



Βρυξέλλες, 7 Απριλίου 2022
(OR. en)

8071/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0112 (NLE)

ECOFIN 324
CADREFIN 49
UEM 58
FIN 423

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	7 Απριλίου 2022
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 172 final
Θέμα:	Πρόταση ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 172 final.

σνημμ.: COM(2022) 172 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.4.2022
COM(2022) 172 final

2022/0112 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της
Βουλγαρίας**

{SWD(2022) 106 final}

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹, και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η έξαρση της νόσου COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία της Βουλγαρίας. Το 2019 το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (ΑΕΠ) της Βουλγαρίας αντιστοιχούσε στο 28 % του μέσου όρου της Ένωσης. Το πραγματικό ΑΕΠ της Βουλγαρίας μειώθηκε κατά 4,4 % το 2020 και κατά 0,4 % σωρευτικά το 2020 και το 2021. Η Βουλγαρία έχει ένα από τα υψηλότερα επίπεδα φτώχειας και εισοδηματικής ανισότητας στην ΕΕ και το σύστημα υγείας της παραμένει αδύναμο και χαρακτηρίζεται από περιορισμένη πρόσβαση σε υπηρεσίες υγειονομικής περίθαλψης. Η Βουλγαρία είναι η οικονομία με τη μεγαλύτερη ένταση ανθρακούχων εκπομπών και ενέργειας στην Ένωση. Εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον άνθρακα και τον λιγνίτη, παρά το τεράστιο δυναμικό της για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και την αύξηση της ενεργειακής απόδοσης, ιδίως όσον αφορά το κτιριακό δυναμικό. Η βελτίωση της ποιότητας των θεσμικών οργάνων και η καταπολέμηση της διαφθοράς παραμένουν βασικές προκλήσεις για την προώθηση ενός ευνοϊκού επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Οι ελλείψεις σε εργατικό δυναμικό και δεξιότητες, καθώς και οι αναντιστοιχίες δεξιοτήτων σε σχέση με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας, αποτελούν σημαντικούς φραγμούς για τις επιχειρηματικές επενδύσεις και περιορίζουν την αύξηση της παραγωγικότητας. Η χρήση των ψηφιακών τεχνολογιών είναι υποτονική τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα. Η Βουλγαρία καταλαμβάνει την τελευταία θέση στην Ένωση όσον αφορά τις ψηφιακές δεξιότητες.

¹ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

- (2) Στις 9 Ιουλίου 2019 και στις 20 Ιουλίου 2020 το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς τη Βουλγαρία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το Συμβούλιο συνέστησε στη Βουλγαρία να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, τη βιωσιμότητα της οικονομίας και τη στήριξη της επακόλουθης ανάκαμψης, και να επιδιώξει την εφαρμογή δημοσιονομικών πολιτικών που αποσκοπούν στην επίτευξη συνετών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών θέσεων και στη διασφάλιση της βιωσιμότητας του χρέους, με παράλληλη ενίσχυση των επενδύσεων. Επίσης, όσον αφορά τα δημόσια οικονομικά, το Συμβούλιο συνέστησε τη βελτίωση της είσπραξης φόρων μέσω στοχευμένων μέτρων σε τομείς όπως οι φόροι στα καύσιμα και οι φόροι επί της εργασίας, και η αναβάθμιση της εταιρικής διακυβέρνησης των κρατικών επιχειρήσεων. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Βουλγαρία να διασφαλίσει τη σταθερότητα του τραπεζικού τομέα με την ενίσχυση της εποπτείας και την προώθηση της κατάλληλης αποτίμησης των περιουσιακών στοιχείων. Όσον αφορά τον μη τραπεζικό τομέα, έγινε σύσταση να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εποπτεία και η επιβολή του πλαισίου για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, καθώς και η αποτελεσματική λειτουργία του πλαισίου αφερεγγυότητας. Επιπλέον, έγινε σύσταση να βελτιωθεί η ποιότητα και η αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης, να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος και να ενισχυθεί η ψηφιακή διακυβέρνηση. Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε στη Βουλγαρία να ενισχύσει την ανθεκτικότητα, την προσβασιμότητα και την ικανότητα του συστήματος υγείας, να διασφαλίσει ισόρροπη γεωγραφική κατανομή των εργαζομένων στον τομέα της υγείας και να βελτιώσει την πρόσβαση σε υπηρεσίες υγείας, μεταξύ άλλων με τη μείωση των άμεσων πληρωμών και την αντιμετώπιση των ελλείψεων σε επαγγελματίες του τομέα της υγείας. Ιδιαίτερα σχετικές με τις κοινωνικές προκλήσεις ήταν οι συστάσεις για τη βελτίωση της ποιότητας, της συμμετοχικότητας και της συνάφειας της εκπαίδευσης και της κατάρτισης με την αγορά εργασίας, ιδίως για τους Ρομά και άλλες μειονεκτούσες ομάδες, την ενίσχυση των ενεργών πολιτικών για την αγορά εργασίας, την ενίσχυση της απασχολησιμότητας μέσω της ενίσχυσης των δεξιοτήτων, συμπεριλαμβανομένων των ψηφιακών δεξιοτήτων, και την αντιμετώπιση της κοινωνικής ένταξης μέσω της βελτίωσης της πρόσβασης σε ολοκληρωμένες υπηρεσίες απασχόλησης και κοινωνικές υπηρεσίες, και μέσω της αποτελεσματικότερης στήριξης του ελάχιστου εισοδήματος. Για την αντιμετώπιση της κρίσης λόγω της νόσου COVID-19, έγινε σύσταση στη Βουλγαρία να βελτιώσει την πρόσβαση στην εξ αποστάσεως εργασία, να προωθήσει τις ψηφιακές δεξιότητες και την ισότιμη πρόσβαση στην εκπαίδευση. Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε στη Βουλγαρία να παράσχει αποτελεσματική στήριξη στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) και στους αυτοαπασχολούμενους, διασφαλίζοντας επίσης τη συνεχή πρόσβασή τους σε χρηματοδότηση και ευέλικτες ρυθμίσεις πληρωμής, καθώς και να επισπεύσει ώριμα έργα δημόσιων επενδύσεων και να προωθήσει τις ιδιωτικές επενδύσεις για τη στήριξη της οικονομικής ανάκαμψης. Έγινε σύσταση να επικεντρώσει τις επενδύσεις στην πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, ιδίως στην καθαρή και αποδοτική παραγωγή και χρήση ενέργειας και πόρων, σε περιβαλλοντικές υποδομές και σε βιώσιμες μεταφορές, οι οποίες θα συμβάλλουν στην προοδευτική απαλλαγή της οικονομίας από τις ανθρακούχες εκπομπές, μεταξύ άλλων και στις περιφέρειες εξόρυξης άνθρακα. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στη Βουλγαρία να εστιάσει τη σχετική με τις επενδύσεις οικονομική πολιτική στην έρευνα και στην καινοτομία, στις μεταφορές, ιδίως δε στη βιωσιμότητά τους, στις υποδομές στον τομέα των υδάτων, των αποβλήτων και της ενέργειας, καθώς και στην ενεργειακή απόδοση, λαμβάνοντας υπόψη τις περιφερειακές ανισότητες και βελτιώνοντας το επιχειρηματικό περιβάλλον. Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε την

πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή των εν λόγω ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ), διαπιστώνει ότι έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά τις συστάσεις για τη διασφάλιση της σταθερότητας του τραπεζικού τομέα με την ενίσχυση της εποπτείας, την ενίσχυση του μη τραπεζικού χρηματοπιστωτικού τομέα με την αποτελεσματική επιβολή εποπτείας βάσει κινδύνου, την παροχή άμεσης απάντησης σε επίπεδο δημοσιονομικής πολιτικής για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, τη στήριξη της οικονομίας και τη στήριξη της επακόλουθης ανάκαμψης, καθώς και τη σύσταση για εξορθολογισμό και επιτάχυνση των διαδικασιών για την παροχή αποτελεσματικής στήριξης στις ΜΜΕ και στους αυτοαπασχολούμενους. Έχει σημειωθεί σχετική πρόοδος όσον αφορά τη σύσταση για τη βελτίωση του συστήματος είσπραξης φόρων και έχουν προγραμματιστεί διάφορα έργα στο πλαίσιο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης για τη στήριξη της περαιτέρω προόδου στον εν λόγω τομέα.

- (3) Στις 15 Οκτωβρίου 2021 η Βουλγαρία υπέβαλε στην Επιτροπή το οικείο εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μετά την εν λόγω υποβολή ακολούθησε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διενεργήθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τη συμμετοχή τοπικών και περιφερειακών αρχών, κοινωνικών εταίρων, οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, οργανώσεων νεολαίας και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων φορέων. Η οικειοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας σε εθνικό επίπεδο αποτελεί τη βάση για την επιτυχή εφαρμογή τους και τον διαρκή τους αντίκτυπο σε εθνικό επίπεδο και την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.
- (4) Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να επιδιώκουν τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 (στο εξής: μηχανισμός) και του μέσου ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση λόγω της νόσου COVID-19. Θα πρέπει να προάγουν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (5) Η εφαρμογή των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών θα αποτελέσει μια συντονισμένη προσπάθεια μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω συντονισμένης και ταυτόχρονης εφαρμογής και υλοποίησης διασυνοριακών και πολυκρατικών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλοενισχύονται και θα παράγουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο του αντικτύπου του μηχανισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει από δευτερογενείς επιπτώσεις από άλλα κράτη μέλη.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το κριτήριο 2.1 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και

ανθεκτικότητας αντιπροσωπεύει σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων που αντιμετωπίζει η Βουλγαρία και της χρηματοδοτικής κατανομής για εκείνη.

- (7) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν και στους έξι πυλώνες, ενώ σχεδόν όλες οι συνιστώσες του αφορούν ταυτοχρόνως πολλαπλούς πυλώνες. Η προσέγγιση αυτή συμβάλλει στο να διασφαλιστεί ότι κάθε πυλώνας αντιμετωπίζεται ολοκληρωμένα και με συνεκτικό τρόπο.
- (8) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει σημαντικά μέτρα για την επιτάχυνση της διττής μετάβασης. Στον τομέα της δράσης για το κλίμα και της ενεργειακής μετάβασης, καταβάλλονται σημαντικές προσπάθειες ειδικά για την επιτάχυνση και τη διευκόλυνση της ανάπτυξης της παραγωγής και της αποθήκευσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας σχεδόν κατά το ήμισυ, την απελευθέρωση της χονδρικής και λιανικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και την ενίσχυση των ανακαινίσεων του κτιριακού δυναμικού με σκοπό τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης. Σημαντικές επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις αποσκοπούν επίσης στην προώθηση της κινητικότητας χαμηλών εκπομπών και της χρήσης λιγότερο ρυπογόνων τρόπων μεταφοράς, ιδίως των σιδηροδρομικών μεταφορών. Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται επίσης στον ψηφιακό μετασχηματισμό της οικονομίας και της κοινωνίας της Βουλγαρίας, με μέτρα για τη στήριξη της απόκτησης ψηφιακών δεξιοτήτων από ολόκληρο τον πληθυσμό, την ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων, της δημόσιας διοίκησης, συμπεριλαμβανομένης της δικαιοσύνης, καθώς και την ενίσχυση της συνδεσιμότητας και της εγκατάστασης ευρυζωνικών συνδέσεων σε απομακρυσμένες και αραιοκατοικημένες περιοχές. Οι επενδύσεις σε τομείς όπως η δυναμικότητα αποθήκευσης ενέργειας, η ψηφιοποίηση και η βιωσιμότητα των σιδηροδρομικών μεταφορών και η έξυπνη διαχείριση των υδάτων συμβάλλουν σημαντικά στην επίτευξη τόσο των πράσινων όσο και των ψηφιακών στόχων.
- (9) Αρκετές συνιστώσες του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλλουν στον πυλώνα της έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης, με ένα ευρύ φάσμα μέτρων που αποσκοπούν στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας και της παραγωγικότητας και στην ενίσχυση της έρευνας και της ανάπτυξης. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επενδύσεις για τη στήριξη των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, μέσω επιχορηγήσεων και χρηματοδοτικών μέσων που αποσκοπούν στην προώθηση της ψηφιοποίησης, της κυκλικής οικονομίας και της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας για ίδια κατανάλωση, ώστε να μπορέσουν οι επιχειρήσεις να αντιμετωπίσουν την ενεργειακή μετάβαση. Τα μέτρα του σχεδίου συμβάλλουν επίσης στη δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για επενδύσεις σε βιομηχανικά πάρκα και ζώνες και στη στήριξη του πολιτιστικού και δημιουργικού τομέα. Επιπλέον, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις θα πρέπει να στηρίζουν τη βελτίωση του οικοσυστήματος έρευνας και καινοτομίας, ώστε να αυξηθούν τα αποτελέσματα καινοτομίας της Βουλγαρίας, να προωθηθεί η μεταφορά τεχνολογίας και η εμπορευματοποίηση των αποτελεσμάτων της έρευνας, γεγονός που αναμένεται να τονώσει σε βάθος χρόνου την οικονομική της ανάπτυξη. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας επικεντρώνεται ιδιαίτερα στην απανθρακοποίηση του τομέα της

ενέργειας, στη βιώσιμη γεωργία, στη βιώσιμη κινητικότητα (σιδηροδρομικές και δημόσιες μεταφορές), στον εκσυγχρονισμό του εκπαιδευτικού συστήματος και των υποδομών, στον εκσυγχρονισμό της παροχής υγειονομικής περίθαλψης και στην υποστήριξη της αποϊδρυματοποίησης της περίθαλψης. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αποσκοπεί επίσης στην ενίσχυση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και του κράτους δικαίου με μέτρα για την αντιμετώπιση ζητημάτων διαφθοράς, όπως η μεταρρύθμιση των οργάνων καταπολέμησης της διαφθοράς, η νέα νομοθεσία σχετικά με την άσκηση πίεσης από ομάδες συμφερόντων και την προστασία των πληροφοριοδοτών δημοσίου συμφέροντος, οι μεταρρυθμίσεις του δικαστικού συστήματος για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των ποινικών ερευνών, συμπεριλαμβανομένων της λογοδοσίας και της ποινικής ευθύνης του γενικού εισαγγελέα, οι μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση της νομοθετικής διαδικασίας, οι μεταρρυθμίσεις στις δημόσιες συμβάσεις για τη μείωση της προσφυγής σε μη διαφανείς διαδικασίες, η μεταρρύθμιση του πλαισίου διακυβέρνησης των κρατικών επιχειρήσεων και η μεταρρύθμιση για τη βελτίωση των διαδικασιών αφερεγγυότητας και αναδιάρθρωσης.

- (10) Ο πυλώνας για την υγεία, την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα περιλαμβάνει μέτρα, τα οποία αναμένεται να συμβάλλουν στη βελτίωση της πρόσβασης στην εκπαίδευση, στη διά βίου μάθηση και στην υγειονομική περίθαλψη, καθώς και στην προώθηση της κοινωνικής ένταξης. Στα σχετικά μέτρα στον τομέα της εκπαίδευσης και της κατάρτισης περιλαμβάνονται μέτρα για την ενίσχυση της συνάφειας της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, με στόχο την αντιμετώπιση των ελλείψεων στην αγορά εργασίας και την προώθηση της έρευνας, καθώς και την ανάπτυξη πλατφόρμας για τη διά βίου μάθηση. Στα σχετικά μέτρα στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης περιλαμβάνονται επίσης η υιοθέτηση νέας εθνικής στρατηγικής για την υγεία, η εφαρμογή του εθνικού συστήματος πληροφοριών για την υγεία και η δημιουργία ενός δικτύου μονάδων εξωτερικών ιατρείων, που υποστηρίζεται από μεταρρύθμιση που έχει ως στόχο τη μη ισόρροπη κατανομή των επαγγελματιών του τομέα της υγείας. Για την προώθηση της κοινωνικής ένταξης, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας καλύπτει μεταρρύθμιση για την ενίσχυση της κάλυψης και της επάρκειας του καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος, και μέτρα στον τομέα των κοινωνικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένης της μακροχρόνιας φροντίδας. Όσον αφορά την κοινωνική και εδαφική συνοχή, η στήριξη της ανάπτυξης ευρυζωνικών συνδέσεων σε αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές αναμένεται να συμβάλλει στη διασφάλιση της πρόσβασης όλων των πολιτών σε συνδεσιμότητα υψηλής ταχύτητας, ενώ η κοινωνική συνοχή αναμένεται να ενισχυθεί μέσω της μεταρρύθμισης του καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος προς όφελος των ενηλίκων και των παιδιών, των επενδύσεων στην κοινωνική οικονομία, του εκσυγχρονισμού των κοινωνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών απασχόλησης και της παροχής υπηρεσιών τηλεϊατρικής και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης σε απομακρυσμένες περιοχές μέσω του επαναπροσδιορισμού της χρήσης του ταχυδρομικού δικτύου της χώρας. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας αναμένεται να συμβάλλει στις πολιτικές για την επόμενη γενιά με μέτρα όπως η υποχρεωτική ένταξη των παιδιών ηλικίας τεσσάρων ετών στην προσχολική εκπαίδευση και ο εκσυγχρονισμός και η κατασκευή εκπαιδευτικών υποδομών, συμπεριλαμβανομένων παιδικών σταθμών και σχολικών εργαστηρίων, και η δημιουργία κέντρων νεολαίας σε ολόκληρη τη χώρα.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (11) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το κριτήριο 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις προς τη Βουλγαρία, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους, ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- (12) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει ένα εκτενές σύνολο αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απηύθυνε το Συμβούλιο στη Βουλγαρία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου το 2019 και το 2020, ιδίως στους τομείς της κοινωνικής ένταξης, της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων, της υγειονομικής περίθαλψης, της απανθρακοποίησης και της ψηφιακής μετάβασης, και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.
- (13) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει βασικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που απαντούν σε μακροχρόνιες συστάσεις για το επιχειρηματικό περιβάλλον και τη βελτίωση του θεσμικού πλαισίου. Ειδικότερα, η μεταρρύθμιση του πλαισίου αφερεγγυότητας αναμένεται να συμβάλλει σε ένα πιο αποτελεσματικό και ευέλικτο σύστημα αναδιάρθρωσης των επιχειρήσεων, ενώ παράλληλα η βελτίωση της διακυβέρνησης των κρατικών επιχειρήσεων και η μεταρρύθμιση των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων αναμένεται να συμβάλλουν σε μια πιο διαφανή και αποδοτική κατανομή των δημόσιων πόρων. Οι μεταρρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στηρίζουν ένα ισχυρότερο θεσμικό πλαίσιο, μεταξύ άλλων μέσω βελτιώσεων της ικανότητας και της λειτουργίας του πλαισίου καταπολέμησης της διαφθοράς, μεταρρυθμίσεων του δικαστικού συστήματος για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των ποινικών ερευνών, συμπεριλαμβανομένων της λογοδοσίας και της ποινικής ευθύνης του γενικού εισαγγελέα, καθώς και της βελτιωμένης εφαρμογής του πλαισίου καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Στα περαιτέρω μέτρα για τη στήριξη της βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος περιλαμβάνεται η μεταρρύθμιση της νομοθετικής διαδικασίας που αποσκοπεί στη βελτίωση της ποιότητας και της προβλεψιμότητάς της, καθώς και η ρύθμιση των δραστηριοτήτων άσκησης πίεσης από ομάδες συμφερόντων στο πλαίσιο της δημόσιας λήψης αποφάσεων. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επίσης ένα σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που αποσκοπούν στην ελαχιστοποίηση του διοικητικού φόρτου για τις εταιρείες μέσω της βελτίωσης της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης και της ενίσχυσης της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, μεταξύ άλλων μέσω της ψηφιοποίησης του συστήματος δικαιοσύνης και της αυξημένης παροχής ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών, μεταξύ άλλων σε αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές.
- (14) Η ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμβάλλει στην αντιμετώπιση των κύριων προκλήσεων στους τομείς της ενέργειας και των μεταφορών της Βουλγαρίας, όπως προσδιορίζονται στις συστάσεις του Συμβουλίου. Ειδικότερα, τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο σχέδιο

ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να επιταχύνουν την ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και την αποθήκευση και να μειώσουν σημαντικά τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου από την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, συμβάλλοντας έτσι στη σταδιακή απαλλαγή της οικονομίας από ανθρακούχες εκπομπές, μεταξύ άλλων στις περιφέρειες εξόρυξης άνθρακα. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επίσης καίριες μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στη δημιουργία ανταγωνιστικών αγορών χονδρικής και λιανικής ώστε να διευκολύνεται η πρόσβαση της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην αγορά, καθώς και στη βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησης στον τομέα της ενέργειας. Όσον αφορά την προώθηση των βιώσιμων μεταφορών, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μεταρρύθμιση της ηλεκτροκίνησης, με στόχο την προώθηση της χρήσης οχημάτων μηδενικών εκπομπών, όπως η αύξηση των δημόσιων σημείων φόρτισης, και η καθιέρωση ζωνών χαμηλών εκπομπών σε ορισμένες από τις μεγαλύτερες και με τη μεγαλύτερη ρύπανση αστικές περιοχές. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επίσης μεταρρύθμιση του συστήματος δημόσιων μεταφορών και καθιέρωση συστήματος ενιαίου εισιτηρίου στις δημόσιες μεταφορές, καθώς και επενδύσεις στην ψηφιοποίηση και στον εκσυγχρονισμό των σιδηροδρόμων, συμπεριλαμβανομένης της αγοράς τροχαίου υλικού μηδενικών εκπομπών.

- (15) Η μεταρρύθμιση του καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος με στόχο την αύξηση της επάρκειας και της κάλυψής του αναμένεται να συμβάλει στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που εντοπίστηκαν σε σχέση με την κοινωνική ένταξη. Επιπλέον, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται επίσης να βελτιώσει την πρόσβαση στην εκπαίδευση και στην εκπαίδευση ενηλίκων και να προωθήσει την κοινωνική ένταξη μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, συμπεριλαμβανομένης της υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης από την ηλικία των τεσσάρων ετών, της κατασκευής και ανακαίνισης εκπαιδευτικών δομών και της ανάπτυξης επιγραμμικής πλατφόρμας για την εκπαίδευση ενηλίκων που θα συνδέεται με τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης. Όσον αφορά την υγειονομική περίθαλψη, τα μέτρα του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλλουν στην αντιμετώπιση των ελλείψεων σε αριθμό επαγγελματιών του τομέα της υγείας, συμπεριλαμβανομένης της μη ισόρροπης γεωγραφικής κατανομής τους, στην αύξηση της διαθεσιμότητας των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης σε ολόκληρη την επικράτεια της χώρας μέσω μονάδων εξωτερικών ιατρείων, στην ενίσχυση των υπηρεσιών τηλεϊατρικής και στη δημιουργία υπηρεσίας αεροδιακομιδών, με αποτέλεσμα να ενισχυθεί η προσβασιμότητα και η ανθεκτικότητα του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης. Ωστόσο, το σχέδιο δεν αντιμετωπίζει το υψηλό επίπεδο άμεσων πληρωμών.
- (16) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που εστιάζουν στην αύξηση της διαθεσιμότητας ψηφιακών υποδομών, στην πρόσβαση στην εξ αποστάσεως εργασία και στη βελτίωση των ψηφιακών δεξιοτήτων, τα οποία στηρίζουν την ψηφιακή μετάβαση, ιδίως μέσω μέτρων για την ανάπτυξη ψηφιακών υποδομών μεγάλης κλίμακας, την ψηφιοποίηση των διοικητικών υπηρεσιών και την αναθεώρηση του κανονισμού για την εξ αποστάσεως εργασία. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας προωθεί επίσης τη συνάφεια των δεξιοτήτων και την εκπαίδευση ενηλίκων, με έμφαση στις ψηφιακές δεξιότητες. Επιπλέον, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας ανταποκρίνεται στη σύσταση για την προώθηση των επενδύσεων στην πράσινη και ψηφιακή μετάβαση μέσω εκτεταμένης δέσμης μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Εκτός από τα μέτρα που εστιάζουν στη μετάβαση σε πράσινες, κυκλικές

και ψηφιακά προσανατολισμένες επιχειρηματικές πρακτικές για τις ΜΜΕ, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που στοχεύουν στην αναδιάρθρωση και στην περαιτέρω ανάπτυξη του οικοσυστήματος έρευνας και καινοτομίας και στην ενίσχυση των αποτελεσμάτων καινοτομίας της Βουλγαρίας, με ιδιαίτερη έμφαση στον τομέα των πράσινων και ψηφιακών τεχνολογιών. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλει στην ανταγωνιστικότητα και στη βιώσιμη ανάπτυξη των περιφερειών της χώρας, καθώς και στην τοπική ανάπτυξη. Αυτό περιλαμβάνει τη μεταρρύθμιση της διαχείρισης του τομέα των υδάτων και του γεωργικού τομέα, καθώς και την κατασκευή ή την ανακαίνιση του συστήματος ύδρευσης και αποχέτευσης. Επιπλέον, η τοπική ανάπτυξη θα πρέπει να προωθηθεί μέσω μιας νέας προσέγγισης της περιφερειακής πολιτικής και μέσω ειδικών μεταρρυθμίσεων που αναμένεται να προωθήσουν την άμεση συμμετοχή των τοπικών κοινοτήτων στη διαχείριση των ενωσιακών κονδυλίων.

