



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 april 2022
(OR. en)

8071/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0112(NLE)**

**ECOFIN 324
CADREFIN 49
UEM 58
FIN 423**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 april 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 172 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 172 final.

Bilaga: COM(2022) 172 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.4.2022
COM(2022) 172 final

2022/0112 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2022) 106 final}

2022/0112 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Bulgariens ekonomi. År 2019 var Bulgariens bruttonationalprodukt (BNP) per capita 28 % av EU-genomsnittet. Bulgariens BNP i fasta priser minskade med 4,4 % under 2020 och med sammanlagt 0,4 % under perioden 2020–2021. Bulgarien har en av de högsta fattigdomsnivåerna och en av de största inkomstskillnaderna i EU. Landet har även ett fortsatt svagt hälso- och sjukvårdssystem som kännetecknas av begränsad tillgång till hälso- och sjukvårdstjänster. Bulgarien är det mest koldioxid- och energiintensiva landet i unionen. Landet är starkt beroende av stenkol och brunkol, trots att det har stor potential för förnybar energi och ökad energieffektivitet, särskilt vad gäller byggnadsbeståndet. Att förbättra institutionernas kvalitet och bekämpa korruption är fortfarande viktiga utmaningar för att främja ett gynnsamt företagsklimat. Bristen på arbetskraft och kompetens samt kompetensglapp i förhållande till arbetsmarknadens behov utgör ett betydande hinder för företagsinvesteringar och begränsar produktivitetsvinsterna. Införandet av digital teknik går långsamt både i den offentliga och i den privata sektorn. Bulgarien ligger på sista plats i unionen när det gäller digitala färdigheter.
- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Bulgarien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt att Bulgarien vidtar alla nödvändiga åtgärder för att effektivt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen och driva en

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam statsfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökas. Med avseende på offentliga finanser rekommenderade rådet också att skatteuppbörden förbättras med hjälp av riktade insatser på områden som bränsle och skatter på arbete och att bolagsstyrningen hos statligt ägda företag uppdateras. Rådet rekommenderade dessutom Bulgarien att säkerställa stabiliteten i banksektorn genom att stärka tillsynen och främja tillbörlig värdering av tillgångar. Utanför banksektorn rekommenderades landet att säkerställa effektiv tillsyn och tillämpning av regelverket mot penningtvätt och att se till att insolvensregelverket fungerar ändamålsenligt. Landet rekommenderades dessutom att förbättra kvaliteten på och ändamålsenligheten hos den offentliga förvaltningen, minimera den administrativa bördan och stärka den digitala förvaltningen. Rådet rekommenderade även Bulgarien att stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens, tillgänglighet och kapacitet, säkerställa en balanserad geografisk fördelning av vårdpersonal samt förbättra tillgången till hälso- och sjukvård, t.ex. genom att minska patientavgifterna och hantera bristen på hälso- och sjukvårdspersonal. Särskilt relevant för de sociala utmaningarna var rekommendationerna om att förbättra utbildningars kvalitet, inkludering och arbetsmarknadsrelevans, särskilt för romer och andra missgynnade grupper, stärka aktiva arbetsmarknadsåtgärder, stärka anställbarheten genom kompetensutveckling, däribland digitala färdigheter, och att hantera social inkludering genom bättre tillgång till integrerade arbetsförmedlings- och socialtjänster och effektivare minimiinkomststöd. För att hantera covid-19-krisen rekommenderades Bulgarien att förbättra tillgången till distansarbete samt främja digitala färdigheter och lika tillgång till utbildning. Rådet rekommenderade dessutom Bulgarien att tillhandahålla ändamålsenligt stöd till små och medelstora företag och egenföretagare, och samtidigt se till att de får fortsatt tillgång till finansiering och flexibla betalningsvillkor, och att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar för att stödja den ekonomiska återhämtningen. Landet rekommenderades att inrikta investeringarna på den gröna och den digitala omställningen, särskilt på ren och effektiv produktion och användning av energi och resurser, miljöinfrastruktur och hållbara transporter, vilket kommer att bidra till en gradvis utfasning av fossila bränslen i landet, även i kolregioner. Rådet rekommenderade också att den investeringsrelaterade ekonomiska politiken skulle inriktas på forskning och innovation, transporter, särskilt ur hållbarhetssynpunkt, vatten-, avfalls- och energinfrastruktur och energieffektivitet, med beaktande av regionala skillnader, och att företagsklimatet skulle förbättras. Efter att ha bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer när återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in anser kommissionen att betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationerna om att säkerställa stabiliteten i banksektorn genom förstärkt tillsyn, att stärka områden utanför banksektorn genom faktisk tillämpning av riskbaserad tillsyn, att vidta omedelbara finanspolitiska åtgärder för att effektivt hantera pandemin och att upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen samt när det gäller rekommendationen att rationalisera och påskynda förfarandena för att ge ändamålsenligt stöd till små och medelstora företag och till egenföretagare. Vissa framsteg har gjorts med rekommendationen om att förbättra skatteuppbörden, och flera projekt har planerats inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd för ytterligare framsteg på detta område.

- (3) Den 15 oktober 2021 lämnade Bulgarien in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU)

2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att de ska kunna genomföras och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

- (4) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*), som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och för EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (5) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är en samordnad investerings- och reforminsats i hela unionen. Genom ett samordnat genomförande och genomförandet av projekt som är gränsöverskridande och omfattar flera länder kommer dessa reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (6) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och kriterium 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av Bulgariens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (7) Planen innehåller åtgärder som bidrar till alla de sex pelarna, och nästan alla planens delar bidrar till flera pelare. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt.
- (8) Planen innehåller viktiga åtgärder för att påskynda den dubbla omställningen. Vad gäller klimatåtgärder och energiomställning avser betydande insatser att påskynda och främja införandet av produktion och lagring av förnybar energi, minska växthusgasutsläppen i energisektorn med nära hälften, liberalisera grossist- och slutkundsmarknaderna samt främja renoveringar av byggnadsbeståndet för att förbättra energieffektiviteten. Betydande investeringar och reformer syftar också till att främja rörlighet med låga utsläpp och användningen av mindre förorenande transportmedel, särskilt tåg. Det finns också ett tydligt fokus på den digitala omställningen av Bulgariens ekonomi och samhälle, med åtgärder till stöd för att ge hela befolkningen digitala färdigheter, digitaliseringen av företag och den offentliga förvaltningen, däribland rättsväsendet, samt förbättrad konnektivitet och bredbandsutbyggnad i

avlägsna och glesbefolkade områden. Investeringar i områden som energilagringsskapacitet, digitalisering och hållbarhet inom järnvägstransport samt smart vattenförvaltning utgör viktiga bidrag både till de gröna och till de digitala målen.

- (9) Flera av planens olika delar förväntas bidra till pelaren för smart och hållbar tillväxt för alla genom ett brett spektrum av åtgärder som syftar till att stärka konkurrenskraft och främja forskning och utveckling. Planen innehåller investeringar till stöd för företag, särskilt små och medelstora företag med hjälp av bidrag och finansieringsinstrument som syftar till att främja digitalisering, cirkulär ekonomi och användningen av förnybara resurser för eget bruk för att göra det möjligt för företag att hantera energiomställningen. Åtgärderna i planen bidrar också till att skapa gynnsamma förutsättningar för investeringar i industriparkar och industriområden, och till stöd för kulturella och kreativa sektorer. Reformerna och investeringarna bör dessutom stödja ett förbättrat ekosystem för forskning och innovation, och på så sätt öka Bulgariens innovationsresultat, främja tekniköverföring och kommersialiseringen av forskningsresultat, något som varaktigt bör sporra en hållbar ekonomisk tillväxt. I planen finns ett tydligt fokus på utfasningen av fossila bränslen i energisektorn, hållbart jordbruk, hållbar rörlighet (järnvägstransport och kollektivtrafik), modernisering av utbildningssystemet och infrastruktur, modernisering av hälso- och sjukvården samt stöd för avinstitutionalisering av vård och omsorg. Planen har också som mål att stärka företagsklimatet och rättsstaten med åtgärder för att hantera korruptionsproblem, t.ex. reformerade korruptionsbekämpande institutioner, ny lagstiftning om lobbyverksamhet och om skyddet av visselblåsare, reformer av rättssystemet för att säkerställa ändamålsenliga brottsutredningar, inbegripet riksåklagarens ansvarsskyldighet och straffrättsliga ansvar, reformer för att förbättra lagstiftningsprocessen, reformer av den offentliga upphandlingen för att minska användningen av icke-transparenta förfaranden, reform av styrningsramen för statligt ägda företag samt en reform för att förbättra insolvens- och rekonstruktionsförfarandena.
- (10) Pelaren för hälsa samt ekonomisk, social och institutionell resiliens innehåller åtgärder som förväntas bidra till att förbättra tillgången till utbildning, livslångt lärande och hälso- och sjukvård samt främja social inkludering. Relevanta åtgärder inom utbildningsområdet inbegriper åtgärder för att förbättra relevansen för högre utbildning, med målet att hantera arbetskraftsbrister och främja forskning samt utarbetandet av en plattform för livslångt lärande. De relevanta åtgärderna inom hälso- och sjukvårdsområdet inbegriper också antagandet av en ny nationell strategi om hälsa, införandet av det nationella hälsoinformationssystemet och inrättandet av ett nätverk av öppenvårdsenheter, som stöds av en reform som inriktas på den ojämna fördelningen av sjukvårdspersonal. För att främja social inkludering innehåller planen en reform för att förbättra minimiinkomstsystemets omfattning och tillräcklighet, och åtgärder på området sociala tjänster, även långvarig vård och omsorg. Med avseende på social och territoriell sammanhållning förväntas stödet för utbyggnaden av bredband på landsbygden och i avlägsna områden bidra till att säkerställa att alla invånare har tillgång till höghastighetsuppkoppling. Den sociala sammanhållningen förväntas däremot främjas med reformer av minimiinkomstsystemet till förmån för vuxna och barn, investeringar i den sociala ekonomin, modernisering av socialtjänsten och arbetsförmedlingen samt tillhandahållande av telemedicin och e-förvaltningstjänster i avlägsna områden genom en nyanvändning av landets postnät.

Bulgariens plan förväntas bidra till en politik för nästa generation med åtgärder såsom obligatoriskt förskoleutbildning för fyraåringar samt modernisering och byggnation av utbildningsinfrastrukturer, t.ex. förskolor och försöksskolor, och inrättandet av ungdomscentrum i hela landet.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och kriterium 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Bulgarien eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (12) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller ett betydande antal ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i rådets landsspecifika rekommendationer till Bulgarien i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på social inkludering, utbildning och färdigheter, hälso- och sjukvård, utfasningen av fossila bränslen, digital omställning och företagsklimat.
- (13) Planen innehåller viktiga strukturella reformer och investeringar som svar på rekommendationer som länge framförts i förhållande till företagsklimatet och för att förbättra den institutionella ramen. Reformen av insolvensramen förväntas särskilt bidra till ett effektivare och flexiblere system för att omstrukturera företag, förbättra styrningen av statligt ägda företag, och reformen av offentliga upphandlingsförfaranden bör bidra till mer öppenhet och effektivare tilldelning av offentliga resurser. Reformerna i planen stöder en starkare institutionell ram, däribland genom förbättringar i kapacitet och funktionssätt inom ramen för korruptionsbekämpning, rättsliga reformer för att säkerställa ändamålsenliga brottsutredningar, inbegripet riksåklagarens ansvarsskyldighet och straffrättsliga ansvar samt ett förbättrat genomförande av regelverket mot penningtvätt. Ytterligare åtgärder till stöd för att förbättra företagsklimatet inbegriper en reform av lagstiftningsprocessen i syfte att förbättra kvaliteten och förutsebarheten, och reglering av lobbyverksamheter i samband med offentligt beslutsfattande. Planen innehåller också en uppsättning reformer och investeringar med mål att minimera den administrativa bördan för företag genom att förbättra ändamålsenligheten hos den offentliga förvaltningen och stärka e-förvaltningen, däribland genom digitaliseringen av rättssystemet och ökat tillhandahållande av digitala offentliga tjänster även på landsbygden och i avlägsna områden.
- (14) Det omfattande reform- och investeringspaketet i planen bidrar till att hantera de främsta utmaningarna i Bulgariens energi- och transportsektorer i enlighet med rådets rekommendationer. Åtgärderna i planen förväntas i synnerhet att påskynda införandet och lagringen av förnybara energikällor, och att väsentligt minska växthusgasutsläppen från energiproduktion, och på så sätt bidra till en gradvis utfasning av fossila bränslen i ekonomin, även i kolregionerna. Planen innehåller också viktiga reformer som syftar till att inrätta konkurrenskraftiga grossist- och

slutkundsmarknader, och därmed förbättra tillgången till förnybar energi på marknaden, och att förbättra bolagsstyrningen inom energisektorn. När det gäller att främja hållbar transport innehåller planen en reform för e-mobilitet som syftar till att gynna användningen av utsläppsfria fordon, t.ex. med ett ökat antal offentliga laddningsstationer, och införandet av zoner med låga utsläpp i vissa av de största och mest förorenade distriktsstäderna. Planen innehåller också en reform av kollektivtrafiksystemet och införandet av ett enkelbiljettssystem inom kollektivtrafiken, och investeringar i digitaliseringen och moderniseringen av järnvägar, däribland anskaffningen av en utsläppsfri fordonspark.

- (15) En reform av minimiinkomstsystemet, som syftar till att öka dess tillräcklighet och täckning, förväntas bidra till att hantera de utmaningar som identifierats när det gäller social inkludering. Planen förväntas dessutom att förbättra tillgången till utbildning och vuxenutbildning, och att främja social inkludering genom reformer och investeringar, däribland obligatorisk förskoleutbildning från och med fyra års ålder, byggnation och renovering av utbildningsinrättningar och utvecklingen av en digital plattform för vuxenutbildning som är kopplad till allmänna arbetsförmedlingar. När det gäller hälso- och sjukvård förväntas åtgärderna i planen att bidra till att hantera bristen på hälso- och sjukvårdspersonal, inbegripet den ojämna geografiska fördelningen, öka tillgången till hälso- och sjukvårdstjänster runt om i landet med hjälp av öppenvårdsenheter, förbättra tjänsterna för telemedicin och inrätta en tjänst för ambulansflyg, för att på så sätt förbättra hälso- och sjukvårdssystemets tillgänglighet och resiliens. Planen tar dock inte upp de höga patientavgifterna.
- (16) Planen innehåller åtgärder som avser att öka tillgängligheten till digitala infrastrukturer, tillgången till distansarbete och förbättrade digitala färdigheter, vilka stöder den digitala omställningen. Det gäller särskilt åtgärder i den storskaliga utbyggnaden av digital infrastruktur, digitaliseringen av administrativa tjänster och reviderade föreskrifter om distansarbete. I planen främjas även färdigheternas relevans och vuxenutbildning, med fokus på digitala färdigheter. Planen behandlar dessutom rekommendationen om att främja investeringar i den gröna och den digitala omställningen med ett omfattande reform- och investeringspaket. Utöver de åtgärder som är inriktade på omställningen till gröna, cirkulära och digitalt inriktade affärsmetoder för små och medelstora företag innehåller planen åtgärder för återuppbyggnad och vidareutveckling av ekosystemet för forskning och innovation, och förbättring av Bulgariens innovationsresultat, med särskilt fokus på grön och digital teknik. Planen förväntas bidra till konkurrenskraften och hållbar utveckling av landets regioner och till lokal utveckling. Detta inbegriper en reform av vattenförvaltningen och jordbrukssektorn samt uppbyggnad eller renovering av vattenförsörjnings- och avloppssystemet. Lokal utveckling bör dessutom främjas med en ny regionalpolitisk metod och med riktade reformer som förväntas främja direkt deltagande av lokalsamhällena vid förvaltningen av EU-medel.
- (17) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska åtgärder som vidtogs i samband med pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan, trots det faktum att Bulgarien i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (18) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och kriterium 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha stor inverkan (betyg A) när det gäller att stärka Bulgariens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (19) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämnings- och resiliensplanen, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämningsinstrument, kan öka Bulgariens BNP med 1,9 % till 3 % fram till 2026, utöver de eventuella positiva effekterna av strukturreformerna, som kan vara betydande. De mest betydande och långvariga positiva tillväxt- och produktivitetseffekterna på medellång till lång sikt förväntas komma från investeringar i utfasningen av fossila bränslen i landets ekonomi, däribland införandet av produktion och lagring av förnybar energi, och förbättrad energieffektivitet samt från investeringar till stöd för företagare och åtgärder som förväntas attrahera industriinvesteringar och utveckla industriella ekosystem.
- (20) De olika reformer och investeringar som Bulgarien anger förväntas främja tillväxt och öka ekonomins resiliens genom att hantera viktiga strukturella brister och långvariga sårbarheter. Åtgärderna i planen för att förbättra företagsklimatet, däribland genom att förbättra den institutionella ramen och digitaliseringen av den offentliga förvaltningen, rättsväsendet och byggnadssektorn, förväntas skapa betydligt mer förmånliga villkor för privata investeringar i landet. Reformer och investeringar i utbildning och kompetens, forskning och innovation, utfasningen av fossila bränslen och digitalisering samt stöd till företag, särskilt till små och medelstora företag i den dubbla omställningen, förväntas i hög grad bidra till hållbar långsiktig ekonomisk tillväxt och jobbskapande.
- (21) Planen innehåller betydande reformer och investeringar till stöd för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, vilket bidrar till den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Sociala sårbarheter bör minskas med hjälp av det förbättrade sociala stödsystemet, särskilt reformen av minimiinkomstsystemet och moderniseringen av långvarig vård och omsorg för äldre och personer med funktionsnedsättningar. De planerade åtgärderna förväntas bidra till ökad social resiliens mot chocker, ökad social jämlikhet och nya möjligheter för de mest utsatta grupperna att komma in på arbetsmarknaden. Åtgärder som avser utbildning och kompetens, däribland digitala färdigheter, bör förbättra den socioekonomiska resiliensen genom att hantera varaktiga och betydande kompetensklyftor och öka anställbarheten och arbetskraftens produktivitet. Åtgärder inom utbildningsområdet förväntas stödja lika tillgång till utbildning av god kvalitet och minska andelen skolavhopp. Inom hälsoområdet förväntas åtgärderna dessutom att stärka hälso- och sjukvårdens anpassningsförmåga och tillgänglighet samt bidra till att förbättra den geografiska fördelningen av vårdpersonal. Planen bör dessutom ytterligare bidra till att minska de territoriella skillnaderna med reformer till stöd för territoriella bottom-up-strategier samt särskilda infrastrukturinvesteringar i vattensektorn i regioner utanför huvudstadsregionen, och

investeringar för att säkra bättre transportförbindelser i landets norra delar. Andra investeringar i transport och digital konnektivitet runt om i landet och ökad tillgång till e-förvaltning och andra administrativa tjänster i avlägsna och glesbefolkade områden förväntas också bidra till ökad territoriell sammanhållning. Slutligen bör reformerna och investeringarna vad gäller utfasningen av fossila bränslen i landet lägga grunden till investeringar inom ramen för Fonden för en rättvis omställning för att säkerställa att kolregionerna får stöd genom omställningen och att ingen lämnas utanför.

- (22) Planen innehåller olika insatser för att bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, genom att främja politiska initiativ för barn och unga. Reformerna och investeringarna förväntas leda till en mer jämlik tillgång till utbildning av god kvalitet och öka deltagandet i förskoleverksamhet genom obligatorisk förskoleutbildning för fyraåringar och främjande av ungas personliga utveckling genom inrättandet av ungdomscentrum. Planen fokuserar dessutom på moderniseringen av skolor, däribland inrättandet av laboratorier för naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik, vilket säkerställer en kontinuerlig anpassning till rådande utbildningsutmaningar, i synnerhet digitaliseringen.

Inte orsaka betydande skada

- (23) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och kriterium 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852² (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (24) I enlighet med förordning (EU) 2021/241 och den tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada som kommissionen har antagit (2021/C 58/01), har Bulgarien lämnat belägg och försäkringar att åtgärderna för genomförande av reformer och investeringsprojekt i planen inte leder till betydande skada för något av de sex miljömålen, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Särskild uppmärksamhet har ägnats åt åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning.
- (25) Bulgariens plan förväntas säkerställa att ingen betydande skada orsakas vad gäller något av miljömålen genom åtgärder som antingen i hög grad bidrar till miljömålen eller har få eller inga förutsebara konsekvenser för miljömålen. Andra åtgärder, inbegripet breda stödsystem, ska säkerställa överensstämmelse med denna princip. Delmål och mål bör säkerställa att kraven för efterlevnad av principen om att inte orsaka betydande skada ingår i utformningen av programmen och inom alla skeden av genomförandet, även under anbudsförfarandet när så är tillämpligt, och i samtliga fall i de slutliga resultaten. För åtgärder som kräver en materiell bedömning i enlighet med kommissionens tekniska vägledning, såsom förnybar energiproduktion, hållbar

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

rörlighet och byggnadsrenoveringar bör särskilda delmål och mål fastställas för att säkerställa att de inte orsakar någon betydande skada för något av de sex miljömålen. Principen om att inte orsaka betydande skada bör integreras i delmålen med avseende på urvalsprocessen för relevanta projekt, och, i tillämpliga fall, med uppgifter om vilka projekt som inte kan komma i fråga i de relevanta delmålen och målen.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (26) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 58,9 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är planen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (27) Vad gäller bidrag till unionens klimat- och energirelaterade mål för 2030–2050 och EU:s mål om klimatneutralitet senast 2050 hanterar planen några av de viktiga politiska utmaningarna och bidrar till att förverkliga dessa mål. Samtidigt kommer det att krävas ytterligare insatser för att till fullo uppnå dessa mål, särskilt eftersom Bulgarien har högst koldioxidintensitet i EU – fyra gånger högre än EU-genomsnittet. Åtgärderna i Bulgariens plan innehåller långsiktiga reformer och investeringar som på ett effektivt sätt förväntas bidra till den gröna omställningen. Detta inbegriper reformer och investeringar till stöd för produktion av förnybar energi och storskalig ellagring, och ett tydligt åtagande att fasa ut energiproduktionen med stenkol och brunkol så snart som möjligt och senast 2038.
- (28) Dessutom förväntas en investering i elnätsinfrastrukturen i syfte att modernisera elnätet med hjälp av digitala verktyg och metoder att lägga grunden till ökat genomslag av el från förnybara källor och större integrering med grannländer. Kombinationen av reformer och investeringar i planen förväntas generera ytterligare 3,5 GW i förnybar elproduktion och nya lagringsanläggningar med 6 000 MWh användbar energi. Planen innehåller också åtgärder för att stödja utvecklingen av pilotprojekt som möjliggör införandet av hållbar vätgas och biogas i industriella tillämpningar och för framtida användning inom transport och för produktion av el och värme. Betydande investeringar i energirenovering av gatubelysning och offentliga och privata byggnader förväntas öka energieffektiviteten. Reformer och investeringar förväntas i hög grad bidra till att Bulgarien snabbare kan uppnå klimatmålen och målen för att fasa ut fossila bränslen enligt vad som anges i landets nationella energi- och klimatplan och den långsiktiga strategin för minskade koldioxidutsläpp. Detta inbegriper bindande mål för att minska koldioxidutsläppen från elproduktion med 40 % (jämfört med 2019 års nivåer) som ska uppnås senast 2025, och lagstiftning om utfasning av fossila bränslen, däribland en tidsplan för utfasningen av stenkols- och brunkolskraftverk, och ett lagstadgat tak gällande deras koldioxidutsläpp som ska tillämpas från och med den 1 januari 2026. Planen stöder dessutom övergången till hållbar rörlighet genom en reform för att främja e-mobilitet och flera olika investeringar som syftar till att modernisera och digitalisera kollektivtrafiken genom anskaffning av en utsläppsfri fordonspark, utveckling av det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg samt utbyggnad av en ny del av tunnelbanan i Sofia,

vilka förväntas bidra till utfasningen av fossila bränslen i transportsektorn. De trafiksäkerhetsåtgärder som ingår i planen bör bidra till att göra transportsektorn mer hållbar genom åtgärder som rörsäkerhet inom transportsektorn och dess attraktionskraft, även genom att halvera antalet särskilt olycksdrabbade platser.

- (29) Planen bidrar också till unionens miljöpolitiska mål såsom att förbättra vattenförvaltningen, främja hållbart jordbruk och bevara den biologiska mångfalden. Planen innehåller reformer och investeringar avseende vatten- och avloppssystemen, däribland modernisering och digitalisering av vattenförvaltningen och förbättrad kontroll av vattenanvändningen. De åtgärder som avser skyddande och återställande av ekosystemen och livsmiljöer förväntas bidra till att bygga effektiva förvaltningsstrukturer för Natura 2000 i landet samt återställa klimatrelaterade ekosystem och skydda den biologiska mångfalden. Reformer och investeringar, inbegripet sådana som inriktas på förvaltning och skydd av miljö- och naturresurser på området hållbart jordbruk och främjandet av en teknisk och ekologisk omställning i Bulgariens jordbrukssektor, syftar till att förbättra sektorns hållbara förvaltning och konkurrenskraft mot bakgrund av den gröna omställningen. Dessa åtgärder bör säkerställa att den bulgariska planen har en bestående inverkan på den gröna omställningen och även på biologisk mångfald och miljöskydd.

Bidrag till den digitala omställningen

- (30) Återhämnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 25,8 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (31) Planen har ett tydligt fokus på den digitala omställningen, med åtgärder i alla de olika delarna, vilka återspeglar de planerade digitaliseringsinsatsernas breda och gränsöverskridande karaktär. Betydande investeringar och reformer i fråga om digital konnektivitet bör öka tillgången till nät med mycket hög kapacitet på landsbygden och i glesbefolkade områden som hamnat på efterkälken vad gäller digital inkludering samt skapa en gynnsam miljö för införandet av 5G-nät och digital infrastruktur. Planen innehåller också ett omfattande reform- och investeringspaket i syfte att stödja utvecklingen av e-förvaltning och digitalisering av den offentliga förvaltningen och rättsväsendet, vilket bidrar till att minska den administrativa bördan för privatpersoner och företag, och ökar de offentliga tjänsternas kvalitet och ändamålsenlighet på sådana områden som rättskipning, hälsa, jordbruk och miljö, kultur, sysselsättning och socialt skydd. Planen stöder också digitaliseringen av transport- och energisektorerna och bidrar därmed till den stegvisa utfasningen av fossila bränslen inom dessa sektorer. Vad gäller den privata sektorn bör investeringarna i den digitala omställningen av verksamhetsprocesser och ökad cybersäkerhetskapa bidra till att förbättra deras effektivitet och produktivitet. Digital teknik och infrastruktur förväntas dessutom att stärka Bulgariens innovationskapacitet, med särskilt fokus på grön och digital teknik. Flera universitet och forskningsorganisationer bör därtill få tillgång till sådan ultrasnabb konnektivitet som behövs för att delta i europeiska forskningsnätverk.

- (32) Att öka befolkningens digitala färdigheter är en annan prioritering som stöds genom planen, däribland genom riktade reformer av och investeringar i utbildningssystemet, t.ex. inrättandet av laboratorier för naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik i skolor, och investeringar i kompetensutveckling och omskolning för att öka arbetskraftens anställbarhet tack vare bättre digitala färdigheter.

Bestående inverkan

- (33) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Bulgarien.
- (34) De reformer som föreslås i planen förväntas ge långsiktiga resultat och bidra till bestående strukturella förändringar. Det är framför allt de planerade reformerna som syftar till att främja den gröna och den digitala omställningen, de omfattande reformerna inom utbildnings- och yrkesutbildningssystemen och reformen av ekosystemet för forskning och innovation som förväntas ha en bestående inverkan på Bulgariens ekonomi genom att stärka kompetensen för arbetsmarknaden, och främja produktivitet och en hållbar långsiktig tillväxt. Reformerna av hälso- och sjukvården och socialtjänsten, däribland långvarig vård och omsorg, och av minimiinkomstsystemet förväntas varaktigt förbättra hälso- och sjukvårdssystemet och systemet för socialt skydd i Bulgarien vad gäller inkludering, tillräcklighet och ändamålsenlighet.
- (35) Genomförandet av de reformer som föreslås i planen, särskilt när det gäller den institutionella ramen och rättsstaten, förväntas leda till strukturella förändringar av den offentliga förvaltningen och de offentliga institutionerna, och bidra till en varaktig förbättring av deras funktion och administrativa kapacitet. Planen innehåller viktiga reformer av rättssystemet som ska säkerställa ändamålsenliga brottsutredningar, inbegripet riksåklagarens ansvarsskyldighet och straffrättsliga ansvar, i syfte att förbättra kapaciteten att bekämpa korruption inom rättsväsendet samt förbättrad kapacitet hos korruptionsbekämpande myndigheter, statligt anställdas integritet och effektiviteten hos tillsynsmyndigheter för bekämpning av penningtvätt. Reformerna bör också fokusera på att förbättra styrningen av statligt ägda företag, öka transparensen och konkurrensen i offentliga upphandlingsprocesser, förbättra lagstiftningsprocessen och stärka revisions- och kontrollmekanismerna. Planen innehåller dessutom reformer och investeringar som förväntas frigöra potentialen inom e-förvaltning och digitala offentliga tjänster, och på så sätt varaktigt förbättra effektiviteten inom den offentliga förvaltningen. Planen syftar till att förbättra den administrativa kapaciteten för strategisk planering och genomförandet av prioriterade politiska åtgärder.
- (36) Planen innehåller flera reformer och investeringar som förväntas ha en bestående inverkan genom att stödja den gröna och den digitala omställningen, med fokus på smart och hållbar ekonomi. Viktiga reformer och investeringar i planen kan bidra till utfasningen av fossila bränslen i ekonomin genom att de stöder ökad produktion och lagring av förnybar energi, ökar energieffektiviteten, bidrar till hållbara väg- och järnvägstransporter samt hållbart jordbruk och hållbar förvaltning av vattenresurserna. Investeringar som främjar ökad digital kompetens, digitaliseringen av den offentliga sektorn, företag och forskningsorganisationer, och investeringar i digital konnektivitet

förväntas varaktigt öka dessa sektors effektivitet. Planen innehåller dessutom investeringar till stöd för företag i den dubbla omställningen och för att främja smart och hållbar tillväxt.

- (37) Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program, bland annat sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, främst eftersom de på ett meningsfullt sätt kan hantera de djupt rotade territoriella utmaningarna och genom att främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (38) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och kriterium 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (39) Direktoratet för nationella fonden vid finansministeriet är det organ som ansvarar för att samla in och rapportera uppgifter om framsteg och för att utarbeta och lämna in betalningsansökningar och ta emot utbetalningar från kommissionen. Det kommer också att fungera som kontaktpunkt på nationell nivå vad gäller utarbetandet av gemensamma regler och förfaranden för genomförandet av faciliteten, för utförandet av granskningar och kontroller av genomförandet av investeringar och reformer, däribland aktiv övervakning av framstegen i genomförandet av åtgärder utifrån delmålen och målen. Direktoratet för den centrala samordningsenheten vid finansministeriet kommer att övervaka genomförandet av planens delmål och mål, däribland framsteg som rör gemensamma indikatorer och investeringarnas gröna och digitala bidrag. Det ska också upprätta en strategisk ram för information- och kommunikation om genomförandet av planen och för administration, underhåll och uppdatering av it-systemen för program som har delad förvaltning med EU och inom ramen för faciliteten. Direktoratet för ekonomisk och finansiell politik vid finansministeriet är den myndighet som ansvarar för att rapportera om framstegen i genomförandet av planens delmål och mål inom den europeiska planeringsterminen. Genomförandeorganet för revision av EU-medel, underställt finansministeriet, ansvarar för revision och kontroll inom ramen för faciliteten. Följande ansvarsområden ingår också i organets uppdrag: verifiera tillförlitligheten hos uppgifterna om genomförandet av delmålen, och sättet som de samlas in på, garantera att dubbelfinansiering, bedrägeri, korruption och intressekonflikt undviks vid genomförandet av planen och att principen om sund ekonomisk förvaltning respekteras.
- (40) Planen fastställer delmål och mål för alla reformer och investeringar, och är förenlig med de långsiktiga målen i planen. De föreslagna kvalitativa och kvantitativa indikatorer som används för delmål och mål är tillräckligt tydliga, robusta och heltäckande för att säkerställa att de kan kontrolleras och följas upp. Antalet delmål och mål återspeglar det stora antalet åtgärder och delåtgärder för att säkerställa effektiv övervakning och effektivt genomförande av planen. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigande i enlighet med

artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

- (41) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2021/240³ för att bistå medlemsstaterna vid genomförandet av deras återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (42) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för planen är i enlighet med artikel 19.3 i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig. Den överensstämmer också med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (43) Bulgarien har tillhandahållit separata uppskattade kostnader för alla åtgärder i planen som kommer att generera utgifter. Bulgarien har generellt sätt lämnat tydliga och tillräckliga uppgifter för att motivera kostnadsberäkningarna som avser alla reformerna och investeringarna i planen, vid behov även på delinvesteringsnivå. De bevis som Bulgarien har lämnat är tillräckliga för att konstatera att beloppen i de uppskattade totala kostnaderna i planen är rimliga och trovärdiga, eftersom beloppen är lämpliga och i linje med de planerade reformerna och investeringarnas karaktär och typ. För de allra flesta åtgärder har det lämnats in beräkningar som underlag till kostnaderna, och dessa är till stor del tydliga och begripliga. För vissa åtgärder skulle mer uppgifter ha kunnat lämnas för att förklara hur den slutliga budgeten har beräknats. För efterfrågestyrda åtgärder (t.ex. investeringar i energieffektivitet i byggnader eller stödprogram för företag) har det inkluderats en hänvisning till fullständigt budgetgenomförande och, i lämpliga fall, till det förväntade antalet stödmottagare. För de allra flesta åtgärder har Bulgarien lämnat uppgifter om kostnaden för liknande åtgärder som genomförts tidigare, när sådana uppgifter var tillgängliga. Om sådana uppgifter saknades, t.ex. för nya projekt, har Bulgarien lämnat prisnoteringar eller, i vissa fall, prisuppgifter från offentligt tillgängliga källor. De uppskattade kostnaderna för åtgärderna i planen är generellt sätt förenliga med liknande åtgärder, inbegripet investeringar som finansierats genom andra unionsprogram om tillämpligt. Kostnadsberäkningarna för Bulgariens plan har granskats av det bulgariska genomförandeorganet för revision av EU-medel, som angav att kostnadsberäkningarna är fullständiga, rimliga och trovärdiga i den mening som avses i förordning (EU) 2021/241, och att de inte har någon annan finansieringskälla. Bulgarien har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att de uppskattade totala kostnaderna för den återhämtnings- och resiliensplan som ska finansieras av faciliteten inte täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för planen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (44) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁴.
- (45) Det interna kontrollsystem som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanen baseras på robusta processer och strukturer och identifierar tydligt aktörer och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av de interna kontrolluppgifterna. Det interna kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang, däribland vad gäller insamling och offentliggörande av uppgifter om slutmottagarna, förväntas förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls genom förordning (EU) 2021/241 och undvika dubbelfinansiering genom den förordningen och andra unionsprogram. Ett databassystem för övervakning av genomförandet av planen ska införas och vara i drift vid tidpunkten för den första ansökan om utbetalning. Ett delmål bör säkerställa att systemet omfattar minst följande funktioner: a) insamling av uppgifter och övervakning av att delmål och mål uppnås, och b) insamling, lagring och säkerställande av tillgång till de uppgifter som krävs enligt artikel 22.2 d i–iii i förordningen.
- (46) Särskilda åtgärder bör genomföras för att säkerställa överensstämmelse med de bestämmelser som avser att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och dubbelfinansiering. Planen innehåller information om den administrativa kapaciteten hos de organ som kommer att övervaka, kontrollera och genomföra planen i Bulgarien, samt hos de organ som kommer att genomföra revisionsarbetet. Planen upplyser också om de olika organens rättsliga mandat. Ett delmål för bedömningen av den administrativa kapaciteten hos ansvariga myndigheter och kapacitetsbehoven utgör i enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 en åtgärd som krävs för efterlevnad av artikel 22 i den förordningen, och bör vara uppnått innan den första betalningsansökan lämnas in som en förutsättning för utbetalningar inom ramen för faciliteten. Ett delmål bör dessutom vara avhängigt av ikraftträdandet av den lag som godkänner förvaltnings- och kontrollsystemet, och det delmålet bör också uppnås innan den första betalningsansökan lämnas in som en förutsättning för utbetalningar inom ramen för faciliteten.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (47) Återhämnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och kriterium 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (48) Planen är uppbyggd kring fyra enhetliga pelare som stöder återhämtningen av den bulgariska ekonomin, bidrar till den gröna och den digitala omställningen och stärker resiliensen på väg mot en mer hållbar tillväxt för alla. Varje pelare är uppbyggd kring delar, bland annat enhetliga paket med ömsesidigt förstärkande och kompletterande reformer och investeringar. Ikraftträdandet av reformer tidigt under planens tidslinje säkerställer en stöttande miljö för förverkligandet av investeringar, vilket i sin tur bidrar till reformernas mål. Alla pelare i planen har kompletterande mål och utgör samordnade insatser. Planen innehåller inte några inkonsekvenser eller motsägelser mellan olika pelare eller delar. Alla pelare inom ramen för planen förutser åtgärder som stärker inverkan av den gröna omställningen. De digitala lösningar som ingår i planens olika delar, särskilt de inom transport- och energisektorerna, förväntas också bidra till utfasningen av fossila bränslen i ekonomin och främja smart och hållbar tillväxt för alla. Åtgärderna till stöd för företag förväntas bidra till att främja den dubbla omställningen. Åtgärder som bidrar till ett förbättrat företagsklimat stöder dessutom alla de investeringar som är del av planen, medan investeringar och reformer i utbildning och kompetens också förväntas främja såväl den digitala omställningen som forskning och innovation.
- (49) Behovet av systematisk komplementaritet med medel från de sammanhållningspolitiska fonderna framhålls och några exempel ges i delarna. Skiljelinjerna är tillräckligt utvecklade och bör även beaktas i slutförandet av partnerskapsavtalet och de sammanhållningspolitiska programmen.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (50) Planen innehåller åtgärder som förväntas hjälpa Bulgarien att ta itu med de utmaningar som jämställdhet och lika möjligheter för alla innebär, däribland åtgärder som syftar till personlig utveckling av unga från utsatta grupper (inbegripet romer), rörlighet och möjligheter till självständigt boende för personer med funktionsnedsättningar och livskvaliteten för äldre. Planen innehåller också åtgärder som syftar till att främja lika tillgång till hälso- och sjukvård och utbildning, inbegripet investeringar i förskolor, vilket påverkar kvinnors deltagande på arbetsmarknaden. I planen åtar sig Bulgarien att säkerställa att jämställdhet och jämlikhet för alla garanteras i alla skeden av utarbetandet och genomförandet av de planerade reformerna och investeringarna.

Självbedömning av säkerhet

- (51) Bulgarien har i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241 tillhandahållit en självbedömning avseende säkerhet vad gäller investeringar i digital kapacitet och konnektivitet. Flera delar i hela planen inbegriper ett avsnitt som förklarar att åtgärderna följer unionens öppna strategiska oberoende och säkerhetsfrågor.

Samrådsprocess

- (52) I planen beskrivs att Bulgarien har rådgjort med många olika berörda parter, däribland arbetsmarknadens parter, regionala och lokala myndigheter, civilsamhällets

organisationer, näringslivet och andra relevanta parter i de inledande skedena vid utarbetandet av planen. Det första utkastet till återhämtnings- och resiliensplanen var föremål för ett offentligt samråd där det kom in mer än 90 synpunkter från berörda parter, något som utgjorde grund för den efterföljande granskningen av planen. Samråden i senare skeden har varit mer riktade, och det har främst varit arbetsmarknadens parter och specifika sektorsföreträdare som deltagit. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

- (53) Efter kommissionens positiva bedömning av den bulgariska återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (54) Den uppskattade totala kostnaden för Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan är 13 491 125 932 BGN, vilket motsvarar 6 897 903 157 EUR på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/BGN av den 15 oktober 2021. Eftersom planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de uppskattade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgarien bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgarien.
- (55) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Bulgarien uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Bulgarien, som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen, göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats bör rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.
- (56) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁵. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Bulgarien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

⁵ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (57) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 6 267 312 124 EUR⁶ tillgängligt för Bulgarien. Ett belopp om 4 636 043 337 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Bulgarien som är lika med eller högre än 6 267 312 124 EUR ska ett ytterligare belopp om 1 631 268 787 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Bulgarien som är lägre än 6 267 312 124 EUR, ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet 4 636 043 337 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Bulgarien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut.
3. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Bulgarien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av

⁶ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Republiken Bulgariens proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

återhämtnings- och resiliensplanen. För att pengarna ska kunna betalas ut ska Bulgarien ha uppnått delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, förutsatt att de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 träder i kraft.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Bulgarien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordföranden