



Bruxelles, 7 aprilie 2022
(OR. en)

8071/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0112 (NLE)**

**ECOFIN 324
CADREFIN 49
UEM 58
FIN 423**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 aprilie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 172 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 172 final.

Anexă: COM(2022) 172 final



Bruxelles, 7.4.2022
COM(2022) 172 final

2022/0112 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei

{SWD(2022) 106 final}

2022/0112 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Bulgariei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Bulgariei. În 2019, produsul intern brut (PIB-ul) pe cap de locuitor al Bulgariei a fost de 28 % din media Uniunii. PIB-ul real al Bulgariei a scăzut cu 4,4 % în 2020 și cu 0,4 % cumulativ în 2020 și 2021. Bulgaria are unul dintre cele mai ridicate niveluri de sărăcie și inegalitate a veniturilor din UE, iar sistemul său de sănătate este în continuare slab și caracterizat de un acces limitat la serviciile de asistență medicală. Bulgaria deține economia cea mai energointensivă și cu cele mai mari emisii de carbon din Uniune. Bulgaria se bazează în mare măsură pe cărbune și lignit, în pofida faptului că are un potențial enorm în materie de energie regenerabilă și de creștere a eficienței energetice, în special pentru parcul imobiliar. Îmbunătățirea calității instituțiilor și combaterea corupției rămân provocări-cheie în ceea ce privește promovarea unui mediu de afaceri favorabil. Deficitul de forță de muncă și de competențe, precum și necorelarea competențelor în raport cu nevoile pieței muncii reprezintă un obstacol semnificativ în calea investițiilor întreprinderilor și limitează creșterea productivității. Adoptarea tehnologiilor digitale este lentă atât în sectorul public, cât și în cel privat. Bulgaria se situează pe ultimul loc în Uniune în ceea ce privește competențele digitale.
- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Bulgariei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Bulgariei să ia

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

toate măsurile necesare pentru a combate în mod eficace pandemia, a susține economia și a sprijini redresarea ulterioară, precum și să aplice politici fiscal-bugetare prin care să asigure o poziție fiscal-bugetară prudentă pe termen mediu și sustenabilitatea datoriei, sporind în același timp investițiile. De asemenea, în ceea ce privește finanțele publice, Consiliul a recomandat îmbunătățirea colectării taxelor și impozitelor prin măsuri specifice în domenii precum taxele pe combustibili și impozitele pe veniturile salariale și prin modernizarea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat. De asemenea, Consiliul a recomandat Bulgariei să asigure stabilitatea sectorului bancar prin consolidarea supravegherii și prin promovarea unei evaluări adecvate a activelor. În ceea ce privește sectorul nebanca, i s-a recomandat Bulgariei să asigure o supraveghere și respectare eficace a cadrului de combatere a spălării banilor, precum și funcționarea eficace a cadrului de insolvență. În plus, i s-a recomandat să îmbunătățească eficacitatea și calitatea administrației publice, să reducă la minimum sarcina administrativă și să consolideze guvernarea digitală. În plus, Consiliul i-a recomandat Bulgariei să consolideze reziliența, accesibilitatea și capacitatea sistemului de sănătate, să asigure o repartizare geografică echilibrată a lucrătorilor din domeniul sănătății și să îmbunătățească accesul la serviciile de sănătate, inclusiv prin reducerea plăților directe și prin soluționarea deficitelor de profesioniști din domeniul sănătății. Deosebit de relevante pentru provocările sociale au fost recomandările de îmbunătățire a calității, a incluziunii și a relevanței pe piața muncii a educației și formării, în special pentru romi și alte grupuri defavorizate, de consolidare a politicilor active în domeniul pieței muncii, de îmbunătățire a capacității de inserție profesională prin consolidarea competențelor, inclusiv a celor digitale, precum și de abordare a incluziunii sociale prin îmbunătățirea accesului la locuri de muncă integrate și la servicii sociale și printr-un sprijin mai eficace pentru venitul minim. Pentru a face față crizei provocate de pandemia de COVID-19, Bulgariei i s-a recomandat să îmbunătățească accesul la telemuncă și să promoveze competențele digitale și accesul egal la educație. În plus, Consiliul a recomandat Bulgariei să ofere sprijin eficace întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-urilor) și persoanelor care desfășoară activități independente, asigurând, de asemenea, accesul continuu al acestora la finanțare și la mecanisme de plată flexibile, precum și să avanseze finanțarea proiectelor de investiții publice mature și să promoveze investițiile private pentru a stimula redresarea economică. De asemenea, i s-a recomandat Bulgariei să direcționeze investițiile către tranziția verde și cea digitală, în special către producția și utilizarea energiei și a resurselor în mod nepoluant și eficient, către infrastructura de mediu și transportul durabil, contribuind la decarbonizarea treptată a economiei, inclusiv în regiunile carbonifere. Consiliul a recomandat, de asemenea, Bulgariei să concentreze politica economică legată de investiții asupra cercetării și inovării, asupra transportului, în special a durabilității acestuia, asupra infrastructurii de apă, de gestionare a deșeurilor și de energie, precum și asupra eficienței energetice, ținând seama de disparitățile regionale și îmbunătățind mediul de afaceri. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări adresate țării la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență, Comisia constată că s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandările privind asigurarea stabilității sectorului bancar prin consolidarea supravegherii, consolidarea sectorului financiar nebanca prin aplicarea eficace a supravegherii bazate pe riscuri, luarea unor măsuri imediate în materie de politică fiscal-bugetară pentru a aborda în mod eficace pandemia, a susține economia și a sprijini redresarea ulterioară, precum și în ceea ce privește recomandarea de a raționaliza și a accelera procedurile de acordare a unui sprijin eficace IMM-urilor și persoanelor care desfășoară activități independente. S-au

înregistrat unele progrese în ceea ce privește recomandarea legată de îmbunătățirea sistemului de colectare a taxelor și impozitelor, și sunt planificate, în cadrul instrumentului de sprijin tehnic, mai multe proiecte care să ajute la continuarea progreselor în acest domeniu.

- (3) La 15 octombrie 2021, Bulgaria a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea planului de redresare și reziliență a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile cadrului juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea la nivel național a responsabilității pentru planurile de redresare și reziliență stă la baza implementării cu succes a acestor planuri, a impactului lor de durată la nivel național și a credibilității lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.
- (4) Planurile de redresare și reziliență ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 („mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Aceste planuri ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii, prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (5) Implementarea planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre va constitui un efort coordonat care va presupune realizarea de investiții și reforme în întreaga Uniune. Prin implementarea coordonată și simultană a acestor planuri și prin realizarea de proiecte cu caracter transfrontalier și multinațional, aceste reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în întreaga Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (6) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) și cu criteriul 2.1 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulament, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă Bulgaria și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (7) Planul de redresare și reziliență include măsuri care contribuie la toți cei șase piloni, aproape toate componentele sale abordând mai mulți dintre aceștia. Astfel, se asigură faptul că fiecare pilon este abordat în mod cuprinzător și coerent.
- (8) Planul de redresare și reziliență include măsuri importante pentru accelerarea dublei tranziții. În domeniul politicilor climatice și al tranziției energetice, se depun eforturi

semnificative pentru a accelera și a facilita implementarea generării și stocării energiei din surse regenerabile, pentru a reduce aproape cu jumătate emisiile de gaze cu efect de seră din sectorul energiei electrice, pentru a liberaliza piețele angro și cu amănuntul ale energiei electrice și pentru a stimula lucrările de renovare a parcului imobiliar în vederea îmbunătățirii eficienței energetice. Sunt prevăzute investiții și reforme semnificative care vizează, de asemenea, promovarea mobilității cu emisii scăzute și a utilizării modurilor de transport mai puțin poluante, în special a transportului feroviar. De asemenea, se pune un accent puternic pe transformarea digitală a economiei și a societății din Bulgaria, prin măsuri de sprijinire a dobândirii de competențe digitale în rândul întregii populații, a digitalizării întreprinderilor și a administrației publice, inclusiv a sistemului judiciar, precum și a îmbunătățirii conectivității și a implementării rețelelor de comunicații în bandă largă în zonele îndepărtate și slab populate. Investițiile în domenii precum capacitățile de stocare a energiei electrice, digitalizarea și durabilitatea transportului feroviar și gestionarea inteligentă a apei au o contribuție importantă atât la obiectivele verzi, cât și la cele digitale.

- (9) Se preconizează că mai multe componente ale planului de redresare și reziliență vor contribui la pilonul privind creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, o gamă largă de măsuri fiind menite să consolideze competitivitatea, precum și cercetarea și dezvoltarea. Planul de redresare și reziliență prevede investiții în sprijinul întreprinderilor, în special al IMM-urilor, prin granturi și instrumente financiare menite să promoveze digitalizarea, economia circulară și utilizarea energiei din surse regenerabile pentru consumul propriu, pentru a le permite întreprinderilor să facă față tranziției energetice. Măsurile prevăzute în plan contribuie, de asemenea, la crearea unor condiții favorabile pentru realizarea de investiții în parcuri industriale și zone industriale și la sprijinirea sectorului cultural și al celui creativ. În plus, reformele și investițiile ar trebui să sprijine îmbunătățirea ecosistemului de cercetare și inovare, sporind astfel performanțele în materie de inovare ale Bulgariei și încurajând transferul de tehnologie și comercializarea rezultatelor cercetării, ceea ce ar trebui să stimuleze în mod durabil creșterea economică a acesteia. Planul de redresare și reziliență se axează într-o măsură importantă pe decarbonizarea sectorului energetic, pe agricultura durabilă, pe mobilitatea durabilă (transportul feroviar și transportul public), pe modernizarea sistemului și a infrastructurii de învățământ, pe modernizarea serviciilor de asistență medicală și pe sprijinul pentru dezinstituționalizarea persoanelor din sistemele de îngrijire. De asemenea, planul de redresare și reziliență urmărește să consolideze mediul de afaceri și statul de drept prin măsuri care să soluționeze problemele legate de corupție, cum ar fi reformarea instituțiilor anticorupție, noi acte legislative privind activitatea de lobby și protecția avertizorilor de integritate, reforme ale sistemului judiciar pentru a asigura eficacitatea anchetelor penale, inclusiv responsabilitatea și răspunderea penală a procurorului general, reforme pentru îmbunătățirea procesului legislativ, reforme privind achizițiile publice pentru a reduce recursul la proceduri netransparente, reforma cadrului de guvernare al întreprinderilor de stat și o reformă pentru îmbunătățirea procedurilor de insolvență și restructurare.
- (10) Pilonul privind sănătatea și reziliența economică, socială și instituțională include măsuri care se preconizează că vor contribui la îmbunătățirea accesului la educație, la învățarea pe tot parcursul vieții și la asistență medicală, precum și la promovarea incluziunii sociale. Printre măsurile relevante în domeniul educației și formării se numără măsurile de îmbunătățire a relevanței învățământului superior, cu scopul de a

soluționa problema deficitului de pe piața muncii și de a promova cercetarea, și de dezvoltare a unei platforme pentru învățarea pe tot parcursul vieții. Măsurile relevante în domeniul asistenței medicale includ, printre altele, adoptarea unei noi strategii naționale privind sănătatea, implementarea sistemului național de informații în domeniul sănătății și înființarea unei rețele de unități ambulatorii, sprijinită de o reformă de soluționare a repartizării neechilibrate a profesioniștilor din domeniul sănătății. Pentru a promova incluziunea socială, planul de redresare și reziliență conține o reformă menită să sporească gradul de acoperire și de adecvare al sistemului de venit minim și al măsurilor din domeniul serviciilor sociale, inclusiv al îngrijirii pe termen lung. În ceea ce privește coeziunea socială și teritorială, se preconizează că sprijinul pentru implementarea rețelelor de comunicații în bandă largă în zonele rurale și îndepărtate va contribui la asigurarea accesului tuturor cetățenilor la conectivitate de mare viteză, iar coeziunea socială se preconizează că va fi stimulată prin reforma sistemului de venit minim în beneficiul adulților și al copiilor, prin investiții în economia socială, prin modernizarea serviciilor sociale și de ocupare a forței de muncă și prin furnizarea de servicii de telemedicină și de e-guvernare în zonele îndepărtate printr-o reafectare în acest scop a rețelei poștale naționale. Se preconizează că planul de redresare și reziliență al Bulgariei va contribui la politicile pentru generația următoare prin măsuri precum integrarea obligatorie a copiilor cu vârsta de patru ani în învățământul preșcolar, prin modernizarea infrastructurilor educaționale existente, inclusiv a grădinițelor și a laboratoarelor școlare, și construirea unora noi, precum și prin înființarea de centre pentru tineret în întreaga țară.

Abordarea tuturor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu criteriul 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice adresate Bulgariei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscal-bugetare, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (12) Planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestor provocări evidențiate în recomandările specifice adresate Bulgariei de către Consiliu în cadrul semestrului european din 2019 și din 2020, în special în domeniul incluziunii sociale, al educației și competențelor, al asistenței medicale, al decarbonizării și al tranziției digitale, precum și al mediului de afaceri.
- (13) Planul de redresare și reziliență include reforme structurale și investiții esențiale care abordează recomandările reiterate de-a lungul timpului în ceea ce privește mediul de afaceri și îmbunătățirea cadrului instituțional. În special, se preconizează că reforma cadrului de insolvență va contribui la un sistem mai eficace și mai flexibil de restructurare a întreprinderilor și la îmbunătățirea guvernantei întreprinderilor de stat, iar reforma procedurilor de achiziții publice ar trebui să contribuie la o alocare mai transparentă și mai eficientă a resurselor publice. Reformele incluse în planul de redresare și reziliență sprijină un cadru instituțional mai puternic, inclusiv prin

îmbunătățirea capacității și a funcționării cadrului anticorupție, prin reforme judiciare menite să asigure eficacitatea anchetelor penale, inclusiv responsabilitatea și răspunderea penală a procurorului general, precum și printr-o mai bună punere în aplicare a cadrului de combatere a spălării banilor. Printre măsurile suplimentare de sprijinire a îmbunătățirii mediului de afaceri se numără o reformă a procesului legislativ menită să îmbunătățească previzibilitatea și calitatea acestui proces, precum și reglementarea activităților de lobby în contextul procesului decizional public. Planul de redresare și reziliență include, de asemenea, un set de reforme și investiții menite să reducă la minimum sarcina administrativă pentru întreprinderi prin îmbunătățirea eficacității administrației publice și prin consolidarea e-guvernării, inclusiv prin digitalizarea sistemului de justiție și prin furnizarea într-o mai mare măsură de servicii publice digitale și în zonele rurale și îndepărtate.

- (14) Pachetul cuprinzător de reforme și investiții din planul de redresare și reziliență contribuie la abordarea principalelor provocări cu care se confruntă sectorul energiei și sectorul transporturilor din Bulgaria, astfel cum au fost identificate în recomandările Consiliului. În special, se preconizează că măsurile incluse în planul de redresare și reziliență vor accelera utilizarea și stocarea energiei din surse regenerabile și vor reduce semnificativ emisiile de gaze cu efect de seră generate de producția energiei electrice, contribuind astfel la decarbonizarea progresivă a economiei, inclusiv în regiunile carbonifere. Planul de redresare și reziliență include, de asemenea, reforme-cheie care vizează crearea unor piețe angro și cu amănuntul competitive, îmbunătățind astfel accesul pe piață al energiei din surse regenerabile, precum și îmbunătățirea guvernantei corporative în sectorul energetic. În ceea ce privește promovarea transportului durabil, planul de redresare și reziliență include o reformă a electromobilității, care vizează promovarea utilizării vehiculelor cu emisii zero, de exemplu prin mărirea numărului de puncte publice de încărcare, și introducerea unor zone cu emisii scăzute în unele dintre cele mai mari și mai poluate orașe districtuale. Planul de redresare și reziliență prevede, de asemenea, o reformă a sistemului de transport public și introducerea unui sistem bazat pe biletul unic pentru transporturile publice, precum și investiții în vederea digitalizării și a modernizării căilor ferate, inclusiv achiziționarea de material rulant cu emisii zero.
- (15) Se preconizează că o reformă a sistemului de venit minim, menită să sporească gradul de adecvare și acoperirea acestuia, va contribui la soluționarea provocărilor identificate în ceea ce privește incluziunea socială. În plus, se preconizează că planul de redresare și reziliență va îmbunătăți accesul la educație și la învățare în rândul adulților și va promova incluziunea socială prin reforme și investiții, inclusiv prin introducerea învățământului preșcolar obligatoriu începând cu vârsta de patru ani, prin renovarea infrastructurilor educaționale existente și construirea unor noi, precum și prin dezvoltarea unei platforme online pentru învățare destinată adulților, conectată la serviciile publice de ocupare a forței de muncă. În ceea ce privește asistența medicală, se preconizează că măsurile din planul de redresare și reziliență vor contribui la soluționarea deficitului de profesioniști din domeniul sănătății, inclusiv a problemei repartizării geografice neechilibrate a acestora, la creșterea disponibilității serviciilor de asistență medicală pe teritoriul țării prin intermediul unităților ambulatorii, la consolidarea serviciilor de telemedicină și la înființarea unui serviciu de ambulanță aeriană, consolidând astfel accesibilitatea și reziliența sistemului de sănătate. Cu toate acestea, planul nu abordează nivelul ridicat al plăților directe în sistemul de sănătate.

- (16) Planul de redresare și reziliență include măsuri axate pe asigurarea unei mai mari disponibilități a infrastructurilor digitale, pe accesul la telemuncă și pe îmbunătățirea competențelor digitale, care sprijină tranziția digitală, în special prin măsuri privind implementarea pe scară largă a infrastructurii digitale, digitalizarea serviciilor administrative și o reglementare revizuită privind telemunca. Planul de redresare și reziliență promovează, de asemenea, relevanța competențelor și învățarea în rândul adulților, cu accent pe competențele digitale. În plus, planul de redresare și reziliență abordează recomandarea de a încuraja investițiile în tranziția verde și în tranziția digitală printr-un pachet amplu de reforme și investiții. Pe lângă măsurile axate pe tranziția către practici de afaceri verzi, circulare și digitalizate pentru IMM-uri, planul de redresare și reziliență include măsuri care vizează restructurarea și dezvoltarea în continuare a ecosistemului de cercetare și de inovare și asigurarea unei performanțe mai bune a Bulgariei în materie de inovare, cu un accent deosebit pe domeniul tehnologiilor verzi și digitale. Se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui la competitivitatea și dezvoltarea durabilă a regiunilor țării și la dezvoltarea locală. Acesta include o reformă a gestionării sectoarelor apei și agriculturii, precum și construirea sau renovarea sistemului de alimentare cu apă și de canalizare. În plus, dezvoltarea locală ar trebui promovată printr-o nouă abordare în materie de politică regională și prin reforme specifice menite să încurajeze implicarea directă a comunităților locale în gestionarea fondurilor europene.
- (17) Se poate considera că recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară adoptate ca răspuns la pandemie nu fac obiectul planului de redresare și reziliență prezentat de Bulgaria, în pofida faptului că, în general, Bulgaria a răspuns în mod adecvat și suficient, în 2020 și 2021, la nevoile imediate de sprijinire a economiei țării prin măsuri fiscal-bugetare, în conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) și cu criteriul 2.3 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Bulgariei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (19) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că planul de redresare și reziliență, împreună cu restul măsurilor din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, are potențialul de a mări PIB-ul Bulgariei cu o valoare cuprinsă între 1,9 % și 3 % până în 2026, fără a include posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. Se preconizează că cele mai semnificative efecte pozitive persistente asupra creșterii economice și a productivității pe termen mediu și lung vor rezulta din investițiile în decarbonizarea economiei, inclusiv din implementarea tehnologiilor de generare și de stocare a energiei din surse regenerabile și creșterea

eficienței energetice, precum și din investițiile care sprijină întreprinderile și din măsurile menite să atragă investiții industriale și să dezvolte ecosisteme industriale.

- (20) Se preconizează că setul de reforme și de investiții prezentat de Bulgaria va stimula creșterea economică și va consolida reziliența economiei prin remedierea unor importante deficiențe structurale și a unor vulnerabilități persistente. Se preconizează că măsurile incluse în planul de redresare și reziliență care au drept scop îmbunătățirea mediului de afaceri, inclusiv prin consolidarea cadrului instituțional și prin digitalizarea administrației publice, a sistemului judiciar și a sectorului construcțiilor, vor crea condiții mult mai favorabile pentru investițiile private în țară. În plus, se preconizează că reformele și investițiile în educație și competențe, în cercetare și inovare, în decarbonizare și digitalizare, precum și sprijinirea întreprinderilor, în special a IMM-urilor, în vederea dublei lor tranziții vor contribui semnificativ la creșterea economică durabilă pe termen lung și la crearea de locuri de muncă.
- (21) Planul de redresare și reziliență prevede reforme și investiții semnificative pentru a sprijini coeziunea economică, socială și teritorială, care contribuie la Pilonul european al drepturilor sociale. Vulnerabilitățile sociale ar trebui atenuate prin îmbunătățirea sistemului de sprijin social, în special prin reforma sistemului de venit minim și prin modernizarea serviciilor de îngrijire pe termen lung a persoanelor în vârstă și a persoanelor cu handicap. Se preconizează că măsurile avute în vedere vor contribui la sporirea rezilienței sociale la șocuri, la reducerea inegalităților sociale și la crearea de oportunități de a intra pe piața muncii pentru grupurile cele mai vulnerabile. Măsurile legate de educație și competențe, inclusiv de competențele digitale, ar trebui să îmbunătățească reziliența socioeconomică prin remedierea deficiențelor persistente și semnificative în materie de competențe și prin îmbunătățirea capacității de inserție profesională și a productivității forței de muncă. Se preconizează că măsurile din domeniul educației vor sprijini accesul egal la educație și formare de calitate și vor reduce ratele de abandon școlar. În plus, se preconizează că măsurile din domeniul sănătății vor consolida capacitatea de reacție și accesibilitatea asistenței medicale și vor contribui la îmbunătățirea repartizării geografice a lucrătorilor din domeniul sănătății. Planul de redresare și reziliență ar trebui să contribuie în continuare la reducerea disparităților teritoriale prin reforme care vor sprijini o abordare teritorială ascendentă, precum și investiții specifice în infrastructură în sectorul apei în regiunile din afara capitalei și investiții pentru a asigura legături de transport mai bune în nordul țării. Se preconizează, de asemenea, că alte investiții în transporturi și în conectivitatea digitală în întreaga țară, precum și disponibilitatea sporită a serviciilor de e-guvernare și a altor servicii administrative în zonele îndepărtate și slab populate vor consolida coeziunea teritorială. Nu în ultimul rând, reformele și investițiile în vederea decarbonizării economiei ar trebui să pună bazele realizării de investiții din Fondul pentru o tranziție justă, astfel încât regiunile carbonifere să fie sprijinite pe parcursul tranziției și nimeni să nu fie lăsat în urmă.
- (22) Planul de redresare și reziliență include diverse intervenții menite să contribuie la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale prin promovarea unor politici privind copiii și tineretul. Se preconizează că reformele și investițiile vor îmbunătăți accesul egal la o educație de calitate și vor promova participarea la educația timpurie, prin integrarea obligatorie a copiilor cu vârsta de patru ani în învățământul preșcolar, precum și prin promovarea dezvoltării personale a tinerilor, prin înființarea de centre pentru tineret. În plus, planul de redresare și reziliență se axează pe

modernizarea școlilor, inclusiv prin înființarea de laboratoare în domeniul științei, tehnologiei, ingineriei și matematicii (STIM), ceea ce asigură adaptarea continuă la provocările actuale în materie de învățare, în special la digitalizare.

Principiul „de a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (23) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) și cu criteriul 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului² (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (24) În conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/241 și cu Orientările tehnice privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, adoptate de Comisie (2021/C 58/01), Bulgaria a furnizat dovezi și garanții potrivit cărora măsurile de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu ar trebui să aducă prejudicii semnificative niciunui dintre cele șase obiective de mediu, și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a resurselor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării, precum și protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. O atenție deosebită a fost acordată măsurilor cu impact asupra obiectivelor de mediu care trebuie să fie supuse unei examinări atente.
- (25) Se preconizează că planul de redresare și reziliență nu va aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu, în cadrul acestuia fiind selectate măsuri care fie contribuie în mod substanțial la un obiectiv de mediu, fie nu au niciun impact previzibil asupra obiectivelor de mediu sau au un impact previzibil nesemnificativ asupra lor. Alte măsuri, inclusiv schemele de sprijin ample, sunt concepute pentru a asigura respectarea acestui principiu. Jaloanele sau țintele ar trebui să asigure faptul că cerințele privind respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” sunt integrate în concepția schemelor și a tuturor etapelor de implementare, inclusiv în timpul procedurilor de ofertare, după caz, și în orice caz în rezultatele finale. În ceea ce privește măsurile care necesită o evaluare de fond în conformitate cu orientările tehnice ale Comisiei, cum ar fi producția de energie din surse regenerabile, mobilitatea durabilă și lucrările de renovare a clădirilor, ar trebui stabilite jaloane și ținte specifice astfel încât să nu se aducă prejudicii semnificative niciunui dintre cele șase obiective de mediu. Ca atare, criteriile corespunzătoare principiului „de a nu prejudicia în mod semnificativ” ar trebui integrate în jaloanele aferente procesului de selecție pentru proiectele relevante și, după caz, ar trebui să fie făcute trimiteri la o listă de excludere în cadrul jaloanelor și țintelor relevante.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

² Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) și cu criteriul 2.5 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor de mediu reprezintă 58,9 % din suma totală alocată planului, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VI la regulamentul respectiv. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență este coerent cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (27) În ceea ce privește contribuția la obiectivele Uniunii în materie de climă și energie pentru perioada 2030-2050 și obiectivul neutralității climatice până în 2050, planul de redresare și reziliență abordează unele dintre principalele provocări de politică și contribuie la atingerea acestor obiective, în timp ce eforturile rămase vor fi necesare pentru atingerea integrală a acestor obiective, în special deoarece Bulgaria are cea mai mare intensitate a emisiilor de dioxid de carbon din UE, de patru ori mai mare decât media UE. Măsurile din planul de redresare și reziliență al Bulgariei includ reforme și investiții de lungă durată menite să contribuie în mod eficace la tranziția verde. Sunt incluse reforme și investiții menite să sprijine producția de energie din surse regenerabile și stocarea la scară largă a energiei electrice, precum și un angajament clar de a elimina treptat producția de energie pe bază de cărbune și lignit cât mai curând posibil și cel târziu până în 2038.
- (28) În plus, se preconizează că o investiție în infrastructura rețelei de energie electrică, menită să modernizeze rețeaua de energie electrică prin introducerea de instrumente și metode digitale, va permite pătrunderea într-o mai mare măsură pe piață a energiei electrice din surse regenerabile și o integrare mai puternică cu țările învecinate. Se preconizează că, datorită mixului de reforme și investiții incluse în planul de redresare și reziliență, cantitatea de energie electrică din surse regenerabile generată va crește cu 3,5 GW și se vor construi noi instalații de stocare cu o capacitate de 6 000 MWh de energie utilizabilă. Planul de redresare și reziliență include, de asemenea, măsuri de sprijinire a dezvoltării de proiecte-pilot care să permită introducerea hidrogenului verde și a biogazului pentru aplicații industriale, pentru utilizarea viitoare în transporturi și pentru producția de energie electrică și termică. Se prevăd investiții substanțiale în renovarea energetică a clădirilor publice și private și în iluminatul stradal, care se preconizează că vor spori eficiența energetică. Se preconizează că reformele și investițiile vor avea o contribuție semnificativă la promovarea obiectivelor în materie de decarbonizare și de climă, astfel cum sunt prevăzute în Planul național privind energia și clima și în strategia pe termen lung în materie de decarbonizare ale Bulgariei. Strategia a include obiective obligatorii pentru reducerea emisiilor de dioxid de carbon, asociate cu scăderea producției de energie electrică cu 40 % față de nivelurile din 2019, obiective care trebuie atinse cel târziu în 2025, și se prevede adoptarea de acte legislative privind decarbonizarea, inclusiv un calendar pentru eliminarea treptată a centralelor electrice pe cărbune și lignit și un plafon stabilit prin lege pentru emisiile de dioxid de carbon generate de aceste centrale, aplicabil începând cu 1 ianuarie 2026. În plus, planul de redresare și reziliență sprijină tranziția la o mobilitate durabilă printr-o reformă care vizează promovarea mobilității electrice și prin numeroase investiții în vederea modernizării și a digitalizării transportului public prin achiziționarea de material rulant cu emisii zero, prin implementarea Sistemului european de management al traficului feroviar și prin

construirea unui nou tronson de metrou în Sofia, acțiuni care ar trebui să contribuie la decarbonizarea sectorului transporturilor. Măsurile de siguranță rutieră incluse în planul de redresare și reziliență ar trebui să contribuie la asigurarea unei mai mari durabilități a transporturilor prin abordarea aspectelor legate de siguranța și de atractivitatea transporturilor, inclusiv prin reducerea la jumătate a zonelor cu pericol mare de producere a accidentelor rutiere.

- (29) Planul de redresare și reziliență contribuie, de asemenea, la obiectivele politicii de mediu a Uniunii, cum ar fi îmbunătățirea gestionării apei, promovarea agriculturii durabile și conservarea biodiversității. Planul de redresare și reziliență include reforme și investiții în domeniul serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv modernizarea și digitalizarea gestionării apei și îmbunătățirea controlului utilizării apei. Se preconizează că măsurile specifice de protejare și de refacere a ecosistemelor și a habitatelor naturale vor contribui la crearea unor structuri eficiente de gestionare a siturilor Natura 2000 în țară, precum și la refacerea ecosistemelor legate de climă și la protejarea biodiversității. Reformele și investițiile, inclusiv cele care vizează gestionarea și protecția resurselor naturale și de mediu în domeniul agriculturii durabile și promovarea tranziției tehnologice și ecologice a sectorului agricol din Bulgaria, au ca scop consolidarea gestionării durabile și a competitivității sectorului în contextul tranziției verzi. Aceste măsuri ar trebui să asigure un impact de durată al planului de redresare și reziliență al Bulgariei asupra tranziției verzi, inclusiv asupra biodiversității și a protecției mediului.

Contribuția la tranziția digitală

- (30) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) și cu criteriul 2.6 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 25,8 % din suma totală alocată planului, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la regulamentul respectiv.
- (31) Planul de redresare și reziliență pune un accent puternic pe tranziția digitală, măsuri relevante fiind incluse în toate componentele sale, ceea ce reflectă caracterul amplu și transsectorial al eforturilor de digitalizare avute în vedere. Reformele și investițiile semnificative în conectivitatea digitală ar trebui să sporească acoperirea rețelelor de foarte mare capacitate în zonele rurale și slab populate, care au rămas în urmă în ceea ce privește incluziunea digitală, și să creeze un mediu favorabil pentru implementarea rețelelor 5G și a infrastructurii digitale. Planul de redresare și reziliență include, de asemenea, un pachet cuprinzător de reforme și investiții menite să sprijine dezvoltarea e-guvernării și digitalizarea administrației publice și a sistemului judiciar, ceea ce contribuie la reducerea sarcinii administrative pentru cetățeni și întreprinderi și la sporirea calității și a eficacității serviciilor publice în domenii precum justiția, sănătatea, agricultura și mediul, cultura, ocuparea forței de muncă și protecția socială. Planul de redresare și reziliență sprijină, de asemenea, digitalizarea sectorului transporturilor și a sectorului energiei, contribuind astfel la decarbonizarea progresivă a acestora. În ceea ce privește sectorul privat, investițiile în transformarea digitală a proceselor operaționale și creșterea capacităților în materie de securitate cibernetică ar trebui să contribuie la îmbunătățirea eficienței și productivității acestora. În plus, se preconizează că infrastructura și tehnologiile digitale vor consolida capacitatea de

inovare a Bulgariei, un accent deosebit fiind pus pe tehnologiile verzi și digitale. În plus, mai multe universități și organizații de cercetare ar trebui să aibă acces la conectivitatea ultrarapidă necesară pentru a participa la rețelele europene de cercetare.

- (32) Îmbunătățirea nivelului de competențe digitale ale populației este o altă prioritate sprijinită de planul de redresare și reziliență, inclusiv prin reforme și investiții specifice care vizează sistemul de învățământ, cum ar fi înființarea de laboratoare STIM în școli, precum și prin investiții în perfecționare și recalificare pentru a spori capacitatea de inserție profesională a forței de muncă prin îmbunătățirea competențelor lor digitale.

Impact de durată

- (33) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) și cu criteriul 2.7 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Bulgariei.
- (34) Se preconizează că reformele propuse în planul de redresare și reziliență vor produce rezultate pe termen lung și vor determina schimbări structurale de durată. În special, se preconizează că reformele avute în vedere pentru promovarea tranziției verzi și a tranziției digitale, reformele cuprinzătoare ale sistemului de învățământ și de formare și reforma ecosistemului de cercetare și inovare vor avea un impact de durată asupra economiei Bulgariei prin consolidarea competențelor pentru piața muncii și prin stimularea productivității și a creșterii durabile pe termen lung. Se preconizează că reforma serviciilor de sănătate și cea a serviciilor sociale, inclusiv cea a sistemului de îngrijire pe termen lung și cea a sistemului de venit minim, vor îmbunătăți în mod durabil sistemul de sănătate și pe cel de securitate socială din Bulgaria în ceea ce privește incluziunea, caracterul adecvat și eficacitatea.
- (35) Se preconizează că implementarea reformelor prevăzute în planul de redresare și reziliență, în special a reformei cadrului instituțional și a reformei statului de drept, va determina schimbări structurale în administrația și instituțiile publice, contribuind la o îmbunătățire de durată a funcționării și a capacității lor administrative. Planul de redresare și reziliență cuprinde reforme-cheie ale sistemului judiciar, menite să asigure eficacitatea anchetelor penale, inclusiv responsabilitatea și răspunderea penală a procurorului general, sporirea capacității de combatere a corupției în sistemul judiciar, precum și îmbunătățirea capacității organismelor anticorupție, a integrității funcționarilor publici și a eficienței autorităților de supraveghere a combaterii spălării banilor. Eforturile de reformă ar trebui să se concentreze, de asemenea, pe îmbunătățirea guvernantei întreprinderilor de stat, pe sporirea transparenței și a concurenței în procesul de achiziții publice, pe îmbunătățirea calității procesului legislativ și pe consolidarea mecanismelor de audit și control. În plus, planul de redresare și reziliență prevede reforme și investiții menite să valorifice potențialul e-guvernării și al serviciilor publice digitale, sporind astfel în mod durabil eficiența administrației publice. Planul de redresare și reziliență vizează consolidarea capacității administrative pentru planificarea strategică și pentru punerea în aplicare a politicilor prioritare.
- (36) Planul de redresare și reziliență conține numeroase reforme și investiții care, conform așteptărilor, vor avea un impact de durată, prin sprijinirea tranziției verzi și a tranziției

digitale, cu accent pe economia inteligentă și durabilă. Reformele și investițiile semnificative incluse în planul de redresare și reziliență au potențialul de a contribui la decarbonizarea economiei prin sprijinirea implementării într-o mai mare măsură a tehnologiilor de generare și stocare a energiei din surse regenerabile, prin sporirea eficienței energetice, prin contribuția la mobilitatea rutieră și feroviară durabilă, precum și la agricultura durabilă și la gestionarea durabilă a resurselor de apă. Se preconizează că investițiile care promovează dobândirea de competențe digitale, digitalizarea sectorului public, a întreprinderilor și a organizațiilor de cercetare, precum și investițiile în conectivitatea digitală vor spori în mod durabil eficiența respectivelor sectoare. În plus, planul include investiții de sprijinire a întreprinderilor în cadrul dublei tranziții și de stimulare a creșterii economice inteligente și durabile.

- (37) Impactul de durată al planului poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între plan și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea în mod substanțial a provocărilor teritoriale adânc înrădăcinate și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizare și implementare

- (38) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) și cu criteriul 2.8 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficiente a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.
- (39) Direcția Fondului Național din cadrul Ministerului Finanțelor este organismul responsabil cu colectarea și raportarea datelor privind progresele înregistrate, precum și cu pregătirea și transmiterea cererilor de plată și cu primirea plăților de la Comisie. Aceasta va acționa, de asemenea, ca punct focal la nivel național în ceea ce privește pregătirea normelor și a procedurilor comune pentru punerea în aplicare a mecanismului, pentru efectuarea verificărilor și a controalelor privind realizarea investițiilor și a reformelor, inclusiv pentru monitorizarea activă a progreselor înregistrate în punerea în aplicare a măsurilor pe baza jaloanelor și a țintelor. Direcția Unității Centrale de Coordonare din cadrul Ministerului Finanțelor va fi responsabilă cu monitorizarea punerii în aplicare a jaloanelor și a țintelor planului, inclusiv a progreselor înregistrate în ceea ce privește indicatorii comuni, contribuția verde și digitală a investițiilor etc. De asemenea, aceasta are sarcina de a stabili un cadru strategic pentru activitățile de informare și comunicare legate de punerea în aplicare a planului și de administrarea, mentenanța și modernizarea sistemelor informatice pentru programele care fac obiectul gestiunii partajate cu UE și în cadrul mecanismului. Direcția Politica Economică și Financiară din cadrul Ministerului Finanțelor este autoritatea responsabilă cu raportarea cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a jaloanelor și a țintelor planului în cadrul ciclului semestrului european. Agenția Executivă pentru Auditarea Fondurilor UE din cadrul Ministerului Finanțelor este responsabilă cu realizarea activităților de audit și control în cadrul instrumentului. Următoarele responsabilități țin, de asemenea, de competența acestui organism: verificarea fiabilității datelor privind atingerea jaloanelor și a modului în care sunt colectate datele; oferirea de garanții că în cadrul implementării planului se iau măsuri de prevenire a dublei finanțări, a fraudei, a corupției și a conflictelor de interese și că se respectă principiul bunei gestiuni financiare.

- (40) Planul de redresare și reziliență definește jaloane și ținte pentru toate reformele și investițiile și este în concordanță cu obiectivele pe termen lung urmărite de plan. Indicatorii calitativi și cantitativi propuși utilizați pentru jaloane și ținte sunt suficient de clari, solizi și cuprinzători astfel încât atingerea acestor jaloane și ținte să poată fi verificată și urmărită. Numărul jaloanelor și țintelor reflectă numărul mare de măsuri și submăsuri având ca scop monitorizarea și implementarea eficientă a planului. Jaloanele și țintele sunt relevante și pentru măsurile deja finalizate, care sunt eligibile în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Atingerea satisfăcătoare, în timp, a acestor jaloane și ținte este necesară pentru justificarea cererilor de plată.
- (41) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic din partea Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului³ pentru a sprijini statele membre în implementarea planurilor lor de redresare și reziliență.

Stabilirea costurilor

- (42) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) și cu criteriul 2.9 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social preconizat la nivel național.
- (43) Bulgaria a prezentat costuri estimate individuale pentru fiecare dintre măsurile incluse în planul de redresare și reziliență care vor genera cheltuieli. Bulgaria a prezentat informații clare și suficiente pentru a justifica estimările costurilor asociate fiecărei reforme și fiecărei investiții din plan, iar unde a fost necesar, inclusiv la nivelul investițiilor subiacente. Dovezile prezentate de Bulgaria sunt suficiente pentru a concluziona că estimările costurilor totale ale planului sunt rezonabile și plauzibile, întrucât sumele sunt adecvate și în concordanță cu natura și tipul reformelor și investițiilor avute în vedere. Pentru majoritatea măsurilor, sunt prezentate calculele care stau la baza estimărilor costurilor, iar acestea sunt în mare măsură clare și inteligibile. Pentru anumite măsuri, ar fi putut fi furnizate mai multe detalii pentru a explica modul în care a fost calculat bugetul final. Pentru măsurile bazate pe cerere (cum ar fi investițiile în eficiența energetică a clădirilor sau programele de sprijin pentru întreprinderi), a fost inclusă o trimitere la execuția bugetară integrală și, după caz, la numărul preconizat de beneficiari. Pentru majoritatea măsurilor, Bulgaria a prezentat informații cu privire la costul unor măsuri similare întreprinse anterior, în cazurile în care acestea erau disponibile. Atunci când nu au fost disponibile astfel de informații, cum ar fi, de exemplu, în cazul proiectelor noi, Bulgaria a prezentat cotații de preț sau, în unele cazuri, informații privind stabilirea prețurilor din surse aflate la dispoziția publicului. Costul estimat al măsurilor incluse în plan este în general în

³ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

concordanță cu cel al măsurilor similare, inclusiv al investițiilor finanțate de alte programe ale Uniunii, dacă sunt disponibile. Estimările costurilor din planul de redresare și reziliență al Bulgariei au fost examinate de Agenția Executivă pentru Auditul Fondurilor UE din Bulgaria, care a declarat că estimările costurilor sunt complete, rezonabile și plauzibile în sensul Regulamentului (UE) 2021/241 și că nu există nicio altă sursă de finanțare a acestora. Bulgaria a furnizat suficiente informații și dovezi în sprijinul faptului că valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență care urmează să fie finanțate în cadrul mecanismului nu face obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii. În fine, costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență sunt conforme cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporționale cu impactul economic și social național preconizat.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (44) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) și cu criteriul 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese în contextul utilizării fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura în mod eficace evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării și a altor instrumente și mijloace pentru a promova și a asigura respectarea dreptului Uniunii, inclusiv pentru a preveni, a depista și a corecta actele de corupție, fraudă și conflictele de interese, precum și pentru a proteja bugetul Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului⁴.
- (45) Sistemul de control intern descris în planul de redresare și reziliență se bazează pe procese și structuri solide și identifică în mod clar actorii, precum și rolurile și responsabilitățile acestora pentru îndeplinirea sarcinilor de control intern. Se preconizează că sistemul de control intern și alte mecanisme relevante, inclusiv colectarea și publicarea datelor privind destinatarii finali, vor preveni, vor depista și vor corecta actele de corupție, fraudă și conflictele de interese apărute în contextul utilizării fondurilor furnizate în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 și vor evita dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Urmează să fie instituit un sistem de registre pentru monitorizarea implementării planului de redresare și reziliență, care ar trebui să fie funcțional până la data primei cereri de plată. Un jalon ar trebui să asigure faptul că sistemul include cel puțin următoarele funcționalități: (a) colectarea de date și monitorizarea atingerii jaloanelor și a țintelor și (b) colectarea și stocarea datelor și asigurarea accesului la acestea, în conformitate cu obligația de la articolul 22 alineatul (2) litera (d) punctele (i)-(iii) din regulament.
- (46) Ar trebui implementate măsuri specifice pentru a se asigura respectarea normelor privind prevenirea, depistarea și corectarea fraudei, a conflictelor de interese, a corupției și a dublei finanțări. Planul de redresare și reziliență oferă informații privind

⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

capacitatea administrativă a organismelor care vor monitoriza, vor controla și vor implementa planul în Bulgaria, precum și a organismelor care vor efectua activități de audit. De asemenea, acesta oferă informații cu privire la mandatul legal al diferitelor organisme. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, un jalon referitor la evaluarea capacității administrative a autorităților responsabile și a nevoilor în materie de capacitate constituie o măsură necesară pentru asigurarea conformității cu articolul 22 din regulamentul respectiv și care ar trebui îndeplinită înainte de prima cerere de plată, ca o condiție prealabilă pentru orice plată în cadrul mecanismului. În plus, un jalon ar trebui să necesite intrarea în vigoare a legii care aprobă sistemul de gestionare și control, iar acest jalon ar trebui, de asemenea, să fie îndeplinit înainte de depunerea primei cereri de plată, ca o condiție prealabilă pentru orice plată efectuată în cadrul facilității.

Coerența planului de redresare și reziliență

- (47) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) și cu criteriul 2.11 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține într-o mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.
- (48) Planul de redresare și reziliență este structurat în jurul a patru piloni coerenți care sprijină redresarea economiei bulgare, contribuția la tranziția verde și la tranziția digitală și sporirea rezilienței necesare pentru o creștere economică mai durabilă și mai favorabilă incluziunii. Fiecare pilon este construit în jurul unor componente care includ pachete coerente de reforme și investiții complementare și care se consolidează reciproc. Intrarea în vigoare a reformelor la începutul calendarului planului asigură crearea unui mediu favorabil realizării investițiilor, ceea ce, la rândul său, contribuie la atingerea obiectivelor reformelor. La nivelul planului de redresare și reziliență, toți pilonii urmăresc obiective complementare și reprezintă acțiuni coerente. Planul de redresare și reziliență nu prezintă inconsecvențe sau contradicții între piloni sau componente. Toți pilonii planului prevăd măsuri care consolidează efectele asupra tranziției verzi. Se preconizează că soluțiile digitale incluse în planul de redresare și reziliență, în special cele din sectorul transporturilor și din sectorul energiei, vor contribui, de asemenea, la decarbonizarea economiei și vor promova o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Se preconizează că măsurile de sprijinire a întreprinderilor vor contribui la promovarea dublei tranziții. În plus, măsurile care contribuie la îmbunătățirea mediului de afaceri sprijină toate investițiile incluse în planul de redresare și reziliență și, de asemenea, se preconizează că investițiile în educație și competențe vor promova tranziția digitală, precum și cercetarea și inovarea.
- (49) Se recunoaște necesitatea stabilirii de complementarități sistematice cu finanțarea oferită prin politica de coeziune, exemple în acest sens fiind prezentate în componente. Liniile de demarcație sunt suficient de bine dezvoltate și ar trebui, de asemenea, să fie luate în considerare la finalizarea acordului de parteneriat și a programelor politicii de coeziune.

Egalitatea

- (50) Planul de redresare și reziliență conține măsuri care ar trebui să ajute Bulgaria să răspundă provocărilor din domeniul egalității de gen și al egalității de șanse pentru

toți, inclusiv măsuri care vizează dezvoltarea personală a tinerilor din grupurile vulnerabile, inclusiv a romilor, mobilitatea și oportunitățile persoanelor cu handicap de a avea o viață independentă și calitatea vieții persoanelor în vârstă. Planul de redresare și reziliență include, de asemenea, măsuri menite să promoveze accesul egal la asistență medicală și la educație, inclusiv investiții în grădinițe, cu implicații pentru participarea femeilor pe piața muncii. În plan, Bulgaria se angajează să asigure respectarea egalității de gen și a egalității pentru toți în toate etapele de pregătire și de implementare a reformelor și a investițiilor avute în vedere.

Autoevaluarea securității

- (51) Bulgaria a transmis o autoevaluare a securității pentru investițiile în capacitățile digitale și în conectivitate, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241. În întregul plan de redresare și reziliență, mai multe componente includ o secțiune care explică aderarea măsurilor la autonomia strategică deschisă și la aspectele de securitate ale Uniunii.

Procesul de consultare

- (52) Planul de redresare și reziliență descrie faptul că Bulgaria a consultat o mare varietate de părți interesate, inclusiv parteneri sociali, autorități regionale și locale, organizații ale societății civile, comunitatea de afaceri și alte părți interesate relevante, în etapele inițiale ale elaborării planului de redresare și reziliență. Primul proiect de plan de redresare și reziliență a făcut obiectul unei consultări publice care a strâns peste 90 de poziții din partea părților interesate, acestea servind drept bază pentru revizuirile ulterioare ale planului. Consultările din etapele ulterioare au fost mai țintite, fiind implicați în principal partenerii sociali și reprezentanți sectoriali specifici. Pentru a se asigura cooptarea actorilor relevanți și a angaja răspunderea acestora, este esențială implicarea tuturor autorităților locale și a părților interesate în cauză, inclusiv a partenerilor sociali, pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență.

Evaluarea pozitivă

- (53) În urma evaluării pozitive a Comisiei cu privire la planul de redresare și reziliență al Bulgariei, în care se constată că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (54) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență al Bulgariei sunt de 13 491 125 932 BGN, respectiv 6 897 903 157 EUR pe baza cursului de schimb de referință BGN/EUR al BCE din 15 octombrie 2021. Întrucât planul de redresare și reziliență îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât costurile totale estimate ale planului sunt superioare contribuției financiare maxime disponibile pentru Bulgaria, contribuția

financiară alocată pentru planul de redresare și reziliență prezentat de Bulgaria ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru Bulgaria.

- (55) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Bulgaria trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Prin urmare, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul respectiv, ar trebui să fie pusă acum la dispoziție pentru Bulgaria, pentru a fi angajată juridic până la 31 decembrie 2022, o sumă care să nu depășească valoarea contribuției financiare maxime menționate la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul respectiv. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul respectiv.
- (56) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului⁵. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Bulgaria va fi atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență.
- (57) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de cel prevăzut de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență al Bulgariei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie, sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și modalitățile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

⁵ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

Articolul 2
Contribuția financiară

1. Uniunea pune la dispoziția Bulgariei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 6 267 312 124 EUR⁶. Se pune la dispoziție suma de 4 636 043 337 EUR, care va fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Sub rezerva actualizării prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, în urma căreia pentru Bulgaria ar rezulta o sumă egală sau mai mare decât 6 267 312 124 EUR, se pune la dispoziție o sumă suplimentară de 1 631 268 787 EUR pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Bulgaria care este mai mică de 6 267 312 124 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și suma de 4 636 043 337 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241 de la 1 ianuarie 2023 până la 31 decembrie 2023.
2. Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Bulgariei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie.
3. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Bulgaria a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Bulgaria trebuie să atingă jaloanele și țintele până la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Bulgaria.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele

⁶ Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Republicii Bulgaria prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.