

Bruksela, 22 kwietnia 2021 r.
(OR. en)

8087/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0236 (COD)

ESPACE 35	MI 269
RECH 164	ENER 132
COMPET 273	EMPL 160
IND 94	CSC 157
EU-GNSS 14	CSCGNSS 4
TRANS 231	CSDP/PSDC 196
AVIATION 94	CFSP/PESC 402
MAR 66	CADREFIN 190
TELECOM 155	CODEC 569

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	21 kwietnia 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 208 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program kosmiczny Unii i Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 912/2010, (UE) nr 1285/2013 i (UE) nr 377/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 208 final.

Załącznik: COM(2021) 208 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.4.2021 r.
COM(2021) 208 final

2018/0236 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program kosmiczny Unii i Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 912/2010, (UE) nr 1285/2013 i (UE) nr 377/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program kosmiczny Unii i Agencję Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 912/2010, (UE) nr 1285/2013 i (UE) nr 377/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2018) 447 final – 2018/0236 (COD)): 6 czerwca 2018 r.

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: 17 października 2018 r.

Data wydania opinii przez Komitet Regionów: 6 grudnia 2018 r.

Data częściowego wstępnego porozumienia kompromisowego (wspólnego porozumienia) zatwierdzonego przez Coreper: 13 marca 2019 r.

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu (obejmującego wspólne porozumienie) 17 kwietnia 2019 r.

Data zatwierdzenia porozumienia politycznego przez Coreper: 18 grudnia 2020 r.

Data głosowania Komisji ITRE w Parlamencie Europejskim nad wypracowanym kompromisem 14 stycznia 2021 r.

Data przyjęcia stanowiska Rady: 19 kwietnia 2021 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Nowy program kosmiczny po raz pierwszy obejmuje w jednym rozporządzeniu wszystkie działania UE związane z przestrzenią kosmiczną, mianowicie trwające inicjatywy przewodnie Copernicus, Galileo i EGNOS oraz nowe inicjatywy w zakresie łączności satelitarnej (GOVSATCOM) i orientacji sytuacyjnej w przestrzeni kosmicznej (SSA). Rozporządzenie upraszcza i usprawnia zarządzanie oraz wykorzystuje synergie i działania horyzontalne.

Ponadto w rozporządzeniu ustanawiającym program kosmiczny kładzie się duży nacisk na sektor *downstream*, użytkowników i absorpcję rynkową oraz wykorzystanie ogromnego potencjału danych i usług kosmicznych w celu rozwijania aplikacji i usług przynoszących wartość dodaną. Dane i usługi kosmiczne zapewniane w ramach programu kosmicznego będą

ponadto wspierać kształtowanie polityki w ramach transformacji ekologicznej i cyfrowej oraz w ramach innych obszarów polityki UE. Program kosmiczny wspiera dodatkowo przedsiębiorczość w ekosystemie kosmicznym i konkurencyjność sektora kosmicznego w ramach całego łańcucha wartości, zachęcając nowe podmioty, małe i średnie przedsiębiorstwa oraz przedsiębiorstwa typu start-up i stymulując ich zaangażowanie transgraniczne.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Przyjęcie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu powinno obecnie umożliwić ostateczne przyjęcie rozporządzenia. Jest rzeczą ważną, aby nowy program kosmiczny wraz z Agencją Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego (EUSPA), która otrzyma taką nazwę, zostały wdrożone jak najszybciej w celu zapewnienia ciągłości istniejących usług operacyjnych. EUSPA zastępuje i rozszerza działanie Agencji Europejskiego GNSS (GSA) oraz, pod zwierzchnictwem Komisji, zagwarantuje ciągłość usług i zapewni bezpieczeństwo infrastruktury i systemów. Wejście w życie rozporządzenia jest również warunkiem wstępnym zawarcia ramowej umowy o partnerstwie finansowym z EUSPA i Europejską Agencją Kosmiczną (ESA), a także innych instrumentów zarządzania pośredniego z innymi podmiotami na potrzeby realizacji programu.

Jeżeli chodzi o otwarte kwestie pozostałe po osiągnięciu częściowego wspólnego porozumienia w lutym 2019 r., stanowisko Rady uwzględnia wnioski Komisji we wszystkich otwartych kwestiach horyzontalnych, zwłaszcza w odniesieniu do współpracy międzynarodowej, elastyczności budżetowej i czasu trwania programu, a także zapewnia długoterminową ciągłość usług unijnych programów kosmicznych, zwłaszcza Galileo i Copernicus.

Stanowisko Rady odzwierciedla porozumienie polityczne osiągnięte przez Parlament Europejski i Radę w dniu 15 grudnia 2020 r. i popierane przez Komisję.

- Jeśli chodzi o kwestie *zarządzania* programem, celem proponowanego rozporządzenia jest uproszczenie i usprawnienie istniejących unijnych ram prawnych w zakresie polityki kosmicznej oraz zasad zarządzania programem kosmicznym UE. Zadania zostały rozdzielone między różne podmioty, a mianowicie Komisję, EUSPA i ESA, w szczególności poprzez zawarcie ramowej umowy o partnerstwie finansowym (FFPA). Jak odzwierciedlono w porozumieniu politycznym osiągniętym z Parlamentem Europejskim, stanowisko Rady kładzie nacisk na przejrzystość wobec współprawodawców w odniesieniu do FFPA, umów o przyznanie wkładu finansowego i programów prac.
- Jeżeli chodzi o *czas trwania*, to choć w przeciwieństwie do wniosku Komisji jest on obecnie dostosowany do czasu trwania wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027, w rozporządzeniu wyjaśniono, że Agencja Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego (EUSPA) jest wyłączona z tego ograniczenia czasowego, oraz umożliwiono pokrycie kosztów operacyjnych po 2027 r., tak aby zapewnić realizację działań operacyjnych i usług o charakterze krytycznym.
- Jeśli chodzi o *udział państw trzecich i organizacji międzynarodowych*, Komisja wyraża ubolewanie, że jej pierwotna propozycja dotycząca otwartego udziału w programach Copernicus i Galileo/EGNOS nie została w pełni uwzględniona w stanowisku Rady. W rzeczywistości tekst Rady określa wymóg, aby uczestnictwo w systemie Galileo/EGNOS było przedmiotem specjalnej umowy międzynarodowej zgodnie z art. 218 TFUE dla wszystkich państw trzecich, z wyjątkiem państw EOG. Komisja może jednak zaakceptować stanowisko Rady, biorąc pod uwagę specyfikę

działań związanych z przestrzenią kosmiczną odnośnie do kwestii bezpieczeństwa, w tym bezpieczeństwa przemysłowego, oraz w duchu kompromisu.

- Jeżeli chodzi o warunki kwalifikowalności i uczestnictwa w zamówieniach publicznych, stanowisko Rady dodaje nowe istotne elementy oraz uporządkowaną i szczegółową procedurę. Chociaż zwiększa ono obciążenia pod względem procedur, to odzwierciedla ducha pierwotnego wniosku Komisji, jeśli chodzi o potrzebę ustanowienia jasnych warunków *ex ante* w zakresie kwalifikowalności i uczestnictwa, konieczność ochrony interesów Unii w zakresie bezpieczeństwa, prerogatywy instytucjonalne Komisji oraz sprawne funkcjonowanie programu.

4. KONKLUZJA

Komisja przyjmuje stanowisko Rady.

5. DEKLARACJA KOMISJI

Komisja złożyła jedną deklarację jednostronną, która znajduje się w dodatku.

DODATEK

Deklaracja Komisji

Deklaracja Komisji w sprawie większej przejrzystości aktów wykonawczych dotyczących ramowej umowy o partnerstwie finansowym i umów o przyznaniu wkładu oraz programów prac.

Rada i Parlament Europejski uzgodniły kompromisowy tekst rozporządzenia ustanawiającego europejski program kosmiczny, który zobowiązuje Komisję do informowania ich o ramowej umowie o partnerstwie finansowym (FFPA) i umowach o przyznaniu wkładu, które mają zostać zawarte, oraz o ich realizacji, a także o programach prac. Uzgodniony tekst przewiduje, że Komisja zatwierdza te umowy i programy prac w drodze aktów wykonawczych. W związku z tym Komisja wypełni swój obowiązek poinformowania Parlamentu Europejskiego i Rady o zbliżającym się zawarciu FFPA lub umowy o przyznanie wkładu bądź o przyjęciu programu prac zgodnie z przepisami dotyczącymi informowania o pracach komitetów zawartymi w rozporządzeniu (UE) nr 182/2011 ustanawiającym przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję.