



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2020
(OR. en)

8330/20

**Διοργανικός φάκελος:
2020/0097 (COD)**

**PROCIV 31
JAI 413
COHAF 24
FIN 319
CODEC 418
CADREFIN 97**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για την Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	2 Ιουνίου 2020
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2020) 220 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2020) 220 final.

σνημμ.: COM(2020) 220 final



Βρυξέλλες, 2.6.2020
COM(2020) 220 final

2020/0097 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής
προστασίας της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Στόχος της πρότασης είναι η εισαγωγή ορισμένων στοχευμένων αλλαγών στην απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ («απόφαση») περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης («μηχανισμός της Ένωσης»), βάσει της οποίας η Ευρωπαϊκή Ένωση στηρίζει, συντονίζει και συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής προστασίας με σκοπό την πρόληψη, την ετοιμότητα και την αντιμετώπιση φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών εντός και εκτός Ένωσης. Με βάση τις αρχές της αλληλεγγύης και της επιμερισμένης ευθύνης, γενικός στόχος της παρούσας πρότασης είναι να διασφαλιστεί ότι η Ένωση μπορεί να παρέχει καλύτερη στήριξη σε καταστάσεις κρίσης και έκτακτης ανάγκης στους πολίτες της εντός και εκτός Ευρώπης.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στην πρόοδο που έχει επιτευχθεί μέχρι σήμερα από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την εξέταση και τις διαβουλεύσεις σχετικά με την πρόταση COM(2019) 125 final της Επιτροπής¹.

Ο μηχανισμός της Ένωσης αποδείχθηκε χρήσιμο εργαλείο στην κινητοποίηση και τον συντονισμό της συνδρομής των κρατών που συμμετέχουν για την αντιμετώπιση κρίσεων εντός και εκτός της Ένωσης, αποτελώντας απτή απόδειξη της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης. Ομοίως, η Ένωση θα διευκολύνει προσωρινά, στο πλαίσιο του μέσου στήριξης έκτακτης ανάγκης, τη μεταφορά ασθενών και ιατρικού προσωπικού μεταξύ των κρατών μελών, που αποτελεί ουσιώδη συμβολή και αποφέρει απτά οφέλη δεδομένης της διασυνοριακής διάστασης των δράσεων. Ωστόσο, η πανδημία COVID-19 ανέδειξε την ανάγκη καλύτερης προετοιμασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για μελλοντικές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας, αποδεικνύοντας παράλληλα τους περιορισμούς του ισχύοντος πλαισίου. Η διασύνδεση των κοινωνιών μας απέναντι στην ίδια κατάσταση έκτακτης ανάγκης και η συνακόλουθη δυσκολία τους να βοηθήσουν η μία την άλλη έχουν καταδείξει την ανάγκη για ενισχυμένη δράση σε επίπεδο Ένωσης, όπως ζητήθηκε επίσης από την κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 26ης Μαρτίου 2020.

Επί του παρόντος, ο μηχανισμός της Ένωσης βασίζεται εξ ολοκλήρου στους πόρους των κρατών μελών. Όπως αποδεικνύεται κατά τους τελευταίους μήνες, αυτό το σύστημα αμοιβαίας ευρωπαϊκής αλληλεγγύης έχει την τάση να κλονίζεται εάν όλα ή τα περισσότερα κράτη μέλη επηρεάζονται ταυτόχρονα από την ίδια κατάσταση έκτακτης ανάγκης και, κατά συνέπεια, δεν είναι σε θέση να αλληλοβοηθηθούν. Σε τέτοιες περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας και υψηλού αντίκτυπου, η Ένωση δεν είναι προς το παρόν σε θέση να παρέμβει επαρκώς για να καλύψει αυτά τα κρίσιμα κενά. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική συνολική αντιμετώπιση της Ένωσης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας, ο μηχανισμός της Ένωσης απαιτεί μεγαλύτερη ευελιξία και αυτονομία δράσης σε ενωσιακό επίπεδο, σε περιπτώσεις που τα κράτη μέλη αδυνατούν να ανταπεξέλθουν.

Η Επιτροπή προτείνει να αξιοποιηθούν στο έπακρο οι δυνατότητες του προϋπολογισμού της ΕΕ για την κινητοποίηση επενδύσεων και την εμπροσθοβαρή χρηματοδοτική στήριξη κατά τα κρίσιμα πρώτα έτη ανάκαμψης. Οι προτάσεις αυτές βασίζονται σε:

¹ COM(2019) 125 της 7.3.2019.

- ένα Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως επείγον μέτρο έκτακτης ανάγκης, βάσει του άρθρου 122 της ΣΛΕΕ, η χρηματοδότηση του οποίου θα βασίζεται σε εξουσιοδότηση που προβλέπεται στην πρόταση απόφασης για τους ίδιους πόρους. Τα κεφάλαια θα επιτρέψουν την εφαρμογή μέτρων ταχείας δράσης για την προστασία των μέσων βιοπορισμού, την αύξηση της πρόληψης και την ενίσχυση της ανθεκτικότητας και της ανάκαμψης για την αντιμετώπιση της κρίσης.
- ένα ενισχυμένο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή προτείνει τη στοχευμένη αναθεώρηση της ισχύουσας νομοθεσίας για τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι κύριες προκλήσεις που αντιμετωπίζει σήμερα ο μηχανισμός της Ένωσης. Οι αλλαγές θα επιτρέψουν στον μηχανισμό της Ένωσης να ενεργεί αποτελεσματικότερα και αποδοτικότερα, να καλύπτει τα υπάρχοντα κενά και να σώζει ζωές. Συγκεκριμένα, οι αλλαγές που περιέχονται στην παρούσα πρόταση αποσκοπούν στην επίτευξη των ακόλουθων στόχων:

- α) να ενισχυθεί η διατομεακή και κοινωνική προσέγγιση ετοιμότητας για τη διασυνοριακή διαχείριση κινδύνων καταστροφών, μεταξύ άλλων με τη θέσπιση βασικού σεναρίου και στοιχείων σχεδιασμού σε ευρωπαϊκό επίπεδο, λαμβανομένου υπόψη του τρόπου με τον οποίο η κλιματική αλλαγή επηρεάζει τον κίνδυνο καταστροφών.
- β) να διασφαλιστεί η δυνατότητα της Επιτροπής να προσφέρει άμεσα ένα επαρκές δίκτυ ασφαλείας μέσω των ικανοτήτων rescEU.
- γ) να δοθεί στην Επιτροπή η υλικοτεχνική ικανότητα για να παρέχει αερομεταφορές πολλαπλών χρήσεων σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης και να διασφαλίζει την έγκαιρη μεταφορά και παροχή βοήθειας.
- δ) να σχεδιαστεί ένα πιο ευέλικτο σύστημα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας.
- ε) να ενισχυθεί ο επιχειρησιακός συντονισμός και ο εποπτικός ρόλος του Κέντρου Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών για τη στήριξη της ταχείας και αποτελεσματικής αντίδρασης της ΕΕ σε ένα ευρύ φάσμα κρίσεων εντός και εκτός της Ένωσης, συμπληρωματικά προς τους υφιστάμενους μηχανισμούς αντιμετώπισης κρίσεων και σύμφωνα με τις υφιστάμενες διοργανικές ρυθμίσεις.
- στ) να δοθεί η δυνατότητα μεγαλύτερων επενδύσεων στην ετοιμότητα σε επίπεδο Ένωσης και περαιτέρω απλούστευσης της εκτέλεσης του προϋπολογισμού.
- ζ) να καταστεί δυνατή η εφαρμογή μέτρων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης, μέσω χρηματοδότησης που προέρχεται από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η οποία συνίσταται σε εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Ο ενισχυμένος μηχανισμός της Ένωσης θα επιτρέψει την καλύτερη προετοιμασία της Ένωσης και των κρατών μελών, καθώς και την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη αντίδρασή τους σε μια μελλοντική κρίση, ιδίως στα κράτη μέλη με υψηλό αντίκτυπο, δεδομένων των δυνητικών διαταραχών για τις οικονομίες και τις κοινωνίες μας, όπως φάνηκαν τόσο ξεκάθαρα στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης COVID-19. Μακροπρόθεσμα, η πρόληψη και η ελαχιστοποίηση των επιπτώσεων των καταστροφών με καλύτερη προετοιμασία είναι πιο αποδοτική από άποψη κόστους σε σχέση με την αντιμετώπισή τους, ιδίως με δεδομένο τον τρόπο με τον οποίο η κλιματική αλλαγή και η υποβάθμιση του περιβάλλοντος αυξάνουν τον κίνδυνο καταστροφών σε παγκόσμιο και σε ενωσιακό επίπεδο.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η Ευρώπη έχει ευθύνη να επιδεικνύει αλληλεγγύη και να στηρίζει όσους έχουν ανάγκη. Η αλληλεγγύη, η οποία αποτελεί τη βάση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ, θα ενισχυθεί στο πλαίσιο της παρούσας πρότασης, παράλληλα με τις αρχές της επιμερισμένης ευθύνης και της λογοδοσίας.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στα θετικά αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί μέχρι στιγμής εντός του υφιστάμενου πλαισίου και αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των ελλείψεων του με ενισχυμένες διατάξεις, προκειμένου το πλαίσιο αυτό να συνεχίσει να στηρίζει, να συντονίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον συγκεκριμένο τομέα.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Οι προβλεπόμενες δράσεις στο πλαίσιο του αναθεωρημένου μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης ευθυγραμμίζονται με τον γενικό στόχο της Ένωσης να διασφαλιστεί ότι όλες οι σχετικές πολιτικές και τα μέσα της Ένωσης συμβάλλουν στην ενίσχυση των ικανοτήτων της Ένωσης όσον αφορά τη διαχείριση κινδύνων καταστροφών με μια προσέγγιση «έναντι όλων των κινδύνων» («all hazards»), από την αντιμετώπιση και την αποκατάσταση έως την πρόληψη των καταστροφών.

Ειδικότερα, δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στη διασφάλιση στενού συντονισμού και συνέπειας με δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο άλλων πολιτικών και μέσων της Ένωσης που αποσκοπούν ιδίως στη διάσωση ανθρώπινων ζωών, στην πρόληψη και την ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου και στην προστασία της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, συμπεριλαμβανομένης της αποφυγής, της ελαχιστοποίησης και της αντιμετώπισης των δυσμενών επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής.

Ιδιαίτερα σημαντικός είναι ο συντονισμός με το νέο «πρόγραμμα της ΕΕ για την υγεία» («EU4Health»). Ενώ ο μηχανισμός της Ένωσης θα επικεντρώνεται στην άμεση ικανότητα αντιμετώπισης κρίσεων, η οποία θα πρέπει να είναι άμεσα έτοιμη και διαθέσιμη σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, το πρόγραμμα της ΕΕ για την υγεία θα περιλαμβάνει διαρθρωτικά, μεγάλης κλίμακας αποθέματα, συμπεριλαμβανομένου ενός αποθέματος έτοιμου ιατρικού προσωπικού και εμπειρογνομόνων, καθώς και την υποκείμενη ανθεκτικότητα των συστημάτων υγειονομικής περίθαλψης και των αναγκαίων δομών. Οι πόροι αυτοί θα είναι καίριας σημασίας για μια συντονισμένη αντιμετώπιση κρίσεων σε επίπεδο Ένωσης.

Η παρούσα πρόταση προβλέπει επίσης τους αναγκαίους δημοσιονομικούς πόρους για την υποστήριξη των δράσεων της Ένωσης στον τομέα της πολιτικής προστασίας, ιδίως μέσω της ενίσχυσης του μηχανισμού της Ένωσης. Ο τελευταίος συμβάλλει στην επίτευξη του προεξάρχοντος στόχου για μια «Ευρώπη που προστατεύει» όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο για «ένα νέο, σύγχρονο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο για μια Ευρωπαϊκή Ένωση που υλοποιεί αποτελεσματικά τις προτεραιότητές της μετά το 2020». Σύμφωνα με την πρόταση για το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, η χρηματοδότηση που αφορά την πολιτική προστασία έχει ενταχθεί σε έναν ενιαίο τομέα: Τομέας 5 «Ανθεκτικότητα, ασφάλεια και άμυνα». Η συγκεκριμένη ομάδα «Ανθεκτικότητα και αντιμετώπιση κρίσεων» θα περιλαμβάνει τόσο τις εσωτερικές όσο και τις εξωτερικές διαστάσεις της πολιτικής προστασίας.

Επί του παρόντος, οι στόχοι που επιδιώκονται με την παρούσα πρόταση δεν μπορούν να επιτευχθούν με καμία άλλη νομοθετική πράξη στο πλαίσιο άλλων πολιτικών της Ένωσης. Ως εκ τούτου, δεν αναμένεται επίσης να υπάρξει αλληλεπικάλυψη δράσεων στον τομέα.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η νομική βάση για την παρούσα πρόταση είναι το άρθρο 196 και το άρθρο 322 παράγραφος 1 στοιχείο α) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η Επιτροπή έχει υποστηρικτική αρμοδιότητα στον τομέα της πολιτικής προστασίας. Τα κράτη μέλη εξακολουθούν να φέρουν την πρωταρχική ευθύνη όσον αφορά την πρόληψη, την ετοιμότητα και την αντιμετώπιση καταστροφών. Ο μηχανισμός της Ένωσης δημιουργήθηκε επειδή οι σοβαρές καταστροφές μπορεί να υπερβούν τις ικανότητες αντιμετώπισης που διαθέτει κάθε κράτος μέλος που ενεργεί μεμονωμένα. Στο επίκεντρο του μηχανισμού βρίσκεται η παροχή άρτια συντονισμένης και ταχείας αμοιβαίας βοήθειας μεταξύ των κρατών μελών.

Οι στόχοι της πρότασης δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη εάν αυτά ενεργούν μεμονωμένα. Η δράση της Ένωσης στον εν λόγω τομέα περιλαμβάνει τη διαχείριση καταστάσεων με έντονα διασυνοριακά και πολυκρατικά στοιχεία, τα οποία αναγκαστικά απαιτούν συνολικό συντονισμό και συντονισμένη δράση πέραν του εθνικού επιπέδου.

