

Bruksela, 11 kwietnia 2022 r.
(OR. en)

8121/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0105 (COD)

ENV 341
COMER 43
SAN 218
AGRI 150
MI 282
COMPET 234
CONSOM 91
IND 114
ENT 49
CODEC 482
IA 41

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	6 kwietnia 2022 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 157 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie przekazywania danych środowiskowych z instalacji przemysłowych i ustanowienia Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 157 final.

Zał.: COM(2022) 157 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Strasburg, dnia 5.4.2022 r.
COM(2022) 157 final

2022/0105 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie przekazywania danych środowiskowych z instalacji przemysłowych
i ustanowienia Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 111 final} - {SWD(2022) 112 final} -
{SWD(2022) 113 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Rozporządzeniem (WE) nr 166/2006¹ (rozporządzenie) ustanowiono Europejski Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (E-PRTR) jako ogólnoeuropejski rejestr zapewniający publiczny dostęp do kluczowych danych środowiskowych z zakładów przemysłowych położonych w UE, Islandii, Liechtensteinie i Norwegii. E-PRTR zawiera dane zgłaszane co roku przez około 30 000 zakładów przemysłowych, które obejmują 65 rodzajów działalności gospodarczej w całej UE. Rozporządzeniem wdrożono podpisany w 2006 r. w Kijowie Protokół EKG ONZ w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń (Protokół)², który wszedł w życie w 2009 r. Jest on jedynym prawnie wiążącym instrumentem międzynarodowym dotyczącym rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń.

Co roku państwa członkowskie przesyłają Komisji sprawozdanie zawierające dane przekazywane przez operatorów zakładów przemysłowych dotyczące uwolnień i transferów każdego zakładu. Dane są następnie publikowane przez Komisję na ogólnodostępnej stronie internetowej przy wsparciu Europejskiej Agencji Środowiska.

Skuteczność, efektywność, adekwatność, spójność i europejską wartość dodaną rozporządzenia poddano ocenie w ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej Komisji (REFIT)³. W ramach oceny przeanalizowano zarówno korzyści zapewniane przez E-PRTR, jak i potencjał jego uproszczenia oraz zmniejszenia kosztów i obciążeń regulacyjnych. Na podstawie tej oceny w drugim sprawozdaniu Komisji z wdrażania rozporządzenia⁴ stwierdzono, że:

- E-PRTR okazał się zasadniczą bazą wiedzy na temat uwolnień z działalności przemysłowej w UE. Dostarcza łatwo dostępnych danych wysokiej jakości. Umożliwia publiczny dostęp do tych wartościowych informacji, wspierając tym samym proces podejmowania decyzji w sprawie środowiska.
- E-PRTR można jednak jeszcze bardziej ulepszyć i zwiększyć jego skuteczność dzięki dostosowaniu go do obowiązków sprawozdawczych wymienionych w innych przepisach dotyczących ochrony środowiska, jak również dzięki wprowadzeniu obowiązku zgłaszania dodatkowych informacji kontekstowych.

¹ Rozporządzenie (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniające dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz.U. L 33 z 4.2.2006, s. 1).

² Protokół w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń do Konwencji EKG ONZ (Europejskiej Komisji Gospodarczej ONZ) o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/prtrs-protocol-text>

³ COM(2012) 746 final.

⁴ COM(2017) 810 final.

W ramach działań następczych w odniesieniu do sprawozdania z wdrożenia zrealizowano kilka inicjatyw.

- Utworzono Europejski Portal Emisji Przemysłowych (portal)⁵. Zawiera on dane zgłaszane co roku na podstawie rozporządzenia w sprawie E-PRTR wraz z danymi zgłaszanymi zgodnie z dyrektywą 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych – IED)⁶. Portal, który zastąpił stronę internetową E-PRTR, łączy dane na temat działalności przemysłowej zgłaszane na podstawie tych dwóch unijnych aktów prawnych dotyczących ochrony środowiska.
- Aby uzyskać dodatkowe informacje kontekstowe, w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2022/142⁷ ustanowiono jednostki i wskaźniki, które umożliwiają operatorom składanie corocznych sprawozdań na temat wielkości produkcji każdego zakładu objętego E-PRTR. Sprawozdawczość dotycząca wielkości produkcji będzie po raz pierwszy obowiązkowa w odniesieniu do roku sprawozdawczego 2023.

Europejski Zielony Ład⁸ jest nową europejską strategią na rzecz wzrostu, której celem jest osiągnięcie neutralnej dla klimatu, czystej gospodarki o obiegu zamkniętym do 2050 r. Uznaje się w nim potrzebę opracowania strategii politycznych, które przyniosą głęboką transformację, w celu optymalizacji zarządzania zasobami i minimalizacji zanieczyszczeń. Komisja zobowiązała się do przeglądu przepisów unijnych w celu ograniczenia zanieczyszczeń pochodzących z dużych instalacji przemysłowych. Dokona przeglądu przepisów i zbada, w jaki sposób można zapewnić ich pełną spójność z przewidzianym w ramach Zielonego Ładu dążeniem do osiągnięcia zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń oraz z polityką klimatyczną, energetyczną oraz dotyczącą gospodarki o obiegu zamkniętym, mając na uwadze korzyści, jakie te działania przyniosą dla zdrowia publicznego i bioróżnorodności.

Dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych i rozporządzenie to uzupełniające się akty prawne, których celem jest monitorowanie wpływu przemysłu na środowisko:

- w dyrektywie w sprawie emisji przemysłowych określono zasady dowodzenia i kontroli w celu stopniowego ograniczenia zanieczyszczeń pochodzących z największych unijnych instalacji przemysłowych i instalacji chowu zwierząt gospodarskich przy utrzymaniu konkurencyjnych, równych warunków działania;
- rozporządzenie pomaga w monitorowaniu działań na rzecz ograniczenia zanieczyszczenia w drodze poprawy informowania społeczeństwa o działalności instalacji.

Przeprowadzono dalszą analizę w celu określenia potencjalnych zmian rozporządzenia, w tym ocenę skutków. Poniżej przedstawiono główne wnioski wynikające z oceny skutków.

⁵ <https://industry.eea.europa.eu/>

⁶ Dz.U. L 334 z 17.12.2010, s. 17.

⁷ Decyzja wykonawcza Komisji 2022/142 w sprawie zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2019/1741 w odniesieniu do sprawozdawczości dotyczącej wielkości produkcji i w sprawie sprostowania tej decyzji wykonawczej (Dz.U. L XXX, XX.XX.XXXX, s. XX).

⁸ COM(2019) 640 final.

- Należy dokonać przeglądu zakresu sektorowego rozporządzenia w celu uczynienia go bardziej spójnym z rodzajami działalności objętymi powiązanymi przepisami prawa ochrony środowiska. Dotyczy to w szczególności dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, ale także dyrektywy (UE) 2015/2193 w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (dyrektywy MCPD)⁹ oraz dyrektywy Rady 91/271/EWG w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych¹⁰. W celu zwiększenia ujednolicenia rodzaje działalności powinny być zgłaszane na poziomie instalacji – jak w przypadku powyższych aktów prawnych – a nie na poziomie zakładu.
- Rozporządzenie w sprawie E-PRTR powinno obejmować wszystkie mające znaczenie zanieczyszczenia. Oznacza to, że do załącznika II do rozporządzenia należy dodać pewne zanieczyszczenia, takie jak:
 - substancje priorytetowe na podstawie ramowej dyrektywy wodnej 2000/60/WE¹¹ i dyrektywy 2008/105/UE w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej¹²;
 - substancje określone jako wzbudzające szczególnie duże obawy w rozporządzeniu (WE) nr 1907/2006 (REACH)¹³;
 - substancje objęte aktami prawnymi Unii dotyczącymi wód gruntowych i jakości powietrza, w tym dyrektywą w sprawie ochrony wód podziemnych¹⁴, dyrektywą w sprawie jakości powietrza¹⁵ oraz dyrektywą 2004/107/WE w sprawie stężeń niektórych substancji zanieczyszczających w otaczającym powietrzu¹⁶.
- W celu zachowania spójności z polityką Unii w dziedzinie gospodarki o obiegu zamkniętym oraz obniżenia emisyjności, a także w celu umożliwienia lepszej analizy porównawczej danych z E-PRTR w zakresie ochrony środowiska operatorzy powinni przekazywać dane dotyczące wielkości produkcji i dane uzupełniające, zwłaszcza dotyczące wykorzystania zasobów (energii, wody i surowców).
- Należy również uwzględnić obecne niedociągnięcia mające wpływ na wdrożenie rozporządzenia poprzez:
- aktualizację metod analitycznych stosowanych przez operatorów do określania uwolnień i transferów poza miejsce powstania;
- zwrócenie się do operatorów o wyraźne potwierdzenie w sprawozdaniu dla właściwych organów, że uwolnienie danego zanieczyszczenia lub transfer odpadów lub ścieków poza miejsce powstania nie przekracza mających zastosowanie progów sprawozdawczości;

⁹ Dz.U. L 313 z 28.11.2015, s. 1.

¹⁰ Dz.U. L 135 z 30.5.1991, s. 40.

¹¹ Dz.U. L 327 z 22.12.2000, s. 1.

¹² Dz.U. L 348 z 24.12.2008, s. 8.

¹³ Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1.

¹⁴ Dz.U. L 372 z 27.12.2006, s. 19.

¹⁵ Dz.U. L 152 z 11.6.2008, s. 1.

¹⁶ Dz.U. L 23 z 26.1.2005, s. 3.

- umożliwienie państwom członkowskim przekazywania pewnych danych w imieniu operatorów prowadzących chów zwierząt gospodarskich, którzy mogą nie dysponować zasobami umożliwiającymi przekazywanie dokładnych danych.

Konieczność dokonania przeglądu rozporządzenia została potwierdzona w ramach Europejskiego Zielonego Ładu i przegląd ten ma miejsce w tym samym czasie, co przegląd dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Zapewni to ogólną spójność i efektywność tych dwóch aktów prawnych.

W tym kontekście, biorąc pod uwagę charakter i zakres koniecznych zmian w rozporządzeniu oraz potrzebę zwiększenia spójności i jasności prawa, niniejszy wniosek powinien uchylić i zastąpić rozporządzenie, zachowując jednocześnie przewidziane w nim wymogi materialne, w przypadkach gdy są one nadal potrzebne.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Rozporządzenie jest powiązane z wieloma innymi unijnymi aktami prawnymi dotyczącymi ochrony środowiska, jako że obejmuje szeroki zakres instalacji rolno-przemysłowych i odnośnych substancji, w tym gazy cieplarniane. Akty prawne, z którymi jest ono powiązane, obejmują prawodawstwo dotyczące zanieczyszczeń, np. dyrektywę IED, dyrektywę MCPD, dyrektywę dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych i dyrektywę Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów¹⁷. Jest ono również powiązane z prawem Unii chroniącym elementy środowiska przed uwolnieniami zanieczyszczeń (w tym wody powierzchniowe, wody podziemne i otaczające powietrze), ponieważ uwolnienia substancji zanieczyszczających mogą wpływać na stan tych elementów.

Ponadto rozporządzenie jest powiązane z przepisami dotyczącymi klimatu, w tym z unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji¹⁸ oraz rozporządzeniem w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego¹⁹.

Pierwszy europejski rejestr zanieczyszczeń, Europejski Rejestr Emisji Zanieczyszczeń (EPER)²⁰, został utworzony na mocy pierwszych przepisów unijnych dotyczących kontroli zanieczyszczeń przemysłowych – dyrektywy dotyczącej zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (dyrektywa IPPC²¹). Celem EPER było dostarczanie informacji o głównych emisjach z rodzajów działalności regulowanych dyrektywą IPPC.

¹⁷ Dz.U. L 182 z 16.7.1999, s. 1.

¹⁸ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

¹⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 (Dz.U. L 156 z 19.6.2018, s. 26).

²⁰ Decyzja Komisji 2000/479/WE z dnia 17 lipca 2000 r. w sprawie wdrożenia europejskiego rejestru emisji zanieczyszczeń (EPER) zgodnie z art. 15 dyrektywy Rady 96/61/WE dotyczącej zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (IPPC) (Dz.U. L 192 z 28.7.2000, s. 36).

²¹ Dyrektywa Rady 96/61/WE z dnia 24 września 1996 r. dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (Dz.U. L 257 z 10.10.1996, s. 26).

