

Βρυξέλλες, 25 Απριλίου 2025
(OR. en)

8287/25

Διοργανικός φάκελος:
2025/0089(NLE)

ACP 24
WTO 32
RELEX 483
COAFR 80
FDI 5

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	25 Απριλίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 169 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων που συστάθηκε με τη συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ανγκόλας, όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 169 final.

συνημμ.: COM(2025) 169 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 25.4.2025
COM(2025) 169 final

2025/0089 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων που συστάθηκε με τη συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Αγκόλας, όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων (στο εξής: επιτροπή) που συστάθηκε με τη συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ανγκόλας, όσον αφορά την προβλεπόμενη έκδοση του εσωτερικού κανονισμού της.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων

Η συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων (στο εξής: συμφωνία) αποσκοπεί στην προώθηση ενός πιο διαφανούς, αποδοτικού και προβλέψιμου επενδυτικού κλίματος στην Ανγκόλα και, ως εκ τούτου, στη βελτίωση της ικανότητάς της να προσελκύει και να διατηρεί άμεσες ξένες επενδύσεις. Με τον τρόπο αυτό, στόχος της συμφωνίας είναι η στήριξη της οικονομικής μεγέθυνσης, της διαφοροποίησης και της βιώσιμης ανάπτυξης της Ανγκόλας. Η συμφωνία άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2024.

2.2. Η Επιτροπή Διευκόλυνσης των Επενδύσεων

Η επιτροπή συγκροτείται δυνάμει του άρθρου 43 παράγραφος 1 της συμφωνίας προκειμένου να «[εξασφαλιστεί η] ορθή και αποτελεσματική λειτουργία της παρούσας συμφωνίας. Η επιτροπή απαρτίζεται από εκπροσώπους και των δύο μερών.

Τα καθήκοντα της επιτροπής απαριθμούνται στο άρθρο 44 της συμφωνίας και περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, την επίβλεψη και τη διευκόλυνση της υλοποίησης της συμφωνίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 45 της συμφωνίας, η επιτροπή έχει την εξουσία να λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται στη συμφωνία, οι οποίες είναι δεσμευτικές για τα μέρη. Η επιτροπή μπορεί επίσης να διατυπώνει κατάλληλες συστάσεις για όλα τα θέματα που καλύπτονται από τη συμφωνία. Η επιτροπή λαμβάνει τις αποφάσεις της και διατυπώνει τις συστάσεις της με συναίνεση.

2.3. Η προς έκδοση πράξη της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων

Σύμφωνα με το άρθρο 44 παράγραφος 2 της συμφωνίας, «η Επιτροπή Διευκόλυνσης των Επενδύσεων, κατά την πρώτη της συνεδρίαση, θεσπίζει τον εσωτερικό της κανονισμό». Κατά την πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής στις 21 Ιανουαρίου 2025, τα μέρη αποφάσισαν να κινήσουν τις εσωτερικές τους διαδικασίες προκειμένου να εγκρίνουν απόφαση της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων όσον αφορά την έκδοση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων (στο εξής: προς έκδοση πράξη).

Σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι η θέσπιση των κανόνων για την οργάνωση και τη λειτουργία της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων.

Η προς έκδοση πράξη θα καταστεί δεσμευτική για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 1 της συμφωνίας, το οποίο ορίζει ότι οι αποφάσεις που λαμβάνει η επιτροπή «είναι δεσμευτικές για τα μέρη». Σύμφωνα με το άρθρο 2 της προς έκδοση πράξης, «[η] απόφαση τίθεται σε ισχύ την ημέρα της έκδοσής της».

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η προτεινόμενη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης θα πρέπει να είναι να υποστηριχθεί η έκδοση της απόφασης της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων. Η θέση αυτή θα πρέπει να βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων που επισυνάπτεται στην προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης. Ο εν λόγω εσωτερικός κανονισμός είναι απαραίτητος για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας»*.

Η έννοια των *«πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*¹.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Επιτροπή Διευκόλυνσης των Επενδύσεων είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία και συγκεκριμένα τη συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Αγκόλας.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η Επιτροπή Διευκόλυνσης των Επενδύσεων συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 1 της συμφωνίας διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και αν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

στηρίζεται σε μία και μόνον ουσιαστική νομική βάση, και συγκεκριμένα εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή ο πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο των προς έκδοση πράξεων αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων που συστάθηκε με τη συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ανγκόλας, όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία διευκόλυνσης των βιώσιμων επενδύσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ανγκόλας (στο εξής: συμφωνία) συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2024/829 του Συμβουλίου² και άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2024.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 45 παράγραφος 1 της συμφωνίας, η Επιτροπή Διευκόλυνσης των Επενδύσεων έχει την εξουσία να λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται στη συμφωνία.
- (3) Το άρθρο 44 παράγραφος 2 της συμφωνίας ορίζει ότι η επιτροπή οφείλει να καταρτίσει τον εσωτερικό κανονισμό της κατά την πρώτη συνεδρίασή της.
- (4) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων, δεδομένου ότι η προς έκδοση απόφαση της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων θα είναι δεσμευτική για την Ένωση.
- (5) Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης θα πρέπει να είναι να υποστηριχθεί η έκδοση της απόφασης της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων, δεδομένου ότι ο παρών εσωτερικός κανονισμός είναι απαραίτητος για την ορθή λειτουργία της,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων βασίζεται στο κείμενο του σχεδίου απόφασης της

² EE L, 2024/829, 8.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/829/oj>.

Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

2. Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στην Επιτροπή Διευκόλυνσης των Επενδύσεων μπορούν να συμφωνήσουν για τεχνικές διορθώσεις ήσσονος σημασίας στο σχέδιο απόφασης της Επιτροπής Διευκόλυνσης των Επενδύσεων χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
