



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2018. gada 25. aprīlī  
(OR. en)

---

**Starpiestāžu lieta:**  
**2018/0103 (COD)**

---

**8342/18**  
**ADD 3**

**COMPET 245**  
**CHIMIE 23**  
**ENFOPOL 186**  
**ENV 254**  
**MI 288**  
**ENT 77**  
**UD 87**  
**CODEC 634**

## **PAVADVĒSTULE**

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sūtītājs:          | Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Saņemšanas datums: | 2018. gada 18. aprīlis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Saņēmējs:          | Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| K-jas dok. Nr.:    | SWD(2018) 105 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Temats:            | KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS<br>IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS<br>Pavaddokuments dokumentam – Priekšlikums – EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA par sprāgstvielu prekursoru tirdzniecību un lietošanu, ar ko groza Regulas (EK) Nr. 1907/2006 XVII pielikumu un atceļ Regulu (ES) Nr. 98/2013 par sprāgstvielu prekursoru tirdzniecību un lietošanu |

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2018) 105 *final*.

---

Pielikumā: SWD(2018) 105 *final*



EIROPAS  
KOMISIJA

Strasbūrā, 17.4.2018.  
SWD(2018) 105 final

**KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS**

**IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS**

*Pavaddokuments dokumentam*

**Priekšlikums**

**EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA**

**par sprāgstvielu prekursoru tirdzniecību un lietošanu, ar ko groza Regulas (EK)  
Nr. 1907/2006 XVII pielikumu un atceļ Regulu (ES) Nr. 98/2013 par sprāgstvielu  
prekursoru tirdzniecību un lietošanu**

{COM(2018) 209 final} - {SWD(2018) 104 final}

| Kopsavilkuma lapa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ietekmes novērtējums, kas pievienots Regulai par sprāgstvielu prekursoru tirdzniecību un lietošanu, ar ko groza Regulas (EK) Nr. 1907/2006 XVII pielikumu un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 98/2013 par sprāgstvielu prekursoru tirdzniecību un lietošanu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| A. Rīcības nepieciešamība                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Pamatojums Risināmā problēma</b> <u>Ne vairāk kā 11 rindas</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Regula Nr. 98/2013 reglamentē eksplozīvu prekursoru (t. i., ķīmisku vielu, kuras var ļaunprātīgi izmantot pašdarinātu spridzekļu (PS) izgatavošanai) tirdzniecību un lietošanu. Lai arī ar regulu izdevās ierobežot sprāgstvielu prekursoru pieejamību plašas sabiedrības locekļiem un uzlabot ziņošanu par aizdomīgiem darījumiem, izvērtējums atklāja, ka galvenie mērķi ir sasniegti tikai daļēji. Joprojām pastāv divas būtiskas problēmas. Pirmkārt, sprāgstvielu prekursori joprojām tiek ļaunprātīgi izmantoti PS izgatavošanai, kas apdraud ES iedzīvotāju drošību. Otrkārt, ekonomikas dalībnieki joprojām saskaras ar nevajadzīgiem šķēršļiem brīvai minēto vielu aprītei iekšējā tirgū. Minētās problēmas izraisīja: i) neatbilstīgs ierobežojumu līmenis, ii) jauni un mainīgi apdraudējumi, iii) nepietiekama izpratne piegādes ķēdē, iv) efektīvas spēkā esošo kontroles pasākumu piemērošanas un īstenošanas trūkums, v) ierobežojumu un kontroles sistēmas sadrumstalotība un vi) skaidrības trūkums regulā. Ja ES neiesaistīsies, paredzams, ka šīs problēmas saglabāsies. |
| <b>Paredzamie šīs iniciatīvas mērķi</b> <u>Ne vairāk kā 8 rindas</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Iniciatīvas mērķis, vēl vairāk ierobežojot piekļuvi konkrētiem sprāgstvielu prekursoriem un pastiprinot kontroles pasākumus, ierobežojumus pielāgojot mainīgajam apdraudējumam, uzlabojot kompetento iestāžu veikto īstenošanu un uzlabojot informācijas nodošanu piegādes ķēdē, ir novērst sprāgstvielu prekursoru ļaunprātīgu izmantošanu un nodrošināt augstu drošības līmeni. Iekšējā tirgus darbība tiks uzlabota, atvieglojot tirdzniecību ES iekšienē un novēršot konkurētspējas izkropļošanu, kā arī precizējot regulu un vienveidīgāk piemērojot noteikumus.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība</b> <u>Ne vairāk kā 7 rindas</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Ņemot vērā problēmu pārvalstisko raksturu, ir nepieciešama ES mēroga rīcība. Vairākās dalībvalstīs ir notikuši uzbrukumi, izmantojot improvizētas sprāgstierīces, un apdraudējums joprojām ir liels. Ja noziedznieki iegūst prekursorus dalībvalstīs, kurās ir mazāki ierobežojumi un/vai zemāks kontroles līmenis, viņi var tos izmantot uzbrukumu veikšanai jebkur. Šādu praksi var novērst tikai tad, ja dalībvalstis saskaņo savas kontroles pasākumu sistēmas un vienoti piemēro noteikumus. Šķēršļi un neskaidrības, ar kuriem nākas saskarties ekonomikas dalībniekiem, ir radušies ierobežojumu un kontroles sistēmu sadrumstalotības un skaidrības trūkuma rezultātā. Šos jautājumus var atrisināt vienīgi, saskaņojot dalībvalstu tiesību aktus un precizējot regulas noteikumus, ko ir iespējams paveikt tikai ES līmenī.                                                                                                                                                                                                                                                        |
| B. Risinājumi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Apsvērtie leģislatīvie un neleģislatīvie rīcībpolitikas risinājumi. Vēlamais risinājums. Pamatojums</b><br><u>Ne vairāk kā 14 rindas</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Ir apsvērti šādi rīcībpolitikas risinājumi:<br><b>0. rīcībpolitikas risinājums</b> (pamatscenārijs) – Komisija pēc apspriešanās ar Pastāvīgo komiteju prekursoru (PKP) jomā turpinās uzraudzīt un atvieglot regulas piemērošanu;<br><b>1. rīcībpolitikas risinājums</b> (neleģislatīvs) – stiprināt regulas piemērošanu ar neleģislatīviem pasākumiem;<br><b>2. rīcībpolitikas risinājums</b> (leģislatīvs – spēkā esošā regulējuma pārskatīšana) – palielināt ierobežojumu lietderību un efektivitāti, publisko iestāžu veikto piemērošanas veikto piemērošanu un ievērošanu piegādes ķēdē;<br><b>3. rīcībpolitikas risinājums</b> (leģislatīvs – pašreizējā regulējuma pārskatīšana) – ieviest papildu kontroles pasākumus piegādes ķēdē.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Dažādo risinājumu analīzes un salīdzināšanas rezultātā 2. rīcībpolitikas risinājums tika noteikts par vēlamo rīcībpolitikas risinājumu. Šis risinājums ļautu atrisināt konstatētās problēmas un palīdzētu noteikt vispārējus un konkrētus mērķus. Turklāt ierosinātie pasākumi stiprinātu un precizētu spēkā esošo tiesisko regulējumu, neskarot būtiskos raksturlielumus. Tā kā ar spēkā esošo regulu vismaz daļēji ir sasniegti tās galvenie mērķi, pilnīga pārskatīšana nešķiet vajadzīga.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Atbalsts konkrētajiem risinājumiem</b> <u>Ne vairāk kā 7 rindas</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

2. rīcībpolitikas risinājumu par vēlamu rīcībpolitikas risinājumu atzīst visas ieinteresēto personu grupas, ar kurām notika apspriešanās (t. i., ražotāji, mazumtirdzniecības pārstāvji, plašas sabiedrības locekļi, publiskās iestādes). Dažas ieinteresēto personu grupas dažus pasākumus atbalsta vairāk nekā citus, taču kopumā ieinteresētās personas ir vienprātīgas. 2. rīcībpolitikas risinājumu varētu kombinēt ar konkrētiem 1. rīcībpolitikas risinājumā paredzētajiem nelegislatīvajiem pasākumiem. 1. rīcībpolitikas risinājums tiek uzskatīts par nepietiekamu, savukārt 3. rīcībpolitikas risinājums – par nesamērīgu un tā ieviešana – pārāk dārga.

### **C. Vēlamā risinājuma ietekme**

#### **Ieguvums no vēlamā risinājuma (ja nav, no galvenajiem risinājumiem) Ne vairāk kā 12 rindas**

2. rīcībpolitikas risinājums lielā mērā atbilst vispārējiem iniciatīvas mērķiem un varētu vienlīdz sekmēt gan visu uz drošību vērsto, gan ar iekšējo tirgu saistīto konkrēto mērķu sasniegšanu. Ierosināto rīcībpolitikas pasākumu sociālā ietekme būtu pozitīva, jo īpaši attiecībā uz sabiedrības veselību un jaunām nodarbinātības iespējām pētniecības un attīstības nozarē, ņemot vērā to, ka būs nepieciešami alternatīvi produkti un produkti, kuros ierobežotās vielas ir zemākā koncentrācijā. Tā kā vispārējā ietekme uz ekonomiku būtu negatīva, 2. rīcībpolitikas risinājums pozitīvi ietekmētu konkurētspēju un radītu godīgākus konkurences nosacījumus ražotājiem. Labvēlīga ietekme uz apkārtējo vidi nav sagaidāma.

#### **Vēlamā risinājuma izmaksas (ja tādas nav, galveno risinājumu izmaksas) Ne vairāk kā 12 rindas**

2. rīcībpolitikas risinājumam būtu neliels negatīvs ietekme uz ekonomiku. Galvenās grupas, kas tiktu skartas, ir patērētāji (ierobežota produktu izvēle) un ražotāji (mazāks patēriņš un ierobežoto produktu pieprasījums). ņemot vērā plašas sabiedrības locekļiem aktuālā tirgus apjomu, būtiska ietekme uz ķīmijas nozares apgrozījumu kopumā nerastos. Precīzu ietekmi uz apkārtējo vidi ir sarežģīti aplēst, taču iespējamā pāreja uz apkārtējai videi mazāk labvēlīgām vielām un lielāka tāda paša produkta, kas ir zemākā koncentrācijā, daudzuma izmantošana varētu negatīvi ietekmēt apkārtējo vidi. Patērētājiem izmantojot lielākus vielu daudzumus, vajadzētu arī vairāk iepakojuma un transporta. Attiecībā uz sociālo ietekmi, ierosinātie pasākumi negatīvi ietekmētu atsevišķus neprofesionālos sprāgstvielu prekursoru lietotājus, kuri šīs vielas lieto vaļaspriekam vai mājāsaimniecības darbībām. Precīza ietekme būs atkarīga no konkrētās vielas un iespējamām alternatīvām.

#### **Ietekme uz uzņēmumiem, MVU un mikrouzņēmumiem Ne vairāk kā 8 rindas**

Ierosinātie pasākumi vairāk ietekmēs tos uzņēmumus, kuri specializējas (augstas koncentrācijas) ierobežotu sprāgstvielu prekursoru piegādē, nevis uzņēmumus, kas pārdod plašāku produktu klāstu, tostarp alternatīvas vielas. Ir sagaidāms, ka pasākumi spēcīgāk ietekmēs MVU un mikrouzņēmumus, kuru tirdzniecības apjomi nereti ir mazāki un kuriem var nebūt kapacitātes, lai dažādotu savu produktu piedāvājumu. Neraugoties uz to, šie pasākumi būs pilnībā jāievieš, lai nodrošinātu augstu drošības līmeni.

#### **Nozīmīga ietekme uz valsts budžetiem un valsts pārvaldi? Ne vairāk kā 4 rindas**

Kaut gan vēlamais rīcībpolitikas risinājums palielinātu izmaksas un administratīvo slogu, ierosinātajiem pasākumiem nebūtu ievērojamas ietekmes uz valsts budžetiem un administrācijām.

#### **Cita nozīmīga ietekme Ne vairāk kā 6 rindas**

2. rīcībpolitikas risinājumam būtu maznozīmīga ietekme uz pamattiesībām. Ierosinātie pasākumi nelielā mērā negatīvi ietekmētu brīvību veikt uzņēmējdarbību un tiesības uz personas datu aizsardzību.

### **D. Turpmākie pasākumi**

#### **Politikas pārskatīšanas termiņš Ne vairāk kā 4 rindas**

Divus gadus pēc īstenošanas termiņa beigām Komisija iesniegs ziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei, lai novērtētu aktuālo situāciju saistībā ar iniciatīvu. Regulējuma lietderību, efektivitāti, nozīmīgumu, saskaņotību un ES pievienoto vērtību formāli izvērtēs sešus gadus pēc īstenošanas termiņa beigām.