Obecnie istnieją jednak różnice między ramami regulacyjnymi ustanowionymi dyrektywą w sprawie emisji przemysłowych a wykazem uwolnień, co wynika ze zmian w obu aktach prawnych. W 2006 r. EPER przekształcono w Europejski Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (E-PRTR) w ramach wypełniania zobowiązań UE wynikających z Protokołu. W 2010 r. rozszerzono zakres dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, włączając do niego więcej rodzajów działalności niż obejmuje dyrektywa IPPC. W rezultacie zmniejszyła się spójność między ramami regulacyjnymi dotyczącymi działalności rolno-przemysłowej objętej dyrektywą w sprawie emisji przemysłowych a rozporządzeniem, które jest głównym narzędziem jej monitorowania. W 2015 r. do dyrektywy w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania wprowadzono kontrole regulacyjne dotyczące mniejszych obiektów energetycznego spalania, ale bez wymogu sporządzania wykazu uwolnień.

Dlatego też, aby rozporządzenie wspierało realizację dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, zaproponowano zmianę załącznika I do rozporządzenia, aby rozszerzyć jego zakres na wszystkie rodzaje działalności przewidziane w dyrektywie w sprawie emisji przemysłowych oraz na niektóre mniejsze obiekty energetycznego spalania. Tworząc wykaz uwolnień, E-PRTR wspiera również wdrażanie dyrektywy dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych i dyrektywy w sprawie składowania odpadów.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

W Europejskim Zielonym Ładzie wyraźnie nawiązano do zmiany rozporządzenia. Zmiana rozporządzenia stanowi również wkład w realizację unijnej wizji eliminacji zanieczyszczeń do 2050 r.²² poprzez dostarczenie danych na temat uwolnień rolno-przemysłowych do powietrza, wody i gleby. Wraz z innymi powiązanymi unijnymi aktami prawnymi dotyczącymi ochrony środowiska, zmiana rozporządzenia pomoże ograniczyć zanieczyszczenia do poziomu, który nie jest uznawany za szkodliwy dla zdrowia ani ekosystemów naturalnych. Pozwoli również na przestrzeganie limitów, z którymi może sobie poradzić nasza planeta, a tym samym na usunięcie toksyczności ze środowiska.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Głównym celem proponowanego aktu jest ochrona środowiska i zdrowia ludzkiego. W związku z tym podstawą prawną proponowanego rozporządzenia jest art. 192 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zarówno UE, jak i poszczególne państwa członkowskie podpisały Protokół. Ze względu na to, że Protokół zawiera warianty wdrożenia niektórych zasad (np. rodzaje działalności można zdefiniować przy użyciu progów wydajności lub zatrudnienia), w rozporządzeniu przyjęto wspólne podejście i zadbano o jego spójne stosowanie w całej UE.

²² COM (2021) 400 final.

Rozporządzenie wnosi również wartość dodaną, ponieważ doprowadziło do opracowania unijnych wytycznych ²³ zawierających zasady i porady dotyczące gromadzenia danych, zapewnienia ich jakości i ich prezentacji. Wytyczne te sprawiają, że dane są bardziej spójne i łatwiejsze do porównania między państwami członkowskimi.

Europejska Agencja Środowiska przeprowadza dalsze kontrole jakości. Dzięki temu dane stają się bardziej kompletne i dokładne. Kontrole na poziomie UE pozwalają zidentyfikować problemy, które są następnie korygowane na poziomie krajowym – co nie miałyby miejsca bez europejskiego rejestru.

W prowadzeniu rejestrów krajowych państwom członkowskim pomagają również grupy ekspertów UE, warsztaty i sprawozdania analityczne.

Rozporządzenie zapewnia istotną europejską wartość dodaną dla społeczeństwa, ponieważ umożliwia łatwe porównywanie danych dotyczących uwolnień w różnych gałęziach przemysłu UE oraz dostarcza danych zbiorczych dotyczących uwolnień w UE. Gromadzenie i łączenie takich danych z 27 odrębnych rejestrów krajowych byłoby znacznie trudniejsze.

Rozporządzenie wnosi zatem znaczącą wartość dodaną w porównaniu z tym, co można by osiągnąć w drodze indywidualnych działań 27 państw członkowskich, a przedmiot rozporządzenia nadal uzasadnia działania na szczeblu UE.

- **Proporcjonalność**

Trudno jest zmierzyć koszty i korzyści płynące z E-PRTR. Zainteresowane strony oceniają jednak szacunkowe koszty E-PRTR jako stosunkowo niewielkie w porównaniu z jego znaczącym wkładem w przejrzystość danych i udział społeczeństwa.

Usunięto już art. 16, nieefektywny przepis rozporządzenia w sprawie E-PRTR, nakładający na państwa członkowskie obowiązek składania co 3 lata sprawozdań z ogólnego wdrożenia E-PRTR.

- **Wybór instrumentu**

Chociaż rozporządzenie (WE) nr 166/2006 stanowi punkt wyjścia niniejszego wniosku, należy je uchylić i zastąpić w celu zachowania jasności prawnej. W załączniku III znajduje się tabela korelacji. Ponieważ wniosek ma na celu uchylenie i zastąpienie rozporządzenia UE, ma on formę rozporządzenia.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

W przeprowadzonej w 2017 r. ocenie REFIT dotyczącej rozporządzenia stwierdzono, że jest ono odpowiednie do celu i uznano je za ważny akt prawny UE w dziedzinie ochrony

²³ Wytyczne dotyczące wdrażania Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (2006): https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/e-prtr/pdf/pl_prtr.pdf

środowiska ze względu na informacje, które udostępnia publicznie na temat efektywności środowiskowej dużych gałęzi przemysłu.

Zainteresowane strony doceniają E-PRTR. Ich zdaniem jest on łatwo dostępny oraz stanowi cenny i spójny zbiór danych, dla którego nie ma porównywalnej alternatywy w postaci unijnych danych o uwolnieniach z działalności przemysłowej.

Ocena REFIT nie wykazała, w jaki sposób można znacząco poprawić lub uprościć obowiązujące rozporządzenie. Wskazano jednak aspekty, które można by poprawić w następujących obszarach:

- chociaż wydaje się, że państwa członkowskie zbliżają się do siebie w kwestii dobrych praktyk, zaktualizowanie istniejących wytycznych UE mogłoby pomóc w bardziej spójnej interpretacji danych;
- E-PRTR mógłby być bardziej efektywny i spójny, gdyby został bardziej zharmonizowany z innymi, ściśle powiązanymi obowiązkami w zakresie sprawozdawczości środowiskowej;
- obowiązek składania przez państwa członkowskie co 3 lata sprawozdań z wykonania rozporządzenia w sprawie E-PRTR uznano za niezbyt użyteczny, co sugeruje, że istnieje możliwość jego uproszczenia;
- dodanie większej ilości danych kontekstowych do istniejącego E-PRTR mogłoby uczynić go bardziej użytecznym wszechstronnym źródłem informacji dotyczących środowiska.

W 2021 r. zakończono ocenę skutków rozporządzenia, w której bardziej szczegółowo rozpatrzono następujące kwestie.

- **Nieefektywne aspekty prawodawstwa** – jak rozwiązać problemy w obszarach, w których obowiązujące przepisy mogłyby być bardziej skuteczne i efektywne.
- **Wkład w efektywne gospodarowanie zasobami i mniej toksyczną produkcję** – określenie ewentualnych nowych zanieczyszczeń, które należy dodać do rozporządzenia, w szczególności w celu lepszego dostosowania go do norm jakości środowiska (dotyczących powietrza i wody) oraz do rozporządzenia REACH; rozważenie, w jaki sposób rozporządzenie mogłoby przyczynić się do rozwoju i utrzymania gospodarki o obiegu zamkniętym, np. poprzez sprawozdawczość w zakresie zużycia energii, wody i surowców.
- **Wkład w obniżenie emisyjności** – w jaki sposób rozporządzenie może przyczynić się do poprawy niskoemisyjności różnych rodzajów działalności przemysłowej.
- **Zakres sektorowy** – należy określić, czy rozporządzenie nie pomija ważnych działań w zakresie ochrony środowiska oraz w jaki sposób jest ono zgodne z powiązanym prawodawstwem (zwłaszcza z dyrektywą IED, dyrektywą MCPD i dyrektywą dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych).

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Przekazano wstępne informacje zwrotne na temat wstępnej oceny skutków opublikowanej na stronie internetowej Komisji „Wyraź swoją opinię”. Konsultacje trwały od dnia 28 września 2020 r. do dnia 26 października 2020 r. i uzyskano 37 odpowiedzi.

W ramach oceny skutków przeprowadzono otwarte konsultacje publiczne w sprawie zmiany dyrektywy IED i rozporządzenia, które trwały 13 tygodni, od dnia 22 grudnia 2020 r. do dnia 23 marca 2021 r. Obejmowały one 24 pytania, z których 4 dotyczyły bezpośrednio rozporządzenia. Społeczeństwo i organizacje zachęcano do wypełnienia kwestionariusza online na platformie EU Survey. Konsultacje ogłoszono na stronie internetowej „Wyraź swoją opinię”, a dodatkowo zainteresowane strony poinformowano o ich rozpoczęciu pocztą elektroniczną. Respondenci biorący udział w konsultacjach mogli również przesłać dokumenty przedstawiające swoje stanowisko.

Po konsultacjach przeprowadzono ukierunkowane badanie wśród zainteresowanych stron. Badanie trwało przez 8 tygodni (od dnia 8 marca do dnia 30 kwietnia 2021 r.), a następnie przedłużono je o 2 tygodnie (do dnia 14 maja 2021 r.), aby umożliwić nadesłanie większej liczby odpowiedzi. Do wypełnienia ankiety zaproszono za pośrednictwem poczty elektronicznej ponad 800 zainteresowanych stron w obszarze IED i E-PRTR.

W ramach badania poproszono zainteresowane strony o określenie i ocenę różnych wariantów. Obejmowało ono 61 pytań podzielonych na sześć określonych obszarów problemowych (zob. poniżej). Niektóre pytania były dostosowane do potrzeb konkretnych zainteresowanych stron: władz państw członkowskich (na każdym szczeblu administracji), branży przemysłowej (poszczególne przedsiębiorstwa lub organizacje branżowe) lub innych grup (organizacje pozarządowe zajmujące się ochroną środowiska, eksperci techniczni, pracownicy naukowcy i badacze). Wersje Word i PDF badania zostały wysłane pocztą elektroniczną, aby ułatwić zbieranie informacji i zapewnić pełną przejrzystość. Trzy stowarzyszenia przemysłowe i jedna organizacja pozarządowa przekazały materiały towarzyszące, takie jak dokumenty przedstawiające stanowisko, uwagi wyjaśniające i streszczenia kluczowych przesłań.

Ponadto przeprowadzono 30 wywiadów z przedstawicielami organów międzynarodowych, instytucji Unii, władz krajowych, branży przemysłowej lub stowarzyszeń branżowych, organizacji pozarządowych i innych.

Poniżej przedstawiono najważniejsze zebrane informacje dotyczące sześciu zidentyfikowanych problemów.

1. **Rodzaje działalności i progi działalności:** Większość respondentów ze wszystkich grup zainteresowanych stron uznała za istotne ujednolicenie kategoryzacji rodzajów działalności określonych w rozporządzeniu i IED. Większość badaczy, organizacji pozarządowych i organów publicznych uważa, że pomogłoby to w ich pracy, natomiast większość respondentów z branży przemysłowej uważa, że nie zmieniliby to ich obecnych zadań związanych z E-PRTR. Ujednolicenie to postrzegano jako szansę na ułatwienie gromadzenia danych i sprawozdawczości, a także na uspołnienie działań w zakresie kontroli środowiskowej i poprawy jakości danych.

2. **Zanieczyszczenia i progi zgłaszania uwolnień:** Respondenci zostali zapytani o znaczenie dodania 52 określonych zanieczyszczeń do załącznika II do rozporządzenia. Propozycja ta spotkała się z ogólnym poparciem, ale wyniki odzwierciedlają wiedzę fachową respondentów oraz znaczenie tych zanieczyszczeń w poszczególnych sektorach przemysłu. Uczestnicy badania zasugerowali także kilka innych zanieczyszczeń, które należy uwzględnić.

3. **Informacje umożliwiające śledzenie postępów w rozwoju gospodarki o obiegu zamkniętym i dekarbonizacji przemysłu:** Wielu badaczy, wiele organizacji pozarządowych i organów publicznych uznało za bardzo lub dość ważne podanie dodatkowych informacji kontekstowych na temat zużycia energii oraz jej odzysku/ponownego wykorzystania. Jednak tylko niewielki odsetek zainteresowanych stron reprezentujących branżę przemysłową uważał, że jest to ważne, często wskazując jako problem dodatkowe obciążenie administracyjne.

