

Bruxelles, den 7. april 2022
(OR. en)

8071/22

Interinstitutionel sag:
2022/0112(NLE)

ECOFIN 324
CADREFIN 49
UEM 58
FIN 423

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. april 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 172 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 172 final.

Bilag: COM(2022) 172 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.4.2022
COM(2022) 172 final

2022/0112 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2022) 106 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Bulgariens økonomi. I 2019 udgjorde Bulgariens bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger 28 % af gennemsnittet for Unionen. Bulgariens reale BNP faldt med 4,4 % i 2020 og med 0,4 % samlet set i 2020 og 2021. Fattigdomsniveauet og indkomstuligheden i Bulgarien er blandt de højeste i EU, og sundhedssystemet er fortsat svagt og kendetegnet ved begrænset adgang til sundhedsydelser. Bulgarien er den mest kulstof- og energiintensive økonomi i Unionen. Landet er yderst afhængigt af kul og brunkul, men har et stort potentiale for vedvarende energi og øget energieffektivitet, navnlig i bygningsmassen. Nogle af de største udfordringer med hensyn til at fremme et gunstigt erhvervsklima består i at forbedre kvaliteten af institutionerne og bekæmpe korruption. Mangel på arbejdskraft og kvalifikationer og forskelle mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer på arbejdsmarkedet udgør en betydelig hindring for virksomhedsinvesteringer og produktivitetsgevinster. Både den private og den offentlige sektor er langsomme til at udnytte digital teknologi. Bulgarien ligger lavest i Unionen, når det kommer til digitale færdigheder.
- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Bulgarien som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til Bulgarien, at der træffes alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning samt at føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en holdbar gæld, og samtidig øge investeringerne. Hvad angår de offentlige finanser henstillede Rådet, at skatteopkrævningen forbedres gennem målrettede foranstaltninger på områder som skat på brændstof og arbejde, og at forvaltningen af statsejede virksomheder opgraderes. Rådet henstillede endvidere, at Bulgarien skulle sikre stabiliteten i banksektoren ved at styrke tilsynet og fremme passende

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

værdiansættelse af aktiver. Hvad angår ikkebanksektoren blev det henstillet, at der sikres et effektivt tilsyn med og håndhævelse af reglerne for hvidvask af penge og effektive insolvensregler. Det blev også henstillet, at kvaliteten og effektiviteten af den offentlige forvaltning øges, at den administrative byrde lettes, og at den digitale forvaltning styrkes. Endelig henstillede Rådet til Bulgarien at styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed, tilgængelighed og kapacitet og sikre en afbalanceret geografisk fordeling af sundhedspersonalet samt forbedre adgangen til sundhedstjenester, herunder ved at mindske egenbetalingen og gøre noget ved manglen på sundhedspersonale. Af særlig relevans for de samfundsmæssige udfordringer var henstillingerne om at forbedre kvaliteten, inklusiviteten og arbejdsmarkedsrelevansen af uddannelserne, navnlig for romaer og andre dårligt stillede grupper, at styrke de aktive arbejdsmarkedspolitikker, styrke beskæftigelsesegnetheden ved at styrke færdigheder, herunder digitale færdigheder, og at adressere social inklusion gennem forbedret adgang til integreret beskæftigelse og sociale tjenester og en mere effektiv minimumsindkomststøtte. For at tackle covid-19-krisen blev det henstillet til Bulgarien at forbedre mulighederne for fjernarbejde og fremme de digitale færdigheder og en lige adgang til uddannelse. Desuden henstillede Rådet, at Bulgarien yder effektiv støtte til små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og selvstændige og samtidig sikrer deres fortsatte adgang til finansiering og fleksible betalingsordninger samt fremrykker modne offentlige investeringsprojekter og tilskynder til private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning. Det blev henstillet, at investeringerne fokuseres på den grønne og den digitale omstilling, navnlig på ren og effektiv produktion og anvendelse af energi og ressourcer, miljøinfrastruktur og bæredygtig transport, og at der iværksættes tiltag med henblik på at bidrage til en gradvis dekarbonisering af økonomien, herunder i kulregionerne. Rådet henstillede også, at investeringstiltag inden for den økonomiske politik målrettes mod forskning og innovation, transport, navnlig bæredygtigheden heraf, vand- affalds- og energiinfrastruktur samt energieffektivitet, idet der tages hensyn til regionale forskelle, og forbedring af erhvervsklimaet. Efter at have vurderet fremskridtene med hensyn til gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indgivelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at der er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til henstillingerne om at sikre stabiliteten i banksektoren ved at styrke tilsynet, styrke den finansielle sektor uden for bankerne gennem effektiv håndhævelse af risikobaseret tilsyn, sikre en øjeblikkelig finanspolitisk reaktion for effektivt at imødegå pandemien og understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning samt henstillingen om at strømline og fremskynde procedurerne med henblik på at yde effektiv støtte til SMV'er og de selvstændige. Der er gjort visse fremskridt med henstillingen om at forbedre skatteopkrævningssystemet, og der er planlagt flere projekter under instrumentet for teknisk støtte for at støtte yderligere fremskridt på dette område.