Όπως έδειξε η έξαρση της νόσου COVID-19, σε περίπτωση σοβαρών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, των οποίων η κλίμακα και η εμβέλεια αφορούν την Ευρωπαϊκή Ένωση στο σύνολό της, απαιτείται συλλογική, συντονισμένη και επείγουσα αντιμετώπιση ώστε να αποφευχθεί μια αποσπασματική προσέγγιση που θα περιόριζε την αποτελεσματικότητα της αντιμετώπισης της Ένωσης. Λόγω των πιεστικών απαιτήσεων για την κινητοποίηση επαρκών πόρων και την αξιοποίησή τους σε όλα τα κράτη μέλη ανάλογα με τις ανάγκες τους, είναι αναγκαίο η Ένωση να ενεργεί σε συνεργασία με τα κράτη μέλη. Η παγκόσμια διάσταση και οι επιπτώσεις αυτών των καταστάσεων έκτακτης ανάγκης απαιτούν πράγματι συντονισμένη δράση, η οποία θα διασφαλίζει τον ταχύ και αποτελεσματικό μετριασμό των καταστροφών, αποτρέποντας παράλληλα την επανεμφάνισή τους.

Λαμβάνοντας υπόψη τα οφέλη που απορρέουν από τη μείωση των απωλειών ανθρώπινων ζωών και των περιβαλλοντικών, οικονομικών και υλικών ζημιών, καθώς και των κοινωνικών επιπτώσεων, η πρόταση παράγει σαφή ενωσιακή προστιθέμενη αξία.

• Αναλογικότητα

Η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων. Αντιμετωπίζει ελλείψεις οι οποίες εντοπίστηκαν από την έκδοση της απόφασης (ΕΕ) 2019/420 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης και προτείνει λύσεις σύμφωνα με την εντολή που έχει δοθεί από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Ο διοικητικός φόρτος για την Ένωση και τα κράτη μέλη είναι περιορισμένος και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων της πρότασης.

• Επιλογή της νομικής πράξης

Πρόταση απόφασης για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Λόγω της επείγουσας ανάγκης να καταρτιστεί η πρόταση ώστε να μπορεί να εγκριθεί εγκαίρως από το Συμβούλιο, δεν ήταν δυνατόν να διεξαχθεί διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Ανευ αντικειμένου.

Εκτίμηση επιπτώσεων

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της πρότασης, δεν διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων. Ωστόσο, τα προκαταρκτικά διδάγματα που αντλήθηκαν από την έξαρση της νόσου COVID-19, τα οποία προσδιορίστηκαν σε στενή συνεργασία με τους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς, σε εθνικό και σε ενωσιακό επίπεδο, τροφοδότησαν την πρόταση, συμβάλλοντας έτσι σε μια διεξοδική αξιολόγηση των επιπτώσεων των προτεινόμενων πολιτικών.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις είναι στοχευμένης εμβέλειας και χαρακτήρα, εξισορροπούν τα συμφέροντα των κρατών μελών και είναι αναλογικές προς τα απαιτούμενα από επιχειρησιακή άποψη.

Γενικότερα, σκοπός της παρούσας πρότασης είναι η θέσπιση ενός πιο ευέλικτου συστήματος ώστε να εξασφαλιστεί ότι η αντιμετώπιση των καταστροφών είναι κατανοητή και εύκολη στην εφαρμογή της και, ως εκ τούτου, ότι τα κράτη μέλη είναι σε θέση να έχουν πρόσβαση σε στήριξη και διευκόλυνση από τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης όταν χρειάζεται. Για παράδειγμα, οι πρόσφατες καταστροφές κατέδειξαν ότι η Ένωση ενδέχεται να μην είναι επαρκώς εξοπλισμένη για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης με ευρείες επιπτώσεις οι οποίες πλήττουν πολλά κράτη μέλη ταυτόχρονα. Σε τέτοιες περιπτώσεις, τα κράτη μέλη, παρά την πρόθεσή τους να βοηθήσουν, δεν είναι πάντοτε σε θέση να παράσχουν βοήθεια. Για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19, περισσότερες από 30 χώρες (10 κράτη μέλη και συμμετέχοντα κράτη του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης, καθώς και περισσότερες από 20 τρίτες χώρες) ζήτησαν βοήθεια μέσω του μηχανισμού της Ένωσης. Ο μηχανισμός της Ένωσης δεν ήταν σε θέση να ανταποκριθεί πλήρως στα περισσότερα αιτήματα συνδρομής που υποβλήθηκαν κατά τη διάρκεια της έξαρσης της νόσου COVID-19. Με την παρούσα πρόταση, η Επιτροπή αποσκοπεί στην επίτευξη καλύτερων και αποδοτικότερων αποτελεσμάτων σε μελλοντικές καταστάσεις παρόμοιας κλίμακας. Σε τέτοιες περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας και υψηλού αντικτύπου, η Ένωση δεν είναι σε θέση να παρέμβει για να καλύψει αυτά τα κρίσιμα κενά, διότι αυτό απαιτεί την ικανότητα, τα νομικά και τα χρηματοδοτικά μέσα για να εκπληρώσει επίσης την υποστηρικτική της αρμοδιότητα στον τομέα της πολιτικής προστασίας, όταν τα κράτη μέλη υφίστανται πίεση ταυτόχρονα και δεν μπορούν να αλληλοβοηθηθούν. Παρά την άμεση αντίδραση της Επιτροπής στην έξαρση της νόσου με τη δημιουργία ενωσιακού αποθέματος ιατρικού εξοπλισμού, η πρώτη προμήθεια ξεκίνησε σχεδόν τέσσερις εβδομάδες μετά τα πρώτα επιβεβαιωμένα κρούσματα COVID-19 στην Ευρώπη, καθώς τα κράτη μέλη ήταν απασχολημένα με την αντιμετώπιση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης και αδυνατούσαν να εξασφαλίσουν ταχεία προμήθεια και αποθήκευση ικανοτήτων rescEU στις εγκαταστάσεις τους.

Όσον αφορά την απλούστευση, είναι σημαντικό να ληφθεί υπόψη ότι η άμεση προμήθεια ικανοτήτων rescEU από την Επιτροπή όχι μόνο θα έδινε δυνατότητα αυτόνομης δράσης σε επίπεδο Ένωσης, αλλά και θα άμβλυνε την οικονομική και διοικητική επιβάρυνση των κρατών μελών, καθώς δεν θα ήταν υποχρεωμένα να αποκτήσουν άμεσα, να ενοικιάσουν ή να μισθώσουν τις σχετικές ικανότητες, όπως κατά τη διάρκεια της έξαρσης της νόσου COVID-19. Η νέα προτεινόμενη μέθοδος θα βοηθούσε την Επιτροπή να εξοικονομήσει κρίσιμο χρόνο και να παρέμβει ταχύτερα, προσφέροντας σαφή προστιθέμενη αξία στις προσπάθειες αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και θέτοντας τα θεμέλια για μια βιώσιμη ανάκαμψη.

Οι μεταφορές, η εφοδιαστική και η επικοινωνία αποτελούν βασικά στοιχεία για κάθε μείζονα διεθνή επιχείρηση συνδρομής. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή επιθυμεί να ενισχύσει τις διατάξεις σε αυτόν τον τομέα προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η Ένωση είναι σε θέση να αντιδρά γρήγορα στις κρίσεις.

Η προσθήκη της έμμεσης διαχείρισης ως τρόπου εκτέλεσης του προϋπολογισμού θα διευκόλυνε επίσης την εκτέλεση του προϋπολογισμού.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Ο συνολικός προϋπολογισμός που διατίθεται για τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης ανέρχεται σε 3 455 902 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) για την περίοδο 2021-2027.

1. Το ποσό των 1 268 282 000 EUR προέρχεται από τον τομέα 5 «Ανθεκτικότητα, ασφάλεια και άμυνα» του ΠΔΠ 2021-2027 (νέα παράγραφος 1α στο άρθρο 19)
2. Το ποσό των 2 187 620 000 EUR διατίθεται από το Ευρωπαϊκό Μέσο Ανάκαμψης βάσει εξουσιοδότησης που προβλέπεται στη νέα απόφαση για τους ίδιους πόρους.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Εφαρμόζεται το άρθρο 34 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης. Στο άρθρο προβλέπεται ότι οι δράσεις που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή παρακολουθούνται τακτικά προκειμένου να ελέγχεται η υλοποίησή τους. Προβλέπονται επίσης γενικές απαιτήσεις όσον αφορά την αξιολόγηση από την Επιτροπή της εφαρμογής της απόφασης και την υποβολή εκθέσεων ενδιάμεσης και εκ των υστέρων αξιολόγησης, καθώς και την υποβολή ανακοίνωσης σχετικά με την εφαρμογή. Τέτοιου είδους αξιολογήσεις θα πρέπει να βασίζονται στους δείκτες που προβλέπονται στο άρθρο 3 της απόφασης.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η παρούσα πρόταση τροποποιεί περιορισμένο αριθμό άρθρων της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι που αναφέρονται στην αιτιολογική έκθεση (ενότητα 1).

Η COVID-19 απέδειξε ξεκάθαρα την αλληλεξάρτηση των κρατών μελών όσον αφορά την ικανότητα έγκαιρης και ταχείας αντίδρασης σε εξελισσόμενη κατάσταση έκτακτης ανάγκης με διασυννοριακό αντίκτυπο. Οι αλληλεξαρτήσεις αυτές δεν περιορίζονται στις πανδημίες, αλλά ισχύουν για μια σειρά καταστροφών μεγάλης κλίμακας που θα μπορούσαν να επηρεάσουν ταυτόχρονα περισσότερα κράτη μέλη. Για την αντιμετώπιση αυτών των

αλληλεξαρτήσεων και την εξασφάλιση μεγαλύτερης ετοιμότητας σε ενωσιακό επίπεδο, είναι αναγκαία η ενίσχυση των συλλογικών εργασιών για την ανθεκτικότητα σε καταστροφές και τον σχεδιασμό της αντιμετώπισής τους. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή προτείνει να καταβληθούν προσπάθειες, σε συντονισμό με τα κράτη μέλη, για την ανάπτυξη των στόχων ανθεκτικότητας της Ένωσης στις καταστροφές και τον σχεδιασμό σεναρίων, συμπεριλαμβανομένης της αντιμετώπισης των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στον κίνδυνο καταστροφών.

Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι ο rescEU παρέχει επαρκές δίκτυ ασφαλείας για τις περιπτώσεις που οι ικανότητες των κρατών μελών αποδεικνύονται ανεπαρκείς, η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να παρέχει άμεσα ικανότητες rescEU, ώστε να εξασφαλιστεί η δυνατότητα να δημιουργηθεί ένα επαρκές δίκτυ ασφαλείας με στρατηγικούς πόρους για τη στήριξη των κρατών μελών σε εξαιρετικά κρίσιμες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας. Κατ' αυτόν τον τρόπο, η Επιτροπή θα εξασφαλίσει τη συνέπεια και τη συμπληρωματικότητα μεταξύ της προμήθειας του rescEU και άλλων δράσεων της Ένωσης, όπως το πρόγραμμα της ΕΕ για την υγεία.

Η διαθεσιμότητα ενός επαρκούς δικτύου ασφαλείας ικανοτήτων rescEU θα επιτευχθεί με τη χρηματοδότηση στρατηγικών ικανοτήτων, καθώς και μιας υποδομής διαχείρισης διασυνδεδεμένων πληροφοριών έκτακτης ανάγκης, το οποίο θα μπορεί να καλύπτει κάθε είδους έκτακτη ανάγκη και να αναπτύσσεται υπό την αιγίδα του rescEU.

Αυτές οι στρατηγικές ικανότητες θα είναι συμπληρωματικές προς τις ικανότητες των κρατών μελών και θα παρέχουν πρόσθετη στήριξη σε περίπτωση που τα κράτη μέλη αδυνατούν να αντεπεξέλθουν λόγω του μεγέθους της κατάστασης έκτακτης ανάγκης. Θα πρέπει να βρίσκονται εκ των προτέρων σε στρατηγική θέση ώστε να εξασφαλίζεται η πλέον αποτελεσματική γεωγραφική κάλυψη σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης και να συνοδεύονται από τις απαραίτητες υλικοτεχνικές, αποθηκευτικές και μεταφορικές ικανότητες.

Η αποθήκευση της βοήθειας και η ικανότητα μεταφοράς θα πρέπει να είναι στρατηγικά συνδεδεμένες προκειμένου να αυξάνεται η ταχύτητα της παράδοσης και να διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού.

Η ανάγκη για ένα πιο ευέλικτο σύστημα αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας προέκυψε ως σαφές δίδαγμα της έξαρσης της νόσου COVID-19. Η αποτελεσματικότητα του συνολικού μηχανισμού αντιμετώπισης θα μπορούσε να μεγιστοποιηθεί με τη διαθεσιμότητα πρόσθετων ικανοτήτων και μεγαλύτερη ευελιξία όσον αφορά τη δυνατότητα ανάπτυξης των πόρων του rescEU — ανεξαρτήτως πού προκύπτει η ανάγκη για τους πόρους αυτούς.

Σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Μαρτίου 2020, θα πρέπει να ενισχυθεί ο επιχειρησιακός ρόλος του Κέντρου Συντονισμού Αντιμετώπισης Έκτακτων Αναγκών στον πυρήνα ενός δικτύου εθνικών κέντρων αντιμετώπισης κρίσεων, για τη στήριξη της ταχείας και αποτελεσματικής αντίδρασης της Ένωσης σε ένα ευρύ φάσμα κρίσεων στο εσωτερικό της και σε ολόκληρο τον κόσμο. Με την επιφύλαξη των υφιστάμενων τομεακών συστημάτων έγκαιρης προειδοποίησης και συναγερμού και των μηχανισμών αντιμετώπισης κρίσεων, αυτό πρέπει να επιτευχθεί με την ενίσχυση των δεσμών με άλλες συναφείς οντότητες σε επίπεδο ΕΕ που εμπλέκονται στη διαχείριση κρίσεων, καθώς και των λειτουργιών παρακολούθησης και έγκαιρης προειδοποίησης.

