



Βρυξέλλες, 22 Μαρτίου 2024
(OR. en)

8155/24

Διοργανικός φάκελος:
2024/0069(NLE)

SOC 234
EMPL 136
ECOFIN 358
EDUC 102
JEUN 67

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	21 Μαρτίου 2024
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2024) 133 final
Θέμα:	Πρόταση ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για ένα ενισχυμένο πλαίσιο ποιότητας για την πρακτική άσκηση

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2024) 133 final.

σνημμ.: COM(2024) 133 final



Βρυξέλλες, 20.3.2024
COM(2024) 133 final

2024/0069 (NLE)

Πρόταση

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για ένα ενισχυμένο πλαίσιο ποιότητας για την πρακτική άσκηση

{SEC(2024) 97 final} - {SWD(2024) 66 final} - {SWD(2024) 67 final} -
{SWD(2024) 68 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η πρόεδρος κ. φον ντερ Λάιεν, στις πολιτικές κατευθύνσεις της⁽¹⁾, τόνισε την ανάγκη να ενισχυθεί η ευρωπαϊκή κοινωνική οικονομία της αγοράς και να προωθηθεί μια ανάπτυξη που να «δημιουργεί ποιοτικές θέσεις εργασίας, ιδίως για τους νέους».

Η ανεργία των νέων εξακολουθεί να αποτελεί διαρκή πρόκληση στην ΕΕ, καθώς το ποσοστό ανεργίας των νέων είναι υπερδιπλάσιο του συνολικού ποσοστού ανεργίας⁽²⁾. Μια ιδιαίτερη πρόκληση έγκειται στην ενεργοποίηση περισσότερων νέων που βρίσκονται εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή κατάρτισης (ΕΕΑΚ) και οι οποίοι αντιμετωπίζουν συγκεκριμένα εμπόδια που δυσχεραίνουν τη συμμετοχή τους στην αγορά εργασίας. Ως εκ τούτου, το σχέδιο δράσης για τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων⁽³⁾ θέτει ως στόχο τη μείωση του ποσοστού των νέων ηλικίας 15-29 ετών που είναι ΕΕΑΚ από 12,6 % (2019) σε 9 % έως το 2030 μέσα από τη βελτίωση των προοπτικών απασχόλησής τους.

Η πρακτική άσκηση μπορεί να προσφέρει στους νέους την ευκαιρία να αποκτήσουν πρακτική και επαγγελματική πείρα και να βελτιώσουν τις δεξιότητές τους, πράγμα το οποίο διευκολύνει την πρόσβασή τους στην αγορά εργασίας. Προσφέρει στους εργοδότες την ευκαιρία να προσελκύσουν, να εκπαιδεύσουν και να διατηρήσουν προσωπικό. Ωστόσο, η αξία της πρακτικής άσκησης εξαρτάται από την ποιότητά της. Μια ποιοτική πρακτική άσκηση απαιτεί δίκαιους και διαφανείς όρους εργασίας και ικανοποιητικό μαθησιακό περιεχόμενο. Επιπλέον, η συμπεριληπτική πρακτική άσκηση μπορεί να προσφέρει περισσότερες δυνατότητες πρόσβασης στην αγορά εργασίας, μεταξύ άλλων και στους νέους που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση.

Σύμφωνα με εκτιμήσεις που βασίζονται στα στοιχεία της έρευνας περί του ευρωπαϊκού δυναμικού εργατικού δυναμικού (ΕΕΔ της ΕΕ), στην ΕΕ υπάρχουν 3,1 εκατομμύρια ασκούμενοι (στοιχεία για το 2019), εκ των οποίων τα 1,6 εκατομμύρια είναι αμειβόμενοι ασκούμενοι και τα 1,5 εκατομμύρια είναι μη αμειβόμενοι. Όλο και περισσότεροι ασκούμενοι στην ΕΕ συμμετέχουν σε διασυνοριακή πρακτική άσκηση (21 % των ασκούμενων το 2023 έναντι 9 % το 2013)⁽⁴⁾, πράγμα το οποίο καταδεικνύει τη δυνατότητα της πρακτικής άσκησης να συμβάλει στη δίκαιη κινητικότητα του εργατικού δυναμικού στην ΕΕ. Οι εκτιμήσεις δείχνουν επίσης ότι το 2019 περίπου 370 000 αμειβόμενοι ασκούμενοι⁽⁵⁾ πραγματοποίησαν πρακτική άσκηση μακράς διάρκειας (άνω των 6 μηνών), συμπεριλαμβανομένων διαδοχικών/επαναλαμβανόμενων περιόδων πρακτικής άσκησης στον ίδιο εργοδότη. Από

¹ Πολιτικές κατευθύνσεις για την επόμενη Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2019-2024. «Μια Ένωση που επιδιώκει περισσότερα — Το πρόγραμμά μου για την Ευρώπη». Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

² Τον Ιανουάριο του 2024 η ανεργία των νέων (15-25 ετών) ανερχόταν σε ποσοστό 14,9 %, έναντι 6,0 % που ήταν το γενικό ποσοστό ανεργίας (20-64 ετών) (Eurostat).

³ [COM\(2021\) 102 final](#).

⁴ [Έκτακτο Ευρωβαρόμετρο 523 \(2964/FL523\)](#).

⁵ Δεν περιλαμβάνονται οι περίοδοι πρακτικής άσκησης που είναι υποχρεωτικές για την πρόσβαση σε ένα επάγγελμα.

αυτούς, περίπου 100 000 ασκούμενοι πραγματοποίησαν πρακτική άσκηση μακράς διάρκειας με χαμηλής ποιότητας μαθησιακό περιεχόμενο⁽⁶⁾.

Η σύσταση του Συμβουλίου του 2014 σχετικά με ένα ποιοτικό πλαίσιο για τις περιόδους πρακτικής άσκησης (ΠΠΠΑ) αποτελεί σημαντικό σημείο αναφοράς για τον καθορισμό του τι συνιστά ποιοτική πρακτική άσκηση. Καθορίζει κατευθυντήριες γραμμές για την πρακτική άσκηση εκτός προγραμμάτων σπουδών και την υποχρεωτική επαγγελματική κατάρτιση.

Η Επιτροπή, στο πλαίσιο της αξιολόγησης της εν λόγω σύστασης του Συμβουλίου⁽⁷⁾ που διενήργησε το 2023, διαπίστωσε ότι το ΠΠΠΑ είχε θετικό αντίκτυπο την ποιότητα της πρακτικής άσκησης στην ΕΕ. Επιβεβαίωσε επίσης ότι η πρακτική άσκηση εξακολουθεί να αποτελεί σημαντική οδό για την είσοδο των νέων στην αγορά εργασίας. Επιπλέον, η ποιοτική πρακτική άσκηση μπορεί να αποτελέσει χρήσιμη ευκαιρία αναβάθμισης των δεξιοτήτων και/ή επανειδίκευσης για άτομα οποιασδήποτε ηλικίας ώστε να αποκτήσουν πρακτικές δεξιότητες στη θέση εργασίας και να οδηγήσουν τη σταδιοδρομία τους σε νέα κατεύθυνση.

Ωστόσο, στην αξιολόγηση επισημάνθηκαν επίσης τομείς που θα μπορούσαν να ενισχυθούν και να βελτιωθούν περαιτέρω. Για παράδειγμα, διατυπώθηκε σύσταση για την καλύτερη ενσωμάτωση των αρχών ποιότητας στην εθνική νομοθεσία, ιδίως όσον αφορά την πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά, για την ενίσχυση της παρακολούθησης και της επιβολής με στόχο τη διασφάλιση της εφαρμογής των αρχών ποιότητας στην πράξη και για την αύξηση της ευαισθητοποίησης μεταξύ των διαφόρων βασικών ενδιαφερόμενων μερών. Τονίστηκε επίσης η ανάγκη για ισχυρότερη στήριξη των εργοδοτών, για παράδειγμα μέσω χρηματοδοτικής στήριξης και πρακτικής καθοδήγησης. Επιπλέον, στην αξιολόγηση τονίστηκε ότι θα πρέπει να ενταθούν οι προσπάθειες για την παροχή πιο συγκεκριμένων και πρακτικών πληροφοριών στους νέους σχετικά με τη διασυννοριακή πρακτική άσκηση. Προσδιορίστηκαν επίσης πρόσθετα κριτήρια ποιότητας, όπως η δίκαιη αμοιβή και η κοινωνική προστασία, οι κανόνες για την εξ αποστάσεως / υβριδική πρακτική άσκηση, η αποτελεσματικότερη κάλυψη των αναγκών των ομάδων που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση και η ενισχυμένη στήριξη των ασκούμενων κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης και μετά την ολοκλήρωσή της. Επιπλέον, στην αξιολόγηση επισημάνθηκε η δυνατότητα επέκτασης του πεδίου εφαρμογής του ΠΠΠΑ και πέρα από την πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά και την πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας (ΕΠΑΕ), ώστε να καλύπτει και άλλες περιπτώσεις πρακτικής άσκησης, όπως την πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

Διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη κάλεσαν την Επιτροπή να βελτιώσει την ποιότητα της πρακτικής άσκησης:

- Η έκθεση σχετικά με τα τελικά αποτελέσματα της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης⁽⁸⁾ ζητά, μεταξύ άλλων, να διασφαλιστεί ότι η πρακτική άσκηση και οι θέσεις εργασίας των νέων συμμορφώνονται με τα πρότυπα ποιότητας, μεταξύ άλλων

⁶ Οι αριθμοί αυτοί θα πρέπει να ερμηνεύονται με προσοχή, καθώς βασίζονται στον συνδυασμό αποτελεσμάτων του Έκτακτου Ευρωβαρόμετρου 523 (ποσοστό ασκούμενων που πραγματοποίησαν πρακτική άσκηση συνολικής διάρκειας άνω των 6 μηνών, οι οποίοι δήλωσαν επίσης ότι δεν απέκτησαν χρήσιμες, από επαγγελματική άποψη, γνώσεις) και των στοιχείων της ΕΕΔ της ΕΕ σχετικά με τον αριθμό των αμειβόμενων ασκούμενων.

⁷ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

⁸ [Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης. Έκθεση για τα τελικά αποτελέσματα. Μάιος 2022.](#)

όσον αφορά τις αμοιβές, και επισημαίνει ότι η μη αμειβόμενη πρακτική άσκηση στην αγορά εργασίας και εκτός της τυπικής εκπαίδευσης απαγορεύεται με νομική πράξη.

- Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ), στη γνωμοδότησή της με θέμα «Η ίση μεταχείριση των νέων στην αγορά εργασίας» της 15ης Ιουνίου 2023⁹, επισήμανε ότι η πρακτική άσκηση θα πρέπει να προσφέρει ποιοτικό μαθησιακό περιεχόμενο και κατάλληλες συνθήκες εργασίας, χωρίς να υποκαθιστά τις κανονικές θέσεις εργασίας ή να αποτελεί προϋπόθεση για την εύρεση εργασίας.
- Στη γνωμοδότησή της με θέμα «Στήριξη της απασχόλησης των νέων: Γέφυρα προς την απασχόληση για την επόμενη γενιά — Η ενίσχυση των εγγυήσεων για τη νεολαία», της 5ης Φεβρουαρίου 2021¹⁰, η Επιτροπή των Περιφερειών έκρινε ότι η πρακτική άσκηση και η μαθητεία θα πρέπει πρωτίστως να παρέχουν στους νέους μια μαθησιακή εμπειρία που θα τους βοηθήσει να αποφασίσουν σχετικά με τη μελλοντική τους σταδιοδρομία και να αναπτύξουν τις δεξιότητές τους με στόχο τη μόνιμη απασχόληση.

Ειδικότερα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε στις 14 Ιουνίου 2023 ψήφισμα βάσει του άρθρου 225 της ΣΛΕΕ¹¹, με το οποίο καλεί την Επιτροπή να επικαιροποιήσει και να ενισχύσει τη σύσταση του Συμβουλίου του 2014 και να τη μετατρέψει σε ισχυρότερο νομοθετικό μέσο. Κάλυψε επίσης την Επιτροπή να διασφαλίσει ελάχιστα πρότυπα ποιότητας για την πρακτική άσκηση, μεταξύ άλλων και για την αμοιβή.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή, στο πρόγραμμα εργασίας της για το 2023¹², εξήγγειλε ότι θα επικαιροποιήσει το πλαίσιο ποιότητας για τις περιόδους πρακτικής άσκησης, προκειμένου να αντιμετωπιστούν ζητήματα όπως η δίκαιη αμοιβή και η πρόσβαση στην κοινωνική προστασία, υλοποιώντας τη δέσμευσή της για εφαρμογή του σχεδίου δράσης για τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και για επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το 2030 στους τομείς της απασχόλησης, των δεξιοτήτων και της καταπολέμησης της φτώχειας.

Η προτεινόμενη σύσταση αποσκοπεί στη βελτίωση της ποιότητας της πρακτικής άσκησης, ιδίως σε ό,τι αφορά το μαθησιακό και εκπαιδευτικό περιεχόμενο και τους όρους εργασίας, με σκοπό να διευκολυνθεί η μετάβαση από την εκπαίδευση, την ανεργία ή την οικονομική αδράνεια στην εργασία. Εφαρμόζεται σε όλους τους ασκούμενους, ανεξάρτητα από το καθεστώς απασχόλησής τους. Εφαρμόζεται σε ασκούμενους που είναι εργαζόμενοι μόνο εφόσον και στον βαθμό που δεν προβλέπονται ισοδύναμες ή ευνοϊκότερες διατάξεις στο δίκαιο της ΕΕ.

Όσον αφορά τα είδη πρακτικής άσκησης, η προτεινόμενη σύσταση επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής της σύστασης του 2014 (που καλύπτει την πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά και εκείνη που αποτελεί μέρος ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας), ώστε να καλύπτει και την πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, καθώς και εκείνη της οποίας η ολοκλήρωση είναι υποχρεωτική για την πρόσβαση σε συγκεκριμένο επάγγελμα (π.χ. ιατρική, αρχιτεκτονική κ.λπ.).

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στα πορίσματα της αξιολόγησης της σύστασης του Συμβουλίου του 2014, στο ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στις απόψεις που

⁹ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

¹⁰ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

¹¹ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

¹² [COM\(2022\) 548 final](#).

συγκεντρώθηκαν μέσω της διαβούλευσης με τους κοινωνικούς εταίρους σε επίπεδο ΕΕ σύμφωνα με το άρθρο 154 της ΣΛΕΕ, στις απόψεις που διατύπωσαν άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, στα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν μέσω της μελέτης που υποστηρίζει την πρωτοβουλία για την ποιοτική πρακτική άσκηση⁽¹³⁾ και στην προαναφερθείσα έρευνα του Ευρωβαρόμετρου.