- (3) Den 15. oktober 2021 indgav Bulgarien sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab til genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og vedvarende virkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet

genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

- (4) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten"), som er oprettet ved forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet ved Rådets forordning (EU) 2020/2094, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De skal fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (5) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil cirka en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse skyldes afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (6) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.1 i bilag V til samme forordning udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler som omhandlet i nævnte forordnings artikel 3 under hensyntagen til Bulgariens specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (7) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger, der bidrager til alle seks søjler, idet næsten alle planens komponenter vedrører flere søjler. Denne tilgang er med til at sikre en fyldestgørende og sammenhængende behandling af hver søjle.
- (8) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder vigtige foranstaltninger til at fremskynde den dobbelte omstilling. På området klimaindsats og energiomstilling gøres der en betydelig indsats for at fremskynde og lette udbredelsen af produktion og lagring af vedvarende energi, nedbringe drivhusgasemissionerne i energisektoren med næsten halvdelen, liberalisere engros- og detailmarkederne for elektricitet og fremme renoveringer af bygningsmassen med henblik på at forbedre energieffektiviteten. Betydelige investeringer og reformer har også til formål at fremme lavemissionsmobilitet og anvendelse af mindre forurenende transportformer, navnlig jernbanetransport. Der er også et stærkt fokus på den digitale omstilling af Bulgariens økonomi og samfund med foranstaltninger til at støtte tilegnelsen af digitale færdigheder i hele befolkningen samt digitaliseringen af virksomheder og den offentlige forvaltning, herunder retsvæsenet, og til fremme af konnektivitet og udbredelse af bredbånd i fjerntliggende og tyndt befolkede områder. Investeringer i f.eks. ellagringskapacitet, digitalisering og bæredygtighed inden for jernbanetransport og intelligent vandforvaltning yder et vigtigt bidrag til både de grønne og de digitale mål.
- (9) Flere komponenter i genopretnings- og resiliensplanen forventes at bidrage til søjlen for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst med en bred vifte af foranstaltninger, der har til formål at styrke konkurrenceevnen samt forskning og udvikling. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder investeringer til støtte for virksomheder, navnlig SMV'er, gennem tilskud og finansielle instrumenter, der skal fremme

digitalisering, cirkulær økonomi og anvendelse af vedvarende energi til eget forbrug og således gøre det muligt for virksomhederne at håndtere energiomstillingen. Foranstaltningerne i planen bidrager også til at skabe gunstige betingelser for investeringer i industriparker og -zoner og til at støtte de kulturelle og kreative sektorer. Desuden ventes reformer og investeringer at støtte forbedringen af forsknings- og innovationsøkosystemet og dermed øge Bulgariens innovationsresultater og fremme teknologioverførsel og kommercialisering af forskningsresultater og således sætte varigt skub i landets økonomiske vækst. Genopretnings- og resiliensplanen fokuserer kraftigt på dekarbonisering af energisektoren, bæredygtigt landbrug, bæredygtig mobilitet (jernbanetransport og offentlig transport), modernisering af uddannelsessystemet og infrastrukturen, modernisering af sundhedsydelser og støtte til afinstitutionalisering af plejen. Genopretnings- og resiliensplanen har også til formål at styrke erhvervsklimaet og retsstaten med foranstaltninger rettet mod korruption, herunder reformer af institutioner med korruptionsbekæmpende sigte, ny lovgivning om lobbyvirksomhed og beskyttelse af whistleblowere, reformer af retssystemet for at sikre effektiviteten af strafferetlige efterforskninger, herunder rigsadvokatens ansvarlighed og strafansvar, reformer til forbedring af lovgivningsprocessen, reformer af offentlige indkøb med henblik på at reducere anvendelsen af ikketransparente procedurer, en reform af forvaltningsrammen for statsejede virksomheder og en reform til forbedring af insolvens- og rekonstruktionsbehandlingen.

- (10) Søjlen om sundhed og økonomisk, social og institutionel resiliens omfatter foranstaltninger, der forventes at bidrage til en forbedret adgang til uddannelse, livslang læring og sundhedspleje og fremme social inklusion. Relevante foranstaltninger på uddannelsesområdet omfatter foranstaltninger, der øger de videregående uddannelsers relevans med henblik på at afhjælpe manglen på arbejdskraft og fremme forskning, samt udvikling af en platform for livslang læring. De relevante foranstaltninger på sundhedsområdet omfatter også vedtagelse af en ny national sundhedsstrategi, gennemførelse af det nationale sundhedsinformationssystem og oprettelse af et netværk af ambulante enheder, der understøttes af en reform, som skal afhjælpe den ujævne fordeling af sundhedspersonale. For at fremme social inklusion omfatter genopretnings- og resiliensplanen en reform, der tager sigte på at øge mindsteindkomstordningens dækning og tilstrækkelighed, samt foranstaltninger inden for sociale tjenester, herunder langtidspleje. Med hensyn til social og territorial samhørighed forventes støtten til etablering af bredbånd i landdistrikter og fjerntliggende områder at bidrage til at sikre alle borgere adgang til højhastighedsforbindelser, mens social samhørighed forventes fremmet gennem reformen af mindsteindkomstordningen til gavn for voksne og børn, investering i den sociale økonomi, modernisering af social- og arbejdsmarkedstjenesterne og en omlægning af landets postnet, som skal muliggøre levering af telemedicin og e-forvaltningstjenester i fjerntliggende områder. Den bulgarske genopretnings- og resiliensplan forventes at bidrage til politikker for den næste generation med foranstaltninger såsom obligatorisk deltagelse i førskoleundervisningen for fireårige og modernisering og etablering af uddannelsesinfrastrukturer såsom børnehaver og skolelaboratorier og etablering af ungdomscentre i hele landet.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.2 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til på effektiv vis at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Bulgarien, herunder finansielle aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.
- (12) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at imødegå alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, Rådet rettede til Bulgarien som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig på områderne social inklusion, uddannelse og færdigheder, sundhedspleje, dekarbonisering og digital omstilling samt inden for erhvervsklimaet.
- (13) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter vigtige strukturreformer og investeringer, der skal sikre efterlevelsen af henstillinger vedrørende erhvervsklimaet, som har været relevante længe, og forbedre de institutionelle rammer. Reformen af insolvensreglerne forventes navnlig at bidrage til et mere effektivt og fleksibelt system til rekonstruktion af virksomheder, og forbedringen af ledelsen af statsejede virksomheder og reformen af procedurerne for offentlige indkøb ventes at bidrage til en mere gennemsigtig og effektiv tildeling af offentlige midler. Reformen i genopretnings- og resiliensplanen styrker den institutionelle ramme, bl.a. gennem forbedringer af korruptionsbekæmpelsesrammens kapacitet og funktionsmåde, reformer af retsvæsenet for at sikre effektiviteten af strafferetlige efterforskninger, herunder rigsadvokatens ansvarlighed og strafansvar, samt forbedret gennemførelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvask af penge. Yderligere foranstaltninger til støtte for forbedringen af erhvervsklimaet omfatter en reform af lovgivningsprocessen, som skal øge dennes kvalitet og forudsigelighed, og reguleringen af lobbyvirksomhed i forbindelse med offentlig beslutningstagning. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også en række reformer og investeringer, der har til formål at minimere den administrative byrde for virksomheder ved at forbedre effektiviteten af den offentlige forvaltning og styrke e-forvaltningen, bl.a. gennem digitalisering af retsvæsenet og øget levering af digitale offentlige tjenester, også i landdistrikter og fjernliggende områder.
- (14) Den omfattende pakke af reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen bidrager til at tackle de vigtigste udfordringer i Bulgariens energi- og transportsektor som identificeret i Rådets henstillinger. Navnlig forventes foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen at fremskynde udbredelse og lagring af vedvarende energi og at reducere drivhusgasemissionerne fra elproduktion betydeligt og dermed bidrage til en gradvis dekarbonisering af økonomien, herunder i kulregionerne. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også vigtige reformer, der tager sigte på at etablere et konkurrencedygtigt engros- og detailmarked og således forbedre markedsadgangen for vedvarende energi samt på at forbedre virksomhedsledelsen i energisektoren. Med hensyn til fremme af bæredygtig transport omfatter genopretnings- og resiliensplanen en reform af e-mobilitet, som skal fremme brugen af nulemissionskøretøjer, herunder flere offentlige ladestander, og indførelse af lavemissionszoner i nogle af de største og mest forurenede byer. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder tillige en reform af det offentlige transportsystem og

indførelse af et enkeltbilletsystem inden for offentlig transport samt investeringer i digitalisering og modernisering af jernbaner, herunder erhvervelse af rullende materiel med nulemission.

- (15) En reform af mindsteindkomstordningen, der har til formål at øge dens tilstrækkelighed og dækning, forventes at bidrage til at tackle de udfordringer, der er identificeret i forbindelse med social inklusion. Desuden ventes genopretnings- og resiliensplanen også at forbedre adgangen til uddannelse og voksenuddannelse og fremme social inklusion gennem reformer og investeringer, bl.a. obligatorisk førskoleundervisning fra og med fire år, opførelse og renovering af uddannelsesfaciliteter og udvikling af en onlineplatform for voksenuddannelse med tilknytning til den offentlige arbejdsformidling. Med hensyn til sundhedspleje forventes foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til at afhjælpe manglen på sundhedspersonale, herunder dets ulige geografiske fordeling, og øge tilgængeligheden af sundhedsydelser i hele landet gennem ambulante enheder, forbedrede telemedicintjenester og etablering af en flyambulancetjeneste og dermed styrke sundhedssystemets tilgængelighed og modstandsdygtighed. Planen tager imidlertid ikke højde for den høje egenbetaling.
- (16) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter foranstaltninger med fokus på øget tilgængelighed af digitale infrastrukturer, muligheder for fjernarbejde og forbedring af digitale færdigheder til støtte for den digitale omstilling, navnlig gennem sådanne foranstaltninger, som vedrører udbredelse i stor skala af digital infrastruktur, digitalisering af administrative tjenester og en revideret lovgivning om fjernarbejde. Genopretnings- og resiliensplanen fremmer også relevante færdigheder og voksenuddannelse med fokus på digitale færdigheder. Desuden efterkommer genopretnings- og resiliensplanen henstillingen om at fremme investeringer i den grønne og den digitale omstilling gennem en omfattende pakke af reformer og investeringer. Ud over de foranstaltninger, der fokuserer på omstillingen til grønne, cirkulære og digitalt orienterede forretningspraksisser for SMV'er, omfatter genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger rettet mod omstrukturering og videreudvikling af forsknings- og innovationsøkosystemet og forbedring af Bulgariens innovationsresultater med særligt fokus på grønne og digitale teknologier. Genopretnings- og resiliensplanen forventes at bidrage til konkurrenceevnen og den bæredygtige udvikling i landets regioner og til den lokale udvikling. Dette omfatter en reform af forvaltningen af vand- og landbrugssektorerne samt opførelse eller renovering af vandforsynings- og kloaksystemet. Desuden ventes den lokale udvikling fremmet gennem en ny regionalpolitisk tilgang og målrettede reformer, der forventes at fremme lokalsamfundenes direkte inddragelse i forvaltningen af EU-midler.
- (17) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne for Bulgariens genopretnings- og resiliensplan, selv om Bulgarien generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.3 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Bulgariens

vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

- (19) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at genopretnings- og resiliensplanen sammen med de øvrige foranstaltninger under EU-genopretningsinstrumentet vil kunne øge Bulgariens BNP med mellem 1,9 % og 3 % frem mod 2026, uden at de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige, medregnes. De vigtigste vedvarende positive virkninger på vækst og produktivitet på mellemlang til lang sigt forventes at komme fra investeringer i dekarbonisering af økonomien, herunder udbredelsen af produktion og lagring af vedvarende energi og øget energieffektivitet, samt fra investeringer til støtte for virksomheder og foranstaltninger, der forventes at tiltrække industrielle investeringer og føre til udvikling af industrielle økosystemer.
- (20) Den række af reformer og investeringer, som Bulgarien har fremlagt, forventes at stimulere væksten og øge økonomiens modstandsdygtighed ved at afhjælpe vigtige strukturelle mangler og sårbarheder, som har været aktuelle længe. Foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen til forbedring af erhvervsklimaet, bl.a. gennem styrkelse af de institutionelle rammer og digitalisering af den offentlige forvaltning, retsvæsenet og byggesektoren, forventes at skabe betydeligt gunstigere betingelser for private investeringer i landet. Desuden forventes reformer og investeringer i uddannelse og færdigheder, forskning og innovation, dekarbonisering og digitalisering samt støtte til virksomheder, navnlig til SMV'er under deres dobbelte omstilling, at yde et væsentligt bidrag til bæredygtig langsigtet økonomisk vækst og jobskabelse.
- (21) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter betydelige reformer og investeringer til støtte for økonomisk, social og territorial samhørighed, som bidrager til den europæiske søjle for sociale rettigheder. Sociale sårbarheder ventes afbødet gennem en forbedring af det sociale støttesystem, navnlig reformen af mindsteindkomstordningen og moderniseringen af langtidsplejen af ældre og personer med handicap. De påtænkte foranstaltninger forventes at bidrage til at øge den sociale modstandsdygtighed over for chok, mindske sociale uligheder og skabe muligheder for, at de mest sårbare grupper kan komme ind på arbejdsmarkedet. Foranstaltninger vedrørende uddannelse og færdigheder, herunder digitale færdigheder, ventes at øge den socioøkonomiske modstandsdygtighed ved at afhjælpe den vedvarende og betydelige kvalifikationskløft og styrke arbejdsstyrkens beskæftigelsesegnethed og produktivitet. Foranstaltninger på uddannelsesområdet forventes at støtte lige adgang til uddannelse af høj kvalitet og mindske frafaldsprocenten. Desuden forventes foranstaltningerne på sundhedsområdet at styrke adgangen til sundhedspleje samt dennes fleksibilitet og parathed og bidrage til at forbedre den geografiske fordeling af sundhedspersonale. Genopretnings- og resiliensplanen skulle tillige bidrage til at mindske de territoriale forskelle gennem reformer, der støtter en territorial bottom-up-tilgang, målrettede infrastrukturinvesteringer i vandsektoren i regioner uden for hovedstaden samt investeringer, der skal sikre bedre transportforbindelser i den nordlige del af landet. Også andre investeringer i transport og digitale forbindelser i hele landet og øget tilgængelighed af e-forvaltning og andre administrative tjenester i fjerntliggende og tyndt befolkede områder forventes at øge den territoriale samhørighed. Endelig ventes reformerne og investeringerne i dekarbonisering af økonomien at danne grundlag for

investeringer under Fonden for Retfærdig Omstilling for at sikre, at kulregionerne støttes gennem omstillingen, og at ingen lades i stikken.

