

Bruxelles, 25. travnja 2025.
(OR. en)

8287/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0089(NLE)**

**ACP 24
WTO 32
RELEX 483
COAFR 80
FDI 5**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	25. travnja 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 169 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za olakšavanje ulaganja osnovanom na temelju Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole u vezi s donošenjem poslovnika Odbora za olakšavanje ulaganja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 169 final.

Priloženo: COM(2025) 169 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 25.4.2025.
COM(2025) 169 final

2025/0089 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za olakšavanje ulaganja osnovanom na temelju Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole u vezi s donošenjem poslovnika Odbora za olakšavanje ulaganja

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za olakšavanje ulaganja („Odbor”) osnovanom na temelju Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole u vezi s predviđenim donošenjem njegova poslovnika.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja

Sporazumom o olakšavanju održivih ulaganja („Sporazum”) nastoji se stvoriti transparentnije, učinkovitije i predvidljivije investicijsko okruženje u Angoli kako bi se poboljšala sposobnost te zemlje za privlačenje i zadržavanje izravnih stranih ulaganja. Iz toga slijedi da je cilj Sporazuma podupiranje gospodarskog rasta, diversifikacije i održivog razvoja u Angoli. Sporazum je stupio na snagu 1. rujna 2024.

2.2. Odbor za olakšavanje ulaganja

Odbor je osnovan na temelju članka 43. stavka 1. Sporazuma kako bi se „postigla ispravna i djelotvorna provedba [...] Sporazuma”. Odbor se sastoji od predstavnika obje stranaka.

Funkcije Odbora navedene su u članku 44. Sporazuma i među ostalim uključuju nadziranje i olakšavanje provedbe Sporazuma.

Na temelju članka 45. Sporazuma Odbor ima ovlast donositi odluke ako je to predviđeno Sporazumom, koje su obvezujuće za stranke. Odbor također može donijeti odgovarajuće preporuke o svim pitanjima obuhvaćenima Sporazumom. Odbor svoje odluke i preporuke donosi konsenzusom.

2.3. Predviđeni akt Odbora za olakšavanje ulaganja

Prema članku 44. stavku 2. Sporazuma „Odbor za olakšavanje ulaganja na prvom sastanku donosi vlastiti poslovnik”. Stranke su se na prvom sastanku Odbora 21. siječnja 2025. dogovorile da će svaka započeti svoje interne procedure radi usvajanja odluke Odbora za olakšavanje ulaganja o donošenju svojeg poslovnika („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta utvrditi pravila o organizaciji i funkcioniranju Odbora za olakšavanje ulaganja.

Predviđeni akt bit će obvezujući za stranke u skladu s člankom 45. stavkom 1. Sporazuma, u kojem se navodi da su odluke koje donese Odbor „obvezujuće za stranke”. Prema članku 2. predviđenog akta „Odluka stupa na snagu na dan njezina donošenja”.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predlaže se da se u ime Unije zauzme stajalište kojim se podupire usvajanje odluke Odbora za olakšavanje ulaganja o donošenju svojeg poslovnika. To bi se stajalište trebalo temeljiti na Nacrtu odluke Odbora za olakšavanje ulaganja priloženom Prijedlogu odluke Vijeća o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije. Poslovnik je potreban kako bi se osiguralo pravilno funkcioniranje Odbora za olakšavanje ulaganja.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za olakšavanje ulaganja tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole.

Akt koji Odbor za olakšavanje ulaganja treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 45. stavkom 1. Sporazuma o održivim ulaganjima.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova za predloženu odluku članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za olakšavanje ulaganja osnovanom na temelju Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole u vezi s donošenjem poslovnika Odbora za olakšavanje ulaganja

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je Odlukom Vijeća (EU) 2024/829² sklopila Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole („Sporazum”), koji je stupio na snagu 1. rujna 2024.
- (2) U skladu s člankom 45. stavkom 1. Sporazuma Odbor za olakšavanje ulaganja ima ovlast donositi odluke ako je to predviđeno Sporazumom.
- (3) Člankom 44. stavkom 2. Sporazuma propisano je da Odbor za olakšavanje ulaganja na prvom sastanku donese vlastiti poslovnik.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za olakšavanje ulaganja jer će predviđena odluka Odbora za olakšavanje ulaganja o donošenju svojeg poslovnika biti obvezujuća za Uniju.
- (5) Stajalište koje bi trebalo zauzeti u ime Unije jest da se podupire usvajanje odluke Odbora za olakšavanje ulaganja o donošenju svojeg poslovnika jer je taj poslovnik potreban za pravilno funkcioniranje tog odbora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za olakšavanje ulaganja temelji se na tekstu Nacrta odluke Odbora za olakšavanje ulaganja priloženom ovoj Odluci.
2. Predstavnici Unije u Odboru za olakšavanje ulaganja mogu se dogovoriti o manjim tehničkim ispravcima Nacrta odluke Odbora za olakšavanje ulaganja bez dodatne odluke Vijeća.

² SL L, 2024/829, 8.3.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/829/oj>.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*