Η βελτίωση της ετοιμότητας της Ένωσης και η διάθεση πρόσθετων πόρων στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης επιτυγχάνεται μέσω ενός φιλόδοξου προϋπολογισμού για την ενίσχυση της συλλογικής ικανότητας των κρατών μελών και της Ένωσης να αντιμετωπίζουν καταστροφές και με μεγαλύτερη εστίαση στην πρόληψη και στη βελτίωση της συνοχής με άλλες βασικές πολιτικές της Ένωσης. Η αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης απαιτεί επίσης κατάλληλη ευελιξία για την εκτέλεση του προϋπολογισμού και για την έγκριση μέτρων έκτακτης ανάγκης σε εξαιρετικές περιπτώσεις που απαιτείται ταχεία αντίδραση.

Η παρούσα πρόταση προβλέπει τη διαγραφή του παραρτήματος I, το οποίο επί του παρόντος καθορίζει τα αντίστοιχα ποσοστά που θα πρέπει να λαμβάνει κάθε πυλώνας του μηχανισμού της Ένωσης (πρόληψη, ετοιμότητα και αντιμετώπιση) στο πλαίσιο της χρηματοδότησης από το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο. Όπως έδειξε η έξαρση της νόσου COVID-19, τα ποσοστά που αναφέρονται στο παράρτημα I δεν φαίνεται να εξασφαλίζουν επαρκή ευελιξία ώστε να μπορέσει η Ένωση να επιτύχει τους στόχους που έχει θέσει. Σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, τα ποσοστά στο παράρτημα I οδηγούν σε αδικαιολόγητη διοικητική επιβάρυνση και μπορεί να περιορίσουν την ευελιξία που είναι αναγκαία για την προσαρμογή των αναγκών σε περίπτωση καταστροφής σε συγκεκριμένο έτος. Η ανάγκη για επενδύσεις σε όλα τα στάδια του κύκλου διαχείρισης καταστροφών (πρόληψη, ετοιμότητα και αντιμετώπιση) είναι πλήρως ενσωματωμένη στον μηχανισμό της Ένωσης και ενισχύεται με την παρούσα πρόταση.

Ως αποτέλεσμα της διαγραφής του παραρτήματος I, θα πρέπει επίσης να διαγραφούν οι υφιστάμενες παράγραφοι 5 και 6 του άρθρου 19, καθώς αναφέρονται άμεσα στα ποσοστά του παραρτήματος I.

Ως εκ τούτου, η πρόταση τροποποιεί επίσης το άρθρο 30 για την άσκηση των κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή. Μολονότι η ουσία του άρθρου παραμένει αμετάβλητη, αφαιρούνται οι παραπομπές στο άρθρο 19. Το άρθρο 30 δεν έχει διαγραφεί, προκειμένου να παρέχεται η δυνατότητα έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 196 και το άρθρο 322 παράγραφος 1 στοιχείο α),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών³,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης («μηχανισμός της Ένωσης»), ο οποίος διέπεται από την απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, ενισχύει τη συνεργασία μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών και διευκολύνει τον συντονισμό στον τομέα της πολιτικής προστασίας με σκοπό τη βελτίωση της αντιμετώπισης φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών από την Ένωση.
- (2) Αναγνωρίζοντας ότι η πρόληψη, η ετοιμότητα και η αντιμετώπιση φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών αποτελούν πρωτίστως ευθύνη των κρατών μελών, ο μηχανισμός της Ένωσης προωθεί την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- (3) Η πρωτοφανής εμπειρία της πανδημίας COVID-19 απέδειξε ότι η αποτελεσματικότητα της Ένωσης στη διαχείριση μιας κρίσης περιορίζεται από το πεδίο εφαρμογής του πλαισίου διακυβέρνησής της, αλλά και από τον βαθμό ετοιμότητας της Ένωσης σε περίπτωση καταστροφών που έχουν αντίκτυπο στην πλειονότητα των κρατών μελών.

² ΕΕ C της , σ. .

³ ΕΕ C της , σ. .

⁴ Απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 924).

- (4) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στην κοινή δήλωση της 26ης Μαρτίου 2020⁵ και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο ψήφισμα της 17ης Απριλίου 2020⁶ κάλεσαν την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις για ένα πιο φιλόδοξο και ευρύτερο σύστημα διαχείρισης κρίσεων εντός της Ένωσης.
- (5) Για την καλύτερη προετοιμασία κατά την αντιμετώπιση τέτοιου είδους γεγονότων στο μέλλον, απαιτείται επείγουσα δράση για την ενίσχυση του μηχανισμού της Ένωσης.
- (6) Για τη βελτίωση του σχεδιασμού όσον αφορά την πρόληψη και την ετοιμότητα, η Ένωση θα πρέπει να συνεχίσει να υποστηρίζει τις επενδύσεις για την πρόληψη καταστροφών σε όλους τους τομείς, καθώς και ολοκληρωμένες προσεγγίσεις διαχείρισης κινδύνου που στηρίζουν την πρόληψη και την ετοιμότητα, λαμβάνοντας υπόψη μια προσέγγιση πολλαπλών κινδύνων, μια προσέγγιση βασισμένη στο οικοσύστημα και τις πιθανές επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής, σε στενή συνεργασία με τις συναφείς επιστημονικές κοινότητες και τους βασικούς οικονομικούς φορείς. Για τον σκοπό αυτό, η διατομεακή προσέγγιση και η προσέγγιση έναντι όλων των κινδύνων θα πρέπει να τεθούν στο προσκήνιο και να βασίζονται στους στόχους ανθεκτικότητας της Ένωσης, που θα τροφοδοτούν τον βασικό ορισμό των ικανοτήτων και της ετοιμότητας. Η Επιτροπή θα πρέπει να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τον καθορισμό των στόχων ανθεκτικότητας σε ολόκληρη την Ένωση.
- (7) Ο μηχανισμός της Ένωσης θα πρέπει να συνεχίσει να αξιοποιεί συνέργειες με το ευρωπαϊκό πρόγραμμα προστασίας των υποδομών ζωτικής σημασίας και το πλαίσιο της Ένωσης για την προστασία και την ανθεκτικότητα των υποδομών ζωτικής σημασίας θα πρέπει να ανταποκρίνεται στον καθορισμό τέτοιων στόχων ανθεκτικότητας σε επίπεδο Ένωσης.
- (8) Το Κέντρο Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών (ΚΣΑΕΑ), ως επιχειρησιακό κέντρο σε επίπεδο Ένωσης με ικανότητα 24 ώρες το εικοσιτετράωρο, 7 μέρες τη βδομάδα, για την παρακολούθηση και την υποστήριξη διαφόρων καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε πραγματικό χρόνο, εντός και εκτός της Ένωσης, θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω. Αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει τον ενισχυμένο συντονισμό του ΚΣΑΕΑ με τα εθνικά συστήματα αντιμετώπισης κρίσεων και τις αρχές πολιτικής προστασίας των κρατών μελών, καθώς και με άλλα αρμόδια όργανα της Ένωσης. Το έργο του ΚΣΑΕΑ υποστηρίζεται από επιστημονική εμπειρογνομosύνη, την οποία μεταξύ άλλων παρέχει και το Κοινό Κέντρο Ερευνών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.
- (9) Ο μηχανισμός της Ένωσης θα πρέπει να αξιοποιεί τις διαστημικές υποδομές της Ένωσης, όπως το ευρωπαϊκό πρόγραμμα γεωσκόπησης (Copernicus), το Galileo, το πρόγραμμα διαστημικής επιτήρησης και το GOVSATCOM, που παρέχουν σημαντικά εργαλεία σε επίπεδο Ένωσης για την αντιμετώπιση εσωτερικών και εξωτερικών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Τα συστήματα διαχείρισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης του Copernicus παρέχουν στήριξη στο ΚΣΑΕΑ στις διάφορες φάσεις έκτακτης ανάγκης, από την έγκαιρη προειδοποίηση και την πρόληψη έως την καταστροφή και την αποκατάσταση. Το GOVSATCOM παρέχει ικανότητα ασφαλούς δορυφορικής επικοινωνίας, ειδικά προσαρμοσμένη στις ανάγκες των κυβερνητικών

⁵ Κοινή δήλωση των μελών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, <https://www.consilium.europa.eu/media/43076/26-vc-euco-statement-en.pdf>

⁶ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 17ης Απριλίου 2020, σχετικά με τη συντονισμένη δράση της ΕΕ για την καταπολέμηση της πανδημίας COVID-19 και των συνεπειών της [2020/2616 (RSP)]

χρηστών για τη διαχείριση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Το Galileo είναι η πρώτη παγκόσμια υποδομή δορυφορικής πλοήγησης και εντοπισμού θέσης, η οποία έχει σχεδιαστεί ειδικά για μη στρατιωτικούς σκοπούς στην Ευρώπη και διεθνώς και μπορεί να χρησιμοποιηθεί και σε άλλους τομείς όπως η διαχείριση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων έγκαιρης προειδοποίησης. Οι σχετικές υπηρεσίες του Galileo θα περιλαμβάνουν υπηρεσία έκτακτης ανάγκης η οποία, εκπέμποντας σήματα, μεταδίδει προειδοποιήσεις σχετικά με φυσικές καταστροφές ή άλλες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε συγκεκριμένες περιοχές. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να είναι σε θέση να χρησιμοποιούν αυτήν την υπηρεσία. Εφόσον αποφασίσουν να την χρησιμοποιήσουν, για να επικυρωθεί το σύστημα, θα πρέπει να ορίσουν τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες να χρησιμοποιούν την εν λόγω υπηρεσία έκτακτης ανάγκης και να τις κοινοποιήσουν στην Επιτροπή.

- (10) Προκειμένου η Ένωση να διαθέτει την επιχειρησιακή ικανότητα άμεσης αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας ή περιστατικών μικρής πιθανότητας με μεγάλο αντίκτυπο, όπως η πανδημία COVID-19, θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να αποκτά, να ενοικιάζει, να μισθώνει ή να προμηθεύεται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης ικανότητες rescEU, ώστε να είναι σε θέση να συνδράμει τα κράτη μέλη που αδυνατούν να αντεπεξέλθουν σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας, σύμφωνα με την υποστηρικτική αρμοδιότητα στον τομέα της πολιτικής προστασίας και με ιδιαίτερη προσοχή στα ευάλωτα άτομα. Οι ικανότητες αυτές πρέπει να είναι τοποθετημένες εκ των προτέρων σε κέντρα υλικοτεχνικής υποστήριξης εντός της Ένωσης ή, για στρατηγικούς λόγους, σε δίκτυα κέντρων εμπιστοσύνης, όπως οι αποθήκες ανθρωπιστικής βοήθειας των Ηνωμένων Εθνών.
- (11) Οι ικανότητες rescEU τις οποίες αποκτούν, ενοικιάζουν, μισθώνουν ή προμηθεύονται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για εθνικούς σκοπούς, αλλά μόνο όταν δεν χρησιμοποιούνται ή δεν χρειάζονται για επιχειρήσεις αντιμετώπισης καταστροφών στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης.
- (12) Εφόσον χρειάζεται, η Ένωση έχει συμφέρον να αντιμετωπίζει καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε τρίτες χώρες. Αν και οι ικανότητες rescEU δημιουργήθηκαν πρωτίστως για να χρησιμοποιούνται ως δίκτυ ασφαλείας εντός της Ένωσης, σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις και λαμβανομένων υπόψη των ανθρωπιστικών αρχών, θα μπορούσαν να αναπτυχθούν και εκτός της Ένωσης.
- (13) Προκειμένου να στηριχθούν τα κράτη μέλη στην παροχή της βοήθειας, η Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω με συγχρηματοδότηση των επιχειρησιακών δαπανών των δεσμευμένων ικανοτήτων που αναπτύσσονται εκτός της Ένωσης.
- (14) Η απόκτηση των αναγκαίων μεταφορικών και υλικοτεχνικών ικανοτήτων είναι ουσιαστικής σημασίας για να μπορεί η Ένωση να αντιμετωπίζει κάθε είδους κατάσταση έκτακτης ανάγκης εντός και εκτός της Ένωσης. Είναι βασικό να παρέχονται υπηρεσίες αεροσκαφών πολλαπλών χρήσεων σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης και να εξασφαλίζεται η έγκαιρη μεταφορά και παροχή βοήθειας και συνδρομής, εντός αλλά και εκτός της Ένωσης. Ως εκ τούτου, οι ικανότητες rescEU θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνουν ικανότητες μεταφοράς.
- (15) Ο μηχανισμός της Ένωσης θα πρέπει επίσης να παρέχει βοήθεια για τις μεταφορές που απαιτούνται σε περιβαλλοντικές καταστροφές μέσω της προώθησης της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει», σύμφωνα με το άρθρο 191 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), καθώς και την οδηγία 2004/35/ΕΚ του

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷ σχετικά με την περιβαλλοντική ευθύνη όσον αφορά την πρόληψη και την αποκατάσταση περιβαλλοντικής ζημίας.

- (16) Δεδομένου ότι η ανάπτυξη των ικανοτήτων rescEU για επιχειρήσεις αντιμετώπισης καταστροφών στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης παρέχει σημαντική ενωσιακή προστιθέμενη αξία, με την εξασφάλιση αποτελεσματικής και ταχείας ανταπόκρισης σε πληθυσμούς που αντιμετωπίζουν καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, θα πρέπει να αναληφθούν περαιτέρω υποχρεώσεις προβολής για την ανάδειξη του ρόλου της Ένωσης.
- (17) Προκειμένου να αυξηθεί η ευελιξία και να επιτευχθεί η βέλτιστη εκτέλεση του προϋπολογισμού, θα πρέπει να συμπεριληφθεί η έμμεση διαχείριση ως μέθοδος εκτέλεσης του προϋπολογισμού.
- (18) Για την προώθηση της προβλεψιμότητας και της μακροπρόθεσμης αποτελεσματικότητας, κατά την εφαρμογή της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ, η Επιτροπή θα πρέπει να εκδίδει ετήσια ή πολυετή προγράμματα εργασίας στα οποία θα αναφέρονται τα προγραμματισμένα κονδύλια. Αυτό αναμένεται να βοηθήσει την Ένωση να έχει μεγαλύτερη ευελιξία στην εκτέλεση του προϋπολογισμού και, ως εκ τούτου, να ενισχύσει τις δράσεις πρόληψης και ετοιμότητας.
- (19) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046⁸ («δημοσιονομικός κανονισμός») και τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013⁹ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95¹⁰, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96¹¹ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939¹² του Συμβουλίου, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται με αναλογικά μέτρα, στα οποία περιλαμβάνεται η πρόληψη, ο εντοπισμός, η διόρθωση και η διερεύνηση παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, η ανάκτηση των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, η επιβολή διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 και

⁷ Οδηγία 2004/35/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Απριλίου 2004, σχετικά με την περιβαλλοντική ευθύνη όσον αφορά την πρόληψη και την αποκατάσταση περιβαλλοντικής ζημίας (ΕΕ L 143 της 30.4.2004, σ. 56)

⁸ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1)

⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1)

¹⁰ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1)

¹¹ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2)

¹² Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1)

τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιους ελέγχους και εξακριβώσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να διώκει αξιόποινες πράξεις εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371¹³ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, πρόσωπα ή οντότητες που είναι αποδέκτες κονδυλίων της Ένωσης οφείλουν να συνεργάζονται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχουν τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση που απαιτείται στην Επιτροπή, στην OLAF, στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, για τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνούν ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα. Για τον λόγο αυτόν, οι συμφωνίες με τρίτες χώρες και εδάφη, και με διεθνείς οργανισμούς, καθώς και κάθε σύμβαση ή συμφωνία επιχορήγησης που απορρέει από την εφαρμογή της παρούσας απόφασης θα πρέπει να περιέχουν διατάξεις οι οποίες εξουσιοδοτούν ρητώς την Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF να διενεργούν τέτοιους λογιστικούς ελέγχους, επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους, και διασφαλίζουν ότι τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα.

- (20) Τρίτες χώρες που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου μπορούν να συμμετάσχουν στα προγράμματα της Ένωσης, στο πλαίσιο της συνεργασίας που θεσπίζεται δυνάμει της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, η οποία προβλέπει την εφαρμογή των προγραμμάτων με απόφαση βάσει της εν λόγω συμφωνίας. Τρίτες χώρες μπορούν επίσης να συμμετάσχουν βάσει άλλων νομικών πράξεων. Θα πρέπει να εισαχθεί ειδική διάταξη στην παρούσα απόφαση με την οποία θα παρέχονται τα αναγκαία δικαιώματα και η πρόσβαση που απαιτείται στον αρμόδιο διατάκτη, στην OLAF, στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο ώστε να μπορούν να ασκήσουν πλήρως τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους.
- (21) Θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης που πρέπει να αντιμετωπιστεί αμέσως, όταν, σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, το απαιτούν επιτακτικοί λόγοι επείγοντος χαρακτήρα. Αυτό θα επιτρέψει στην Ένωση να αντιδρά χωρίς καθυστέρηση σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας που ενδέχεται να έχουν υψηλό αντίκτυπο στις ανθρώπινες ζωές, την υγεία, το περιβάλλον, την ιδιοκτησία και την πολιτιστική κληρονομιά, πλήττοντας ταυτόχρονα τα περισσότερα ή όλα τα κράτη μέλη.
- (22) Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στο άρθρο 19 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ πρέπει να αντικατασταθεί από τα νέα αριθμητικά στοιχεία που προβλέπονται στην επικαιροποιημένη πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 («ΠΔΠ»).

¹³ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29)

- (23) Ενώ τα μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας είναι ουσιαστικής σημασίας για την ενίσχυση της ευρωστίας της Ένωσης κατά την αντιμετώπιση φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών, η εμφάνιση, η στιγμή και η έκταση των καταστροφών είναι από τη φύση τους απρόβλεπτες. Όπως έδειξε η πρόσφατη κρίση COVID-19, οι χρηματοδοτικοί πόροι που απαιτούνται για την εξασφάλιση κατάλληλης αντιμετώπισης μπορεί να διαφέρουν σημαντικά από το ένα έτος στο άλλο και θα πρέπει να διατίθενται άμεσα. Για να συμβιβαστεί η αρχή της προβλεψιμότητας με την ανάγκη ταχείας αντίδρασης στις νέες ανάγκες απαιτείται συνεπώς η προσαρμογή της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των προγραμμάτων. Κατά συνέπεια, είναι σκόπιμο να εγκριθεί η μεταφορά αχρησιμοποίητων πιστώσεων, που θα περιορίζονται στο επόμενο έτος και θα προορίζονται αποκλειστικά για δράσεις αντιμετώπισης καταστροφών, επιπλέον του άρθρου 12 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού.
- (24) Σύμφωνα με τον κανονισμό (Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης) και εντός των ορίων των πόρων που διατίθενται σε αυτό, θα πρέπει να εφαρμόζονται μέτρα ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης για την αντιμετώπιση του πρωτοφανούς αντικτύπου της κρίσης COVID-19¹⁴. Οι εν λόγω πρόσθετοι πόροι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται κατά τρόπο ώστε να εξασφαλίζεται η συμμόρφωση με τις προθεσμίες που προβλέπονται στον κανονισμό [ERI].»
- (25) Το παράρτημα I της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ δεν είναι αρκετά ευέλικτο ώστε να επιτρέπει την κατάλληλη προσαρμογή των επενδύσεων στην πρόληψη, την ετοιμότητα και την αντιμετώπιση, και ως εκ τούτου διαγράφεται. Τα επίπεδα επενδύσεων που θα κατανεμηθούν στα διάφορα στάδια του κύκλου διαχείρισης κινδύνων καταστροφών πρέπει να είναι καθορισμένα εκ των προτέρων. Η έλλειψη ευελιξίας δεν επιτρέπει στην Ένωση να αντιδρά στον απρόβλεπτο χαρακτήρα των καταστροφών.
- (26) Η απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ θα πρέπει επομένως να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ τροποποιείται ως εξής:

- 1) Στο άρθρο 3 παράγραφος 2, το στοιχείο β) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
«β) την πρόοδο προς την κατεύθυνση της αύξησης του επιπέδου ετοιμότητας σε περίπτωση καταστροφών, η οποία μετράται βάσει της ποσότητας των ικανοτήτων αντιμετώπισης που έχουν συμπεριληφθεί στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας έναντι των στόχων σε επίπεδο ικανότητας που αναφέρονται στο άρθρο 11, του αριθμού των μονάδων που είναι καταχωρισμένες στο ΚΣΕΠΕΑ και του αριθμού των ικανοτήτων rescEU που έχουν δημιουργηθεί για την παροχή βοήθειας σε εξαιρετικά κρίσιμες καταστάσεις.»
- 2) Το άρθρο 6 τροποποιείται ως εξής:
 - α) στην παράγραφο 1, το στοιχείο ε) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

¹⁴ EE L ...

ε) συμμετέχουν, σε εθελοντική βάση, σε αξιολογήσεις από ομοτίμους όσον αφορά την εκτίμηση της ικανότητας διαχείρισης κινδύνων.»

β) προστίθεται το ακόλουθο στοιχείο στ):

«στ) βελτιώνουν τη συλλογή δεδομένων για ζημιές λόγω καταστροφών σε εθνικό ή σε ενδεδειγμένο κατώτερο του εθνικού επίπεδο, ώστε να διασφαλίζεται η εκπόνηση τεκμηριωμένων σεναρίων που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 1.»

γ) προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος 5:

«5. Η Επιτροπή καθορίζει ενωσιακούς στόχους ανθεκτικότητας στις καταστροφές για τη στήριξη δράσεων πρόληψης και ετοιμότητας. Οι στόχοι ανθεκτικότητας στις καταστροφές εξασφαλίζουν ένα κοινό βασικό σενάριο για τη διατήρηση κρίσιμων κοινωνικών λειτουργιών έναντι των αλυσιδωτών επιπτώσεων μιας καταστροφής με υψηλό αντίκτυπο και για τη διασφάλιση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Οι στόχοι βασίζονται σε μελλοντικά σενάρια, συμπεριλαμβανομένων των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής στον κίνδυνο καταστροφών, σε δεδομένα σχετικά με προηγούμενα γεγονότα και σε διατομεακή ανάλυση αντικτύπου με ιδιαίτερη προσοχή στα ευάλωτα άτομα.

Η Επιτροπή έχει την εξουσία να εκδίδει, εφόσον είναι αναγκαίο, κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 30 για τον καθορισμό ενωσιακών στόχων ανθεκτικότητας στις καταστροφές.»

3) Το άρθρο 7 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 7

Κέντρο Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών

1. Συστήνεται Κέντρο Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών («ΚΣΑΕΑ»). Το ΚΣΑΕΑ, εξασφαλίζει επιχειρησιακή ικανότητα 24 ώρες το εικοσιτετράωρο, 7 ημέρες την εβδομάδα, και εξυπηρετεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή για την επίτευξη των στόχων του μηχανισμού της Ένωσης.

Το ΚΣΑΕΑ συντονίζει, παρακολουθεί και υποστηρίζει σε πραγματικό χρόνο την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε επίπεδο Ένωσης. Το ΚΣΑΕΑ εργάζεται σε στενή επαφή με τα εθνικά συστήματα αντιμετώπισης κρίσεων, τις αρχές πολιτικής προστασίας και τα αρμόδια όργανα της Ένωσης.

2. Το ΚΣΑΕΑ έχει πρόσβαση σε επιχειρησιακές, αναλυτικές, εποπτικές ικανότητες, καθώς και ικανότητες διαχείρισης πληροφοριών και επικοινωνίας για να αντιμετωπίζει ένα ευρύ φάσμα καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, εντός και εκτός της Ένωσης.»

4) Το άρθρο 8 τροποποιείται ως εξής:

α) το στοιχείο γ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«γ) συνεργάζεται με τα κράτη μέλη για

- την ανάπτυξη διεθνικών συστημάτων ανίχνευσης και προειδοποίησης ενωσιακού συμφέροντος·
- την καλύτερη ενσωμάτωση των υφιστάμενων συστημάτων σύμφωνα με μια προσέγγιση πολλαπλών κινδύνων και την ελαχιστοποίηση του χρόνου αντιμετώπισης των καταστροφών·

- τη διατήρηση και την περαιτέρω ανάπτυξη της ικανότητας επίγνωσης και ανάλυσης καταστάσεων·
- την παρακολούθηση και την παροχή συμβουλών βάσει επιστημονικών γνώσεων σχετικά με τις καταστροφές και, κατά περίπτωση, τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής·
- τη μετατροπή των επιστημονικών πληροφοριών σε επιχειρησιακές πληροφορίες·
- τη δημιουργία, τη διατήρηση και την ανάπτυξη ευρωπαϊκών επιστημονικών συμπράξεων με σκοπό την κάλυψη φυσικών και ανθρωπογενών κινδύνων, οι οποίες με τη σειρά τους θα πρέπει να προωθούν τη διασύνδεση μεταξύ των εθνικών συστημάτων έγκαιρης προειδοποίησης και συναγερμού και τη σύνδεσή τους με το ΚΣΑΕΑ και το ΚΣΕΠΕΑ·
- τη στήριξη των προσπαθειών των κρατών μελών και των εξουσιοδοτημένων διεθνών οργανισμών με επιστημονικές γνώσεις, καινοτόμες τεχνολογίες και εμπειρογνομosύνη, όταν οι εν λόγω φορείς αναπτύσσουν περαιτέρω τα οικεία συστήματα έγκαιρης προειδοποίησης.»·

β) προστίθεται το ακόλουθο στοιχείο ιβ):

«ιβ) στηρίζει τα κράτη μέλη με στοχευμένη ανάλυση της επίγνωσης των καταστάσεων, μεταξύ άλλων μέσω της συνεργασίας με υπηρεσίες έγκαιρης προειδοποίησης.»·

5) Στο άρθρο 9, προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«10. Όταν παρέχονται υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης από το Galileo, το Copernicus, το GOVSATCOM ή άλλες συνιστώσες του διαστημικού προγράμματος¹⁵, κάθε κράτος μέλος μπορεί να αποφασίσει να τις χρησιμοποιήσει.

Εάν ένα κράτος μέλος αποφασίσει να χρησιμοποιήσει τις υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης του Galileo που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο, ορίζει τις εθνικές αρχές που εξουσιοδοτούνται να χρησιμοποιούν την εν λόγω υπηρεσία έκτακτης ανάγκης και τις κοινοποιεί στην Επιτροπή.»·

6) Το άρθρο 10 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 10

Σχεδιασμός ανθεκτικότητας στις καταστροφές

«1. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται για τη βελτίωση του διατομεακού σχεδιασμού ανθεκτικότητας, τόσο για φυσικές όσο και για ανθρωπογενείς καταστροφές που ενδέχεται να έχουν διασυννοριακές επιπτώσεις, συμπεριλαμβανομένων των δυσμενών επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής. Ο σχεδιασμός ανθεκτικότητας περιλαμβάνει την εκπόνηση σεναρίων σε ενωσιακό επίπεδο για την πρόληψη και την αντιμετώπιση καταστροφών βάσει των εκτιμήσεων κινδύνου που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) και της επισκόπησης κινδύνων που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο γ), του σχεδιασμού διαχείρισης κινδύνων από καταστροφές που αναφέρεται στο άρθρο 6

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2019/... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του διαστημικού προγράμματος της Ένωσης και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το διαστημικό πρόγραμμα, και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 912/2010, (ΕΕ) αριθ. 1285/2013 και (ΕΕ) αριθ. 377/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ

παράγραφος 1 στοιχείο γ), των δεδομένων για ζημίες λόγω καταστροφών που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ), καθώς και τη χαρτογράφηση των πόρων και την κατάρτιση σχεδίων για την ανάπτυξη ικανοτήτων αντιμετώπισης καταστροφών, λαμβανομένων υπόψη των ενωσιακών στόχων ανθεκτικότητας που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 5.

2. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη προσδιορίζουν και προωθούν συνέργειες μεταξύ της βοήθειας πολιτικής προστασίας και τις χρηματοδοτήσεις για ανθρωπιστική βοήθεια της Ένωσης και των κρατών μελών κατά τον σχεδιασμό της ανθεκτικότητας στις καταστροφές των επιχειρήσεων αντιμετώπισης καταστροφών για ανθρωπιστικές κρίσεις εκτός της Ένωσης.»

7) Στο άρθρο 11, η παράγραφος 2 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Με βάση τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί, τους στόχους ανθεκτικότητας που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 5, την εκπόνηση σεναρίων που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 1, καθώς και τις συνολικές ικανότητες και τις ελλείψεις, η Επιτροπή καθορίζει, μέσω εκτελεστικών πράξεων σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 33 παράγραφος 2, τις κατηγορίες και τον αριθμό των ικανοτήτων αντιμετώπισης καίριας σημασίας που απαιτούνται στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Δεξαμενής Πολιτικής Προστασίας («στόχοι σε επίπεδο ικανότητας»).

Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, παρακολουθεί την πρόοδο που συντελείται όσον αφορά την επίτευξη των στόχων σε επίπεδο ικανότητας που καθορίζονται στις εκτελεστικές πράξεις οι οποίες αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου και εντοπίζει δυνητικά σημαντικές ελλείψεις σε επίπεδο ικανοτήτων αντιμετώπισης στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας. Όπου έχουν εντοπισθεί τέτοιες ελλείψεις, η Επιτροπή εξετάζει εάν οι αναγκαίες ικανότητες είναι διαθέσιμες στα κράτη μέλη εκτός του πλαισίου της Ευρωπαϊκής Δεξαμενής Πολιτικής Προστασίας. Η Επιτροπή ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να καλύψουν σημαντικές ελλείψεις σε επίπεδο ικανοτήτων αντιμετώπισης στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας. Δύναται να στηρίζει τα κράτη μέλη στο πλαίσιο αυτό σύμφωνα με το άρθρο 20 και το άρθρο 21 παράγραφος 1 στοιχείο θ) και παράγραφος 2.»

8) Το άρθρο 12 τροποποιείται ως εξής:

α) Οι παράγραφοι 2 και 3 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Η Επιτροπή καθορίζει, μέσω εκτελεστικών πράξεων σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 33 παράγραφος 2, τις ικανότητες από τις οποίες απαρτίζονται οι rescEU, με βάση τους στόχους ανθεκτικότητας που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 5, την εκπόνηση σεναρίων που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 1, λαμβάνοντας υπόψη τους εντοπισθέντες και τους αναδυόμενους κινδύνους, καθώς και τις συνολικές ικανότητες και τις ελλείψεις σε επίπεδο Ένωσης, ιδίως σε ό,τι αφορά την εναέρια δασοπυρόσβεση, τα χημικά, βιολογικά, ραδιολογικά και πυρηνικά συμβάντα και την επείγουσα ιατρική αντιμετώπιση.

3. Η Επιτροπή ή τα κράτη μέλη αποκτούν, ενοικιάζουν, μισθώνουν και/ή προμηθεύονται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης ικανότητες rescEU. Η Επιτροπή δύναται να αποκτά, να ενοικιάζει, να μισθώνει ή να προμηθεύεται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης ικανότητες rescEU για τη δημιουργία αποθεμάτων και τη διανομή προμηθειών ή την παροχή υπηρεσιών στα κράτη μέλη, μέσω διαδικασιών προμηθειών σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες της Ένωσης. Όταν τα

κράτη μέλη αποκτούν, ενοικιάζουν, μισθώνουν ή προμηθεύονται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης ικανότητες rescEU, η Επιτροπή μπορεί να χορηγεί άμεσες επιχορηγήσεις στα κράτη μέλη χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη που το επιθυμούν μπορούν να συμμετάσχουν σε διαδικασία ομαδοποιημένων προμηθειών η οποία διεξάγεται σύμφωνα με το άρθρο 165 του δημοσιονομικού κανονισμού με σκοπό την απόκτηση ικανοτήτων rescEU.

Τις ικανότητες rescEU φιλοξενούν τα κράτη μέλη τα οποία τις αποκτούν, ενοικιάζουν, μισθώνουν ή τις προμηθεύονται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης. Ως μέσο για την ενίσχυση της ανθεκτικότητας της Ένωσης, οι ικανότητες rescEU που αποκτά, ενοικιάζει, μισθώνει ή προμηθεύεται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης η Επιτροπή πρέπει να βρίσκονται εκ των προτέρων σε στρατηγική θέση εντός της Ένωσης. Σε διαβούλευση με τα κράτη μέλη, οι ικανότητες rescEU που αποκτά, ενοικιάζει, μισθώνει ή προμηθεύεται με άλλο τρόπο βάσει σύμβασης η Επιτροπή θα μπορούσαν επίσης να βρίσκονται σε τρίτες χώρες μέσω δικτύων εμπιστοσύνης υπό τη διαχείριση αρμόδιων διεθνών οργανισμών.»

β) στην παράγραφο 10, το πρώτο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Οι ικανότητες rescEU μπορούν να αναπτυχθούν εκτός της Ένωσης σύμφωνα με τις παραγράφους 6 έως 9 του παρόντος άρθρου.»

9) Στο άρθρο 15 παράγραφος 3, το στοιχείο β) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

β) συγκεντρώνει και αναλύει, από κοινού με το πληττόμενο κράτος μέλος, έγκυρες πληροφορίες για την κατάσταση με στόχο τη δημιουργία κοινής επίγνωσης των καταστάσεων, και τις διαδίδει στα κράτη μέλη.»

10) Στο άρθρο 17, οι παράγραφοι 1 και 2 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η Επιτροπή μπορεί να επιλέξει, να ορίσει και να αποστείλει ομάδα εμπειρογνομόνων αποτελούμενη από εμπειρογνώμονες οριζόμενους από τα κράτη μέλη:

α) κατόπιν αιτήματος για παροχή εμπειρογνωμοσύνης στον τομέα της πρόληψης σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2·

β) κατόπιν αιτήματος για παροχή εμπειρογνωμοσύνης στον τομέα της ετοιμότητας σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 3·

γ) σε περίπτωση καταστροφής εντός της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 5·

δ) σε περίπτωση καταστροφής εκτός της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 3·

Εμπειρογνώμονες από την Επιτροπή και από άλλες υπηρεσίες της Ένωσης μπορούν να ενσωματώνονται στην ομάδα προκειμένου να την στηρίζουν και να διευκολύνουν την ανάπτυξη συνδέσμου με το ΚΣΑΕΑ. Εμπειρογνώμονες που αποστέλλονται από οργανισμούς των Ηνωμένων Εθνών ή άλλους διεθνείς οργανισμούς μπορούν να ενσωματώνονται στην ομάδα προκειμένου να ενισχύσουν τη συνεργασία και να διευκολύνουν τις από κοινού αξιολογήσεις.

Όταν η επιχειρησιακή αποτελεσματικότητα το απαιτεί, η Επιτροπή μπορεί να διευκολύνει την παροχή πρόσθετης στήριξης εμπειρογνομόνων, καθώς και τεχνικής

και επιστημονικής στήριξης, μέσω της ανάπτυξης εμπειρογνομόνων και ανατρέχοντας σε ειδική επιστημονική, επείγουσα ιατρική και τομεακή εμπειρογνωμοσύνη.

2. Η διαδικασία επιλογής και ορισμού των εμπειρογνομόνων είναι η ακόλουθη:

- α) τα κράτη μέλη είναι αρμόδια να ορίσουν, με δική τους ευθύνη, εμπειρογνώμονες που μπορούν να συμμετάσχουν σε ομάδες εμπειρογνομόνων·
- β) η Επιτροπή επιλέγει τους εμπειρογνώμονες και τον επικεφαλής των εν λόγω ομάδων βάσει των προσόντων και της πείρας τους, συμπεριλαμβανομένου του επιπέδου εκπαίδευσής τους στον μηχανισμό της Ένωσης, των εμπειριών από προηγούμενες αποστολές στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης και άλλες διεθνείς προσπάθειες παροχής βοήθειας· η επιλογή βασίζεται επίσης και σε άλλα κριτήρια, όπως οι γλωσσικές δεξιότητες, προκειμένου να εξασφαλίζεται ότι η ομάδα εν συνόλω διαθέτει τις ικανότητες που απαιτούνται στη συγκεκριμένη κατάσταση·
- γ) η Επιτροπή διορίζει εμπειρογνώμονες και επικεφαλής ομάδων για κάθε αποστολή σε συμφωνία με το κράτος μέλος που τους έχει ορίσει.

Η Επιτροπή κοινοποιεί στα κράτη μέλη την παροχή πρόσθετης στήριξης εμπειρογνομόνων σύμφωνα με την παράγραφο 1.»·

11) Το άρθρο 18 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 18

Μεταφορά και εξοπλισμός

1. Σε περίπτωση καταστροφής, εντός ή εκτός της Ένωσης, η Επιτροπή δύναται να υποστηρίζει τα κράτη μέλη για την απόκτηση πρόσβασης σε εξοπλισμό ή μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους ως ακολούθως:

α) με παροχή και ανταλλαγή πληροφοριών για εξοπλισμό και μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους που μπορούν να διαθέσουν τα κράτη μέλη, προκειμένου να διευκολυνθεί η συγκέντρωση του εν λόγω εξοπλισμού ή των μεταφορικών και υλικοτεχνικών πόρων·

β) με παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τους μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους που μπορούν να διατεθούν από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του εμπορικού τομέα, και για τη διευκόλυνση της πρόσβασής τους σε αυτούς· ή

γ) με παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τον εξοπλισμό ο οποίος μπορεί να διατεθεί από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του εμπορικού τομέα.

2. Η Επιτροπή δύναται να συμπληρώνει τους μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους που παρέχονται από τα κράτη μέλη με την παροχή πρόσθετων πόρων που απαιτούνται για την εξασφάλιση ταχείας αντίδρασης σε καταστροφές.

3. Η συνδρομή που ζητείται από ένα κράτος μέλος ή μια τρίτη χώρα μπορεί να αποτελείται μόνο από μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους για την αντιμετώπιση καταστροφών με είδη ή εξοπλισμό πρώτης ανάγκης που έχουν αποκτηθεί σε τρίτη χώρα από το κράτος μέλος ή τη χώρα που υποβάλλει το αίτημα.»·

12) Το άρθρο 19 τροποποιείται ως εξής:

α) προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«1α. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του μηχανισμού της Ένωσης για την περίοδο 2021 έως 2027 ανέρχεται σε 1 268 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.»

β) η παράγραφος 2 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Πιστώσεις που προέρχονται από επιστροφές ποσών εκ μέρους των δικαιούχων για δράσεις αντιμετώπισης καταστροφών, συνιστούν έσοδα για ειδικό προορισμό υπό την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού.»

γ) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«4. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στις παραγράφους 1 και 1α διατίθεται για την κάλυψη δράσεων πρόληψης, ετοιμότητας και αντιμετώπισης φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών.»

δ) οι παράγραφοι 5 και 6 διαγράφονται.

13) Προστίθεται το ακόλουθο άρθρο:

«Άρθρο 19α

Πόροι από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Τα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 2 του κανονισμού [ΕΡΙ] εφαρμόζονται δυνάμει της παρούσας απόφασης μέσω των ποσών που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο iv) του εν λόγω κανονισμού, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 4 παράγραφοι 4 και 8.

Τα ποσά αυτά συνιστούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.»

14) Το άρθρο 20α αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 20α

Προβολή και διακρίσεις

Οι αποδέκτες ενωσιακής χρηματοδότησης, καθώς και οι δικαιούχοι της παρεχόμενης βοήθειας, μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης (ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους), παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.

Σε κάθε βοήθεια ή χρηματοδότηση που χορηγείται βάσει της παρούσας απόφασης παρέχεται κατάλληλη προβολή. Ειδικότερα, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι η δημόσια επικοινωνία για επιχειρήσεις χρηματοδοτούμενες στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης:

- περιλαμβάνει κατάλληλες αναφορές στον μηχανισμό της Ένωσης·
- παρέχει προβολή του σήματος για τις ικανότητες που χρηματοδοτούνται ή συγχρηματοδοτούνται από τον μηχανισμό της Ένωσης·
- υλοποιεί δράσεις με το έμβλημα της Ένωσης·
- κοινοποιεί προορατικά την ενωσιακή στήριξη στα εθνικά μέσα ενημέρωσης και στα ενδιαφερόμενα μέρη, καθώς και στους δικούς τους διαύλους επικοινωνίας·

- στηρίζει τις επικοινωνιακές δράσεις της Επιτροπής σχετικά με τις επιχειρήσεις.
- 2. Η Επιτροπή υλοποιεί δράσεις πληροφόρησης και επικοινωνίας σχετικά με την παρούσα απόφαση, τις ενέργειες και τα αποτελέσματά της. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που έχουν διατεθεί στην παρούσα απόφαση συμβάλλουν επίσης στην προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1.
- 3. Η Επιτροπή απονέμει μετάλλια σε αναγνώριση μακροχρόνιας αφοσίωσης και εξαιρετικής συνεισφοράς υπέρ του μηχανισμού της Ένωσης.»

15) Το άρθρο 21 τροποποιείται ως εξής:

α) στην παράγραφο 1, το στοιχείο ζ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«ζ) ανάπτυξη του σχεδιασμού ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 10.»

β) η παράγραφος 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«3. Η χρηματοδοτική συνδρομή για τη δράση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο ι) καλύπτει όλες τις αναγκαίες δαπάνες για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας και της δυνατότητας ανάπτυξης των ικανοτήτων rescEU στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παρούσας παραγράφου. Οι κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών που είναι αναγκαίες για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας και της δυνατότητας ανάπτυξης των ικανοτήτων rescEU καθορίζονται στο παράρτημα Ια.

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 30 για να τροποποιεί το παράρτημα Ια όσον αφορά τις κατηγορίες των επιλέξιμων δαπανών.