- (22) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter forskellige tiltag, som skal bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder gennem fremme af politikker for børn og unge. Reformen og investeringer ventes at skabe mere lige adgang til uddannelse af høj kvalitet og fremme deltagelsen i førskoleundervisning gennem obligatorisk deltagelse for fireårige og fremme af unges personlige udvikling gennem oprettelse af ungdomscentre. Derudover fokuserer genopretnings- og resiliensplanen på modernisering af skoler, bl.a. oprettelse af laboratorier inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik, hvilket sikrer løbende tilpasning til aktuelle læringsudfordringer, navnlig digitaliseringen.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.4 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852² (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet).
- (24) I overensstemmelse med forordning (EU) 2021/241 og den tekniske vejledning vedtaget af Kommissionen om "princippet om ikke at gøre væsentlig skade" (2021/C 58/01) har Bulgarien forelagt dokumentation og garantier for, at foranstaltningerne til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen ikke forventes at gøre væsentlig skade på nogen af de seks miljømål, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Der er lagt særlig vægt på foranstaltninger med indvirkning på miljømålene, som kræver nøje kontrol.
- (25) Gennem valget af foranstaltninger, der enten bidrager væsentligt til et miljømål eller ikke har nogen eller kun har en ubetydelig forventet indvirkning på miljømålene forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at der ikke gøres væsentlig skade på miljømålene. Andre foranstaltninger, herunder brede støtteordninger, har til formål at sikre, at dette princip overholdes. Milepæle eller mål skal sikre, at kravene til overholdelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" indgår i udformningen af ordningerne og i alle faser af gennemførelsen, bl.a. udbudsproceduren, hvis det er relevant, og i alle tilfælde i de endelige output. For foranstaltninger, der kræver en grundig vurdering i overensstemmelse med Kommissionens tekniske vejledning, såsom elproduktion fra vedvarende energikilder, bæredygtig mobilitet og bygningsrenovering, bør der fastsættes specifikke milepæle og mål for at sikre, at der ikke gøres væsentlig skade på nogen af de seks miljømål. Kriterier om "ikke at gøre væsentlig skade" bør således være integreret i milepælene i forbindelse med udvælgelsesprocessen for relevante projekter, og der skal henvises til en udelukkelsesliste i de relevante milepæle og mål, hvis det er relevant.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 58,9 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030.
- (27) Med hensyn til bidraget til Unionens klima- og energirelaterede mål for 2030-2050 og målet om klimaneutralitet senest i 2050 tager genopretnings- og resiliensplanen fat på nogle af de vigtigste politiske udfordringer og bidrager til at nå disse mål, men der skal stadig gøres en indsats for at nå disse mål fuldt ud, navnlig da Bulgarien har den højeste kulstofintensitet i EU, nemlig fire gange EU-gennemsnittet. Foranstaltningerne i den bulgarske genopretnings- og resiliensplan omfatter langsigtede reformer og investeringer, der forventes at bidrage effektivt til den grønne omstilling. Dette omfatter reformer og investeringer til støtte for udbredelsen af produktion af vedvarende energi og lagring af elektricitet i stor skala samt et klart tilsagn om at udfase kul- og brunkulskraftproduktionen så hurtigt som muligt og senest i 2038.
- (28) Desuden forventes en investering i elnetinfrastrukturen med det formål at modernisere elnettet gennem inddragelse af digitale værktøjer og metoder at danne grundlag for øget udbredelse af elektricitet fra vedvarende energikilder og større integration med nabolandene. Kombinationen af reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen ventes at levere yderligere 3,5 GW elektricitet fra vedvarende energikilder og nye lagringsfaciliteter med 6 000 MWh brugbar energi. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også foranstaltninger til støtte for udviklingen af pilotprojekter, der gør det muligt at indføre grøn brint og biogas til industrielle anvendelser og fremtidig anvendelse inden for transport og til produktion af elektricitet og varme. Betydelige investeringer i energirenovering af offentlige og private bygninger og gadebelysning forventes at øge energieffektiviteten. Reforme og investeringer forventes at yde et væsentligt bidrag til at fremme dekarboniseringen og klimamålene som fastsat i Bulgariens nationale energi- og klimaplan og den langsigtede strategi for dekarbonisering. Dette omfatter bindende mål for reduktion af kuldioxidemissionerne i forbindelse med elproduktion med 40 % i forhold til 2019-niveauerne, der skal nås senest i 2025, og lovgivning om dekarbonisering, herunder en tidsplan for udfasning af kul- og brunkulskraftværker og et lovmæssigt loft over kuldioxidemissioner herfra gældende fra den 1. januar 2026. Derudover støtter genopretnings- og resiliensplanen overgangen til bæredygtig mobilitet med en reform til fremme af elektrisk mobilitet samt talrige investeringer, der skal modernisere og digitalisere offentlig transport gennem erhvervelsen af rullende materiel med nulemission, indførelsen af European Rail Traffic Management System og opførelsen af en ny metrostrækning i Sofia, hvilket forventes at bidrage til dekarboniseringen af transportsektoren. De trafiksikkerhedsforanstaltninger, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, ventes at bidrage til en mere bæredygtig transport i kraft af et fokus på sikkerhed og attraktivitet i forbindelse med færdsel, også gennem en halvering af antallet af trafiksikkerhedsproblemer/-hotspots.

- (29) Genopretnings- og resiliensplanen bidrager også til Unionens miljøpolitiske mål såsom forbedring af vandforvaltningen, fremme af bæredygtigt landbrug og bevarelse af biodiversiteten. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter reformer og investeringer i vandforsyning og kloakvæsen, herunder modernisering og digitalisering af vandforvaltningen og forbedring af kontrollen med vandforbruget. De foranstaltninger, der har til formål at beskytte og genoprette økosystemer og naturlige levesteder, forventes at bidrage til etablering af effektive Natura 2000-forvaltningsstrukturer i landet samt genopretning af klimarelaterede økosystemer og beskyttelse af biodiversiteten. Reforme og investeringer, bl.a. målrettet forvaltning og beskyttelse af miljø- og naturressourcer inden for bæredygtigt landbrug og fremme af den teknologiske og økologiske omstilling i den bulgarske landbrugssektor, har til formål at forbedre den bæredygtige forvaltning og konkurrenceevnen i sektoren i lyset af den grønne omstilling. Disse foranstaltninger skal sikre en varig indvirkning af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan på den grønne omstilling, herunder på biodiversitet og miljøbeskyttelse.

Bidrag til den digitale omstilling

- (30) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 25,8 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (31) Genopretnings- og resiliensplanen har et stærkt fokus på den digitale omstilling med foranstaltninger, der dækker alle komponenterne, hvilket afspejler den brede og tværgående karakter af den planlagte digitaliseringsindsats. Betydelige investeringer og reformer inden for digitale forbindelser skal øge dækningen af net med meget høj kapacitet i landdistrikter og tyndt befolkede områder, der halter bagefter med hensyn til digital inklusion, og skabe et gunstigt miljø for udrulning af 5G-net og digital infrastruktur. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder også en omfattende pakke af reformer og investeringer, som skal støtte udviklingen af e-forvaltning og digitaliseringen af den offentlige forvaltning og retsvæsenet og dermed bidrage til at mindske den administrative byrde for borgere og virksomheder og øge kvaliteten og effektiviteten af offentlige tjenester inden for f.eks. retsvæsen, sundhed, landbrug og miljø, kultur, beskæftigelse og social beskyttelse. Genopretnings- og resiliensplanen støtter også digitaliseringen af transport- og energisektorerne og bidrager dermed til deres gradvise dekarbonisering. For så vidt angår den private sektor ventes investeringerne i den digitale omstilling af forretningsprocesser og øget cybersikkerhedskapacitet at bidrage til at forbedre effektivitet og produktivitet. Desuden forventes digitale teknologier og infrastruktur at øge Bulgariens innovationskapacitet, idet der navnlig henses til grønne og digitale teknologier. I tillæg hertil planlægges det at give flere universiteter og forskningsorganisationer adgang til ultrahurtige forbindelser, som er nødvendige for at deltage i europæiske forskningsnetværk.
- (32) At øge befolkningens digitale færdigheder er en anden prioritet, der støttes af genopretnings- og resiliensplanen, bl.a. gennem målrettede reformer og investeringer i uddannelsessystemet, eksempelvis oprettelse af laboratorier for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik i skolerne, og investeringer i

opkvalificering og omskoling med henblik på at øge arbejdsstyrkens beskæftigelsesegnethed gennem en forbedring af digitale færdigheder.

Varig indvirkning

- (33) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.7 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Bulgarien.
- (34) De reformer, der foreslås i genopretnings- og resiliensplanen, forventes at give langsigtede resultater og medføre varige strukturelle ændringer. Navnlig forventes de planlagte reformer, der har til formål at fremme den grønne og digitale omstilling, de omfattende reformer af uddannelsessystemerne og reformen af forsknings- og innovationsøkosystemet at have en varig indvirkning på Bulgariens økonomi ved at styrke arbejdsmarkedsdeltagernes kvalifikationer og fremme produktivitet og bæredygtig langsigtet vækst. Reformerne af sundhedsplejen, de sociale tjenester, herunder langtidspleje, og af mindsteindkomstordningen forventes varigt at forbedre sundheds- og socialsikringssystemerne i Bulgarien med hensyn til inklusion, tilstrækkelighed og effektivitet.
- (35) Gennemførelsen af de reformer, der er planlagt i genopretnings- og resiliensplanen, særlig reformerne af de institutionelle rammer og retsstaten, ventes at medføre strukturelle ændringer i den offentlige forvaltning og i de offentlige institutioner og dermed at bidrage til en varig forbedring af disses funktionsmåde og administrative kapacitet. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter vigtige reformer af retssystemet, som foruden at sikre effektiviteten af strafferetlige efterforskninger, herunder rigsadvokatens ansvarlighed og strafansvar, skal forbedre kapaciteten til bekæmpelse af korruption i retsvæsenet og kapaciteten i de korruptionsbekæmpende organer samt øge offentligt ansattes integritet og tilsynsmyndighedernes effektivitet med henblik på bekæmpelse af hvidvask af penge. Reformbestrebelseerne skal også fokusere på at forbedre ledelsen af statsejede virksomheder, øge gennemsigtigheden og konkurrencen i forbindelse med offentlige indkøb, forbedre kvaliteten af lovgivningsprocessen og styrke revisions- og kontrolmekanismerne. Desuden indeholder genopretnings- og resiliensplanen reformer og investeringer, der forventes at føre til udnyttelse af mulighederne inden for e-forvaltning og digitale offentlige tjenester og dermed varigt at gøre den offentlige forvaltning mere effektiv. Genopretnings- og resiliensplanen har til formål at styrke den administrative kapacitet for så vidt angår strategisk planlægning og gennemførelse af prioriterede politikker.
- (36) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en række reformer og investeringer, der forventes at få en varig virkning, i og med at de understøtter den grønne og den digitale omstilling med fokus på intelligent og bæredygtig økonomi. Væsentlige reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen kan understøtte dekarboniseringen af økonomien ved dels at støtte en øget udbredelse af produktion og lagring af vedvarende energi og øge energieffektiviteten, dels at bidrage til bæredygtig vej- og jernbanemobilitet samt bæredygtig landbrugs- og vandressourceforvaltning. Investeringer, der fremmer tilegnelsen af digitale færdigheder og digitaliseringen af den offentlige sektor, virksomheder og forskningsorganisationer, og investeringer i digitale forbindelser forventes varigt at øge effektiviteten i disse sektorer. Planen omfatter desuden investeringer, der skal støtte virksomhederne i den dobbelte omstilling og stimulere intelligent og bæredygtig vækst.

