



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. huhtikuuta 2021
(OR. en)

8087/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0236(COD)

SPACE 35	MI 269
RECH 164	ENER 132
COMPET 273	EMPL 160
IND 94	CSC 157
EU-GNSS 14	CSCGNSS 4
TRANS 231	CSDP/PSDC 196
AVIATION 94	CFSP/PESC 402
MAR 66	CADREFIN 190
TELECOM 155	CODEC 569

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. huhtikuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 208 final
Asia:	KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 208 final.

Liite: COM(2021) 208 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.4.2021
COM(2021) 208 final

2018/0236 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**unionin avaruushjelman ja Euroopan unionin avaruushjelmaviraston perustamisesta
sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja
päätöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja
neuvoston asetuksen hyväksymiseksi**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**unionin avaruushjelman ja Euroopan unionin avaruushjelmaviraston perustamisesta
sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja
päättöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja
neuvoston asetuksen hyväksymiseksi**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 447 final – 2018/0236 (COD)): 6. kesäkuuta 2018

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa: 17. lokakuuta 2018

Päivä, jona alueiden komitea on antanut lausuntonsa: 6. joulukuuta 2018

Päivä, jona pysyvien edustajien komitea on hyväksynyt osittaisen alustavan kompromissiratkaisun (yhteisymmärryksen): 13. maaliskuuta 2019

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa (sisältäen yhteisymmärryksen): 17. huhtikuuta 2019

Päivä, jona pysyvien edustajien komitea on hyväksynyt poliittisen sopimuksen: 18. joulukuuta 2020

Päivä, jona Euroopan parlamentin ITRE-valiokunta on äänestänyt kompromissiratkaisun hyväksymisestä: 14. tammikuuta 2021

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: 19. huhtikuuta 2021

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Uudessa avaruushjelmassa kootaan ensimmäistä kertaa samaan asetukseen kaikki EU:n avaruusalan toimet eli nykyiset lippulaivahankkeet Copernicus, Galileo ja EGNOS sekä uudet satelliittiviestintää (GOVSATCOM) ja avaruustilannetietoisuutta (space situational awareness, SSA) koskevat aloitteet. Asetuksella yksinkertaistetaan ja järkeistetään hallintoa, ja sen avulla voidaan hyödyntää synergioita ja horisontaalisia toimia.

EU:n avaruushjelma-asetuksessa painotetaan voimakkaasti toimintaketjun loppupäätä, käytön omaksumista markkinoilla ja käyttäjien keskuudessa sekä avaruusdatan ja -palvelujen valtavan potentiaalin hyödyntämistä lisäarvoa tuottavien sovellusten ja palvelujen kehittämisessä. Avaruushjelman puitteissa tuotetulla avaruusdatalla ja -palveluilla tuetaan myös vihreää ja digitaalista siirtymää koskevaa päätöksentekoa sekä muita EU:n politiikkoja.

Avaruushjelmalla edistetään myös yrittäjyyttä avaruusekosysteemissä ja avaruusalán kilpailukykyä arvoketjun kaikissa vaiheissa sekä rohkaistaan uusia tarjoajaehdokkaista, pieniä ja keskisuuria sekä startup-yrityksiä ja niiden rajat ylittävää osallistumista.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistaman kannan perusteella asetus olisi nyt voitava hyväksyä lopullisesti. On tärkeää panna täytäntöön uusi avaruushjelma ja käynnistää uudelleen nimetyn Euroopan avaruushjelmaviraston (EUSPA) toiminta mahdollisimman pian, jotta nykyisten operatiivisten palvelujen jatkuvuus ei vaarannu. EUSPA korvaa Euroopan GNSS-viraston (GSA) ja on sitä laajempi, ja se turvaa komission alaisuudessa palvelujen jatkuvuuden sekä infrastruktuurin ja järjestelmien turvallisuuden. Asetuksen voimaantulo on edellytyksenä myös rahoituskumppanuuspuitesopimuksen laatimiselle EUSPA:n ja Euroopan avaruushjelmaston (ESA) kanssa sekä muiden välillisen hallinnoinnin välineiden hyväksymiselle toisten tahojen kanssa ohjelman täytäntöönpanoa varten.

Helmikuussa 2019 saavutetun osittaisen yhteisymmärryksen jälkeen avoimiksi jääneiden kysymysten osalta neuvoston kannassa säilytetään komission ehdotus kaikkien avoinna olevien horisontaalisten seikkojen osalta, etenkin niiden, jotka koskevat ohjelmassa tehtävää kansainvälistä yhteistyötä sekä ohjelman kestoa ja talousarvion joustavuutta, ja neuvoston kannalla varmistetaan EU:n avaruushjelmien, etenkin Galileon ja Copernicuksen, palvelujen jatkuvuus pitkällä aikavälillä.

Neuvoston kanta kuvastaa poliittista yhteisymmärrystä, jonka Euroopan parlamentti ja neuvosto saavuttivat 15. joulukuuta 2020 ja jota komissio tukee.

- Ohjelman *hallinnon* osalta asetuksen tavoitteena on yksinkertaistaa ja järkeistää EU:n avaruushpolitiikan nykyistä oikeudellista kehystä ja EU:n avaruushjelman hallinnointia koskevia sääntöjä. Tehtävät jaetaan toimijoiden eli komission, EUSPA:n ja ESA:n kesken etenkin laatimalla rahoituskumppanuuspuitesopimus. Kuten Euroopan parlamentin kanssa saavutetusta poliittisesta yhteisymmärryksestä käy ilmi, neuvoston kannassa korostetaan avoimuutta lainsäätäjiä kohtaan rahoituskumppanuuspuitesopimuksen, rahoitusosuussopimuksen ja työohjelmien osalta.
- Ohjelman *keston* osalta neuvoston kanta poikkeaa komission ehdotuksesta siten, että kesto on nyt sama kuin vuosia 2021–2027 koskevalla monivuotisella rahoituskehyksellä. Asetuksessa kuitenkin selvennetään, ettei tämä aikaraja koske EUSPA:a, sekä sallitaan toimintakustannusten kattaminen myös vuoden 2027 jälkeen, jotta kriittiset operatiiviset toiminnot ja palveluntuotanto eivät vaarannu.
- *Kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen osallistumisen* osalta komissio pitää valitettavana, että neuvoston kanta poikkeaa joiltakin osin sen alkuperäisestä ehdotuksesta, jossa esitetään avointa osallistumista Copernicus- ja Galileo/EGNOS-ohjelmiin. Neuvoston kannan perusteella kaikkien kolmansien maiden, ETA-maita lukuun ottamatta, osallistuminen Galileo-/EGNOS-ohjelmaan edellyttää sen sijaan erityistä kansainvälistä sopimusta SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisesti. Komissio voi kuitenkin hyväksyä neuvoston kannan kompromissin hengessä sekä niiden yritys- ja muuhun turvallisuuteen liittyvien erityispiirteiden vuoksi, joita avaruusalán toimiin liittyy.
- *Hankintaa koskevien kelpoisuus- ja osallistumisedellytysten* osalta neuvoston kannalla lisätään ehdotukseen merkittäviä uusia seikkoja sekä yksityiskohtainen, jäsenneilty menettely. Vaikka neuvoston kanta on menettelyjen osalta raskaampi, se

on komission alkuperäisen ehdotuksen hengen mukainen, koska siinä mainitaan tarve vahvistaa etukäteen selkeät kelpoisuus- ja osallistumisedellytykset sekä tarve turvata unionin turvallisuusedut, komission toimielinvaltuudet ja ohjelman moitteeton toiminta.

4. PÄÄTELMÄ

Komissio hyväksyy neuvoston kannan.

5. KOMISSION LAUSUMA

Komissio on antanut yhden yksipuolisen lausuman, joka on lisäyksessä.

LISÄYS

Komission lausuma

Komission lausuma rahoituskumppanuuspuitesopimuksen ja rahoitusosuussopimuksen täytäntöönpanosäädösten sekä työohjelmien avoimuuden lisäämisestä:

”Neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat päässeet yhteisymmärrykseen eurooppalaista avaruusohjelmaa koskevan asetuksen kompromissitekstistä, jonka mukaan komission on tiedotettava niille laadittavista rahoituskumppanuuspuitesopimuksesta ja rahoitusosuussopimuksista ja niiden täytäntöönpanosta sekä työohjelmista. Sovitun tekstin mukaan komissio hyväksyy nämä sopimukset ja työohjelmat täytäntöönpanosäädöksillä. Näin ollen komissio täyttää velvollisuutensa tiedottaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle siitä, että rahoituskumppanuuspuitesopimus tai rahoitusosuussopimus aiotaan laatia tai työohjelma hyväksyä, noudattaen yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011 komiteoiden työskentelystä annettavia tietoja koskevia säännöksiä”.