Παράλληλα με την προτεινόμενη επικαιροποιημένη σύσταση, η Επιτροπή προτείνει επίσης οδηγία [COM(2024) 132] που θα επικεντρώνεται στη στήριξη των κρατών μελών όσον αφορά τη βελτίωση και την επιβολή των όρων εργασίας των ασκουμένων που είναι εργαζόμενοι και την καταπολέμηση της πρακτικής άσκησης που υποκρύπτει κανονικές εργασιακές σχέσεις. Η προτεινόμενη οδηγία εφαρμόζεται στους ασκουμένους στην ΕΕ που εργάζονται με σύμβαση εργασίας ή σχέση εργασίας, όπως οι εν λόγω έννοιες ορίζονται από τη νομοθεσία, τις συλλογικές συμβάσεις ή τις πρακτικές που ισχύουν στα κράτη μέλη, λαμβανομένης υπόψη της νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

• **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Έτους Δεξιότητων, η ΕΕ έχει θέσει ως στόχο να προωθήσει μια νοοτροπία σύμφωνα με την οποία η αναβάθμιση των δεξιοτήτων και η επανειδίκευση αποτελούν τον κανόνα. Η κάλυψη των ελλείψεων δεξιοτήτων και η αντιμετώπιση των αναντιστοιχιών δεξιοτήτων σε ολόκληρη την ΕΕ θα τονώσουν την ανταγωνιστικότητα, ιδίως των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων, μέσω της καλύτερης αντιστοίχισης των αναγκών των εργοδοτών με τις δεξιότητες και τις προσδοκίες των ανθρώπων. Η ισότιμη πρόσβαση στην ανάπτυξη δεξιοτήτων και στη μάθηση στον χώρο εργασίας θα συμβάλει στη μείωση των ανισοτήτων, ιδίως με την ενδυνάμωση των ατόμων ώστε να συμμετέχουν πλήρως στην οικονομία και την κοινωνία. Το Ευρωπαϊκό Έτος Δεξιότητων αποτελεί συνέχεια του Ευρωπαϊκού Έτους Νεολαίας, στο πλαίσιο του οποίου τονίστηκε η ανάγκη να δοθεί περαιτέρω ώθηση στη δημιουργία ευκαιριών ποιοτικής απασχόλησης για τους νέους, σύμφωνα με τους έντεκα στόχους για τη νεολαία της στρατηγικής της ΕΕ για τη νεολαία 2019-2027⁽¹⁴⁾. Στην ανακοίνωσή της σχετικά με το Ευρωπαϊκό Έτος Νεολαίας 2022, η Επιτροπή δεσμεύτηκε να επικαιροποιήσει το πλαίσιο ποιότητας για την πρακτική άσκηση το 2024, ώστε να αντιμετωπιστούν ζητήματα όπως η δίκαιη αμοιβή και η πρόσβαση στην κοινωνική προστασία⁽¹⁵⁾.

Με τη δέσμη μέτρων που εξέδωσε η Επιτροπή τον Ιούλιο του 2020 για τη στήριξη της απασχόλησης των νέων⁽¹⁶⁾, προτάθηκαν η σύσταση για μια γέφυρα προς την απασχόληση — ενίσχυση των εγγυήσεων για τη νεολαία⁽¹⁷⁾ και η σύσταση για ένα εκσυγχρονισμένο ευρωπαϊκό πλαίσιο για την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση⁽¹⁸⁾, οι οποίες εγκρίθηκαν αμφότερες από το Συμβούλιο. Η πρώτη συνιστά συγκεκριμένα οι προσφορές πρακτικής άσκησης να συμμορφώνονται με τα ελάχιστα πρότυπα που καθορίζονται στο ΠΠΠΑ. Η δεύτερη καθορίζει βασικές αρχές για να διασφαλιστεί ότι η επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση προσαρμόζεται γρήγορα στις ανάγκες της αγοράς εργασίας και

¹³ [«Study exploring the context, challenges and possible solution in relation to the quality of traineeships in the EU» \(Μελέτη διερεύνησης του πλαισίου, των προκλήσεων και της πιθανής λύσης σε σχέση με την ποιότητα της πρακτικής άσκησης στην ΕΕ\) από κοινοπραξία της Ernst Young \(EY\), του Κέντρου Μελετών Ευρωπαϊκής Πολιτικής \(CEPS\) και της Open Evidence \(υπό έκδοση\).](#)

¹⁴ EE C 456 της 18.12.2018, σ. 16.

¹⁵ COM(2024) 1 final.

¹⁶ COM(2020) 276 final.

¹⁷ EE C 372 της 4.11.2020, σ. 1.

¹⁸ EE C 417 της 2.12.2020, σ. 1.

παρέχει ποιοτικές ευκαιρίες μάθησης για τους νέους και τους ενήλικες. Δίνει ιδιαίτερη έμφαση στη βελτίωση των ευκαιριών μάθησης στον χώρο εργασίας και στη βελτίωση της διασφάλισης της ποιότητας.

Κατά τρόπο παρόμοιο με την πρακτική άσκηση, η μαθητεία αποτελεί σημαντική οδό για τη διευκόλυνση της μετάβασης στην αγορά εργασίας. Η δέσμη μέτρων για τη στήριξη της απασχόλησης των νέων έδωσε νέα ώθηση στη μαθητεία, μεταξύ άλλων μέσω της Ευρωπαϊκής συμμαχίας για θέσεις μαθητείας⁽¹⁹⁾.

Οι πρωτοβουλίες αυτές είχαν ως στόχο τη βελτίωση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας των μέτρων της ΕΕ για την προώθηση της απασχόλησης των νέων και υποστηρίζονται από τη χρηματοδότηση της ΕΕ. Εφαρμόζουν, μεταξύ άλλων, την πρώτη και την τέταρτη αρχή του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Οι αρχές αυτές θεσπίζουν το δικαίωμα σε «ποιοτική και χωρίς αποκλεισμούς εκπαίδευση, κατάρτιση και διά βίου μάθηση» και το δικαίωμα των νέων σε «συνεχή εκπαίδευση, μαθητεία, πρακτική άσκηση ή προσφορά εργασίας καλής ποιότητας εντός τεσσάρων μηνών από τη στιγμή που καθίστανται άνεργοι ή εξέρχονται από την εκπαίδευση».

Η προτεινόμενη σύσταση συνάδει με συναφείς υφιστάμενες πράξεις, και ιδίως με τις εξής:

- την οδηγία (ΕΕ) 2019/1152 για διαφανείς και προβλέψιμους όρους εργασίας, καθώς στοχεύει στη βελτίωση της διαφάνειας των πληροφοριών που παρέχονται (γραπτώς) στους ασκουμένους.
- την οδηγία-πλαίσιο για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία (ΥΑΕ)⁽²⁰⁾, που καθορίζει τις βασικές αρχές για την προώθηση βελτιώσεων στον τομέα της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία. Επίσης, εγγυάται ελάχιστες απαιτήσεις ασφάλειας και υγείας σε όλη την Ευρώπη. Η οδηγία-πλαίσιο επιβεβαιώνει ότι, όσον αφορά τον ασφαλή χώρο εργασίας, ισχύουν οι ίδιοι κανόνες για τους εργαζομένους και τους ασκουμένους, και συνοδεύεται από περαιτέρω οδηγίες που εστιάζουν σε συγκεκριμένες πτυχές της ασφάλειας και της υγείας στην εργασία.
- τη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την πρόσβαση στην κοινωνική προστασία για τους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους⁽²¹⁾, η οποία συνιστά στα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι τόσο οι εργαζόμενοι (συμπεριλαμβανομένων των ασκουμένων που είναι εργαζόμενοι) όσο και οι αυτοαπασχολούμενοι έχουν πρόσβαση σε αποτελεσματική και επαρκή κοινωνική προστασία. Η σύσταση αυτή καλύπτει τις παροχές ανεργίας, ασθένειας και υγειονομικής περίθαλψης, μητρότητας και πατρότητας, αναπηρίας, γήρατος και επιζώντων, καθώς και παροχές σχετικές με εργατικά ατυχήματα και επαγγελματικές ασθένειες. Παράλληλα με την αναφορά στην εν λόγω σύσταση, η προτεινόμενη σύσταση θα ενθαρρύνει τη διασφάλιση της πρόσβασης σε επαρκή κοινωνική προστασία για όλους τους ασκουμένους, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία.
- την οδηγία του Συμβουλίου για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία⁽²²⁾, η οποία διαμορφώνει ένα γενικό πλαίσιο για την καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω θρησκείας ή πεποιθήσεων,

¹⁹ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1147>.

²⁰ ΕΕ 183 της 29.6.1989, σ. 1.

²¹ ΕΕ C 387 της 15.11.2019, σ. 1.

²² ΕΕ 303 της 2.12.2000, σ. 16.

αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού στον τομέα της απασχόλησης και της εργασίας, προκειμένου να υλοποιηθεί η αρχή της ίσης μεταχείρισης στα κράτη μέλη.

Οι στόχοι της προτεινόμενης σύστασης σχετικά με τις ίσες ευκαιρίες και την ένταξη ομάδων που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση, συμπεριλαμβανομένων των ατόμων με αναπηρία, συνάδουν με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, τις αρχές 3 και 17 του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και τη στρατηγική για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία 2021-2030.

Η προτεινόμενη σύσταση μπορεί επίσης να συμβάλει στην επίτευξη του στόχου για την απασχόληση που θέτει το στρατηγικό πλαίσιο της ΕΕ για τους Ρομά 2020-2030⁽²³⁾, ώστε να διασφαλιστεί ότι, έως το 2030, το χάσμα στο ποσοστό των ΕΕΑΚ Ρομά θα μειωθεί τουλάχιστον κατά το ήμισυ. Συνάδει με τη σύσταση του Συμβουλίου για την ισότητα, την ένταξη και τη συμμετοχή των Ρομά⁽²⁴⁾, ιδίως στο πλαίσιο του κεφαλαίου 8 σχετικά με την πρόσβαση των Ρομά σε ποιοτική και βιώσιμη απασχόληση.

Τα προτεινόμενα μέτρα για τη διευκόλυνση της διασυνοριακής κινητικότητας συνάδουν με τους στόχους του προγράμματος Erasmus+, το οποίο προσφέρει ευκαιρίες διακρατικής και διεθνούς μαθησιακής κινητικότητας, μεταξύ άλλων και για τους ασκουμένους.

Επιπλέον, η προτεινόμενη σύσταση συνάδει με τη σύσταση του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2018, σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας⁽²⁵⁾, το οποίο θέτει 14 βασικά κριτήρια που καθορίζουν τι συνιστά ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας, διασφαλίζοντας τόσο την ανάπτυξη δεξιοτήτων που σχετίζονται με την απασχόληση όσο και την προσωπική ανάπτυξη των μαθητευομένων. Σύμφωνα με την παρούσα σύσταση, τα προγράμματα μαθητείας αποτελούν προγράμματα τυπικής ΕΕΚ που συνδυάζουν τη μάθηση σε ιδρύματα εκπαίδευσης ή κατάρτισης με ουσιαστική μάθηση που βασίζεται στην εργασία σε εταιρείες και άλλους χώρους εργασίας. Οδηγούν στην απόκτηση εθνικά αναγνωρισμένων επαγγελματικών προσόντων, βασίζονται σε συμφωνία που καθορίζει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του μαθητευομένου, του εργοδότη και, κατά περίπτωση, του ιδρύματος επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, ενώ ο μαθητευόμενος αμείβεται ή αποζημιώνεται με άλλον τρόπο για την εργασιακή συνιστώσα. Η μαθητεία αφορά πλήρη προγράμματα που οδηγούν στην απόκτηση επαγγελματικών προσόντων και στο πλαίσιο των οποίων οι μαθητευόμενοι αναλώνουν ιδανικά τουλάχιστον το ήμισυ της μαθητείας στον χώρο εργασίας. Αντιθέτως, η πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος των προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης αφορά περιορισμένη εμπειρία μάθησης στον χώρο εργασίας, η οποία είναι ενσωματωμένη σε πρόγραμμα εκπαίδευσης και κατάρτισης. Ως εκ τούτου, η μαθητεία τείνει να είναι μεγαλύτερη σε διάρκεια από την πρακτική άσκηση. Δεδομένου ότι τα προγράμματα πρακτικής άσκησης και μαθητείας διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών, τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να αξιολογήσουν ποιο από τα δύο πλαίσια ποιότητας εφαρμόζεται στις μαθησιακές εμπειρίες ΕΕΚ στον χώρο εργασίας, ανάλογα με τα εθνικά και περιφερειακά ειδικά χαρακτηριστικά τους. Για να διασφαλιστεί ότι όλοι οι εκπαιδευόμενοι που συμμετέχουν σε μάθηση στον χώρο εργασίας λαμβάνουν το υψηλότερο επίπεδο προστασίας, τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να εφαρμόζουν τις συνθήκες πλαισίου που είναι πιο προστατευτικές μεταξύ των δύο πλαισίων, σύμφωνα με τις εθνικές συνθήκες.

²³ COM(2020) 620 final. Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

²⁴ ΕΕ C 93 της 19.3.2021, σ. 1.

²⁵ ΕΕ C 153 της 2.5.2018, σ. 1.

Επιπλέον, η προτεινόμενη σύσταση λαμβάνει υπόψη τις απόψεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου. Στην επισκόπησή του με τίτλο «Δράσεις της ΕΕ για προγράμματα πρακτικής άσκησης που απευθύνονται σε νέους και νέες»⁽²⁶⁾, το Ελεγκτικό Συνέδριο επισήμανε ότι οι κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ σχετικά με την ποιοτική πρακτική άσκηση δεν εφαρμόζονται με συνέπεια από τα κράτη μέλη και ότι ενδέχεται να υπάρχουν άνισες ευκαιρίες πρακτικής άσκησης και πρόσβασης σε αυτή.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση συνάδει με τις πρόσφατες πολιτικές της ΕΕ που αποσκοπούν στην ενδυνάμωση των πολιτών μέσω της εκπαίδευσης, της κατάρτισης και των δεξιοτήτων. Το ευρωπαϊκό θεματολόγιο δεξιοτήτων⁽²⁷⁾ επιδιώκει να ενισχύσει τη βιώσιμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ, να διασφαλίσει την κοινωνική δικαιοσύνη και να στηρίξει την ανθεκτικότητα των νέων.

Η πρόταση συνάδει επίσης με την πρόταση σύστασης του Συμβουλίου «Η Ευρώπη σε κίνηση» — ευκαιρίες μαθησιακής κινητικότητας για όλους, της 15ης Νοεμβρίου 2023⁽²⁸⁾. Στόχος της σύστασης είναι να καταστούν οι ευκαιρίες μάθησης σε ολόκληρη την ΕΕ πιο προσβάσιμες για όλους τους νέους, συμπεριλαμβανομένων των νέων με λιγότερες ευκαιρίες, όπως τα άτομα με αναπηρία. Προωθεί επίσης την ελκυστικότητα της ΕΕ ως μαθησιακού προορισμού για ταλέντα από χώρες εκτός της ΕΕ.

Οι χρηματοδοτικές επενδύσεις στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση βρίσκονται στο επίκεντρο του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου+ (ΕΚΤ+), του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ), του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης, του Erasmus+ και του προγράμματος «Ψηφιακή Ευρώπη». Η ανάπτυξη δεξιοτήτων υποστηρίζεται επίσης από τις επενδύσεις του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) σε υποδομές και εξοπλισμό εκπαίδευσης και κατάρτισης. Η προτεινόμενη σύσταση αντικατοπτρίζει τους στόχους του ΕΚΤ+ οι οποίοι στηρίζουν τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες στις προσπάθειές τους να διασφαλίσουν ισότιμη πρόσβαση σε ευκαιρίες κατάρτισης και ανάπτυξης δεξιοτήτων και να αυξήσουν την απασχολησιμότητα του ευρωπαϊκού εργατικού δυναμικού, ιδίως των νέων. Στηρίζει τους στόχους του ΜΑΑ, ιδίως τους πυλώνες του σχετικά με τις πολιτικές για την επόμενη γενιά. Η προτεινόμενη σύσταση συνάδει επίσης με τον στόχο του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης για τη στήριξη της δίκαιης μετάβασης προς μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία, με έμφαση στις περιφέρειες που πλήττονται περισσότερο.

Περαιτέρω, οι στόχοι της συνάδουν με εκείνους της πρωτοβουλίας ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve), η οποία χρηματοδοτείται από το ΕΚΤ+ και έχει ως στόχο να βοηθήσει τους νέους και τις νέες που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση και εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή κατάρτισης (ΕΕΑΚ) να ενταχθούν στην κοινωνία διευκολύνοντας την επιστροφή τους στην εκπαίδευση, την κατάρτιση ή την απασχόληση. Το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης προσφέρει στα κράτη μέλη, κατόπιν αιτήματος, εξατομικευμένη εμπειρογνωσία για τη μεταρρύθμιση και τη βελτίωση της μαθησιακής κινητικότητας, ιδίως μέσω εμβληματικών πρωτοβουλιών που επικεντρώνονται στην προσέλκυση ταλέντων, στην εκπαίδευση των νέων και στις δεξιότητες. Η εξεύρεση ειδικευμένου προσωπικού αποτελεί πρόκληση για αυξανόμενο αριθμό μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), η οποία επισημαίνεται επίσης στη στρατηγική για τις ΜΜΕ

²⁶ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

²⁷ COM(2020) 274 final.

²⁸ COM(2023) 719 final. 2023/0405(NLE).

με στόχο μια βιώσιμη και ψηφιακή Ευρώπη⁽²⁹⁾. Η στρατηγική τονίζει ότι η ΕΕ μπορεί να βοηθήσει περαιτέρω στην αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων, διευκολύνοντας την πρόσβαση στην κατάρτιση και την αντιστοίχιση της ζήτησης ταλαντούχου προσωπικού από τις ΜΜΕ με την προσφορά στην αγορά εργασίας. Η πρόταση θα συμπληρώσει αυτή την προσέγγιση. Η πρόταση συνάδει επίσης με την πράξη για τη βιομηχανία των μηδενικών καθαρών εκπομπών, ιδίως με την προτεινόμενη δημιουργία ευρωπαϊκών ακαδημιών δεξιοτήτων, συμβάλλοντας στη δημιουργία ειδικευμένου εργατικού δυναμικού μέσω ποιοτικής πρακτικής άσκησης η οποία μπορεί να συμβάλει στην αντιμετώπιση των ελλείψεων και των αναντιστοιχιών δεξιοτήτων. Αυτό αναμένεται να μετριάσει την ανάγκη των βιομηχανιών τεχνολογιών μηδενικών καθαρών εκπομπών για δεξιότητες.

Η παρούσα πρωτοβουλία είναι επίσης μια από τις δράσεις που καθορίζονται στο σχέδιο δράσης της Επιτροπής για τις ελλείψεις δεξιοτήτων και εργατικού δυναμικού στην ΕΕ⁽³⁰⁾.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 153 παράγραφος 1 στοιχείο β), το άρθρο 165 παράγραφος 4, το άρθρο 166 παράγραφος 4 και το άρθρο 292 της ΣΛΕΕ.

Σύμφωνα με το άρθρο 153 παράγραφος 1 στοιχείο β) της ΣΛΕΕ, η ΕΕ πρέπει να υποστηρίζει και να συμπληρώνει τις δραστηριότητες των κρατών μελών στον τομέα των όρων εργασίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 165 της ΣΛΕΕ, η ΕΕ πρέπει να συμβάλλει στην ανάπτυξη παιδείας υψηλού επιπέδου, ενθαρρύνοντας τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και, αν αυτό απαιτείται, υποστηρίζοντας και συμπληρώνοντας τη δράση τους, σεβόμενη ταυτόχρονα πλήρως την αρμοδιότητα των κρατών μελών για το περιεχόμενο της διδασκαλίας και την οργάνωση του εκπαιδευτικού συστήματος, καθώς και την πολιτιστική και γλωσσική τους πολυμορφία. Σύμφωνα με το άρθρο 165 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, οι νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις των κρατών μελών δεν εναρμονίζονται, ενώ το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να διατυπώνει συστάσεις.

Σύμφωνα με το άρθρο 166 της ΣΛΕΕ, η Ένωση πρέπει να εφαρμόζει πολιτική επαγγελματικής εκπαίδευσης η οποία να στηρίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών, σεβόμενη ταυτόχρονα πλήρως την αρμοδιότητα των κρατών μελών για το περιεχόμενο και την οργάνωση της επαγγελματικής εκπαίδευσης. Σύμφωνα με το άρθρο 166 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ, οι νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις των κρατών μελών δεν εναρμονίζονται, ενώ το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να διατυπώνει συστάσεις.

Σύμφωνα με το άρθρο 292 της ΣΛΕΕ, το Συμβούλιο μπορεί να διατυπώνει συστάσεις βάσει πρότασης της Επιτροπής στους τομείς αρμοδιότητας της ΕΕ.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Στις προσπάθειές της για την ανάπτυξη εκπαίδευσης και κατάρτισης υψηλού επιπέδου και την εφαρμογή πολιτικής για την επαγγελματική κατάρτιση, η ΕΕ είναι αρμόδια να ενθαρρύνει

²⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Στρατηγική για τις ΜΜΕ με στόχο μια βιώσιμη και ψηφιακή Ευρώπη» [COM(2020) 103 final].

³⁰ COM(2024) 131.

τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, υποστηρίζοντας και συμπληρώνοντας τη δράση τους, όπου χρειάζεται. Στο πλαίσιο αυτό, η διαμόρφωση κοινής αντίληψης σχετικά με το τι συνιστά ποιοτική πρακτική άσκηση σε ολόκληρη την ΕΕ αποτελεί ζήτημα που μπορεί να ρυθμιστεί μόνο σε ενωσιακό επίπεδο.

Ένα ενισχυμένο πλαίσιο ποιότητας για την πρακτική άσκηση θα στηρίξει και θα συμπληρώσει την εθνική δράση στον τομέα αυτό σύμφωνα με τα άρθρα 165, 166 και 153 της ΣΛΕΕ. Η παρούσα πρωτοβουλία εφαρμόζει την αρχή της επικουρικότητας λαμβάνοντας πλήρως υπόψη ότι τα συστήματα εκπαίδευσης και κατάρτισης αποτελούν εθνική αρμοδιότητα, ενώ η ΕΕ μπορεί να υποστηρίξει και να συμπληρώνει τις εθνικές πολιτικές για τους όρους εργασίας. Η πρωτοβουλία σέβεται πλήρως την πολυμορφία των εθνικών συστημάτων πρακτικής άσκησης και προτείνει ένα σύνολο κοινών κριτηρίων για τη στήριξη αυτών των διαφορετικών συστημάτων, εξασφαλίζοντας οφέλη τόσο για τον ασκούμενο (ανεξάρτητα από το καθεστώς απασχόλησής του) όσο και για τους παρόχους πρακτικής άσκησης.

Η πρωτοβουλία θα βελτιώσει τη διαφάνεια και την αμοιβαία κατανόηση των συστημάτων πρακτικής άσκησης, και ιδίως την ποιότητα της πρακτικής άσκησης, σε ολόκληρη την ΕΕ. Μπορεί επίσης να έχει θετικό αντίκτυπο και στη διασυνοριακή κινητικότητα των ασκούμενων, καθώς μια συντονισμένη προσέγγιση σε επίπεδο ΕΕ θα μπορούσε να εξασφαλίσει συνέργειες και συνεργασία, μεγιστοποιώντας τις θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις.

Επιπλέον, η παροχή κατευθυντήριων γραμμών σε επίπεδο ΕΕ συμβάλλει στη διαμόρφωση κοινής αντίληψης σχετικά με τους τρόπους με τους οποίους μπορεί να βελτιωθεί η ποιότητα της πρακτικής άσκησης. Αυτό μπορεί επίσης να βοηθήσει τα κράτη μέλη στη χρήση των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, ιδίως του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου+ και του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, για την αντιμετώπιση της ανεργίας και της οικονομικής αδράνειας των νέων.

- **Αναλογικότητα**

Οι δράσεις της προτεινόμενης σύστασης είναι ανάλογες προς τους επιδιωκόμενους στόχους. Η πρόταση θα στηρίξει τις μεταρρυθμιστικές διαδικασίες που δρομολογήθηκαν από μεμονωμένες χώρες σχετικά με την πρακτική άσκηση και θα συμπληρώσει τις προσπάθειες των κρατών μελών στον τομέα αυτό ως μέρος του πλαισίου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου για την οικονομική διακυβέρνηση. Η πρόταση σέβεται τις πρακτικές των κρατών μελών και την ποικιλομορφία των συστημάτων τους. Επιτρέπει την εφαρμογή διαφοροποιημένης προσέγγισης, η οποία αντικατοπτρίζει τη διαφορετική οικονομική, χρηματοοικονομική και κοινωνική κατάσταση και τις διαφορετικές συνθήκες της αγοράς εργασίας στα κράτη μέλη. Η χρήση των υφιστάμενων μηχανισμών παρακολούθησης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα διασφαλίσει ότι δεν θα προκύψει πρόσθετος διοικητικός φόρτος.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η προτεινόμενη νομική πράξη είναι σύσταση του Συμβουλίου. Η σύσταση τηρεί τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Βασίζεται στο ισχύον ενωσιακό δίκαιο και συνάδει με το είδος των διαθέσιμων μέσων για ανάληψη ενωσιακής δράσης στους τομείς της εκπαίδευσης και κατάρτισης, καθώς και της απασχόλησης. Ως νομική πράξη, σηματοδοτεί τη δέσμευση των κρατών μελών για τα μέτρα που προβλέπονται στην παρούσα σύσταση και παρέχει μια ισχυρή πολιτική βάση για τη συνεργασία σε επίπεδο ΕΕ στον τομέα αυτό. Επίσης

σέβεται πλήρως την αρμοδιότητα των κρατών μελών στον τομέα της εκπαίδευσης και της κατάρτισης και των κοινωνικών πολιτικών.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Την περίοδο 2022-2023 διενεργήθηκε αξιολόγηση⁽³¹⁾ της σύστασης του Συμβουλίου του 2014 σχετικά με ένα ποιοτικό πλαίσιο για τις περιόδους πρακτικής άσκησης. Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πρακτική άσκηση εξακολουθεί να αποτελεί σημαντική οδό για την είσοδο των νέων στην αγορά εργασίας. Η ποιοτική πρακτική άσκηση, η οποία αντικατοπτρίζει τις αρχές του ΠΠΠΑ, συμβάλλει στην αύξηση της απασχολησιμότητας και βοηθά τους εργοδότες να προσελκύουν, να εκπαιδεύουν και να διατηρούν προσωπικό.

Όσον αφορά την αποτελεσματικότητα, οι αρχές του ΠΠΠΑ που ήταν πιθανότερο να έχουν θετικό αντίκτυπο στην ένταξη των νέων στην αγορά εργασίας ήταν ο καθορισμός μαθησιακών και εκπαιδευτικών στόχων και η γραπτή συμφωνία. Ωστόσο, η πραγματική πρόοδος ως προς την υιοθέτηση των αρχών ποιότητας στην εθνική νομοθεσία ήταν μέτρια. Από το 2014, 14 κράτη μέλη εισήγαγαν αλλαγές (είτε στην πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά είτε σε εκείνη που αποτελεί μέρος ΕΠΑΕ, ή και στις δύο), ενσωματώνοντας τις αρχές ποιότητας του ΠΠΠΑ στο νομοθετικό τους πλαίσιο ή στο πλαίσιο πολιτικής τους. Οι αλλαγές αυτές πραγματοποιήθηκαν περισσότερο σε εθνικές νομοθεσίες που διέπουν την πρακτική άσκηση στο πλαίσιο ΕΠΑΕ (εντοπίστηκαν σε 12 κράτη μέλη) απ' ό,τι εκείνη στην ελεύθερη αγορά (εντοπίστηκαν σε πέντε κράτη μέλη). Επιπλέον, αν και η συχνότητα εμφάνισης συγκεκριμένων νομικών διατάξεων καθώς και η συμμόρφωσή τους με τις αρχές του ΠΠΠΑ ήταν υψηλή για την πρακτική άσκηση στο πλαίσιο ΕΠΑΕ, οι εν λόγω διατάξεις εμφανίζονταν λιγότερο συχνά για την πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά. Συνολικά, για την πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά παρατηρήθηκε ελαφρά βελτίωση ως προς τη συμμόρφωση, με τέσσερα κράτη μέλη να έχουν ευθυγραμμιστεί πλήρως / ως επί το πλείστον το 2016, σε σύγκριση με επτά κράτη μέλη το 2021. Μεγαλύτερη βελτίωση παρατηρήθηκε για την πρακτική άσκηση στο πλαίσιο ΕΠΑΕ, με 18 κράτη μέλη να συμμορφώνονται πλήρως / ως επί το πλείστον το 2021 έναντι 15 το 2016. Περιθώρια βελτίωσης διαπιστώθηκαν στην πραγματική εφαρμογή του ΠΠΠΑ στην πράξη καθώς και στην παρακολούθηση και επιβολή του. Όσον αφορά το ΠΠΠΑ που διευκολύνει τη διασυνοριακή κινητικότητα των ασκουμένων στην ΕΕ, υπήρχαν ενδείξεις ότι ο αριθμός των θέσεων διασυνοριακής πρακτικής άσκησης είχε αυξηθεί, αλλά οι νέοι εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν δυσκολίες συμμετοχής σε αυτές λόγω της έλλειψης οικονομικών μέσων και της μη διαθεσιμότητας πρακτικών πληροφοριών. Διαπιστώθηκε ότι η χρήση των ευρωπαϊκών υπηρεσιών απασχόλησης (EURES) ως πηγής πληροφοριών είναι περιορισμένη.

Το ΠΠΠΑ παρείχε προστιθέμενη αξία ως σημείο αναφοράς σε ενωσιακό επίπεδο για την κανονιστική δράση των κρατών μελών σχετικά με την ποιότητα της πρακτικής άσκησης. Αυτό ίσχυε ιδίως για κράτη μέλη με λιγότερο ανεπτυγμένα συστήματα πρακτικής άσκησης, όπου το ΠΠΠΑ συνέβαλε στην προώθηση πολιτικών και νομοθετικών αλλαγών σε εθνικό επίπεδο.

³¹ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

Ως προς την αποδοτικότητα, αν και η αξιολόγηση δεν περιείχε ποσοτικά στοιχεία σχετικά με το κόστος και τα οφέλη, τα ενδιαφερόμενα μέρη θεωρούσαν γενικά ότι το κόστος που συνδέεται με την εφαρμογή του ΠΠΠΑ είναι αναλογικό προς τα οφέλη. Τα οφέλη για τους εργοδότες περιλάμβαναν την καλύτερη κατανόηση της ποιότητας της πρακτικής άσκησης, τα πλεονεκτήματα φήμης, την αυξημένη ελκυστικότητα για νεαρά ταλέντα και έναν πιο βιώσιμο τρόπο επένδυσης σε δυνητικούς μελλοντικούς εργαζομένους. Ωστόσο, η εφαρμογή του ΠΠΠΑ θα μπορούσε να ήταν λιγότερο αποδοτική ως προς το κόστος για τις μικρές και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις απ' ό,τι για τις μεγαλύτερες επιχειρήσεις, δεδομένου ότι το κόστος για τις εν λόγω επιχειρήσεις (λόγω των περιορισμένων ανθρωπίνων και οικονομικών πόρων) ενδέχεται να ήταν υψηλότερο σε σχέση με τα οφέλη. Τα οφέλη του ΠΠΠΑ για τους ασκουμένους περιλάμβαναν βελτιωμένους όρους εργασίας και καλύτερο περιεχόμενο κατάρτισης και μάθησης, γεγονός που αύξησε τις πιθανότητές τους να βρουν κανονικές θέσεις εργασίας.

Το ΠΠΠΑ διαπιστώθηκε ότι συνάδει με άλλες πρωτοβουλίες, στρατηγικές, προγράμματα και χρηματοδοτικά μέσα σε επίπεδο ΕΕ. Σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, διαπιστώθηκε υψηλότερο επίπεδο συνοχής με τα μέτρα για την πρακτική άσκηση στο πλαίσιο ΕΠΑΕ απ' ό,τι με τα μέτρα για την πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά. Παρά τις πολλές ομοιότητες στις αρχές ποιότητας, το ευρωπαϊκό πλαίσιο για ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας ⁽³²⁾ θεωρήθηκε ότι οδηγεί σε μεγαλύτερη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών (π.χ. μέσω ειδικών δικτύων). Το ευρωπαϊκό πλαίσιο για ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας θεωρήθηκε επίσης ότι έχει υψηλότερους και πιο συγκεκριμένους ποιοτικούς στόχους και περισσότερα οφέλη, διότι στη σύσταση σχετικά με το εν λόγω πλαίσιο χρησιμοποιήθηκε αυστηρότερη γλώσσα, και συχνά η μαθητεία ρυθμίζεται περισσότερο σε τριμερή βάση στα κράτη μέλη.