4. **Metody zgłaszania i przepływ danych:** Większość respondentów ze wszystkich grup zainteresowanych stron uznała, że dopuszczenie elastyczności w zakresie sprawozdawczości odgórnej (przez państwa członkowskie) w niektórych sektorach przemysłu ma duże lub co najmniej pewne znaczenie. Jeśli chodzi o skrócenie terminów składania sprawozdań, wiele zainteresowanych stron z branży przemysłowej wskazało, że jakość danych jest ważniejsza niż szybkość ich przekazywania.

5. **Dostęp do informacji na temat E-PRTR:** Badacze, organizacje pozarządowe, organy publiczne i społeczeństwo poparły wymóg zgłaszania uwolnień na poziomie niższym niż zakładowy. Przedstawiciele branży przemysłowej byli mniej przychylni, uważając, że będzie to miało znaczący wpływ na ich obciążenie pracą.

6. **Uwolnienia ze źródeł rozproszonych i produktów:** Wszyscy respondenci uważali, że proponowane warianty pomogą zapewnić lepsze niż obecne informacje na temat E-PRTR dotyczące uwolnień ze źródeł rozproszonych i wyrazili szczególne poparcie dla znormalizowanych szablonów i czynników uwalniania. Większość zainteresowanych stron z branży przemysłowej uważała, że uwolnienia z produktów są nieistotne, natomiast badacze, organizacje pozarządowe i władze uważały je za dość ważne lub bardzo ważne.

- **Ocena skutków**

Dnia 20 grudnia 2021 r. Rada ds. Kontroli Regulacyjnej wydała „opinię pozytywną z zastrzeżeniami”. Zostanie ona opublikowana po przyjęciu przez Komisję niniejszego wniosku²⁴. W międzyczasie zmieniono dokument roboczy służb Komisji w celu uwzględnienia ustaleń Rady.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Zgodnie z zobowiązaniem Komisji do lepszego stanowienia prawa niniejszy wniosek został przygotowany w sposób kompleksowy, w oparciu o zasadę przejrzystości i przy stałym zaangażowaniu zainteresowanych stron, należyтым uwzględnieniu zarówno zewnętrznych informacji zwrotnych, jak i kontroli zewnętrznej w celu zagwarantowania, aby wniosek zapewniał odpowiednią równowagę.

²⁴ <https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/>

E-PRTR uznaje się za najlepszą praktykę w ramach usprawnionej i spójnej sprawozdawczości²⁵. Wprawdzie ogranicza ona możliwości dalszego usprawniania, wnioski zostały jednak opracowane w taki sposób, aby zminimalizować dodatkowe obciążenia.

Sprawozdawczość na poziomie instalacji, a nie na poziomie zakładu, pozwoli zapewnić pełną spójność ze sprawozdawczością przewidzianą w dyrektywie 2010/75, zmniejszając tym samym wszelkie obciążenia administracyjne związane ze sprawozdawczością na różnych poziomach technicznych w zakładach przemysłowych.

Dzięki uproszczonej sprawozdawczości odgórnej w zakresie hodowli zwierząt gospodarskich i akwakultury zmniejszy się obciążenie administracyjne dla gospodarstw chowu zwierząt gospodarskich i przedsiębiorstw z sektora akwakultury o 11,8 mln EUR rocznie oraz dla administracji publicznej 0,670 mln EUR.

Ponieważ obowiązujące rozporządzenie (WE) nr 166/2006 (rozporządzenie w sprawie E-PRTR) wymaga znacznych zmian, zostanie ono uchylone i zastąpione nowym rozporządzeniem w celu zapewnienia pewności prawa, jasności i przejrzystości.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek został przygotowany z poszanowaniem praw podstawowych, w szczególności praw podstawowych określonych w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. Wniosek przyczynia się także do ochrony prawa do wysokiego poziomu ochrony środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 37 Karty²⁶.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek będzie miał wpływ na budżet w odniesieniu do zasobów ludzkich i administracyjnych Komisji i Europejskiej Agencji Środowiska. Szczegółowe informacje na ten temat zawarto w ocenie skutków finansowych zamieszczonej w załączniku.

Wdrożenie rozporządzenia w szerszym zakresie (tzn. obejmującym więcej sektorów) będzie wymagało od Komisji więcej pracy i zintensyfikowania działań (np. dodatkowe czynniki, takie jak wykorzystanie zasobów i sprawozdawczość na poziomie instalacji). Prace te będą wykonywane zgodnie z istniejącym przydziałem zasobów.

Europejska Agencja Środowiska będzie wspierać Komisję w zarządzaniu Europejskim Portalem Emisji Przemysłowych (portal) oraz we wdrażaniu praktycznych rozwiązań mających na celu dostosowanie się do szerszego zakresu i intensyfikacji działań. Do tego celu potrzebne będą dwa dodatkowe ekwiwalenty pełnego czasu pracy.

²⁵ Ocena adekwatności sprawozdawczości i monitorowania w zakresie polityki ochrony środowiska UE, SWD(2017) 230 final.

²⁶ Dz.U. C 326 z 26.10.2012, s. 391.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Całkowite uwolnienia zanieczyszczeń w każdym sektorze, na podstawie danych zgłoszonych przez operatorów do EPRTR-, pozostaną kluczowymi wskaźnikami śledzenia postępów w osiąganiu celów niniejszej inicjatywy. Ulepszony E-PRTR usprawni monitorowanie efektywności środowiskowej różnych sektorów przemysłu.

- Bardziej szczegółowa sprawozdawczość dotycząca zanieczyszczeń na poziomie instalacji umożliwi analizę głównych procesów w sektorach, w których efektywność środowiskowa poprawia się albo jest niewystarczająca.
- Włączenie sprawozdawczości w zakresie zużycia zasobów pozwoli na uwzględnienie nowych wskaźników dotyczących zużycia materiałów, wody i energii. Umożliwi to śledzenie postępów w zakresie efektywnego gospodarowania zasobami.
- Dzięki regularnym aktualizacjom substancji objętych E-PRTR możliwe będzie określenie wskaźników uwalniania substancji rosnącego ryzyka lub substancji potencjalnie niebezpiecznych. To z kolei umożliwi śledzenie postępów w stosowaniu tych substancji i zarządzaniu nimi.

Udoskonalenia te pomogą również zapewnić skuteczne wykorzystanie tego monitorowania w szerzej zakrojonych ramach monitorowania realizacji i perspektyw zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń, które to ramy będą publikowane co dwa lata począwszy od 2022 r. Dane dotyczące zanieczyszczenia powietrza i wody oraz skażenia gleby dostępne w ramach monitorowania realizacji zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń pomogą ocenić wpływ ograniczenia zanieczyszczeń pochodzących z instalacji objętych dyrektywą IED i rozporządzeniem.

W przypadku środków E-PRTR kluczowe wskaźniki będą obejmować terminowość i kompletność sprawozdawczości – w podziale na państwa członkowskie, sektory i elementy środowiska. Statystyki internetowe portalu pozwolą zmierzyć publiczny dostęp do połączonych informacji o IED/E-PRTR.

Reakcje na ulepszenia legislacyjne będą monitorowana za pomocą badań dotyczących IED i E-PRTR przeprowadzanych wśród zainteresowanych stron.

• Dokładne objaśnienia przepisów szczegółowych wniosku

W *art. 1* określono zakres przedmiotowy, tj. ustanowienie Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych (portal) jako nowej elektronicznej bazy danych online zastępującej E-PRTR i zawierającej wszystkie dane zgłaszane na mocy rozporządzenia; wdrożenie Protokołu EKG ONZ w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń; ułatwianie publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska oraz udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji dotyczących środowiska; oraz zdolność do lepszego oszacowania i oceny wpływu na środowisko przepisów dotyczących emisji przemysłowych.

W **art. 2** zdefiniowano kluczowe terminy w celu zagwarantowania pewności i jasności prawa oraz zapewnienia jego prawidłowego i pełnego wdrożenia. Definicje te dotyczą m.in. terminów: „instalacja”, „uwolnienie”, „transfer poza miejsce powstania”, „źródła rozproszone”, „operator”. W celu zachowania spójności z innymi powiązanymi przepisami UE niektóre definicje odnoszą się do definicji zawartych w dyrektywie IED oraz w dyrektywie ramowej 2008/98/UE w sprawie odpadów.

W **art. 3** określono, jakie dane będzie zawierał portal, tj. dane zgłaszane przez operatorów i państwa członkowskie zgodnie z art. 5 oraz dodatkowe istotne informacje dotyczące środowiska zgłaszane na podstawie innych powiązanych przepisów UE.

W **art. 4** odniesiono się do projektu i struktury portalu oraz określono, że dane są przedstawiane zarówno w formie zagregowanej, jak i niezagregowanej, aby umożliwić użytkownikom portalu szczegółowe wyszukiwanie, m.in. według instalacji lub działalności. Celem jest zapewnienie użytkownikom portalu maksymalnie uproszczonego i użytecznego dostępu do odpowiednich danych sprawozdawczych.

W **art. 5** określono dane, które operatorzy odnośnych instalacji przemysłowych, wymienionych w załączniku I, muszą corocznie przekazywać swoim państwom członkowskim. Dane te obejmują uwolnienia do środowiska zanieczyszczeń wymienionych w załączniku II, transfery odpadów i ścieków poza miejsce powstania, wykorzystanie zasobów (np. wody, surowców), informacje kontekstowe dotyczące tych danych (np. roczna wielkość produkcji) oraz informacje, czy dana instalacja jest objęta innymi przepisami unijnymi, takimi jak dyrektywa IED.

Aby uniknąć podwójnej sprawozdawczości, w art. 5 ust. 1 lit. b) wyjaśniono, że transfery odpadów poza miejsce powstania, które podlegają unieszkodliwianiu poprzez „przetwarzanie w glebie i ziemi” lub „głębokie zatłaczanie”, powinny być zgłaszane wyłącznie jako uwolnienie do gleby przez operatora instalacji, z której pochodzą odpady.

Dane dotyczące uwolnień i transferów należy przekazywać, podając całkowite wartości uwolnień i transferów wynikających ze wszystkich zamierzonych, przypadkowych, rutynowych i nierutynowych działań podejmowanych w danym roku. W art. 5 ust. 1 i załączniku II określono wartości progowe, których przekroczenie powoduje powstanie obowiązku sprawozdawczego. Jeżeli te wartości progowe nie zostały przekroczone, operatorzy powinni wyraźnie zadeklarować, że ich roczne uwolnienia lub transfery poza miejsce powstania były poniżej tych wartości progowych. Ma to na celu wyeliminowanie niedociągnięć we wdrażaniu, tj. niejednoznaczności co do tego, czy zerowe deklaracje operatora odzwierciedlają brak zgłoszenia, czy też uwolnienia i transfery poniżej obowiązujących progów sprawozdawczości. Podobnie w art. 5 ust. 3 odniesiono się do innego niedociągnięcia we wdrażaniu, które dotyczy metod stosowanych przez operatorów do ilościowego określania ich uwolnień i transferów poza miejsce powstania, poprzez ustanowienie hierarchii kwantyfikacji: 1. pomiar; 2. obliczenie; i 3. oszacowanie. Aby umożliwić audyt sprawozdań operatorów, powinni oni przechowywać przez okres pięciu lat zapisy danych, na podstawie których uzyskano informacje zawarte w sprawozdaniu.

Operatorzy niektórych instalacji mogą nie dysponować zasobami niezbędnymi do ilościowego określenia zamierzonych rocznych uwolnień zanieczyszczeń wymienionych w załączniku II. Dlatego też, w ramach uproszczenia administracyjnego, państwa członkowskie mogą określać ilościowo takie uwolnienia w imieniu operatorów instalacji do

chowie drobiu, świń i bydła (działanie 2 określone w załączniku I) oraz do akwakultury (działanie 7 określone w załączniku I).

W art. 5 wymaga się również, aby państwa członkowskie ustaliły termin, w którym operatorzy powinni dostarczyć dane swoim właściwym organom.

Art. 6 dotyczy kolejnych rocznych sprawozdań państw członkowskich dla Komisji na temat danych. Format i termin przekazywania danych przez państwa członkowskie mają zostać określone w drodze aktów wykonawczych. W tym względzie zastosowanie ma decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/1741²⁷ określająca format i częstotliwość przekazywania danych. Komisja, wspierana przez Europejską Agencję Środowiska, powinna wprowadzić dane z państw członkowskich do portalu w ciągu miesiąca od ich otrzymania od państw członkowskich.

Art. 7 dotyczy sprawozdawczości w zakresie uwolnień zanieczyszczeń ze źródeł rozproszonych. W przypadku braku prowadzenia sprawozdawczości w zakresie takich danych Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych w celu zainicjowania takiej sprawozdawczości.

