



Brussell, 18 ta' April 2018
(OR. en)

8110/18
ADD 3

JAI 323
COPEN 104
CYBER 66
DROIPEN 53
JAIEX 27
ENFOPOL 171
TELECOM 94
DAPIX 106
EJUSTICE 27
MI 269
IA 101
CODEC 577

PROPOSTA

minn:	Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur
data meta waslet:	18 ta' April 2018
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	SWD(2018) 119 final
Sugġett:	DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT LI jakkumpanja d-dokument Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-Ordni ta' Produzzjoni u ta' Preservazzjoni Ewropej għall-evidenza elettronika f'materji kriminali u Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li tistabbilixxi regoli armonizzati dwar il-ħatra ta' rappreżentanti legali għall-finijiet tal-ġbir tal- evidenza fi proċeduri kriminali

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu meħmuż id-dokument SWD(2018) 119 final.

Mehmuż: SWD(2018) 119 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Strasburgu, 17.4.2018
SWD(2018) 119 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI

SOMMARJU EŻEKUTTIV TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-Ordni jiet ta' Produzzjoni u ta' Preservazzjoni Ewropej ghall-evidenza elettronika f'materji kriminali
u

Proposta ghal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li tistabbilixxi regoli armonizzati dwar il-hatra ta' rappreżentanti legali ghall-finijiet tal-ġbir tal-evidenza fi proċeduri kriminali

{COM(2018) 225 final} - {COM(2018) 226 final} - {SWD(2018) 118 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt għal proposta dwar it-titjib tal-aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika f'materji kriminali
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
X'inhi l-problema u għaliex hija problema fil-livell tal-UE?
Diffikultajiet fl-aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika attwalment jostakolaw l-investigazzjoni u l-prosekuzzjoni effettivi ta' reat fl-UE. Jeżisti nuqqas ta' effiċjenza fil-kooperazzjoni ġudizzjarja bejn l-awtoritajiet pubbliċi, fil-kooperazzjoni diretta bejn l-awtoritajiet pubbliċi u l-fornituri tas-servizzi, u fl-aċċess dirett tal-awtoritajiet pubbliċi għall-evidenza elettronika. Minhabba f'hekk, l-investigazzjonijiet jieqfu f'hesrem, ir-reati jibqgħu mhux ikkastigati, il-vittmi ma jkunux protetti daqshekk tajjeb, u ċ-ċittadini tal-UE jhossuhom anqas sikuri. Il-valutazzjoni tal-impatt tidentifika tliet problemi: 1. L-aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika jiehu wisq żmien fl-ambitu tal-proċeduri eżistenti tal-kooperazzjoni ġudizzjarja, u dan jagħmel l-investigazzjonijiet u l-prosekuzzjonijiet anqas effettivi. 2. L-ineffiċjenzi fil-kooperazzjoni pubblika-privata bejn il-fornituri tas-servizzi u l-awtoritajiet pubbliċi jostakolaw l-investigazzjonijiet u l-prosekuzzjonijiet effettivi. 3. In-nuqqasijiet fl-iddeterminar tal-ġurisdizzjoni jistgħu jostakolaw l-investigazzjonijiet u l-prosekuzzjonijiet transfruntiera.
X'hemm bżonn jinkiseb?
L-oġġettiv ġenerali huwa li jkunu żgurati investigazzjoni u prosekuzzjoni effettivi tar-reati fl-UE billi jittejjeb l-aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika permezz tal-kooperazzjoni ġudizzjarja mtejbja f'materji kriminali u approssimazzjoni tar-regoli u tal-proċeduri. Hemm tliet oġġettivi speċifiċi: 1. It-tnaqqis tal-ittardjar fl-aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika; 2. L-iżgurar tal-aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika kull fejn bħalissa huwa nieqes; 3. It-titjib ta-ċertezza tad-dritt, tal-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali, tat- trasparenza u tar-responsabbiltà.
X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?
Billi din l-inizjattiva tinvolvi kwistjonijiet transfruntiera, il-problemi kkonċernati ma jistgħux jissolvew mill-pajjiżi tal-UE individwali. Barra minn hekk, minhabba d-diversità tal-approċċi legali, l-għadd ta' oqsma ta' politika kkonċernati (is-sigurtà, id-dritt kriminali, id-drittijiet fundamentali inkluża l-protezzjoni tad-<i>data</i>, kwistjonijiet ekonomiċi), u l-firxa wiesgħa ta' partijiet ikkonċernati, il-livell tal-UE huwa l-aktar wieħed xieraq biex fih jiġu trattati l-problemi identifikati. L-azzjoni fil-livell tal-UE tiffaċilita wkoll il-kooperazzjoni ma' pajjiżi mhux tal-UE, speċjalment l-Istati Uniti; dan huwa importanti, billi l-htieġa għal aċċess għall-evidenza elettronika fil-livell internazzjonali ta' sikwit tmur lil hinn mill-fruntiera tal-UE.
B. Soluzzjonijiet
X'inhuma l-opzjonijiet varji biex jinkisbu l-oġġettivi? Hemm xi opzjoni ppreferuta? Jekk le, għaliex le?
Opzjoni A: azzjoni mhux legiżlattiva (jiġifieri miżuri prattiċi biex tittejjeb il-kooperazzjoni ġudizzjarja fost l-awtoritajiet pubbliċi u tiżdied il-kooperazzjoni diretta bejn l-awtoritajiet pubbliċi u l-fornituri tas-servizzi) Opzjoni B: l-opzjoni A + ftehimiet internazzjonali Opzjoni C: l-opzjoni B + legiżlazzjoni dwar il-kooperazzjoni diretta (Ordni ta' Produzzjoni Ewropea + aċċess għall-bażijiet tad-<i>data</i>) Opzjoni D: l-opzjoni C + legiżlazzjoni dwar l-aċċess dirett L-opzjoni D hija l-preferuta, kemm kwalitattivament kif ukoll f'termini ta' kostijiet u benefiċċji.
X'inhuma l-fehmiet tad-diversi partijiet ikkonċernati? Liema opzjoni u min jappoġġaha?
Saru konsultazzjonijiet estensivi mal-partijiet ikkonċernati għal perjodu ta' aktar minn 18-il xahar. L-awtoritajiet pubbliċi fil-pajjiżi tal-UE ssottolinjaw il-kwistjonijiet ewlenin li ġejjin: kemm jgħaddi żmien biex talba tkun ipproċessata, in-nuqqas ta' kooperazzjoni affidabbli mal-fornituri tas-servizzi, in-nuqqas ta' trasparenza, u l-inċertezza tad-dritt dwar il-ġurisdizzjoni għall-miżuri investigattivi. Il-fornituri tas-servizzi u ċerti organizzazzjonijiet tas-soċjetà civili qalu li ċ-ċertezza tad-dritt kienet essenzjali biex jingħata lok għal kooperazzjoni diretta mal-awtoritajiet pubbliċi u li l-kunflitti tal-liġi jridu jiġu evitati. Ċerti organizzazzjonijiet tas-soċjetà civili kienu kontra l-legiżlazzjoni tal-UE dwar il-kooperazzjoni diretta; minflok, dawn kienu jippreferu li jsir titjib fil-proċeduri tal-assistenza legali reċiproka.

C. Impatti tal-opzjoni ppreferuta
X'inhuma l-benefiċċji tal-opzjoni ppreferuta (jekk hemm, appartati dawk ewlenin)?
L-inizjattiva hija mistennija li tagħmel l-investigazzjonijiet u l-prosekuzzjonijiet aktar effettivi u aktar effiċjenti, ittejjeb it-trasparenza u r-responsabbiltà, tiggarrantixxi r-rispett tad-drittijiet fundamentali, u trawwem fiduċja fis-suq uniku diġitali billi ttejjeb is-sigurtà u tnaqqas il-perċezzjoni ta' impunità għal reati mwettqa fuq jew permezz ta' apparat imqabbad ma' netwerk.
X'inhuma l-kostijiet tal-opzjoni ppreferuta (jekk hemm, appartati dawk ewlenin)?
Il-kostijiet huma amministrattivi, li jirriżultaw mit-traspożizzjoni u mill-infurzar tal-opzjoni ppreferuta u mill-konformità tal-fornituri tas-servizzi: - Huwa stmat li l-kostijiet ta' darba jammontaw għal EUR 3,3 miljun għall-pajjiżi tal-UE u EUR 1,7 miljun għall-fornituri tas-servizzi. - L-opzjoni ppreferuta mhi se tintroduci l-ebda kost rikorrenti. Pjuttost, se tiġġenera ffrankar rikorrenti stmat li jammonta għal aktar minn EUR 7,1 miljun fis-sena għall-Istati Membri u aktar minn EUR 4,3 miljun fis-sena għall-fornituri tas-servizzi.
X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività?
Hu mistenni li ċ-ċertezza tad-dritt u l-istandardizzazzjoni tal-proċeduri, li jtaffu l-piż amministrattiv u jiffavorixxu l-kompetittività, ikollhom impatt pożittiv fuq l-SMEs.
Se jkun hemm xi impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?
Hu mistenni li l-opzjoni ppreferuta jkollha kostijiet inizjali tal-implimentazzjoni, li fuq terminu twil jiġu paċuti mill- iffrankar fil-kostijiet rikorrenti. L-awtoritajiet nazzjonali jkunu jridu jaddattaw għall-proċeduri l-godda u jitharrġu. Madankollu, fuq terminu twil, l-awtoritajiet huma mistennija li jibbenefikaw mis- simplifikazzjoni u ċ-ċentralizzazzjoni , mit-taħriġ addizzjonali u mill-qafas legali ċar li jirregola t-talbiet għal aċċess għal <i>data</i> , li huwa mistenni jiġġenera titjib fl-effiċjenza. Bl-istess mod, billi l-opzjoni ppreferuta tneħhi l-pressjoni eżerċitata fuq il-kanali tal-kooperazzjoni ġudizzjarja, huwa mistenni li jkun hemm tnaqqis fl-għadd ta' talbiet li l-pajjiżi jridu jipproċessaw.
Se jkun hemm xi impatti sinifikanti oħra?
Il-fornituri tas-servizzi jkunu jridu jaddattaw għal qafas leġiżlattiv ġdid billi jintroducu proċeduri ġodda, iħarrġu lill-persunal, u possibbilment, jaħtru rappreżentant legali. L-implimentazzjoni ta' miżuri prattiċi, filwaqt li mhijiex obbligatorja, tiġġenera ċerti kostijiet. Il-fornituri tas-servizzi jaf iħabbtu wiċċhom ma' aktar talbiet, u dan iżid il-kostijiet għall-konformità. Min-naħa l-oħra, qafas armonizzat jista' jnaqqas il-piż fuq dawk il-fornituri li bħalissa jwieġbu għal talbiet għal <i>data</i> mhux ta' kontenut u jridu jivvalutawhom skont il-liġijiet differenti tal-Istati Membri kollha. Investigazzjonijiet aktar effettivi li jinvolvu aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika jkollhom impatti soċjali pożittivi, inkluż tnaqqis possibbli fir-reali permezz ta' deterrenza akbar. L-opzjoni ppreferuta fiha biżżejjed salvagwardji biex ikun żgurat li l-miżuri li tinkludi jkunu kompatibbli mija fil-mija mad-drittijiet fundamentali. Ma ġie individwat l-ebda impatt ambjentali sinifikanti.
Proporzjonalità?
L-opzjoni ppreferuta tintroduci regoli u proċeduri biex jittejjeb l-aċċess transfruntiera għall-evidenza elettronika għall-awtoritajiet ġudizzjarji nazzjonali, b'salvagwardji espliciti bbażati fuq in-neċessità u l-proporzjonalità. Ma timponix obbligi sproporzjonati fuq is-settur privat (inklużi l-SMEs) jew fuq l-individwi. Minflok, tintroduci ġabra ta' miżuri li huma mistennija li jipproducu benefiċċji materjali u intanġibbli sostanzjali. L-opzjoni ppreferuta ma tmurx lil hinn minn dak li huwa meħtieġ biex tissolva l-problema originali u biex jintlaħqu l-oġettivi definiti tal-azzjoni tal-UE.
D. Segwitu
Meta se tiġi rieżaminata l-politika?
Huwa mistenni li l-Kummissjoni tirrieżamina l-implimentazzjoni tal-inizjattiva sabiex tivvaluta jekk ikunux intlaħqu l-oġettivi ta' politika. Huwa mistenni li din l- evalwazzjoni ssir 5 snin wara l-iskadenza għall-implimentazzjoni tal-att leġiżlattiv, u b'hekk ikun laħaq għadda biżżejjed żmien għal valutazzjoni sinifikattiva tad-dritt u tal-prattika fl-Istati Membri parteċipanti kollha.