Ορισμένοι απαντήσαντες (ιδίως εργοδότες) έκριναν ότι το ΠΠΠΑ θα πρέπει να παραμείνει «ως έχει», καθώς το θεωρούν αρκετά κατάλληλο για την κάλυψη των αναγκών των ασκουμένων. Ωστόσο, διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη θεώρησαν ότι η σημασία του ΠΠΠΑ θα μπορούσε να ενισχυθεί περαιτέρω, ιδίως όσον αφορά τις αμοιβές και την κοινωνική προστασία των ασκουμένων καθώς και την προσέγγιση και πρόσβαση ομάδων που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση. Επιπλέον, ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη θεώρησαν ότι ήταν αναγκαίο το ΠΠΠΑ να εξετάσει τις προκλήσεις της τηλεργασίας, του επαγγελματικού προσανατολισμού και της καθοδήγησης στο πλαίσιο αυτό. Περαιτέρω, ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη πρότειναν να προστεθεί στο πεδίο εφαρμογής του ΠΠΠΑ η πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος της τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης. Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη θεώρησαν επίσης ότι, για να διευκολυνθεί η μετάβαση ενός νέου ασκουμένου σε σταθερή θέση εργασίας, το ΠΠΠΑ θα μπορούσε να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στη στήριξη μετά την πρόσληψη. Όσον αφορά τον μη δεσμευτικό χαρακτήρα του ΠΠΠΑ, οι απόψεις δίστανται ως προς το κατά πόσον αυτός εξυπηρετεί την πλήρη επίτευξη των στόχων του ΠΠΠΑ. Αφενός, ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη (ιδίως οργανώσεις νεολαίας και συνδικαλιστικές οργανώσεις) τάχθηκαν υπέρ ενός δεσμευτικού μέσου για την αύξηση της αποτελεσματικότητας του ΠΠΠΑ. Αφετέρου, άλλα ενδιαφερόμενα μέρη (ιδίως εργοδότες και εθνικές αρχές) υποστήριξαν ότι, δεδομένων των διαφορών στις εθνικές συνθήκες και των νομικών περιορισμών σε επίπεδο ΕΕ, ο μη δεσμευτικός χαρακτήρας του ΠΠΠΑ παρέχει κατάλληλο και ευέλικτο πλαίσιο αναφοράς για τους εθνικούς κανονισμούς.

³² Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Το 2022 πραγματοποιήθηκαν ειδικές δραστηριότητες διαβούλευσης στο πλαίσιο της αξιολόγησης του ΠΠΠΑ από την Επιτροπή το 2023⁽³³⁾, ιδίως μέσω έρευνας δημόσιας διαβούλευσης. Η αξιολόγηση περιλάμβανε επίσης στοχευμένες διαβουλεύσεις με τις εθνικές και περιφερειακές αρχές που είναι αρμόδιες για τις πολιτικές εκπαίδευσης, κατάρτισης και απασχόλησης, με κοινωνικούς εταίρους, παρόχους εκπαίδευσης και κατάρτισης, ακαδημαϊκούς εμπειρογνώμονες που ασχολούνται με θέματα της αγοράς εργασίας, οργανώσεις που εκπροσωπούν τους νέους, με νέους (πρώην, σημερινούς και δυνητικούς μελλοντικούς) ασκούμενους και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη σε ενωσιακό, εθνικό και περιφερειακό επίπεδο. Για την προσέγγιση όλων αυτών των ενδιαφερόμενων μερών, χρησιμοποιήθηκαν διάφορες δραστηριότητες και μέθοδοι διαβούλευσης, όπως συνεντεύξεις, στοχευμένες συνεδριάσεις διαβούλευσης, στοχευμένη έρευνα με τη συμμετοχή ασκούμενων και περιπτώσιολογικές μελέτες.

Για την παρούσα πρόταση πραγματοποιήθηκε διαβούλευση σε δύο στάδια με τους κοινωνικούς εταίρους της ΕΕ σύμφωνα με το άρθρο 154 της ΣΛΕΕ. Κατά το πρώτο στάδιο, το οποίο διήρκεσε από τις 11 Ιουλίου έως τις 15 Σεπτεμβρίου 2023, ζητήθηκε η γνώμη των κοινωνικών εταίρων σχετικά με την ανάγκη και τον πιθανό προσανατολισμό της δράσης της ΕΕ⁽³⁴⁾. Κατά το δεύτερο στάδιο, που διήρκεσε από τις 28 Σεπτεμβρίου έως τις 9 Νοεμβρίου 2023, η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη των κοινωνικών εταίρων σχετικά με τους στόχους και τις πιθανές νομικές οδούς δράσης της ΕΕ⁽³⁵⁾. Οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εξέφρασαν την ικανοποίησή τους για την πρόθεση της Επιτροπής να επικαιροποιήσει το ΠΠΠΑ. Ήταν της άποψης ότι, παρόλο που οι αρχές του ΠΠΠΑ εξακολουθούν να ισχύουν, οι ασκούμενοι χρειάζονται δεσμευτική προστασία (με τη μορφή οδηγίας) για τη διασφάλιση δίκαιης αμοιβής, όρων εργασίας και κοινωνικής προστασίας. Η οδηγία θα πρέπει να διασφαλίζει την πρόσβαση σε όλα τα δικαιώματα των οποίων απολαύουν οι κανονικοί εργαζόμενοι βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας της ΕΕ. Οι συνδικαλιστικές οργανώσεις τόνισαν ότι κύριος στόχος της δράσης της ΕΕ πρέπει να είναι ο καθορισμός δεσμευτικών ελάχιστων προτύπων για την πρακτική άσκηση στην ΕΕ και η δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού που αποθαρρύνουν την κατάχρηση. Οι εργοδότες εξέφρασαν την άποψη ότι οι αρχές του ΠΠΠΑ του 2014 εξακολουθούν να είναι σημαντικές. Κατά τη γνώμη τους, θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην εφαρμογή και την παρακολούθησή του, αλλά, κατά την άποψή τους, μια αναθεωρημένη σύσταση του Συμβουλίου θα εξασφάλιζε τη σωστή ισορροπία μεταξύ της προώθησης ελάχιστων προτύπων και της διατήρησης της ευελιξίας. Οι εργοδότες υποστήριζαν τους στόχους που συνίστανται στην αντιμετώπιση της προβληματικής χρήσης, τη βελτίωση της ποιότητας και την προώθηση της πρόσβασης στην πρακτική άσκηση. Οι εργοδότες τόνισαν επίσης την έλλειψη δεδομένων, ιδίως όσον αφορά την πρακτική άσκηση στην ελεύθερη αγορά, και τη σχέση μεταξύ αμοιβής και ποιότητας της πρακτικής άσκησης. Δεν υπήρξε συμφωνία μεταξύ των κοινωνικών εταίρων για την έναρξη διαπραγματεύσεων με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας στο επίπεδο της Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 155 της ΣΛΕΕ.

Επιπλέον, στο πλαίσιο της μελέτης που διερευνά το πλαίσιο, τις προκλήσεις και τις πιθανές λύσεις σε σχέση με την ποιότητα της πρακτικής άσκησης στην ΕΕ, πραγματοποιήθηκε διαδικτυακή έρευνα στην οποία συμμετείχαν εθνικά ενδιαφερόμενα μέρη. Στόχος ήταν να συγκεντρωθούν πληροφορίες σχετικά με τις τρέχουσες πρακτικές των επιχειρήσεων όσον αφορά την πρακτική άσκηση και να προσδιοριστούν οι ορθές πρακτικές που εφαρμόζονται

³³ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

³⁴ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

³⁵ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

στα κράτη μέλη και ο αντίκτυπός τους στην ποιότητα της πρακτικής άσκησης. Η έρευνα διήρκεσε από τις 15 Ιουνίου έως τις 8 Σεπτεμβρίου 2023 και απευθυνόταν σε εθνικές δημόσιες αρχές, εθνικές ενώσεις επιχειρήσεων/εργοδοτών, μεμονωμένες επιχειρήσεις, εθνικές συνδικαλιστικές οργανώσεις, εθνικές οργανώσεις νεολαίας, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και εκπαιδευτικά ιδρύματα. Πραγματοποιήθηκαν επίσης στοχευμένες συνεντεύξεις με ενδιαφερόμενα μέρη σε επίπεδο ΕΕ.

Διενεργήθηκε ειδική έρευνα «ομάδα ΜΜΕ» από τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης (ΓΔ EMPL), τη Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ (ΓΔ GROW), το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Καινοτομίας και τον Εκτελεστικό Οργανισμό για τις ΜΜΕ (EISMEA) και με την υποστήριξη του δικτύου «Enterprise Europe Network» από τις 12 Οκτωβρίου έως τις 9 Νοεμβρίου 2023.

Η έρευνα του Έκτακτου Ευρωβαρόμετρου (523)⁽³⁶⁾ εξέτασε τις αντιλήψεις των νέων σχετικά με την ένταξή τους στην αγορά εργασίας, με ιδιαίτερη έμφαση στην πρακτική άσκηση. Από τις 15 έως τις 24 Μαρτίου 2023, 26 334 άτομα ηλικίας μεταξύ 18 και 35 ετών από όλα τα κράτη συμμετείχαν στην έρευνα διαδικτυακά.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνομωσίας**

Η προτεινόμενη σύσταση βασίζεται σε διάφορες μελέτες που εκπονήθηκαν για την υποστήριξη της ανάλυσης της πρωτοβουλίας:

- μελέτη που ανατέθηκε σε εξωτερικούς εμπειρογνώμονες, της οποίας χρησιμοποιήθηκαν τα προκαταρκτικά αποτελέσματα: «Study exploring the context, challenges and possible solution in relation to the quality of traineeships in the EU» (Μελέτη διερεύνησης του πλαισίου, των προκλήσεων και της πιθανής λύσης σε σχέση με την ποιότητα της πρακτικής άσκησης στην ΕΕ) από κοινοπραξία της Ernst Young (EY), του Κέντρου Μελετών Ευρωπαϊκής Πολιτικής (CEPS) και της Open Evidence (υπό έκδοση).
- εξωτερική μελέτη για την υποστήριξη της αξιολόγησης του πλαισίου ποιότητας για τις περιόδους πρακτικής άσκησης, τελική έκθεση, Ιανουάριος 2023⁽³⁷⁾.
- η έρευνα του Έκτακτου Ευρωβαρόμετρου σχετικά με τον τρόπο που αντιλαμβάνονται οι νέοι την ένταξή τους στην αγορά εργασίας, με ιδιαίτερη έμφαση στην πρακτική άσκηση⁽³⁸⁾.

Ελήφθη επίσης υπόψη το νομοθετικό ψήφισμα πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου του 2023 σχετικά με την ποιοτική πρακτική άσκηση στην ΕΕ, σε συνδυασμό με τη σχετική αξιολόγηση της ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας, η οποία διενεργήθηκε από την ερευνητική υπηρεσία του Κοινοβουλίου⁽³⁹⁾.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Σύμφωνα με την πολιτική της για τη «βελτίωση της νομοθεσίας», η Επιτροπή διενήργησε εκτίμηση επιπτώσεων⁽⁴⁰⁾. Στο πλαίσιο αυτό πραγματοποιήθηκε δομημένη ανάλυση των

³⁶ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

³⁷ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

³⁸ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

³⁹ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

⁴⁰ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, Έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων (2024), που συνοδεύει την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη

προβλημάτων πολιτικής, των αντίστοιχων στόχων πολιτικής και των επιλογών πολιτικής και αξιολογήθηκε ο αντίκτυπός τους. Εξετάστηκαν η επικουρικότητα, η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η συνοχή και η αναλογικότητα των επιλογών που προσδιορίστηκαν, καθώς και ο τρόπος παρακολούθησης και αξιολόγησης της πρωτοβουλίας στο μέλλον. Το έργο αυτό υποστηρίχθηκε από διαρθρωμένη διαβούλευση στην Επιτροπή μέσω διυπηρεσιακής ομάδας συντονισμού⁴¹) και από την επικείμενη μελέτη με τίτλο «Study exploring the context, challenges and possible solution in relation to the quality of traineeships in the EU» (Μελέτη διερεύνησης του πλαισίου, των προκλήσεων και της πιθανής λύσης σε σχέση με την ποιότητα της πρακτικής άσκησης στην ΕΕ) που αναφέρεται ανωτέρω.

Η εκτίμηση επιπτώσεων εντοπίζει τρία προβλήματα: 1) την προβληματική χρήση της πρακτικής άσκησης από τους φορείς παροχής πρακτικής άσκησης, 2) την κακή ποιότητα της πρακτικής άσκησης και 3) την άνιση πρόσβαση στην πρακτική άσκηση. Η εκτίμηση επιπτώσεων εξέτασε τρεις επιλογές πολιτικής, οι οποίες συνδυάζουν τόσο νομοθετικά όσο και μη νομοθετικά μέτρα για την επίτευξη των στόχων της πρωτοβουλίας όσον αφορά την επιβολή των εφαρμοστέων δικαιωμάτων των ασκουμένων, την πρόληψη της προβληματικής χρήσης της πρακτικής άσκησης, τη διασφάλιση δίκαιων όρων εργασίας, τη βελτίωση του μαθησιακού περιεχομένου και τη βελτίωση της πρόσβασης στην πρακτική άσκηση και της συμπεριληπτικότητάς της. Στην αξιολόγηση του αντικτύπου των επιλογών λήφθηκαν επίσης υπόψη οι πιθανές ακούσιες συνέπειες των διαφόρων επιλογών πολιτικής, μεταξύ άλλων στην προσφορά πρακτικής άσκησης.

Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής που προσδιορίζεται στην εκτίμηση επιπτώσεων συνίσταται σε μια δέσμη που αποτελείται από μια οδηγία που εφαρμόζεται στους ασκουμένους οι οποίοι είναι εργαζόμενοι βάσει του δικαίου της ΕΕ και μια επικαιροποιημένη σύσταση του Συμβουλίου που καλύπτει όλους τους ασκουμένους. Η δέσμη αυτή αναμένεται να αποφέρει κοινωνικά οφέλη στους ασκουμένους μειώνοντας την προβληματική και κακής ποιότητας πρακτική άσκηση μέσω της ίσης μεταχείρισης, της δικαιότερης αμοιβής και της επαρκούς κοινωνικής προστασίας, και βελτιώνοντας την πρόσβαση στην πρακτική άσκηση, ιδίως για τα άτομα που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση, συμπεριλαμβανομένων των ατόμων με αναπηρία, εκείνων που διαμένουν σε αγροτικές, απομακρυσμένες και εξόχως απόκεντρες περιοχές, εκείνων που προέρχονται από μειονεκτούντα κοινωνικοοικονομικά και/ή μεταναστευτικά περιβάλλοντα, εκείνων που προέρχονται από την κοινότητα των Ρομά και εκείνων με χαμηλότερο μορφωτικό επίπεδο. Η προτιμώμενη επιλογή αναμένεται να αποφέρει οικονομικά οφέλη για τους παρόχους πρακτικής άσκησης, όπως δικαιότερο ανταγωνισμό στην αγορά, αύξηση της παραγωγικότητας και της ανταγωνιστικότητας χάρη σε ένα πιο ειδικευμένο και ποικιλόμορφο εργατικό δυναμικό, καθώς και χαμηλότερο κόστος αναζήτησης, αντιστοίχισης και πρόσληψης. Ως προς το κόστος που συνδέεται με την προτιμώμενη επιλογή, αυτό αφορά την πιθανή αύξηση του κόστους εργασίας, του κόστους προσαρμογής και του δυνητικού κόστους που προκύπτει από διοικητικές ή δικαστικές διαδικασίες. Οι εθνικοί προϋπολογισμοί και οι εθνικές διοικήσεις αναμένεται να επωφεληθούν από την αύξηση των εσόδων από τη φορολογία και την κοινωνική ασφάλιση, καθώς και από τη μείωση των δαπανών κοινωνικής προστασίας και ενεργοποίησης.

βελτίωση και την επιβολή των όρων εργασίας των ασκουμένων και την καταπολέμηση της πρακτικής άσκησης που υποκρύπτει σχέσεις εργασίας και την πρόταση σύστασης του Συμβουλίου σχετικά με ένα ενισχυμένο ποιοτικό πλαίσιο για τις περιόδους πρακτικής άσκησης, *υπό έκδοση*.

⁴¹ Συμπεριλαμβανομένων της Νομικής Υπηρεσίας, της Γενικής Γραμματείας, της ΓΔ CNECT, της ΓΔ EAC, του JCR, της ΓΔ COMM, της ΓΔ GROW, της ΓΔ JUST, της ΓΔ REGIO και της ΓΔ AGRI.

Η εκτίμηση επιπτώσεων συζητήθηκε με την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου της Επιτροπής στις 13 Δεκεμβρίου 2023. Την 1η Φεβρουαρίου 2024 υποβλήθηκε στην επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου αναθεωρημένη έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων. Στις 22 Φεβρουαρίου 2024 η εν λόγω επιτροπή εξέδωσε θετική γνώμη με επιφυλάξεις⁴²). Στη συνέχεια εξετάστηκαν οι υπόλοιπες παρατηρήσεις και προσδιορίστηκαν περαιτέρω τα χρησιμοποιούμενα δεδομένα, ενισχύθηκαν οι συζητήσεις σχετικά με τους ισότιμους όρους ανταγωνισμού και τα ζητήματα ανταγωνισμού, και παρασχέθηκαν πρόσθετες στοχευμένες διευκρινίσεις σχετικά με την περιγραφή και την αξιολόγηση των επιλογών πολιτικής.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης προστατεύει ευρύ φάσμα εργασιακών δικαιωμάτων. Οι στόχοι της παρούσας πρότασης συνάδουν με τον Χάρτη. Η προτεινόμενη σύσταση αναμένεται να συμβάλει στη διασφάλιση του δικαιώματος στην ισότητα έναντι του νόμου (άρθρο 20 του Χάρτη), του δικαιώματος σε δίκαιες συνθήκες εργασίας (άρθρο 31), της προστασίας των νέων στην εργασία (άρθρο 32), της πρόσβασης σε επαρκή κοινωνική προστασία (άρθρο 34) και της προστασίας της υγείας (άρθρο 35).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η προτεινόμενη σύσταση δεν απαιτεί πρόσθετους πόρους από τον προϋπολογισμό της ΕΕ ούτε πρόσθετους πόρους προσωπικού.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η σύσταση προτείνει στα κράτη μέλη να λάβουν τα κατάλληλα μέτρα για την εφαρμογή του ενισχυμένου ΠΠΠΑ το συντομότερο δυνατόν και να υποβάλουν σχέδιο εφαρμογής στο οποίο θα καθορίζονται τα αντίστοιχα μέτρα που πρέπει να ληφθούν σε εθνικό επίπεδο έως τις [ημερομηνία έγκρισης + 18 μήνες].

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η προτεινόμενη σύσταση προσφέρει ένα σύνολο κριτηρίων για ποιοτική πρακτική άσκηση, αναγνωρίζοντας παράλληλα ευελιξία στην υλοποίηση από τα κράτη μέλη. Αυτό τους επιτρέπει να λαμβάνουν υπόψη την ιδιαίτερη φύση και τις διαφορετικές ανάγκες των εθνικών τους προγραμμάτων πρακτικής άσκησης.

Στόχος και πεδίο εφαρμογής

Στο σημείο 1 καθορίζεται ο στόχος του ενισχυμένου πλαισίου για τη βελτίωση της ποιότητας της πρακτικής άσκησης, ιδίως του περιεχομένου της μάθησης και της κατάρτισης και των όρων εργασίας.

⁴² Επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου, 2η γνώμη «θετική με επιφυλάξεις» σχετικά με την εκτίμηση επιπτώσεων του πλαισίου ποιότητας για την πρακτική άσκηση, της 28ης Φεβρουαρίου 2024 (υπό έκδοση).

Στο σημείο 2 εξηγείται το πεδίο εφαρμογής του ενισχυμένου πλαισίου, το οποίο ισχύει για όλους τους ασκουμένους, ανεξάρτητα από το καθεστώς απασχόλησής τους. Διευκρινίζει ότι, για τους ασκουμένους που είναι εργαζόμενοι, το πλαίσιο εφαρμόζεται μόνο εάν δεν υπάρχουν ισοδύναμες ή ευνοϊκότερες διατάξεις στο δίκαιο της ΕΕ.

Γραπτή συμφωνία

Στα σημεία 3 και 4 συνιστάται η πρακτική άσκηση να βασίζεται σε γραπτή συμφωνία, και επικαιροποιείται το περιεχόμενο της γραπτής συμφωνίας με τη σύσταση για προσθήκη πληροφοριών σχετικά με τη μαθησιακή συνιστώσα, τα καθήκοντα, τις ρυθμίσεις καθοδήγησης και την κοινωνική προστασία.

Όροι μάθησης και εργασίας

Στα σημεία 5 έως 15 καθορίζονται οι όροι μάθησης και εργασίας, συμπεριλαμβανομένων των στόχων μάθησης και κατάρτισης, η δίκαιη αμοιβή, τα ισχύοντα δικαιώματα και οι όροι εργασίας σύμφωνα με το εφαρμοστέο ενωσιακό και εθνικό δίκαιο, η τοποθέτηση επόπτη και καθοδηγητή, οι όροι για εξ αποστάσεως / υβριδική πρακτική άσκηση, η εύλογη διάρκεια (μεταξύ άλλων για επαναλαμβανόμενες/διαδοχικές περιόδους πρακτικής άσκησης), η ανανέωση και η λήξη της πρακτικής άσκησης και οι διάλογοι για την καταγγελία αθέμιτων πρακτικών και δυσμενών συνθηκών από τους ασκουμένους. Στα εν λόγω σημεία ορίζεται επίσης ότι οι πάροχοι πρακτικής άσκησης δεν μπορούν να απαιτούν από τους υποψήφιους να έχουν προηγούμενη εργασιακή πείρα.

Κοινωνική προστασία

Στο σημείο 16 συνιστάται η πρόσβαση σε επαρκή κοινωνική προστασία σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές και λαμβανομένης υπόψη της σύστασης του Συμβουλίου σχετικά με την πρόσβαση στην κοινωνική προστασία για τους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους.

Αναγνώριση της πρακτικής άσκησης

Στο σημείο 17 επικαιροποιείται η ορθή αναγνώριση της πρακτικής άσκησης και προστίθεται ότι η εν λόγω αναγνώριση, κατά περίπτωση και ει δυνατόν, θα πρέπει να πραγματοποιείται σε ψηφιακή μορφή.

Απαιτήσεις διαφάνειας

Στα σημεία 18 έως 20 καθορίζονται απαιτήσεις διαφάνειας και προστίθεται ότι οι προκηρύξεις κενών θέσεων και οι αγγελίες θα πρέπει να παρέχουν και πληροφορίες σχετικά με το επίπεδο της αμοιβής, τους όρους εργασίας, την κάλυψη κοινωνικής προστασίας και τα αναμενόμενα καθήκοντα.

Συμπεριληπτική πρακτική άσκηση

Στα σημεία 21 έως 24 προτείνονται μέτρα για συμπεριληπτική πρακτική άσκηση (μεταξύ άλλων με τη διασφάλιση της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων και με τη βελτίωση της πρόσβασης και της προσέγγισης όσων βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση), τη χρήση ουδέτερης γλώσσας στις προκηρύξεις κενών θέσεων/αγγελίες, την ευαισθητοποίηση και τις αλλαγές, κατά περίπτωση, για τη διασφάλιση της προσβασιμότητας, μεταξύ άλλων για όσους βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση, ιδίως για τους (υποψήφιους) ασκουμένους με αναπηρία.

Διασυνοριακή πρακτική άσκηση

Με τα σημεία 25 έως 29 επικαιροποιούνται τα μέτρα που αποσκοπούν στη διευκόλυνση της διασυνοριακής πρακτικής άσκησης, ζητείται πρακτική καθοδήγηση και ενημέρωση σχετικά

με τη διασυνοριακή πρακτική άσκηση μέσω του EURES και ενθαρρύνεται η εφαρμογή των αρχών του ενισχυμένου πλαισίου, κατά περίπτωση, στις συμφωνίες κινητικότητας για πρακτική άσκηση με οργανώσεις υποδοχής εκτός της ΕΕ.

Πρόσθετη στήριξη της πρακτικής άσκησης

Στο σημείο 30 συνιστάται πρόσθετη στήριξη της πρακτικής άσκησης, ιδίως με την παροχή επαγγελματικού προσανατολισμού και ευκαιριών δικτύωσης.

Όροι πλαισίου

Στα σημεία 31 έως 33 καθορίζονται τα στοιχεία που αφορούν τους βασικούς όρους, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων, των υπηρεσιών απασχόλησης, των ιδρυμάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης και άλλων ενδιαφερόμενων μερών. Συνιστάται επίσης να διασφαλιστεί ότι οι εκπρόσωποι των εργαζομένων μπορούν να υπερασπίζονται τα δικαιώματα των ασκουμένων.

Εφαρμογή του ενισχυμένου πλαισίου ποιότητας

Στα σημεία 34 έως 35 διατυπώνονται συστάσεις σχετικά με την εφαρμογή του ενισχυμένου ΠΠΠΑ, μεταξύ άλλων για την υποβολή σχεδίου εφαρμογής από τα κράτη μέλη, καθώς και για την πρόβλεψη χρηματοδοτικής και μη χρηματοδοτικής στήριξης στους παρόχους πρακτικής άσκησης, ιδίως στις ΜΜΕ.

Στήριξη για την αύξηση της απασχολησιμότητας των ασκουμένων

Στα σημεία 36 και 37 καθορίζονται μέτρα στήριξης για την αύξηση της απασχολησιμότητας των ασκουμένων και συνιστάται η παροχή κινήτρων στους παρόχους πρακτικής άσκησης ώστε να προτείνουν μια θέση εργασίας μετά από πρακτική άσκηση και να χρησιμοποιούν κονδύλια της ΕΕ για πρακτική άσκηση που συνάδει με τις αρχές του ενισχυμένου πλαισίου.

Επακόλουθες ενέργειες

Στο σημείο 38 συνιστάται στα κράτη μέλη και στην Επιτροπή να εργαστούν από κοινού για τη συλλογή δεδομένων.

Πρόταση

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για ένα ενισχυμένο πλαίσιο ποιότητας για την πρακτική άσκηση**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 292 σε συνδυασμό με το άρθρο 153 παράγραφος 1 στοιχείο β), το άρθρο 165 παράγραφος 4 και το άρθρο 166 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Τον Μάρτιο του 2014 το Συμβούλιο εξέδωσε τη σύσταση σχετικά με ένα πλαίσιο ποιότητας για τις περιόδους πρακτικής άσκησης⁽⁴³⁾ (στο εξής: σύσταση του 2014) για τον καθορισμό προτύπων ποιότητας, σε επίπεδο Ένωσης, για την πρακτική άσκηση. Συνέστησε 21 αρχές για την πρακτική άσκηση με σκοπό να βελτιωθεί η ποιότητα της πρακτικής άσκησης, και ιδίως για να διασφαλιστεί υψηλής ποιότητας περιεχόμενο μάθησης και κατάρτισης και κατάλληλες συνθήκες εργασίας ώστε να στηριχθεί η μετάβαση από την εκπαίδευση στην εργασία και να αυξηθεί η απασχολησιμότητα των ασκουμένων. Η σύσταση του 2014 καλύπτει όλα τα είδη πρακτικής άσκησης, εκτός από την πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και την πρακτική άσκηση που ρυθμίζεται από το εθνικό δίκαιο και της οποίας η ολοκλήρωση αποτελεί υποχρεωτική απαίτηση για την πρόσβαση σε συγκεκριμένο επάγγελμα.
- 2) Η σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας⁽⁴⁴⁾ περιλαμβάνει 14 κριτήρια, με στόχο να διασφαλιστεί ότι τα προγράμματα μαθητείας ανταποκρίνονται στις ανάγκες της αγοράς εργασίας και παρέχουν οφέλη τόσο στους εκπαιδευόμενους όσο και στους εργοδότες. Σε αυτά περιλαμβάνονται κριτήρια για τους όρους μάθησης και εργασίας και κριτήρια για το πλαίσιο όρων.
- 3) Οι ενισχυμένες εγγυήσεις για τη νεολαία⁽⁴⁵⁾ έχουν ως στόχο να εξασφαλίσουν ότι όλοι οι νέοι ηλικίας κάτω των 30 ετών λαμβάνουν ποιοτική προσφορά για απασχόληση, συνεχή εκπαίδευση, μαθητεία ή πρακτική άσκηση εντός περιόδου τεσσάρων μηνών από τη στιγμή που καθίστανται άνεργοι ή εξέρχονται από την εκπαίδευση. Η σύσταση του 2014 χρησίμευσε ως σημαντικό σημείο αναφοράς για τη μέτρηση της ποιότητας των προσφορών πρακτικής άσκησης στο πλαίσιο των ενισχυμένων εγγυήσεων για τη νεολαία.

⁴³ EE C 88 της 27.3.2014, σ. 1. Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

⁴⁴ EE C 417 της 2.12.2020, σ. 1.

⁴⁵ EE C 372 της 4.11.2020, σ. 1.

- 4) Η διευκόλυνση της μετάβασης σε ποιοτική απασχόληση είναι απαραίτητη για την επίτευξη του πρωταρχικού στόχου της Ένωσης για ποσοστό απασχόλησης 78 % του πληθυσμού ηλικίας 20-64 ετών έως το 2030⁽⁴⁶⁾.
- 5) Η πρακτική άσκηση μπορεί να βοηθήσει τους νέους να αποκτήσουν πρακτική και επαγγελματική πείρα, να βελτιώσει την απασχολησιμότητά τους, και να διευκολύνει τη μετάβασή τους σε σταθερή απασχόληση. Ως εκ τούτου, η πρακτική άσκηση αποτελεί σημαντικό βήμα προς την αγορά εργασίας. Για τους εργοδότες, η πρακτική άσκηση παρέχει ευκαιρίες για την προσέλκυση, την εκπαίδευση και τη διατήρηση των νεαρών ατόμων. Μπορεί να μειώσει το κόστος της αναζήτησης και πρόσληψης ειδικευμένου προσωπικού, με την προσφορά κανονικής θέσης εργασίας στους ασκούμενους μετά την ολοκλήρωση της πρακτικής άσκησης.
- 6) Ελλείψεις εργατικού δυναμικού παρατηρούνται σε πολλά επαγγέλματα και σε όλα τα επίπεδα δεξιοτήτων. Αναμένεται να αυξηθούν με την προβλεπόμενη μείωση του ενεργού πληθυσμού και την αυξανόμενη ζήτηση για διάφορα επαγγέλματα που σχετίζονται με την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Η αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας και η αναβάθμιση των δεξιοτήτων και/ή η επανειδίκευση των νέων θα μπορούσαν να συμβάλουν στη μείωση αυτών των ελλείψεων. Η ποιοτική πρακτική άσκηση μπορεί να αποβεί χρήσιμη για την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και/ή την επανειδίκευση ατόμων οποιασδήποτε ηλικίας, ώστε τα άτομα αυτά να αποκτήσουν πρακτικές δεξιότητες κατά την εργασία, να εισέλθουν στην αγορά εργασίας και να οδηγήσουν τη σταδιοδρομία τους σε νέα κατεύθυνση.
- 7) Η Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης πρότεινε να διασφαλιστεί ότι η πρακτική άσκηση και οι θέσεις εργασίας των νέων τηρούν τα πρότυπα ποιότητας, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις αμοιβές, και να απαγορευτεί η μη αμειβόμενη πρακτική άσκηση στην αγορά εργασίας και εκτός της τυπικής εκπαίδευσης⁽⁴⁷⁾.
- 8) Τον Ιούνιο του 2023 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε ψήφισμα σύμφωνα με το άρθρο 225 της ΣΛΕΕ, το οποίο περιείχε συστάσεις προς την Επιτροπή για ποιοτικές θέσεις πρακτικής άσκησης⁽⁴⁸⁾. Στο ψήφισμά του, κάλεσε την Επιτροπή να επικαιροποιήσει και να ενισχύσει το ΠΠΠΑ του 2014 και να το μετατρέψει σε ισχυρότερο νομοθετικό μέσο. Κάλεσε επίσης την Επιτροπή να συμπεριλάβει πρόσθετες αρχές σε ένα επικαιροποιημένο πλαίσιο ποιότητας για τις περιόδους πρακτικής άσκησης. Ειδικότερα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να «προτείνει οδηγία για τις περιόδους πρακτικής άσκησης στην ελεύθερη αγορά εργασίας, για εκείνες που εντάσσονται στις ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας και για όσες αποτελούν υποχρεωτικό μέρος επαγγελματικής κατάρτισης, προκειμένου να διασφαλιστούν ελάχιστα πρότυπα ποιότητας, συμπεριλαμβανομένων κανόνων σχετικά με τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης, την πρόσβαση στην κοινωνική προστασία σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία και πρακτική, καθώς και την αμοιβή που εξασφαλίζει αξιοπρεπές βιοτικό επίπεδο προκειμένου να αποφεύγονται πρακτικές εκμετάλλευσης».

⁴⁶ Πρόκειται για έναν από τους τρεις κοινωνικούς στόχους σε επίπεδο ΕΕ που περιλαμβάνονται στο [σχέδιο δράσης για τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων](#).

Προς επίτευξη έως το 2030.

⁴⁷ Διάσκεψη για το Μέλλον της Ευρώπης, Έκθεση επί του τελικού αποτελέσματος, Μάιος 2022. Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

⁴⁸ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 14ης Ιουνίου 2023, που περιέχει συστάσεις προς την Επιτροπή για ποιοτικές θέσεις πρακτικής άσκησης στην Ένωση [2020/2005(INL)]. Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

- 9) Η Επιτροπή διεξήγαγε διαβούλευση σε δύο στάδια με τους κοινωνικούς εταίρους σε επίπεδο Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 154 της ΣΛΕΕ σχετικά με την αναγκαιότητα, τους στόχους και τις νομικές οδούς για την πιθανή λήψη μέτρων με σκοπό την περαιτέρω βελτίωση της ποιότητας της πρακτικής άσκησης. Δεν υπήρξε συμφωνία μεταξύ των κοινωνικών εταίρων για την έναρξη διαπραγματεύσεων σχετικά με τα εν λόγω ζητήματα. Ωστόσο, είναι σημαντικό να αναληφθεί δράση σε επίπεδο Ένωσης στον τομέα αυτόν, με την προσαρμογή του ισχύοντος πλαισίου για την πρακτική άσκηση, λαμβανομένων παράλληλα υπόψη των αποτελεσμάτων της διαβούλευσης με τους κοινωνικούς εταίρους.
- 10) Η Επιτροπή πραγματοποίησε εκτενείς διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, μεταξύ των οποίων ασκούμενοι και οργανώσεις νεολαίας, πάροχοι πρακτικής άσκησης, εθνικές δημόσιες αρχές, εκπαιδευτικά ιδρύματα και εμπειρογνώμονες από την ακαδημαϊκή κοινότητα.
- 11) Επιπλέον, το 2023 η Επιτροπή αξιολόγησε τη σύσταση του 2014⁽⁴⁹⁾ και διαπίστωσε ότι η ποιοτική πρακτική άσκηση, η οποία αντικατοπτρίζει τις αρχές της εν λόγω σύστασης, συμβάλλει στην αύξηση της απασχολησιμότητας των νέων. Μολονότι οι αρχές ποιότητας της σύστασης του 2014 εξακολουθούσαν να είναι επίκαιρες και προστιθέμενης αξίας, η αξιολόγηση κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι η εφαρμογή των εν λόγω αρχών και η παρακολούθηση και η επιβολή τους πρέπει να βελτιωθούν. Εντόπισε επίσης περιθώρια για την ενίσχυση του πλαισίου, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις πτυχές που σχετίζονται με την αμοιβή και την πρόσβαση στην κοινωνική προστασία. Επιπλέον, για να διευκολυνθεί η μετάβαση σε μια κανονική σχέση εργασίας, οι πάροχοι πρακτικής άσκησης θα μπορούσαν να δώσουν μεγαλύτερη έμφαση στη στήριξη μετά την πρόσληψη. Η αξιολόγηση διαπίστωσε επίσης ότι οι εργοδότες θα μπορούσαν να βοηθηθούν καλύτερα μέσω πρακτικής καθοδήγησης και χρηματοδοτικής στήριξης, καθώς και μέσω της σύνδεσης της στήριξης αυτής με την εφαρμογή των αρχών ποιότητας.
- 12) Η αξιολόγηση διαπίστωσε επίσης ότι είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί η συμπεριληπτικότητα και να βελτιωθεί η πρόσβαση σε πρακτική άσκηση για τα άτομα που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση. Ειδικότερα, οι μειονότητες, τα άτομα με αναπηρία, τα άτομα που διαμένουν σε αγροτικές, απομακρυσμένες και εξόχως απόκεντρες περιοχές, τα άτομα που προέρχονται από μειονεκτούντα κοινωνικοοικονομικά και/ή μεταναστευτικά περιβάλλοντα, η κοινότητα των Ρομά και τα άτομα με χαμηλότερο μορφωτικό επίπεδο αντιμετωπίζουν εμπόδια όσον αφορά την πρόσβαση σε ευκαιρίες πρακτικής άσκησης. Μεταξύ άλλων, εμπόδιο για την πρόσβαση των ατόμων με αναπηρία σε πρακτική άσκηση είναι η έλλειψη προγραμμάτων πρακτικής άσκησης προσαρμοσμένων στις ανάγκες τους, για παράδειγμα με κάλυψη ειδικών απαιτήσεων προσβασιμότητας.
- 13) Από την έρευνα του Ευρωβαρόμετρου του 2023 (FL523)⁽⁵⁰⁾ διαπιστώθηκε ότι το 55 % των απαντησάντων που είχαν παρακολουθήσει πρακτική άσκηση είχαν λάβει αμοιβή ή αποζημιώθηκαν οικονομικά, ποσοστό που συνιστά αύξηση από το 40 % στην έρευνα του Ευρωβαρόμετρου του 2013 (FL378)⁽⁵¹⁾. Επιπλέον, το 2023 το 33 %

⁴⁹ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

⁵⁰ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

⁵¹ Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

όσων απάντησαν δήλωσαν ότι είχαν πλήρη (και το 28 % των απαντησάντων, μερική) πρόσβαση στην κοινωνική προστασία⁽⁵²⁾.

- 14) Η παρούσα σύσταση αντιμετωπίζει την ανάγκη ενίσχυσης του πλαισίου ποιότητας για την πρακτική άσκηση, όπως προσδιορίστηκε από την αξιολόγηση και από τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη που αναφέρονται ανωτέρω. Αποσκοπεί στη βελτίωση της ποιότητας της πρακτικής άσκησης, ιδίως σε ό,τι αφορά το μαθησιακό και εκπαιδευτικό περιεχόμενο και τους όρους εργασίας, με σκοπό να διευκολυνθεί η μετάβαση από την εκπαίδευση, την ανεργία ή την οικονομική αδράνεια στην εργασία.
- 15) Για τους σκοπούς της παρούσας σύστασης, ως πρακτική άσκηση θα πρέπει να νοείται η περιορισμένη περίοδος εργασιακής πρακτικής που περιλαμβάνει σημαντική μαθησιακή και πρακτική συνιστώσα, η οποία έχει ως στόχο την απόκτηση πρακτικής και επαγγελματικής πείρας με σκοπό τη βελτίωση της απασχολησιμότητας και τη διευκόλυνση της μετάβασης σε κανονική σχέση εργασίας ή την πρόσβαση σε επάγγελμα. Με την επιφύλαξη άλλων ειδών πρακτικής άσκησης που ενδέχεται να υπάρχουν, έχουν προσδιοριστεί τα ακόλουθα τέσσερα είδη πρακτικής άσκησης: πρακτική άσκηση στην ανοικτή αγορά, πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας, πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, και πρακτική άσκηση που αποτελεί υποχρεωτική προϋπόθεση για την πρόσβαση σε ένα συγκεκριμένο επάγγελμα.
- 16) Η πρακτική άσκηση στην ανοικτή αγορά βασίζεται σε μη υποχρεωτικές, διμερείς συμφωνίες μεταξύ ενός ασκουμένου και ενός παρόχου πρακτικής άσκησης (δημόσιου / ιδιωτικού / μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα) χωρίς τη συμμετοχή τρίτου μέρους και χωρίς επίσημη σύνδεση με την εκπαίδευση ή την κατάρτιση.
- 17) Η πρακτική άσκηση στο πλαίσιο ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας (ΕΠΑΕ) προσφέρεται σε οικονομικά αδρανείς ή ανέργους ή σε όσους κινδυνεύουν να μείνουν άνεργοι, ενώ συνήθως ένας δημόσιος φορέας (συντά μια υπηρεσία απασχόλησης) ενεργεί ως ενδιάμεσος φορέας μεταξύ του παρόχου πρακτικής άσκησης και του ασκουμένου.
- 18) Η πρακτική άσκηση μπορεί επίσης να είναι μαθησιακές τοποθετήσεις στον χώρο εργασίας που αποτελούν μέρος προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης (σχολείο, επαγγελματική ή τριτοβάθμια εκπαίδευση και κατάρτιση).
- 19) Η εθνική νομοθεσία μπορεί επίσης να ρυθμίζει ορισμένα είδη πρακτικής άσκησης και να καθιστά την ολοκλήρωσή τους υποχρεωτική για την πρόσβαση σε ένα συγκεκριμένο επάγγελμα (π.χ. ιατρική, αρχιτεκτονική κ.λπ.).
- 20) Η παρούσα σύσταση ισχύει για όλα τα είδη πρακτικής άσκησης που προβλέπονται στις αιτιολογικές σκέψεις 16 έως 19.
- 21) Δεδομένου ότι η πρακτική άσκηση και τα προγράμματα μάθησης στον χώρο εργασίας στον τομέα της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, όπως ορίζονται στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας⁽⁵³⁾, διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών, τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να αξιολογήσουν ποιο από τα δύο

⁵² Η έρευνα του Ευρωβαρόμετρου του 2013 ρωτούσε σχετικά με την ασφαλιστική κάλυψη υγείας (το 73 % των απαντησάντων δήλωσαν ότι καλύπτονταν), αλλά όχι σχετικά με την κάλυψη κοινωνικής προστασίας.

⁵³ EE C 417 της 2.12.2020, σ. 1.

πλαίσια ποιότητας ισχύει για τις μαθησιακές εμπειρίες στον χώρο εργασίας στον τομέα της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης (EEK), ανάλογα με τα εθνικά και περιφερειακά ειδικά χαρακτηριστικά τους. Με την αξιολόγηση αυτή και προκειμένου να διασφαλιστεί ότι όλοι οι εκπαιδευόμενοι που συμμετέχουν σε μάθηση στον χώρο εργασίας λαμβάνουν το υψηλότερο επίπεδο προστασίας, τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να εφαρμόζουν τις συνθήκες πλαισίου που είναι πιο προστατευτικές μεταξύ των δύο πλαισίων, σύμφωνα με τις εθνικές συνθήκες.

- 22) Η έλλειψη δίκαιης αμοιβής και πρόσβασης σε επαρκή κοινωνική προστασία αποτελούν εμπόδια για την ισότιμη πρόσβαση σε ευκαιρίες πρακτικής άσκησης. Ελλείπει εναλλακτικής πηγής εισοδήματος, οι ομάδες που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση τείνουν να απέχουν από την πρακτική άσκηση, ιδίως όταν δεν παρέχεται αμοιβή ή είναι χαμηλή, ή όταν προκύπτουν πρόσθετες δαπάνες, για παράδειγμα για πρακτική άσκηση σε διαφορετική περιφέρεια ή χώρα.
- 23) Τα κενά στην πρόσβαση στην κοινωνική προστασία μπορούν να θέσουν σε κίνδυνο την ευημερία και την (ψυχική) υγεία των ασκούμενων και να συμβάλουν στην οικονομική τους αβεβαιότητα, την επισφάλεια και τον κίνδυνο φτώχειας. Ο κίνδυνος αυτός είναι ιδιαίτερα υψηλός για τους ασκούμενους που προέρχονται από κοινωνικοοικονομικά μειονεκτούσες ομάδες και/ή βρίσκονται σε άλλες ευάλωτες καταστάσεις. Οι ασκούμενοι ενδέχεται να αντιμετωπίζουν εμπόδια όσον αφορά την πρόσβαση σε κοινωνικά δικαιώματα και παροχές, ιδίως λόγω μικρού χρονικού διαστήματος καταβολής εισφορών. Επιπλέον, τα περισσότερα συστήματα κοινωνικής προστασίας (με εξαίρεση τις παροχές υγειονομικής περίθαλψης) απαιτούν καθεστώς απασχόλησης, το οποίο αποκλείει τους ασκούμενους που δεν θεωρούνται εργαζόμενοι.
- 24) Η παρατεταμένη διάρκεια ή η συσσώρευση πολλαπλών περιόδων πρακτικής άσκησης μπορεί να καθυστερήσει την πρόσβαση σε κανονικές σχέσεις εργασίας για τους οικείους ασκούμενους. Μπορεί επίσης να αποτελεί ένδειξη ότι η πρακτική άσκηση χρησιμοποιείται για την αντικατάσταση κανονικών εργασιακών σχέσεων.
- 25) Η παρατεταμένη διάρκεια μιας πρακτικής άσκησης θα μπορούσε να είναι δικαιολογημένη εφόσον αιτιολογείται από τη φύση και τον σκοπό του συγκεκριμένου είδους πρακτικής άσκησης. Παραδείγματα εξαιρέσεων θα μπορούσαν να είναι η πρακτική άσκηση της οποίας η ολοκλήρωση αποτελεί υποχρεωτική απαίτηση για την πρόσβαση σε συγκεκριμένο επάγγελμα, όταν η πορεία απόκτησης των αναγκαίων γνώσεων, ικανοτήτων και πείρας δικαιολογεί μεγαλύτερη πείρα από πρακτική άσκηση. Για την πρακτική άσκηση που αποτελεί μέρος ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας με στόχο την ένταξη ατόμων που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση θα μπορούσε επίσης να είναι χρήσιμη η μεγαλύτερη διάρκεια. Ορισμένα είδη πρακτικής άσκησης που αποτελούν μέρος προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης μπορεί να έχουν μεγαλύτερη διάρκεια για λόγους που συνδέονται με τα προγράμματα σπουδών.
- 26) Οι επαναλαμβανόμενες περίοδοι πρακτικής άσκησης, καθώς και οι πρακτικές που αποσκοπούν στην αντικατάσταση θέσεων εργασίας με θέσεις πρακτικής άσκησης που υποκρύπτουν σχέσεις εργασίας, ενδέχεται να προκύπτουν από παρόχους πρακτικής άσκησης που ζητούν προηγούμενη πείρα στον ίδιο ή παρόμοιο τομέα δραστηριότητας στις προκηρύξεις κενών θέσεων. Η συνολική διάρκεια της πρακτικής άσκησης ενίοτε παρατείνεται επίσης μέσω επαναλαμβανόμενων, μεταξύ άλλων και διαδοχικών, περιόδων πρακτικής άσκησης στον ίδιο εργοδότη. Οι πρακτικές αυτές μπορεί να αποτελούν ακόμα μία ένδειξη πρακτικής άσκησης που υποκρύπτει σχέση εργασίας.

Ωστόσο, μπορεί να υπάρχουν αντικειμενικοί λόγοι βάσει των οποίων οι πάροχοι πρακτικής άσκησης ενδέχεται να απαιτούν προηγούμενη εργασιακή πείρα από (υποψήφιους) ασκουμένους. Οι λόγοι αυτοί θα μπορούσαν να είναι ότι ισοδύναμη περίοδος προϋπηρεσίας αποτελεί εναλλακτική της απόκτησης πτυχίου σε συγκεκριμένο τομέα δραστηριότητας ή εμπειρογνωσίας. Η πορεία πρόσβασης σε συγκεκριμένο επάγγελμα μπορεί επίσης να δικαιολογεί την απαίτηση προηγούμενης εργασιακής πείρας πριν από την έναρξη μιας πιο εξειδικευμένης πρακτικής άσκησης.

- 27) Η αξιολόγηση ανέδειξε την ανάγκη να ενισχυθεί η στήριξη των ασκουμένων κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης μέσω κατάλληλης καθοδήγησης. Ως εκ τούτου, ο ρόλος του επόπτη πρακτικής άσκησης θα πρέπει να συμπληρώνεται με έναν καθοδηγητή, ο ρόλος του οποίου θα περιλαμβάνει την παροχή συμβουλών, την καθοδήγηση και την υποστήριξη του ασκουμένου με σκοπό την προσωπική ανάπτυξη, καθώς και την ενσωμάτωση στο εργασιακό περιβάλλον, κατά περίπτωση λαμβανομένων υπόψη των οργανωτικών αναγκών και του μεγέθους του παρόχου πρακτικής άσκησης.
- 28) Από την πανδημία COVID-19 και μετά, η χρήση των ρυθμίσεων τηλεργασίας και των υβριδικών εργασιακών ρυθμίσεων αυξήθηκε. Για να διασφαλιστεί η ποιότητα και η προσβασιμότητα της εξ αποστάσεως και της υβριδικής πρακτικής άσκησης απαιτούνται προσαρμογές στην αυξημένη πρακτική της τηλεργασίας όσον αφορά το κατάλληλο εργασιακό περιβάλλον (συμπεριλαμβανομένου του εξοπλισμού) και την οργάνωση της εργασίας. Η οργάνωση της εργασίας περιλαμβάνει προσανατολισμό, καθοδήγηση και καθήκοντα κατάλληλα για έναν εξ αποστάσεως και υβριδικό τρόπο εργασίας.
- 29) Για να αυξηθεί η διαφάνεια των πληροφοριών σχετικά με μια ευκαιρία πρακτικής άσκησης, οι πάροχοι πρακτικής άσκησης θα πρέπει να παροτρύνονται να περιλαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις της πρακτικής άσκησης, ιδίως σχετικά με το επίπεδο της αμοιβής, τους όρους εργασίας, την κάλυψη της κοινωνικής προστασίας, συμπεριλαμβανομένης της ασφάλισης υγείας και ατυχήματος, τα αναμενόμενα καθήκοντα και τη συνιστώσα μάθησης και κατάρτισης στις προκηρύξεις κενών θέσεων και στις αγγελίες θέσεων πρακτικής άσκησης, ενδεχομένως με την προσθήκη συνδέσμου σε ιστότοπο που θα περιέχει τις πληροφορίες αυτές.
- 30) Οι πάροχοι πρακτικής άσκησης θα πρέπει να παροτρύνονται να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τις πολιτικές πρόσληψης, ιδίως όσον αφορά το ποσοστό των ασκουμένων που προσλαμβάνονται. Αυτό υπολογίζεται διαιρώντας τον αριθμό των ασκουμένων που προσλήφθηκαν (μετά την ολοκλήρωση της πρακτικής άσκησης) για την πλήρωση κανονικής θέσης απασχόλησης με τον συνολικό αριθμό ασκουμένων στην ίδια επιχείρηση κατά το ίδιο έτος.
- 31) Οι υπηρεσίες απασχόλησης και άλλοι πάροχοι επαγγελματικού προσανατολισμού θα πρέπει να παροτρύνονται να εφαρμόζουν τις ίδιες απαιτήσεις διαφάνειας με τους παρόχους πρακτικής άσκησης κατά την παροχή πληροφοριών σχετικά με ευκαιρίες πρακτικής άσκησης. Αναγνωρίζεται, ωστόσο, ότι οι υπηρεσίες απασχόλησης και άλλοι πάροχοι επαγγελματικού προσανατολισμού ενδέχεται να μην έχουν όλα τα πληροφοριακά στοιχεία που απαριθμούνται στις απαιτήσεις διαφάνειας και μπορεί να εξαρτώνται από την προθυμία των παρόχων πρακτικής άσκησης να κοινοποιήσουν τις εν λόγω πληροφορίες.
- 32) Για να διασφαλιστεί η ισότιμη πρόσβαση των ομάδων που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση χρειάζεται ενισχυμένη προσέγγιση των ομάδων αυτών, όπως μέσω

στοχευμένων στρατηγικών επικοινωνίας και ευαισθητοποίησης. Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των εν λόγω στρατηγικών προσέγγισης, είναι σημαντικό να εμπλακούν τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη, όπως οι υπηρεσίες απασχόλησης και τα ιδρύματα εκπαίδευσης και κατάρτισης, και να προσαρμοστούν τα εργαλεία επικοινωνίας και πληροφόρησης που χρησιμοποιούνται ώστε να καταστεί δυνατή η προσέγγιση του ευρύτερου δυνατού φάσματος ατόμων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων με συγκεκριμένες αναπηρίες (π.χ. προσαρμοσμένοι ιστότοποι με κείμενο για όλους).

- 33) Για να διασφαλιστεί η εφαρμογή της σύστασης, η στήριξη προς τους εργοδότες πρέπει να ενισχυθεί μέσω πρακτικής καθοδήγησης και χρηματοδοτικής στήριξης, εκ των οποίων η τελευταία θα μπορούσε να εξαρτάται από την προϋπόθεση η προσφερόμενη πρακτική άσκηση να τηρεί τις αρχές ποιότητας της παρούσας σύστασης.
- 34) Η διασυννοριακή πρακτική άσκηση μπορεί να είναι ιδιαίτερα πολύτιμη, καθώς οι ασκούμενοι μπορεί να μάθουν μια άλλη γλώσσα, εκτίθενται σε ένα νέο περιβάλλον ή πολιτισμό και, ως εκ τούτου, μπορούν να αποκτήσουν σχετικές εγκάρσιες δεξιότητες. Υπάρχουν ενδείξεις ότι η διασυννοριακή κινητικότητα των ασκούμενων έχει αυξηθεί⁽⁵⁴⁾, ωστόσο οι νέοι εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν δυσκολίες όσον αφορά την πρόσβαση σε διασυννοριακή πρακτική άσκηση λόγω έλλειψης οικονομικών μέσων και μη διαθεσιμότητας σχετικών (και επαρκών) πληροφοριών. Για να βελτιωθεί η προσβασιμότητα απαιτούνται πιο συγκεκριμένες και πρακτικές πληροφορίες σχετικά με τη διασυννοριακή πρακτική άσκηση, όπως π.χ. σχετικά με το EURES.
- 35) Οι δίαυλοι για την καταγγελία αθέμιτων πρακτικών και δυσμενών συνθηκών εργασίας μπορούν να στηρίξουν τους ασκούμενους στην επιβολή των εργασιακών δικαιωμάτων τους. Επιπλέον, η παροχή στους ασκούμενους της δυνατότητας να υπερασπίζονται τα δικαιώματά τους μέσω των αντιπροσωπευτικών οργάνων των εργαζομένων θα ενισχύσει τη θέση τους.
- 36) Τα προγράμματα των κρατών μελών που προωθούν και παρέχουν ποιοτική πρακτική άσκηση μπορούν να ενισχυθούν οικονομικά από τα ευρωπαϊκά ταμεία. Το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ (EKT+) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1057⁽⁵⁵⁾, ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241⁽⁵⁶⁾ για επιλέξιμες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που προβλέπονται στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών προς υλοποίηση κατά τη διάρκεια ζωής του μηχανισμού έως το τέλος του 2026, το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1056⁽⁵⁷⁾ και το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης (ΤΣΙ) που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/240⁽⁵⁸⁾, θα μπορούσαν να στηρίξουν την εφαρμογή της σύστασης από τα κράτη μέλη.
- 37) Για τη διασφάλιση συνεκτικών προσεγγίσεων στα κράτη μέλη, η Επιτροπή πρότεινε οδηγία [COM(2024) 132] με την οποία θεσπίζεται κοινό πλαίσιο αρχών και μέτρων

⁵⁴ Όπως καταδεικνύεται από το επίπεδο χρήσης της διασυννοριακής πρακτικής άσκησης: αύξηση από 9 % το 2014 σε 19 % το 2022 σύμφωνα με την αξιολόγηση της σύστασης του Συμβουλίου του 2014, υποστηριζόμενη από τα αποτελέσματα της έρευνας του Ευρωβαρόμετρου του 2023 (FL523), με το 21 % των απαντησάντων να έχει πραγματοποιήσει τουλάχιστον μία πρακτική άσκηση σε άλλη χώρα της ΕΕ.

⁵⁵ ΕΕ L 231 της 30.6.2021, σ. 21.

⁵⁶ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

⁵⁷ ΕΕ L 231 της 30.6.2021, σ. 1.

⁵⁸ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 1.

για τη βελτίωση και την επιβολή των όρων εργασίας των ασκουμένων και την καταπολέμηση της πρακτικής άσκησης που υποκρύπτει κανονικές σχέσεις εργασίας.

- 38) Όσον αφορά τις πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται στους ασκουμένους στη γραπτή συμφωνία πρακτικής άσκησης, στους ασκουμένους που είναι εργαζόμενοι εφαρμόζονται οι ελάχιστες απαιτήσεις σχετικά με τα καθήκοντα ενημέρωσης που ορίζονται στην οδηγία (ΕΕ) 2019/1152 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁹). Στον βαθμό που δεν καλύπτονται από την οδηγία, τα στοιχεία της παρούσας σύστασης θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη επιπλέον των ελάχιστων απαιτήσεων για τους ασκουμένους που είναι εργαζόμενοι.
- 39) Η εφαρμογή της παρούσας σύστασης δεν θα πρέπει να αποτελεί βάσιμο λόγο για τη μείωση του γενικού επιπέδου προστασίας που παρέχεται στους ασκουμένους που καλύπτονται από την παρούσα σύσταση.
- 40) Η παρούσα σύσταση θα πρέπει να αποφεύγει την επιβολή διοικητικών, οικονομικών ή νομικών περιορισμών οι οποίοι θα αποτελούσαν τροχοπέδη στη δημιουργία ή την ανάπτυξη μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ). Για τον λόγο αυτό, τα κράτη μέλη καλούνται, αφενός, να αξιολογήσουν τον αντίκτυπο των πολιτικών ή των μεταρρυθμίσεών τους στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις προκειμένου να διασφαλίσουν ότι οι ΜΜΕ δεν θα επηρεαστούν δυσανάλογα, δίνοντας έμφαση στις πολύ μικρές επιχειρήσεις και τις διοικητικές επιβαρύνσεις, και, αφετέρου, να δημοσιεύσουν τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων αυτών.
- 41) Η παρούσα σύσταση αντικαθιστά τη σύσταση του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2014, σχετικά με ένα πλαίσιο ποιότητας για τις περιόδους πρακτικής άσκησης, η οποία, ως εκ τούτου, δεν θα πρέπει να εφαρμόζεται πλέον από τα κράτη μέλη.

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ΤΗΝ ΠΡΟΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

- 42) να ενισχύσει τη στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, τους κοινωνικούς εταίρους και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη με σκοπό την ταχεία εφαρμογή της παρούσας σύστασης,
- 43) να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη, τους κοινωνικούς εταίρους, τις υπηρεσίες απασχόλησης, τις οργανώσεις νέων και ασκουμένων, τα ιδρύματα εκπαίδευσης και κατάρτισης και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη για την προώθηση της παρούσας σύστασης, μεταξύ άλλων μέσω της ευαισθητοποίησης σχετικά με τις αρχές ποιότητας και τα οφέλη της πρακτικής άσκησης για τους νέους και τους παρόχους πρακτικής άσκησης,
- 44) να ενθαρρύνει και να στηρίζει την εφαρμογή της παρούσας σύστασης, μεταξύ άλλων μέσω της διευκόλυνσης της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των ενδιαφερόμενων μερών μέσω των υφιστάμενων δικτύων, συμπεριλαμβανομένων των συμπράξεων δεξιοτήτων στο πλαίσιο του συμφώνου για τις δεξιότητες,
- 45) να στηρίζει την υλοποίηση της παρούσας σύστασης μέσω σχετικής χρηματοδότησης της Ένωσης, σύμφωνα με τα συναφή νομικά πλαίσια, με στόχο την αύξηση του αριθμού των θέσεων ποιοτικής πρακτικής άσκησης,
- 46) να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τη συλλογή περιορισμένου συνόλου δεδομένων σχετικά με την πρακτική άσκηση, με σκοπό ιδίως την παρακολούθηση της προόδου όσον αφορά την εφαρμογή της παρούσας σύστασης, συνεκτιμώντας παράλληλα τον φόρτο υποβολής εκθέσεων,

⁵⁹ ΕΕ L 186 της 11.7.2019, σ. 105.

- 47) να συνεχίσει, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και με την υποστήριξη της επιτροπής απασχόλησης, την παρακολούθηση της προόδου όσον αφορά την εφαρμογή του ενισχυμένου πλαισίου ποιότητας για την πρακτική άσκηση, με βάση τα υφιστάμενα μέσα παρακολούθησης που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου,
- 48) να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή της παρούσας σύστασης, με βάση τις πληροφορίες που θα παράσχουν τα κράτη μέλη εντός [τριών ετών] από την ημερομηνία έκδοσής της,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΣΥΣΤΑΣΗ

Στόχος και πεδίο εφαρμογής

1. Η παρούσα σύσταση αποσκοπεί στη βελτίωση της ποιότητας της πρακτικής άσκησης, ιδίως σε ό,τι αφορά το μαθησιακό και εκπαιδευτικό περιεχόμενο και τις συνθήκες εργασίας, με σκοπό να διευκολυνθεί η μετάβαση από την εκπαίδευση, την ανεργία ή την οικονομική αδράνεια στην εργασία.
2. Η παρούσα σύσταση θα πρέπει να καλύπτει όλους τους ασκουμένους, ανεξάρτητα από το καθεστώς απασχόλησής τους, συμπεριλαμβανομένων των ασκουμένων που είναι εργαζόμενοι μόνο εφόσον και στον βαθμό που δεν προβλέπονται ισοδύναμες ή ευνοϊκότερες διατάξεις στο ενωσιακό δίκαιο.

Αρχές ποιότητας

ΣΥΝΙΣΤΑ ΣΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ:

Γραπτή συμφωνία

3. να διασφαλίζουν ότι η πρακτική άσκηση βασίζεται σε γραπτή συμφωνία που συνάπτεται κατά την έναρξη της πρακτικής άσκησης μεταξύ του ασκουμένου και του παρόχου της πρακτικής άσκησης,
4. να διασφαλίζουν ότι οι συμφωνίες πρακτικής άσκησης περιλαμβάνουν τα πληροφοριακά στοιχεία που απαριθμούνται στο άρθρο 4 της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1152, τη συνιστώσα μάθησης και κατάρτισης, συμπεριλαμβανομένων των στόχων της, τους όρους εργασίας, τα προς εκτέλεση καθήκοντα, τις ρυθμίσεις για την καθοδήγηση, την εποπτεία και την αξιολόγηση, λεπτομέρειες σχετικά με την κάλυψη κοινωνικής προστασίας, μεταξύ άλλων όσον αφορά την κάλυψη ασθένειας και υγειονομικής περίθαλψης, καθώς και την κάλυψη για εργατικά ατυχήματα και επαγγελματικές ασθένειες, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των μερών σύμφωνα με το εφαρμοστέο ενωσιακό και εθνικό δίκαιο, τις συλλογικές συμβάσεις και πρακτικές και, κατά περίπτωση, τις πολιτικές του παρόχου πρακτικής άσκησης σχετικά με την εμπιστευτικότητα και την κυριότητα των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας,

Όροι μάθησης και εργασίας

5. να διασφαλίζουν ότι ζητείται η γνώμη των ασκούμενων κατά τον καθορισμό των ειδικών στόχων μάθησης και κατάρτισης της πρακτικής άσκησης, προκειμένου να βοηθηθούν οι ασκούμενοι να αποκτήσουν πρακτική εμπειρία και σχετικές δεξιότητες. Τα καθήκοντα που ανατίθενται στον ασκούμενο θα πρέπει να επιτρέπουν την επίτευξη των ανωτέρω στόχων,
6. να διασφαλίζουν ότι οι ασκούμενοι αμείβονται δίκαια, λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία όπως τα καθήκοντα και οι ευθύνες του ασκούμενου, η ένταση της εργασίας του και η βαρύτητα της μαθησιακής και εκπαιδευτικής συνιστώσας,
7. να εξασφαλίσουν, μέσω αποτελεσματικής παρακολούθησης και επιβολής, τον σεβασμό των δικαιωμάτων των ασκούμενων και των όρων εργασίας τους σύμφωνα με την εφαρμοστέα ενωσιακή και εθνική νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένων της νομοθεσίας για την υγεία και την ασφάλεια, της μέγιστης εβδομαδιαίας διάρκειας εργασίας, της ελάχιστης ημερήσιας και εβδομαδιαίας ανάπαυσης και, κατά περίπτωση, των ελάχιστων διακοπών,
8. να διασφαλίζουν ότι οι πάροχοι πρακτικής άσκησης ορίζουν επόπτη για την καθοδήγηση του ασκούμενου κατά την εκτέλεση των καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί, ο οποίος επόπτης θα επιβλέπει τις δραστηριότητες που εκτελούνται από τον ασκούμενο και θα παρακολουθεί και θα αξιολογεί την πρόοδό του,
9. να διασφαλίζουν ότι οι πάροχοι πρακτικής άσκησης ορίζουν έναν καθοδηγητή που ενεργεί ως σύμβουλος του ασκούμενου και παρέχει καθοδήγηση και υποστήριξη, όπου είναι δυνατόν, λαμβάνοντας υπόψη τις οργανωτικές ανάγκες και το μέγεθος του παρόχου πρακτικής άσκησης.
10. να διασφαλίζουν ότι οι πάροχοι πρακτικής άσκησης παρέχουν κατάλληλο, ασφαλές και υγιές εργασιακό περιβάλλον, συμπεριλαμβανομένου του εξοπλισμού και της οργάνωσης της εργασίας στην περίπτωση εξ αποστάσεως και υβριδικών μορφών πρακτικής άσκησης,
11. να διασφαλίζουν ότι η πρακτική άσκηση έχει εύλογη διάρκεια που δεν υπερβαίνει, κατά κανόνα, το εξάμηνο, πλην περιπτώσεων στις οποίες η μεγαλύτερη διάρκεια δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους, με βάση τις εθνικές πρακτικές. Σε περίπτωση επαναλαμβανόμενων, συμπεριλαμβανομένων των διαδοχικών, περιόδων πρακτικής άσκησης στον ίδιο εργοδότη, διασφαλίζουν ότι η συνολική διάρκεια των εν

λόγω περιόδων πρακτικής άσκησης δεν υπερβαίνει τους έξι μήνες, εκτός από τις περιπτώσεις όπου η μεγαλύτερη διάρκεια δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους,

12. να αποσαφηνίσουν τις περιστάσεις και τους όρους υπό τους οποίους επιτρέπεται παράταση ή ανανέωση της πρακτικής άσκησης μετά την ολοκλήρωση της αρχικής πρακτικής άσκησης,
13. να διασφαλίσουν ότι οι εργοδότες δεν απαιτούν από τους υποψηφίους για πρακτική άσκηση να έχουν προηγούμενη εργασιακή πείρα στον τομέα της δραστηριότητας, εκτός από τις περιπτώσεις όπου η απαίτηση αυτή δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους,
14. να διασφαλίζουν την πρακτική να προβλέπεται, στη συμφωνία πρακτικής άσκησης, το δικαίωμα του ασκουμένου ή του παρόχου να λύσει τη σύμβαση με γραπτή προειδοποίηση, εφόσον την έχει κοινοποιήσει εγκαίρως, λαμβανομένων υπόψη της διάρκειας της πρακτικής άσκησης και της σχετικής εθνικής πρακτικής,
15. να εξασφαλίζουν, σε συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές, διαύλους για την καταγγελία από τους ασκουμένους αθέμιτων πρακτικών και δυσμενών συνθηκών εργασίας, και να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τους εν λόγω διαύλους,

Κοινωνική προστασία

16. να διασφαλίζουν ότι οι ασκούμενοι έχουν πρόσβαση σε επαρκή κοινωνική προστασία, συμπεριλαμβανομένης της απαραίτητης κάλυψης σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, και λαμβάνοντας υπόψη, κατά περίπτωση, τη σύσταση του Συμβουλίου, της 8 Νοεμβρίου 2019⁽⁶⁰⁾,

Δέουσα αναγνώριση της πρακτικής άσκησης

17. να προαγάγουν την αναγνώριση και την επικύρωση των γνώσεων, των προσόντων και των δεξιοτήτων που αποκτήθηκαν κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης και να παροτρύνουν τους οικείους φορείς παροχής να τις πιστοποιούν με σχετική βεβαίωση, βάσει πρότερης αξιολόγησης, κατά περίπτωση και ει δυνατόν σε ψηφιακή μορφή,

Απαιτήσεις διαφάνειας

18. να διασφαλίζουν ότι οι πάροχοι πρακτικής άσκησης περιλαμβάνουν στις προκηρύξεις κενών θέσεων και στις αγγελίες τους πληροφορίες σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις της πρακτικής άσκησης, ιδίως όσον αφορά το επίπεδο της αμοιβής, τους όρους εργασίας, την κάλυψη της κοινωνικής προστασίας, συμπεριλαμβανομένης της

⁶⁰ Σύσταση του Συμβουλίου, της 8ης Νοεμβρίου 2019, σχετικά με την πρόσβαση στην κοινωνική προστασία για τους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους (EE C 387 της 15.11.2019, σ. 1).

ασφάλισης υγείας και ατυχήματος, τα αναμενόμενα καθήκοντα και τη συνιστώσα μάθησης και κατάρτισης,

19. να παροτρύνουν τους παρόχους πρακτικής άσκησης να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τις πολιτικές πρόσληψης, συμπεριλαμβανομένου του ποσοστού των ασκουμένων που προσλήφθηκαν τα τελευταία χρόνια,
20. να παροτρύνουν τις υπηρεσίες απασχόλησης και άλλους φορείς επαγγελματικού προσανατολισμού όταν παρέχουν πληροφορίες σχετικά με θέσεις πρακτικής άσκησης να τηρούν τις απαιτήσεις διαφάνειας που παρατίθενται στο σημείο 18,

Συμπεριληπτική πρακτική άσκηση

21. να βελτιώσουν την προσέγγιση δυνητικών ασκουμένων που ανήκουν σε ομάδες που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση, μεταξύ άλλων με την ευαισθητοποίηση σχετικά με τα οφέλη της ποιοτικής πρακτικής άσκησης όσον αφορά την αύξηση της απασχολησιμότητας,
22. να διασφαλίζουν την ίση μεταχείριση και την απαγόρευση των διακρίσεων στην πρακτική άσκηση, μεταξύ άλλων στα κριτήρια επιλογής και στις πολιτικές πρόσληψης, και να βελτιώσουν την πρόσβαση σε ευκαιρίες πρακτικής άσκησης για όλους τους δυνητικούς αιτούντες, ιδίως εκείνους που προέρχονται από ομάδες που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση,
23. να διασφαλίζουν ότι οι πάροχοι πρακτικής άσκησης χρησιμοποιούν ουδέτερη ως προς το φύλο και συμπεριληπτική γλώσσα στις προκηρύξεις κενών θέσεων και στις αγγελίες τους,
24. να διασφαλίζουν ότι τα προγράμματα πρακτικής άσκησης, συμπεριλαμβανομένων των χώρων εργασίας, της κατάρτισης, των ψηφιακών εργαλείων, του εξοπλισμού γραφείου και εργασίας, προσαρμόζονται στις ατομικές ανάγκες των ασκουμένων, κατά περίπτωση, ιδίως για ασκουμένους με αναπηρία, μεταξύ άλλων μέσω της παροχής ενδεδειγμένων εύλογων προσαρμογών σύμφωνα με το άρθρο 5 της οδηγίας 2000/78/EK του Συμβουλίου,

Διασυνοριακή πρακτική άσκηση

25. να διευκολύνουν τη διασυνοριακή κινητικότητα των ασκουμένων στην Ένωση, μεταξύ άλλων αποσαφηνίζοντας το εφαρμοστέο εθνικό νομικό πλαίσιο για την πρακτική άσκηση και καθιερώνοντας σαφείς κανόνες για την υποδοχή ασκουμένων από άλλα

κράτη μέλη, όπως και για την αποστολή ασκουμένων σε άλλα κράτη μέλη, και περιορίζοντας τις διοικητικές διατυπώσεις,

26. να χρησιμοποιούν το δίκτυο EURES για την υποστήριξη της διασυνοριακής κινητικότητας των ασκουμένων και την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με αμειβόμενες θέσεις πρακτικής άσκησης μέσω της πύλης EURES, σύμφωνα με τις αντίστοιχες διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) 2016/589 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁽⁶¹⁾,
27. να αναπτύξουν περαιτέρω υλικό πρακτικής καθοδήγησης και πληροφοριών για τους (δυννητικούς) ασκουμένους σχετικά με τη διασυνοριακή πρακτική άσκηση μέσω του EURES, μεταξύ άλλων σε μορφές προσβάσιμες σε άτομα με διαφορετικά είδη αναπηρίας,
28. να στηρίζουν τους παρόχους πρακτικής άσκησης και τα ιδρύματα εκπαίδευσης και κατάρτισης για τη διευκόλυνση της διασυνοριακής πρακτικής άσκησης, αξιοποιώντας με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τις ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες, ιδίως το πρόγραμμα Erasmus+ που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/817 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁽⁶²⁾,
29. να παροτρύνουν την εφαρμογή των αρχών της παρούσας σύστασης, κατά περίπτωση, στις συμφωνίες κινητικότητας για πρακτική άσκηση μεταξύ οργανισμών αποστολής στην Ευρωπαϊκή Ένωση και οργανισμών υποδοχής εκτός της Ένωσης,

Πρόσθετη στήριξη της πρακτικής άσκησης

30. να παροτρύνουν τους παρόχους πρακτικής άσκησης, καθώς και τους ενδιαμέσους οργανισμούς, όπως οι υπηρεσίες απασχόλησης και τα ιδρύματα εκπαίδευσης και κατάρτισης, να παρέχουν υποστήριξη επαγγελματικού προσανατολισμού κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης, όπως παροχή συμβουλών σταδιοδρομίας και ευκαιρίες δικτύωσης, ώστε να διευκολυνθεί η μετάβαση σε κανονική σχέση εργασίας μετά την πρακτική άσκηση,

⁶¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/589 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Απριλίου 2016, για το ευρωπαϊκό δίκτυο υπηρεσιών απασχόλησης (EURES), την πρόσβαση των εργαζομένων σε υπηρεσίες κινητικότητας και την περαιτέρω ενοποίηση των αγορών εργασίας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 492/2011 και (ΕΕ) αριθ. 1296/2013 (ΕΕ L 107 της 22.4.2016, σ. 1). Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

⁶² Κανονισμός (ΕΕ) 2021/817 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2021, για τη θέσπιση του προγράμματος «Erasmus+»: το πρόγραμμα της Ένωσης για την εκπαίδευση και την κατάρτιση, τη νεολαία και τον αθλητισμό, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1288/2013 (ΕΕ L 189 της 28.5.2021, σ. 1). Διατίθεται ηλεκτρονικά [εδώ](#).

Όροι πλαισίου

31. να εξασφαλίσουν την ενεργό συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στην εφαρμογή της παρούσας σύστασης,
32. να προωθήσουν την ενεργό συμμετοχή των υπηρεσιών απασχόλησης, των ιδρυμάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης, των παρόχων κατάρτισης και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών στην εφαρμογή της παρούσας σύστασης,
33. να διασφαλίσουν ότι οι εκπρόσωποι των εργαζομένων μπορούν να συμμετέχουν σε κάθε σχετική δικαστική ή διοικητική διαδικασία για την επιβολή οποιουδήποτε από τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το εφαρμοστέο εθνικό δίκαιο. Μπορούν να ενεργούν για λογαριασμό ή προς υποστήριξη ενός ή περισσότερων ασκουμένων σε περίπτωση παραβίασης οποιουδήποτε δικαιώματος ή υποχρέωσης απορρέει από το εφαρμοστέο εθνικό δίκαιο, με την έγκριση του ενδιαφερόμενου ασκουμένου ή ασκουμένων,

Εφαρμογή σε εθνικό επίπεδο

Εφαρμογή του ενισχυμένου πλαισίου ποιότητας για την πρακτική άσκηση

34. να λάβουν τα κατάλληλα μέτρα για την εφαρμογή της παρούσας σύστασης το συντομότερο δυνατόν και να υποβάλουν σχέδιο εφαρμογής στο οποίο θα καθορίζονται τα αντίστοιχα μέτρα που πρέπει να ληφθούν σε εθνικό επίπεδο έως τις [ημερομηνία έγκρισης + 18 μήνες],
35. να προβλέψουν χρηματοδοτική και/ή μη χρηματοδοτική στήριξη, όπως πρακτική καθοδήγηση προς τους παρόχους πρακτικής άσκησης, ιδίως για την προσέγγιση ευάλωτων ομάδων και για τις πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, κατά την εφαρμογή της παρούσας σύστασης,

Στήριξη για την αύξηση της απασχολησιμότητας των ασκουμένων

36. να προσφέρουν κίνητρα στους παρόχους πρακτικής άσκησης για να προσφέρουν στους ασκουμένους κανονική σχέση εργασίας μετά την επιτυχή ολοκλήρωση της πρακτικής άσκησης,
37. να αξιοποιήσουν τα σχετικά κονδύλια και μέσα της Ένωσης για την αύξηση του αριθμού των θέσεων ποιοτικής πρακτικής άσκησης που ακολουθούν την καθοδήγηση που περιγράφεται στην παρούσα σύσταση,

Επακόλουθες ενέργειες

38. να συνεργαστούν με την Επιτροπή για τη συλλογή δεδομένων σχετικά με την πρακτική άσκηση, με σκοπό ιδίως την τροφοδότηση με στοιχεία της διαδικασίας χάραξης πολιτικής σχετικά με την ποιοτική πρακτική άσκηση.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*