



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 9. aprill 2019
(OR. en)

8359/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0216(COD)

AGRI 203
AGRIFIN 28
AGRILEG 77
AGRIORG 23
AGRISTR 29
CODEC 885
CADREFIN 199

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Määrus ÜPP strateegiakavade kohta – Nõukogu arutelu uue keskkonnahoidlikkuse kohta

Põllumajanduse ja kalanduse nõukogu 15. aprilli 2019. aasta istungiks edastatakse delegatsioonidele lisas eesistujariigi taustdokument eespool nimetatud teemal koos küsimustega ministrite arutelu suunamiseks.

Mitteametlik dokument keskkonnahoidlikuse kohta, millega valmistatakse ette ministrite arutelu 15. aprillil toimuval põllumajandus- ja kalandusnõukogu istungil.

15. aprillil toimuval põllumajandus- ja kalandusnõukogu istungil sooviks eesistujariik korraldada poliitilise mõttevahetuse keskkonnahoidlikuse kohta 2020. aasta järgse ÜPP reformi alusel (ÜPP strateegiakava määrus). Selleks, et suunata põllumajanduse ja kalanduse nõukogu istungil toimuvat poliitilist mõttevahetust, on eesistujariik valmistanud ette allpool esitatud küsimused, mis tuleks põllumajanduse erikomitees heaks kiita ja mida seejärel peaksid arutama ministrid.

1. Tingimuslikkus

Tingimuslikkuse keskne põhimõte on seada ÜPP toetuse saamise tingimuseks vastavus keskkonna- ja kliimaalastele miinimumstandarditele. Komisjoni ettepanekus käsitletud uues tõhustatud tingimuslikkuses on ühendatud praegune nõuetele vastavuse süsteem ning rohestamine ning selles on ka mitmeid uusi elemente. Liikmesriigid on väljendanud muret, et tõhustatud tingimuslikkus (ja ka muud keskkonnahoidlikkuse elemendid) võib olla vastuolus üldiseks eesmärgiks seatud olulise lihtsustamisega. Nad väljendasid erinevaid seisukohti selle kohta, millised komisjoni kavandatud peamised standardid ja nõuded peaksid olema tingimuslikkuse osad. Mõne nõude osas oli üheks variandiks toetada neid selle asemel ökokavade kaudu või hõlmata need tulevaste nõuandeteenustega (nt põllumajandusettevõtte säästlikkust soodustav abivahend).

2020. aasta järgset ühtset põllumajanduspoliitikat käsitlevates komisjoni ettepanekutes võetakse kohustus seada endale keskkonna- ja kliimavaldkonnas kaugemaleulatuvad eesmärgid ja samal ajal püüda saavutada suurem lihtsustamine ja halduskoormuse vähendamine, lubades liikmesriikidele oma sekkumiste strateegilisel kavandamisel suuremat paindlikkust ja tingimuslikkust, nii et need oleks kooskõlas nende riiklike/piirkondlike väljakutsetega ja tegelike vajadustega. Erinevalt praegusest perioodist, kui nõuetele vastavuse kontrolli ja karistuste rakendamisel on võimalik kohaldada erandeid väikepõllumajandustootjate kavas osalevate põllumajandustootjate suhtes, ei nähta tõhustatud tingimuslikkuse alusel ette ennetavat ELi tasandi erandit.

1. KÜSIMUS. *Võttes arvesse 2020. aasta järgse ÜPP kavandatavaid kõrgemaid keskkonna ja kliimaga seotud eesmärke, lihtsustamise eesmärki ja liikmesriikidele võimaldatud paindlikkust keskkonnanahidlikkusega kohanemiseks, milliseid komisjoni kavandatud põhistandardeid ja -nõudeid te toetate ja milliseid mitte? Kas olete nõus, et tingimuslikkust tuleks kohaldada kõigile abisaajatele, või tuleks väikepõllumajandustootjad horisontaalses määrukses määratletud tingimuslikkusega seotud kontrolli- ja karistusnormidest vabastada?*

2. I samba ökokavad

Komisjoni ettepanekus esitatakse uued keskkonnale ja kliimale keskenduvad toetuskavad, nn ökokavad, mis on tulevase ÜPP üks põhielemente. Kulutuste põhjendamiseks on vaja otsetoetused suunata eelkõige avalike hüvede saavutamiseks. Liikmesriigid peavad kavandama ühe või mitu ökokava ja tegema need põllumajandustootjatele kättesaadavaks ilma miinimumeelarve nõudeta, võttes arvesse, et kavad on põllumajandustootjatele vabatahtlikud. Komisjoni ettepaneku kohaselt peavad liikmesriigid pakkuma mõlemat liiki sekkumisi (I samba ökokavad ja II samba halduskohustused), aga nendes osalemine on põllumajandustootjatele vabatahtlik, kusjuures ökokavade alusel makstavate summade osas on paindlikkust suurendatud.

Paljud delegatsioonid väljendasid seisukohta, et liikmesriigid peaksid saama vabatahtlikult lisada ökokavad oma ÜPP strateegiakavadesse.

2. KÜSIMUS. *Kas nõustute eeltoodut arvesse võttes, et I samba ökokavad peaksid olema liikmesriikidele kohustuslikud, aga põllumajandustootjatele vabatahtlikud, nagu pakuti välja komisjoni ettepanekus, või on liikmesriikidele vaja suuremat paindlikkust?*

3. Keskkonna ja kliima toetamine maaelu arengu sekkumiste kaudu

II sammas pakub jätkuvalt laia valikut keskkonnale ja kliimale kasulikke sekkumisi. Praegused põllumajanduse keskkonna- ja kliimakohustused, mahepõllumajanduskohustused ja metsanduse keskkonnakohustused jäävad kehtima kavandatud „keskkonna-, kliima- ja muude juhtimisalaste kohustuste“ raames. Nende sekkumistega makstakse hüvitist põllumajandustootjale ja muudele toetuse saajatele, kes võtavad üldjuhul viieks kuni seitsmeks aastaks kliimat ja keskkonda säästvaid kohustusi.

Kavandatud ökokavadele sarnaselt on põllumajanduse keskkonna- ja kliimakohustuste väljatöötamine liikmesriikidele kohustuslik, aga põllumajandustootjatele on nende kohustuste võtmine vabatahtlik. Lisaks kehtestatakse stimuleerimismehhanismi osana tulemuspreemia kontseptsioon, millega ergutatakse heade keskkonna- ja kliimatulemuste saavutamist ning kohustus eraldada vähemalt 30 % EAFRD koguosaluse rahalistest eraldistest keskkonna- ja kliimaalaste sekkumiste jaoks. Seoses viimatinimetatuga arutati võimalust, kas kõnealune 30 % peaks või ei peaks sisaldama toetust looduslike või muude pindalapõhiste piirangute puhul.

Suurem üldine panus keskkonna- ja kliimaeesmärkide saavutamisse mõlema samba kaudu

Liikmesriigid arutasid muid olulisi kontseptsioone ja üldsätteid, mis võiksid olla keskkonnahoidlikkuse üldise tulemuslikkuse jaoks asjakohased, muu hulgas / näiteks:

- selgesõnaline üleskutse suurendada keskkonna- ja kliimaalaseid püüdlusi (artikkel 92);
- säte, mille kohaselt saab ÜPP strateegiakava meetmetega kogu rahastamispaketist eeldatavasti 40 % ulatuses panustada kliimaeesmärkidesse.

3. KÜSIMUS. Kas olete nõus ettepanekuga eraldada vähemalt 30 % EAFRD vahenditest keskkonna- ja kliimameetetele? Kas olete nõus artiklis 92 sätestatud üleskutsega suurendada keskkonna- ja kliimaalaseid püüdlusi? Kas üldsätted on piisavad, et innustada põllumajandustootjaid panustama kavandatud eesmärkide saavutamisse, tagades samas võrdsed tingimused liikmesriikide vahel, pidades silmas keskkonna- ja kliimaeesmärke?