- (17) Οι συστάσεις που αφορούν την άμεση απόκριση στην πανδημία σε επίπεδο δημοσιονομικής πολιτικής μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας, παρά το γεγονός ότι η Βουλγαρία έχει γενικά ανταποκριθεί κατάλληλα και επαρκώς στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020 και το 2021, σύμφωνα με τη γενική ρήτρα διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

- (18) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το κριτήριο 2.3 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της Βουλγαρίας, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πλάνου κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντίκτυπου της κρίσης λόγω της νόσου COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.
- (19) Οι προσομοιώσεις των υπηρεσιών της Επιτροπής καταδεικνύουν ότι το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, μαζί με τα υπόλοιπα μέτρα του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ της Βουλγαρίας κατά 1,9 % έως 3 % έως το 2026, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο πιθανός θετικός αντίκτυπος των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ο οποίος μπορεί να είναι σημαντικός. Οι σημαντικότερες μόνιμες θετικές επιπτώσεις στην ανάπτυξη και στην παραγωγικότητα μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα αναμένεται να προκύψουν από τις επενδύσεις στην απαλλαγή της οικονομίας από ανθρακούχες εκπομπές, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης της παραγωγής και της αποθήκευσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και της αύξησης της ενεργειακής απόδοσης, καθώς και από επενδύσεις που στηρίζουν τις επιχειρήσεις και τα μέτρα που αναμένεται να προσελκύσουν βιομηχανικές επενδύσεις και να αναπτύξουν βιομηχανικά οικοσυστήματα.

- (20) Η δέσμη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που παρουσίασε η Βουλγαρία αναμένεται να τονώσει την ανάπτυξη και να αυξήσει την ανθεκτικότητα της οικονομίας μέσω της αντιμετώπισης σημαντικών διαρθρωτικών ελλείψεων και μακροχρόνιων ευπαθειών. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου και την ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης, της δικαιοσύνης και του κατασκευαστικού τομέα, αναμένεται να δημιουργήσουν σημαντικά ευνοϊκότερες συνθήκες για ιδιωτικές επενδύσεις στη χώρα. Επιπλέον, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στην εκπαίδευση και στις δεξιότητες, στην έρευνα και στην καινοτομία, στην απανθρακοποίηση και στην ψηφιοποίηση, καθώς και η στήριξη των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, στο πλαίσιο της διττής μετάβασής τους αναμένεται να συμβάλλουν σημαντικά στη βιώσιμη μακροπρόθεσμη οικονομική ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας.
- (21) Στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνονται σημαντικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις για τη στήριξη της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής, οι οποίες συμβάλλουν στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Οι κοινωνικές ευπάθειες θα πρέπει να μετριάζονται μέσω της βελτίωσης του συστήματος κοινωνικής στήριξης, ιδίως μέσω της μεταρρύθμισης του καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος και του εκσυγχρονισμού της μακροχρόνιας φροντίδας ηλικιωμένων και ατόμων με αναπηρία. Τα προβλεπόμενα μέτρα αναμένεται να συμβάλλουν στην αύξηση της κοινωνικής ανθεκτικότητας σε κλυδωνισμούς, στη μείωση των κοινωνικών ανισοτήτων και στη δημιουργία ευκαιριών για την είσοδο των πλέον ευάλωτων ομάδων στην αγορά εργασίας. Τα μέτρα που σχετίζονται με την εκπαίδευση και τις δεξιότητες, συμπεριλαμβανομένων των ψηφιακών δεξιοτήτων, αναμένεται να αυξήσουν την κοινωνικοοικονομική ανθεκτικότητα μέσω της αντιμετώπισης των επίμονων και σημαντικών ελλείψεων δεξιοτήτων και της ενίσχυσης της απασχολησιμότητας και της παραγωγικότητας του εργατικού δυναμικού. Τα μέτρα στον τομέα της εκπαίδευσης αναμένεται να στηρίξουν την ισότιμη πρόσβαση σε ποιοτική εκπαίδευση και κατάρτιση και τη μείωση των ποσοστών εγκατάλειψης του σχολείου. Επιπλέον, τα μέτρα στον τομέα της υγείας αναμένεται να ενισχύσουν την ικανότητα ανταπόκρισης και την προσβασιμότητα της υγειονομικής περίθαλψης και να συμβάλλουν στη βελτίωση της γεωγραφικής κατανομής των εργαζομένων στον τομέα της υγείας. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να συμβάλλει περαιτέρω στη μείωση των εδαφικών ανισοτήτων μέσω μεταρρυθμίσεων που στηρίζουν μια εδαφική προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή, καθώς και ειδικών επενδύσεων σε υποδομές στον τομέα των υδάτων σε περιοχές εκτός της πρωτεύουσας, και επενδύσεων για τη διασφάλιση καλύτερων μεταφορικών συνδέσεων στο βόρειο τμήμα της χώρας. Άλλες επενδύσεις στις μεταφορές και στην ψηφιακή συνδεσιμότητα σε ολόκληρη τη χώρα και η αυξημένη διαθεσιμότητα υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και άλλων διοικητικών υπηρεσιών σε απομακρυσμένες και αραιοκατοικημένες περιοχές αναμένεται επίσης να ενισχύσουν την εδαφική συνοχή. Τέλος, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις για την απαλλαγή της οικονομίας από τις ανθρακούχες εκπομπές θα πρέπει να θέσουν τις βάσεις για επενδύσεις στο πλαίσιο του Ταμείου Δίκαιης Μετάβασης, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι περιφέρειες εξόρυξης άνθρακα υποστηρίζονται κατά τη μετάβασή τους και ότι κανείς δεν μένει στο περιθώριο.
- (22) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει διάφορες παρεμβάσεις που συμβάλλουν στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων,

μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τη νεολαία. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις αναμένεται να βελτιώσουν την ισότιμη πρόσβαση σε ποιοτική εκπαίδευση και να προωθήσουν τη συμμετοχή στην προσχολική εκπαίδευση, μέσω της υποχρεωτικής ένταξης των παιδιών ηλικίας τεσσάρων ετών στην προσχολική εκπαίδευση και της προώθησης της προσωπικής ανάπτυξης των νέων, μέσω της δημιουργίας κέντρων νεολαίας. Επιπλέον, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας επικεντρώνεται στον εκσυγχρονισμό των σχολείων, μεταξύ άλλων με τη δημιουργία εργαστηρίων θετικών επιστημών, τεχνολογίας, μηχανικής και μαθηματικών (STEM), πράγμα που διασφαλίζει τη συνεχή προσαρμογή στις τρέχουσες μαθησιακές προκλήσεις, ιδίως στην ψηφιοποίηση.

Αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»

- (23) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το κριτήριο 2.4 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο (βαθμολόγηση Α) για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου² (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»).
- (24) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 και την τεχνική καθοδήγηση της Επιτροπής (2021/C 58/01) σχετικά με την εφαρμογή της αρχής «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης», η Βουλγαρία έχει προσκομίσει αποδεικτικά στοιχεία και διαβεβαιώσεις ότι τα μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν αναμένεται να επιβαρύνουν σημαντικά κανέναν από τους έξι περιβαλλοντικούς στόχους, ιδίως τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, τη βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και θαλάσσιων πόρων, την κυκλική οικονομία, την πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης και την προστασία και την αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων. Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε σε μέτρα με αντίκτυπο στους περιβαλλοντικούς στόχους που χρήζουν ενδελεχούς εξέτασης.
- (25) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να διασφαλίσει ότι δεν επιβαρύνονται σημαντικά οι περιβαλλοντικοί στόχοι με την επιλογή μέτρων που είτε συμβάλλουν σημαντικά στην επίτευξη περιβαλλοντικού στόχου είτε δεν έχουν καθόλου ή έχουν ασήμαντη προβλέψιμη επίπτωση στους περιβαλλοντικούς στόχους. Άλλα μέτρα, συμπεριλαμβανομένων των καθεστώτων ευρείας στήριξης, αποσκοπούν στη διασφάλιση της συμμόρφωσης με την εν λόγω αρχή. Τα ορόσημα ή οι στόχοι θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι απαιτήσεις συμμόρφωσης με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» κατοχυρώνονται στον σχεδιασμό των καθεστώτων και σε όλα τα στάδια υλοποίησης, μεταξύ άλλων κατά τη διάρκεια της διαδικασίας υποβολής προσφορών, κατά περίπτωση, και σε όλες τις περιπτώσεις στα τελικά αποτελέσματα. Όσον αφορά τα μέτρα που απαιτούν ουσιαστική αξιολόγηση σύμφωνα με τις τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής, όπως η παραγωγή ηλεκτρικής

² Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, η βιώσιμη κινητικότητα και οι ανακαινίσεις κτιρίων, πρέπει να τεθούν ειδικά ορόσημα και ειδικοί στόχοι ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν προκαλείται σημαντική βλάβη σε κανέναν από τους έξι περιβαλλοντικούς στόχους. Ως εκ τούτου, τα κριτήρια «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» θα πρέπει να ενσωματωθούν στα ορόσημα που αφορούν τη διαδικασία επιλογής των σχετικών έργων και, κατά περίπτωση, οι αναφορές σε κατάλογο αποκλεισμού στα σχετικά ορόσημα και στόχους.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (26) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το κριτήριο 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα υποστήριξης των κλιματικών στόχων αντιστοιχούν σε ποσό που αντιπροσωπεύει το 58,9 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του εν λόγω κανονισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα για την περίοδο 2021-2030.
- (27) Όσον αφορά τη συμβολή στους κλιματικούς και ενεργειακούς στόχους της Ένωσης για την περίοδο 2030-2050 και στον στόχο για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αντιμετωπίζει ορισμένες από τις βασικές προκλήσεις πολιτικής και συμβάλλει στην επίτευξη των εν λόγω στόχων, ενώ θα χρειαστεί να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες ώστε να επιτευχθούν πλήρως οι εν λόγω στόχοι, ιδίως διότι η Βουλγαρία έχει την υψηλότερη ένταση άνθρακα στην ΕΕ, τέσσερις φορές τον μέσο όρο της ΕΕ. Τα μέτρα του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας περιλαμβάνουν μακροχρόνιες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αναμένεται να συμβάλλουν αποτελεσματικά στην πράσινη μετάβαση. Σε αυτά περιλαμβάνονται μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις για τη στήριξη της ανάπτυξης της παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και της αποθήκευσης ηλεκτρικής ενέργειας σε μεγάλη κλίμακα, καθώς και σαφή δέσμευση για σταδιακή κατάργηση της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από άνθρακα και λιγνίτη το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο έως το 2038.
- (28) Επιπλέον, η επένδυση στην υποδομή του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας με στόχο τον εκσυγχρονισμό του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας μέσω της ενσωμάτωσης ψηφιακών εργαλείων και μεθόδων αναμένεται να θέσει τη βάση για την αύξηση της διείσδυσης της ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και τη μεγαλύτερη ενοποίηση με γειτονικές χώρες. Ο συνδυασμός μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να αποφέρει επιπλέον 3,5 GW ηλεκτροπαραγωγής από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και νέες εγκαταστάσεις αποθήκευσης με 6 000 MWh ωφέλιμης ενέργειας. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επίσης μέτρα για τη στήριξη της ανάπτυξης πιλοτικών έργων που καθιστούν δυνατή την εισαγωγή πράσινου υδρογόνου και βιοαερίου για βιομηχανικές εφαρμογές και για μελλοντική χρήση στις μεταφορές και για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας. Σημαντικές

επενδύσεις στην ενεργειακή ανακαίνιση δημόσιων και ιδιωτικών κτιρίων και στον φωτισμό οδών αναμένεται να αυξήσουν την ενεργειακή απόδοση. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις αναμένεται να συμβάλλουν σημαντικά στην προώθηση των στόχων της Βουλγαρίας για την απανθρακοποίηση και το κλίμα, όπως ορίζονται στο εθνικό σχέδιο της Βουλγαρίας για την ενέργεια και το κλίμα και στη μακροπρόθεσμη στρατηγική για την απανθρακοποίηση. Στους εν λόγω στόχους περιλαμβάνονται δεσμευτικοί στόχοι για τη μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα που συνδέονται με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας κατά 40 % κάτω από τα επίπεδα του 2019, οι οποίοι πρέπει να επιτευχθούν το αργότερο το 2025, και νομοθεσία για την απανθρακοποίηση, συμπεριλαμβανομένου χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή κατάργηση των μονάδων ηλεκτροπαραγωγής από άνθρακα και λιγνίτη και ενός ρυθμιστικού ανώτατου ορίου για τις οικείες εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα που θα ισχύει από την 1η Ιανουαρίου 2026. Επιπλέον, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στηρίζει τη μετάβαση στη βιώσιμη κινητικότητα με μεταρρύθμιση για την προώθηση της ηλεκτροκίνησης και με πολυάριθμες επενδύσεις που αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό και στην ψηφιοποίηση των δημόσιων μεταφορών μέσω της αγοράς τροχαίου υλικού μηδενικών εκπομπών, της ανάπτυξης του ευρωπαϊκού συστήματος διαχείρισης της σιδηροδρομικής κυκλοφορίας και της κατασκευής ενός νέου τμήματος του μητροπολιτικού σιδηροδρόμου στη Σόφια, οι οποίες αναμένεται να συμβάλλουν στην απανθρακοποίηση του τομέα των μεταφορών. Τα μέτρα οδικής ασφάλειας που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να συμβάλλουν στο να καταστούν οι μεταφορές πιο βιώσιμες, μέσω της αντιμετώπισης της ασφάλειας και της ελκυστικότητας των μεταφορών, επίσης μέσω της μείωσης κατά το ήμισυ των επικινδύνων σημείων πάσης φύσεως για την οδική ασφάλεια.