- (37) Planens varige indvirkning kan også styrkes gennem synergier mellem planen og andre programmer, bl.a. dem, der finansieres af midler under samhørighedspolitikken, navnlig hvis der tages grundigt fat om de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.8 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (39) Finansministeriets direktorat for nationale midler er det ansvarlige organ for indsamling og indberetning af data om fremskridt og udarbejdelse og indsendelse af betalingsanmodninger og modtagelse af betalinger fra Kommissionen. Det vil også fungere som nationalt knudepunkt for udarbejdelse af fælles regler og procedurer for gennemførelsen af faciliteten og kontrol af gennemførelsen af investeringer og reformer, herunder aktiv overvågning af fremskridtene med gennemførelsen af foranstaltningerne på grundlag af milepæle og mål. Et andet direktorat, finansministeriets centrale koordineringsenhed, vil være ansvarligt for at overvåge gennemførelsen af planens milepæle og mål, herunder fremskridt i forhold til fælles indikatorer, grønne og digitale bidrag fra investeringer osv. Det har også til opgave at fastlægge en strategisk ramme for oplysnings- og kommunikationsaktiviteter i forbindelse med planens gennemførelse og for administration, vedligeholdelse og opgradering af IT-systemerne for programmer under delt forvaltning med EU og under faciliteten. Direktoratet for økonomisk og finansiel politik under finansministeriet er den ansvarlige myndighed for rapportering om fremskridtene med gennemførelsen af planens milepæle og mål inden for rammerne af det europæiske semester. Forvaltningsorganet for revision af EU-midler, der er tilknyttet finansministeriet, er ansvarligt for gennemførelsen af revision og kontrol under faciliteten. Organet har desuden følgende ansvarsområder: at kontrollere pålideligheden af data om gennemførelsen af milepælene og den måde, hvorpå de indsamles at give garantier for, at dobbeltfinansiering, svig, korruption og interessekonflikter forebygges i forbindelse med gennemførelsen af planen, og at princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning overholdes.
- (40) Genopretnings- og resiliensplanen fastsætter milepæle og mål for alle reformer og investeringer, som er i overensstemmelse med de langsigtede mål, der forfølges i planen. De foreslåede kvalitative og kvantitative indikatorer, der anvendes til milepæle og mål, er tilstrækkeligt klare, robuste og sammenhængende til at sikre, at opfyldelsen kan verificeres og spores. Antallet af milepæle og mål afspejler det store antal foranstaltninger og delforanstaltninger og skal sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af planen. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.
- (41) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten kommunikeres og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte, der er oprettet ved

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240³, med henblik på at bistå medlemsstaterne i gennemførelsen af deres planer.

Omkostninger

- (42) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i genopretnings- og resiliensplanen for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (43) Bulgarien har fremlagt individuelle udgiftsskøn for alle de foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen, der vil generere udgifter. Bulgarien har generelt fremlagt klare og tilstrækkelige oplysninger til at begrunde de udgiftsskøn, der knytter sig til de enkelte reformer og investeringer i planen, om nødvendigt på delinvesteringsniveau. Den af Bulgarien fremlagte dokumentation er tilstrækkelig til at fastslå, at planens anslåede samlede omkostninger er rimelige og plausible, da beløbene er passende og i overensstemmelse med arten og typen af de påtænkte reformer og investeringer. For de fleste foranstaltningers vedkommende fremlægges der beregninger, der ligger til grund for udgiftsskønnene, og disse er i vid udstrækning klare og forståelige. For visse foranstaltninger kunne der have været fremlagt en nærmere forklaring på, hvordan det endelige budget blev beregnet. For efterspørgselsdrevne foranstaltninger (såsom investeringer i energieffektivitet i bygninger eller støtteprogrammer for virksomheder) er der medtaget en henvisning til den fulde budgetgennemførelse og, hvis det er relevant, til det forventede antal støttemodtagere. For de fleste foranstaltningers vedkommende har Bulgarien fremlagt oplysninger om omkostningerne ved lignende tidligere gennemførte foranstaltninger, hvis disse forelå. Hvor dette ikke var tilfældet, f.eks. i forbindelse med nye projekter, har Bulgarien fremlagt pristilbud eller i nogle tilfælde prisoplysninger fra offentligt tilgængelige kilder. De anslåede omkostninger ved foranstaltningerne i planen er generelt i overensstemmelse med lignende foranstaltninger, herunder investeringer finansieret gennem andre EU-programmer, hvis sådanne findes. Udgiftsskønnene for den bulgarske genopretnings- og resiliensplan er blevet gennemgået af det bulgarske forvaltningsorgan for revision af EU-midler, som anførte, at udgiftsskønnene er fuldstændige, rimelige og plausible efter forordning (EU) 2021/241, og at der ikke er andre finansieringskilder. Bulgarien har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og dokumentation for, at det beløb for de anslåede samlede omkostninger til den genopretnings- og resiliensplan, der skal finansieres gennem faciliteten, ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (44) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁴.

- (45) Det system til intern kontrol, der er beskrevet i genopretnings- og resiliensplanen, er baseret på robuste processer og strukturer og identificerer klart aktører og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver. Systemet til intern kontrol og andre relevante ordninger, herunder indsamling og offentliggørelse af data om endelige modtagere, forventes at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til forordning (EU) 2021/241 samt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Med henblik på at overvåge gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen oprettes der et datalagringssystem, som skal være operationelt på tidspunktet for den første betalingsanmodning. En milepæl bør sikre, at systemet som minimum omfatter følgende funktioner: a) indsamling af data og overvågning af opfyldelsen af milepæle og mål og b) indsamling, lagring og sikring af adgang til de data, der kræves i henhold til nævnte forordnings artikel 22, stk. 2, litra d), nr. i)-iii).
- (46) Der bør gennemføres særlige foranstaltninger for at sikre overholdelse af reglerne for forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, interessekonflikter, korruption og dobbeltfinansiering. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder oplysninger om den administrative kapacitet hos de organer, der skal overvåge, kontrollere og gennemføre genopretnings- og resiliensplanen i Bulgarien, samt hos de organer, der skal udføre revisionsaktiviteter. Den indeholder også oplysninger om de forskellige organers retlige mandat. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 er en milepæl for vurderingen af de ansvarlige myndigheders administrative kapacitet og kapacitetsbehov en foranstaltning, der er nødvendig for at overholde nævnte forordnings artikel 22, og nævnte milepæl bør være opfyldt inden den første betalingsanmodning som en forudsætning for enhver udbetaling under faciliteten. Desuden bør en milepæl kræve, at loven om godkendelse af forvaltnings- og kontrolsystemet træder i kraft, og denne milepæl bør også være opfyldt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning som en forudsætning for enhver udbetaling under faciliteten.

Sammenhæng i genopretnings- og resiliensplanen

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.11 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (48) Genopretnings- og resiliensplanen er struktureret omkring fire sammenhængende søjler, som skal understøtte genopretningen af den bulgarske økonomi og den grønne

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

og den digitale omstilling samt bidrage til en forbedret modstandsdygtighed på vej hen imod en mere bæredygtig og inklusiv vækst. Hver søjle er bygget op omkring komponenter bestående af sammenhængende pakker af gensidigt forstærkende og komplementære reformer og investeringer. Reformernes ikrafttræden tidligt i planens tidsplan sikrer et gunstigt miljø for gennemførelsen af investeringer, hvilket igen bidrager til reformmålene. I genopretnings- og resiliensplanen forfølger alle søjler komplementære mål og repræsenterer sammenhængende foranstaltninger. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder ingen uoverensstemmelser eller modsigelser mellem søjler eller komponenter. Alle søjler i planen omfatter foranstaltninger, der forstærker virkningerne for den grønne omstilling. Digitale løsninger, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, navnlig i transport- og energisektorerne, forventes også at bidrage til dekarboniseringen af økonomien og fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. Foranstaltninger til støtte for virksomhederne forventes at bidrage til at fremme den dobbelte omstilling. Desuden støtter foranstaltninger, der bidrager til et forbedret erhvervsklima, alle investeringer i genopretnings- og resiliensplanen, mens investeringer og reformer inden for uddannelse og færdigheder også forventes at fremme den digitale omstilling samt forskning og innovation.

- (49) Behovet for at tilvejebringe et systematisk supplement til finansiering med midler fra samhørighedspolitikken er anerkendt, og der gives nogle eksempler i forbindelse med komponenterne. Afgrænsningslinjerne er trukket tilstrækkelig klart op og bør også tages i betragtning i forbindelse med færdiggørelsen af partnerskabsaftalen og programmerne inden for samhørighedspolitikken.

Ligestilling

- (50) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger, der forventes at hjælpe Bulgarien med at tackle udfordringerne i forbindelse med ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle, herunder foranstaltninger rettet mod den personlige udvikling af unge fra sårbare grupper såsom romaer, handicappedes mobilitet og muligheder for en uafhængig tilværelse og ældres livskvalitet. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også foranstaltninger, der har til formål at fremme lige adgang til sundhedspleje og uddannelse, herunder investeringer i børnehaver, med konsekvenser for kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet. I planen forpligter Bulgarien sig til at sikre, at respekten for ligestilling mellem kønnene og ligestilling for alle sikres i alle faser af forberedelsen og gennemførelsen af de planlagte reformer og investeringer.

Selvevaluering af sikkerheden

- (51) Bulgarien har fremlagt en selvevaluering af sikkerheden i forbindelse med investeringer i digital kapacitet og konnektivitet i overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241. I hele genopretnings- og resiliensplanen omfatter flere komponenter et afsnit, hvori der redegøres for, hvordan foranstaltningerne forfølger Unionens åbne strategiske autonomi og sikkerhedsspørgsmål.

Høringsproces

- (52) I genopretnings- og resiliensplanen redegøres der for, at Bulgarien i de indledende faser af genopretnings- og resiliensplanens udarbejdelse har hørt en lang række interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, regionale og lokale myndigheder,

civilsamfundsorganisationer, erhvervslivet og andre relevante interessenter. Det første udkast til genopretnings- og resiliensplanen var genstand for en offentlig høring, som indbragte over 90 holdningstilkendegivelser fra interesserede parter, som dannede grundlag for de efterfølgende revisioner af genopretnings- og resiliensplanen. Høringen i de senere faser har været mere målrettet, først og fremmest med deltagelse af arbejdsmarkedets parter og specifikke sektorrepræsentanter. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i planen.

Positiv vurdering

- (53) Eftersom Kommissionens vurdering af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (54) De anslåede samlede omkostninger i Bulgariens genopretnings- og resiliensplan er 13 491 125 932 BGN, hvilket svarer til 6 897 903 157 EUR på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/BGN pr. 15. oktober 2021. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Bulgariens genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien.
- (55) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Bulgarien ajourføres senest den 30. juni 2022. Derfor bør der i overensstemmelse med artikel 23, stk. 1, i nævnte forordning stilles et beløb til rådighed for Bulgarien her og nu, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle bidrag bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2.
- (56) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053⁵. Støtten bør udbetales i trancher, når Bulgarien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

⁵ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

- (57) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at anmelde eventuel statsstøtte til Kommissionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Bulgarien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 6 267 312 124 EUR⁶. Et beløb på 4 636 043 337 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Bulgarien, som svarer til eller overstiger 6 267 312 124 EUR, stilles et yderligere beløb på 1 631 268 787 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Bulgarien, som er lavere end 6 267 312 124 EUR, stilles et beløb svarende til forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 4 636 043 337 til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse, jf. proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241, fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Bulgarien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.
3. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Bulgarien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at være støtteberettiget skal Bulgarien have opfyldt milepælene og målene senest den 31. august 2026, med forbehold af ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1.

⁶ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Republikken Bulgariens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

Artikel 3
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand