разрешава използването на територията си на превозни средства, наети от предприятия, установени на територията на друга държава членка, при условие че:“

ii) буква а) се заменя със следното:

„а) превозното средство е регистрирано или пуснато в движение в съответствие със законите на която и да е държава членка, **а за превозни средства, за които се изисква заверено копие на лиценза на Общността в съответствие с Регламент (ЕО) № 1072/2009, е разрешено използването им от държавата членка на установяване на предприятието;**“

(2) Член 3 се заменя със следното:

„Член 3

1. Държавите членки вземат необходимите мерки с оглед на това предприятията, **установени на тяхната съответна територия**, да могат да използват наети превозни средства за автомобилен превоз на товари при същите условия, които се прилагат за собствените им превозни средства, при условие че са спазени условията по член 2.
2. **Когато наетото превозно средство е регистрирано или пуснато в движение в съответствие със законите на друга държава членка, държавата членка на установяване на предприятието може:**
 - а) **да ограничи срока за използване на наетото превозно средство на своята съответна територия, при условие че позволява използването на наетото превозно средство от същото предприятие за период от 30 последователни дни в дадена календарна година; в този случай може да се предвиди изискване срокът на договора за наем да не превишава времевото ограничение, определено от държавата членка;**
 - б) **да ограничи броя на наетите превозни средства, които могат да бъдат използвани от дадено предприятие, при условие че позволява използването на минимален брой превозни средства. Този минимален брой е поне 25% от автопарка на товарни превозни средства, притежаван от предприятието към 31 декември на годината, предхождаща искането за разрешение за използване на наето превозно средство. На предприятие, чийто автопарк се състои от минимум едно и под четири превозни средства, се разрешава да използва поне едно такова наето превозно средство.“**

(3) Въмква се следният член 5а:

„Член 5а

До ... [Службата за публикации: моля въведете дата, отговаряща на 5 години след срока за транспониране на директивата] Комисията представя на Европейския парламент и Съвета доклад за прилагането и въздействието на настоящата директива. В доклада се съдържа информация за използването на превозни средства, наети в държава членка, различна от държавата членка на установяване на наемашото превозното средство предприятие. **Освен това в доклада се анализира влиянието върху пътната безопасност, данъчните приходи и спазването на правилата за каботажните превози в съответствие с Регламент (ЕО) № 1072/2009.** Въз основа на този доклад Комисията преценява дали е необходимо да предложи допълнителни мерки.“

Член 2

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, най-късно до ... [Службата за публикации: моля въведете дата, отговаряща на 18 месеца след влизането в сила]. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на ... година.

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател
