



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 7. huhtikuuta 2022  
(OR. en)

8071/22

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2022/0112 (NLE)

---

---

ECOFIN 324  
CADREFIN 49  
UEM 58  
FIN 423

#### SAATE

|                   |                                                                                                                    |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:      | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ                                           |
| Saapunut:         | 7. huhtikuuta 2022                                                                                                 |
| Vastaanottaja:    | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri                                                   |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2022) 172 final                                                                                                |
| Asia:             | Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 172 final.

---

Liite: COM(2022) 172 final

Bryssel 7.4.2022  
COM(2022) 172 final

2022/0112 (NLE)

Ehdotus

## **NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS**

**Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä**

{SWD(2022) 106 final}

Ehdotus

## NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

### **Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241<sup>1</sup> ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19-pandemia on vaikuttanut vahingollisesti Bulgarian talouteen. Vuonna 2019 Bulgarian bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 28 prosenttia unionin keskiarvosta. Bulgarian reaalin BKT supistui 4,4 prosenttia vuonna 2020, ja kumulatiivinen supistuma oli 0,4 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Köyhyysaste ja tuloerot Bulgariassa kuuluvat EU:n suurimpiin, ja maan terveydenhuoltojärjestelmä on edelleen heikko ja terveydenhuoltopalvelujen saatavuus rajallinen. Bulgarian talous on unionin hiili- ja energiantensiivisin. Bulgaria on erittäin riippuvainen kivi- ja ruskohiilestä, vaikka sillä on suuri uusiutuvan energian potentiaali ja sen energiatehokkuus on jatkuvasti parantunut erityisesti rakennuskannan osalta. Instituutioiden laadun parantaminen ja korruption torjunta ovat edelleen keskeisiä haasteita suotuisan liiketoiminta-ympäristön edistämisen kannalta. Työvoimapula ja osaamisvaje sekä osaamisen ja työmarkkinoiden tarpeiden kohtaanto-ongelmat muodostavat merkittävän esteen yritysten investoinneille ja rajoittavat tuottavuuden kasvua. Digitaalitekniikan käyttöönotto on hidasta sekä julkisella että yksityisellä sektorilla. Bulgaria on digitaalisen osaamisen alalla viimeisellä sijalla unionissa.
- (2) Neuvosto antoi Bulgarialle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti, että Bulgaria toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi sekä

---

<sup>1</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75.

harjoittaa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys, samalla kun lisätään investointeja. Lisäksi neuvosto suositteli julkisen talouden osalta veronkannon parantamista kohdennetuilla toimenpiteillä esimerkiksi polttoaineverojen ja työn verotuksen osa-alueilla sekä valtion omistamien yritysten omistajaohjauksen parantamista. Neuvosto suositti myös, että Bulgaria varmistaisi pankkisektorin vakauden tehostamalla valvontaa ja edistämällä omaisuuserien asianmukaista arvostamista. Pankkien ulkopuolisen rahoitussektorin osalta suositeltiin rahanpesun torjuntakehyksen tuloksellisen valvonnan ja täytäntöönpanon sekä maksukyvyttömyyskehityksen tehokkaan toiminnan varmistamista. Lisäksi suositeltiin julkishallinnon laadun ja tehokkuuden parantamista, hallinnollisen rasituksen minimointia ja digitaalisen hallinnon vahvistamista. Neuvosto suositti Bulgarialle myös, että se parantaisi terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskykyä, saatavuutta ja kapasiteettia, varmistaisi terveydenhuollon työntekijöiden tasapainoisen alueellisen jakautumisen ja parantaisi terveystalouden saatavuutta muun muassa pienentämällä palvelujen käyttäjiltä perittäviä maksuja ja puuttamalla terveydenhuollon työntekijäpulaan. Sosiaalisten haasteiden kannalta erityisen merkityksellisiä olivat suositukset parantaa koulutuksen laatua, inklusiivisuutta ja työmarkkinarelevanssia erityisesti romanien ja muita heikommassa asemassa olevien väestöryhmien kohdalla, vahvistaa aktiivista työmarkkinapolitiikkaa, parantaa työllistettävyyttä vahvistamalla osaamista, myös digitaalista osaamista, sekä edistää sosiaalista osallisuutta parantamalla integroitujen työllisyys- ja sosiaalipalvelujen saatavuutta ja vähimmäistoimeentulotukea. Covid-19-kriisin torjumiseksi suositeltiin, että Bulgaria parantaisi etätyömahdollisuuksia ja edistäisi digitaalisia taitoja ja yhtäläisiä mahdollisuuksia saada koulutusta. Lisäksi neuvosto suositteli Bulgarialle, että se tarjoaisi tehokasta tukea pienille ja keskisuurille yrityksille (pk-yritykset) ja itsenäisille ammatinharjoittajille ja varmistaisi näiden rahoituksen saannin jatkumisen ja mahdollisuuden hyödyntää joustavia maksujärjestelyjä sekä aikaistaisi toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistäisi yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi. Se suositteli myös investointien keskittämistä vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen ja erityisesti puhtaaseen ja tehokkaaseen energian ja resurssien tuotantoon ja käyttöön, ympäristöinfrastruktuuriin ja kestäväan liikenteeseen, jotta voitaisiin edistää asteittaista siirtymistä vähähiiliseen talouteen, myös kivihiihtialueilla. Neuvosto suositteli myös investointeihin liittyvän talouspolitiikan keskittämistä tutkimukseen ja innovointiin, liikenteeseen, erityisesti sen kestävyys, vesi-, jäte- ja energiainfrastruktuureihin ja energiatehokkuuteen alueelliset erot huomioon ottaen sekä liiketoimintaympäristön parantamiseen. Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että merkittävää edistystä on saavutettu niiden suositusten osalta, jotka koskevat pankkisektorin vakauden varmistamista tehostamalla valvontaa, pankkien ulkopuolisen rahoitussektorin vahvistamista riskiperusteisen valvonnan tehokkaalla täytäntöönpanolla, välittömien finanssipoliittisten toimien toteuttamista pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi sekä menettelyjen yksinkertaistamista ja nopeuttamista tehokkaan tuen tarjoamiseksi pk-yrityksille ja itsenäisille ammatinharjoittajille. Jonkin verran on edistytty veronkantojärjestelmän parantamista koskevan suosituksen osalta, ja teknisen tuen välineen puitteissa on suunnitteilla useita hankkeita, joilla tuetaan edistymistä tällä alalla.

- (3) Bulgaria toimitti 15 päivänä lokakuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmien kansallinen omavastuullisuus tukee niiden onnistunutta täytäntöönpanoa ja kestäväää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.
- (4) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094 perustetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voidaan tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukemalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria.
- (5) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano merkitsee koordinoitua pyrkimystä saada aikaan uudistuksia ja investointeja kaikkialla unionissa. Koordinoidun ja samanaikaisen täytäntöönpanon sekä rajatylittävien ja useita maita kattavien hankkeiden toteuttamisen kautta tällaiset uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

#### ***Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu***

- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia mainitun asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon Bulgarian erityishaasteet ja sille osoitetut määrärahat.
- (7) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään kaikkia kuutta pilaria. Lähes kaikilla suunnitelman komponenteilla toteutetaan useampiin pilareihin liittyviä toimia. Tällaisella lähestymistavalla voidaan osaltaan varmistaa, että kukin pilari katetaan kokonaisvaltaisesti ja johdonmukaisesti.
- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tärkeitä toimenpiteitä, joilla nopeutetaan vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta. Ilmastotoimien ja energiasiirtymän alalla pyritään merkittävästi nopeuttamaan ja helpottamaan uusiutuvan energian tuotannon ja varastoinnin käyttöönottoa, vähentämään energia-alan kasvihuonekaasupäästöjä lähes puolella, vapauttamaan sähkön tukku- ja vähittäismarkkinat ja edistämään rakennuskannan peruskorjauksia energiatehokkuuden parantamiseksi. Merkittävillä investoinneilla ja uudistuksilla pyritään myös edistämään vähäpäästöistä liikkuvuutta ja vähemmän saastuttavien liikennemuotojen, erityisesti rautatieliikenteen, käyttöä. Erityistä huomiota kiinnitetään myös Bulgarian talouden ja yhteiskunnan digitaaliseen

muutokseen toimenpiteillä, joilla tuetaan digitaalisten taitojen hankkimista koko väestön osalta, yritysten ja julkishallinnon, mukaan lukien oikeuslaitoksen, digitalisointia sekä parempia yhteyksiä ja laajakaistan käyttöönottoa syrjäisillä ja harvaan asutuilla alueilla. Investoinnit esimerkiksi sähkön varastointikapasiteettiin, rautatieliikenteen digitalisointiin ja kestäväyyteen sekä älykkääseen vesihuoltoon edistävät merkittävästi sekä vihreitä että digitaalisia tavoitteita.

- (9) Useiden elpymis- ja palautumissuunnitelman komponenttien odotetaan edistävän älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun pilaria monenlaisin toimenpitein, joilla pyritään vahvistamaan kilpailukykyä sekä panostamaan tutkimukseen ja kehitykseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja yritysten, erityisesti pk-yritysten, tukemiseksi avustuksilla ja rahoitusvälineillä, joilla pyritään edistämään digitalisaatiota, kiertotaloutta ja uusiutuvien energialähteiden käyttöä omaan kulutukseen, jotta yritykset voivat selviytyä energiakäänneestä. Suunnitelman toimenpiteillä edistetään myös suotuisten olosuhteiden luomista teollisuuspuistoihin ja -alueisiin tehtäville investoinneille ja tuetaan kulttuurialaa ja luovia toimialoja. Lisäksi uudistuksilla ja investoinneilla tuetaan tutkimuksen ja innovoinnin ekosysteemin parantamista ja lisätään siten Bulgarian innovaatiotuotoksia sekä edistetään teknologian siirtoa ja tutkimustulosten kaupallistamista, minkä on tarkoitus vauhdittaa pysyvästi maan talouskasvua. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään voimakkaasti energia-alan hiilestä irtautumiseen, kestäväan maatalouteen, kestäväan liikkuvuuteen (rautatieliikenne ja julkinen liikenne), koulutusjärjestelmän ja infrastruktuurin nykyaikaistamiseen, terveydenhuollon uudistamiseen ja laitoshoidosta luopumisen tukemiseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on myös vahvistaa liiketoimintaympäristöä ja oikeusvaltioperiaatetta toimenpiteillä, joilla puututaan korruptioon, kuten uudistetut korruptiontorjuntaelimet, lobbausta ja väärinkäytösten paljastajien suojelua koskeva uusi lainsäädäntö, oikeusjärjestelmän uudistukset, joilla varmistetaan tehokas rikostutkinta, mukaan lukien yleisen syyttäjän vastuuvollisuus ja rikosoikeudellinen vastuu, lainsäädäntöprosessin parantamiseen tähtäävät uudistukset, julkisia hankintoja koskevat uudistukset, joiden tarkoituksena on vähentää läpinäkymättömien menettelyjen käyttöä, valtion omistamien yritysten hallintokehyksen uudistaminen sekä uudistus maksukyvyttömyys- ja uudelleenjärjestelymenettelyjen parantamiseksi.
- (10) Terveyden ja taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn pilariin sisältyy toimenpiteitä, joiden on tarkoitus parantaa koulutuksen, elinikäisen oppimisen ja terveydenhuollon saatavuutta sekä edistää sosiaalista osallisuutta. Tähän liittyvillä koulutusalan toimenpiteillä pyritään muun muassa lisäämään korkea-asteen koulutuksen merkityksellisuutta, jotta voidaan puuttua työvoimapulaan ja edistää tutkimusta, ja kehittämään elinikäisen oppimisen foorumi. Terveydenhuoltoalan toimenpiteisiin sisältyvät myös uuden kansallisen terveysstrategian hyväksyminen, kansallisen terveystietojärjestelmän täytäntöönpano ja avohoitoyksiköiden verkoston perustaminen. Näitä tuetaan uudistuksella, jonka tarkoituksena on puuttua terveydenhuollon ammattilaisten epätasaiseen jakautumiseen. Sosiaalisen osallisuuden edistämiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy uudistus, jolla parannetaan vähimmäistulojärjestelmän kattavuutta ja riittävyttä, sekä toimenpiteitä sosiaalipalvelujen, myös pitkäaikaishoidon, alalla. Sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden osalta on tarkoitus tukea laajakaistan käyttöönottoa maaseudulla ja syrjäisillä alueilla, jotta voidaan varmistaa, että kaikilla kansalaisilla on käytettävissään nopeat yhteydet, samalla kun sosiaalista yhteenkuuluvuutta on määrä

edistää uudistamalla vähimmäistulojärjestelmää siten, että siitä on hyötyä sekä aikuisille että lapsille, investoimalla yhteisötalouteen, nykyaikaistamalla sosiaali- ja työvoimapalveluja sekä tarjoamalla etälääketieteen ja sähköisen hallinnon palveluja syrjäisillä alueilla maan postiverkon käyttötarkoituksen muutoksen avulla. Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelman on tarkoitus edistää seuraavalle sukupolvelle suunnattuja toimintapolitiikkoja toimenpiteillä, joihin sisältyvät muun muassa pakollisen esiopetuksen alaikärajan laskeminen neljään vuoteen, koulutusinfrastruktuurien nykyaikaistaminen ja rakentaminen, päiväkodit ja koulujen laboratoriot mukaan luettuina, sekä nuorisokeskusten perustaminen eri puolille maata.

***Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista***

- (11) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) Bulgarialle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.
- (12) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy useita toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Bulgarialle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti sosiaalisen osallisuuden, koulutuksen ja osaamisen, terveydenhuollon, hiilestä irtautumisen, digitaalisen muutoksen ja liiketoimintaympäristön aloilla.
- (13) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää keskeisiä rakenneuudistuksia ja investointeja, joissa otetaan huomioon liiketoimintaympäristöön ja institutionaalisen kehityksen parantamiseen liittyvät pitkäaikaiset suositukset. Erityisesti maksukyvyttömyyskehityksen uudistuksen on tarkoitus edistää tehokkaampaa ja joustavampaa yritysten uudelleenjärjestelyjä koskevaa järjestelmää, ja valtion omistamien yritysten hallinnon parantamisella ja julkisten hankintamenettelyjen uudistuksella on määrä tukea julkisten resurssien entistä läpinäkyvämpää ja tehokkaampaa kohdentamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä uudistuksilla tuetaan vahvempaa institutionaalista kehystä muun muassa parantamalla korruptiontorjuntakehityksen valmiuksia ja toimintaa, uudistamalla oikeuslaitosta, jotta voidaan varmistaa tehokas rikostutkinta, mukaan lukien yleisen syyttäjän vastuuvollisuus ja rikosoikeudellinen vastuu, sekä parantamalla rahanpesun torjuntakehityksen täytäntöönpanoa. Muita toimenpiteitä, joilla tuetaan liiketoimintaympäristön parantamista, ovat muun muassa lainsäädäntöprosessin uudistaminen, jolla pyritään parantamaan lainsäädäntöprosessin laatua ja ennakoitavuutta, sekä lobbaustoiminnan sääntely julkisen päätöksenteon yhteydessä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös joukko uudistuksia ja investointeja, joilla pyritään minimoimaan yrityksille aiheutuva hallinnollinen rasitus tehostamalla julkishallintoa ja vahvistamalla sähköistä hallintoa muun muassa digitalisoimalla oikeuslaitoksen toimintaa ja lisäämällä digitaalisten julkisten palvelujen tarjontaa myös maaseudulla ja syrjäisillä alueilla.

- (14) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvä kattava uudistus- ja investointipaketti auttaa vastaamaan Bulgarian energia- ja liikennealojen suurimpiin haasteisiin sellaisina kuin ne on määritelty neuvoston suosituksissa. Erityisesti elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden on tarkoitus nopeuttaa uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ja varastointia sekä vähentää merkittävästi sähköntuotannon kasvihuonekaasupäästöjä, mikä puolestaan edistää asteittaista siirtymistä vähähiiliseen talouteen, myös kivihiiialueilla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös keskeisiä uudistuksia, joiden tarkoituksena on luoda kilpailuun perustuvat tukku- ja vähittäismarkkinat ja sillä tavoin tukea uusiutuvan energian pääsyä markkinoille sekä parantaa hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää energia-alalla. Kestävän liikenteen edistämiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy sähköisen liikkuvuuden uudistus, jonka tarkoituksena on tukea päästöttömien ajoneuvojen käyttöä ja esimerkiksi julkisten latauspisteiden lisäämistä sekä luoda vähäpäästöisiä alueita joissakin suurimmissa ja saastuneimmissa alueellisissa kaupungeissa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös julkisen liikennejärjestelmän uudistaminen ja yhden lipun käyttöönotto julkisessa liikenteessä sekä investointeja rautateiden digitalisointiin ja nykyaikaistamiseen, mukaan lukien päästöttömän liikkuvan kaluston hankinta.
- (15) Vähimmäistulojärjestelmän uudistuksella pyritään lisäämään sen riittävyyttä ja kattavuutta, jotta voidaan auttaa vastaamaan sosiaaliseen osallisuuteen liittyviin haasteisiin. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman on tarkoitus parantaa pääsyä koulutukseen ja aikuiskoulutukseen sekä edistää sosiaalista osallisuutta uudistuksilla ja investoinneilla, joihin kuuluvat muun muassa pakollinen esiopetus neljän vuoden iästä alkaen, oppilaitosten rakentaminen ja kunnostaminen sekä julkisiin työvoimapalveluihin liittyvän aikuiskoulutuksen verkkoalustan kehittäminen. Terveystenhuollon osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä toimenpiteillä on tarkoitus puuttua terveydenhuollon ammattilaisten liian vähäiseen määrään, myös epätasaiseen alueelliseen jakautumiseen, parantaa terveydenhuoltopalvelujen saatavuutta kaikkialla maassa avohoitoyksiköiden avulla, tehostaa terveydenhuollon etäpalveluja ja perustaa lääkintäalentopalvelu, jotta voidaan vahvistaa terveydenhuoltojärjestelmän saavutettavuutta ja selviytymiskykyä. Suunnitelmassa ei kuitenkaan puututa palvelujen käyttäjiltä perittävien maksujen suureen määrään.
- (16) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joissa keskitytään parantamaan digitaalisten infrastruktuurien saatavuutta, lisäämään etätyömahdollisuuksia ja lujittamaan digitaalisia taitoja, jotta voidaan tukea digitaalista siirtymää. Niihin kuuluvat erityisesti toimenpiteet, jotka koskevat digitaalisen infrastruktuurin laajamittaista käyttöönottoa, hallinnollisten palvelujen digitalisointia ja etätyötä koskevan asetuksen tarkistamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa tuetaan myös osaamisen merkityksellisyyttä ja aikuiskoulutusta ja keskitytään digitaalisiin taitoihin. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan huomioon suositus edistää investointeja vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen laajan uudistus- ja investointipaketin avulla. Niiden toimenpiteiden lisäksi, joissa keskitytään vihreiden, kiertotalouteen perustuvien ja digipainotteisten liiketoimintakäytäntöjen käyttöönottoon pk-yrityksissä, elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on uudistaa ja kehittää edelleen tutkimuksen ja innovoinnin ekosysteemiä sekä tehostaa Bulgarian innovaatiotuotoksia ja joissa keskitytään erityisesti vihreään ja digitaaliseen

teknologiaan. Elpymis- ja palautumissuunnitelman on tarkoitus edistää maan eri alueiden kilpailukykyä ja kestäväää kehitystä sekä tukea paikallista kehitystä. Tähän sisältyy vesihuollon ja maatalouden uudistaminen sekä vesi- ja viemärijärjestelmän rakentaminen tai uudistaminen. Lisäksi paikallista kehitystä on tarkoitus edistää uudella aluepoliittisella lähestymistavalla ja kohdennetuilla uudistuksilla, joilla tuetaan paikallisyhteisöjen suoraa osallistumista unionin varojen hallintaan.

- (17) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Bulgaria on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen mukaisesti.

***Kasvupotentiaalia, työpaikkojen syntymistä sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä lujittava vaikutus***

- (18) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Bulgarian kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (19) Komission yksiköiden simulaatiot osoittavat, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on yhdessä muiden Euroopan unionin elpymisvälineen toimenpiteiden kanssa mahdollista kasvattaa Bulgarian BKT:tä 1,9–3 prosenttia vuoteen 2026 mennessä, kun ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla huomattavia. Merkittävimpien kasvua ja tuottavuutta keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä edistävien myönteisten vaikutusten odotetaan johtuvan investoinneista, joilla tuetaan siirtymistä vähähiiliseen talouteen, kuten uusiutuvan energian tuotannon ja varastoinnin käyttöönotto ja energiatehokkuuden parantaminen, sekä yrityksiä tukevista investoinneista ja toimenpiteistä, joilla on tarkoitus houkutella teollisia investointeja ja kehittää teollisia ekosysteemejä.
- (20) Bulgarian esittämien uudistusten ja investointien on tarkoitus vauhdittaa kasvua ja parantaa talouden häiriönsietokykyä korjaamalla merkittäviä rakenteellisia puutteita ja pitkäaikaisia haavoittuvuuksia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä toimenpiteillä, joilla parannetaan liiketoimintaympäristöä muun muassa vahvistamalla julkishallinnon, oikeuslaitoksen ja rakennusalan institutionaalista kehystä ja digitalisointia, on tarkoitus luoda huomattavasti suotuisammat olosuhteet yksityisille investoinneille. Lisäksi uudistuksilla ja investoinneilla, joilla edistetään koulutusta ja osaamista, tutkimusta ja innovointia, hiilestä irtautumista ja digitalisaatiota sekä tuetaan yrityksiä ja erityisesti pk-yrityksiä vihreässä siirtymässä ja digitaalisessa muutoksessa, on tarkoitus vahvistaa merkittävästi pitkän aikavälin kestäväää talouskasvua ja työpaikkojen luomista.

- (21) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää merkittäviä uudistuksia ja investointeja, joilla tuetaan taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja edistetään Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria. Sosiaalista haavoittuvuutta on tarkoitus vähentää parantamalla sosiaaliturvajärjestelmää ja erityisesti uudistamalla vähimmäistulojärjestelmää ja nykyaikaistamalla ikääntyneiden ja vammaisten henkilöiden pitkäaikaishoitoa. Suunniteltujen toimenpiteiden on tarkoitus parantaa sosiaalista häiriönsietokykyä, vähentää sosiaalista eriarvoisuutta ja luoda kaikkein heikoimmassa asemassa oleville ryhmille mahdollisuuksia päästä työmarkkinoille. Koulutukseen ja osaamiseen, myös digitaalisiin taitoihin, liittyvien toimenpiteiden on tarkoitus parantaa sosioekonomista selviytymiskykyä puuttamalla pitkään jatkuneisiin ja merkittäviin osaamisvajeisiin ja vahvistamalla työvoiman työllistettävyyttä ja tuottavuutta. Koulutusalan toimenpiteillä tuetaan yhdenvertaista pääsyä laadukkaaseen koulutukseen ja vähennetään koulunkäynnin keskeyttäneiden määrää. Lisäksi terveydenhuoltoalan toimenpiteillä vahvistetaan terveydenhuollon reagointikykyä ja saatavuutta ja parannetaan osaltaan terveydenhuollon työntekijöiden alueellista jakautumista. Elpymis- ja palautumissuunnitelman on tarkoitus osaltaan vähentää alueellisia eroja uudistuksilla, joilla tuetaan alueellista alhaalta ylöspäin suuntautuvaa lähestymistapaa, pääkaupungin ulkopuolella tehtävillä vesialan infrastruktuuri-investoinneilla sekä paremmat liikenneyhteydet maan pohjoisosassa turvaavilla investoinneilla. Myös muilla investoinneilla, joita tehdään liikenteeseen ja digitaalisiin yhteyksiin koko maassa, sekä sähköisen hallinnon ja muiden hallinnollisten palvelujen saatavuuden parantamisella syrjäisillä ja harvaan asutuilla alueilla on tarkoitus lisätä alueellista yhteenkuuluvuutta. Uudistuksilla ja investoinneilla, joilla tuetaan siirtymistä vähähiiliseen talouteen, luodaan perusta oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta tehtäville investoinneille, jotta voidaan varmistaa, että kivihiilialueita tuetaan koko siirtymän ajan ja että ketään ei jätetä jälkeen.
- (22) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy useita toimenpiteitä, joilla edistetään Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa tukemalla lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja. Uudistusten ja investointien avulla parannetaan yhdenvertaista pääsyä laadukkaaseen koulutukseen, lisätään osallistumista varhaiskasvatukseen laskemalla pakollisen esiopetuksen alaikäraja neljään vuoteen sekä edistetään nuorten henkilökohtaista kehitystä perustamalla nuorisokeskuksia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään myös koulujen nykyaikaistamiseen muun muassa perustamalla luonnontieteiden, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan laboratorioita, jotta voidaan varmistaa jatkuva mukautuminen nykyisiin oppimishaasteisiin ja erityisesti digitalisaatioon.

***”Ei merkittävää haittaa” -periaate***

- (23) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti varmistetaan, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston

asetuksen (EU) 2020/852<sup>2</sup> 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).

- (24) Asetuksen (EU) 2021/241 ja ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta annettujen komission teknisten ohjeiden (2021/C 58/01) mukaisesti Bulgaria on toimittanut todisteita ja takeita siitä, että elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteet eivät aiheuta merkittävää haittaa yhdellekään kuudesta ympäristötavoitteesta, jotka ovat ilmastomuutoksen hillintä, ilmastomuutokseen sopeutuminen, vesivarojen ja merten luonnonvarojen kestävä käyttö ja suojelu, kiertotalous, ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen sekä luonnon monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojelu ja ennallistaminen. Erityistä huomiota on kiinnitetty toimenpiteisiin, joiden vaikutuksia ympäristötavoitteisiin on perusteltua tarkastella tarkkaan.
- (25) Elpymis- ja palautumissuunnitelman on tarkoitus varmistaa, että ympäristötavoitteille ei aiheudu merkittävää haittaa, koska siihen on valittu toimenpiteitä, joilla joko edistetään merkittävästi jotakin ympäristötavoitetta tai joilla ei ole lainkaan tai ei ainakaan merkittävää ennakoitavissa olevaa vaikutusta ympäristötavoitteisiin. Muilla toimenpiteillä, myös laajoilla tukijärjestelmillä, pyritään varmistamaan periaatteen noudattaminen. Välitavoitteilla tai tavoitteilla on tarkoitus varmistaa, että ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen noudattamisvaatimukset on otettu huomioon järjestelmien suunnittelussa ja kaikissa täytäntöönpanon vaiheissa, tarvittaessa myös tarjouskilpailumenettelyn aikana, sekä kaikissa tapauksissa myös lopullisissa tuotoksissa. Niiden toimenpiteiden osalta, jotka komission teknisten ohjeiden mukaan edellyttävät yksityiskohtaista arviointia, kuten uusiutuvan energian tuotanto, kestävä liikkuvuus ja rakennusten peruskorjaukset, olisi määritettävä välitavoitteet ja tavoitteet sen varmistamiseksi, että kuudelle ympäristötavoitteelle ei aiheuteta merkittävää haittaa. Niinpä ”ei merkittävää haittaa” -kriteerit olisi sisällytettävä hankkeiden valintaprosessin välitavoitteisiin, ja tarvittaessa asianomaisissa välitavoitteissa ja tavoitteissa viitataan poissulkemisluetteluun.

### ***Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien***

- (26) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 58,9 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten mainitun asetuksen 17 artiklassa edellytetään, elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (27) Unionin vuosien 2030–2050 ilmasto- ja energiatavoitteiden ja vuoteen 2050 asetetun unionin ilmastoneutraaliustavoitteen edistämisen suhteen elpymis- ja palautumissuunnitelmassa tartutaan joihinkin keskeisiin politiikan haasteisiin ja

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

edistetään näiden tavoitteiden saavuttamista. Vielä tarvitaan kuitenkin toimia näiden tavoitteiden saavuttamiseksi kaikilta osin, erityisesti sen vuoksi, että Bulgarian hiili-intensiteetti on EU:n suurin – nelinkertainen EU:n keskiarvoon verrattuna. Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteisiin sisältyy pitkäaikaisia uudistuksia ja investointeja, joiden on tarkoitus edistää tehokkaasti vihreää siirtymää. Tähän sisältyvät uudistukset ja investoinnit, joilla tuetaan uusiutuvan energian tuotannon ja laajamittaisen sähkön varastoinnin käyttöönottoa, sekä selkeä sitoumus lopettaa asteittain kivi- ja ruskohiilen avulla tapahtuva sähköntuotanto mahdollisimman pian ja viimeistään vuoteen 2038 mennessä.

- (28) Lisäksi sähköverkkoinfrastruktuuriin on tarkoitus tehdä investointi, jolla pyritään nykyaikaistamaan sähköverkkoa sisällyttämällä siihen digitaalisia välineitä ja menetelmiä, jotta voidaan luoda perusta uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön yleistymiselle ja tiiviimmälle yhdentymiselle naapurimaihin. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointien yhdistelmän ansiosta uusiutuvan sähkön tuotantokapasiteetti kasvaa 3,5 gigawattia ja käyttöön saadaan uusia varastointitiloja, joiden tilavuus on 6 000 megawattituntia käyttökelpoista energiaa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä sellaisten pilottihankkeiden kehittämisen tueksi, jotka mahdollistavat vihreän vedyn ja biokaasun käyttöönoton teollisissa sovelluksissa, liikenteen tulevassa käytössä sekä sähkön ja lämmön tuotannossa. Julkisten ja yksityisten rakennusten energiaperuskorjaukseen ja katuvalaistukseen tehtävien huomattavien investointien on tarkoitus parantaa energiatehokkuutta. Uudistuksilla ja investoinneilla edistetään merkittävästi hiilestä irtautumista ja ilmastotavoitteita, jotka on esitetty Bulgarian kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa ja hiilestä irtautumista koskevassa pitkän aikavälin strategiassa. Tähän sisältyvät sitovat tavoitteet sähköntuotantoon liittyvien hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi 40 prosentilla vuoden 2019 tasoista, ja nämä tavoitteet on tarkoitus saavuttaa viimeistään vuonna 2025. Lisäksi tähän sisältyy hiilestä irtautumista koskeva lainsäädäntö, mukaan lukien kivi- ja ruskohiilivoimaloiden asteittaista käytöstäpoistoa koskeva aikataulu ja voimaloiden hiilidioksidipäästöille asetettava sääntelykatto, jota sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmassa tuetaan siirtymistä kestäväan liikkuvuuteen uudistamalla sähköistä liikkuvuutta ja tekemällä lukuisia investointeja, joilla pyritään nykyaikaistamaan ja digitalisoimaan julkista liikennettä hankkimalla päästötöntä liikkuvaa kalustoa, ottamalla käyttöön Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä ja rakentamalla Sofian metroon uusi jatke. Kaikkien näiden toimenpiteiden on tarkoitus edistää liikennealan irtautumista hiilestä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä tieliikenteen turvallisuustoimenpiteillä edistetään osaltaan liikenteen kestävyyttä parantamalla liikenneturvallisuutta ja lisäämällä liikenteen houkuttelevuutta myös siten, että vähennetään onnettomuusalttiita tieosuuksia puoleen.
- (29) Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään myös unionin ympäristöpolitiikan tavoitteita, kuten vesihuollon parantaminen, kestäväan maatalouden tukeminen ja biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uudistuksia ja investointeja vesihuolto- ja viemäripalvelujen alalla, mukaan lukien vesihuollon nykyaikaistaminen ja digitalisointi sekä vedenkäytön valvonnan parantaminen. Toimenpiteillä, jotka koskevat ekosysteemien ja luontotyyppien suojelua ja ennallistamista, edistetään osaltaan Natura 2000 -alueiden tehokkaiden hallintorakenteiden luomista sekä ilmastoon liittyvien ekosysteemien ennallistamista

ja biologisen monimuotoisuuden suojelua. Uudistuksilla ja investoinneilla, jotka koskevat muun muassa ympäristön ja luonnonvarojen hoitoa ja suojelua kestäväen maatalouden alalla sekä Bulgarian maatalousalan teknologisen ja ekologisen siirtymän edistämistä, on tarkoitus parantaa alan kestävä hallinnointia ja kilpailukykyä vihreän siirtymän yhteydessä. Näillä toimenpiteillä varmistetaan Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelman pysyvä vaikutus vihreään siirtymään, myös luonnon monimuotoisuuden ja ympäristön suojeluun.

### ***Digitaalisen muutoksen edistäminen***

- (30) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan 1 alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 25,8 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (31) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään vahvasti digitaaliseen siirtymään, johon liittyviä toimenpiteitä sisältyy kaikkiin komponentteihin. Tämä kuvastaa suunniteltujen digitalisointitoimien laajaa ja monialaista luonnetta. Digitaalisia yhteyksiä koskevilla merkittävillä investoinneilla ja uudistuksilla on tarkoitus lisätä erittäin suuren kapasiteetin verkkojen kattavuutta maaseudulla ja harvaan asutuilla alueilla, jotka ovat jääneet digitaalisessa osallisuudessa jälkeen, sekä luoda suotuisa ympäristö 5G-verkkojen ja digitaalisen infrastruktuurin käyttöönotolle. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös kattava uudistus- ja investointipaketti, jonka tarkoituksena on tukea sähköisen hallinnon kehittämistä ja julkishallinnon ja oikeuslaitoksen digitalisointia. Näin voidaan osaltaan vähentää kansalaisiin ja yrityksiin kohdistuvaa hallinnollista rasitusta sekä parantaa julkisten palvelujen laatua ja tehokkuutta esimerkiksi oikeudenkäytön, terveydenhuollon, maatalouden, ympäristön, kulttuurin, työllisyyden ja sosiaalisen suojelun aloilla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan myös liikenne- ja energia-alojen digitalisointia ja edistetään sillä tavoin niiden asteittaista irtautumista hiilestä. Yksityisellä sektorilla liiketoimintaprosessien digitalisointiin tehtävillä investoinneilla ja kyberturvallisuusvalmiuksien lisäämisellä on tarkoitus osaltaan parantaa tehokkuutta ja tuottavuutta. Lisäksi digitaalitekniikan ja -infrastruktuurin on määrä lisätä Bulgarian innovointikapasiteettia, ja niissä keskitytään erityisesti vihreään ja digitaaliseen teknologiaan. Useilla korkeakouluilla ja tutkimusorganisaatioilla olisi oltava käytettävissään erittäin nopeat yhteydet, jotta ne voivat osallistua eurooppalaisiin tutkimusverkkoihin.
- (32) Väestön digitaalisten taitojen parantaminen on toinen elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuettava painopiste, ja sitä tuetaan muun muassa koulutusjärjestelmää koskevilla kohdennetuilla uudistuksilla ja investoinneilla, kuten luonnontieteiden, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan laboratorioden perustaminen kouluihin, sekä investoimalla täydennys- ja uudelleen koulutukseen, jotta voidaan lisätä työvoiman työllistettävyyttä parantamalla digitaalisia taitoja.

### ***Pysyvät vaikutukset***

- (33) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti pysyviä vaikutuksia Bulgariassa.
- (34) Suunnitelmassa ehdotettujen uudistusten avulla on tarkoitus saada aikaan pitkän aikavälin tuloksia ja rakenteellisia muutoksia. Erityisesti suunnitelluilla uudistuksilla, joilla on tarkoitus edistää vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta, koulutusjärjestelmien kattavilla uudistuksilla sekä tutkimuksen ja innovoinnin ekosysteemin uudistamisella odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia Bulgarian talouteen, koska ne vahvistavat työmarkkinoilla tarvittavia taitoja ja edistävät tuottavuutta ja kestävästä pitkän aikavälin kasvua. Terveysturvallisuuden, sosiaalipalvelujen, mukaan lukien pitkäaikaishoidon, ja vähimmäistulorajajärjestelmän uudistusten on tarkoitus parantaa pysyvästi Bulgarian terveydenhuolto- ja sosiaaliturvajärjestelmiä osallistavuuden, riittävyyden ja tehokkuuden osalta.
- (35) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja erityisesti institutionaalista kehystä ja oikeusvaltioperiaatetta koskevien uudistusten toteuttamisen on tarkoitus johtaa rakenteellisiin muutoksiin julkishallinnossa ja julkisissa instituutioissa ja parantaa niiden toimintaa ja hallinnollisia valmiuksia kestäväällä tavalla. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää oikeusjärjestelmän keskeiset uudistukset, joilla varmistetaan tehokas rikostutkinta, mukaan lukien yleisen syyttäjän vastuuvollisuus ja rikosoikeudellinen vastuu, tehostetaan valmiuksia torjua korruptiota oikeuslaitoksen sisällä ja parannetaan korruptiontorjuntaelinten valmiuksia, virkamiesten lahjomattomuutta ja rahanpesun torjunnan valvontaviranomaisten tehokkuutta. Uudistuspyrkimyksissä on tarkoitus myös keskittyä parantamaan valtion omistamien yritysten hallintoa, lisäämään avoimuutta ja kilpailua julkisissa hankinnoissa, parantamaan lainsäädäntöprosessin laatua ja vahvistamaan tarkastus- ja valvontamekanismeja. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy uudistuksia ja investointeja, joiden on tarkoitus vapauttaa sähköisen hallinnon ja digitaalisten julkisten palvelujen potentiaali ja siten tehostaa pysyvästi julkishallintoa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on parantaa hallinnollisia valmiuksia ensisijaisten toimintapolitiikkojen strategiseen suunnitteluun ja täytäntöönpanoon.
- (36) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää lukuisia uudistuksia ja investointeja, joilla odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia, sillä niillä tuetaan vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta ja niissä keskitytään älykkääseen ja kestäväan talouteen. Merkittävillä elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvillä uudistuksilla ja investoinneilla voidaan edistää siirtymistä vähähiiliseen talouteen tukemalla uusiutuvan energian tuotannon ja varastoinnin lisäämistä, energiatehokkuuden parantamista, kestävästä maantie- ja rautatieliikennettä sekä kestävästä maataloudesta ja vesivarojen hoitoa. Investoinnit, joilla tuetaan digitaalisten taitojen hankkimista, julkisen sektorin, yritysten ja tutkimusorganisaatioiden digitalisaatiota sekä digitaalisia yhteyksiä, lisäävät pysyvästi tehokkuutta näillä aloilla. Lisäksi suunnitelmaan sisältyy investointeja, joilla tuetaan yrityksiä vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen toteuttamisessa ja edistetään älykästä ja kestävästä kasvua.
- (37) Suunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan lisätä myös suunnitelman ja muiden, myös koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien, ohjelmien yhteisvaikutuksella, erityisesti

vastaamalla merkittävällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

### ***Seuranta ja toteuttaminen***

- (38) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.
- (39) Kansallisesta rahastosta vastaava valtiovarainministeriön osasto vastaa edistymistä koskevien tietojen keräämisestä ja raportoinnista, maksupyyntöjen laatimisesta ja lähettämisestä sekä maksujen vastaanottamisesta komissiolta. Se toimii myös kansallisen tason yhteyspisteenä tukivälineen täytäntöönpanoa koskevien yhteisten sääntöjen ja menettelyjen valmistelussa sekä investointien ja uudistusten täytäntöönpanoa koskevien tarkastusten ja valvonnan suorittamisessa, mukaan lukien toimenpiteiden täytäntöönpanossa tapahtuvan edistymisen aktiivinen seuranta välitavoitteiden ja tavoitteiden perusteella. Valtiovarainministeriön keskuskoordinointiosasto vastaa suunnitelman välitavoitteiden ja tavoitteiden täytäntöönpanon seurannasta, mukaan lukien edistyminen yhteisissä indikaattoreissa, investointien myönteinen vaikutus vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen jne. Sen tehtäviin kuuluu myös laatia strategiset puitteet suunnitelman täytäntöönpanoon liittyville tiedotus- ja viestintätoimille sekä EU:n kanssa yhteistyössä hallinnoitavien ohjelmien ja tukivälineen ohjelmien tietojärjestelmien hallinnoinnille, ylläpidolle ja päivittämiselle. Valtiovarainministeriön talous- ja finanssipolitiikasta vastaavan osaston vastuulla on raportoida edistymisestä suunnitelmaan sisältyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden täytäntöönpanossa talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson aikana. Valtiovarainministeriön alaisuuteen kuuluva EU-varojen tarkastusvirasto on vastuussa tukivälineen mukaisen tarkastuksen ja valvonnan toteuttamisesta. Sen toimivaltaan kuuluvat myös seuraavat tehtävät: välitavoitteiden täytäntöönpanoa koskevien tietojen luotettavuuden ja niiden keruutavan todentaminen; takeiden antaminen siitä, että suunnitelman täytäntöönpanossa estetään päällekkäinen rahoitus, petokset, korruptio ja eturistiriidat ja että moitteettoman varainhoidon periaatetta noudatetaan.
- (40) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa määritellään välitavoitteet ja tavoitteet kaikille uudistuksille ja investoinneille, ja se on johdonmukainen suunnitelmassa asetettujen pitkän aikavälin tavoitteiden kanssa. Välitavoitteita ja tavoitteita varten ehdotetut kvalitatiiviset ja kvantitatiiviset indikaattorit ovat riittävän selkeitä, vakaita ja kattavia, jotta niiden saavuttamista voidaan seurata ja se voidaan todentaa. Välitavoitteiden ja tavoitteiden määrä kuvastaa niiden toimenpiteiden ja alatoimenpiteiden suurta määrää, joilla varmistetaan suunnitelman tehokas seuranta ja täytäntöönpano. Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen ajallaan on tarpeen maksupyyntöön perustelemiseksi.
- (41) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti.

Jäsenvaltioiden auttamiseksi suunnitelmiensa täytäntöönpanossa voidaan pyytää teknistä tukea Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240<sup>3</sup> perustetusta teknisen tuen välineestä.

### ***Kustannukset***

- (42) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (43) Bulgaria on toimittanut yksilölliset kustannusarviot kaikista elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä, joista aiheutuu menoja. Bulgaria on yleisesti ottaen toimittanut selkeät ja riittävät tiedot, joilla perustellaan kunkin suunnitelmaan sisältyvän uudistuksen ja investoinnin kustannusarviot, tarvittaessa osainvestointien tasolla. Bulgaria on toimittanut riittävästi näyttöä siitä, että suunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kohtuullisia ja uskottavia, sillä summat ovat asianmukaisia ja ne vastaavat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonnetta ja tyyppiä. Useimpien toimenpiteiden osalta esitetään kustannusarvioiden taustalla olevat laskelmat, jotka ovat suurelta osin selkeitä ja ymmärrettäviä. Joidenkin toimenpiteiden osalta olisi voitu antaa tarkempia tietoja siitä, miten lopullinen talousarvio on laskettu. Kysyntälähtöisten toimenpiteiden (kuten rakennusten energiatehokkuuteen tehtävien investointien tai yritysten tukiohjelmien) osalta on lisätty viittaus talousarvion täysimääräiseen toteutumiseen ja tarvittaessa tuensaajien odotettuun määrään. Bulgaria on useimpien toimenpiteiden osalta toimittanut tietoja aiemmin toteutettujen samankaltaisten toimenpiteiden kustannuksista aina, kun ne olivat saatavilla. Jos tällaisia tietoja ei ollut saatavilla, kuten esimerkiksi uusissa hankkeissa, Bulgaria on toimittanut hintatarjouksia tai joissakin tapauksissa hintatietoja julkisesti saatavilla olevista lähteistä. Suunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden arvioidut kustannukset ovat yleisesti ottaen yhdenmukaisia vastaavien toimenpiteiden kanssa, mukaan lukien mahdolliset muista unionin ohjelmista rahoitetut investoinnit. Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelman kustannusarviot on tarkastanut EU-varojen tarkastuksesta vastaava Bulgarian virasto, joka totesi, että kustannusarviot ovat asetuksessa (EU) 2021/241 tarkoitetulla tavalla täydelliset, kohtuulliset ja uskottavat eikä niillä ole mitään muuta rahoituslähdettä. Bulgaria on toimittanut riittävästi tietoa ja näyttöä siitä, että tukivälineestä rahoitettavan elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei rahoiteta jo myönnetystä tai suunnitellusta unionin rahoituksesta. Suunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

### ***Unionin taloudellisten etujen suojaaminen***

- (44) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10

---

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, mukaan lukien korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092<sup>4</sup> mukaisesti.

- (45) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, ja siinä yksilöidään selkeästi toimijat ja niiden roolit ja vastuut sisäisen valvonnan tehtävien hoitamisessa. Sisäisen valvonnan järjestelmän ja muiden asiaankuuluvien järjestelyjen, kuten lopullisia tuensaajia koskevien tietojen keräämiseen ja saataville asettamiseen liittyvien järjestelyjen, on tarkoitus ehkäistä, havaita ja korjata asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja ja välttää päällekkäisen rahoituksen myöntämistä kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon seuranta varten otetaan käyttöön tallennusjärjestelmä, jonka on oltava toimintavalmis ensimmäisen maksupyynnön aikaan. Välitavoitteena olisi varmistettava, että järjestelmä sisältää vähintään seuraavat toiminnot: a) tietojen keruu sekä välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen seuranta; ja b) asetuksen 22 artiklan 2 kohdan d alakohdan i–iii alakohdassa edellytettyjen tietojen keruu, säilyttäminen ja niihin pääsyn varmistaminen.
- (46) Petosten, eturistiriitojen, lahjonnan ja päällekkäisen rahoituksen ehkäisemistä, havaitsemista ja korjaamista koskevien sääntöjen noudattamisen varmistamiseksi on tarpeen toteuttaa erityisiä toimenpiteitä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa annetaan tietoa niiden elinten hallinnollisista valmiuksista, jotka vastaavat suunnitelman seurannasta, valvonnasta ja täytäntöönpanosta Bulgariassa, sekä tarkastustehtäviä hoitavien elinten hallinnollisista valmiuksista. Siinä annetaan myös tietoa eri elinten oikeudellisesta valtuutuksesta. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti välitavoite, joka koskee vastuuviranomaisten hallinnollisten valmiuksien ja kapasiteettitarpeiden arviointia, on kyseisen asetuksen 22 artiklan noudattamisen kannalta välttämätön toimenpide, ja se olisi toteutettava ennen ensimmäistä maksupyyntöä ennakkoodellytyksenä tukivälineestä suoritettaville maksuille. Lisäksi olisi asetettava välitavoitteeksi, että hallinto- ja valvontajärjestelmän hyväksymisestä annettu laki tulee voimaan, ja tämä välitavoite olisi myös saavutettava ennen ensimmäisen maksupyynnön esittämistä ennakkoodellytyksenä kaikille tukivälineestä suoritettaville maksuille.

### ***Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus***

- (47) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11

<sup>4</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (48) Suunnitelma rakentuu neljälle johdonmukaiselle pilarille, joilla tuetaan Bulgarian talouden elpymistä, vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen edistämistä ja Bulgarian palautumiskyvyn lisäämistä kohti kestävämpää ja osallistavampaa kasvua. Kukin pilari perustuu komponentteihin, joihin sisältyvät toisiaan vahvistavien ja täydentävien uudistusten ja investointien johdonmukaiset paketit. Uudistusten voimaantulo suunnitelman aikaisessa vaiheessa takaa suotuisan ympäristön investointien toteuttamiselle, mikä puolestaan edistää uudistusten tavoitteiden saavuttamista. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tasolla kaikilla pilareilla on toisiaan täydentäviä tavoitteita ja niiden toimet ovat johdonmukaisia. Suunnitelman eri pilarien tai komponenttien välillä ei ole epäjohdonmukaisuuksia tai ristiriitaisuuksia. Kaikkiin suunnitelman pilareihin sisältyy toimenpiteitä, joilla vahvistetaan vihreään siirtymään kohdistuvia vaikutuksia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien digitaalisten ratkaisujen ja erityisesti liikenne- ja energia-alan ratkaisujen on tarkoitus myös edistää siirtymistä vähähiiliseen talouteen ja tukea älykästä, kestävää ja osallistavaa kasvua. Yrityksiä tukevilla toimenpiteillä edistetään vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta. Lisäksi liiketoimintaympäristöä parantavilla toimenpiteillä tuetaan kaikkia elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä investointeja, ja koulutusta ja osaamista koskevilla investoinneilla ja uudistuksilla on tarkoitus edistää myös digitaalista siirtymää, tutkimusta ja innovointia.
- (49) On todettu, että on saatava aikaan järjestelmällinen täydentävyys koheesiopolitiikan rahoituksen kanssa, ja komponenttien yhteydessä esitetään tästä esimerkkejä. Rajanveto on riittävän selkeä, ja se olisi otettava huomioon myös kumppanuussopimuksen ja koheesiopolitiikan ohjelmien lopullisessa laatimisessa.

### ***Tasa-arvo***

- (50) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joiden on tarkoitus auttaa Bulgariaa vastaamaan haasteisiin sukupuolten tasa-arvon ja yhtäläisten mahdollisuuksien alalla. Tällaisia ovat muun muassa toimenpiteet, joilla tuetaan haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin, kuten romaneihin, kuuluvien nuorten henkilökohtaista kehitystä, vammaisten henkilöiden liikkuvuutta ja mahdollisuuksia itsenäiseen elämään sekä ikääntyneiden elämänlaatua. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä, joilla pyritään edistämään yhdenvertaista pääsyä terveydenhuoltoon ja koulutukseen, kuten investoinnit päiväkoteihin, mikä parantaa osaltaan naisten osallistumista työmarkkinoille. Bulgaria sitoutuu suunnitelmassa varmistamaan, että sukupuolten välisen tasa-arvon ja kaikkien ihmisten tasa-arvon kunnioittaminen turvataan suunniteltujen uudistusten ja investointien valmistelun ja täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa.

### ***Turvallisuutta koskeva itsearviointi***

- (51) Bulgaria on asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan nojalla toimittanut digitaalisiin valmiuksiin ja yhteyksiin tehtävien investointien osalta turvallisuutta koskevan itsearvioinnin. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on useita komponentteja, joissa selostetaan toimenpiteiden vaikutusta unionin avoimeen strategiseen riippumattomuuteen ja turvallisuuskysymyksiin.

## ***Kuulemisprosessi***

- (52) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvataan, että Bulgaria on kuullut laajalti sidosryhmiä, kuten työmarkkinaosapuolia, alue- ja paikallisviranomaisia, kansalaisjärjestöjä, elinkeinoelämän edustajia ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä suunnitelman valmistelun alkuvaiheissa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman ensimmäisestä luonnoksesta järjestettiin julkinen kuuleminen, jossa asianomaisilta osapuolilta saatiin yli 90 kannanottoa ja jota käytettiin pohjana suunnitelman myöhemmille tarkistuksille. Kuuleminen on myöhemmissä vaiheissa ollut kohdennetumpaa, ja siihen on osallistunut pääasiassa työmarkkinaosapuolia ja alakohdaisia edustajia. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, mukaan lukien työmarkkinaosapuolet, osallistuvat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun.

## ***Myönteinen arvio***

- (53) Koska komissio antaa Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

## ***Rahoitusosuus***

- (54) Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 13 491 125 932 Bulgaria leviä, joka on EKP:n EUR/BGN-viitekurssin (15 päivänä lokakuuta 2021) perusteella 6 897 903 157 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska suunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Bulgarian käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Bulgarian suunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Bulgarian käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.
- (55) Laskelmaa Bulgarian enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Mainitun asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukaisesti Bulgarian saataville olisi asetettava nyt tietty määrä, joka ei ylitä mainitun asetuksen 11 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua enimmäisrahoitusosuutta, jotta oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden, joka on laskettu mainitun asetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

- (56) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053<sup>5</sup> 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä heti, kun Bulgaria on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (57) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

##### *Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen*

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Bulgarian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

#### *2 artikla*

##### *Rahoitusosuus*

1. Unioni asettaa Bulgarian saataville 6 267 312 124 euron<sup>6</sup> suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 4 636 043 337 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyn päivityksen tuloksena Bulgarian päivitetty enimmäisrahoitusosuus on yhtä suuri tai suurempi kuin 6 267 312 124 euroa, sen saataville asetetaan vielä 1 631 268 787 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyn päivityksen tuloksena Bulgarian päivitetty enimmäisrahoitusosuus on alle 6 267 312 124 euroa, päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden ja 4 636 043 337 euron määrän välinen erotus asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä asetuksen (EU) 2021/241

<sup>5</sup> Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

<sup>6</sup> Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Bulgarian tasavallan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

20 artiklan 8 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Bulgarian saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti.
3. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Bulgaria on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että Bulgaria saavuttaa välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

*3 artikla*  
*Osoitus*

Tämä päätös on osoitettu Bulgarian tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*