



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. kesäkuuta 2023
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2019/0272(COD)

8143/1/23
REV 1 ADD 1

PECHE 124
CODEC 567
PARLNAT 145

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi tonnikalan monivuotisen hoitosuunnitelman vahvistamisesta Itä-Atlantilla ja Välimerellä, asetusten (EY) N:o 1936/2001, (EU) 2017/2107 ja (EU) 2019/833 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/1627 kumoamisesta

- Neuvoston perustelut
- Hyväksytty neuvostossa 26. kesäkuuta 2023

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 29. marraskuuta 2019 Euroopan parlamentille ja neuvostolle edellä mainitun ehdotuksen¹, jonka tarkoituksena on saattaa vuonna 2018 hyväksytty ICCAT:n tonnikalan monivuotinen hoitosuunnitelma Itä-Atlantilla ja Välimerellä² osaksi EU:n lainsäädäntöä. Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohtaan.
2. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 7. toukokuuta 2020.
3. Kalastuspolitiikan työryhmä tarkasteli komission ehdotusta useissa kokouksissaan vuonna 2019. Pysyvien edustajien komitea pääsi 10. kesäkuuta 2020 yhteisymmärrykseen yleisnäkemyksestä³.
4. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 4. marraskuuta 2020 tarkistetun valtuutuksen neuvotteluja varten⁴, ja puheenjohtajavaltio pääsi alustavaan yhteisymmärrykseen Euroopan parlamentin kanssa poliittisessa kolmikantakokouksessa 10. marraskuuta 2020.
5. Pysyvien edustajien komitea hylkäsi 25. marraskuuta 2020 lopullisen kompromissitekstin⁵, joka noudatteli kyseisten kolmikantaneuvottelujen tulosta.
6. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 28. huhtikuuta 2021⁶.

¹ 14710/19 + ADD1.

² ICCAT antoi marraskuussa 2019 suosituksen 19-04, jolla muutetaan suositusta 18-02.

³ 10297/19.

⁴ 11652/20.

⁵ 12889/20.

⁶ P9_TA(2021)0142 Tonnikalan monivuotisen hoitosuunnitelman vahvistaminen Itä-Atlantilla ja Välimerellä ***I
Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 28. huhtikuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tonnikalan monivuotisen hoitosuunnitelman vahvistamisesta Itä-Atlantilla ja Välimerellä, asetusten (EY) N:o 1936/2001, (EU) 2017/2107 ja (EU) 2019/833 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/1627 kumoamisesta (COM(2019)0619 – C9-0188/2019 – 2019/0272(COD)) P9_TC1-COD(2019)0272
Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 28. huhtikuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi tonnikalan monivuotisen hoitosuunnitelman vahvistamisesta Itä-Atlantilla ja Välimerellä, asetusten (EY) N:o 1936/2001, (EU) 2017/2107 ja (EU) 2019/833 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) 2016/1627 kumoamisesta.
EUVL C 506, 15.12.2021, s. 160.

7. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 16. kesäkuuta 2021 tarkistetun valtuutuksen neuvotteluja varten⁷, jotta Euroopan parlamentin kanssa päästäisiin yhteisymmärrykseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.
8. Euroopan parlamentin kalatalousvaliokunta äänesti 1. maaliskuuta 2023 toimielinten välisten neuvottelujen jatkamisesta.
9. Tämän jälkeen 22. maaliskuuta 2023 pidettiin toimielinten välinen tekninen kokous, jossa kolme toimielintä sopivat alustavasti lopullisen yhteisymmärryksen tekstistä.
10. Kalastuspolitiikan työryhmä hyväksyi 30. maaliskuuta 2023 toimielinten välisten neuvottelujen tulokset tarkistettuna puheenjohtajavaltion kompromissina⁸.
11. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 5. huhtikuuta lopullisen kompromissitekstin⁹, jotta asiasta päästäisiin yhteisymmärrykseen Euroopan parlamentin kanssa toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.
12. Euroopan parlamentin kalatalousvaliokunta (PECHE) äänesti 22. huhtikuuta toimielinten välisissä neuvotteluissa aikaansaadusta alustavasta yhteisymmärryksestä.
13. Kalatalousvaliokunnan puheenjohtaja lähetti 27. huhtikuuta puheenjohtajavaltio Ruotsille kirjeen, jossa vahvistettiin, että jos neuvosto hyväksyy asetuksen ensimmäisessä käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä tekstin, parlamentti hyväksyy neuvoston kannan tarkistuksitta toisessa käsittelyssään.

II TAVOITE

14. Neuvoston päätöksen 86/238/ETY¹⁰ nojalla unioni on ollut 14. marraskuuta 1997 lähtien Atlantin tonnikalojen suojelusta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', sopimuspuoli.
15. Yleissopimuksessa määrätään tonnikalan ja sen lähilajien säilyttämisen ja hoidon alueellisen yhteistyön puitteista Atlantin valtamerellä ja viereisillä merillä perustamalla

⁷ 9167/21.

⁸ 7820/23 + COR 1.

⁹ 7820/23 + COR 1.

¹⁰ Neuvoston päätös 86/238/ETY, tehty 9 päivänä kesäkuuta 1986, yhteisön liittymisestä kansainväliseen yleissopimukseen Atlantin tonnikalojen suojelusta sellaisena kuin se on muutettuna yleissopimuksen sopimuspuolina olevien valtioiden täysivaltaisten edustajien konferenssin päätösasiakirjaan liitetyllä Pariisissa 10 päivänä heinäkuuta 1984 allekirjoitetulla pöytäkirjalla (EYVL L 162, 18.6.1986, s. 33).

Kansainvälinen Atlantin tonnikalojen suojelukomissio (ICCAT).

16. Tämän asetuksen tavoitteena on toteuttaa ICCAT:n hyväksymä tonnikalan monivuotinen hoitosuunnitelma, jonka tarkoituksena on säilyttää tonnikalan kestävän enimmäistuoton mahdollistava biomassataso.
17. Hoitosuunnitelmassa edellytetään tonnikalan poisheittämistä ja vapauttamista tietyissä olosuhteissa. Se velvoittaa heittämään pois kalastusaluksilta, myös virkistyskalastusta harjoittavilta aluksilta, sellaiset tonnikalamäärät, jotka ylittävät alukselle jaetun kiintiön ja/tai sivusaaliiden sallitun enimmäismäärän. Myös pyydetty aluksilla oleva säilyttämisen vähimmäisviitekoko pienempi tonnikala on heitettävä pois jäsenvaltioiden vuotuisissa kalastussuunnitelmissaan vahvistamaa poikkeamarajaa lukuun ottamatta. Unionille ICCAT:n puitteissa kuuluvien kansainvälisten velvoitteiden noudattamiseksi komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/98¹¹ 4 artiklassa säädetään poikkeuksista asetuksen (EU) N:o 1380/2013 15 artiklan 2 kohdan mukaiseen tonnikalan purkamisvelvoitteeseen.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYSOINTI

A. Yleistä

18. Euroopan parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja päästäkseen sopimukseen neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistaman kannan pohjalta, jonka parlamentti voisi hyväksyä tarkistuksitta toisessa käsittelyssään.
19. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tarkoituksena on saattaa ICCAT:n suositus 18-02 ja osia ICCAT:n suosituksesta 22-04 osaksi EU:n lainsäädäntöä, jotta unionin olisi mahdollista täyttää kansainväliset velvoitteensa ja taata toimijoille oikeusvarmuus sääntöjen ja velvoitteiden suhteen.

¹¹ Komission delegoitu asetus (EU) 2015/98, annettu 18 päivänä marraskuuta 2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1380/2013 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen unionin kansainvälisten velvoitteiden täytäntöönpanosta Atlantin tonnikalojen suojelusta tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen ja Luoteis-Atlantilla harjoitettavaan kalastukseen liittyvää tulevaa monenkeskistä yhteistyötä koskevan yleissopimuksen nojalla (EUVL L 16, 23.1.2015, s. 23).

B. Keskeiset kysymykset

20. Euroopan parlamentin kanssa aikaansaadun kompromissin tärkeimpiä osatekijöitä ovat muun muassa seuraavat:
- nostamatta jääneiden elävien tonnikalojen kiintiöjärjestelmän puitteissa tehtävän siirron edellytykset;
 - säännökset, jotka koskevat alakohtaisten kiintiöiden jakamista jäsenvaltioiden kesken osana niiden vuotuisia kalastussuunnitelmia, myös pienimuotoisen kalastuksen osalta;
 - kalastusmahdollisuuksien jakamista koskevat erityissäännökset;
 - tonnikalan kasvatusaltaisiin siirtämistä koskevat säännöt;
 - vastuu tonnikalasaaliita koskevien sääntöjenvastaisuuksien tutkimisesta.

IV PÄÄTELMÄ

21. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on otettu täysin huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi.
22. Tämä kompromissi vahvistettiin kalatalousvaliokunnan puheenjohtajan 27. huhtikuuta 2023 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle lähettämällä kirjeellä. Kalatalousvaliokunnan puheenjohtaja ilmoittaa siinä suosittlevansa valiokuntansa jäsenille ja myöhemmin täysistunnolle, että neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta hyväksyttäisiin tarkistuksitta Euroopan parlamentin toisessa käsittelyssä sen jälkeen, kun kummankin toimielimen lingvistijuristit ovat tarkastaneet tekstin.