Η χρηματοδοτική συνδρομή που αναφέρεται στην παρούσα παράγραφο μπορεί να υλοποιείται μέσω πολυετών προγραμμάτων εργασίας. Για δράσεις οι οποίες εκτείνονται πέραν του ενός έτους, οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις δύνανται να κατανομούνται σε ετήσιες δόσεις.»

γ) η παράγραφος 4 διαγράφεται.

16) Στο άρθρο 22, το στοιχείο β) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«β) σε περίπτωση καταστροφής, υποστήριξη των κρατών μελών για την απόκτηση πρόσβασης σε εξοπλισμό και μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 23.»

17) Το άρθρο 23 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 23

Επιλέξιμες δράσεις στον τομέα του εξοπλισμού και των επιχειρήσεων

1. Οι ακόλουθες δράσεις είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική συνδρομή, με γνώμονα τη διασφάλιση της πρόσβασης σε εξοπλισμό και μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης:

α) παροχή και ανταλλαγή πληροφοριών για εξοπλισμό και μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους που αποφασίζουν να διαθέσουν τα κράτη μέλη, προκειμένου να διευκολυνθεί η συγκέντρωση του εν λόγω εξοπλισμού ή των μεταφορικών και υλικοτεχνικών πόρων·

- β) παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τους μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους που μπορούν να διατεθούν από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του εμπορικού τομέα, και για τη διευκόλυνση της πρόσβασής τους σε αυτούς·
- γ) παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τον εξοπλισμό ο οποίος μπορεί να διατεθεί από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένης του εμπορικού τομέα·
- δ) χρηματοδότηση των μεταφορικών και υλικοτεχνικών πόρων που απαιτούνται για τη διασφάλιση ταχείας αντίδρασης σε καταστροφές. Οι σχετικές δράσεις είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική στήριξη μόνο εφόσον πληρούνται τα ακόλουθα κριτήρια:
 - i) έχει υποβληθεί αίτημα για παροχή βοήθειας δυνάμει του μηχανισμού της Ένωσης σύμφωνα με τα άρθρα 15 και 16·
 - ii) οι πρόσθετοι μεταφορικοί και υλικοτεχνικοί πόροι είναι αναγκαίοι για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα της αντιμετώπισης καταστροφών στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης·
 - iii) η βοήθεια είναι αντίστοιχη των αναγκών που εντοπίζει το ΚΣΑΕΑ και παρέχεται σύμφωνα με τις συστάσεις του ΚΣΑΕΑ για τις τεχνικές προδιαγραφές, την ποιότητα, τη χρονική στιγμή και τις λεπτομέρειες παροχής της βοήθειας·
 - iv) η βοήθεια έχει γίνει δεκτή από αιτούσα χώρα, απευθείας ή μέσω των Ηνωμένων Εθνών ή των οργανισμών τους, ή άλλου συναφούς διεθνούς οργανισμού, στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης·
 - v) η βοήθεια συμπληρώνει, για καταστροφές σε τρίτες χώρες, οποιαδήποτε συνολική ανθρωπιστική επέμβαση της Ένωσης.

1α. Η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης για τη μεταφορά μη προορισμένων στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας ικανοτήτων, οι οποίες αναπτύσσονται σε περίπτωση υφιστάμενης ή επαπειλούμενης καταστροφής εντός ή εκτός της Ένωσης και για κάθε άλλη στήριξη για μεταφορά που απαιτείται για την αντιμετώπιση καταστροφής, δεν υπερβαίνει το 75 % των συνολικών επιλέξιμων δαπανών.

2. Το ύψος της χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης για ικανότητες που προοδεύονται στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας δεν υπερβαίνει το 75 % των επιχειρησιακών δαπανών των ικανοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς, σε περίπτωση υφιστάμενης ή επαπειλούμενης καταστροφής εντός της Ένωσης.

4. Η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης για τους μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους μπορεί επιπροσθέτως να καλύπτει έως και το 100 % των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που προβλέπονται στα στοιχεία α) έως δ), εφόσον αυτό είναι αναγκαίο ώστε η συγκέντρωση της βοήθειας των κρατών μελών να καταστεί επιχειρησιακά αποτελεσματική και εφόσον οι δαπάνες αφορούν ένα εκ των ακόλουθων:

- α) τη βραχυπρόθεσμη μίσθωση αποθηκευτικής ικανότητας για την προσωρινή διατήρηση της βοήθειας των κρατών μελών προκειμένου να διευκολυνθεί η συντονισμένη μεταφορά της,
- β) τη μεταφορά από το κράτος μέλος που προσφέρει τη βοήθεια στο κράτος μέλος που διευκολύνει τη συντονισμένη μεταφορά της,
- γ) την επανασυσκευασία της βοήθειας των κρατών μελών ώστε να αξιοποιηθούν στο έπακρο οι διαθέσιμες μεταφορικές ικανότητες ή προκειμένου να εκπληρωθούν συγκεκριμένες λειτουργικές απαιτήσεις· ή

δ) την τοπική μεταφορά, διαμετακόμιση και αποθήκευση της συγκεντρωμένης βοήθειας ώστε να διασφαλιστεί η συντονισμένη παράδοση στον τελικό προορισμό της αιτούσας χώρας.

4α. Όταν οι ικανότητες rescEU χρησιμοποιούνται για εθνικούς σκοπούς σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 5, όλες οι δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών συντήρησης και επισκευής, καλύπτονται από το κράτος μέλος που χρησιμοποιεί τις ικανότητες.

4β. Σε περίπτωση ανάπτυξης των ικανοτήτων rescEU στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης, η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης καλύπτει το 75 % των επιχειρησιακών δαπανών.

Κατά παρέκκλιση από το πρώτο εδάφιο, η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης καλύπτει το 100 % των επιχειρησιακών δαπανών των ικανοτήτων rescEU που είναι αναγκαίες για την αντιμετώπιση καταστροφών μικρής πιθανότητας με μεγάλο αντίκτυπο, εφόσον οι εν λόγω ικανότητες αναπτύσσονται στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης.

4γ. Ως προς την ανάπτυξη ικανοτήτων εκτός της Ένωσης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 10, η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης καλύπτει το 100 % των επιχειρησιακών δαπανών.

4δ. Όταν η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης που αναφέρεται στο παρόν άρθρο δεν καλύπτει το 100 % των δαπανών, το υπόλοιπο ποσό των δαπανών βαρύνει τον αιτούντα βοήθεια, εκτός εάν συμφωνηθεί διαφορετικά με το κράτος μέλος που προσφέρει τη βοήθεια ή το κράτος μέλος που φιλοξενεί τις ικανότητες rescEU.

4ε. Για την ανάπτυξη των ικανοτήτων rescEU, η ενωσιακή χρηματοδότηση μπορεί να καλύπτει το 100 % όλων των άμεσων δαπανών που είναι αναγκαίες για τη μεταφορά φορτίων, υλικοτεχνικών μέσων και υπηρεσιών, εντός της Ένωσης και από τρίτες χώρες προς την Ένωση.

5. Σε περίπτωση συγκέντρωσης επιχειρήσεων μεταφοράς στις οποίες συμμετέχουν περισσότερα από ένα κράτη μέλη, είναι δυνατόν ένα εξ αυτών να αναλάβει πρωτοβουλία να υποβάλει στην Ένωση αίτημα χορήγησης χρηματοδοτικής συνδρομής για ολόκληρη την επιχείρηση.

6. Όταν ένα κράτος μέλος αιτείται στην Επιτροπή να αναθέσει την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς, η Επιτροπή ζητά μερική επιστροφή των εξόδων σύμφωνα με τα ποσοστά χρηματοδότησης που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4.

6α. Με την επιφύλαξη των παραγράφων 2 και 3, η χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης για τη μεταφορά βοήθειας, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1α, που απαιτείται για περιβαλλοντικές καταστροφές στις οποίες εφαρμόζεται η αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» μπορεί να καλύπτει έως και το 100 % των συνολικών επιλέξιμων δαπανών. Ισχύουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) η βοήθεια ζητείται από το πληττόμενο κράτος μέλος βάσει δεόντως αιτιολογημένης αξιολόγησης αναγκών·

β) το πληττόμενο κράτος μέλος λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για να ζητήσει και να λάβει αποζημίωση από τον ρυπαίνοντα, σύμφωνα με όλες τις ισχύουσες διεθνείς, ενωσιακές ή εθνικές νομικές διατάξεις·

γ) αφού λάβει αποζημίωση από τον ρυπαίνοντα, το πληττόμενο κράτος μέλος την επιστρέφει αμέσως στην Ένωση.

7. Επιλέξιμες για χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης για μεταφορικούς και υλικοτεχνικούς πόρους δυνάμει του παρόντος άρθρου είναι οι εξής: όλες οι δαπάνες που συνδέονται με την

κίνηση των μεταφορικών και υλικοτεχνικών πόρων, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών για κάθε είδους υπηρεσίες, των τελών, δαπανών εφοδιασμού και διακίνησης, δαπανών για καύσιμα και, πιθανών δαπανών διαμονής, καθώς και άλλων έμμεσων δαπανών, όπως φόρων, δασμών εν γένει και εξόδων διέλευσης.

8. Οι δαπάνες μεταφοράς μπορεί να αποτελούνται από μοναδιαίες δαπάνες, ποσά κατ' αποκοπήν ή κατ' αποκοπήν συντελεστές που καθορίζονται ανά κατηγορία δαπανών.»

18) Το άρθρο 25 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 25

Είδη χρηματοδοτικής παρέμβασης και διαδικασίες εφαρμογής

1. Η Επιτροπή υλοποιεί τη χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
2. Η Επιτροπή υλοποιεί τη χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό υπό άμεση ή έμμεση διαχείριση με τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του δημοσιονομικού κανονισμού.
3. Η χρηματοδοτική στήριξη δυνάμει της παρούσας απόφασης μπορεί να λάβει οποιαδήποτε από τις μορφές που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, ιδίως τη μορφή επιχορηγήσεων, προμηθειών ή συνεισφορών σε καταπιστευματικά ταμεία.
4. Για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή εγκρίνει ετήσια ή πολυετή προγράμματα εργασίας, μέσω εκτελεστικών πράξεων. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 33 παράγραφος 2. Τα ετήσια ή πολυετή προγράμματα εργασίας καθορίζουν τους επιδιωκόμενους στόχους, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, τη μέθοδο εφαρμογής και το συνολικό ύψος των κονδυλίων τους. Περιέχουν επίσης την περιγραφή των προς χρηματοδότηση δράσεων, ενδεικτικό ύψος του ποσού που διατίθεται σε κάθε δράση και ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα εφαρμογής. Όσον αφορά τη χρηματοδοτική συνδρομή που αναφέρεται στο άρθρο 28 παράγραφος 2, τα ετήσια ή πολυετή προγράμματα εργασίας περιγράφουν τις προβλεπόμενες δράσεις για τις εκεί αναφερόμενες χώρες.

Ωστόσο, δεν απαιτούνται ετήσια ή πολυετή προγράμματα εργασίας για δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο της αντιμετώπισης καταστροφών του κεφαλαίου IV, οι οποίες δεν είναι δυνατόν να προβλεφθούν εκ των προτέρων.

5. Επιπλέον του άρθρου 12 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού, οι πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και οι πιστώσεις πληρωμών, οι οποίες δεν έχουν χρησιμοποιηθεί έως το τέλος του οικονομικού έτους για το οποίο έχουν εγγραφεί στον ετήσιο προϋπολογισμό, μεταφέρονται αυτομάτως και μπορούν να δεσμευθούν και να πληρωθούν έως τις 31 Δεκεμβρίου του επόμενου έτους. Οι μεταφερθείσες πιστώσεις χρησιμοποιούνται μόνο για δράσεις αντιμετώπισης καταστροφών. Οι μεταφερθείσες πιστώσεις χρησιμοποιούνται κατά προτεραιότητα στο επόμενο οικονομικό έτος.»

19) Το άρθρο 27 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 27

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

Όταν μια τρίτη χώρα συμμετέχει στον μηχανισμό της Ένωσης με απόφαση στο πλαίσιο διεθνούς συμφωνίας ή δυνάμει οποιασδήποτε άλλης νομικής πράξης, η τρίτη χώρα χορηγεί τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση που απαιτείται στον αρμόδιο διατάκτη, στην Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να μπορούν να ασκήσουν πλήρως τις αρμοδιότητές τους. Όσον αφορά την OLAF, στα δικαιώματα αυτά περιλαμβάνεται το δικαίωμα διενέργειας ερευνών, καθώς και επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013.»

20) Το άρθρο 30 τροποποιείται ως εξής:

α) η παράγραφος 2 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Η εξουσία για την έκδοση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 5 και στο άρθρο 21 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο ανατίθεται στην Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.»

β) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«4. Η ανάθεση αρμοδιοτήτων που προβλέπεται στο άρθρο 6 παράγραφος 5 και στο άρθρο 21 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την ανάθεση εξουσιών που προσδιορίζονται στην απόφαση αυτή. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.»

γ) η παράγραφος 7 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«7. Κάθε κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 5 και το άρθρο 21 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο τίθεται σε ισχύ μόνον εφόσον δεν διατυπωθούν αντιρρήσεις είτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την ημέρα που η πράξη κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν λήξει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.»

21) Στο άρθρο 32 παράγραφος 1, το στοιχείο θ) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«θ) την οργάνωση στήριξης για τη μεταφορά της βοήθειας, όπως προβλέπεται στα άρθρα 18 και 23.»

22) Στο άρθρο 33, προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«3. Όταν συντρέχουν δεόντως αιτιολογημένοι επιτακτικοί λόγοι επείγουσας ανάγκης, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.»

23) Το παράρτημα Ι διαγράφεται.

24) Ο τίτλος του παραρτήματος Ια αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 3»

Άρθρο 2

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ωστόσο, τα σημεία α) και γ) του άρθρου 1 παράγραφος 12 εφαρμόζονται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Άρθρο 3

Αποδέκτες

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1.	ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	28
1.1.	Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας	28
1.2.	Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)	28
1.3.	Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:.....	28
1.4.	Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας	28
1.4.1.	Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας... ..	28
1.4.2.	Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης.	29
1.4.3.	Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος	30
1.4.4.	Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα	31
1.5.	Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις.....	33
1.6.	Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης	33
2.	ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ.....	35
2.1.	Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων	35
2.2.	Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου	35
2.2.1.	Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου.....	35
2.2.2.	Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για το μετριασμό τους	35
2.2.3.	Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)	36
2.3.	Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας	36
3.	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ	38
3.1.	Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται	38
3.2.	Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες.....	39
3.2.1.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες.....	39
3.2.2.	Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα	42
3.3.	Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα.....	44

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

14 Αντιμετώπιση κρίσεων

Η παρούσα πρόταση αφορά τον τομέα της πολιτικής προστασίας και έχει ως στόχο την ενίσχυση του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (μηχανισμός της Ένωσης).

Σύμφωνα με την πρόταση για το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, η χρηματοδότηση που αφορά την πολιτική προστασία έχει ενταχθεί σε έναν ενιαίο τομέα: Τομέας 5 «Ανθεκτικότητα, ασφάλεια και άμυνα». Η συγκεκριμένη ομάδα είναι «Ανθεκτικότητα και αντιμετώπιση κρίσεων», τίτλος 14, κεφάλαιο 02. Η ομάδα αυτή θα περιλαμβάνει τόσο τις εσωτερικές όσο και τις εξωτερικές διαστάσεις της πολιτικής προστασίας.

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

νέα δράση

νέα δράση έπειτα από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια¹⁶

x την παράταση υφιστάμενης δράσης

συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Στόχος της πρότασης είναι η εισαγωγή ορισμένων στοχευμένων αλλαγών στην απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Συμβουλίου («απόφαση») περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης («μηχανισμός της Ένωσης»), βάσει της οποίας η Ευρωπαϊκή Ένωση στηρίζει, συντονίζει και συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής προστασίας με σκοπό την πρόληψη, την ετοιμότητα και την αντιμετώπιση φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών εντός και εκτός Ένωσης. Με βάση τις αρχές της αλληλεγγύης και της επιμερισμένης ευθύνης, γενικός στόχος της παρούσας πρότασης είναι να διασφαλιστεί ότι η Ένωση μπορεί να παρέχει καλύτερη στήριξη σε καταστάσεις κρίσης και έκτακτης ανάγκης στους πολίτες της εντός και εκτός Ευρώπης.

Η απόφαση τροποποιεί υφιστάμενη δράση (μηχανισμός της Ένωσης) και πρέπει να εξεταστεί παράλληλα με την εκκρεμή πρόταση για την τροποποίηση του μηχανισμού της Ένωσης, η οποία εγκρίθηκε από την Επιτροπή το 2019¹⁷.

¹⁶ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Η πανδημία COVID-19 έχει δείξει την ανάγκη καλύτερης προετοιμασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για μελλοντικές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας, αποδεικνύοντας τους περιορισμούς του ισχύοντος πλαισίου. Υπό το πρίσμα αυτό, θεωρείται αναγκαίο να προταθούν πρόσθετες τροποποιήσεις στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο για την ενίσχυση του μηχανισμού της Ένωσης.

Η πρωτοβουλία αυτή αφορά το χρηματοδοτικό κονδύλιο που διατίθεται στον μηχανισμό της Ένωσης για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης.

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Ο μηχανισμός της Ένωσης αποδείχθηκε χρήσιμο εργαλείο στην κινητοποίηση και τον συντονισμό της συνδρομής των κρατών που συμμετέχουν για την αντιμετώπιση κρίσεων εντός και εκτός της Ένωσης, αποτελώντας απτή απόδειξη της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης. Ωστόσο, η έξαρση της νόσου Covid-19 και τα επιχειρησιακά διδάγματα που αντλήθηκαν από άλλες κρίσεις κατέδειξαν την ανάγκη περαιτέρω ενίσχυσης του μηχανισμού της Ένωσης. Συγκεκριμένα, οι αλλαγές που περιέχονται στην παρούσα πρόταση αποσκοπούν στην επίτευξη των ακόλουθων στόχων:

α) να ενισχυθεί η διατομεακή και κοινωνική προσέγγιση ετοιμότητας για τη διασυννοριακή διαχείριση κινδύνων καταστροφών, μεταξύ άλλων με τη θέσπιση βασικού σεναρίου και στοιχείων σχεδιασμού σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

β) να διασφαλιστεί η δυνατότητα της Επιτροπής να προσφέρει άμεσα ένα επαρκές δίκτυο ασφαλείας μέσω των ικανοτήτων rescEU.

γ) να δοθεί στην Επιτροπή η υλικοτεχνική ικανότητα για να παρέχει αερομεταφορές πολλαπλών χρήσεων σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης και να διασφαλίζει την έγκαιρη μεταφορά και παροχή βοήθειας.

δ) να σχεδιαστεί ένα πιο ευέλικτο σύστημα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης μεγάλης κλίμακας.

ε) να ενισχυθεί ο επιχειρησιακός συντονισμός και ο εποπτικός ρόλος του Κέντρου Συντονισμού Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών για τη στήριξη της ταχείας και αποτελεσματικής αντίδρασης της ΕΕ σε ένα ευρύ φάσμα κρίσεων εντός και εκτός της Ένωσης.

στ) να δοθεί η δυνατότητα μεγαλύτερων επενδύσεων στην ετοιμότητα σε επίπεδο ΕΕ και περαιτέρω απλούστευσης της εκτέλεσης του προϋπολογισμού.

ζ) να καταστεί δυνατή η χρηματοδότηση για την εφαρμογή αποδοτικών και κλιμακούμενων μέτρων βιώσιμης ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στο πλαίσιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης μέσω εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό που διατίθενται βάσει του σχεδίου κανονισμού για τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την πανδημία COVID-19 [COM(2020) 441 final].

Οι στόχοι της πρότασης δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη εάν αυτά ενεργούν μεμονωμένα. Η δράση της ΕΕ στον εν λόγω τομέα περιλαμβάνει τη διαχείριση καταστάσεων με έντονα διασυννοριακά και πολυκρατικά

στοιχεία, τα οποία αναγκαστικά απαιτούν συνολικό συντονισμό και συντονισμένη δράση πέρα από το εθνικό επίπεδο.

Όπως έδειξε η έξαρση της νόσου COVID-19, σε περίπτωση σοβαρών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, των οποίων η κλίμακα και η εμβέλεια αφορούν την Ένωση στο σύνολό της, απαιτείται συλλογική, συντονισμένη και επείγουσα αντιμετώπιση ώστε να αποφευχθεί μια αποσπασματική προσέγγιση που θα περιόριζε την αποτελεσματικότητα της αντιμετώπισης της Ένωσης. Λόγω των πιεστικών απαιτήσεων για την κινητοποίηση επαρκών πόρων και την αξιοποίησή τους σε όλα τα κράτη μέλη ανάλογα με τις ανάγκες τους, είναι αναγκαίο η Ένωση να ενεργεί σε συνεργασία με τα κράτη μέλη. Η παγκόσμια διάσταση και οι επιπτώσεις αυτών των καταστάσεων έκτακτης ανάγκης απαιτούν πράγματι συντονισμένη δράση, η οποία θα διασφαλίζει τον ταχύ και αποτελεσματικό μετριασμό των καταστροφών, αποτρέποντας παράλληλα την επανεμφάνισή τους.

Λαμβάνοντας υπόψη τα οφέλη που απορρέουν από τη μείωση των απωλειών ανθρώπινων ζωών και των περιβαλλοντικών, οικονομικών και υλικών ζημιών, η πρόταση παράγει σαφή ενωσιακή προστιθέμενη αξία.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Μέχρι σήμερα, ο μηχανισμός της Ένωσης έχει επιδείξει ενθαρρυντικά αποτελέσματα όσον αφορά τις επιδόσεις και στους τρεις πυλώνες (πρόληψη/ετοιμότητα/αντιμετώπιση). Γενικά, αξιολογείται θετικά από τα συμμετέχοντα κράτη και από τους βασικούς ενδιαφερόμενους φορείς. Αυτό ήταν το γενικό συμπέρασμα από την ενδιάμεση αξιολόγηση του μηχανισμού της Ένωσης (2014-2016), η οποία πραγματοποιήθηκε από εξωτερικό σύμβουλο και δημοσιεύτηκε τον Αύγουστο 2017.

Ένα άλλο δίδαγμα από την ενδιάμεση αξιολόγηση, καθώς και από την έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου¹⁸, ήταν η ανάγκη βελτίωσης του πλαισίου παρακολούθησης των αποτελεσμάτων του μηχανισμού της Ένωσης. Περιλαμβάνει τη βελτίωση της δυνατότητας μέτρησης με τη μορφή πιθανών ποσοτικών δεικτών και γραμμών βάσης που θα συμβάλλουν σταδιακά στη μεγαλύτερη εστίαση στις επιπτώσεις. Η Επιτροπή εισήγαγε μετρήσιμους δείκτες αποτελεσμάτων για όλες τις δράσεις. Αυτό είναι το πρώτο βήμα σε μια πιο μακροπρόθεσμη διαδικασία που εξασφαλίζει ότι η χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του μηχανισμού πλαισιώνεται από μια προσέγγιση περισσότερο εστιασμένη στα αποτελέσματα.

Άλλη συναφής πηγή, στην οποία η Επιτροπή στήριξε την πρότασή της για βελτίωση της τρέχουσας λειτουργίας του μηχανισμού της Ένωσης, είναι η επισκόπηση των κινδύνων της Ένωσης¹⁹. Για την εκπόνηση αυτής της επισκόπησης χρησιμοποιήθηκαν εθνικές εκτιμήσεις κινδύνων που υποβλήθηκαν από κράτη μέλη βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας.

Η Επιτροπή βασίζεται επίσης στην πείρα που αποκτήθηκε:

¹⁸ Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, «Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης: αποτελεσματικός σε γενικές γραμμές ο συντονισμός των επιχειρήσεων αντίδρασης στις εκτός ΕΕ καταστροφές», ειδική έκθεση αριθ. 33, 2016.

¹⁹ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, «Overview of Natural and Man-made Disaster Risks the European Union may face», SWD(2017) 176 final της 23.5.2017.

- από καταστάσεις έκτακτης ανάγκης που διαχειρίστηκε ο μηχανισμός της Ένωσης από τη δημιουργία του το 2001, και ιδίως στα διδάγματα που αποκομίστηκαν κατά τη διάρκεια της έξαρσης της νόσου Covid-19·
- ως αποτέλεσμα των έργων τα οποία χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων που προκηρύχθηκαν από το 2013 και μετά στους τομείς της ετοιμότητας και της πρόληψης· και
- ως αποτέλεσμα του πιλοτικού έργου που χρηματοδοτήθηκε στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2008 για τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την αντιμετώπιση των δασικών πυρκαγιών.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Οι προβλεπόμενες δράσεις στο πλαίσιο του αναθεωρημένου μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης ευθυγραμμίζονται με τον γενικό στόχο της Ένωσης να διασφαλιστεί ότι όλες οι σχετικές πολιτικές και τα μέσα της Ένωσης συμβάλλουν στην ενίσχυση των ικανοτήτων της Ένωσης όσον αφορά τη διαχείριση κινδύνων καταστροφών, από την αντιμετώπιση και την αποκατάσταση έως την πρόληψη των καταστροφών.

Ειδικότερα, δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στη διασφάλιση στενού συντονισμού και συνέπειας με δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο άλλων πολιτικών και μέσων της ΕΕ που αποσκοπούν ιδίως στη διάσωση ανθρώπινων ζωών, στην πρόληψη και την ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου και στην προστασία της ανθρώπινης αξιοπρέπειας.

Ιδιαίτερα σημαντικός είναι ο συντονισμός με το νέο πρόγραμμα της ΕΕ για την υγεία. Ενώ ο μηχανισμός της Ένωσης θα επικεντρώνεται στην άμεση ικανότητα αντιμετώπισης κρίσεων, η οποία θα πρέπει να είναι άμεσα έτοιμη και διαθέσιμη σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, το πρόγραμμα της ΕΕ για την υγεία θα περιλαμβάνει διαρθρωτικά, μεγάλης κλίμακας αποθέματα, συμπεριλαμβανομένου ενός αποθέματος έτοιμου ιατρικού προσωπικού και εμπειρογνομόνων, καθώς και την υποκείμενη ανθεκτικότητα των συστημάτων υγειονομικής περίθαλψης και των αναγκαίων δομών. Οι πόροι αυτοί θα είναι καίριας σημασίας για μια συντονισμένη αντιμετώπιση κρίσεων σε επίπεδο Ένωσης.

Συνέπεια με:

- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια·
- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2002, σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα·
- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2012/2002 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 2002, για την ίδρυση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1717/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2006, για τη θέσπιση μηχανισμού σταθερότητας·
- την απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης·

- τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).
- τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 375/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για τη συγκρότηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας (πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ)·
- τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2016, για την παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης·
- τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/521 του Συμβουλίου για την ενεργοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 και για την τροποποίηση των διατάξεων του λαμβάνοντας υπόψη την έξαρση της νόσου COVID-19·
- τον κανονισμό (ΕΕ) XXX-XX του Συμβουλίου για τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την πανδημία COVID-19

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X περιορισμένη διάρκεια

- X σε ισχύ από 1/1/2021 έως 31/12/2027
- X Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2021 έως το 2032 για πιστώσεις πληρωμών.

απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης²⁰

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- X από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

- από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

X Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- X σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- X στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- X σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- X σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ:

Η εισαγωγή της δυνατότητας έμμεσης διαχείρισης της εκτέλεσης του προϋπολογισμού του μηχανισμού της Ένωσης, παράλληλα με την άμεση διαχείριση που χρησιμοποιείται μέχρι σήμερα, παρέχει ένα πρόσθετο μέσο για τη βελτιστοποίηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Η συμμετοχή διαφόρων φορέων, σύμφωνα με τον κατάλογο, θα ενισχύσει τη συνολική αποδοτικότητα

²⁰

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

της απορρόφησης των κονδυλίων της Ένωσης υπό το πρίσμα του αυξημένου προϋπολογισμού. Δεδομένου του πλαισίου πολιτικής για την πολιτική προστασία, το οποίο συχνά αφορά απρόβλεπτα γεγονότα (διαφορετικά είδη ανθρωπογενών και φυσικών καταστροφών), είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί ένα συμπεριληπτικό (από πλευράς εμπλεκόμενων φορέων) και ευέλικτο ΠΔΠ.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Οι δράσεις και τα μέτρα που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει των αποφάσεων αυτών παρακολουθούνται τακτικά.

Η Επιτροπή υποχρεούται να αξιολογεί τον μηχανισμό της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 34 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Η χρηματοδοτική συνδρομή για την πρόληψη και ετοιμότητα στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης δαπανάται σύμφωνα με το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας που εγκρίνεται από την Επιτροπή Πολιτικής Προστασίας. Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά την Επιτροπή Πολιτικής Προστασίας σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος εργασίας.

Η εφαρμογή θα γίνει μέσω επιχορηγήσεων και συμβάσεων με όρους πληρωμής βάσει της εμπειρίας που έχει αποκτηθεί κατά το παρελθόν.

Με βάση τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την εφαρμογή του μηχανισμού της Ένωσης στο παρελθόν και για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής υλοποίησης των στόχων του μηχανισμού της Ένωσης, η Επιτροπή προτίθεται να υλοποιήσει τις δράσεις υπό άμεση και έμμεση διαχείριση, λαμβάνοντας πλήρως υπόψη τις αρχές της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της βέλτιστης σχέσης ποιότητας/τιμής.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εφαρμόζεται για να διασφαλιστεί ότι τα κεφάλαια που διατίθενται για τον μηχανισμό της Ένωσης χρησιμοποιούνται δεόντως και σύμφωνα με την ενδεδειγμένη νομοθεσία.

Το ισχύον σύστημα είναι δομημένο ως εξής:

1. Η ομάδα εσωτερικού ελέγχου στο πλαίσιο της επικεφαλής υπηρεσίας (Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκής Πολιτικής Προστασίας και Επιχειρήσεων Ανθρωπιστικής Βοήθειας / ΓΔ ECHO) εστιάζει στη συμμόρφωση με διοικητικές διαδικασίες και την ισχύουσα νομοθεσία στον τομέα της πολιτικής προστασίας. Για τον σκοπό αυτό χρησιμοποιείται το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής.

2. Τακτικοί έλεγχοι των επιχορηγήσεων και των συμβάσεων, που χορηγούνται βάσει του προϋπολογισμού πολιτικής προστασίας, από εξωτερικούς ελεγκτές, είναι πλήρως ενσωματωμένοι στο ετήσιο σχέδιο ελέγχων της ΓΔ ECHO.

3. Αξιολόγηση συνολικών δραστηριοτήτων από εξωτερικούς αξιολογητές.

Οι δράσεις που υλοποιούνται μπορούν να ελέγχονται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Όσον αφορά την εποπτεία και την παρακολούθηση, η εκτενής εμπειρία που αποκτήθηκε από την εφαρμογή του μέσου ανθρωπιστικής βοήθειας θα εφαρμοστεί,

με τις απαραίτητες αλλαγές, στην υλοποίηση του μηχανισμού της Ένωσης υπό έμμεση διαχείριση.

- 2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Το εκτιμώμενο κόστος της στρατηγικής ελέγχου της ΓΔ ECHO αποτελεί το 0,3 % της έμμεσης διαχείρισης του προϋπολογισμού του 2019 και το 0,4 % της άμεσης διαχείρισης του προϋπολογισμού του 2019. Τα βασικά στοιχεία αυτού του δείκτη είναι τα εξής:

– οι συνολικές δαπάνες προσωπικού των εμπειρογνομόνων της ΓΔ ECHO στον συγκεκριμένο τομέα, στις οποίες προστίθενται οι δαπάνες των οικονομικών και επιχειρησιακών μονάδων, πολλαπλασιαζόμενες με το εκτιμώμενο χρονικό διάστημα που αφιερώνεται για τις δραστηριότητες διασφάλισης της ποιότητας, ελέγχου και παρακολούθησης·

– οι συνολικοί πόροι στον τομέα εξωτερικού ελέγχου της ΓΔ ECHO που προορίζονται για τους ελέγχους και τις επαληθεύσεις.

Λαμβανομένου υπόψη του χαμηλού κόστους των εν λόγω ελέγχων σε συνδυασμό με τα μετρήσιμα (διορθώσεις και ανακτήσεις) και μη μετρήσιμα (αποτρεπτικό αποτέλεσμα και αποτέλεσμα των ελέγχων ως προς τη διασφάλιση της ποιότητας) οφέλη που συνδέονται με αυτούς, η Επιτροπή είναι σε θέση να συμπεράνει ότι τα μετρήσιμα και μη μετρήσιμα οφέλη των ελέγχων υπερβαίνουν σε μεγάλο βαθμό το περιορισμένο κόστος τους.

Όσον αφορά τις οντότητες που είναι επιφορτισμένες με την υλοποίηση της χρηματοδότησης της Ένωσης στο πλαίσιο έμμεσης διαχείρισης, η Επιτροπή συνεισφέρει έως και το 7 % του άμεσου επιλέξιμου κόστους τους για να διασφαλιστεί η εποπτεία και διαχείριση της χρηματοδότησης της Ένωσης.

Αυτό επιβεβαιώνεται από το πολυετές εναπομένον ποσοστό σφάλματος 0,87 % που ανέφερε η Επιτροπή το 2019 για την οικεία υπηρεσία ανθρωπιστικής βοήθειας και πολιτικής προστασίας.

2.3. **Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας**

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Η στρατηγική της ΓΔ ECHO για την καταπολέμηση της απάτης, η οποία συνάδει με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης, χρησιμοποιείται προκειμένου να διασφαλιστεί ότι:

– οι εσωτερικοί έλεγχοι της ΓΔ ECHO που σχετίζονται με την καταπολέμηση της απάτης είναι πλήρως εναρμονισμένοι με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης·

– η προσέγγιση της ΓΔ ECHO για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης είναι προσανατολισμένη στον εντοπισμό των τομέων στους οποίους υπάρχει κίνδυνος απάτης και στην κατάλληλη αντιμετώπιση.

Τα συστήματα που χρησιμοποιούνται για τη διάθεση κονδυλίων της Ένωσης σε τρίτες χώρες καθιστούν δυνατή την ανάκτηση σχετικών δεδομένων, ώστε τα

δεδομένα αυτά να χρησιμοποιηθούν για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης (π.χ. εντοπισμός διπλής χρηματοδότησης).

Όπου είναι απαραίτητο, μπορούν να συσταθούν ομάδες δικτύωσης και να δημιουργηθούν επαρκή εργαλεία ΤΠ ειδικά για την ανάλυση των περιπτώσεων απάτης που άπτονται του συγκεκριμένου τομέα.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
			χωρών ΕΖΕΣ ²²	υποψηφίων για ένταξη χωρών ²³	τρίτων χωρών ²⁴	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
	Αριθμός 14: Αντιμετώπιση κρίσεων Τομέας 5: Ασφάλεια και Άμυνα	ΔΠ/ΜΔΠ ²¹				
5	14 01 01 Μηχανισμοί πολιτικής προστασίας της Ένωσης — Δαπάνες στήριξης	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΌΧΙ
5	14 02 01 – Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης: πρόληψη, ετοιμότητα και αντιμετώπιση	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΌΧΙ

²¹ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

²² ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών. Οι χώρες της ΕΖΕΣ που είναι μέλη του ΕΟΧ μπορούν να συμμετέχουν στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης ως «συμμετέχοντα κράτη», όπως προβλέπεται στο άρθρο 28 παράγραφος 1 στοιχείο α) της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

²³ Υποψήφιας χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη της ΕΕ από τα Δυτικά Βαλκάνια. Οι χώρες αυτές μπορούν να συμμετέχουν στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης ως «συμμετέχοντα κράτη», όπως προβλέπεται στο άρθρο 28 παράγραφος 1 στοιχείο β) της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

²⁴ Για τους σκοπούς του παρόντος πίνακα, η αναφορά σε τρίτες χώρες θα πρέπει να νοείται ως «άλλες ευρωπαϊκές χώρες» που δεν αποτελούν ακόμα μέρος του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης, αλλά μπορεί να συμμετέχουν μελλοντικά όπως προβλέπεται στο άρθρο 28 παράγραφος 1 στοιχείο α) της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ. Δεν αναμένονται συμμετοχές από τρίτες χώρες, με εξαίρεση τις χώρες που ορίζονται παραπάνω.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Στον πίνακα παρουσιάζεται το χρηματοδοτικό κονδύλιο που διατίθεται στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης για την περίοδο 2021-2027 δυνάμει του άρθρου 19 παράγραφος 1α. Ο παρών πίνακας αντικαθιστά τον πίνακα στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο της πρότασης COM(2019) 125 final.

Η ενδεικτική κατανομή των δαπανών από τον τομέα 5 έχει ως εξής:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	Ανθεκτικότητα, ασφάλεια και άμυνα
---	----------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
14 02 01 Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης Πρόληψη, Ετοιμότητα και Αντιμετώπιση	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	89,703	94,744	101,055	106,454	282,036	292,363	298,210		1 264,565
	Πληρωμές	(2)	25,613	47,027	72,889	87,778	143,087	187,377	236,920	463,876	1 262,565
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος ²⁵	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)	0,500	0,510	0,520	0,531	0,541	0,552	0,563		3,717
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	90,203	95,254	101,575	106,985	282,577	292,915	298,773		1 268,282
	Πληρωμές	=2+3	26,113	47,537	73,409	88,309	143,628	187,929	237,483	463,876	1 268,282

²⁵ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Εκτός από το χρηματοδοτικό κονδύλιο που ορίζεται στο άρθρο 19 παράγραφος 1α, ποσό 2 187 620 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) θα διατεθεί ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού, ως χρηματοδότηση από το Μέσο Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΜΑΕΕ). Από αυτά, ποσό έως 22 580 000 EUR μπορεί να προορίζεται για διοικητικές δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών εξωτερικού προσωπικού.

Η ενδεικτική κατανομή των δαπανών από τα εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό έχει ως εξής:

Μηχανισμός της Ένωσης/RescEU			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές δαπάνες από εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό του ΜΑΕΕ	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	525,290	535,800	546,510	557,440					2 165,040
	Πληρωμές	(2)	150,192	270,024	409,595	320,738	209,535	72,916	9,477	722,563	2 165,040
Δαπάνες διοικητικής στήριξης από εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό του ΜΑΕΕ	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)	3,040	3,100	3,160	3,220	3,290	3,350	3,420		22,580
Σύνολο εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	528,330	538,900	549,670	560,660	3,290	3,350	3,420		2 187,620
	Πληρωμές	=2+3	153,232	273,124	412,755	323,958	212,825	76,266	12,897	722,563	2 187,620

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	------------------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι		1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500
Άλλες διοικητικές δαπάνες										
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	XX	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500		10,500

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	91,703	96,754	103,075	108,485	284,077	294,415	300,273		1 278,782
	Πληρωμές	27,613	49,037	74,909	89,809	145,128	189,429	238,983	463,876	1 278,782

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

ΤΟΜΕΑΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500
Άλλες διοικητικές δαπάνες	xxx							
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	10,500

Εκτός του ΤΟΜΕΑ 7²⁶ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι ^{27,28}	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	11,200
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,500	0,510	0,520	0,531	0,541	0,552	0,563	3,717
Άλλες διοικητικές δαπάνες	1,440	1,500	1,560	1,620	1,690	1,750	1,820	11,380
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	3,540	3,610	3,680	3,751	3,831	3,902	3,983	26,297

ΣΥΝΟΛΟ	5,040	5,110	5,180	5,251	5,331	5,402	5,483	36,797
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανομηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

²⁶ Έσοδα για ειδικό προορισμό

²⁷ Έσοδα για ειδικό προορισμό.

²⁸ Έσοδα για ειδικό προορισμό.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής	10	10	10	10	10	10	10
Αντιπροσωπείες της ΕΕ	-	-	-	-	-	-	-
Έρευνα	-	-	-	-	-	-	-
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδύναμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD²⁹							
Τομέας 7							
Χρηματοδοτούμεν ο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα	91	92	93	94	94	94
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ	-	-	-	-	-	-
Χρηματοδοτούμεν ο από το κονδύλιο του προγράμματος ³⁰	- στην έδρα	-	-	-	-	-	-
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ	-	-	-	-	-	-
Έρευνα	-	-	-	-	-	-	-
Λοιπά (έσοδα για ειδικό προορισμό)	20	20	20	20	20	20	20
ΣΥΝΟΛΟ	30	30	30	30	30	30	30

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	<p>Στον πίνακα παρουσιάζονται τα στοιχεία των αναγκών σε προσωπικό, πέραν εκείνων που προβλέπονται στην πρόταση COM(2019) 125 final. Το αίτημα αυτό δικαιολογείται από τη σημαντική αύξηση του προτεινόμενου προϋπολογισμού και την ανάγκη διαχείρισης νέων δραστηριοτήτων ή μεγαλύτερης πολυπλοκότητας.</p> <p>Τα ζητούμενα ΙΠΑ θα ασχοληθούν με την ανάπτυξη πολιτικών, νομικά ζητήματα, με ιδιαίτερη έμφαση σε θέματα προμηθειών, οικονομική διαχείριση, λογιστικούς ελέγχους και αξιολόγηση</p>
Εξωτερικό προσωπικό	<p>Τα ζητούμενα ΙΠΑ θα ασχοληθούν με την ανάπτυξη πολιτικών, νομικά ζητήματα, με ιδιαίτερη έμφαση σε θέματα προμηθειών, οικονομική διαχείριση, λογιστικούς ελέγχους και αξιολόγηση</p>

²⁹ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

³⁰ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - στους ιδίους πόρους
 - στα λοιπά έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ³¹						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

³¹ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.