Art. 8 dotyczy jakości przekazywanych danych. Operatorzy są zobowiązani do zapewnienia jakości danych, a właściwe organy muszą ocenić dokładność, kompletność, spójność i wiarygodność tych danych. Komisja może przyjąć odpowiednie wytyczne w drodze aktów wykonawczych.

Art. 9, 10 i 11: Zgodnie z Konwencją EKG ONZ o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska, Protokołem i odpowiednimi przepisami UE, w tym dyrektywą 2003/4/WE Parlamentu Europejskiego i Rady²⁸, przepisy te mają na celu zapewnienie:

- (i) bezpłatnego publicznego dostępu online do danych zawartych w portalu, przy czym należy zaznaczyć, że nie narusza to ograniczeń określonych w prawie Unii w zakresie dostępu do informacji dotyczących środowiska, np. ochrony interesów handlowych operatorów i informacji poufnych;
- (ii) udziału społeczeństwa w dalszym rozwoju portalu; oraz
- (iii) prawa społeczeństwa do dostępu do wymiaru sprawiedliwości w zakresie dostępu do informacji dotyczących środowiska.

Art. 12 dotyczy opracowywania i regularnego aktualizowania wytycznych w celu wsparcia wdrażania niniejszego rozporządzenia. Wytyczne te mają dotyczyć m.in. procedur sprawozdawczych i zapewniania jakości przekazywanych danych.

²⁷ Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. określająca format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz.U. L 267 z 21.10.2019, s. 3).

²⁸ Dyrektywa 2003/4/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2003 r. w sprawie publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska i uchylająca dyrektywę Rady 90/313/EWG (Dz.U. L 41 z 14.2.2003, s. 26).

Art. 13 zobowiązuje Komisję i państwa członkowskie do promowania wiedzy o portalu wśród społeczeństwa.

Art. 14 i 15: Art. 14 upoważnia Komisję do przyjęcia aktów delegowanych w celu zmiany załączników I i II, aby zapewnić aktualność rozporządzenia.

Jeżeli chodzi o załącznik I, przewiduje on możliwość dodania nowych rodzajów działalności przemysłowej lub rolniczej, które niekorzystnie wpływają lub mogą wpływać na środowisko lub zdrowie ludzkie w wyniku znacznych uwolnień zanieczyszczeń lub wykorzystywania zasobów. Może również zaistnieć potrzeba dodania pewnych rodzajów działalności w celu wprowadzenia zmian w Protokole w sprawie PRTR.

Podobnie przewidziano przepis aktualizujący załącznik II poprzez dodanie zanieczyszczeń, które podlegają szczególnej kontroli regulacyjnej na mocy przepisów UE dotyczących chemikaliów, wody i jakości powietrza oraz ze względu na ich potencjalne zagrożenie dla środowiska lub zdrowia ludzkiego. Może również zaistnieć potrzeba dodania pewnych rodzajów zanieczyszczeń w celu wprowadzenia zmian w Protokole w sprawie PRTR. Ponadto przepis ten pozwala na ustalenie progów sprawozdawczości zapewniających wychwytywanie co najmniej 90 % uwolnień zanieczyszczeń z rodzajów działalności wymienionych w załączniku I.

W art. 15 określono warunki wykonywania tych uprawnień.

Art. 16 to przepis dotyczący procedury komitetowej, określający, że Komisję będzie wspomagał komitet oraz że zastosowanie ma procedura sprawdzająca określona w rozporządzeniu (UE) nr 182/2011 dotyczącym procedury komitetowej. Procedura ta przewiduje możliwość przyjęcia aktów wykonawczych Komisji w celu ustalenia lub aktualizacji daty i formatu sprawozdań na mocy art. 6 ust. 1.

W art. 17 określono kryteria, które państwa członkowskie muszą uwzględnić przy ustanawianiu sankcji za naruszenie przepisów rozporządzenia, oraz wezwano państwa członkowskie do przyjęcia środków zapewniania przestrzegania prawa w celu zapobiegania naruszeniom i wykrywania ich.

Art. 18, 19 i 20: Art. 18 dotyczy uchylecia i zastąpienia rozporządzenia (WE) 166/2006. Art. 20 dotyczy daty wejścia w życie, natomiast art. 19 – przepisów przejściowych obowiązujących w tym czasie.

W załączniku I określono rodzaje działalności, do których stosuje się niniejsze rozporządzenie, a mianowicie:

- instalacje prowadzące co najmniej jeden rodzaj działalności określonej w załączniku I lub Ia do dyrektywy 2010/75/UE z przekroczeniem obowiązujących progów wydajności określonych w tych załącznikach;
- średniej wielkości obiekty energetycznego spalania o mocy powyżej 20 MW (megawatów);
- dodatkowe rodzaje działalności, które określono w Protokole, ale które nie są objęte powyższymi przepisami, a mianowicie: górnictwo podziemne (w tym wydobywanie)

ropy naftowej lub gazu ziemnego); górnictwo odkrywkowe i kamieniołomy; duże oczyszczalnie ścieków komunalnych; akwakultura; oraz budowa/demontaż statków lub malowanie/usuwanie farby.

Celem tego zakresu stosowania jest osiągnięcie spójności z innymi unijnymi przepisami dotyczącymi ochrony środowiska, w tym z dyrektywą 2010/75/UE i dyrektywą (UE) 2015/2193.

Załącznik II zawiera wykaz zanieczyszczeń podlegających zgłaszaniu oraz towarzyszące im wartości progowe, których przekroczenie powoduje konieczność zgłaszania uwolnień.

Załącznik III jest tabelą korelacji zawierającą wykaz przepisów rozporządzenia (WE) 166/2006 i odpowiadających im przepisów niniejszego wniosku.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie przekazywania danych środowiskowych z instalacji przemysłowych
i ustanowienia Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²⁹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów³⁰,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z ósmym unijnym programem działań w zakresie środowiska przyjętym na mocy decyzji nr XXX/202X/UE Parlamentu Europejskiego i Rady³¹ Komisja, państwa członkowskie, władze regionalne i lokalne oraz zainteresowane strony mają obowiązek skutecznie stosować wysokie standardy dotyczące przejrzystości, udziału społeczeństwa i dostępu do wymiaru sprawiedliwości zgodnie z Konwencją EKG ONZ o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska³² („konwencja z Aarhus”), zarówno na poziomie Unii, jak i państwa członkowskiego.
- (2) Zgodnie z konwencją z Aarhus, ratyfikowaną przez Wspólnotę Europejską 17 lutego 2005 r. decyzją Rady 2005/370/WE, uznaje się, że zwiększony publiczny dostęp do

²⁹ Dz.U. C z , s. .

³⁰ Dz.U. C z , s. .

³¹ Decyzja XXX/XXX/XX Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ogólnego unijnego programu działań w zakresie środowiska do 2030 r. (Dz.U. L XXX, XX.XX.XX, s. XX).

³² Dz.U. L 124 z 17.5.2005, s. 4.

informacji dotyczących środowiska i rozpowszechnianie takich informacji wpływa na zwiększenie świadomości ekologicznej, swobodną wymianę opinii, bardziej efektywne uczestnictwo społeczeństwa w podejmowaniu decyzji dotyczących środowiska, a ostatecznie na poprawę stanu środowiska.

- (3) Dnia 2 grudnia 2005 r. decyzją Rady 2006/61/WE Wspólnota Europejska ratyfikowała Protokół EKG ONZ w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń („Protokół”).
- (4) Rozporządzeniem (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady³³ ustanowiono Europejski Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń w celu wdrożenia Protokołu.
- (5) W drugim sprawozdaniu Komisji³⁴ z wykonania rozporządzenia (WE) nr 166/2006 stwierdzono, że należy usprawnić obowiązki sprawozdawcze poprzez dalsze badanie synergii z innymi powiązanymi unijnymi przepisami w zakresie ochrony środowiska dotyczącymi zanieczyszczeń z instalacji przemysłowych, w tym w szczególności z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE³⁵ i dyrektywą Rady 91/271/EWG³⁶. W sprawozdaniu podkreślono również potrzebę zbadania możliwości dodania informacji kontekstowych, aby zwiększyć skuteczność przekazywanych danych.
- (6) W komunikacie Komisji „Plan działania UE na rzecz eliminacji zanieczyszczeń wody, powietrza i gleby”³⁷ ustanowiono unijny plan działania na rzecz zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń, energii, obniżenia emisyjności i gospodarki o obiegu zamkniętym oraz promuje się w nim skuteczne wykorzystanie przekazywanych informacji w szerszych ramach monitorowania realizacji i perspektyw zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń oraz w ramach monitorowania przewidzianych w ósmym unijnym programie działań w zakresie środowiska.
- (7) Zgodnie z wnioskami z drugiego sprawozdania Komisji z wykonania rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Komisja, przy wsparciu Europejskiej Agencji Środowiska („Agencja”), opracowała w czerwcu 2021 r. Europejski Portal Emisji Przemysłowych („portal”)³⁸, który ma zastąpić Europejski Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, a tym samym poprawić synergię ze sprawozdawczością na mocy dyrektywy 2010/75/UE.

³³ Rozporządzenie (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniające dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz.U. L 33 z 4.2.2006, s. 1).

³⁴ COM(2017) 810 final.

³⁵ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz.U. L 334 z 17.12.2010, s. 17).

³⁶ Dyrektywa Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych (Dz.U. L 135 z 30.5.1991, s. 40).

³⁷ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Droga do zdrowej planety dla wszystkich, Plan działania UE na rzecz eliminacji zanieczyszczeń wody, powietrza i gleby”, 12 maja 2021 r., COM(2021) 400 final.

³⁸ <https://industry.eea.europa.eu/>

- (8) Portal powinien zapewniać społeczeństwu bezpłatny dostęp online do bardziej zintegrowanego i spójnego zestawu danych na temat kluczowych presji na środowisko powodowanych przez instalacje przemysłowe, ponieważ takie dane stanowią efektywne kosztowo narzędzie służące do dokonywania porównań i podejmowania decyzji w sprawach dotyczących środowiska, zachęcania do poprawy efektywności środowiskowej, śledzenia tendencji, wykazywania postępów w ograniczeniu zanieczyszczenia, porównywania instalacji, monitorowania zgodności z odpowiednimi umowami międzynarodowymi, ustalania priorytetów i oceny postępów osiąganych w ramach unijnych i krajowych polityk i programów ochrony środowiska.
- (9) Portal powinien prezentować zawarte w nim dane w formie zagregowanej i niezagregowanej, aby umożliwić użytkownikom ukierunkowane wyszukiwanie.
- (10) Wymogi dotyczące sprawozdawczości powinny mieć zastosowanie na „poziomie instalacji” w celu wdrożenia synergii między portalem a bazami danych dotyczących presji na środowisko powodowanych przez instalacje przemysłowe, w tym instalacje objęte dyrektywą 2010/75/UE, oraz w celu zapewnienia spójnego wdrażania tej dyrektywy i wsparcia na rzecz jej wdrażania.
- (11) Aby zachować zgodność z wymogami Protokołu, wymogi dotyczące sprawozdawczości powinny mieć zastosowanie do wszystkich rodzajów działalności wymienionych w załączniku I do Protokołu. Ponadto, aby osiągnąć synergie z powiązanymi unijnymi przepisami w zakresie ochrony środowiska mającymi wpływ na instalacje przemysłowe, zakres niniejszego rozporządzenia powinien być również zgodny z rodzajami działalności przemysłowej wymienionymi w załącznikach I i Ia do dyrektywy 2010/75/UE oraz z wybranymi rodzajami działalności objętymi dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193³⁹.
- (12) W celu monitorowania efektywności środowiskowej instalacji przemysłowych dane, które mają być zawarte w portalu, powinny obejmować, przy przekroczeniu progów ilościowych, uwolnienia do środowiska niektórych zanieczyszczeń, transfery poza miejsce powstania ścieków zawierających te zanieczyszczenia oraz transfery odpadów poza miejsce powstania.
- (13) Portal powinien również zawierać dane dotyczące zużycia wody, energii i surowców przez dane instalacje, aby umożliwić monitorowanie postępów w rozwijaniu wysoce zasobooszczędnej gospodarki o obiegu zamkniętym.
- (14) Zgodnie z konwencją z Aarhus, ratyfikowaną przez Wspólnotę Europejską 17 lutego 2005 r. decyzją Rady 2005/370/WE⁴⁰, uznaje się, że zwiększony publiczny dostęp do informacji dotyczących środowiska i rozpowszechnianie takich informacji wpływa na zwiększenie świadomości ekologicznej, swobodną wymianę opinii, bardziej efektywne uczestnictwo społeczeństwa w podejmowaniu decyzji dotyczących środowiska, a ostatecznie na poprawę stanu środowiska.

³⁹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (Dz.U. L 313 z 28.11.2015, s. 1).