- (29) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμβάλλει επίσης στην επίτευξη των στόχων πολιτικής της Ένωσης για το περιβάλλον, όπως η βελτίωση της διαχείρισης των υδάτων, η προώθηση της βιώσιμης γεωργίας και η διατήρηση της βιοποικιλότητας. Στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνονται μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στις υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης, συμπεριλαμβανομένου του εκσυγχρονισμού και της ψηφιοποίησης της διαχείρισης των υδάτων και της βελτίωσης του ελέγχου της χρήσης των υδάτων. Τα μέτρα που προορίζονται για την προστασία και την αποκατάσταση των οικοσυστημάτων και των φυσικών ενδιαιτημάτων αναμένεται να συμβάλλουν στη δημιουργία αποτελεσματικών δομών διαχείρισης του δικτύου Natura 2000 στη χώρα, καθώς και στην αποκατάσταση των οικοσυστημάτων που σχετίζονται με το κλίμα και στην προστασία της βιοποικιλότητας. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις, μεταξύ άλλων με στόχο τη διαχείριση και την προστασία των περιβαλλοντικών και φυσικών πόρων στον τομέα της βιώσιμης γεωργίας και την προώθηση της τεχνολογικής και οικολογικής μετάβασης του γεωργικού τομέα της Βουλγαρίας, αποσκοπούν στην ενίσχυση της βιώσιμης διαχείρισης και της ανταγωνιστικότητας του τομέα στο πλαίσιο της πράσινης μετάβασης. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να διασφαλίζουν τον διαρκή αντίκτυπο του βουλγαρικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στην πράσινη μετάβαση, μεταξύ άλλων στην προστασία της βιοποικιλότητας και του περιβάλλοντος.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (30) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το τμήμα 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα υποστήριξης των ψηφιακών στόχων αντιστοιχούν σε ποσό που αντιπροσωπεύει το 25,8 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VII του εν λόγω κανονισμού.
- (31) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας εστιάζει ιδιαίτερα στην ψηφιακή μετάβαση, με μέτρα να περιλαμβάνονται στις συνιστώσες, κάτι που αντικατοπτρίζει τον ευρύ και οριζόντιο χαρακτήρα των προβλεπόμενων προσπαθειών ψηφιοποίησης. Σημαντικές επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις στην ψηφιακή συνδεσιμότητα αναμένεται να αυξήσουν την κάλυψη με δίκτυα πολύ υψηλής χωρητικότητας αγροτικών και αραιοκατοικημένων περιοχών που υστερούν όσον αφορά την ψηφιακή ένταξη, και να δημιουργήσουν ευνοϊκό περιβάλλον για την εγκατάσταση δικτύων πέμπτης γενιάς (5G) και την ανάπτυξη ψηφιακών υποδομών. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επίσης ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που αποσκοπούν στη στήριξη της ανάπτυξης της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και της ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης και της δικαιοσύνης, η οποία συμβάλλει στη μείωση του διοικητικού φόρτου για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις και στην αύξηση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας των δημόσιων υπηρεσιών σε τομείς όπως η δικαιοσύνη, η υγεία, η γεωργία και το περιβάλλον, ο πολιτισμός, η απασχόληση και η κοινωνική προστασία. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στηρίζει επίσης την ψηφιοποίηση των τομέων των μεταφορών και της ενέργειας, συμβάλλοντας έτσι στη σταδιακή απανθρακοποίησή τους. Όσον αφορά τον ιδιωτικό τομέα, οι επενδύσεις στον ψηφιακό μετασχηματισμό των επιχειρηματικών διαδικασιών και στην αύξηση των δυνατοτήτων κυβερνοασφάλειας θα πρέπει να συμβάλλουν στη βελτίωση της αποδοτικότητας και της παραγωγικότητάς τους. Επιπλέον, οι ψηφιακές τεχνολογίες και υποδομές αναμένεται να ενισχύσουν την ικανότητα καινοτομίας της Βουλγαρίας, με ιδιαίτερη έμφαση στις πράσινες και ψηφιακές τεχνολογίες. Επιπλέον, αρκετά πανεπιστήμια και ερευνητικοί οργανισμοί θα πρέπει να έχουν πρόσβαση σε υπερταχεία συνδεσιμότητα που απαιτείται για τη συμμετοχή σε ευρωπαϊκά ερευνητικά δίκτυα.
- (32) Η αύξηση του επιπέδου των ψηφιακών δεξιοτήτων του πληθυσμού αποτελεί άλλη μια προτεραιότητα που υποστηρίζεται από το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, μεταξύ άλλων μέσω στοχευμένων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στο εκπαιδευτικό σύστημα, όπως η δημιουργία εργαστηρίων STEM στα σχολεία, και επενδύσεις για την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση με σκοπό την αύξηση της απασχολησιμότητας του εργατικού δυναμικού μέσω της ενίσχυσης των ψηφιακών δεξιοτήτων.

Διαρκής αντίκτυπος

- (33) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το κριτήριο 2.7 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό, διαρκή αντίκτυπο στη Βουλγαρία (βαθμολόγηση Α).

- (34) Οι μεταρρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να αποφέρουν μακροπρόθεσμα αποτελέσματα και να επιφέρουν διαρκείς διαρθρωτικές αλλαγές. Ειδικότερα, οι προβλεπόμενες μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην προώθηση της πράσινης και ψηφιακής μετάβασης, οι ολοκληρωμένες μεταρρυθμίσεις στα συστήματα εκπαίδευσης και κατάρτισης, και η μεταρρύθμιση του οικοσυστήματος έρευνας και καινοτομίας αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο στην οικονομία της Βουλγαρίας, με την ενίσχυση των δεξιοτήτων για την αγορά εργασίας και την προώθηση της παραγωγικότητας και της βιώσιμης μακροπρόθεσμης ανάπτυξης. Οι μεταρρυθμίσεις στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης, των κοινωνικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένης της μακροχρόνιας φροντίδας, και του καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος, αναμένεται να βελτιώσουν σε διαρκή βάση τα συστήματα υγείας και κοινωνικής προστασίας της Βουλγαρίας όσον αφορά τη συμμετοχικότητα, την επάρκεια και την αποτελεσματικότητά.
- (35) Η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που προβλέπονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, ιδίως των μεταρρυθμίσεων του θεσμικού πλαισίου και του κράτους δικαίου, αναμένεται να επιφέρει διαρθρωτικές αλλαγές στη δημόσια διοίκηση και τα θεσμικά όργανα, συμβάλλοντας στη διαρκή βελτίωση της λειτουργίας και της διοικητικής τους ικανότητας. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει καίριες μεταρρυθμίσεις του δικαστικού συστήματος ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των ποινικών ερευνών, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη λογοδοσία και την ποινική ευθύνη του γενικού εισαγγελέα, την αύξηση της ικανότητας καταπολέμησης της διαφθοράς στο δικαστικό σώμα, καθώς και βελτιώσεις στην ικανότητα των οργάνων καταπολέμησης της διαφθοράς, στην ακεραιότητα των δημόσιων υπαλλήλων και στην αποτελεσματικότητα των εποπτικών αρχών καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Οι μεταρρυθμιστικές προσπάθειες θα πρέπει επίσης να επικεντρωθούν στη βελτίωση της διακυβέρνησης των κρατικών επιχειρήσεων, στην αύξηση της διαφάνειας και του ανταγωνισμού στη διαδικασία δημόσιων συμβάσεων, στη βελτίωση της ποιότητας της νομοθετικής διαδικασίας και στην ενίσχυση των μηχανισμών λογιστικών και λοιπών ελέγχων. Επιπλέον, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις οι οποίες αναμένεται να απελευθερώσουν το δυναμικό της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και των ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών και, ως εκ τούτου, να αυξήσουν σε διαρκή βάση την αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αποσκοπεί στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για τον στρατηγικό σχεδιασμό και την εφαρμογή πολιτικών προτεραιότητας.
- (36) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει πολυάριθμες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο, με τη στήριξη της πράσινης και ψηφιακής μετάβασης, εστιάζοντας στην έξυπνη και βιώσιμη οικονομία. Οι σημαντικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας έχουν τη δυνατότητα να συμβάλλουν στην απαλλαγή της οικονομίας από τις ανθρακούχες εκπομπές, με τη στήριξη της αύξησης της ανάπτυξης της παραγωγής και αποθήκευσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, την αύξηση της ενεργειακής απόδοσης, τη συμβολή στη βιώσιμη οδική και σιδηροδρομική κινητικότητα, καθώς και στη βιώσιμη γεωργία και διαχείριση των υδάτινων πόρων. Οι επενδύσεις που προωθούν την απόκτηση ψηφιακών δεξιοτήτων, την ψηφιοποίηση του δημόσιου τομέα, των επιχειρήσεων και των ερευνητικών οργανισμών, καθώς και οι επενδύσεις στην ψηφιακή συνδεσιμότητα αναμένεται να

αυξήσουν σε διαρκή βάση την αποδοτικότητα στους εν λόγω τομείς. Επιπλέον, το σχέδιο περιλαμβάνει επενδύσεις για τη στήριξη των επιχειρήσεων όσον αφορά τη διττή μετάβαση και την τόνωση της έξυπνης και βιώσιμης ανάπτυξης.

- (37) Ο διαρκής αντίκτυπος του σχεδίου μπορεί επίσης να ενισχυθεί μέσω συνεργειών μεταξύ του σχεδίου και άλλων προγραμμάτων, μεταξύ άλλων εκείνων που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της πολιτικής συνοχής, ιδίως με την ουσιαστική αντιμετώπιση των βαθιά ριζωμένων εδαφικών προκλήσεων μέσω της προώθησης της ισόρροπης ανάπτυξης.

