



Euroopan unionin  
neuvosto

Luxemburg, 9. huhtikuuta 2019  
(OR. en)

8286/19

SUSTDEV 60  
ONU 46  
DEVGEN 74  
ENV 395  
RELEX 352  
POLGEN 73  
AGRI 198  
TRANS 264  
ENER 220  
COHOM 45  
JEUN 52  
EDUC 193  
COMER 63  
WTO 111  
CULT 66

#### **YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ**

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 9. huhtikuuta 2019

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 8071/19

---

Asia: Kohti yhä kestävämpää unionia vuoteen 2030 mennessä  
– Neuvoston päätelmät (9. huhtikuuta 2019)

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3685. istunnossaan 9. huhtikuuta 2019 hyväksymät päätelmät "Kohti yhä kestävämpää unionia vuoteen 2030 mennessä".

**Kohti yhä kestävämpää unionia vuoteen 2030 mennessä****Neuvoston päätelmät****Euroopan unioni kestäväen kehityksen eturintamassa**

1. Neuvosto korostaa, että kestäväen kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030:n sekä siihen sisältyvien 17 kestäväen kehityksen tavoitteen toteuttaminen on tärkeää koko maailman kannalta, jotta nykyisille ja tuleville sukupolville varmistettaisiin rauhallinen ja turvallinen elämä planeettamme rajoja kunnioittaen. Samalla on ylläpidettävä demokratiaa, ihmisoikeuksia ja sukupuolten tasa-arvoa, suojeltava ilmasto ja ympäristöä, muutettava taloudet nykyaikaisiksi, dynaamisiksi ja osallistaviksi, parannettava elintasoja sekä vähennettävä epätasa-arvoisuutta niin, että ketään ei unohdeta.
2. Neuvosto korostaa, että kestävä kehitys on Euroopan unionin ytimessä, kuten perussopimuksissa vahvistetaan, ja että Agenda 2030:n arvot sisältyvät Euroopan unionin perustana oleviin periaatteisiin ja arvoihin. Näin ollen Agenda 2030:n toteuttaminen on olennaista sekä Euroopan unionin arvojen että Euroopan tulevaisuuden kannalta, kun tavoitteena on kestävyiden lisääminen unionissa entisestään.
3. Neuvosto korostaa, että on EU:n etujen mukaista jatkaa johtavassa roolissa Agenda 2030:n toteuttamisessa johdonmukaisella, kattavalla ja tehokkaalla tavalla ja edistää Agenda 2030:n toteuttamista toimintasuunnitelmana ihmisten, planeetan, hyvinvoinnin, rauhan ja kumppanuuden hyväksi. Tämän osalta neuvosto palauttaa mieleen sitoumuksensa luoda ja maksimoida synergioita kestäväen kehityksen sosiaalisten, ympäristöön liittyvien ja taloudellisten ulottuvuuksien välillä ja ottaen huomioon 17 kestäväen kehityksen tavoitteen väliset kytkökset.

4. Neuvosto korostaa kiireellistä tarvetta nopeuttaa Agenda 2030:n toteuttamista niin maailmanlaajuisesti kuin sisäisesti, sillä se on EU:n ensisijainen tavoite, joka hyödyttää kansalaisia ja ylläpitää EU:n uskottavuutta Euroopassa ja maailmanlaajuisesti.
5. Neuvosto toteaa, että EU:n keskeiset ja maailmanlaajuiset prosessit ja asiakirjat, kuten uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus, EU:n globaalistrategia sekä Pariisin ilmastopimuksen ja Addis Abeban toimintasuunnitelman täytäntöönpano, liittyvät erittäin läheisesti haasteeseen, joka EU:lla on kestävä kehityksen toteuttamisessa, ja korostaa, että Agenda 2030 voidaan toteuttaa onnistuneesti EU:ssa vain, jos kaikki nämä prosessit etenevät samansuuntaisesti ja johdonmukaisesti.
6. Neuvosto on näin ollen tyytyväinen Euroopan komission pohdinta-asiakirjaan "Kohti kestävä Eurooppaa vuoteen 2030 mennessä", joka on kipeästi kaivattu panos keskusteluun Euroopan kestävämmästä tulevaisuudesta, ja strategisiin painopisteisiin, jotka on asetettu uudelle Euroopan komissiolle. Neuvosto suhtautuu myönteisesti komission analyysiin keskeisistä kestävyysaasteista samoin kuin sen EU:lle esittämään kehotukseen jatkaa työtään saavutustensa pohjalta ja ryhtyä maailmanlaajuisesti kestävä kehityksen tiennäyttäjäksi YK:n kumppanina vahvistetun ja parannetun monenvälisen järjestelmän sekä jaettujen arvojen kautta.

### **Välittömät toimet**

7. Neuvosto korostaa, että neljä vuotta Agenda 2030:n hyväksymisen jälkeen on syytä siirtyä erittäin kiireellisesti kattavaan, laaja-alaiseen ja kunnianhimoiseen EU:n tason toimintatapaan, joka perustuu komission pohdinta-asiakirjassa esittämien skenaarioiden osatekijöihin, jotta kestävä kehityksen tavoitteet voitaisiin saavuttaa nopeasti, tehokkaasti ja päättäväisesti vuoteen 2030 mennessä. Tätä toimintatapaa olisi pidettävä nykyisten ja tulevien EU:n tason toimien ohjenuorana erityisesti seuraavalla lainsäädäntökaudella, joka on ratkaiseva kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

8. Neuvosto toistaa painokkaasti kesäkuussa 2017 esittämänsä päätelmät<sup>1</sup>, joissa se kehottaa komissiota laatimaan täytäntöönpanostrategian, jossa hahmotellaan aikatauluja, tavoitteita ja konkreettisia toimia Agenda 2030:n huomioon ottamiseksi ja valtavirtaistamaan kestävän kehityksen tavoitteet kaikkiin asiaankuuluviin ulkoisiin ja sisäisiin EU:n politiikkatoimiin. Täytäntöönpanostrategian on perustuttava tarpeisiin, joihin on vielä vastattava vuoteen 2030 mennessä EU:n politiikan, lainsäädännön, horisontaalisen johdonmukaisuutta koskevan hallintorakenteen ja täytäntöönpanokeinojen aloilla, sekä Eurooppa-neuvoston lokakuussa 2018 antamiin päätelmiin<sup>2</sup>, joissa kehoitettiin esittämään tällainen kattava toteuttamisstrategia vuonna 2019.
9. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatetta sekä EU:n ja jäsenvaltioiden välistä toimivallanjakoa noudattaen neuvosto korostaa, että EU:n kokonaisvaltaisen täytäntöönpanostrategian olisi oltava kunnianhimoinen, näyttöön perustuva ja riskit huomioon ottava ja että sen olisi sisällettävä tavoitteita ja konkreettisia toimia samalla, kun siinä määritellään täytäntöönpanorakenteet ja -prosessit, joilla tuetaan kestävän kehityksen tavoitteiden valtavirtaistamista EU:n tasolla ja vahvistetaan horisontaalisen politiikan johdonmukaisuutta EU:n päätöksenteossa.
10. Neuvosto kehottaa komissiota EU:n kokonaisvaltaista täytäntöönpanostrategiaa laatiessaan esittämään selkeän etenemissuunnitelman, jossa käsitellään komission pohdinta-asiakirjassa hahmoteltuja haasteita ja mahdollisuuksia, mahdollisesti myös toimintasuunnitelmien ja alakohtaisten strategioiden muodossa ja tarvittaessa korkean tason asiantuntijaryhmien laatimina.
11. Neuvosto katsoo, että EU:n kokonaisvaltaisessa täytäntöönpanostrategiassa olisi käytettävä nykyisiä seuranta- ja raportointijärjestelmiä, jotta voidaan välttää päällekkäisyyttä ja liiallisia hallinnollisia rasitteita. Neuvosto korostaa, että täytäntöönpanoa on tärkeää seurata ja tarkastella EU:n tasolla luotettavasti, osallistavasti, avoimesti ja yhdenmukaisesti. Seurannan ja tarkastelun on perustuttava Eurostatin edistymisanalyysiin, jota kehitetään ja parannetaan tarvittaessa.

---

<sup>1</sup> 10370/17

<sup>2</sup> EUCO 13/18

12. Neuvosto korostaa, että kestävä kehitys tukevaa politiikkajohdonmukaisuutta on kiireellisesti parannettava kaikilla tasoilla ja kaikkien sisäisten ja ulkoisten toimien välillä nopeuttamalla Agenda 2030:n ja kestävä kehityksen tavoitteiden valtavirtaistamista kaikkiin asiaankuuluviin EU:n politiikkoihin, strategioihin ja välineisiin. On myös käytettävä tehokkaammin nykyisiä mekanismeja ja välineitä, mukaan lukien tarvittaessa eurooppalainen ohjausjakso, paremman sääntelyn agenda, vaikutuksenarviointimenettelyt ja kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuus sekä kaikki rahoitusvälineet. Lisäksi on arvioitava, kuinka uudella monivuotisella rahoituskehityksellä voitaisiin tukea Agenda 2030:n toteuttamista.
13. Tässä suhteessa neuvosto on tyytyväinen vuotta 2019 koskevaan EU:n kertomukseen kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuudesta sekä sen läheiseen yhteyteen pohdinta-asiakirjan kanssa. Kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuudella pyritään parantamaan EU:n politiikkojen positiivista vaikutusta kehitysmaissa edistämällä eri politiikkojen välistä synergiaa ja vähentämällä kompromisseja niiden välillä. Kuten uudessa kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa korostetaan, tämä on keskeinen keino kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi, ja se edistää merkittävästi kestävä kehitystä tukevan politiikkajohdonmukaisuuden laajempaa tavoitetta.
14. Neuvosto kehottaa perustamaan kestävä tulevaisuuden seuraaviin tärkeimpiin toimintapoliittisiin tekijöihin: ratkaiseva siirtyminen kiertotalouteen, mukaan lukien myrkytön materiaalikierto, ilmastonutraaliuteen pyrkiminen Pariisin sopimuksen mukaisesti, biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojeleminen, ilmastonmuutoksen torjuminen, maatalous- ja elintarvikejärjestelmien kestävyys sekä turvallinen ja kestävä vähähiilinen energia, rakentamisen ja liikkuvuuden alat. Samalla on vahvistettava koheesiota Euroopassa. Neuvosto kehottaa myös vahvistamaan sosiaalista ulottuvuutta osallisuuden ja tasa-arvon, sukupuolten tasa-arvo mukaan lukien, sekä sosiaalisesti oikeudenmukaisen siirtymän edistämiseksi Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin mukaisesti varmistaen samalla, että turvataan EU:n yhteiset arvot, mukaan lukien demokratia, oikeusvaltioperiaate ja perusoikeudet.

15. Neuvosto toteaa, että EU:n kilpailuetu on riippuvainen sen kansalaisten resilienssistä ja terveydestä ja näin ollen myös siitä, että varmistetaan kestävyiden periaatteen ohjaama eurooppalainen kehys koulutukselle, tieteelle, teknologialle, tutkimukselle, innovoinnille, digitalisoinnille, kulttuurille ja urheilulle, jotka ovat sen edellytyksiä ja mahdollistajia, että saavutetaan yhä kestävämpi EU:n talous ja että se integroidaan maailmanlaajuisiin kestäviin arvoketjuihin kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tässä hengessä neuvosto korostaa kestävä kehitystä edistävän tiedotustyön merkitystä kaikkien muiden kestävä kehityksen tavoitteiden keskeisenä mahdollistajana sekä innovoinnin, häiriönsietokyvyn ja muutokseen tähtäävän toiminnan vauhdittajana.
16. Neuvosto toistaa pitävänsä tärkeänä, että rahoitusvirrat ovat johdonmukaisia ja tukevat Agenda 2030 -toimintaohjelmaa myös sen osalta, että varmistetaan rahoitusvälineiden täydentävyys ja johdonmukaisuus. Tässä suhteessa neuvosto on tyytyväinen komission pyrkimykseen toteuttaa kestävä kasvun rahoitusta koskevaa toimintasuunnitelmaansa ja syventää kestävä kasvua koskevaa kansainvälistä yhteistyötä, ja neuvosto tukee näitä pyrkimyksiä.
17. Neuvosto korostaa, että keskusteluissa, joita käydään EU:n seuraavasta strategisesta ohjelmasta (2019–2024), on tarkasteltava Euroopan kestävä tulevaisuuden varmistamisen keskeisiä poliittisia perusteita sekä Agenda 2030 -toimintaohjelman ja sen 17 kestävä kehityksen tavoitteen periaatteita.

### **Kestävä kehityksen tavoitteiden tukeminen ympäri maailmaa**

18. Neuvosto vahvistaa, että kestävä kehitystä on edelleen tuettava maailmanlaajuisesti ja että YK:ssa EU:n on tärkeää omaksua johtava rooli Agenda 2030:n toteuttamisessa ja monenvälisen lähestymistavan vankkana kannattajana vastattaessa maailmanlaajuisiin haasteisiin.
19. Neuvosto korostaa avoimen ja sääntöihin perustuvan kaupan myönteistä vaikutusta kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamiseen sekä kolmansien maiden kanssa tehtyjen kahdenvälisen sopimusten ansiosta että monenvälisissä yhteyksissä, mukaan lukien sen avulla, että kauppapoliittisissa välineissä asetetaan kestävyystavoitteita ja että ne pannaan täytäntöön tehokkaasti asianmukaisten tasapuolisten toimintaedellytysten saavuttamiseksi.

20. Neuvosto korostaa, että EU:n on jatkossakin puolustettava ja edistettävä rauhaa, ihmisoikeuksia, oikeutta ja oikeusvaltioperiaatetta tehokkaiden, avointen ja osallistavien toimielinten välityksellä sekä hyvää hallintotapaa kestävän kehityksen edellytyksenä. EU:n olisi jatkettava aktiivista toimintaansa kumppanimaiden kanssa Agenda 2030:n ja sen kestävän kehityksen tavoitteisiin perustuvien poliittisten vuoropuhelu- ja kehitysohjelmien kautta.
21. Neuvosto vahvistaa, että syyskuussa 2019 valtion- tai hallitusten päämiesten tasolla kokoontuva YK:n korkean tason poliittinen foorumi on tärkeässä asemassa, ja odottaa tiivistä, kattavaa ja vaikuttavaa poliittista julistusta, jolla uudistetaan ja vahvistetaan sitoutumista toteuttaa Agenda 2030 -toimintaohjelma ja saavuttaa sen kestävän kehityksen tavoitteet, jotka ovat yhdenmukaisia, toisiinsa liittyviä ja jakamattomia ja luovat työskentelylle pohjan seuraaviksi neljäksi vuodeksi.
22. Neuvosto odottaa myös mielenkiinnolla vuonna 2019 kokoontuvan korkean tason poliittisen foorumin raportointia Euroopan unionin edistymisestä Agenda 2030 -toimintaohjelman ja sen kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttamisen sisäisestä ja ulkoisesta ulottuvuudesta komission pohdinta-asiakirjan ja sen liitteiden, Eurostatin vuoden 2019 kertomuksen, yhteisen yhteenvetoraportin ja kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuudesta laaditun EU:n kertomuksen (2019) perusteella. Neuvosto odottaa, että raportointi on avointa ja että se vastaa jäsenvaltioiden vapaaehtoisia kansallisia selvityksiä.
23. Neuvosto kehottaa jäsenvaltioita jatkamaan ja vauhdittamaan ponnistuksiaan Agenda 2030:n ja sen 17 kestävän kehityksen tavoitteen sekä Addis Abeban toimintaohjelman – erottamattomana osana Agenda 2030:tä – toteuttamiseksi tehokkaasti ja menestyksekkäästi ja jakamaan kokemuksiaan korkean tason poliittisen foorumin vuotuisissa istunnoissa muun muassa jäsenvaltioiden vapaaehtoisten kansallisten selvitysten kautta.

### **Kumppanuuksien ja sidosryhmien osallistumisen vahvistaminen**

24. Neuvosto muistuttaa, että Agenda 2030:n toteuttamisessa vastuu on jaettu ja että toteuttaminen edellyttää kaikkien sidosryhmien jatkuvaa ja vahvaa osallistumista hyvin järjestettyyn, avoimeen ja osallistavaan prosessiin. Näin voidaan parantaa niiden välistä yhteistyötä ja helpottaa kumppanuuksia, joihin osallistuvat EU ja sen jäsenvaltiot, paikallis- ja alueviranomaiset, kansalaisyhteiskunta, yksityinen sektori, tiedemaailma, kansalaisjärjestöt, työmarkkinaosapuolet, kansalaiset ja muut sidosryhmät, muun muassa kohdennetun viestinnän avulla ja hyödyntämällä digitaalisen yhteistyön välineitä.

25. Neuvosto kehottaa vahvistamaan kestävän kehityksen tavoitteita käsittelevää sidosryhmäfoorumia, jolla on tärkeä rooli valmisteltaessa, toteutettaessa ja seurattaessa Agenda 2030 -toimintaohjelman täytäntöönpanostrategiaa, ja pyytää myös tekemään sidosryhmäfoorumin jäsenyydestä osallistavaa ja edustavaa sekä varmistamaan jäsenvaltioiden osallistuminen. Neuvosto korostaa, että toimintaa on jatkossakin rakennettava vertaisoppimisfoorumeista, kuten Euroopan kestävän kehityksen verkostosta (European Sustainable Development Network, ESDN), saadun asiantuntemuksen pohjalta.
26. Neuvosto korostaa yksityisen sektorin tärkeää roolia kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa ja kannustaa sitä osallistumaan jatkossakin rakentavasti markkinaperusteisten kumppanuuksien, investointien sekä vastuullisen liiketoiminnan ja yritysten yhteiskuntavastuuta koskeviin periaatteisiin pohjautuvien liiketoimintamallien mukaisesti. Nämä periaatteet, jotka perustuvat muihin välineisiin, kuten OECD:n toimintaohjeisiin monikansallisille yrityksille tai yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskeviin YK:n ohjaavia periaatteisiin, olisi asetettava perustaksi vankalle EU:n toimintakehykselle, joka sisältää EU:n toimintasuunnitelman vastuullisen liiketoiminnan alalla. Tällaisen toimintasuunnitelman olisi edistettävä globaalien toimitusketjujen vastuullista hallintaa tasapuolisten toimintaedellytysten luomiseksi kansainvälisellä tasolla.
27. Neuvosto palauttaa mieliin 11 eurooppalaista nuorisotavoitetta ja tunnustaa erityisesti nuorisoulottuvuuden merkityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmassa sekä sen, että nuorilla voi olla keskeinen rooli kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa, ja kehottaa jäsenvaltioita ottamaan huomioon nuorten tarpeet ja odotukset, jotka koskevat heidän osallistumistaan Agenda 2030 -toimintaohjelman toteuttamiseen kaikilla asiaankuuluvilla politiikan aloilla, jotta nuoret eurooppalaiset voisivat tarvittaessa osallistua entistä kestävämmän unionin toteuttamiseen.