⁴⁰ Decyzja Rady 2005/370/WE z dnia 17 lutego 2005 r. w sprawie zawarcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej Konwencji o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska (Dz.U. L 124 z 17.5.2005, s. 1).

- (15) Operatorzy instalacji powinni również przekazywać informacje dotyczące wielkości produkcji, liczby pracowników i godzin pracy danej instalacji, a także informacje o wypadkach, które doprowadziły do uwolnień, aby zapewnić kontekst przekazywanych danych dotyczących uwolnień zanieczyszczeń oraz transferów odpadów i ścieków poza miejsce powstania.
- (16) Ogólne korzyści płynące z portalu, jeżeli chodzi o dostęp do informacji dotyczących środowiska w odniesieniu do instalacji przemysłowych, powinny zostać zmaksymalizowane poprzez uwzględnienie powiązań z innymi przepływami informacji wynikającymi z unijnych przepisów dotyczących ochrony środowiska w zakresie zmiany klimatu, ochrony powietrza, wody i gruntów oraz gospodarowania odpadami, w tym sprawozdawczości na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/18/UE⁴¹, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE⁴² oraz dyrektywy 2010/75/UE. Ponadto, aby maksymalnie zwiększyć wartość portalu dla użytkowników, powinien on być zaprojektowany w sposób ułatwiający przyszłą integrację z innymi odpowiednimi strumieniami danych środowiskowych.
- (17) Do celów zapewnienia pewności prawa operatorzy instalacji powinni być zobowiązani do wprowadzenia powiadomienia o braku, jeżeli uwolnienia i transfery odpadów i ścieków poza miejsce powstania z ich instalacji są poniżej progów sprawozdawczych.
- (18) Aby poprawić jakość przekazywanych danych i zapewnić ich porównywalność, należy zharmonizować metody kwantyfikacji, które mają być stosowane przez operatorów przy zgłaszaniu uwolnień, transferów odpadów poza miejsce powstania, transferów ścieków poza miejsce powstania oraz wykorzystania zasobów. Operatorzy powinni być zatem zobowiązani do stosowania w pierwszej kolejności pomiaru jako najdokładniejszej metody kwantyfikacji, a jeśli nie jest to możliwe – obliczeń, natomiast szacowanie powinno być stosowane tylko w ostateczności.
- (19) Ponieważ operatorzy instalacji do produkcji zwierząt gospodarskich i akwakultury mogą nie dysponować zasobami niezbędnymi do dokładnego określenia ilościowego zamierzonych uwolnień zanieczyszczeń, państwa członkowskie powinny być uprawnione do określenia ich ilości w imieniu tych operatorów.
- (20) W celu zapewnienia jednolitych warunków wdrażania przepisów niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do sprawozdawczości państw członkowskich należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze do określania rodzaju i formatu informacji, które mają być przekazywane, oraz terminów ich przekazywania. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011⁴³.

⁴¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/18/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie kontroli zagrożeń poważnymi awariami związanymi z substancjami niebezpiecznymi, zmieniająca, a następnie uchylająca dyrektywę Rady 96/82/WE (Dz.U. L 197 z 24.7.2012, s. 1).

⁴² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3).

⁴³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

- (21) Biorąc pod uwagę znaczenie, jakie dla obywateli Unii ma szybki dostęp do informacji dotyczących środowiska, istotne jest, aby państwa członkowskie i Komisja udostępniały publicznie dane tak szybko, jak jest to technicznie możliwe. W tym celu, o ile dokładny termin składania sprawozdań ma zostać określony w akcie wykonawczym, powinien on przypadać nie później niż 11 miesięcy po zakończeniu roku sprawozdawczego.
- (22) W stosownych przypadkach portal powinien także ułatwiać dostęp do informacji o uwolnieniach ze źródeł rozproszonych, aby umożliwić decydentom ich uwzględnienie w bardziej odpowiednim kontekście oraz wybór najskuteczniejszego rozwiązania w zakresie redukcji zanieczyszczeń.
- (23) Dane przekazywane przez państwa członkowskie powinny odznaczać się wysoką jakością, w szczególności jeżeli chodzi o ich dokładność, kompletność, spójność i wiarygodność. Właściwe organy powinny zatem oceniać jakość danych dostarczanych przez operatorów.
- (24) Publiczny dostęp do informacji dotyczących środowiska przekazywanych przez państwa członkowskie powinien być nieograniczony, a wyjątki od tej zasady powinny być możliwe, w stosownych przypadkach, wyłącznie zgodnie z dyrektywą 2003/4/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁴⁴ lub rozporządzeniem (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady⁴⁵.
- (25) Należy zapewnić udział społeczeństwa w dalszym rozwoju portalu poprzez umożliwienie wczesnego i skutecznego przekazywania uwag, informacji, analiz i opinii na potrzeby procesu decyzyjnego.
- (26) Aby zwiększyć przydatność i oddziaływanie portalu, Komisja, przy wsparciu Agencji, powinna opracować wytyczne wspierające wdrażanie niniejszego rozporządzenia.
- (27) Komisja powinna mieć możliwość aktualizowania wykazu rodzajów działalności przemysłowej lub rolniczej, w odniesieniu do których obowiązują wymogi sprawozdawcze. Komisja powinna być zatem uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 290 Traktatu zmieniających załącznik I do niniejszego rozporządzenia w celu dodania rodzajów działalności, które mają lub powinny mieć wpływ na zdrowie lub środowisko, oraz w celu dostosowania tego załącznika do zmian wprowadzonych w Protokole.
- (28) Komisja powinna być również uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 290 Traktatu w celu zmiany załącznika II do niniejszego rozporządzenia, aby określić progi sprawozdawczości, dodać zanieczyszczenia, które podlegają szczególnym środkom regulacyjnym na mocy prawa Unii dotyczącego jakości wody i powietrza oraz chemikaliów, w tym rozporządzenia (WE)

⁴⁴ Dyrektywa 2003/4/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska i uchylająca dyrektywę Rady 90/313/EWG (Dz.U. L 41 z 14.2.2003, s. 26).

⁴⁵ Rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz.U. L 145 z 31.5.2001, s. 43).

nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady⁴⁶, dyrektywy 2000/60/WE⁴⁷, 2004/107/WE⁴⁸, 2006/118/WE⁴⁹, 2008/50/WE⁵⁰ i 2008/105/UE⁵¹ Parlamentu Europejskiego i Rady, w celu odzwierciedlenia zmian wprowadzonych do Protokołu w odniesieniu do zanieczyszczeń podlegających zgłaszaniu lub ich progów sprawozdawczości, a także w celu dostosowania tego załącznika do postępu naukowego lub technicznego.

- (29) Komisja powinna być również uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 290 Traktatu w celu zmiany załącznika II do niniejszego rozporządzenia, aby określić progi sprawozdawczości, dodać zanieczyszczenia, które podlegają szczególnym środkom regulacyjnym na mocy prawa Unii dotyczącego jakości wody i powietrza oraz chemikaliów, w tym rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady⁵², dyrektywy 2000/60/WE⁵³, 2004/107/WE⁵⁴, 2006/118/WE⁵⁵, 2008/50/WE⁵⁶ i 2008/105/UE⁵⁷ Parlamentu Europejskiego i Rady, w celu odzwierciedlenia zmian wprowadzonych do Protokołu

⁴⁶ Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1).

⁴⁷ Dyrektywa 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz.U. L 327 z 22.12.2000, s. 1).

⁴⁸ Dyrektywa 2004/107/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu | (Dz.U. L 23 z 26.1.2005, s. 3).

⁴⁹ Dyrektywa 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz.U. L 372 z 27.12.2006, s. 19).

⁵⁰ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (Dz.U. L 152 z 11.6.2008, s. 1).

⁵¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej, zmieniająca i w następstwie uchylająca dyrektywy Rady 82/176/EWG, 83/513/EWG, 84/156/EWG, 84/491/EWG i 86/280/EWG oraz zmieniająca dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L 348 z 24.12.2008, s. 84).

⁵² Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1).

⁵³ Dyrektywa 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz.U. L 327 z 22.12.2000, s. 1).

⁵⁴ Dyrektywa 2004/107/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu | (Dz.U. L 23 z 26.1.2005, s. 3).

⁵⁵ Dyrektywa 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz.U. L 372 z 27.12.2006, s. 19).

⁵⁶ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (Dz.U. L 152 z 11.6.2008, s. 1).

⁵⁷ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej, zmieniająca i w następstwie uchylająca dyrektywy Rady 82/176/EWG, 83/513/EWG, 84/156/EWG, 84/491/EWG i 86/280/EWG oraz zmieniająca dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L 348 z 24.12.2008, s. 84).

w odniesieniu do zanieczyszczeń podlegających zgłoszeniu lub ich progów sprawozdawczości, a także w celu dostosowania tego załącznika do postępu naukowego lub technicznego.

- (30) Przy przyjmowaniu aktów delegowanych szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa⁵⁸. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup ekspertów Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.
- (31) Aby zapewnić skuteczne wdrożenie niniejszego rozporządzenia, państwa członkowskie powinny ustanowić zasady dotyczące sankcji nakładanych w przypadku naruszenia zawartych w nim przepisów oraz powinny zapewnić ich wykonanie.
- (32) Ponieważ rozporządzenie (WE) nr 166/2006 wymaga znacznych zmian, należy je uchylić i zastąpić niniejszym rozporządzeniem, mając na względzie zapewnienie pewności prawa, jasności i przejrzystości.
- (33) W związku z tym, że cel niniejszego rozporządzenia, a mianowicie zwiększenie publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska poprzez ustanowienie zintegrowanej, spójnej, ogólnounijnej elektronicznej bazy danych nie może być skutecznie osiągnięty przez państwa członkowskie, ponieważ potrzeba porównywalności danych w państwach członkowskich przemawia za wysokim stopniem harmonizacji, ale może być osiągnięty w lepszy sposób na poziomie unijnym, Unia może podejmować środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu UE. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia tego celu.
- (34) Wymogi dotyczące sprawozdawczości ustanowione niniejszym rozporządzeniem powinny obowiązywać od roku sprawozdawczego 2025, aby zapewnić państwom członkowskim i zainteresowanym operatorom wystarczającą ilość czasu na podjęcie niezbędnych działań.
- (35) W celu zapewnienia ciągłości danych i pewności prawa rozporządzenie (WE) nr 166/2006 powinno nadal obowiązywać w roku sprawozdawczym 2024,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

⁵⁸ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

Artykuł 1 **Przedmiot**

Niniejsze rozporządzenie wdraża Protokół EKG ONZ w sprawie rejestrów uwalniania i transferu zanieczyszczeń („Protokół”) poprzez ustanowienie zasad zbierania i przekazywania danych środowiskowych dotyczących instalacji przemysłowych oraz ustanawia na poziomie Unii Europejski Portal Emisji Przemysłowych („portal”) w formie internetowej bazy danych umożliwiającej dostęp do takich danych.

Artykuł 2 **Definicje**

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- 1) „instalacja” oznacza stacjonarną jednostkę techniczną, w której prowadzona jest jedna lub większa ilość działalności wymienionych w załączniku I, oraz wszystkie inne bezpośrednio związane działania, które mają techniczny związek z działalnością prowadzoną w tym miejscu i które mogłyby mieć wpływ na emisje i zanieczyszczenie;
- 2) „miejsce” oznacza geograficzne położenie instalacji;
- 3) „społeczność” oznacza społeczność zdefiniowaną w art. 3 pkt 16 dyrektywy 2010/75/UE;
- 4) „uwolnienie” oznacza każde wprowadzenie zanieczyszczeń do środowiska w wyniku dowolnej działalności człowieka, zamierzonej lub przypadkowej, rutynowej lub nierutynowej, w tym wycieki, emisje, odprowadzenia, wprowadzenia, unieszkodliwianie lub składowanie, lub odprowadzenia poprzez układy kanalizacyjne bez końcowego oczyszczania ścieków;
- 5) „zanieczyszczenie” oznacza substancję lub grupę substancji, które mogą być szkodliwe dla środowiska naturalnego lub zdrowia ludzkiego ze względu na ich właściwości i ich wprowadzenie do środowiska naturalnego;
- 6) „substancja” oznacza substancję zdefiniowaną w art. 3 pkt 1 dyrektywy 2010/75/UE;
- 7) „operator” oznacza operatora zdefiniowanego w art. 3 pkt 15 dyrektywy 2010/75/UE;
- 8) „transfer poza miejsce powstania” oznacza przemieszczenie poza granice instalacji odpadów przeznaczonych do odzysku lub unieszkodliwienia oraz zanieczyszczeń w ściekach przeznaczonych do oczyszczenia;

- 9) „odpady” oznaczają odpady zdefiniowane w art. 3 pkt 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE⁵⁹;
- 10) „ściek” oznacza ściek komunalny, bytowy lub przemysłowy zdefiniowany w art. 2 pkt 1, 2 i 3 dyrektywy Rady 91/271/EWG oraz wszelkie inne zużyte wody podlegające przepisom prawa Unii z powodu zawartych w nich substancji lub przedmiotów;
- 11) „źródła rozproszone” oznaczają wiele mniejszych lub rozrzuconych źródeł, z których zanieczyszczenia mogą być uwalniane do gleby, powietrza lub wody, których łączne oddziaływanie na te ośrodki może być znaczące i w wypadku których niepraktyczne jest zbieranie sprawozdań z każdego z nich z osobna;
- 12) „właściwy organ” oznacza organ lub organy krajowe, lub jakikolwiek inny podmiot lub podmioty właściwe wyznaczone przez państwa członkowskie;
- 13) „odpady niebezpieczne” oznaczają odpady niebezpieczne zdefiniowane w art. 3 pkt 2 dyrektywy 2008/98/WE;
- 14) „odzysk” oznacza wszystkie procesy wymienione w załączniku II do dyrektywy 2008/98/WE;
- 15) „unieszkodliwianie” oznacza wszystkie procesy wymienione w załączniku I do dyrektywy 2008/98/WE;
- 16) „rok sprawozdawczy” oznacza rok kalendarzowy, za który muszą zostać zgromadzone dane.

Artykuł 3 **Treść portalu**

1. Portal zawiera dane dotyczące:
 - a) uwolnień zanieczyszczeń, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a);
 - b) transferów poza miejsce powstania odpadów, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b), oraz zanieczyszczeń w ściekach, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. c);
 - c) wykorzystania zasobów wodnych, energii i surowców, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. d);
 - d) informacji kontekstowych, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. e);

⁵⁹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3).

- e) danych dotyczących uwolnień zanieczyszczeń ze źródeł rozproszonych, o których mowa w art. 7 ust. 1, gdy dane takie są dostępne.

2. Portal zawiera linki do:

- a) krajowych rejestrów uwolnień i transferów zanieczyszczeń ustanowionych przez państwa członkowskie zgodnie z Protokołem;
- b) innych istniejących publicznie dostępnych rejestrów, baz danych lub stron internetowych ustanowionych na szczeblu państwa członkowskiego lub Unii, zapewniających dostęp do wymogów sprawozdawczych określonych w przepisach Unii dotyczących zmiany klimatu, ochrony powietrza, wody i gruntów oraz gospodarowania odpadami.

Artykuł 4

Projekt i struktura portalu

1. Komisja zapewnia publiczny dostęp do portalu, prezentując dane zarówno w formie zagregowanej, jak i niezagregowanej, w celu umożliwienia wyszukiwania według:

- a) instalacji, w tym w stosownych przypadkach według spółki dominującej instalacji, i jej położenia geograficznego, w tym zlewni;
- b) rodzaju działalności;
- c) zaistnienia na poziomie państwa członkowskiego lub Unii;
- d) zanieczyszczenia, odpadów lub zasobów, stosownie do przypadku;
- e) elementu środowiska naturalnego (powietrze, woda, gleba), do którego zanieczyszczenie jest uwalniane;
- f) transferów odpadów poza miejsce ich powstania oraz, stosownie do przypadku, miejsca ich przeznaczenia;
- g) transferu zanieczyszczeń zawartych w ściekach poza miejsce ich powstania;
- h) źródeł rozproszonych;
- i) właściciela lub operatora instalacji.

2. Portal zostanie zaprojektowany tak, aby w maksymalnym stopniu ułatwiał publiczny dostęp, pozwalając, w normalnych warunkach użytkowania, na ciągły i łatwy dostęp do danych w internecie. Jego struktura uwzględnia możliwość jego rozszerzenia

w przyszłości i obejmuje wszystkie dane przekazywane w poprzednich latach sprawozdawczych do co najmniej dziesięciu lat sprawozdawczych wstecz.

Artykuł 5

Przekazywanie danych właściwym organom przez operatorów

1. Operator każdej instalacji, w której prowadzony jest co najmniej jeden z rodzajów działalności określonych w załączniku I, które spełniają mające zastosowanie progi wydajności określone w tym załączniku, zgłasza corocznie właściwemu organowi określone poniżej dane, chyba że dane te zostały już udostępnione właściwemu organowi:
 - a) uwolnienia do powietrza, wody i gleby jakiegokolwiek z zanieczyszczeń określonych w załączniku II, dla którego obowiązująca wartość progowa określona w załączniku II jest przekroczona;
 - b) transfery poza miejsce powstania przekraczające rocznie 2 tony dla odpadów niebezpiecznych lub 2 000 ton dla odpadów innych niż niebezpieczne, dla dowolnej spośród operacji odzysku („R”) albo unieszkodliwiania („D”), z wyjątkiem operacji unieszkodliwiania typu „przetwarzanie w glebie i ziemi” oraz „głębokie zatłaczanie”, o których mowa w załączniku I do dyrektywy 2008/98/WE, z podaniem odpowiednio „R” lub „D”, w zależności od tego, czy odpad jest przeznaczony do odzysku, czy też do unieszkodliwiania oraz, dla transgranicznego przemieszczania odpadów niebezpiecznych, nazwę i adres przedsiębiorstwa dokonującego odzysku lub unieszkodliwiania odpadu oraz rzeczywiste miejsce odzysku lub unieszkodliwiania; odpady podlegające operacjom unieszkodliwiania typu „przetwarzanie w glebie i ziemi” lub „głębokie zatłaczanie” zgłasza jako uwolnienie do gleby wyłącznie operator instalacji, na terenie której odpad powstał;
 - c) transfery poza miejsce powstania któregokolwiek z zanieczyszczeń określonych w załączniku II zawartego w ściekach przeznaczonych do oczyszczenia, dla którego wartość progowa określona w załączniku II kolumna 1b jest przekroczona.
 - d) wykorzystanie zasobów wodnych, energii i surowców;
 - e) informacje umożliwiające kontekstualizację danych przekazywanych na podstawie lit. a)–d), w tym wielkość produkcji, liczbę pracowników, liczbę godzin pracy oraz informacje o wypadkach, które doprowadziły do uwolnień;
 - f) informacje, czy instalacja jest również objęta dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁶⁰, dyrektywą 91/271/EWG, dyrektywą 2010/75/UE, dyrektywą 2012/18/UE, dyrektywą (UE) 2015/2193 lub

⁶⁰ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

wszelkimi innymi unijnymi przepisami dotyczącymi ochrony środowiska określonymi w formularzu sprawozdania, o którym mowa w art. 6.

2. W przypadku gdy uwolnienia, o których mowa w ust. 1 lit. a), lub transfery zanieczyszczeń poza miejsce powstania, o których mowa w ust. 1 lit. c), nie przekraczają obowiązujących wartości progowych określonych w załączniku II, lub gdy transfery odpadów poza miejsce powstania nie przekraczają wartości progowych określonych w ust. 1 lit. b), operator danej instalacji deklaruje w swoim sprawozdaniu, że uwolnienia lub transfery poza miejsce powstania są poniżej tych wartości lub wartości progowych.
3. Operatorzy uzyskują dane, o których mowa w ust. 1, za pomocą pomiarów. Jeżeli pomiar jest niemożliwy, operatorzy stosują obliczenia. W przypadku gdy ani pomiar, ani obliczenie nie jest możliwe, operatorzy mogą uzyskać dane poprzez szacowanie.
4. Operatorzy określają w sprawozdaniu metody użyte do uzyskania danych. Jeżeli dane uzyskano za pomocą pomiaru, należy podać metodę analityczną. Jeżeli dane uzyskano za pomocą obliczeń, należy podać metodę obliczeń.
5. Przygotowując sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, operatorzy wykorzystują najlepsze dostępne informacje, które mogą obejmować dane z monitorowania, wskaźniki emisji, równania bilansu masy, pośrednie monitorowanie lub inne obliczenia, oceny techniczne oraz inne metody zgodne z art. 8 ust. 1 oraz zgodne z metodami uznanymi na poziomie międzynarodowym, jeśli są one dostępne.
6. Uwolnienia, o których mowa w załączniku II, przekazywane zgodnie z ust. 1 lit. a), obejmują wszystkie uwolnienia ze wszystkich źródeł określonych w załączniku I znajdujących się na terenie instalacji.
7. Dane, o których mowa w ust. 1, obejmują dane dotyczące uwolnień i transferów przekazywane jako całkowite wartości uwolnień i transferów wynikających ze wszystkich działań zamierzonych, przypadkowych, rutynowych i nierutynowych. Dostarczając te dane, operatorzy wyszczególniają, jeżeli to możliwe, wszelkie dane związane z niezamierzonym uwolnieniem do środowiska.
8. Operator każdej instalacji zbiera z odpowiednią częstotliwością dane potrzebne do określenia, które z dokonywanych przez instalację uwolnień oraz transferów zanieczyszczeń poza miejsce powstania podlegają wymaganiom sprawozdawczości na mocy ust. 1.

9. Operator każdej instalacji objętej obowiązkiem sprawozdawczości przechowuje do wglądu dla swoich właściwych organów zapisy danych, z których pochodziły przekazane dane, przez okres pięciu lat od końca danego roku sprawozdawczego. Ewidencje te przedstawiają również metodykę wykorzystaną do gromadzenia danych.
10. Państwa członkowskie mogą zdecydować o samodzielnym określaniu ilościowym zamierzonych uwolnień, o których mowa w ust. 1 lit. a), w imieniu operatorów instalacji objętych działaniem 2 wymienionym w załączniku I oraz działaniem 7 wymienionym w załączniku I. W takich przypadkach ust. 1–9 nie mają zastosowania do tych operatorów w odniesieniu do takich uwolnień.
11. Państwa członkowskie, uwzględniając wymagania określone w art. 6, określają termin, do którego operatorzy przekazują swojemu właściwemu organowi dane, o których mowa w niniejszym artykule.

Artykuł 6

Sprawozdania składane Komisji przez państwa członkowskie

1. Państwa członkowskie co roku przekazują Komisji drogą elektroniczną sprawozdanie zawierające wszystkie dane, o których mowa w art. 5, w formacie i w terminie określanych przez Komisję w drodze aktów wykonawczych. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 17 ust. 2. W każdym przypadku termin przesłania sprawozdania nie może przypadać później niż 11 miesięcy po zakończeniu roku sprawozdawczego.
2. Służby Komisji, wspomagane przez Europejską Agencję Środowiska („Agencja”), wprowadzają dane przekazane przez państwa członkowskie do portalu w ciągu jednego miesiąca od zakończenia składania sprawozdań przez państwa członkowskie zgodnie z ust. 1.

Artykuł 7

Dane dotyczące uwolnień zanieczyszczeń ze źródeł rozproszonych

1. Komisja, wspierana przez Agencję, włącza do portalu dane dotyczące uwolnień zanieczyszczeń ze źródeł rozproszonych, jeżeli takie dane istnieją i zostały już zgłoszone przez państwa członkowskie.

2. Dane dostępne w portalu umożliwiają użytkownikom wyszukiwanie i identyfikowanie uwolnień zanieczyszczeń ze źródeł rozproszonych zgodnie z odpowiednim rozkładem przestrzennym i zawierają informacje dotyczące metodyki użytej do pozyskania danych.
3. W przypadku stwierdzenia, że nie istnieją dane dotyczące uwolnień ze źródeł rozproszonych, Komisja jest uprawniona do przyjmowania, zgodnie z art. 15, aktów delegowanych w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia poprzez zainicjowanie sprawozdawczości w zakresie uwolnień odnośnych zanieczyszczeń z jednego lub więcej źródeł rozproszonych, przy wykorzystaniu, w razie potrzeby, metod uznanych na poziomie międzynarodowym.

Artykuł 8 **Zapewnienie jakości i jej ocena**

1. Operatorzy każdej instalacji podlegającej wymaganiom sprawozdawczości określonym w art. 5 zapewniają jakość przekazywanych przez siebie danych.
2. Właściwe organy oceniają jakość danych dostarczanych przez operatorów instalacji, o których mowa w ust. 1, w szczególności pod względem ich dokładności, kompletności, spójności i wiarygodności.

Artykuł 9 **Dostęp do informacji**

1. Komisja, wspierana przez Agencję, udostępnia publicznie i bezpłatnie w internecie dane zawarte w portalu w ciągu jednego miesiąca od zakończenia sprawozdawczości państw członkowskich zgodnie z art. 6 ust. 1.
2. W przypadku gdy dane zawarte w portalu nie są łatwo dostępne dla społeczeństwa drogą elektroniczną, dane państwo członkowskie oraz Komisja umożliwiają elektroniczny dostęp do portalu w publicznie dostępnych miejscach.
3. Każde państwo członkowskie udostępnia publicznie swoje dane, zgłoszone zgodnie z art. 5, oraz, jeśli to możliwe, z art. 7 ust. 1, w sposób ciągły, bezpłatnie i bez ograniczania dostępu do nich tylko do zarejestrowanych użytkowników.

Artykuł 10

Poufność

W przypadku gdy dane są uznawane przez państwo członkowskie za poufne zgodnie z art. 4 ust. 2 dyrektywy 2003/4/WE, w sprawozdaniu, o którym mowa w art. 6 ust. 2 niniejszego rozporządzenia, za dany rok sprawozdawczy wykazuje się oddzielnie dla każdej instalacji, jakiego rodzaju danych nie można podać do wiadomości publicznej, i podaje tego powody.

Artykuł 11

Udział społeczeństwa

1. Komisja zapewnia społeczeństwu wczesną i skuteczną możliwość udziału w dalszym rozwoju portalu, w tym również w tworzeniu zdolności instytucjonalnej i przygotowywaniu zmian do niniejszego rozporządzenia.
2. Społeczeństwo ma możliwość przedstawiania uwag, informacji, analiz oraz opinii w rozsądnym terminie.
3. Komisja należycie uwzględnia taki wkład i informuje społeczeństwo o wynikach jego udziału.

Artykuł 12

Wytyczne

Komisja, wspierana przez Agencję, opracowuje i okresowo aktualizuje wytyczne wspierające wdrożenie niniejszego rozporządzenia, dotyczące co najmniej następujących kwestii:

- a) procedur sprawozdawczości;
- b) danych objętych sprawozdawczością;
- c) zapewnienia jakości i jej oceny;
- d) w przypadku danych poufnych, wskazywania typu danych, które nie zostały ujawnione, oraz powodów odmowy ujawnienia;
- e) odniesień do uznanych w skali międzynarodowej metod określania, analizowania i pobierania próbek uwalnianych zanieczyszczeń;
- f) wskazywania spółek dominujących.

Artykuł 13

Podnoszenie świadomości

Państwa członkowskie i Komisja promują świadomość społeczną na temat portalu oraz zrozumienie i wykorzystanie zawartych w nim danych.

Artykuł 14 **Zmiany w załącznikach**

1. Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych zgodnie z art. 15 w celu zmiany załącznika I z co najmniej jednego z następujących powodów:
 - a) w celu dodania działalności przemysłowej lub rolniczej, która ma lub oczekuje się, że będzie miała wpływ na zdrowie lub środowisko w wyniku uwalniania zanieczyszczeń, transferu odpadów lub ścieków, lub wykorzystania zasobów; uwolnienia lub transferu powyżej odpowiednich progów sprawozdawczych, określonych w art. 5 ust. 1 lit. b) i w załączniku II, będą podstawowym czynnikiem przy określaniu wpływu na zdrowie lub środowisko;
 - b) w celu dostosowania go do Protokołu po przyjęciu zmian do jego załączników.

2. Komisja jest uprawniona do przyjęcia aktów delegowanych zgodnie z art. 15 w celu zmiany załącznika II z co najmniej jednego z następujących powodów:
 - a) dostosowania go do postępu naukowego lub technicznego;
 - b) dodania zanieczyszczeń, których uwolnienie do powietrza, wody i gleby ma lub może mieć niekorzystny wpływ na środowisko lub zdrowie ludzkie, w tym zanieczyszczeń uwalnianych w wyniku rodzaju działalności, o których mowa w załączniku I do niniejszego rozporządzenia i które spełniają jeden z poniższych warunków:
 - i) określa się je jako substancje wzbudzające szczególnie duże obawy w załączniku XIV do rozporządzenia (WE) nr 1907/2006;
 - (ii) określa się je jako substancje priorytetowe zgodnie z dyrektywą 2000/60/WE lub 2008/105/WE;
 - (iii) uwzględniono je na listach obserwacyjnych ustanowionych w ramach dyrektywy 2006/118/WE lub 2008/105/WE;
 - (iv) podlegają wartościom dopuszczalnym lub innym ograniczeniom zgodnie z dyrektywą 2008/50/WE, 2004/107/WE lub 2006/118/WE;
 - c) ustalenia i zaktualizowania wartości progowych uwolnień, tak aby osiągnąć cel, jakim jest wychwytywanie co najmniej 90 % uwolnień każdego z zanieczyszczeń do powietrza, wody i gleby pochodzących z rodzajów działalności wymienionych w załączniku I; w tym zerowych wartości

progowych w przypadku substancji wykazujących szczególnie wysokie zagrożenie dla środowiska lub zdrowia ludzkiego;

- d) dostosowania go do Protokołu po przyjęciu zmian do jego załączników.

Artykuł 15

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 7 ust. 3 i art. 14 powierza się Komisji na okres 5 lat od dnia ... [Urząd Publikacji: proszę wprowadzić datę przypadającą w dniu wejścia niniejszego rozporządzenia w życie] r. Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.
3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 7 ust. 3 i art. 14, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna od następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w określonym w tej decyzji późniejszym terminie. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 7 ust. 3 i art. 14 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada

poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 16

Procedura komitetowa

1. Komisję wspomaga komitet.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 17

Sankcje i środki zapewniania przestrzegania prawa

1. Państwa członkowskie ustanawiają przepisy dotyczące sankcji stosowanych w przypadku naruszeń przepisów niniejszego rozporządzenia i wprowadzają wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia ich wykonywania. Przewidziane sankcje muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające. Państwa członkowskie powiadamiają niezwłocznie Komisję o tych przepisach i środkach, a także powiadamiają ją niezwłocznie o wszelkich późniejszych zmianach, które ich dotyczą.
2. Sankcje, o których mowa w ust. 1, obejmują grzywny proporcjonalne do obrotu osoby prawnej lub dochodu osoby fizycznej, która dopuściła się naruszenia. Poziom takich grzywien wylicza się w taki sposób, aby skutecznie pozbawiały one osobę, która odpowiada za naruszenie, korzyści ekonomicznych uzyskanych w wyniku tego naruszenia. Jeżeli naruszenia się powtarzają, poziom grzywien stopniowo się zwiększa.
3. Państwa członkowskie zapewniają, aby sankcje, o których mowa w ust. 1, w stosownych przypadkach należycie uwzględniały następujące kwestie:
 - a) charakter, wagę i skalę naruszenia;
 - b) umyślny lub nieumyślny charakter naruszenia;
 - c) ludność lub środowisko, na którą lub na które naruszenie wpłynęło, mając na uwadze wpływ naruszenia na osiągnięcie celu, jakim jest zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska.

4. Państwa członkowskie przyjmują środki zapewniania przestrzegania prawa w celu zapobiegania naruszeniom, o których mowa w ust. 1, i wykrywania ich.

Artykuł 18

Uchylenie

Rozporządzenie (WE) nr 166/2006 traci moc ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2026 r.

Odesłania do uchylonego rozporządzenia (WE) nr 166/2006 traktuje się jako odesłania do niniejszego rozporządzenia zgodnie z tabelą korelacji znajdującą się w załączniku III.

Artykuł 19

Przepisy przejściowe

Niezależnie od art. 18 akapit pierwszy, rozporządzenie (WE) nr 166/2006 ma nadal zastosowanie do sprawozdawczości za rok 2024.

Artykuł 20

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2026 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Strasburgu dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przekazywania danych środowiskowych z instalacji przemysłowych i ustanowienia Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych

Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Dziedzina polityki: 09 Środowisko i zmiana klimatu

Wniosek dotyczy

- ☐ nowego działania
- ☐ nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁶¹
- ☒ przedłużenia bieżącego działania
- ☐ połączenia co najmniej jednego działania w inne lub nowe działanie

Cel(e)

Cel(e) ogólny(e)

Celem niniejszego wniosku jest:

- 1) zaktualizowanie Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (E-PRTR) zgodnie z ustaleniami zakończonej niedawno oceny skutków poprzez utworzenie Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych (portal);
- 2) poprawa dostępu UE do informacji dotyczących środowiska w odniesieniu do instalacji przemysłowych;
- 3) przywrócenie portalowi roli instrumentu wspierającego dyrektywę w sprawie emisji przemysłowych (IED) i związane z nią unijne prawo ochrony środowiska.

Wniosek dotyczący niniejszego rozporządzenia pomoże w szczególności osiągnięcie celów określonych w:

- Europejskim Zielonym Ładzie: „Komisja dokona przeglądu unijnych środków dotyczących ograniczenia zanieczyszczeń pochodzących z dużych instalacji przemysłowych”;
- planie działania na rzecz eliminacji zanieczyszczeń: „[Przegląd IED i rozporządzenie w sprawie E-PRTR] (...) będzie miał na celu (...) poprawę publicznego dostępu do

⁶¹ O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

informacji (...) i ułatwienie porównywania wyników państw członkowskich w zakresie zmniejszania emisji przemysłowych”.

Wniosek jest również w pełni zgodny z Agendą 2030, w szczególności w odniesieniu do następujących celów zrównoważonego rozwoju:

- „3.9: istotnie zmniejszyć liczbę zgonów i chorób wywoływanych niebezpiecznymi chemikaliami oraz zanieczyszczeniami i skażeniami powietrza, wody i gleby;
- 9.4: unowocześnić infrastrukturę i zmodernizować przemysł tak, aby stały się zrównoważone, efektywniej wykorzystujące zasoby i stosujące w większym stopniu czyste i przyjazne dla środowiska technologie i procesy przemysłowe, z zaangażowaniem wszystkich krajów w działania zgodnie z ich możliwościami;
- 12.4: osiągnąć przyjazne dla środowiska zarządzanie substancjami chemicznymi i wszystkimi odpadami w całym cyklu ich życia, zgodnie z ustalonymi ramami międzynarodowymi, i znacznie ograniczyć ich uwalnianie do powietrza, wody i gleby, aby zminimalizować ich negatywny wpływ na zdrowie ludzi i środowisko;
- 12.5: znacznie ograniczyć wytwarzanie odpadów do 2030 r. poprzez zapobieganie, ograniczanie, recykling i ponowne użycie;
- 12.6: zachęcać przedsiębiorstwa, w szczególności te duże i międzynarodowe, do wdrażania praktyk w zakresie zrównoważonego rozwoju i uwzględniania informacji na ten temat w swoich cyklicznych raportach;
- 12.8: zapewnić, aby ludzie na całym świecie mieli odpowiednie informacje i świadomość w zakresie zrównoważonego rozwoju i stylu życia w harmonii z przyrodą”.

4) Cele szczegółowe

1. Poprawa efektywności portalu poprzez usunięcie niedociągnięć wskazanych w informacjach zwrotnych dotyczących wdrażania, np. aktualizacja zgłoszonych zanieczyszczeń, wymóg zgłaszania na poziomie instalacji, a nie zakładu;

2. Przyczynianie się do osiągnięcia celów gospodarki o obiegu zamkniętym i nietoksycznej produkcji poprzez wymaganie dodatkowych danych o zużyciu zasobów, np. energii, wody, surowców, oraz poprzez uczynienie wykazu zgłaszanych substancji bardziej dynamicznym w celu uwzględnienia substancji rosnącego ryzyka;

3. Przyczynianie się do obniżenia emisyjności przemysłu poprzez gromadzenie dokładniejszych danych na temat uwolnień gazów cieplarnianych z działalności przemysłowej;

4. Rozszerzenie zakresu sektorowego portalu w celu zwiększenia wiedzy na temat innych istotnych uwolnień/transferów z działalności przemysłowej oraz poprawy spójności z powiązаныmi przepisami, zwłaszcza z dyrektywą IED i dyrektywą w sprawie średnich obiektów energetycznego spalania.

5) Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Proponowana zmiana rozporządzenia pozwoli usunąć niedociągnięcia w zakresie wdrażania wskazane w ocenie E-PRTR i IED i pomoże osiągnąć cele polityki dotyczącej Europejskiego Zielonego Ładu.

Przejsie na sprawozdawczość na poziomie instalacji (a nie zakładu) pozwoli na nowo ustanowić powiązanie z dyrektywą IED, zapewniając w ten sposób bardziej wiarygodny miernik efektywności środowiskowej instalacji przemysłowych.

Dostarczanie dodatkowych danych na temat zużycia zasobów i uwolnień gazów cieplarnianych pomoże promować zasobooszczędne, bezemisyjne metody produkcji o obiegu zamkniętym poprzez identyfikację podmiotów osiągających dobre wyniki oraz podmiotów osiągających złe wyniki.

Z kolei rozszerzenie zakresu sektorowego sprawi, że portal będzie przedstawiał dokładniejszy obraz głównych uwolnień/transferów z działalności przemysłowej w UE.

Dzięki uaktualnieniu wykazu zanieczyszczeń z załącznika II możliwe będzie lepsze zaspokojenie obecnych i przyszłych potrzeb informacyjnych.

Ogólnie rzecz biorąc, niniejszy wniosek przyczyni się do tego, że portal nadal będzie kompleksową i przyjazną dla użytkownika bazą danych na temat lokalizacji i instalacji przemysłowych w UE i osiągniętych przez nie wyników.

6) Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Portal będzie zawierał informacje obejmujące całkowitą emisję zanieczyszczeń z poszczególnych instalacji, co będzie kluczowym wskaźnikiem umożliwiającym śledzenie postępów w zmniejszaniu wpływu na środowisko w ramach zmienionej dyrektywy IED. Wskaźniki te będą nadal opracowywane corocznie w porównywalny i łatwo dostępny sposób za pośrednictwem portalu zarządzanego przez Europejską Agencję Środowiska (EEA).

Wyższy stopień szczegółowości sprawozdawczości w zakresie emisji zanieczyszczeń na poziomie instalacji umożliwi monitorowanie głównych rodzajów działalności, których efektywność środowiskowa poprawia się lub pozostaje w tyle.

Włączenie sprawozdawczości w zakresie zużycia zasobów umożliwi określenie nowych wskaźników dotyczących zużycia materiałów, wody i energii, co umożliwi śledzenie postępów w zakresie zasobooszczędności.

7) Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

8) Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

Ta ocena skutków finansowych zapewni EEA środki na stworzenie zmodernizowanego, rozbudowanego, przyjaznego dla użytkownika i w pełni operacyjnego Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych. Portal zastąpi E-PRTR (Europejski Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń).

Terminarz:

- **I–II kwartał 2024 r.**– prace przygotowawcze: prace analityczne mające na celu zaprojektowanie dodatkowych modułów w celu dostosowania portalu do rozszerzonego zakresu IED oraz zapewnienia sprawozdawczości dotyczącej wykorzystania zasobów (materiałów, wody, energii) oprócz uwolnień zanieczyszczeń.

- **III kwartał 2024 r.** – faza testowa nowego portalu

- **I kwartał 2025 r.** – uruchomienie zaktualizowanego portalu: gromadzenie danych, zapewnienie jakości i publikacja

- 9) Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

Przyczyny działania na poziomie europejskim (*ex ante*)

Wobec braku wspólnego dla całej UE podejścia do ustalania wymogów sprawozdawczych niezwykle trudne byłoby porównywanie efektywności środowiskowej instalacji w różnych państwach członkowskich. Ponadto przyjęte unijne standardy sprawozdawczości wykraczają poza UE-27, co oznacza, że porównywalne dane środowiskowe są dostępne również dla instalacji w krajach EFTA i krajach przystępujących do UE.

Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (*ex post*)

Portal zawiera informacje wykorzystywane przez wszystkie państwa członkowskie, co minimalizuje potrzebę tworzenia przez każde państwo członkowskie własnych procedur krajowych. Jest to pomocne przy porównywaniu danych.

Ponadto zakłady przemysłowe podlegające przepisom rozporządzenia, dyrektywy IED i dyrektywy Seveso III są często monitorowane przez różne właściwe organy państw członkowskich. Portal będzie jednak łączył te informacje w jednym, scentralizowanym „punkcie kompleksowej obsługi”. Będzie również umożliwiał tworzenie przemysłanych połączeń z odrębnymi bazami danych i źródłami informacji dostarczającymi informacji kontekstowych, np. na temat jakości powietrza i wody w pobliżu instalacji. Dzięki temu można będzie uzyskać wiele informacji na temat różnych aspektów związanych z tymi instalacjami przemysłowymi – informacji cennych dla właściwych organów, przemysłu, organizacji pozarządowych, społeczeństwa i Komisji (do celów kształtowania polityki i poprawy jej realizacji).

10) Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Będzie to już druga okazja do wprowadzenia zmian w europejskim wykazie emisji przemysłowych.

W 2000 r. stworzono pierwszy w Europie wykaz emisji (europejski rejestr emisji zanieczyszczeń; EPER), co było bezpośrednią konsekwencją art. 15 ust. 3 dyrektywy IPPC z 1996 r. (poprzedniczki dyrektywy IED). Art. 15 ust. 3 stanowił:

Na podstawie danych dostarczanych przez państwa członkowskie Komisja co trzy lata publikuje wykaz podstawowych rodzajów emisji i źródeł ich pochodzenia. Komisja ustanawia formę oraz szczegółowe dane, niezbędne w celu przekazania informacji zgodnie z procedurą przewidzianą w art. 19.

Zgodnie z tą samą procedurą Komisja może zaproponować środki dla zapewnienia porównywalności i komplementarności danych dotyczących wykazu emisji, określonego w pierwszym akapicie, oraz danych pochodzących z innych rejestrów i źródeł z danymi na temat emisji.

W 2006 r. EPER został zastąpiony przez E-PRTR (Europejski Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń), aby UE mogła wypełnić swoje międzynarodowe zobowiązania wynikające z protokołu kijowskiego EKG ONZ do konwencji z Aarhus o dostępie do informacji dotyczących środowiska.

11) Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Niniejsze działanie jest spójne z polityką UE w innych dziedzinach oraz z bieżącymi inicjatywami wynikającymi z Europejskiego Zielonego Ładu.

12) Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Zachowany wariant polega na tym, że EEA będzie nadal zarządzać portalem i wprowadzać wszystkie dodatkowe zmiany pod nadzorem DG ENV. Jest to korzystne, ponieważ:

1) wyraźna wartość dodana dzięki zapewnieniu spójnego podejścia w całej UE, które zostanie przeniesione do protokołu, stanowiącego również światowy punkt odniesienia wykorzystywany na innych kontynentach (np. w Ameryce Południowej, Japonii i ogólnie OECD);

2) oczywiste synergie z rolą EEA w zarządzaniu informacjami dotyczącymi środowiska związanymi z jakością powietrza, wody itp.

Inne rozpatrywane warianty:

Poleganie wyłącznie na rejestrach uwalniania i transferu zanieczyszczeń opracowanych przez państwa członkowskie. Jako strona konwencji z Aarhus i Protokołu do niej UE jest zobowiązana do wypełnienia swoich zobowiązań. Teoretycznie, ponieważ państwa członkowskie są również stronami Protokołu, wszystkie zawarte w nim zobowiązania mogłyby zostać zawarte w ustawodawstwie

krajowym państw członkowskich. W tym przypadku nie byłoby jednak gwarancji spójnego stosowania przepisów w całej UE, ponieważ Protokół zawiera warianty wdrażania niektórych postanowień. Na przykład rodzaje działalności wchodzące w jego zakres można zdefiniować za pomocą progów wydajności albo zatrudnienia. Utworzenie portalu ogranicza do minimum konieczność tworzenia przez każde państwo członkowskie własnych procedur krajowych i ułatwia porównywanie danych.

13) Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

☐ **Ograniczony czas trwania**

☐ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.

☐ Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r.

☒ **Nieograniczony czas trwania**

Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od 2022 r. do 2025 r., po którym następuje faza operacyjna.

14) Planowane tryby zarządzania⁶²

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję przez

☐ agencje wykonawcze

☐ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☒ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonywaniem budżetu:

☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

☒ organom, o których mowa w art. 70 i 71;

☐ organom prawa publicznego;

☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;

☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;

⁶² Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

15) ŚRODKI ZARZĄDZANIA

16) Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Zastosowanie będą miały standardowe przepisy monitorowania i sprawozdawczości w zakresie dotacji UE dla agencji zdecentralizowanych.

17) System zarządzania i kontroli

18) Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

Zastosowanie będą miały standardowe przepisy monitorowania i sprawozdawczości w zakresie dotacji UE dla agencji zdecentralizowanych.

19) Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

ND.

20) Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

ND.

21) Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Zastosowanie będą miały standardowe zasady w zakresie dotacji UE dla agencji zdecentralizowanych.

22) SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU

23) Dział wieloletnich ram finansowych i linia budżetowa po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Type of wydatków	Wkład			
	Numer	Zróżn./niezróżn. ⁶³	państw EFTA	krajów kandydują	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia

⁶³

Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane

			⁶⁴	cych ⁶⁵		finansowego
3	09.10.02 - Europejska Agencja Środowiska (EEA)	Zróżn.	TAK	TAK	NIE	NIE

⁶⁴ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

⁶⁵ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

24) Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

25) Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych

☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	Dział 3 – Zasoby naturalne i środowisko
---	-------	---

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Agencja: EOG			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
Tytuł 1: Wydatki na personel	Środki zobowiązania na	(1a)	0,430	0,438	0,447	0,456	1,772
	Środki płatności na	(2a)	0,430	0,438	0,447	0,456	1,772
Tytuł 2: Wydatki administracyjne	Środki zobowiązania na	(1a)	0,050	0,050	0,020	0,020	0,140
	Środki płatności na	(2a)	0,050	0,050	0,020	0,020	0,140
Tytuł 3: Wydatki operacyjne	Środki zobowiązania na	(1b)	0,170	0,070	0,030	0,030	0,300
	Środki płatności na	(2b)	0,170	0,070	0,030	0,030	0,300
OGÓŁEM środki na rzecz EEA	Środki zobowiązania na	=1a + 1b + 3	0,650	0,558	0,497	0,506	2,212
	Środki płatności na	=2a+2b +3	0,650	0,558	0,497	0,506	2,212

			2024	2025	2026	2027	Ogółem
OGÓŁEM środki w DZIALE 3 wieloletnich ram finansowych	Środki zobowiązania na	=4+6	0,650	0,558	0,497	0,506	2,212
	Środki płatności na	=5+ 6	0,650	0,558	0,497	0,506	2,212

Uzasadnienie kosztów wskazanych powyżej:

Koszty EEA obejmują koszt 2 dodatkowych EPC, które stworzą infrastrukturę informatyczną do gromadzenia nowych pól danych (dotyczących wykorzystania zasobów i dodatkowych

zanieczyszczeń), zmodyfikują i rozszerzą schemat XML, aby umożliwić sprawozdawczość na poziomie instalacji i dla nowo ujętych rodzajów działalności rolno-przemysłowej, zaktualizują podręcznik dla podmiotów składających sprawozdania, aby zapewnić spójne zwroty danych od operatorów/państw członkowskich, przeprowadzą sesje szkoleniowe dla podmiotów składających sprawozdania w celu wprowadzenia nowych wymagań, a następnie będą zarządzać sprawozdawczością i związanym z nią przepływem danych.

Koszty rozbudowy infrastruktury informatycznej zmniejszą się w trzecim roku, ponieważ pozostaną tylko koszty utrzymania infrastruktury informatycznej. Zakłada się, że przez pierwsze dwa lata EEA będzie potrzebowała większych środków finansowych na udoskonalenie istniejących narzędzi w związku z wnioskiem legislacyjnym.

W kosztach EEA zakłada się 2 % wzrost inflacji oraz współczynnik korygujący wynagrodzenia dla Danii od 1 lipca 2021 r. - 1,342. Przyjęto, że w kolejnych latach nie ulegnie on zmianie.

Wymagany wzrost wkładu UE na rzecz EEA zostanie zrównoważony odpowiednim zmniejszeniem środków przydzielonych na program LIFE (linia budżetowa 09.0202 – *Gospodarka o obiegu zamkniętym i jakość życia*).

26) Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

ND.

27) Szacunkowy wpływ na zasoby EEA

☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych

☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszerogowania AD)	0,430	0,438	0,447	0,456	1,772
OGÓŁEM	0,430	0,438	0,447	0,456	1,772

Wymagania dotyczące pracowników (EPC):

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁE M
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszerogowania)	2	2	2	2	2/rok

AD)					
OGÓŁEM	2	2	2	2	2/rok

Pracownicy EEA stworzą infrastrukturę informatyczną, która będzie niezbędna do wdrożenia proponowanych zmian, a następnie do zarządzania sprawozdawczością i związanym z nią przepływem danych. Te udoskonalenia informatyczne dotyczą fizycznych możliwości strumienia sprawozdawczego (tj. liczby i charakteru sprawozdań) oraz systemów wspierających (wytyczne, szkolenia itp.) w celu zapewnienia ich spójnego stosowania przez operatorów przemysłowych i państwa członkowskie.

28) Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie w Komisji

ND.

29) Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

- Wniosek/inicjatywa:

☒ może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

☐ wymaga rewizji WRF.

30) Udział osób trzecich w finansowaniu

- Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich

31) Szacunkowy wpływ na dochody

Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.