Παρακολούθηση και υλοποίηση

- (38) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το κριτήριο 2.8 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων τόσο του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος όσο και των οροσήμων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.
- (39) Η Διεύθυνση Εθνικού Ταμείου του Υπουργείου Οικονομικών είναι ο φορέας που είναι υπεύθυνος για τη συγκέντρωση και υποβολή στοιχείων σχετικά με την πρόοδο και για την προετοιμασία και υποβολή αιτήσεων πληρωμής και την είσπραξη των πληρωμών από την Επιτροπή. Θα ενεργεί επίσης ως σημείο επαφής σε εθνικό επίπεδο όσον αφορά την προετοιμασία κοινών κανόνων και διαδικασιών για την εφαρμογή του μηχανισμού, τη διενέργεια επιθεωρήσεων και ελέγχων σχετικά με την υλοποίηση των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων, συμπεριλαμβανομένης της ενεργού παρακολούθησης της προόδου κατά την εφαρμογή των μέτρων με βάση τα ορόσημα και τους στόχους. Η Διεύθυνση Κεντρικής Μονάδας Συντονισμού του Υπουργείου Οικονομικών θα είναι υπεύθυνη την παρακολούθηση της υλοποίησης των οροσήμων και των στόχων του σχεδίου, μεταξύ άλλων της προόδου στην επίτευξη των κοινών δεικτών, της πράσινης και ψηφιακής συμβολής των επενδύσεων κ.λπ. Έχει επίσης επιφορτιστεί με τη θέσπιση στρατηγικού πλαισίου για δραστηριότητες ενημέρωσης και επικοινωνίας σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου και για τη διαχείριση, τη συντήρηση και την αναβάθμιση των συστημάτων ΤΠ για προγράμματα υπό επιμερισμένη διαχείριση με την ΕΕ και στο πλαίσιο του μηχανισμού. Η Διεύθυνση Οικονομικής και Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών είναι η αρμόδια αρχή για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο της υλοποίησης των οροσήμων και των στόχων του σχεδίου στο πλαίσιο του κύκλου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ο Εκτελεστικός Οργανισμός Ελέγχου των Ταμείων της ΕΕ που υπάγεται στο Υπουργείο Οικονομικών είναι υπεύθυνος για τη διενέργεια των λογιστικών και λοιπών ελέγχων στο πλαίσιο του μηχανισμού. Στην αρμοδιότητα του οργανισμού εμπίπτουν και οι ακόλουθες αρμοδιότητες: επαλήθευση της αξιοπιστίας των δεδομένων σχετικά με την υλοποίηση των οροσήμων και τον τρόπο με τον οποίο συλλέγονται· παροχή διαβεβαιώσεων ότι κατά την υλοποίηση του σχεδίου αποτρέπεται η διπλή χρηματοδότηση, η απάτη, η διαφθορά και η σύγκρουση συμφερόντων και ότι τηρείται η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.
- (40) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας καθορίζει ορόσημα και στόχους για όλες τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις και συνάδει με τους μακροπρόθεσμους στόχους

που επιδιώκονται στο σχέδιο. Οι προτεινόμενοι ποιοτικοί και ποσοτικοί δείκτες που χρησιμοποιούνται για τα ορόσημα και τους στόχους είναι επαρκώς σαφείς, αυστηροί και πλήρεις ώστε να διασφαλίζεται ότι η ολοκλήρωσή τους μπορεί να επαληθευτεί και να εντοπιστεί. Ο αριθμός των οροσήμων και των στόχων αντικατοπτρίζει τον μεγάλο αριθμό μέτρων και επιμέρους μέτρων για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής παρακολούθησης και υλοποίησης του σχεδίου. Τα ορόσημα και οι στόχοι αφορούν επίσης μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Απαιτείται η ικανοποιητική εκπλήρωση των εν λόγω οροσήμων και στόχων με την πάροδο του χρόνου για να αιτιολογηθεί το αίτημα εκταμίευσης.

- (41) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μπορεί να ζητηθεί τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην υλοποίηση των οικείων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

Εκτίμηση των δαπανών

- (42) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το κριτήριο 2.9 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.
- (43) Η Βουλγαρία υπέβαλε επιμέρους εκτιμώμενα κόστη για όλα τα μέτρα του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας τα οποία θα παράγουν δαπάνες. Η Βουλγαρία έχει παράσχει γενικώς σαφείς και επαρκείς πληροφορίες για να αιτιολογήσει τις εκτιμήσεις κόστους που συνδέονται με καθεμία από τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις του σχεδίου, κατά περίπτωση σε επίπεδο επιμέρους επενδύσεων. Τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η Βουλγαρία επαρκούν για να συναχθεί το συμπέρασμα ότι το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου είναι εύλογο και βάσιμο, δεδομένου ότι τα ποσά είναι κατάλληλα και σύμφωνα με τη φύση και το είδος των προβλεπόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Για την πλειονότητα των μέτρων, παρέχονται υπολογισμοί που υποστηρίζουν τις εκτιμήσεις κόστους, οι οποίοι είναι σε μεγάλο βαθμό σαφείς και κατανοητοί. Για ορισμένα μέτρα, θα μπορούσαν να έχουν παρασχεθεί περισσότερες λεπτομέρειες για να εξηγηθεί ο τρόπος υπολογισμού του τελικού προϋπολογισμού. Για τα μέτρα που βασίζονται στη ζήτηση (όπως οι επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση των κτιρίων ή τα προγράμματα στήριξης για τις επιχειρήσεις), έχει συμπεριληφθεί αναφορά στην πλήρη εκτέλεση του προϋπολογισμού και, κατά περίπτωση, στον αναμενόμενο αριθμό των δικαιούχων. Για την πλειονότητα των μέτρων, η Βουλγαρία παρέσχε πληροφορίες σχετικά με το κόστος παρόμοιων μέτρων που εφαρμόστηκαν στο παρελθόν, όποτε αυτές ήταν διαθέσιμες. Στις περιπτώσεις που οι εν λόγω πληροφορίες δεν ήταν διαθέσιμες, όπως

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 1).

για παράδειγμα για καινοτόμα έργα, η Βουλγαρία έχει παράσχει προσφορές τιμών ή, σε ορισμένες περιπτώσεις, πληροφορίες τιμολόγησης από δημόσια διαθέσιμες πηγές. Το εκτιμώμενο κόστος των μέτρων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο συνάδει γενικώς με παρόμοια μέτρα, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων που χρηματοδοτούνται από άλλα προγράμματα της Ένωσης, εάν είναι διαθέσιμα. Οι εκτιμήσεις κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας επανεξετάστηκαν από τον Εκτελεστικό Οργανισμό Ελέγχου των Ταμείων της Βουλγαρίας, ο οποίος δήλωσε ότι οι εκτιμήσεις κόστους είναι πλήρεις, εύλογες και βάσιμες κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και ότι δεν διατίθεται άλλη πηγή χρηματοδότησης. Η Βουλγαρία παρείχε επαρκείς πληροφορίες και στοιχεία που αποδεικνύουν ότι το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας προς χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μηχανισμού δεν καλύπτεται από υφιστάμενη ή σχεδιαζόμενη ενωσιακή χρηματοδότηση. Τέλος, το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συνάδει με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και είναι ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

- (44) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το κριτήριο 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας επαρκούν (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των πόρων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται να συμβάλλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της εφαρμογής άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, και για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴.
- (45) Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που περιγράφεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας βασίζεται σε αυστηρές διαδικασίες και δομές και προσδιορίζει με σαφή τρόπο παράγοντες και τους ρόλους και τις αρμοδιότητές τους για την εκτέλεση των καθηκόντων εσωτερικού ελέγχου. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου και οι λοιπές σχετικές ρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένης της συλλογής και δημοσίευσης δεδομένων σχετικά με τους τελικούς αποδέκτες, αναμένεται να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να αντιμετωπίζουν τη διαφθορά, την απάτη και τις συγκρούσεις συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και να αποφεύγουν τη διπλή χρηματοδότηση δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Εφαρμόζεται σύστημα αποθετηρίου για την παρακολούθηση της υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, το οποίο θα είναι επιχειρησιακό έως τη χρονική στιγμή του πρώτου αιτήματος πληρωμής. Ένα ορόσημο θα πρέπει να

⁴

Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1).

διασφαλίζει ότι το σύστημα περιλαμβάνει, τουλάχιστον, τις ακόλουθες λειτουργίες: α) συλλογή δεδομένων και παρακολούθηση της επίτευξης των οροσίων και των στόχων και β) συλλογή, αποθήκευση και διασφάλιση της πρόσβασης στα δεδομένα που απαιτούνται βάσει του άρθρου 22 παράγραφος 2 στοιχείο δ) σημεία i) έως iii) του εν λόγω κανονισμού.

- (46) Θα πρέπει να εφαρμοστούν ειδικά μέτρα για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους κανόνες σχετικά με την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της απάτης, της σύγκρουσης συμφερόντων, της διαφθοράς και της διπλής χρηματοδότησης. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας παρέχει πληροφορίες σχετικά με τη διοικητική ικανότητα των φορέων οι οποίοι θα παρακολουθούν, θα ελέγχουν και θα υλοποιούν το σχέδιο στη Βουλγαρία, καθώς και των φορέων που θα διεξάγουν δραστηριότητες λογιστικού ελέγχου. Παρέχει επίσης πληροφορίες σχετικά με τη νομική εντολή των διαφόρων φορέων. Σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ένα ορόσημο για την αξιολόγηση της διοικητικής ικανότητας των αρμόδιων αρχών και των αναγκών σε ικανότητες συνιστά μέτρο αναγκαίο για τη συμμόρφωση με το άρθρο 22 του εν λόγω κανονισμού και θα πρέπει να πληρούται πριν από την πρώτη αίτηση πληρωμής ως προϋπόθεση για οποιαδήποτε εκταμίευση στο πλαίσιο του μηχανισμού. Επιπλέον, ένα ορόσημο θα πρέπει να απαιτεί την έναρξη ισχύος του νόμου για την έγκριση του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου και το εν λόγω ορόσημο θα πρέπει επίσης να πληρούται πριν από την υποβολή της πρώτης αίτησης πληρωμής ως προϋπόθεση για οποιαδήποτε εκταμίευση στο πλαίσιο του μηχανισμού.

Συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

- (47) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το κριτήριο 2.11 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.
- (48) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας διαρθρώνεται γύρω από τέσσερις συνεκτικούς πυλώνες που στηρίζουν την ανάκαμψη της οικονομίας της Βουλγαρίας, τη συμβολή στην πράσινη και ψηφιακή μετάβαση και την ενισχυμένη ανθεκτικότητα προς μια πιο βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Κάθε πυλώνας διαρθρώνεται γύρω από συνιστώσες που περιλαμβάνουν συνεκτικές δέσμες αλληλοενισχυόμενων και συμπληρωματικών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Η έναρξη ισχύος των μεταρρυθμίσεων στο πρώιμο στάδιο του χρονοδιαγράμματος του σχεδίου διασφαλίζει ένα υποστηρικτικό περιβάλλον για την υλοποίηση των επενδύσεων, οι οποίες με τη σειρά τους συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων των μεταρρυθμίσεων. Στο επίπεδο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, όλοι οι πυλώνες επιδιώκουν συμπληρωματικούς στόχους και αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν παρουσιάζει ανακολουθίες ή αντιφάσεις μεταξύ πυλώνων ή συνιστωσών. Όλοι οι πυλώνες του σχεδίου προβλέπουν μέτρα που ενισχύουν τις επιπτώσεις στην πράσινη μετάβαση. Οι ψηφιακές λύσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, ιδίως οι λύσεις στους τομείς των μεταφορών και της ενέργειας, αναμένεται επίσης να συμβάλλουν στην απαλλαγή της οικονομίας από τις ανθρακούχες εκπομπές και να προωθήσουν την έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Τα μέτρα στήριξης των

επιχειρήσεων αναμένεται να συμβάλλουν στην προώθηση της διττής μετάβασης. Επιπλέον, τα μέτρα που συμβάλλουν στη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στηρίζουν όλες τις επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, ενώ οι επενδύσεις και οι μεταρρυθμίσεις στην εκπαίδευση και τις δεξιότητες αναμένεται επίσης να προωθήσουν την ψηφιακή μετάβαση, καθώς και την έρευνα και την καινοτομία.

- (49) Αναγνωρίζεται η ανάγκη για συστηματική συμπληρωματικότητα με τη χρηματοδότηση στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής και παρουσιάζονται παραδείγματα στις συνιστώσες. Οι διαχωριστικές γραμμές έχουν αναπτυχθεί επαρκώς και θα πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη για την οριστικοποίηση της συμφωνίας εταιρικής σχέσης και των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής.

Ισότητα

- (50) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που αναμένεται να βοηθήσουν τη Βουλγαρία να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις στον τομέα της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλους, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που στοχεύουν στην προσωπική ανάπτυξη των νέων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, συμπεριλαμβανομένων των Ρομά, στην κινητικότητα και στις ευκαιρίες για ανεξάρτητη διαβίωση των ατόμων με αναπηρία και στην ποιότητα ζωής των ηλικιωμένων. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επίσης μέτρα που αποσκοπούν στην προώθηση της ισότιμης πρόσβασης στην υγειονομική περίθαλψη και στην εκπαίδευση, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων σε παιδικούς σταθμούς, με επιπτώσεις στη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας. Στο σχέδιο, η Βουλγαρία δεσμεύεται να εξασφαλίσει τη διαφύλαξη του σεβασμού της ισότητας των φύλων και της ισότητας για όλους σε όλα τα στάδια της προετοιμασίας και της υλοποίησης των προβλεπόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων.

Αυτοαξιολόγηση ασφάλειας

- (51) Η Βουλγαρία προσκόμισε αυτοαξιολόγηση ασφάλειας για τις επενδύσεις σε ψηφιακές ικανότητες και συνδεσιμότητα, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σε ολόκληρο το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, διάφορες συνιστώσες περιλαμβάνουν μια ενότητα στην οποία εξηγείται η σύμπλευση των μέτρων με την ανοικτή στρατηγική αυτονομία και τα ζητήματα ασφάλειας της Ένωσης.

Διαδικασία διαβούλευσης

- (52) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιγράφει ότι η Βουλγαρία ζήτησε τη γνώμη ενός ευρέος φάσματος ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, των περιφερειακών και τοπικών αρχών, των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, της επιχειρηματικής κοινότητας και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών κατά τα αρχικά στάδια της προετοιμασίας του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Το προσχέδιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αποτέλεσε αντικείμενο δημόσιας διαβούλευσης στην οποία συγκεντρώθηκαν πάνω από 90 θέσεις από ενδιαφερόμενα μέρη, οι οποίες αποτέλεσαν τη βάση για τις επακόλουθες αναθεωρήσεις του σχεδίου ανάκαμψης και

ανθεκτικότητας. Η διαβούλευση στα μεταγενέστερα στάδια ήταν πιο στοχευμένη, με τη συμμετοχή κυρίως των κοινωνικών εταίρων και ειδικών τομεακών εκπροσώπων. Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες οι τοπικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

Θετική αξιολόγηση

- (53) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίσει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση, υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, για την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (54) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας ανέρχεται σε 13 491 125 932 BGN, ποσό που ισούται με 6 897 903 157 EUR με βάση το επιτόκιο αναφοράς EUR/BGN της ΕΚΤ της 15ης Οκτωβρίου 2021. Δεδομένου ότι το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τη Βουλγαρία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για τη Βουλγαρία.
- (55) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για τη Βουλγαρία πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να καταστεί τώρα διαθέσιμο ποσό για τη Βουλγαρία, το οποίο δεν θα υπερβαίνει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού, για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εφόσον είναι αναγκαίο μετά την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, το Συμβούλιο, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής, θα πρέπει να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση ώστε να συμπεριλάβει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, η οποία υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.
- (56) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της

απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053⁵ του Συμβουλίου. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού η Βουλγαρία εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

- (57) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο οποιουδήποτε ενωσιακού προγράμματος πλην του μηχανισμού ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Βουλγαρίας με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Χρηματοδοτική συνεισφορά

1. Η Ένωση καθιστά διαθέσιμη στη Βουλγαρία χρηματοδοτική συνεισφορά υπό μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 6 267 312 124 EUR⁶. Ποσό ύψους 4 636 043 337 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύπτει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για τη Βουλγαρία ίση ή μεγαλύτερη από 6 267 312 124 EUR, διατίθεται επιπλέον ποσό ύψους 1 631 268 787 EUR για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023. Εάν από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύπτει επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για τη Βουλγαρία μικρότερη

⁵ Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

⁶ Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας στις δαπάνες του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το οποίο υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.

από 6 267 312 124 EUR, η διαφορά μεταξύ της επικαιροποιημένης μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς και του ποσού των 4 636 043 337 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 20 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στη Βουλγαρία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης.
3. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής που λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, με την οποία βεβαιώνεται ότι η Βουλγαρία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Για να είναι επιλέξιμη για ενίσχυση, η Βουλγαρία θα πρέπει να εκπληρώσει τα ορόσημα και τους στόχους το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026, με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

Άρθρο 3
Αποδέκτης

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Βουλγαρίας.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος