



Brussel, 22 april 2016
(OR. en)

8210/16

ASIM 58

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	22 april 2016
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	7255/16 ASIM 41
-----------------	-----------------

Betreft:	Conclusies van de Raad over convergentie tussen beslissingen in asielzaken
	- Conclusies van de Raad (21 april 2016)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over convergentie tussen beslissingen in asielzaken, die de Raad tijdens zijn 3461e zitting op 21 april 2016 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over convergentie tussen beslissingen in asielzaken**DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,**

- *Herinnerend* aan de conclusies van de Europese Raad van 26 en 27 juni 2014, waarin de strategische richtsnoeren voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht worden vastgesteld en wordt gevraagd een gelijk speelveld te creëren dat asielzoekers in de hele Unie dezelfde procedurele waarborgen en bescherming biedt, welke moeten worden verwezenlijkt door middel van een uniforme toepassing van het acquis en door “onderlinge afstemming van de praktijken”;
- *Nota nemend* van de voltooiing van de tweede fase van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS), nu de richtlijn asielprocedures, de richtlijn opvangvoorzieningen, de richtlijn asielnormen, de Dublin-verordening en de Eurodac-verordening zijn herzien;¹
- *Erop wijzend* dat er niettemin aanzienlijke verschillen tussen de lidstaten blijven bestaan wat betreft het resultaat van procedures, de erkenningspercentages en toekenning van internationale bescherming;
- *Zich ervan bewust* dat het nu belangrijker dan ooit is dat deze verschillen worden uitgevlakt, gelet op de hoge instroom en secundaire bewegingen van migranten in de EU;
- *Herinnerend* aan de Europese agenda inzake migratie van 13 mei 2015, waarin de Commissie het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (hierna ‘EASO’) ertoe oproept “uit te groeien tot referentiepunt voor nationale informatie over landen van herkomst, waarop asielbesluiten worden gebaseerd”, hetgeen tot meer uniforme beslissingen moet leiden;

¹ Onverlet de specifieke situatie van het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Denemarken, overeenkomstig de Protocollen 21 en 22 bij de Verdragen.

- *Erop wijzend* dat het versterken van een gecoördineerde totstandkoming van informatie over landen van herkomst (hierna ‘ILH’) op EU-niveau een van de basisvoorwaarden is om tot meer convergentie op het vlak van asielbeslissingen tussen de lidstaten te komen, en *onderkennend* dat het concrete gebruik en de gemeenschappelijke interpretatie van ILH op EU-niveau in de lidstaten moeten worden verbeterd;
- *In de wetenschap* dat méér moet worden gedaan om de gezamenlijke ontwikkeling, op een hoger niveau, van beleid dat gestoeld is op ILH te vergemakkelijken;
- *Gelet* op het gezamenlijk ILH-verslag van het EASO van januari 2015 over de veiligheids-situatie in Afghanistan, dat in januari 2016 is geactualiseerd, alsook op het beleidsoverleg over de casestudies die zijn georganiseerd in het kader van een ad-hocvergadering over praktische samenwerking die in maart 2015 in Brussel naar aanleiding van dat gezamenlijk verslag is gehouden;
- *Opnieuw* de vaste wil *uitsprekend* om een gemeenschappelijk Europees asielstelsel tot stand te brengen, zodat, ongeacht de plaats waar een asielzoeker om internationale bescherming verzoekt, de uitkomst van de asielprocedure vergelijkbaar is,

IS HET EROVER EENS DAT:

- het tot stand komen van ILH bij het EASO gestructureerder en gestroomlijnder moet verlopen, en dat deze informatie betrekking moet hebben op alle belangrijke landen van herkomst en op thematische kwesties, alsook dat, om dit doel te bereiken, méér middelen beschikbaar moeten worden gemaakt voor het vergaren van ILH bij het EASO, ook wat betreft de nationale middelen die in het kader van de netwerkaanpak van het EASO inzake ILH ter beschikking worden gesteld, en, indien nodig, extra middelen voor het EASO, door middel van een herschikking van financiële middelen, en door het delen van nationale plannen voor het tot stand brengen van ILH, voor zover deze beschikbaar zijn;

- een beleidsnetwerk op hoog niveau dient te worden opgericht, dat alle lidstaten omvat en door het EASO wordt gecoördineerd, en dat wordt belast met het verrichten van een gezamenlijke beoordeling en gezamenlijke interpretatie van de situatie in belangrijke landen van herkomst, op basis van gemeenschappelijke ILH en in het licht van de toepasselijke bepalingen van het asielacquis, in het bijzonder de richtlijn asielnormen en de richtlijn asielprocedures, rekening houdend met het opleidingsmateriaal en de praktische richtsnoeren van het EASO, voor zover van toepassing;
- dit beleidsnetwerk op hoog niveau in de eerste plaats steun dient te geven aan het ontwikkelen van beleid op EU-niveau op basis van gemeenschappelijke ILH-verslagen, door het gezamenlijk interpreteren van deze verslagen en door het verstrekken van richtsnoeren aan de lidstaten die door de raad van bestuur van het ondersteuningsbureau worden bekrachtigd en ter informatie aan de Raad worden toegezonden. de lidstaten gebruik kunnen maken van deze richtsnoeren om verzoeken om internationale bescherming van uit de betrokken landen van herkomst afkomstige derdelanders per geval te beoordelen;
- dit beleidsnetwerk op hoog niveau daarnaast ook tot taak heeft, de relevantie van de door het ondersteuningsbureau gegenereerde ILH voor het beleid te verbeteren, door wijzigingen in het raamwerk voor toekomstige ILH-verslagen voor te stellen en door op EU-niveau prioriteiten voor het genereren van ILH door het EASO vast te leggen;
- Afghanistan wordt uitgekozen voor een proefproject rond het ontwikkelen van gemeenschappelijk beleid, op basis van een gemeenschappelijk ILH-verslag.

VERZOEKT HET EUROPEES ONDERSTEUNINGSBUREAU VOOR ASIELZAKEN:

- de gezamenlijke planning voor het genereren van ILH op EU-niveau te verbeteren, rekening houdend met nationale plannen ter zake, voor zover deze voorhanden zijn;
- de onderzoekscapaciteit van het EASO wat betreft ILH waar nodig te verhogen;
- in samenwerking met het beleidsnetwerk op hoog niveau na te gaan op welke manier de standaardomschrijving van ILH een betere afspiegeling kan zijn van de desbetreffende voorschriften van de richtlijn asielnormen en de richtlijn asielprocedures, bijvoorbeeld wat betreft kwetsbare groepen, beschermende elementen, ernstig nadeel en internationale bescherming;

- mee te werken aan het uitbouwen en uitbreiden van de beleidsontwikkeling op EU-niveau, op basis van gezamenlijke ILH, door een structuur voor een beleidsnetwerk op te richten en bijvoorbeeld steun te verlenen in de vorm van het organiseren van vergaderingen en het opstellen van documenten, onder aansturing van de raad van bestuur van het EASO, zulks met volledige inachtneming van de grenzen tussen, enerzijds, het onderzoek naar en het opstellen van ILH, en, anderzijds, daaruit voortvloeiende beleidsconclusies;
 - een proefproject op te starten rond het ontwikkelen van gemeenschappelijk beleid, op basis van een gemeenschappelijk ILH-verslag over Afghanistan.
-